



МИНИСТЕРСТВО
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минспорт Омской области)

П Р И К А З

от 12.12.2023

№ 149

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2024 год и плановый 2025 год

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 22 сентября 2021 года № 393-п, приказываю:

1. Утвердить:

- программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2024 год и плановый 2025 год согласно приложению №1 к настоящему приказу;

- план-график профилактических мероприятий на 2024 год и план работы на 2025 год, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Главному специалисту Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Министерство) в течение двух рабочих дней со дня подписания настоящего приказа обеспечить размещение формы на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Первый заместитель Министра

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'О.Г. Степанова', written in a cursive style.

О.Г. Степанова

Приложение №1
к приказу Министерства по делам молодежи,
физической культуры и спорта Омской области
от «12» декабря 2023 года № 149

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области, на 2024 год и плановый 2025 год

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области, на 2024 год и плановый 2025 год (далее – Программа)
Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)	Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 24.07.1998г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Постановление Правительства Омской области от 22.09.2021 №393-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области»
Разработчик программы	Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Минспорт Омской области)
Цели Программы	1. Повышение прозрачности системы регионального государственного надзора.

	<p>2. Соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления, расположенными на территории Омской области и содержащимися в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр) требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в Реестр, установленных Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Омской области.</p> <p>3. Снижение числа нарушений обязательных требований.</p> <p>4. Увеличение доли законопослушных субъектов надзора.</p> <p>5. Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минспорта Омской области.</p> <p>6. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>1. Формирование единого понимания обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления у подконтрольных субъектов.</p> <p>2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.</p> <p>3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.</p> <p>4. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.</p> <p>5. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.</p> <p>6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.</p> <p>7. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.</p> <p>8. Планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>2024 год и плановый 2025 год</p>
<p>Источники финансирования</p>	<p>Областной бюджет</p>
<p>Ожидаемые конечные (внешние)</p>	<p>- увеличение доли законопослушных субъектов надзора; - повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора субъектами</p>

результаты реализации Программы	надзора; - формирование у субъектов надзора заинтересованности в соблюдении законодательства; - повышение прозрачности деятельности Минспорта Омской области; - повышение уровня доверия субъектов надзора к Минспорту Омской области.
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Минспорта Омской области и характеристика проблем, на решение которых направлена программа. Раздел 2. Цели и задачи Программы. Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации Программы. Раздел 6. Оценка эффективности Программы. План-график профилактических мероприятий на 2024 год и план работы на 2025 год.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Минспорта Омской области и характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Омской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, осуществляемого Минспортом Омской области.

Следует отметить, что особенностью регионального государственного контроля является его сезонность.

В целях обеспечения согласованных действий органов местного самоуправления муниципальных образований Омской области по организации оздоровления, отдыха и занятости детей в каникулярное время, подконтрольных субъектов и общественных объединений Указом Губернатора Омской области от 7 мая 2003 года № 75 создана областная межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – Межведомственная комиссия).

В мае 2023 года на заседании областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей были озвучены обязательные требования к осуществлению деятельности подконтрольных субъектов, соблюдение которых подлежит проверке Минспортом Омской области в процессе осуществления регионального государственного контроля, а также права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении организации отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области.

Минспорт Омской области в рамках возложенных полномочий и в соответствии с Положением о Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области, утвержденным Указом Губернатора Омской области от 3 мая 2004 года № 53, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области (далее – региональный государственный контроль).

Подконтрольными субъектами регионального государственного контроля, в отношении которых проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований (далее – профилактические мероприятия), являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Согласно Реестру организаций отдыха детей и их оздоровления в 2023 году на территории Омской области действовало 622 организации отдыха детей и их оздоровления:

- 31 загородный лагерь отдыха и оздоровления;
- 21 детский лагерь палаточного типа;
- 15 туристических походов и экспедиций;
- 555 лагерей с дневным пребыванием детей, организованных на базе образовательных организаций.

В 2023 году Минспортом Омской области в рамках осуществления полномочий по региональному государственному контролю проведено профилактических мероприятий (консультирование) 2000.

Согласно Федеральному закону 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении регионального государственного контроля, снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утвержден перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода (далее – перечень видов государственного контроля (надзора)). Региональный государственный контроль, осуществляемый Минспортом Омской области в установленной сфере деятельности, не предусмотрен перечнем видов государственного контроля (надзора), в связи с чем отнесение подконтрольных субъектов к определенной

категории риска или определенному классу (категории) опасности в настоящее время не осуществляется.

Срок реализации Программы:

- краткосрочный период – 2024 год;
- долгосрочный период (последующий год) – 2025 г.

За общее состояние профилактической работы отвечает Министр.

Организация и координация профилактической работы Минспорта Омской области возложена на заместителя Министра.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработку перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий, за подготовку перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, за внесение изменений в Программу, сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, за размещение информации на сайте Минспорта Омской области являются должностные лица Минспорта Омской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля.

Финансирование мероприятий по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Минспорта Омской области.

Ответственными за организацию и координирование деятельности по реализации Программы являются должностные лица Минспорта Омской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля.

1.1. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности пребывания детей, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Необходимо отметить наиболее значимые риски несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований:

- отсутствие условий безопасного пребывания детей;
- отсутствие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг;
- нарушение установленных законодательством требований к организации отдыха и оздоровления детей;
- наличие доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию;
- допуск лиц, не имеющих установленных законодательством Российской Федерации ограничений на занятие соответствующей трудовой деятельностью.

