

КОПИЯ

Дело № 3а-12/2021  
55OS0000-01-2020-000230-63  
строка стат. отчета 3.011



Омский областной суд

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

Омский областной суд в составе  
председательствующего судьи  
при секретаре  
с участием прокурора

Ланцовой М.В.  
Курдюмовой К.В.  
Сосковец И.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании 18 января 2021 г. административное дело по административному исковому заявлению акционерного общества «ОмскВодоканал» к Региональной энергетической комиссии Омской области о признании не действующими в части приказов Региональной энергетической комиссии Омской области № 249/67 от 29 октября 2019 года «Об утверждении инвестиционной программы Акционерного общества «ОмскВодоканал» в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020-2024 годы», № 437/83 от 17 декабря 2019 года «Об установлении тарифов на водоотведение для потребителей Акционерного общества «ОмскВодоканал»,

у с т а н о в и л:

приказом Региональной энергетической комиссии Омской области (далее – РЭК Омской области) от 29 октября 2019 года № 249/67 «Об утверждении инвестиционной программы Акционерного общества «ОмскВодоканал» в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020-2024 годы», утверждена инвестиционная программа акционерного общества «ОмскВодоканал» по реконструкции, модернизации и строительству объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования городской округ город Омск Омской области на 2020 – 2024 годы согласно приложениям №№ 1-6 к настоящему приказу. (далее – Приказ № 249/67) (т. 1 л.д. 217-221).

Приложение № 1 к приказу содержит плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения в городе Омске. Пункт 4.4. раздела 4 «Показатели энергетической эффективности» содержит удельный расход электрической энергии, потребляемой в

технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод на период 2020-2025 годы.

Приложение № 5 к приказу включает расчет эффективности инвестирования средств АО «ОмскВодоканал» на 2020 - 2024 годы. В разделе 2 «Водоотведение» в пункте 2.4 определен удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод на период 2020-2024 годы.

Приказ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 31 октября 2019 года. (т. 1 л.д. 231).

Приказом РЭК Омской области от 17 декабря 2019 года № 437/83 «Об установлении тарифов на водоотведение для потребителей Акционерного общества «ОмскВодоканал», в том числе утверждена производственная программа в сфере водоотведения акционерного общества «ОмскВодоканал» согласно приложению № 3 к настоящему приказу; установлены долгосрочные параметры регулирования на 2020 - 2024 годы акционерного общества «ОмскВодоканал» для установления тарифов на водоотведение методом индексации согласно приложению № 4 к настоящему приказу. (далее – Приказ № 437/83) (т. 1 л.д. 222-230).

Раздел 14 приложения № 3 к приказу содержит плановые значения показателей энергетической эффективности использования ресурсов. Пункт 14.1 раздела включает удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод на период 2020-2025 годы.

Пунктом 1 приложения № 4 к приказу установлены долгосрочные параметры регулирования на 2020-2024 годы акционерного общества «ОмскВодоканал» для установления тарифов на водоотведение с использованием метода индексации, которые содержат в том числе, показатели удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод на период 2020-2024 годы.

Приказ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 19 декабря 2019 года. (т. 1 л.д. 232).

Акционерное общество «ОмскВодоканал» обратилось в суд с административным иском заявлением (с учетом уточнения предмета иска) о признании не действующими со дня принятия пункта 4.4 приложения № 1 (в части показателей удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, за период 2022-2025 годы), пункта 2.4 приложения № 5 (в части показателей удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод за период 2022-2024 годы) к Приказу № 249/67; пунктов 14.1.3-14.1.6 приложения № 3, приложения № 4 (в части показателей удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод за период 2022-2024 годы) к Приказу № 437/83, ссылаясь

на их несоответствие законодательству, имеющему большую юридическую силу. (т. 4 л.д. 74-77)

В обоснование требований указано, что при вынесении оспариваемых приказов РЭК Омской области безосновательно не приняла во внимание информацию и обосновывающие документы, представленные АО «ОмскВодоканал» в ходе тарифного регулирования, относительно величины планового расхода электроэнергии по мероприятию «Расширение отделения сгущения избыточного активного ила на очистных сооружениях канализации города Омска», что привело к занижению показателей удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод. (т. 1 л.д. 3-11, т. 2 л.д. 137-144, 209-213. т. 3 л.д. 101-105, т. 4 л.д. 34-39).

