

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от «14» декабря 2020 года

г. Омск

№ 41-п

Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности
Главного управления государственного строительного надзора
и государственной экспертизы Омской области на 2021 год
и плановый период 2022-2023 годов

Руководствуясь частью 1 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить:

- Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) при осуществлении регионального государственного строительного надзора, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (приложение № 1);

- Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (приложение № 2) (далее – Программы).

2. Назначить начальников отделов Главного управления ответственными за осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в пределах компетенции структурных подразделений.

3. Начальникам отделов Главного управления ознакомить с Программами сотрудников структурных подразделений.

4. Сектору информационно-программной и аналитической работы Главного управления в течение 2 рабочих дней с даты вступления в силу настоящего приказа разместить Программы на официальном сайте Главного управления.

5. Ответственным должностным лицам Главного управления обеспечить выполнение Программ.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления Е.Н. Анциферову.

Начальник Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' followed by a long, sweeping horizontal stroke that ends in a small hook.

А.В. Скоробогатько

Приложение № 1
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 14.12.2020 № 41-П

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается Главным управлением государственного строительного
надзора и государственной экспертизы Омской области при
осуществлении регионального государственного
строительного надзора, на 2021 год и
плановый период 2022 - 2023 годов

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2

Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Цели Программы	- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления; - предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и линейных объектов (далее также – объекты, поднадзорные объекты) на территории Омской области; - предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора (снижение числа нарушений обязательных требований); - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности
Задачи Программы	- формирование единого понимания обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов у подконтрольных субъектов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов надзора и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации

	профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Сроки и этапы реализации Программы	2021 - 2023 годы I этап - 2021 год (краткосрочный период) II этап - 2022 - 2023 год (долгосрочный период)
Источники финансирования	Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительных средств не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в области регионального государственного строительного надзора
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа. Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора. Раздел 3. Перечень программных мероприятий,

	связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации Программы. Раздел 6. Оценка эффективности Программы. Приложение. План-график профилактических мероприятий на 2021 год и проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, линейных объектов на территории Омской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, осуществляемого Главным управлением.

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

По состоянию на конец 2020 года количество поднадзорных объектов составило 471, в том числе: 151 объект жилищного строительства и 320 объектов социально-культурного и промышленного назначения.

Поскольку Пунктом 8 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, установлено, что государственный строительный надзор осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) извещения о начале работ до даты выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, количество поднадзорных объектов в течение года постоянно меняется.

В строительстве (реконструкции) объектов участвуют 548 подконтрольных субъектов, в том числе:

- застройщики – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной)

собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции;

- технические заказчики – юридические лица, которые уполномочены застройщиками и от имени застройщиков заключают договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, сносе объектов капитального строительства, подготавливают задания на выполнение указанных видов работ, предоставляют лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждают проектную документацию, подписывают документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности;

- лица, осуществляющие строительство – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие работы по договорам о строительстве, реконструкции, заключенным с застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности объектов, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного анализа выявленных нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами за истекший период 2020 года установлено, что к административной ответственности привлечено 100 нарушителей, в том числе:

1) за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 35;

2) за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП РФ) – 44;

3) за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ) – 20;

4) за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ) – 1.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- действие системных факторов, обусловленных распространением COVID-19:
 - ограничительные меры по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, которые приводят к снижению деловой активности, а также к затруднениям трансграничных поставок;
 - возможное падение курса рубля приведет к росту цен на строительные материалы и комплектующие;
 - вынужденные изменения условий на которых были заключены государственные строительные контракты, договоры строительного подряда, в том числе изменение проектных решений, в связи с ростом стоимости строительства и вынужденными переносами сроков производства строительных работ;
- приостановка строительства, реконструкции объектов более чем на 6 месяцев, консервация объектов капитального строительства;
- состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с возведением объектов;
- переход к индикаторам риска нарушения обязательных требований при осуществлении внеплановых надзорных мероприятий.

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут

оказывать влияние на осуществление надзорной деятельности и профилактическую работу Главного управления в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления надзорных мероприятий нарушений.

1.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

В соответствии с частью 1 статьи 54 ГрК РФ региональный государственный строительный надзор осуществляется:

1) при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ;

2) при реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 ГрК РФ, за исключением случая, предусмотренного частью 3.3 статьи 49 ГрК РФ.

При строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, не указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, а также в отношении таких объектов капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию), по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 54 ГрК РФ.

С 13 июня 2020 года региональный государственный строительный надзор осуществляется в отношении объектов массового пребывания граждан, указанных в пункте 4 и в пункте 5 части 2 статьи 49 ГрК РФ. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 10 апреля 2020 года № 198/пр «О критериях отнесения объектов, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к объектам массового пребывания граждан» определены критерии отнесения объектов капитального строительства к объектам массового пребывания граждан. К таким критериям отнесена возможность одновременного нахождения на объекте в соответствии с проектной документацией пятидесяти и более человек – в отношении объектов, указанных в пункте 4 и в пункте 5 части 2 статьи 49 ГрК РФ.

В целях выявления объектов, при строительстве/реконструкции которых предусмотрен региональный государственный строительный надзор, Главным управлением осуществляется мониторинг поступивших в рамках межведомственного взаимодействия разрешений на строительство.

Региональный государственный строительный надзор осуществлялся посредством организации и проведения проверок подконтрольных объектов.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ является проверка:

- соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 настоящего Кодекса проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- наличия разрешения на строительство;

- выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ.

