



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

15.03.2024

№ 28

г. Омск

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования Омской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997, приказываю:

Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования Омской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году.

Заместитель Председателя
Правительства Омской области,
Министр образования
Омской области

И.И. Кротт

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования Омской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году

1. Обобщение правоприменительной практики Министерства образования Омской области (далее – Министерство) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – госконтроль) проведено для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

С учетом статей 7, 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования, включающий в себя:

1) госконтроль в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Организации), зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Омской области, за исключением Организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона № 273-ФЗ;

2) государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом госконтроля согласно части 3 статьи 93 Закона № 273-ФЗ являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными

государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

К отношениям, связанным с осуществлением госконтроля, применяются положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ). Часть 5 статьи 93 Закона № 273-ФЗ устанавливает требование осуществления госконтроля в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

С учетом части 1 статьи 7 Закона № 273-ФЗ, пункта 4 Положения о госконтроле, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997), объектом госконтроля, осуществляемого Министерством, является образовательная деятельность Организаций, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Омской области.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения на территории Омской области, в отношении которых Министерство было правомочно осуществлять переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования на 29 декабря 2023 года – 1881, из них 57 индивидуальных предпринимателей и 1824 юридических лица.

В целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям Министерством обеспечена в 2023 году реализация госконтроля с применением риск-ориентированного подхода.

Госконтроль осуществлен на основе оценки рисков причинения вреда и работы с информацией о подконтрольной среде, при этом был направлен на то, чтобы предотвращение нарушений закона превалировало над наказанием. Профилактика нарушений обязательных требований в 2023 году являлась важной и неотъемлемой частью госконтроля. Цель профилактики – проинформировать контролируемых лиц об обязательных требованиях, предостеречь от их нарушения.

Контрольная (надзорная) деятельность Министерства ориентирована на защиту охраняемых ценностей, минимизацию ущерба в сфере общественных отношений.

Объекты госконтроля отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска). В соответствии с приложением № 1 к Положению № 997 в качестве критериев отнесения указанных объектов к категориям риска определены:

1) тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований;

2) вероятность несоблюдения обязательных требований.

Отнесение объекта госконтроля к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения к категориям риска.

В случае поступления от контролируемого лица в Министерство сведений о соответствии объекта госконтроля критериям отнесения объектов госконтроля к категориям риска иной категории риска Министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Для оценки риска причинения вреда (ущерба) в 2023 году проведен сбор информации по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Министерством было издано распоряжение от 13.09.2022 № 3201 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее – распоряжение Министерства № 3201), в соответствии с которым объекты госконтроля были отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в следующем порядке:

- Перечень объектов госконтроля, отнесенных к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по основаниям наличия обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Министерстве, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта госконтроля к определенной категории риска, а также наличия вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП): статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, 19.30, 19.30.2 в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта госконтроля к определенной категории риска;

- Перечень объектов госконтроля, отнесенных к категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по основаниям наличия обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Министерстве, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом

обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта госконтроля к определенной категории риска;

- Перечень объектов госконтроля, отнесенных к категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по основанию наличия вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями КоАП: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20, 19.30, 19.30.2 в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта госконтроля к определенной категории риска;

- Перечень объектов госконтроля, отнесенных к категории низкого риска, в случае отсутствия оснований, указанных в вышеназванных абзацах.

Распоряжением Министерства № 3201 к объектам госконтроля с высокой категорией риска отнесено 3 контролируемых лица, средней категорией риска – 85, низкой категорией риска – 1727.

Также Министерством 29.09.2023 издано распоряжение № 3449 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании которого к объектам госконтроля с высокой категорией риска отнесено 2 контролируемых лица, средней категорией риска – 4, низкой категорией риска – 1844.

Таким образом, количество объектов госконтроля с высокой категорией риска уменьшилось на 33% (с 3-х в 2022 году до 2-х в 2023 году), количество объектов госконтроля со средней категорией риска уменьшилось на 95% (с 85-и в 2022 году до 4-х в 2023 году), количество объектов госконтроля с низкой категорией риска увеличилось на 7% (с 1727-и в 2022 году до 1844-х в 2023 году).