В судебном заседании представители АО «ОмскВодоканал» Нестерова А.С., Васильева И.Ю., Хохлов Д.А., Соколова Л.Б. заявленные требования поддержали.

Представители РЭК Омской области Стельмашек Б.Н., Шамгонова Ж.К., Завгородняя Е.А., Победаш Н.А. против удовлетворения требований возражали, ссылаясь на принятие приказов в пределах компетенции и с соблюдением установленного порядка, отсутствие нарушений законодательства о тарифном регулировании. (письменный отзыв – т. 1 л.д. 207-216, т. 3 л.д. 22-28, 94-100).

Выслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, заслушав заключение прокурора Сосковец И.В., полагавшей, что имеются правовые основания для удовлетворения административного искового заявления, суд приходит к следующим выводам.

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Законом о водоснабжении), Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 13 мая 2013 года № 406 (далее соответственно – Основы ценообразования и Правила регулирования тарифов), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 года № 1746-э.

Установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения; утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности; утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункты 1, 2, 3, 9 части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении).

На основании Положения о Региональной энергетической комиссии Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 2 ноября 2011 года № 212-п, указанная комиссия является органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим государственное регулирование цен, тарифов, платы, наценок, ставок, надбавок на товары и услуги, регулирование которых в соответствии с федеральным законодательством осуществляется органами исполнительной власти Омской области. К полномочиям Региональной энергетической комиссии Омской области относится установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждение инвестиционных и производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности. (пункт 1, подпункт 1, 2, 4 пункта 13.1).

Согласно пункту 3 названного Положения Региональная энергетическая комиссия Омской области издает правовые акты в форме приказов и распоряжений по вопросам, отнесенным к ее компетенции федеральным и областным законодательством.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о принятии оспариваемых нормативных правовых актов уполномоченным органом в предусмотренной форме и с соблюдением установленного порядка его опубликования.

Согласно статье 2 Закона о водоснабжении инвестиционная программа организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение - программа мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Производственной программой организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, является программа текущей (операционной) деятельности такой организации по осуществлению горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения.

К показателям надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения относятся показатели, применяемые для контроля за исполнением обязательств концессионера по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, реализацией инвестиционной программы, производственной программы организацией,

осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также в целях регулирования тарифов.

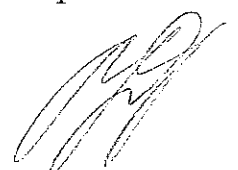
Согласно ч.ч. 1, 1.3 статьи 39 Закона о водоснабжении к показателям надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения относятся показатели качества воды; показатели надежности и бесперебойности водоснабжения и водоотведения; показатели очистки сточных вод; показатели эффективности использования ресурсов, в том числе уровень потерь воды (тепловой энергии в составе горячей воды); иные показатели, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности устанавливаются в том числе, утвержденными инвестиционной программой, производственной программой в отношении объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных указанными программами.

Частью 6 статьи 39 Закона о водоснабжении в целях контроля за результатами реализации инвестиционной программы, производственной программы и в целях регулирования тарифов уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливает плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности в отношении объектов, создание, реконструкция и (или) ремонт которых предусмотрены инвестиционной программой, производственной программой, на период, следующий за последним годом их реализации. В указанном случае плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности определяются исходя из значений этих показателей, установленных реализованными инвестиционной программой, производственной программой.

Порядок и правила определения плановых значений и фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения утверждены приказом Минстроя России от 04.04.2014 № 162/пр. (далее – Порядок № 162/пр)

Согласно пункту 15 Порядка № 162/пр плановые значения показателей надежности, качества и энергетической эффективности устанавливаются уполномоченными органами на основании предложения организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из, в том числе утвержденного плана мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, плана мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, плана снижения сбросов.