Предметом регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1.1 статьи 54 ГрК РФ, является проверка наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства требованиям, указанным в разрешении на строительство, а в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, проверка соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным ГрК РФ, другими федеральными законами.

С января 2018 года организация проверок при осуществлении государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного строительного надзора строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства подлежат отнесению к определенным категориям риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации

отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Присвоение категории риска объекту осуществляется Главным управлением после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора с учетом сведений проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего распоряжения начальника Главного управления и отражается в программе проверок.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора программа проверок составляется с учетом категории риска объекта и включает:

- а) для категории высокого риска - не более 12 проверок;
- б) для категории значительного риска - не более 10 проверок;
- в) для категории умеренного риска - не более 7 проверок.

Под региональным государственным строительным надзором Главного управления находится 471 объект капитального строительства и линейных объектов, в строительстве реконструкции которых участвуют 548 субъектов, в том числе 503 юридических лица и индивидуальных предпринимателей.

В 2020 году Главным управлением проведена 421 проверка по соблюдению градостроительного законодательства (за аналогичный период 2019 года – 620), из них по программам проверок – 282 (в 2019 году – 325), внеплановых – 139 (в 2019 году – 295).

Статистические данные по количеству выявленных нарушений Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2019-2020 годы приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Период	
	9 месяцев 2020 года	9 месяцев 2019 года
Количество проведенных проверок	421	620
Количество выявленных административных правонарушений	109	242
Количество выявленных нарушений обязательных требований	420	614
Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ¹	0,99	0,99
Среднее количество выявленных административных правонарушений при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ²	0,26	0,39

¹ Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок

² Рассчитывается как отношение количества выявленных административных правонарушений к количеству проведенных проверок

Снижение количества проверок и выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольных мероприятий за истекший период 2020 года по сравнению с предыдущим периодом связано:

1) с введением в марте 2020 года в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Для снижения регуляторной и надзорной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства Правительством Российской Федерации сокращены в 2020 году основания для внеплановых проверок;

2) с развитием науки и техники меняются архитектурно строительные решения возводимых объектов капитального строительства в части увеличения их этажности, что приводит к увеличению объема и площади поднадзорных объектов, но уменьшению их количества. Так на сегодняшний день количество объектов капитального строительства, состоящих в реестре Главного управления составляет – 471, в аналогичном периоде 2019 года количество поднадзорных объектов составляло – 520, в 2018 году – 602, в 2017 году – 645;

3) с расширением перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Омской области, утвержденных постановлением Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 150-п. Так на 30 сентября 2020 года департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска выдано – 99 разрешений на строительство, за аналогичный период 2019 года количество выданных разрешений составляло – 129, в 2018 году – 258;

4) с реализацией одного из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности – проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора, стимулирование их к добросовестному выполнению своих функций.

Все перечисленные факторы способствовали улучшению ситуации в целом и снижению количества выявленных в ходе осуществления контрольных мероприятий нарушений обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора Главным управлением в 2020 году выдано 63 предписания об устранении нарушений.

В 2020 году Главным управлением для 21 субъекта малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления регионального государственного строительного надзора, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в

рамках осуществления регионального государственного строительного надзора Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Исходя из вида и специфики нарушений, причинами их совершения являются: низкое качество подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий; применение в ходе строительства материалов, характеристики которых не соответствуют нормируемым показателям, предусмотренным проектом; ускорение сроков реализации проектов; недостаточно эффективный строительный контроль в процессе строительства, реконструкции, а также низкий уровень квалификации лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач Главного управления.

Главным управлением реализована в полном объеме Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регионального государственного строительного надзора на 2020 год, утвержденная приказом Главного управления от 3 декабря 2019 года № 42-п, в том числе:

- в рамках реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р (далее – целевая модель) за счет:

- обеспечения актуальности размещенного на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Перечень обязательных требований» раздела «Отраслевая информация» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора (далее – перечень нормативных правовых актов). Актуализация перечня нормативных правовых актов осуществляется посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями в нормативном правовом регулировании. По результатам постоянного мониторинга выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере регионального государственного строительного надзора, за 9 месяцев 2020 года изменения в перечень нормативных правовых актов вносились приказами Главного управления от 9 июня 2020 года № 12-п, от 24 сентября 2020 года № 23-п;

- проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного строительного надзора (20 февраля 2020 года за 2019 год, 30 апреля 2020 года за 1 квартал 2020 года, 30 июля 2020 года за 2 квартал 2020 года, 20 октября 2020 года за 3 квартал 2020 года и о государственном контроле за обеспечением доступности объектов капитального

строительства для маломобильных групп населения). В соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций «По режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства» (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 19-0/10/П-2261) заочные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики Главного управления за 1-3 кварталы 2020 года проведены без участников в дистанционном режиме. Информационные материалы соответствующих обобщений правоприменительной практики (доклады, презентации, протоколы мероприятий) размещении на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований»;

- разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. Руководства по соблюдению требований подлежат актуализации с учетом изменения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, изменения правоприменительной практики. По состоянию на 30 сентября 2020 года Руководства по соблюдению требований находятся в актуальном состоянии. Дополнительно, в связи с приближением весеннего периода и возможным резким наступлением положительных температур, Главным управлением во 2 квартале 2020 года разработаны и опубликованы в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований» официального сайта Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководство по соблюдению обязательных требований при производстве работ в переходный зимне-весенний период;