Утвержденный Министерством перечень категорированных объектов госконтроля размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – Сайт Министерства, сеть Интернет).

Категории рисков объектов госконтроля влияют на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Вместе с тем на основании Положения № 997, а также постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в связи с введением моратория на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий план проведения плановых проверок на 2023 год Министерством не составлялся. Плановые проверки в отношении образовательных

организаций с высокой категорией риска были заменены на обязательные профилактические визиты.

При осуществлении госконтроля с учетом Постановления № 336 в 2023 году Министерством проводился только следующий вид контрольных (надзорных) мероприятий: наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) образовательными организациями (далее – мониторинг безопасности).

Основанием для контрольных (надзорных) мероприятий в виде мониторинга безопасности являлось задание руководителя Министерства.

На основании статьи 74 Закона № 248-ФЗ Министерством проведено 12 мониторингов безопасности при:

1) размещении в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) сведений об аттестатах об основном общем образовании и среднем общем образовании, выданных в 2022 году 3 муниципальными общеобразовательными организациями, зарегистрированными по месту нахождения на территории Омской области;

2) организации приема на обучение по основным общеобразовательным программам, дополнительным общеразвивающим программам, размещении информации в сети Интернет и формировании структуры официального сайта в сети Интернет 71 общеобразовательной организацией, зарегистрированной по месту нахождения на территории Омской области;

3) размещении информации о 29 профессиональных образовательных организациях, зарегистрированных по месту нахождения на территории Омской области, в сети Интернет и формировании структуры официального сайта в сети Интернет;

4) размещении в ФИС ФРДО сведений об аттестатах об основном общем образовании и среднем общем образовании, выданных в 2023 году 697 общеобразовательными организациями, зарегистрированными по месту нахождения на территории Омской области;

5) размещении информации о 8 организациях дополнительного образования, зарегистрированных по месту нахождения на территории Омской области, в сети Интернет и формировании структуры официального сайта в сети Интернет.

В целях мониторинга при размещении сведений в ФИС ФРДО проведен сбор, анализ данных, имеющихся у Министерства, в том числе:

- 1) данные мониторинга системы образования;
- 2) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 3) сведения из ФИС ФРДО.

По итогам соответствующего мониторинга выявлены признаки нарушений части 9 статьи 98 Закона № 273-ФЗ, пунктов 4, 6, 11 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825, в деятельности

образовательных организаций, в связи с чем Министерством было объявлено 145 предостережений.

В целях мониторинга при размещении информации в сети Интернет и формировании структуры официального сайта в сети Интернет, а также при организации приема на обучение по основным общеобразовательным программам, дополнительным общеразвивающим программам проведен сбор, анализ данных, имеющихся у Министерства, в том числе:

- 1) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 2) информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети Интернет.

По итогам вышеуказанного мониторинга выявлены признаки нарушений статьи 29 Закона № 273-ФЗ, Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2021 № 1802, Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831, Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236, Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458 (далее – Порядок № 458), в деятельности образовательных организаций, в связи с чем Министерством было объявлено 107 предостережений.

В ходе мониторинга сайтов проанализирована информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети Интернет, в том числе локальные нормативные акты, регламентирующие правила приема обучающихся на обучение по основным общеобразовательным программам (далее – ЛНА по приему), дополнительным общеразвивающим программам.

Среди выявленных Министерством признаков нарушений по итогам мониторинга сайтов общеобразовательных организаций по вопросу организации приема на обучение по основным общеобразовательным программам, дополнительным общеразвивающим программам к типовым относятся следующие:

- 1) нарушения при размещении информации на официальных сайтах общеобразовательных организаций в сети Интернет:

- не обновлены сведения не позднее 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

- не размещен распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района или городского округа по решению вопросов местного значения в сфере образования о закреплении образовательных

организаций за соответственно конкретными территориями муниципального района, городского округа в течение 10 календарных дней с момента его издания;

- в подразделе «Документы» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не размещены в виде копий и электронных документов либо отсутствуют ЛНА по приему;

- отсутствуют или размещены не в полном объеме документы, позволяющие оценить исполнение обязанности общеобразовательной организации по ознакомлению поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, свидетельством о государственной аккредитации, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, общеобразовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