Плановые значения показателей энергетической эффективности определяются исходя из мероприятий, включенных в инвестиционную программу организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Плановые значения показателей энергетической эффективности, в том числе уровень потерь воды (тепловой энергии в составе горячей воды), определяются с учетом утвержденных организациями, осуществляющими водоснабжение и (или) водоотведение, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. (пункт 18 Порядка № 162/пр).

Основным видом деятельности АО «ОмскВодоканал» является сбор и обработка сточных вод. (т. 1 л.д. 132-146)

На основании договора краткосрочной аренды недвижимого муниципального имущества водопроводно-канализационного хозяйства города Омска № 29601/80 от 31 марта 2005 года (в редакции дополнительного соглашения № 30 от 29 декабря 2017 года) АО «ОмскВодоканал» является владельцем и пользователем имущества, относящегося к водопроводно-канализационному хозяйству, для использования в соответствии с его целевым назначением. Целью договора является действие в интересах потребителей коммунальных услуг водоснабжения и канализации, бесперебойное обеспечение потребителей коммунальными услугами водоснабжения и канализации, создание конкурентной среды, а также достижение максимального экономического и социального эффекта в сфере коммунальных услуг водоснабжения и канализации города Омска. (т. 3 л.д. 8-19)

Инвестиционной программой АО «ОмскВодоканал» в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020-2024 годы, утвержденной оспариваемым Приказом № 249/67, предусмотрены мероприятия по строительству новых объектов, в том числе расширение отделения сгущения избыточного активного ила, внедрение технологии флотационного уплотнения избыточного ила на очистных сооружениях канализации города Омска сроком выполнения 2020-2021 год. (далее - Объект). Необходимость мероприятия обоснована оптимизацией работы цеха механического обезвоживания и очистных сооружений канализации в целом, выполнение плана снижения сбросов.

Реализация запланированных мероприятий с 2022 года приведет к увеличению потребления электрической энергии, как следствие, к росту показателей удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод.

Проектная документация Объекта разработана в 2013 году ЗАО «Экополимер-М» на основании договора № 557 на выполнение проектно-исследовательских работ от 26 июня 2012 года (т. 3 л.д. 84-92)

29 апреля 2019 года АО «ОмскВодоканал» обратилось в РЭК Омской области с заявлением об установлении тарифов на водоотведение на 2020-

2024 годы. В тарифной заявке плановый расход электрической энергии указанного выше Объекта указан 331 622,53 кВтч/год.

30 сентября 2019 года АО «ОмскВодоканал» в РЭК Омской области представлены дополнительные документы, в которых расход электрической энергии по Объекту указан 3 118 965 кВтч/год. (т. 3 л.д. 36-42, тарифное дело, папка «Доработка от 30.09.2019»). Уточненный расход электроэнергии по Объекту рассчитан на основании подраздела 5.1 «Система электроснабжения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» проектной документации 325/12-ИОС1, выполненной ЗАО «Экополимер-М», исходя из круглосуточного, круглогодичного режима работы оборудования. (т. 1 л.д. 70-126).

В материалы дела административным истцом представлен расчет расхода электроэнергии по Объекту, исходя из проектной документации, согласно которому плановое потребление составило 3 094 377 кВтч/год. Разница в величинах расхода (3 118 965 кВтч/год и 3 094 377 кВтч/год) состоит в уменьшении количества часов работы вертикального смешивающего устройства и наружного освещения (7650 и 4272 часов соответственно в год вместо 8700 часов в год (круглосуточно)). (т. 1 л.д. 42-44).

Рассмотрев представленные регулируемой организацией документы, РЭК Омской области принято плановое значение расхода электроэнергии по Объекту в объеме 70 600 кВтч/год, на основании показателя расхода электрической энергии, указанной в проектной документации (том 1 «Пояснительная записка»), что ниже предложения более чем на 3 000 000 кВтч/год. (т. 1 л.д. 48-64)

В обоснование нарушения своих прав и законных интересов АО «ОмскВодоканал» ссылается на существенное занижение административным ответчиком расхода электрической энергии по запланированному к строительству Объекту, что приведет к невозможности обеспечения его работы в течение всего долгосрочного периода регулирования, как следствие, к превышению показателей надежности, качества и энергетической эффективности, невыполнению плана снижения сбросов.