- принятия участия в рамках межведомственного взаимодействия в заседаниях Архитектурно-градостроительного совета города Омска, рабочих групп (межведомственных комиссий) по отдельным проблемным вопросам применения обязательных требований, эффективности реализации профилактических мероприятий для совместной выработки управленческих решений в целях устранения причин возникновения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- проведения 46 совещаний с застройщиками, руководителями и специалистами подрядных организаций по вопросам обеспечения безопасности объектов капитального строительства, организации системы контроля качества, обеспечения соблюдения порядка осуществления строительного контроля, качества и безопасности законченных строительством объектов;

- оказания 476 адресных консультаций подконтрольным субъектам по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, в том числе при постановке 59 объектов капитального строительства на региональный государственный строительный надзор. Представителям застройщика доведены устные предостережения о недопустимости начала работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства до истечения 7 рабочих дней с даты подачи извещения о начале таких работ;

- вынесения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок Главное управление 11 застройщикам, получившим в 2020 году разрешения на строительство объектов капитального строительства, при строительстве которых предусмотрен региональный государственный строительный надзор, но не направивших в адрес Главного управления извещения о начале строительства, реконструкции соответствующих объектов;
- освещения в СМИ актуальных вопросов о «недостроях» города Омска, о необходимости консервации объекта капитального строительства в случае приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем.

Информация о реализации профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований Программы, размещается на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

1.6 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний и семинаров, проведение адресной консультативной помощи и разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных,

технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проведение публичных (заочных) обсуждений правоприменительной практики;

4) регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главным управлением и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера предполагает отсутствие мер административного воздействия, является мерой, способствующей снижению административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов.

В 2020 году важное значение приобрело увеличение количества консультаций, рекомендаций по разъяснению обязательных требований, продолжение практики проведения профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в 2021 году и плановых периодах 2022-2023 годах позволит закрепить сложившийся положительный эффект.

Также этим целям будет служить увеличение количества выдаваемых участникам строительства предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного строительного надзора);
- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений (снижение количества административного воздействия на подконтрольные субъекты).

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при строительстве, реконструкции объектов, осуществляемых подконтрольными субъектами, а также в области обеспечения безопасности объектов, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов.

Достижение указанных целей предполагается путем выполнения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере регионального государственного строительного надзора.

Программа состоит из двух этапов:

- краткосрочный период – 2021 год;

- долгосрочный период – последующие два года – 2022-2023 годы.

Эффективность реализации задач Программы отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период ($НОТ_{ср}$).

За базовый показатель принят $НОТ_{ср}$ 2018 год = $1178/1113 = 1,06$ (100%).

Плановый показатель $НОТ_{ср}$ 2019 года не должен превышать 99% от базового $НОТ_{ср}$ 2018 года. За 2019 год $НОТ_{ср}$ составил $0,99 = 614/620$, что относительно базового $НОТ_{ср}$ 2018 года составляет 93,4%.

Плановый показатель $НОТ_{ср}$ 2020 года не должен превышать 98,5% от базового $НОТ_{ср}$ 2018 года. За отчетный период 2020 года $НОТ_{ср}$ составил $0,99 = 420/421$, что относительно базового $НОТ_{ср}$ 2018 года составляет 93,4%.

В 2021 году показатель $НОТ_{ср}$ не должен превышать 98,0% от базового показателя 2018 года.

В планируемом 2022 году показатель $НОТ_{ср}$ не должен превышать 97,5% от базового показателя.

В планируемом 2022 году показатель $НОТ_{ср}$ не должен превышать 97,0% от базового показателя.

Достижение значений отчетных показателей Программы, связанных с минимизацией причинения вреда охраняемым законом ценностям, не может быть обеспечено только исполнением мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований и является комплексной задачей не только всех участников Программы, но и всех элементов системы обеспечения безопасности при проектировании, строительстве/реконструкции и дальнейшей эксплуатации объектов капитального строительства.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности участников строительства с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение подконтрольных субъектов, основанное на знании обязательных требований, градостроительного и административного законодательств Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению подконтрольных субъектов могут стать с одной стороны полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований и правовых вопросов осуществления надзорной деятельности, с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям, и неотвратимости наказания.

Таким образом, снижение среднего значения количества выявленных нарушений на одну проверку характеризует объективность и исполнимость обязательных требований юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, а в случаях, когда исполнение обязательных требований влечет значительные материальные затраты - также и рост осознания необходимости его исполнения в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

Программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов, включающего в себя:

1) информационную и просветительскую деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов и формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

3) обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора Главным управлением;

4) подведение итогов реализации Программы.

План-график профилактических мероприятий на 2021 год и проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов представлен в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Срок реализации Программы:

- краткосрочный период – 2021 год;

- долгосрочный период (последующие два года) – 2022-2023 гг.

За общее состояние профилактической работы отвечает начальник Главного управления.

Организация и координация профилактической работы Главного управления возложена на заместителя начальника Главного управления.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по

формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработку перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий, за подготовку перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей являются начальники первого, второго территориальных отделов государственного строительного надзора Главного управления.

Ответственным лицом за юридическое сопровождение профилактической работы Главного управления является начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного управления.

Ответственным за размещение информации на сайте Главного управления является начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Ответственным за внесение изменений в Программу, сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации Программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы является главный специалист сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Для реализации Программы задействованы следующие структурные подразделения Главного управления:

- первый территориальный отдел государственного строительного надзора Главного управления;
- второй территориальный отдел государственного строительного надзора Главного управления;
- отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления;
- сектор информационно-программной и аналитической работы Главного управления;

Финансирование мероприятий по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Главного управления.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Ответственный за организацию и координирование деятельности Главного управления по реализации Программы:

А.В. Скоробогатько – начальник Главного управления, тел. (3812) 25-32-25;
Е.Н. Анциферова – заместитель начальника Главного управления, тел. (3812) 24-09-66.