- в подразделе «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержится актуальная информация о количестве вакантных мест для приема (перевода) обучающихся по каждой реализуемой образовательной программе;

- информация о сроках приема на обучение в первый класс, сроках издания распорядительного акта о приеме на обучение, категориях поступающих, которым предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение, не соответствуют требованиям Порядка № 458;

- отсутствует образец заявления о приеме на обучение родителей (законных представителей) ребенка или поступающего, реализующего право, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 34 Закона № 273-ФЗ, информация о сроках приема документов на обучение по программам дошкольного образования, информация о количестве мест в первых классах;

- образец заявления о приеме на обучение по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования:

- не предусматривает ознакомления родителя(ей) (законного(ых) представителя(ей) ребенка или поступающего с документами, регламентирующими права и обязанности обучающихся;

- не содержит отдельных сведений, предусмотренных Порядком № 458;

- перечень документов, представляемых родителями (законными представителями) ребенка или поступающим для приема на обучение по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, не соответствует требованиям Порядка № 458;

- не размещена информация, которая размещается, публикуется по решению общеобразовательной организации;

2) нарушения при принятии ЛНА по приему:

- ЛНА по приему приняты без учета мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством,

представительных органов работников (при наличии таких представительных органов);

- при разработке ЛНА по приему используются нормативные правовые акты, утратившие законную силу;

- отдельные положения ЛНА по приему не соответствуют требованиям законодательства, в части указанных:

- документов, подлежащих представлению обучающимися или родителями (законными представителями) обучающегося для приема на обучение, способов подачи заявления о приеме на обучение, категорий поступающих, которым предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение;

- сведений в заявлении о приеме на обучение;

- сроков приема заявлений в первый класс детей, издания распорядительного акта о приеме на обучение;

- документов, с которыми общеобразовательная организация обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) при приеме на обучение;

- сведений, не относящихся к деятельности общеобразовательной организации, в частности:

- установлен порядок приема на обучение лиц, имеющих право внеочередного приема (во внеочередном порядке предоставляются места только в общеобразовательных организациях, имеющих интернат);

- предусмотрены нормы, подлежащие применению исключительно в образовательных организациях, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными образовательными программами спортивной подготовки, или образовательные программы среднего профессионального образования в области искусств, интегрированные с образовательными программами основного общего и среднего общего образования.

Среди выявленных Министерством признаков нарушений по итогам мониторинга сайтов образовательных организаций (далее – Сайты) по вопросу размещения информации об образовательных организациях в сети Интернет и формировании структуры Сайтов к типовым относятся следующие:

- 1) в специальном разделе «Сведения об образовательной организации» отсутствуют подразделы «Образовательные стандарты и требования», «Организация питания в образовательной организации»;

- 2) в подразделе «Основные сведения» отсутствуют:

- сведения о сокращенном наименовании образовательной организации;

- информация о местах осуществления образовательной деятельности, в том числе сведения об адресах мест осуществления образовательной деятельности, которые в соответствии с частью 4 статьи 91 Закона № 273-ФЗ, не включаются в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности;

- 3) в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией» отсутствуют в виде электронных документов, подписанных

электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – электронные документы), положения о структурных подразделениях образовательной организации;

4) в подразделе «Документы» отсутствуют документы, либо не размещены в виде копий и электронных документов (в части документов, самостоятельно разрабатываемых и утверждаемых образовательной организацией):

- устав образовательной организации;
- правила внутреннего распорядка обучающихся;
- свидетельство о государственной аккредитации (с приложениями);
- локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности;

- коллективный договор;

- отчет о результатах самообследования;

5) подраздел «Образование» не содержит информацию, либо она не размещена в виде электронных документов:

- о реализуемых образовательных программах, в том числе об адаптированных образовательных программах, с указанием в отношении каждой образовательной программы:

- форм обучения;

- нормативного срока обучения;

- языка(ов), на котором(ых) осуществляется образование (обучение);

- нормативного срока обучения;

- срока действия государственной аккредитации образовательной программы;

- об использовании при реализации образовательной программы электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