Возражая против заявленных требований, РЭК Омской области указывает на различные величины расхода электрической энергии, указанные в тарифной заявке, дополнении к ней, а также расхождение предложения организации с проектной документацией. В связи с чем, по мнению административного ответчика, при определении плановых значений показателей регулирующим органом был обосновано взят за основу расход электрической энергии по спорному объекту согласно проектной документации.

Проанализировав доказательства в совокупности, суд находит доводы административного истца заслуживающими внимания, а возражения



административного ответчика подлежащими отклонению в связи со следующим.

Действительно как следует из пояснительной записки к проектной документации объекта «Расширение отделения сгущения избыточного активного ила на очистных сооружениях канализации города Омска» (раздел 1.5) для эксплуатации участка по сгущению ила в соответствии с требуемой годовой производственной программой требуются следующие основные ресурсы для технологических нужд: электрическая энергия – 70,263 тыс. кВт/год; тепловая энергия – 261,36 к Вт х ч/год. Имеется отметка о том, что расчет потребности в электроэнергии выполнен в соответствии с технологической схемой работы каждого энергоприемника в течение года. (т. 1 л.д. 60-61).

Вместе с тем, подраздел 5.1 «Система электроснабжения» раздела 5 проектной документации содержит спецификации, в которых указана установленная мощность оборудования. (т. 1 л.д. 85-126)

Расчет энергопотребления Объектом, представленный регулируемой организацией в РЭК в сентябре 2019 года и в материалы настоящего административного дела (т. 1 л.д. 42-44, т. 2 л.д. 145-146), произведен, исходя из суммарной мощности каждого энергоприемника с учетом круглогодичного, круглосуточного режима работы основного оборудования.

Согласно спецификациям потребление электрической энергии одним погружным насосом с ПЧТ насосной станции ИА азротексов цепочки Б составляет 45 кВт в час или 394 000 кВт/год; потребление электрической энергии одним рециркуляционным насосом сатураторной также составляет 45 кВт в час или 394 000 кВт/год, проектом предусмотрено 4 насоса, суммарное потребление составит свыше 1,5 млн. кВт/год. (т. 1 л.д. 92, 109)

В соответствии с информацией, представленной в ходе рассмотрения дела проектной организацией (в настоящее время наименование организации ЗАО «Экополимер-М» изменено на АО «МАЙ ПРОЕКТ» (т. 4 л.д. 83-88)) расчетная нагрузка в целом по проектируемому Объекту составила 275,8 кВт/ч, что составляет 6619 кВт/сут или 2,416 МВт/год (или 2 416 000 кВт/год), в том числе сатураторная – 230 кВт/ч, в том числе нагрузки наружного электроосвещения и приемной камеры иловой смеси, насосной станции избыточного ИА азротенков цепочки Б – 45 кВт/ч, камера переключения 0,8 кВт/ч. (т. 3 л.д. 226)

Проектная документация Объекта в 2016 году пошла государственную экспертизу в Автономном учреждении Удмуртской Республики «Управление государственной экспертизы проектов при Министерстве строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики». По результатам прохождения экспертизы получено положительное заключение № 18-2-1-3-0015-16. (т. 3 л.д. 197-225).

Согласно заключению государственной экспертизы расчетная нагрузка в целом по объекту составила 275,8 кВт/ч (или 2 416 000 кВт/год) (стр. 28 заключения).



В ходе рассмотрения дела судом истребованы сведения о фактическом потреблении электрической энергии существующим оборудованием очистных сооружений канализации.

В материалы дела представлены сведения о том, что в 2018 году расход электроэнергии цеха ОСК составил свыше 62 млн. кВт/год. (т. 3 л.д. 32)

Плановое потребление электроэнергии насосной станции циркуляционного ила цеха ОСК на 2020-2024 годы составит свыше 1,6 млн. кВт/год. (т. 3 л.д. 6)

В связи с возражениями административного ответчика относительно режима работы оборудования очистных сооружений в материалы дела представлен технологический регламент очистных сооружений канализации (ОСК), согласно которому объем избыточного ила составляет 55,56 тонн в сутки (т. 106-189, 170). Согласно технологическим показателям работы отделения сгущения ила в проектной документации количество смеси ила цепочек А и Б составляет 60000 кг/сутки. (т. 1 л.д. 58).