Ответственные за организацию и проведение мероприятий Программы:

П.В. Спирин – начальник первого территориального отдела государственного строительного надзора Главного управления, тел. (3812) 25-47-07;

Т.П. Таранова – начальник второго территориального отдела государственного строительного надзора Главного управления тел. (3812)

28-44-92;

М.А. Кириллова – начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного управления, тел. (3812) 23-16-09;

А.В. Бубнович – начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления, тел. (3812) 25-12-73;

Е.М. Марчук – главный специалист сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления, тел. (3812) 25-66-29;

должностные лица Главного управления, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://gsn.omskportal.ru/>.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам работы Главного управления за каждый отчетный год в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Главное управление осуществляет учет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2020 год по утвержденному приказом Главного управления от 25 декабря 2019 года № 49-п «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2020 год» перечню.

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом-графиком проведения профилактических мероприятий.

Показатель эффективности Программы на 2021 год и проектные значения отчетного показателя на 2022 - 2023 годы приведены в таблице № 2.

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к обеспечению безопасности при строительстве, реконструкции объектов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате

должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Таблица № 2

Наименование	Значение отчетного показателя на 2021 год и проектные отчетные показатели на 2022-2023 годы		
	2021 год	2022 год	2023 год
Количество проведенных профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных Планом-графиком профилактических мероприятий на 2021 год и проектом плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов	100%	100%	100%

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2021 год приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <***>	Период		
				2020 год		2021 год
				план	факт	
B.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$D_{пл} = M_{пр} / M_{пл} \times 100\%$	$D_{пл}$ - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; $M_{пр}$ - общее количество проведенных профилактических мероприятий; $M_{пл}$ - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	14/14х 100=100 %	14/14х 100=100 %	Запланировано 15 мероприятий

В результате проведения профилактических мероприятий в 2020 году количество погибших и пострадавших работников строительной сферы, которым причинен вред здоровью различной степени тяжести в результате аварий в процессе строительства, реконструкции поднадзорных Главному управлению объектов капитального строительства, произошедших вследствие нарушений участниками строительства (застройщиками, техническими заказчиками, лицами, осуществляющими строительство) требований проектной документации, равно «0». Извещения об аварийных ситуациях, направляемых лицами, осуществляющими строительство, в соответствии с ч. 3 ст. 53 ГрК РФ, в Главное управление не поступали.

Приложение
к Программе профилактики нарушений обязательств требований,
соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного
строительного надзора и государственной экспертизы Омской области
при осуществлении регионального государственного строительного
надзора, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

План-график профилактических мероприятий на 2021 год и проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Обеспечение актуальности перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора (далее – перечень нормативных правовых актов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Территориальные отделы Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – соответственно территориальные отделы, Главное управление)	31.12.2021, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
2	Размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор информационно- программной и аналитической работы Главного управления (далее – Сектор), территориальные отделы	31.12.2021, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированнос ти подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Территориальные отделы, отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел)	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированнос ти подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, главный специалист Сектора	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты, но не реже чем один раз в полгода	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированнос ти подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Территориальные отделы, правовой отдел	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение качества проводимых профилактических мероприятий
6	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: - информирование (консультирование) по телефону; - информирование (консультирование) во время проведения надзорных мероприятий	Территориальные отделы	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений обязательных требований
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Территориальные отделы, уполномоченный главный специалист Сектора	При наличии оснований, предусмотренных законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
8	Обобщение практики осуществления государственного строительного надзора с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Начальники территориальных отделов, главный специалист Сектора	Февраль, апрель, июль, октябрь 2021 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушений застройщиками обязательных требований
9	Обобщение результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях	Правовой отдел, главный специалист Сектора	Февраль, апрель, июль, октябрь 2021 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
10	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов	Заместитель начальника Главного управления, начальники территориальных отделов, правовой отдел, главный специалист Сектора	15.01.2021	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
11	Подготовка и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» проекта Обзора практики за 2020 год	Заместитель начальника Главного управления, начальники территориальных отделов, правовой отдел, Сектор	До 16.01.2021	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
12	Утверждение доработанного по итогам обсуждения проекта Обзора практики за 2020 год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист Сектора	До 01.03.2021	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
13	Проведение публичных (заочных) обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, правовой отдел, главный специалист	Февраль, апрель, июль, октябрь 2021 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений обязательных требований, вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Главным управлением

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
14	Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Территориальные отделы, главный специалист Сектора	В течение периода	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение эффективности осуществления надзорной деятельности
15	Утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, правовой отдел, главный специалист Сектора	20.12.2021	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Развитие системы профилактических мероприятий Главного управления

Проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Обеспечение актуальности перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Территориальные отделы	31.12.2022 31.12.2023, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
2	Размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор, территориальные отделы	31.12.2022 31.12.2023, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, срока и порядке их вступления в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Территориальные отделы, правовой отдел	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, главный специалист Сектора	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты, но не реже чем один раз в полгода 2021-2032 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Территориальные отделы, правовой отдел	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение качества проводимых профилактических мероприятий
6	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: - информирование (консультирование) по телефону; - информирование (консультирование) во время проведения надзорных мероприятий	Территориальные отделы	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений обязательных требований
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Территориальные отделы, главный специалист Сектора	При наличии оснований, предусмотренных законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
8	Обобщение практики осуществления государственного строительного надзора с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Начальники территориальных отделов, главный специалист Сектора	Ежеквартально 2022-2023 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
9	Обобщение результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях	Правовой отдел, главный специалист Сектора	Ежеквартально 2022-2023 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
10	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора за предшествующий год	Заместитель начальника Главного управления, начальники территориальных отделов, правовой отдел, главный специалист Сектора	15.01.2022, 15.01.2023	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
11	Подготовка и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» проекта Обзора практики за предшествующий год	Заместитель начальника Главного управления, начальники территориальных отделов, правовой отдел, Сектор	До 16.01.2022, до 16.01.2023	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
12	Утверждение доработанного по итогам обсуждения проекта Обзора практики за предшествующий год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист Сектора	До 01.03.2022, до 01.03.2023	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
13	Проведение публичных (заочных) обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, территориальные отделы, правовой отдел, Сектор	Ежеквартально 2022-2023 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений обязательных требований, вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Главным управлением

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
14	Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Территориальные отделы, главный специалист Сектора	В течение периода	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение эффективности осуществления надзорной деятельности
15	Утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, начальники территориальных отделов, правовой отдел, главный специалист Сектора	20.12.2022	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Развитие системы профилактических мероприятий Главного управления

Приложение № 2
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 14.12.2020 № 41-П

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и
государственной экспертизы Омской области при осуществлении
государственного контроля (надзора) в области долевого строительства
многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также
за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной
со строительством многоквартирных домов, на 2021 год
и плановый период 2022-2023 годов

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям,

	утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Цели Программы	- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления; - предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов жилищно-строительными кооперативами (далее – ЖСК) на территории Омской области; - предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью ЖСК, связанной со строительством многоквартирных домов (далее также – государственный контроль), снижение числа нарушений обязательных требований; - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности
Задачи Программы	- формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК;

	- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Сроки и этапы реализации Программы	2021-2023 годы I этап – 2021 год (краткосрочный период) II этап – 2022-2023 год (долгосрочный период)
Источники финансирования	Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительных средств не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в области долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа. Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления государственного контроля. Раздел 3. Перечень программных мероприятий,

	связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации Программы. Раздел 6. Оценка эффективности Программы. Приложение. План-график профилактических мероприятий на 2021 год и проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) при строительстве многоквартирных домов ЖСК, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), осуществляемого Главным управлением.

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

Государственный контроль за истекший период 2020 года Главным управлением осуществлялся по 83 объектам в отношении 46 подконтрольных субъектов, в том числе:

1) застройщиков - хозяйственных обществ:

- которые или основные общества которых либо любое из дочерних хозяйственных обществ основных обществ имеют опыт (не менее трех лет) участия в строительстве (создании) многоквартирных домов общей площадью не менее пяти тысяч квадратных метров в совокупности, при наличии полученных в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешений на ввод в эксплуатацию таких многоквартирных домов в качестве застройщиков, и (или) технических заказчиков, и (или) генеральных подрядчиков в соответствии с договорами строительного подряда;

- которые имеют в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации случаях на праве безвозмездного пользования земельный участок и привлекают денежные средства участников долевого строительства в соответствии с настоящим Федеральным законом для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением

объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство;

- наименование которых содержит слова «специализированные застройщики»;

2) застройщика – некоммерческой организации, созданной в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации», или публично-правовой компании, указанной в части 1 статьи 23.2 и пункте 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ) Фонда субъекта Российской Федерации;

3) жилищных или жилищно-строительных кооперативов – добровольных объединений граждан и в установленных ЖК РФ и другими федеральными законами случаях юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления многоквартирными домами. Жилищные и жилищно-строительные кооперативы являются потребительскими кооперативами (ч. 4 ст. 110 ЖК РФ), которые, в свою очередь, являются одной из форм некоммерческих организаций, что следует из ст. 50 части 3 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов, привлекающих денежные средства граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее также – участники долевого строительства), а также привлекающих средства членов ЖСК для строительства многоквартирных домов, наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, градостроительного законодательства, требований ЖК РФ, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля, утвержден приказом Главного управления от 5 июля 2017 года № 31-п и размещен на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Отраслевая информация».

По результатам проведенного анализа выявленных нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами за истекший период 2020 года установлено, что к административной ответственности привлечено 83 нарушителя, в том числе:

1) за нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства (ст. 13.19.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)) – 56;

2) за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (ст. 14.28 КоАП РФ) – 15;

3) за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (ч. 4 ст. 19.5 КоАП РФ) – 6;

4) за непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ) – 6.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- действие системных факторов, обусловленных распространением COVID-19:

- ограничительные меры по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, которые приводят к снижению деловой активности, а также к затруднениям трансграничных поставок (могут способствовать переносу срока завершения строительства, увеличению цены договора долевого участия);

- возможное падение курса рубля приведет к росту цен на строительные материалы и комплектующие, что может способствовать увеличению цены договора долевого участия либо привести к изменению проектных решений в сторону упрощения, ухудшения потребительских качеств, в целях сохранения цены договора долевого участия);

- вынужденные изменения условий, на которых были заключены договоры строительного подряда, в связи с ростом стоимости строительства и вынужденных переносов сроков производства некоторых строительных работ (может способствовать переносу срока завершения строительства);

- применение в отношении застройщиков процедуры банкротства (может привести к увеличению количества правонарушений в области долевого строительства);

- изменение нормативной правовой базы в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости (изменение/отмена обязательных требований способствует увеличению/снижению количества правонарушений в области долевого строительства);

- ужесточение санкций за отдельные виды правонарушений в области долевого строительства (может способствовать снижению количества правонарушений в области долевого строительства).