- об описании образовательных программ с их приложением в форме электронных документов или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам Сайта, в том числе:

- об учебном плане с приложением его в виде электронного документа;

- об аннотации к рабочим программам дисциплин (по каждому учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), практики, в составе образовательной программы) с приложением рабочих программ в виде электронного документа;

- о календарном учебном графике с приложением его в виде электронного документа;

- о методических и иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, а также рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы, включаемых в основные образовательные программы, в виде электронного документа;

- о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам;

- о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности);

6) в подразделе «Образовательные стандарты и требования» отсутствует доступ к применяемым в образовательной организации федеральным государственным образовательным стандартам;

7) подраздел «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» не содержит информации, либо она размещена не в форме электронного документа:

- о персональном составе педагогических работников каждой реализуемой образовательной программы в форме электронного документа или в виде активных ссылок, непосредственный переход по которым позволяет получить доступ к страницам Сайта, содержащим в том числе информацию:

- об уровне образования, повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке, общем стаже работы и стаже работы по специальности педагогических работников;

- о квалификации, наименовании направления подготовки и (или) специальности;

- о занимаемой должности, преподаваемых учебных предметах, курсах, дисциплинах (модулях);

- о контактных телефонах и адресах электронной почты заместителей руководителя образовательной организации;

8) в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе:

- об оборудованных учебных кабинетах;

- об объектах для проведения практических занятий;

- о библиотеке(ах);

- об объектах спорта;

- о средствах обучения и воспитания;

- об условиях питания обучающихся;

- об условиях охраны здоровья обучающихся;

- о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям;

- об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся;

9) в подразделе «Платные образовательные услуги»:

- отсутствует информация об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня;

- в образце договора об оказании платных образовательных услуг имеются ссылки на нормативные правовые акты, утратившие законную силу;

- информация об утверждении стоимости обучения размещена не в виде электронного документа;

10) подраздел «Финансово-хозяйственная деятельность» не содержит:

- информацию об объеме образовательной деятельности на 2023 год;
- информацию о поступлении финансовых и материальных средств по итогам 2022 года;
- информацию о расходовании финансовых и материальных средств по итогам 2022 года;

- копию плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год;

11) в подразделе «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся» не содержится актуальная информация о количестве вакантных мест для приема (перевода) обучающихся по каждой реализуемой образовательной программе;

12) в подразделе «Доступная среда» не содержится информация о специальных условиях для обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – лица с ОВЗ), в том числе:

- об объектах для проведения практических занятий, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ;
- о специально оборудованных учебных кабинетах;
- о библиотеке(ах), приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ;
- об объектах спорта, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ;
- о средствах обучения и воспитания, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ОВЗ;
- об обеспечении беспрепятственного доступа в здания образовательной организации;
- о специальных условиях питания;
- о специальных условиях охраны здоровья;
- о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, приспособленным для использования инвалидами и лицами с ОВЗ;
- об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ инвалидов и лиц с ОВЗ;
- о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования;

13) подраздел «Организация питания в образовательной организации» не содержит:

- информацию о наличии диетического меню в образовательной организации;
- перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания;
- перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в образовательную организацию;

- ответы на вопросы родителей по питанию;

14) отсутствуют ссылки на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации;

15) не обновлены сведения, размещенные на Сайтах, не позднее 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений.

Таблица «Типичные нарушения обязательных требований, признаки которых выявлены в 2023 году в ходе мониторингов безопасности»

Типичные нарушения обязательных требований, признаки которых выявлены в ходе мониторингов безопасности	Количество контролируемых лиц, у которых выявлены признаки нарушения обязательных требований	Доля контролируемых лиц, у которых выявлены признаки нарушения обязательных требований, %
Нарушение требований при размещении информации об образовательной организации в сети Интернет и формировании структуры официального сайта образовательной организации в сети Интернет	102	32
Нарушение требований при приеме на обучение по основным общеобразовательным программам, дополнительным общеразвивающим программам в образовательной организации	69	21
Нарушение требований при предоставлении платных образовательных услуг	7	2
Нарушения требований при размещении в ФИС ФРДО сведений о выданных документах об образовании и обучении	145	45

При установлении предмета мониторинга безопасности Министерство руководствовалось Перечнем нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденным Министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым 21.09.2021.