1.2. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- приостановка деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;
- состояние финансирования региональных целевых программ, связанных с созданием объектов и модернизацией действующей инфраструктуры;
- переход к риск-ориентированному подходу при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по программе проведения проверок.

С учетом существующей социально-экономической ситуации в сфере отдыха и оздоровления детей, очевидно, что указанные тенденции сохранятся, и будут оказывать влияние на осуществление контрольной деятельности и профилактическую работу Минспорта Омской области в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере отдыха и оздоровления детей, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольных мероприятий нарушений.

Раздел 2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля в целом и деятельности Минспорта Омской области;
- предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований при реализации услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления организациями отдыха детей и их оздоровления на территории Омской области;
- предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (снижение числа нарушений обязательных требований), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного,

правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- внедрение в деятельность Минспорта информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики, в том числе на базе «личных кабинетов» подконтрольных субъектов;
- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Минспортом Омской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля в установленной сфере деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование;
- 4) объявление предостережения;
- 5) проведение профилактических визитов.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в сроки, установленные план-графиком, согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

п/п	Наименование показателя результативности	2024 год	2025 год
1.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, у которых выявлены нарушения обязательных требований, ед.	0	0
2.	Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	10	10

пп/п	Наименование показателя эффективности	2024 год	2025 год
1.	Снижение нарушений обязательных требований на одну проверку, ед.	0	0
2.	Доля организаций отдыха детей и их оздоровления, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	100	100

Показатели результативности:

1) В 2024 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований (объект) составит 0, в 2025 году – 0.

2) Показатель учитывает суммарное количество проведенных профилактических мероприятий (не менее 10 мероприятий в год).

Показатели эффективности:

1) В 2024 году ожидаемое количество нарушений требований законодательства, выявленных по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий составит 0, в 2025 году – 0.

2) В 2024 году ожидаемая доля организаций отдыха и оздоровления детей, в отношении которых проведены профилактические мероприятия составит 100%, в 2025 году – 100%.

Показатель устанавливается в процентах от общего количества организаций отдыха и оздоровления детей (%).

Приложение №2
к приказу Министерства по делам молодежи,
физической культуры и спорта Омской области
от «12» декабря 2023 года № 149

**План-график профилактических мероприятий на 2024 год
и план работы на 2025 год**

N п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель	Отчетные показатели
1	2	3	4	5	6
2024 год					
1.	Информирование	1) Актуализация списка нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, на официальном сайте Минспорта Омской области в сети «Интернет» 2) Актуализация на официальном сайте Минспорта Омской области в	В течение 10 дней с момента опубликования соответствующего нормативного правового акта	Главный специалист Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Минспорт Омской области)	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях
			В течение 10 дней с момента опубликования	Главный специалист Минспорта	Повышение информированности организаций отдыха и

		сети «Интернет» руководства для организации отдыха и оздоровления детей по вопросам соблюдения обязательных требований и распространение комментариев при изменении обязательных требований о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	соответствующего нормативного правового акта	Омской области	оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях
		3) Проведение семинаров и совещаний по вопросам организации отдыха и оздоровления детей	По мере необходимости но не менее 2 раз в год	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
		4) Подготовка и направление методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований	По мере изменения законодательства	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований

2.	Обобщение правоприменительной практики	Размещение информации, подготовленной по результатам обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства, на официальном сайте Минспорта Омской области в сети «Интернет»	До 1 марта 2025 года	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
3.	Консультирование	Проведение консультаций с организациями отдыха и оздоровления детей по разъяснению законодательства. Консультирование осуществляется по телефону, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления регионального государственного контроля; 2) порядок обжалования решений Минспорта Омской	Еженедельно	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований

	области, действий (бездействия) его должностных лиц.				
4.	Объявление предостережения	Выдача предостережения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю о недопустимости нарушения обязательных требований	В случае необходимости при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований	Главный специалист Минспорта Омской области	Предотвращение нарушений и своевременное выполнение обязательных требований подконтрольными субъектами
5.	Проведение профилактических визитов	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	Не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления контролируруемыми лицами деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
2025 год					
1.	Информирование	1) Актуализация списка нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные	В течение 10 дней с момента опубликования соответствующего	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о

	требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, на официальном сайте Минспорта Омской области в сети «Интернет»	нормативного правового акта		действующих обязательных требованиях
	2) Актуализация на официальном сайте Минспорта Омской области в сети «Интернет» руководства для организации отдыха и оздоровления детей по вопросам соблюдения обязательных требований и распространение комментариев при изменении обязательных требований о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	В течение 10 дней с момента опубликования соответствующего нормативного правового акта	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях
	3) Проведение семинаров и совещаний по вопросам организации отдыха и оздоровления детей	По мере необходимости, но не менее 2 раз в год	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных

					требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
		4) Подготовка и направление методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований	По мере изменения необходимости	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
2.	Обобщение правоприменительной практики	Размещение информации, подготовленной по результатам обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства, на официальном сайте Минспорта Омской области в сети «Интернет»	До 1 марта 2026 года	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
3.	Консультирование	Проведение консультаций с организациями отдыха и оздоровления детей по разъяснению законодательства. Проведение консультаций с организациями отдыха и оздоровления детей по	Еженедельно	Главный специалист Минспорта Омской области	Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований

	5. Проведение профилактических визитов	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	обязательных требований	Не позднее чем в течение 1 года с момента начала осуществления контролируруемыми лицами деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления	Главный специалист Минспорта Омской области		Повышение информированности организаций отдыха и оздоровлений детей о действующих обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований
--	--	--	-------------------------	--	---	--	--