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут

оказывать влияние на осуществление контрольно-надзорной деятельности и профилактическую работу Главного управления в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий нарушений.

1.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на территории Омской области, осуществлялся в соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ, ЖК РФ.

Государственный контроль включает в себя:

1) организацию и проведение:

- плановых и внеплановых проверок (документарных, выездных);
- мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, ЖК РФ, Федеральным законом № 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области (далее также – обязательные требования);
- мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами;
- иных предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий;

2) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

3) осуществление деятельности по:

- систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований;
- анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами;
- анализу ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении застройщиком примерных графиков реализации проектов строительства, своих обязательств по договорам участия в долевом строительстве (далее также – договор), сводной накопительной ведомости проекта строительства, а также промежуточной и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, составленной в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- анализу ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности

ЖСК, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства ЖСК многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким ЖСК своих обязательств перед членами ЖСК и иными лицами;

4) выдачу заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частью 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона № 214-ФЗ, либо мотивированный отказ в выдаче такого заключения.

Всего отделом контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости управления государственного строительного надзора Главного управления (далее – отдел контроля) за истекший период 2020 года проведено 111 мероприятий по контролю за соблюдением подконтрольными субъектами законодательства в области долевого строительства, требований ЖК РФ, в том числе:

- 36 проверок;

- 75 анализов ежеквартальных отчетностей застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, и соблюдения сроков опубликования и (или) размещения проектных деклараций, либо вносимых в них изменений.

Статистические данные по количеству выявленных нарушений Главным управлением при осуществлении государственного контроля за 2019-2020 годы приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Период	
	9 месяцев 2019 год	9 месяцев 2020 год
Количество мероприятий по контролю	287	111
Количество выявленных нарушений обязательных требований	190	111
Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ¹	0,66	1,0

Увеличение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий за истекший период 2020 года по сравнению с аналогичным периодом связано с уменьшением количества проверок, вызванных особенностями осуществления контрольно-надзорной деятельности на период до 31 декабря 2020 года, в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации № 438 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 года № 557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства

¹ Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок

Российской Федерации в части установления особенностей осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в 2020 году».

Несоблюдение установленных запретов на проведение проверок является нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и влечет недействительность результатов проверки в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 294-ФЗ.

При осуществлении государственного контроля Главным управлением за истекший период 2020 года выдано 17 предписаний об устранении нарушений.

Главным управлением своевременно осуществляется контроль за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений, за подготовкой и передачей материалов дел об административных правонарушениях должностным лицам Главного управления, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, и в суды.

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершенные административные правонарушения учитываются смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а также возможность замены административного штрафа предупреждением в соответствии с положениями КоАП РФ.

В 2020 году Главным управлением для 10 субъектов малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления регионального государственного строительного надзора, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики за истекший период 2020 года в рамках осуществления государственного контроля Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, а именно:

- нарушения статьи 123.2 ЖК РФ в части непредоставления ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности ЖСК, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства ЖСК многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким ЖСК своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами. Данные факты выявлены в деятельности 34 ЖСК;

- нарушения части 3 статьи 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ в части непредоставления в установленный срок отчетности в случаях, предусмотренных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а равно предоставление отчетности, содержащей недостоверные сведения, или предоставление отчетности не в полном объеме. Данные факты выявлены в деятельности 41 застройщика;

- нарушения части 4 статьи 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ в части неразмещения застройщиками соответствующей информации в единой информационной системе жилищного строительства. Данные факты выявлены в деятельности 4 застройщиков;

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости выявлено в деятельности 11 застройщиков.

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач Главного управления.

Главным управлением реализована в полном объеме Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также строительства многоквартирных домов жилищно-строительными кооперативами на 2020 год, утвержденная приказом Главного управления от 3 декабря 2019 года № 42-п, в том числе:

1. На официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в подразделе «Нормативные правовые акты» раздела «Информация по контролю в области долевого строительства» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также строительства многоквартирных домов ЖСК, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (далее – перечень нормативных правовых актов).

Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей осуществляется посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями нормативного правового регулирования. По результатам постоянного мониторинга, учета выявленных и вновь принимаемых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере государственного контроля, за истекший период 2020 года изменения в перечень нормативных правовых актов не вносились.

2. Разработаны и размещены на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. Руководства по соблюдению требований подлежат актуализации с учетом изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, изменения правоприменительной практики.

3. Специалистами отдела контроля в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», пополнен информационный ресурс на сайте Федеральной государственной информационной системы о проводимых проверках и их результатах.

4. На официальном сайте Главного управления в сети Интернет размещена и актуализирована информация по государственному контролю:

- Реестр многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, строящихся с привлечением денежных средств граждан в соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ, контроль за строительством которых осуществляет Главное управление;

- Реестр застройщиков, привлекающих денежные средства в соответствии с

положениями Федерального закона № 214-ФЗ, контроль за соблюдением требований которого осуществляет Главное управление;

- об изменениях в ежегодном плане проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления на 2020 год в подразделе «План проведения проверок организаций» раздела «Отраслевая информация»;

- о проведенных проверках, результатах, выданных предписаниях в подразделе «Результаты проверок»;

- о привлечении лиц, в отношении которых были возбуждены дела об административных правонарушениях, к административной ответственности в разделе «Сведения о вступивших в законную силу постановлениях Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области о привлечении застройщика, его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ и ЖК РФ»;

- о приближении срока предоставления ежеквартальной отчетности в новостной ленте;

- об изменениях в действующем законодательстве в подразделе «Информация для застройщиков, привлекающих денежные средства граждан» раздела «Информация по контролю в области долевого строительства».