В ходе тарифного регулирования АО «ОмскВодоканал» неоднократно обращал внимание регулирующего органа на несоответствие показателя расхода электрической энергии, указанного в подразделе 5.1 проектной документации по Объекту, суммарному потреблению, указанному в спецификациях вновь устанавливаемого оборудования.

Помимо уточненного расчета расхода электрической энергии административным истцом в РЭК Омской области представлялись пояснительные записки, особое мнение относительно показателей надежности, качества и энергетической эффективности. (т. 1 л.д. 45-47).

Согласно пункту 20 Правил регулирования тарифов в случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования.

Уточнение регулируемой организацией тарифной заявки в части расхода электрической энергии по указанному Объекту, а также расхождение предложения с содержанием проектной документации, при очевидной и значительной разнице в показателях потребления электрической энергии не лишало права административного ответчика запросить дополнительные сведения и по итогам их рассмотрения принять обоснованное решение.

Вместе с тем, совокупный анализ спецификаций энергопотребляемого оборудования на Объекте, информации, представленной проектной организацией АО «МАЙ ПРОЕКТ», заключения государственной экспертизы проекта, в сопоставлении с фактическим потреблением электроэнергии существующим оборудованием, позволяет сделать вывод о явном несоответствии показателя, указанного в пояснительной записке к проектной



документации 2013 года, годовому расходу электрической энергии по Объекту.

Следует отметить, что в 2019 года на основании договора № 14/06/19 от 14 июня 2019 года ООО «КВИ Интернэшнл» подготовлена проектная документация на объект «Расширение отделения сгущения избыточного активного ила на очистных сооружениях канализации города Омска, внедрение технологии флотационного уплотнения избыточного ила на очистных сооружениях канализации города Омска», в соответствии с которым потребность Объекта в электрической энергии составит 3 018 тыс. кВт\*ч/год. (т. 4 л.д. 1-31, 6)

Величина данного показателя подтверждается ответом проектной организации ООО «КВИ Интернэшнл», представленном в материалы дела. Кроме того, отмечено, что проектом предусмотрен непрерывный (365 дней в году, 7 дней в неделю, 24 часа в сутки) режим работы технологического оборудования по причине непрерывной работы очистных сооружений АО «ОмскВодоканал» и, как следствие, постоянного образования избыточного активного ила. (т. 3 л.д 227-232)

Довод РЭК Омской области о возможном превышении предельного индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в связи с увеличением удельного расхода электрической энергии судом отклоняются.

Правоотношения, возникающие в связи с соотношением размера устанавливаемого тарифа с предельным уровнем изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, подлежат урегулированию уполномоченным органом субъекта Российской Федерации с учетом нормативных правовых актов в данной сфере, предусматривающих в том числе возможность установления льготных тарифов, выплаты субсидий в целях возмещения недополученной выручки организациям, осуществляющим деятельность по регулируемым ценам (тарифам) (часть 26 статьи 32 Закона о водоснабжении).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 года № 2556-р средний индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Омской области на второе полугодие 2020 года установлен в размере 5 %.

По смыслу действующего законодательства предельный индекс не ограничивает рост тарифов на отдельные коммунальные услуги, а устанавливает ограничения роста платы граждан за все коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление) и применяется к совокупному платежу. Рост размера платы граждан по каждому виду коммунальных услуг, равно как и рост тарифов отдельных ресурсоснабжающих организаций может составить величину, отличную (большую или меньшую) от утвержденных показателей.

В целях соблюдения баланса экономических интересов ресурсоснабжающих организаций и интересов потребителей в Омской области принят Закон Омской области от 25.09.2014 № 1660-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов», которым предусмотрены отдельные меры по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги в связи с применением предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях области.

В связи с чем изложенные доводы административного ответчика не могут служить основанием для отказа в иске.

Указанные выше нарушения привели к неверному определению плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоотведения АО «ОмскВодоканал» в части расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, начиная с 2022 года.

