



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 25 января 2022 г.

№ 17

г. Омск

Об утверждении результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении Министерством экономики Омской области лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов за 2021 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", приказом Министерства экономики Омской области от 9 июня 2017 года № 30 "Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Министерстве экономики Омской области" приказываю:

1. Утвердить результаты обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении Министерством экономики Омской области лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов за 2021 год (далее соответственно – Обзор практики, Минэкономики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу лицензирования департамента развития потребительского рынка Минэкономики не позднее 3 рабочих дней после утверждения Обзора практики обеспечить его размещение на официальном сайте Минэкономики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра экономики Омской области И.В. Баранову.

Министр

А.В. Негодуйко

РЕЗУЛЬТАТЫ

обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении Министерством экономики Омской области лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов за 2021 год

Настоящий обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении Министерством экономики Омской области лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов за 2021 год (далее соответственно – Обзор, Минэкономики, лицензионный контроль) подготовлен во исполнение:

- пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

- приказа Минэкономики от 9 июня 2017 года № 30 "Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Министерстве экономики Омской области".

Обзор подготовлен за 2021 год по результатам лицензионного контроля.

Минэкономики является органом исполнительной власти Омской области, уполномоченным на осуществление лицензионного контроля на территории Омской области.

Анализ правоприменительной практики организации и проведения лицензионного контроля

1. Подготовка плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Омской области на 2021 год (далее – План) осуществлялась в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489.

В План включено проведение 18 плановых проверок в отношении субъектов предпринимательства, осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов.

План согласован с прокуратурой Омской области, утвержден Минэкономки 7 декабря 2020 года и размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах Минэкономки (<http://mec.omskportal.ru>) и прокуратуры Омской области (www.prokuratura.omsk.ru).

Учитывая основания, предусмотренные абзацем восьмым подпункта "а" пункта 7 Правил подготовки планов, из Плана исключено 8 плановых выездных проверок в связи с прекращением действия лицензий.

В связи с изложенным в 2021 году проведено 10 плановых выездных проверок лицензиатов.

2. Внеплановые проверки в 2021 году проведены по основаниям, предусмотренным:

- частью 2 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (29 проверок);

- пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ в связи с истечением срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований (1 проверка).

3. Проверки проводились на основании и в строгом соответствии с распоряжениями Минэкономки об их проведении.

Содержание распоряжений Минэкономки о проведении контрольных мероприятий соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ и приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Приказ № 141).

4. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок осуществлялось в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 294-ФЗ, при этом затруднений в исчислении сроков и нарушений их соблюдения не имелось.

5. Должностными лицами Минэкономки не допущено нарушений прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок. Все проверки проведены в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

6. По результатам проверок согласно части 4 статьи 16 Федерального закона № 294-ФЗ составлялись акты в соответствии с типовой формой, утвержденной Приказом № 141, и принимались решения о предоставлении и переоформлении лицензий.

В случаях, предусмотренных законодательством, составлялись протоколы об административном правонарушении в пределах компетенции Минэкономки в соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

7. Работа с заявлениями и обращениями граждан осуществлялась в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В 2021 году внеплановые выездные проверки на основании обращений граждан Минэкономки не проводились.

8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения осуществлялось в рамках КоАП РФ в соответствии с приказом Минэкономки от 12 февраля 2008 года № 3 "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства экономики Омской области, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях".

В 2021 году Минэкономки в рамках осуществления лицензионного контроля составлено 2 протокола об административных правонарушениях по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

9. В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований, установленных законодательством, устранения причин, факторов и условий, способствующих их нарушениям, приказом Минэкономки от 10 декабря 2020 года № 84 утверждена Программа профилактики нарушений лицензионных требований, установленных законодательством, при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Омской области на 2021 год (далее – Программа).

Согласно мероприятиям Программы Минэкономки осуществлялась работа по профилактике соблюдения субъектами предпринимательства лицензионных требований посредством:

- проведения с подконтрольными субъектами четырех публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля;

- разработки и опубликования на официальном сайте Минэкономки перечней нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, а также руководств по их соблюдению;

- консультирования соискателей лицензии и лицензиатов во время приема документов, а также проведения выездных контрольных мероприятий;

- проведения ежеквартальных "прямых" телефонных линий.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, предусмотренные положениями статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ, Минэкономки в 2021 году не проводились.

Анализ правоприменительной практики соблюдения лицензионных требований

Типичные нарушения лицензионных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 369 "Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения" и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 "Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения", совершаемые субъектами предпринимательства, осуществляющими заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов:

1) отсутствие свидетельства (справки) о поверке оборудования для проведения радиационного контроля, оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов, весового оборудования;

2) отсутствие документов, подтверждающих квалификацию работников, с которыми заключены трудовые договоры;

3) отсутствие приемосдаточных актов на каждую партию лома и отходов металлов, книги учета приемосдаточных актов, журнала регистрации отгруженных лома и отходов металлов;

4) отсутствие технической документации, подтверждающей соответствие установленным требованиям технических средств и оборудования.

Административная ответственность за указанные правонарушения предусмотрена частями 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

Меры, которые следует предпринять юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях соблюдения лицензионных требований:

- осуществление мониторинга законодательства, регламентирующего деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- осуществление поверки оборудования в установленные сроки;

- своевременное подтверждение квалификации работников, с которыми заключены трудовые договоры.

Лицензионные требования к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов применялись Минэкономки в 2021 году в системной взаимосвязи с положениями иных нормативных актов, устанавливающих соответствующие требования к осуществлению данного вида деятельности. Минэкономки не выявлены факты недостаточной ясности лицензионных требований.

В 2021 году при осуществлении Минэкономики лицензионного контроля:

- не зафиксировано случаев обжалования действий и решений Минэкономики, а также его должностных лиц в досудебном (внесудебном) порядке;

- меры прокурорского реагирования по вопросам деятельности Минэкономики не применялись.