5. В рамках межведомственного взаимодействия принято участие в заседаниях рабочих групп, Межведомственной комиссии по вопросам защиты прав и законных интересов граждан-участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Омской области.

6. В средствах массовой информации освещены актуальные вопросы по строительству объектов, строящихся с привлечением средств граждан, при необходимости даются интервью об изменениях законодательства в области долевого строительства.

7. В первом квартале 2020 года проведен семинар по информированию граждан о правовых механизмах, регулирующих деятельность в области долевого строительства и деятельность ЖСК, на тему: «Приобретение квартиры в строящихся многоквартирных домах в 2020 году». Материалы семинара размещены на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет».

8. Проведены ежеквартальные публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (20 февраля 2020 года за 2019 год, 30 апреля 2020 года за 1 квартал 2020 года, 30 июля 2020 года за 2 квартал 2020 года, 20 октября 2020 года за 3 квартал 2020 года). В соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций «По режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства» (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.03.2020 № 19-0/10/П-2261) заочные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики Главного управления за 1-3 кварталы 2020 года проведены без участников в дистанционном режиме. Информационные материалы соответствующих обобщений правоприменительной практики (доклады, презентации, протоколы мероприятий) размещение на официальном сайте

Главного управления в сети «Интернет» в подразделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

1.6 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определен перечень мероприятий, реализация которых позволит обеспечить решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ и включают в себя следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний и семинаров, проведение адресной консультативной помощи и разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проведение публичных, в том числе заочных обсуждений правоприменительной практики;

4) регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главным управлением и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных

субъектов, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления государственного контроля

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в Целевой модели осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации на период до 2021 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р.

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований), выявляемых в ходе проведения государственного контроля;
- предотвращение рисков причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений (снижение количества административного воздействия на подконтрольные субъекты).

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области долевого строительства, ЖК РФ, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов.

Достижение данных целей предполагается путем достижения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере государственного контроля.

Программа состоит из двух этапов:

- краткосрочный период – 2021 год;
- долгосрочный период – последующие два года – 2022-2023 годы.

Эффективность реализации задач Программы отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольных мероприятий за отчетный период ($ДОТ_{ср}$).

За базовый показатель был принят $ДОТ_{ср}$ 2019 года = $190/287 = 0,66$ (100%).

В связи с вступлением в силу с 1 апреля 2020 года Федерального закона № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» статья 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ дополнена частью 1.1 устанавливающей, что если иное не установлено Правительством Российской

Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, уменьшено количество контрольных мероприятий при осуществлении государственного контроля.

За базовый показатель принимаем $ДОТ_{ср} 2020 \text{ года} = 111/111 = 1,0 (100\%)$.

В 2021 году $ДОТ_{ср}$ не должен превышать 99,5% от базового показателя.

В проектном 2022 году показателе $ДОТ_{ср}$ не должен превышать 99,0% от базового показателя.

В проектном 2023 году показатель $ДОТ_{ср}$ не должен превышать 98,5% от базового показателя.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

Программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов, включающего в себя:

- 1) информационную и просветительскую деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания обязательных требований в области долевого строительства у подконтрольных субъектов и формирование позитивного отношения к их исполнению;
- 2) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- 3) обобщение практики осуществления государственного контроля Главным управлением;
- 4) подведение итогов реализации Программы.

План-график профилактических мероприятий на 2021 год и проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022 - 2023 годов представлен в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Срок реализации Программы:

- краткосрочный период – 2021 год;
- долгосрочный период (последующие два года) – 2022-2023 гг.

За общее состояние профилактической работы отвечает начальник Главного управления.

Организация и координация профилактической работы Главного управления возложена на заместителя начальника Главного управления.

Ответственным лицом за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработку перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий, за подготовку перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей является начальник отдела контроля.

Ответственным лицом за юридическое сопровождение профилактической работы Главного управления является начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного управления.

Ответственным за размещение информации на сайте Главного управления является начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Ответственным за внесение изменений в Программу, сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации Программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы является главный специалист сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Для реализации Программы задействованы следующие структурные подразделения Главного управления:

- отдел контроля Главного управления;
- отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления;
- сектор информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Финансирование мероприятий по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Главного управления.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://gsn.omskportal.ru/>.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Ответственный за организацию и координирование деятельности Главного управления по реализации Программы:

А.В. Скоробогатко – начальник Главного управления, тел. (3812) 25-32-25;

Е.Н. Анциферова – заместитель начальника Главного управления, тел. (3812) 24-09-66.

Ответственные за организацию и проведение мероприятий Программы:

Н.А. Митрофанова – начальник отдела контроля, тел. (3812) 23-82-08;

М.А. Кириллова – начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного управления, тел. (3812) 23-16-09;

А.В. Бубнович – начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления, тел. (3812) 25-12-73;

Е.М. Марчук – главный специалист сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления, тел. (3812) 25-66-29;

должностные лица Главного управления, уполномоченные на осуществление государственного контроля.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам работы Главного управления за каждый отчетный год в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Главное управление осуществляет учет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2020 год по утвержденному приказом Главного управления от 25 декабря 2019 года № 49-п «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2020 год» перечню.