В 2023 году значение ключевого показателя «Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии» выполнено и равно 0, так как ни к одному контролируемому лицу меры, предусмотренные статьей 93.1 Закона № 273-ФЗ, в отчетном периоде не применялись в связи с особенностями организации и осуществления в 2023 году госконтроля, установленными Постановлением № 336.

2. В целях обеспечения соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) по образовательным программам основного общего образования, по образовательным программам среднего общего образования, Министерством осуществлен ряд контрольных мероприятий.

В целях осуществления контроля за соблюдением порядка проведения ГИА в период проведения основного государственного экзамена (далее – ОГЭ) Министерством совершено 64 выезда в пункты проведения экзаменов (далее – ППЭ) г. Омска и Омской области, проверено 62 ППЭ – 42 % от общего количества ППЭ, организованных на территории Омской области на базе образовательных организаций (147 ППЭ).

По итогам контрольных мероприятий в регионе отмечается соблюдение установленного порядка проведения ОГЭ, экзамены прошли в штатном режиме. Во всех проверенных ППЭ необходимые для проведения ОГЭ условия созданы.

В целях осуществления контроля за соблюдением порядка проведения единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ) в 2023 году Министерством проведен комплекс контрольных мероприятий.

Сотрудники Министерства с целью контроля выехали в период экзаменов 52 раза в 41 ППЭ г. Омска и муниципальных районов Омской области, а также осуществляли контроль работы предметных комиссий Омской области, казенного учреждения Омской области «Региональный

информационно-аналитический центр системы образования», регионального ситуационного центра. Кроме этого, через портал smotriege.ru провели 133 сеанса видеонаблюдения за порядком проведения ЕГЭ в ППЭ, а также осуществили видеонаблюдение за 138 аудиториями со специализированной рассадкой в ППЭ (100 %). Таким образом, контроль осуществлен в отношении 100 % ППЭ, организованных на территории Омской области.

Онлайн-наблюдение в день экзамена также осуществлялось общественными наблюдателями в отношении всех ППЭ г. Омска и Омской области.

Всего за период проведения экзаменов по статистике портала smotriege.ru онлайн-наблюдателями поставлено 89 меток. Общее количество подтвержденных модератором меток о нарушении установленного порядка проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования в ППЭ составило 35, отработано в ППЭ – 100 %. Самые распространенные метки:

- протокол об окончании экзамена не зачитан на камеру;
- некорректное изображение с камеры;
- при выходе из аудитории участника ЕГЭ организаторами не проверялась комплектность контрольно-измерительных материалов;
- подозрение на наличие телефона или справочных материалов;
- организатор сидел на месте, предусмотренном для участника ЕГЭ;
- камера не транслировала звук или его почти не слышно;
- вынос контрольно-измерительных материалов.

Кроме того, отсмотрены все неодобренные метки, поставленные онлайн-наблюдателям на портале smotriege.ru, особое внимание уделено информации о нарушениях, связанных с наличием у участников ЕГЭ справочных материалов, средств связи. Нарушений не выявлено.

В целях снижения риска возникновения нарушений в последующие дни проведения ЕГЭ специалистами Министерства оперативно проводились мероприятия по выяснению причин возникновения возможных нарушений в ППЭ, просмотр видеозаписей проведения экзамена в отдельных аудиториях, штабе, сбор и анализ дополнительных материалов при необходимости.

Таблица «Сведения о присутствии
должностных лиц в ППЭ»

Период	Количество ППЭ, организованных на территории Омской области	Количество проверенных ППЭ	Процент охвата проверенных ППЭ
2021	86 (из них: 11 – на дому, 10 в учреждении закрытого типа)	51 – выезды, 14 – видеонаблюдение	100 (кроме ППЭ на дому, в учреждениях закрытого типа)
2022	104 (из них: 27 – на дому, 12 в учреждении)	40 – выезды, 25 –	100 (кроме ППЭ на дому, в учреждениях)

	закрытого типа)	видеонаблюдение	закрытого типа)
2023	91 (из них: 17 – на дому, 10 – в учреждении закрытого типа)	41 – выезды, 23 – видеонаблюдение	100 (кроме ППЭ на дому, в учреждениях закрытого типа)

Планирование контроля за соблюдением порядка проведения ЕГЭ в ППЭ проводилось с учетом анализа контрольных мероприятий 2022 года (ППЭ, в которых отмечено наибольшее количество нарушений установленного порядка проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования, зафиксировано значительное количество «меток» по результатам онлайн-наблюдения).

