



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

5 декабря 2022

№ 83

г. Омск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу лицензирования департамента развития потребительского рынка Министерства экономики Омской области (далее – департамент) и отделу государственного контроля (надзора) департамента в пределах их компетенции обеспечить исполнение мероприятий программы, указанной в пункте 1 настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра экономики Омской области И.В. Баранову.

Министр

А.В. Негодуйко

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2023 год (далее – Программа)

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный контроль), описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства экономики Омской области (далее – Минэкономики), характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Региональный контроль на территории Омской области осуществляет Минэкономики.

1.2. Региональный контроль направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами предпринимательства обязательных (лицензионных) требований к розничной продаже алкогольной продукции, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, установленных Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования).

1.3. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального контроля (далее – контролируемые лица, подконтрольные субъекты) являются:

1) юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на основании соответствующей лицензии;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции без лицензии, розничную продажу спиртосодержащей продукции.

1.4. За 8 месяцев 2022 года по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий с учетом требований положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля" Минэкономки составлено 80 протоколов об административных правонарушениях.

Минэкономки, Арбитражным судом Омской области, мировыми судьями города Омска и Омской области рассмотрено 93 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых:

- в отношении 20 подконтрольных субъектов приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 553 тыс. руб.;

- 73 контролируемым лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, впервые совершившим правонарушение, административный штраф заменен на предупреждение.

1.5. Минэкономки в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области на 2022 год, утвержденной приказом Минэкономки 13 декабря 2021 года № 103, в целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе:

- 1) обеспечивает размещение на официальном сайте Минэкономки в информационно-коммуникационной сети "Интернет" (далее – Сайт) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля. Ежемесячно проводит мониторинг изменения нормативных правовых актов, включенных в указанный перечень;

- 2) размещает на Сайте руководства по соблюдению обязательных требований, в которые по мере необходимости вносятся изменения;

- 3) проводит обобщение правоприменительной практики и размещает его результаты в форме доклада на Сайте;

- 4) на постоянной основе осуществляет консультирование контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях по телефону, в ходе проведения личного приема, в ходе проведения профилактических мероприятий. За 8 месяцев 2022 года проведено 57 консультирований.

Также проведено 7 мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, 6 обязательных профилактических визитов, объявлено 257 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1.6. Основной проблемой, на решение которой направлен предусмотренный Программой комплекс профилактических мероприятий, является нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством, при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории Омской области.

Наиболее распространенные виды нарушений, допускаемые подконтрольными субъектами:

- несоблюдение порядка учета оборота алкогольной продукции в ЕГАИС;
- нарушение установленных законодательством порядка и сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции;
- нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целями Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- повышение прозрачности системы регионального контроля;
- предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- снижение числа нарушений обязательных требований;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности Минэкономки;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда в сфере розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничной продажи спиртосодержащей продукции.

2.2. Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление и оценка зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование одинакового понимания обязательных требований всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также периодичности проведения профилактических мероприятий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год с указанием сроков (периодичности) их проведения приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Реализация Программы будет способствовать достижению следующих внешних результатов:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований;
- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечение единообразия понимания предмета регионального контроля подконтрольными субъектами.

4.2. Прогнозируемый экономический эффект от реализации мероприятий Программы – минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления.

4.3. Социальный эффект от реализованных мероприятий:

- формирование у подконтрольных субъектов заинтересованности в соблюдении законодательства;
- повышение прозрачности деятельности Минэкономки;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минэкономки.

4.4. Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий и выполнения Программы проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов (в процентах от количества опрошенных) по направлениям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами;
- удовлетворенность доступностью на Сайте для подконтрольных субъектов информации об изменениях обязательных требований;

- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах подконтрольных субъектов при их проведении;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением мероприятий по профилактике нарушений.

Для количественной оценки результатов исполнения Программы используется показатель, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий.

Целевые значения показателей результативности и эффективности выполнения Программы на 2023 год приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

4.5. По итогам обобщения правоприменительной практики Минэкономики ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономики.

Приложение № 1

к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на
территории Омской области на 2023 год

Перечень профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	Информирование		Руководитель департамента развития потребительского рынка Минэкономки (далее – департамент); отдел государственного контроля (надзора) департамента (далее – отдел контроля); отдел лицензирования департамента (далее – отдел лицензирования)
1.1	Информация, подлежащая размещению и поддержанию в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства экономики Омской области в информационно-коммуникационной сети "Интернет" (далее соответственно – Сайт, Минэкономки)		
	- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной	По мере принятия и внесения изменений	

	продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области (далее – региональный контроль)		
	- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	По мере внесения изменений	
	- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	По мере принятия и внесения изменений	
	- руководство по соблюдению обязательных требований	В течение 5 рабочих дней со дня разработки	
	- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	В течение календарного года	
	- перечень объектов контроля с указанием категории риска	По мере внесения изменений	
	- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Омской области	В течение 5 дней со дня утверждения	
	- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Минэкономки у контролируемого лица	По мере необходимости	
	- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере внесения изменений	
	- сведения о порядке досудебного обжалования решений Минэкономки, действий (бездействия) его должностных лиц	По мере внесения изменений	
	- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономки	В течение 5 рабочих дней со дня утверждения	
	- доклад о государственном контроле (надзоре)	В течение 15 календарных дней со дня представления доклада посредством информационной системы "Управление"	

2	Обобщение правоприменительной практики		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
2.1	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономики	До 1 марта 2024 года	
2.2	Размещение на Сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Минэкономики	В течение 5 рабочих дней после дня утверждения	
3	Объявление предостережения		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
3.1	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	
4	Консультирование		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
4.1	Осуществление консультирования по вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального контроля;	Постоянно	

	- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального контроля; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Минэкономки. Способы консультирования: - по телефону; - по видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия; - в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия		
4.2	Проведение "прямых телефонных линий" по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального контроля	не менее 3 раз в квартал	
4.3	Проведение семинаров, конференций, круглых столов	По мере необходимости	
5	Профилактический визит		Руководитель департамента; отдел контроля; отдел лицензирования
5.1	Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и (или) в сфере розничной продажи спиртосодержащей продукции в:		
	IV квартале 2022 года	I квартал 2023 года	
	I квартале 2023 года	II квартал 2023 года	
	II квартале 2023 года	III квартал 2023 года	
	III квартале 2023 года	IV квартал 2023 года	
5.2	Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольных субъектов либо путем использования видео-конференц-связи в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска	По мере необходимости	

Приложение № 2
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на
территории Омской области на 2023 год

Целевые значения показателей результативности и эффективности
выполнения Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции на 2023 год
(далее – Программа)

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение
1	Информированность подконтрольных субъектов об обязательных (лицензионных) требованиях	не менее 75 %
2	Понятность обязательных (лицензионных) требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами	не менее 75 %
3	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Министерства экономики Омской области в информационно-коммуникационной сети "Интернет" для подконтрольных субъектов информации об изменениях обязательных (лицензионных) требований	не менее 75 %
4	Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения контрольных мероприятий, правах подконтрольных субъектов при проведении контрольных мероприятий	не менее 90 %
5	Информированность субъектов контроля о порядке и сроках проведения контрольных (надзорных) мероприятий соблюдения обязательных (лицензионных) требований	не менее 90 %

6	Удовлетворенность подконтрольных субъектов проведением профилактических мероприятий	не менее 75 %
7	Выполнение перечня профилактических мероприятий на 2023 год согласно приложению № 1 к Программе	100 %
8	Количество проведенных профилактических мероприятий:	
	- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных (лицензионных) требований посредством "прямых телефонных линий"	12
	- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	30
	- проведение профилактических визитов	20