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом-графиком проведения профилактических мероприятий.

Показатель эффективности Программы на 2021 год и проектные значения отчетного показателя на 2022 - 2023 годы приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	Значение отчетного показателя на 2021 год и проектные отчетные показатели на 2022-2023 годы		
	2021 год	2022 год	2023 год
Количество проведенных профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных Планом-графиком профилактических мероприятий на 2021 год и проектом плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов	100%	100%	100%

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении государственного контроля на 2021 год приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <***>	Период		
				2020 год		2021 год
				план	факт	
B.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$\frac{Д_{пл} = М_{пр}}{М_{пл}} \times 100\%$	Д _{пл} - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; М _{пр} - общее количество проведенных профилактических мероприятий; М _{пл} - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	Запланировано 14 мероприятий	14/14х 100= 100%	Запланировано 15 мероприятий

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения при привлечении денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также в деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на территории Омской области и формирование внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Приложение
к Программе профилактики нарушений обязательств требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов

План-график профилактических мероприятий на 2021 год и проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов

План-график профилактических мероприятий на 2021 год

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Обеспечение актуализации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов (далее – соответственно государственный контроль, перечень нормативных правовых актов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Отдел контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – соответственно отдел контроля, Главное управление)	31.12.2021, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
2	Размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор информационно- программной и аналитической работы Главного управления (далее – Сектор), отдел контроля	31.12.2021, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридически е лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Отдел контроля, отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел)	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридически е лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист Сектора	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты, но не реже чем один раз в полгода	Юридически е лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Отдел контроля, правовой отдел	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	Юридически е лица	Повышение качества проводимых профилактических мероприятий
6	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: - информирование (консультирование) по телефону; - информирование (консультирование) во время проведения контрольных мероприятий	Отдел контроля	По мере необходимости	Юридически е лица	Снижение количества нарушений обязательных требований
7	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Отдел контроля, главный специалист Сектора	При наличии оснований, предусмотренных законодательством	Юридически е лица	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
8	Обобщение практики осуществления государственного контроля с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела контроля, главный специалист Сектора	Февраль, апрель, июль, октябрь 2021 года	Юридические лица	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
9	Обобщение результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях	Правовой отдел, главный специалист Сектора	Февраль, апрель, июль, октябрь 2021 года	Юридические лица	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
10	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля в 2020 году и его эффективности и плановые периоды 2021-2022 годов	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, правовой отдел, главный специалист Сектора	15.01.2021	Юридические лица	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
11	Подготовка и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» проекта Обзора практики за 2020 год	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, правовой отдел, Сектор	До 16.01.2021	Юридические лица	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
12	Утверждение доработанного по итогам обсуждения проекта Обзора практики за 2020 год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист Сектора	До 01.03.2021	Юридические лица	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
13	Проведение публичных (заочных) обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, Сектор	Февраль, апрель, июль, октябрь 2021 года	Юридически е лица	Снижение количества нарушений обязательных требований, вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Главным управлением
14	Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Отдел контроля, главный специалист Сектора	В течение периода	Юридические лица	Повышение эффективности осуществления надзорной деятельности

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
15	Утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, правовой отдел, главный специалист Сектора	20.12.2021	Юридические лица	Развитие системы профилактических мероприятий Главного управления

Проект плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022-2023 годов

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Обеспечение актуальности перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Отдел контроля	31.12.2022 31.12.2023, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных
2	Размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор, отдел контроля	31.12.2022 31.12.2023, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
3	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Отдел контроля, правовой отдел	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, главный специалист Сектора	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты, но не реже чем один раз в полгода 2022-2023 годы	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Отдел контроля, правовой отдел	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	Юридические лица	Повышение качества проводимых профилактических мероприятий

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
6	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: - информирование (консультирование) по телефону; - информирование (консультирование) во время проведения надзорных мероприятий	Отдел контроля	По мере необходимости	Юридические лица	Снижение количества нарушений обязательных требований
7	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Отдел контроля, главный специалист Сектора	При наличии оснований, предусмотренных законодательством	Юридические лица	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
8	Обобщение практики осуществления государственного контроля с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела контроля, главный специалист Сектора	Ежеквартально 2022-2023 годы	Юридические лица	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
9	Обобщение результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях	Правовой отдел, главный специалист Сектора	Ежеквартально 2022-2023 годы	Юридические лица	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
10	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля за преступностью год	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, начальник правового отдела, главный специалист Сектора	15.01.2022, 15.01.2023	Юридические лица	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
11	Подготовка и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» проекта Обзора практики за предшествующий год	Заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, начальник правового отдела, Сектор	До 16.01.2022, до 16.01.2023	Юридические лица	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
12	Утверждение доработанного по итогам обсуждения проекта Обзора практики за предшествующий год	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, главный специалист Сектора	До 01.03.2022, до 01.03.2023	Юридические лица	Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
13	Проведение публичных (заочных) обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, отдел контроля, правовой отдел, Сектор	Ежеквартально 2022-2023 годы	Юридические лица	Снижение количества нарушений обязательных требований, вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Главным управлением
14	Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Отдел контроля, главный специалист Сектора	В течение периода	Юридические лица	Повышение эффективности осуществления надзорной деятельности

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
15	Утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Начальник Главного управления, заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, начальник правового отдела, главный специалист Сектора	20.12.2022	Юридические лица	Развитие системы профилактических мероприятий Главного управления