По итогам контрольных мероприятий в регионе отмечается соблюдение установленного порядка при организации и проведении ЕГЭ. Вместе с тем имели место случаи нарушения со стороны участников ЕГЭ и работников ППЭ.

По фактам выявленных нарушений составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП в отношении участников ЕГЭ за наличие средств связи – 2, за наличие справочных материалов, письменных заметок – 3, в отношении членов государственной экзаменационной комиссии Омской области (далее – ГЭК): 1 – за отсутствие видеозаписи при проведении ЕГЭ в ППЭ на дому, 1 – за необеспечение порядка проведения ГИА по образовательным программам среднего общего образования при проведении ЕГЭ в аудитории ППЭ.

Составленные протоколы об административных правонарушениях направлены в суды и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Таблица
«Правоприменительная практика за три года»

Год	Всего протоколов	Количество протоколов, составленных по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ					Сумма штрафа (руб.)
		Члены ГЭК	Руководители ППЭ	Организаторы ППЭ	Технические специалисты	Участники ЕГЭ	
2021	10	0	1	0	0	9	9000
2022	3	0	0	0	0	3	9000
2023	7	2	0	0	0	5	35000

3. В 2023 году в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования на

2023 год, утвержденной распоряжением Министерства от 19.12.2022 № 4949, Министерством проведен следующий ряд мероприятий:

1) обеспечено размещение и (или) поддержание в актуальном состоянии на Сайте Министерства (374 факта размещения информации):

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление госконтроля;

- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление госконтроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментарии к ним, об изменениях, внесенных в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом госконтроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов госконтроля к категориям риска;

- перечня объектов госконтроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

- проверочных листов, используемых при осуществлении госконтроля;

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

- доклада о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

- сведений по объявленным предостережениям о недопустимости нарушения обязательных требований;

2) утвержден доклад о правоприменительной практике Министерства за 2022 год;

3) объявлено 350 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения);

4) проведено 654 консультации контролируемых лиц и их представителей;

5) проведены мероприятия по организации 60 обязательных профилактических визитов, проведено 53 обязательных профилактических визита и 262 профилактических визита по заявлениям контролируемых лиц;

6) принято участие в совещаниях по вопросам организации и проведения ГИА по образовательным программам основного и среднего общего образования в 2023 году для руководителей муниципальных органов управления образованием и специалистов, ответственных за проведение ГИА, руководителей образовательных организаций, на базе которых планируется открытие ППЭ, руководителей ППЭ, членов ГЭК, с выступлением по теме: «О результатах осуществления контрольно-надзорных мероприятий в период проведения ГИА на территории Омской области в 2022 году»;

7) подготовлена и представлена в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки отчетная информация о правоприменительной практике Министерства по части 4 статьи 19.30 КоАП в период проведения ГИА;

8) контролируемым лицам направлены информационные письма по актуальным вопросам применения обязательных требований;

9) подготовлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении госконтроля на 2024 год;

10) проведено анкетирование контролируемых лиц по вопросу их удовлетворенности проведенными Министерством профилактическими мероприятиями.

По результатам проведенных профилактических мероприятий достигнуты следующие результаты:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о порядке проведения проверок, правах при проведении Министерством контрольных (надзорных) мероприятий;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование Министерством и контролируемыми лицами;

3) предупреждение совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований;

4) повышение качества проводимых Министерством контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках госконтроля представляется необходимым обратить внимание на следующее.

Частью 1 статьи 49 Закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет

контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем Законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим не представляется возможным оценить эффективность проведения такого профилактического мероприятия как объявление предостережения.

Учитывая вышеизложенное, полагаем целесообразным установить в законодательстве Российской Федерации обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам рассмотрения объявленного предостережения.