При таком положении суд приходит к выводу о том, что оспариваемые положения Приказов 249/67 и 437/83 не соответствуют требованиям законодательства в сфере тарифного регулирования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд принимает решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Исходя из правовой позиции, приведенной в п. 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 КАС РФ, признает этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Оспариваемые нормативные акты имеют ограниченный срок действия, поэтому признание их не действующими с даты принятия достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца.

На основании части 4 статьи 216 КАС РФ суд полагает необходимым возложить на РЭК Омской области обязанность принять новые нормативные правовые акты, заменяющие признанные не действующими в части.

При этом полномочия суда при проверке оспариваемого нормативного акта определены статьями 215, 216 КАС РФ. Возложение на РЭК Омской области обязанности распространить действие изменений, подлежащих

внесению в оспариваемые приказы, с 1 января 2020 года не может быть осуществлено судом, поскольку это нарушает конституционный принцип разделения властей (статья 10 Конституции Российской Федерации) и означает вмешательство в компетенцию органа исполнительной власти. Разрешение вопросов, связанных с изменением нормативного правового акта, не входит в компетенцию судебных органов.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

Согласно ч. 1 ст. 103 КАС РФ судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением административного дела.

В силу ч. 1 ст. 111 КАС РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, за исключением случаев, предусмотренных ст. 107 и ч. 3 ст. 109 настоящего Кодекса.

Учитывая, что главой 21 КАС РФ, регламентирующей производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов, не установлено каких-либо особенностей распределения судебных расходов, вопрос о судебных расходах должен быть разрешен в соответствии с вышеприведенными правилами гл. 10 КАС РФ.

Из материалов административного дела усматривается, что при обращении в суд с административным иском АО «ОмскВодоканал» уплачена государственная пошлина в размере 9 000 рублей (т. 1 л.д. 12, 182). Указанные расходы административного истца в силу положений ч. 1 ст. 103, ч. 1 ст. 111 КАС РФ подлежат возмещению РЭК Омской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180, 215, 217 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление акционерного общества «ОмскВодоканал» удовлетворить.

Признать не действующими со дня принятия пункт 4.4 приложения № 1 в части показателей удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод за период 2022-2025 годы, пункт 2.4 приложения № 5 в части показателей удельного расхода

электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод за период 2022-2024 годы, к приказу Региональной энергетической комиссии Омской области № 249/67 от 29 октября 2019 года «Об утверждении инвестиционной программы Акционерного общества «ОмскВодоканал» в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на 2020-2024 годы»; пункты 14.1.3-14.1.6 приложения № 3, приложение № 4 в части показателей удельного расхода электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод за период 2022-2024 годы, к приказу Региональной энергетической комиссии Омской области № 437/83 от 17 декабря 2019 года «Об установлении тарифов на водоотведение для потребителей Акционерного общества «ОмскВодоканал».

Возложить на Региональную энергетическую комиссию Омской области обязанность принять новые нормативные правовые акты, заменяющие признанные не действующими в части.

Решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт, или ином печатном издании, в котором подлежат опубликованию нормативные правовые акты органов исполнительной власти Омской области.

Взыскать с Региональной энергетической комиссии Омской области в пользу акционерного общества «ОмскВодоканал» судебные расходы в сумме 9 000 рублей.

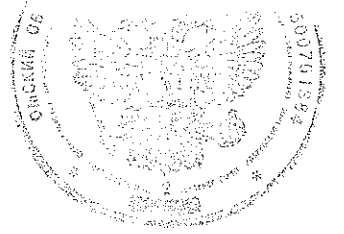
На решение суда могут быть поданы апелляционные жалоба, представление в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Омский областной суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья

М.В. Ланцова

Мотивированное решение изготовлено 26 января 2021 года.

<b>Решение (определение)</b> вступило в законную силу	
«27» февраля 2021 г.	«01» марта 2021 г.
Судья <i>Ланцова</i>	«КОПИЯ ВЕРНА» подпись судьи <i>Ланцова</i> секретарь судебного заседания <i>Курдюмова К.В.</i> (Ф.И.О., подпись)



WYKAZ PRACOWNIKÓW  
WYKONUJĄCYCH PRACĘ  
W ZAKŁADACH  
WYKONUJĄCYCH PRACĘ  
W ZAKŁADACH