



# МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

23.01.2020.

№ 17-20-14

г. Омск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области племенного животноводства, установленных законодательством, приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Специалистам отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области, осуществляющим государственный надзор в области племенного животноводства, обеспечить исполнение мероприятий Программы.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области О.В. Громенко.

Министр

Н.В. Дрофа

Приложение  
к приказу Министерства  
сельского хозяйства  
и продовольствия  
Омской области  
от 23.02.2020 № П-20-14

**ПРОГРАММА**  
профилактики нарушений обязательных требований законодательства в  
области племенного животноводства на плановый период  
2020 и 2021 годов

**ПАСПОРТ**

Программы профилактики нарушений обязательных требований  
законодательства в области племенного животноводства  
на плановый период 2020 и 2021 годов

Вид контрольно-надзорной деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Министерство), в рамках которого проводится профилактическая работа	Государственный надзор в области племенного животноводства
Сроки реализации этапов Программы	2020 – 2021 годы
Целевая аудитория Программы	подконтрольные субъекты
Исполнители мероприятий Программы	Отдел животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области
Должностное лицо, ответственное за координацию мероприятий Программы	О.В. Громенко – заместитель Министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области
Должностные лица Министерства, ответственные за реализацию мероприятий Программы	Начальник отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области, главные специалисты отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области

## I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

По состоянию на 1 января 2019 количество подконтрольных субъектов на территории Омской области составляло 31 единицу, в том числе в отрасли:

скотоводства – 21 единица, в том числе молочного – 19 единиц, мясного – 2 единицы;

коневодства – 2 единицы;

птицеводства – 3 единицы;

сервисные организации – 5 единиц.

Осуществление государственного надзора в области племенного животноводства Министерством началось с 2015 года. В период с 2015 по настоящее время было проведено следующее количество проверок (таблица 1).

Таблица 1. Общее количество проведенных проверок за 2015 – 2018 г.г.

№	Показатель	Год				
		2015	2016	2017	2018	2019
1	Поведено проверок – всего	8	5	8	4	6
1.1.	в том числе в отношении малого и среднего бизнеса	1	0	1	0	0
2	Проведено плановых документарных проверок	4	2	4	0	0
3	Проведено плановых выездных проверок	4	3	4	4	3
4	Выдано предписаний	2	4	4	2	3

За обозначенный период была проведена 31 проверка предприятий, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства.

Из общего количества проверок было проведено 10 документарных проверок, выездных – 18, внеплановых – 3. По результатам проверок были выявлены нарушения обязательных требований, в связи с чем были оформлены предписания 15 предприятиям.

Внеплановые проверки проводились на основании выданных предписаний Министерства.

Анализ выявленных нарушений в области племенного животноводства за истекший период позволяет сделать вывод о том, что наиболее часто нарушения допускаются руководителями предприятий, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, по следующим вопросам (таблица 2).

Таблица 2. Нарушения, связанные с несоблюдением обязательных требований, предъявляемым организациям, осуществляющим деятельность в области племенного животноводства

№ п/п	Перечень выявленных нарушений	Количество предприятий, допустивших данное нарушение	Количество предприятий, допустивших нарушения законодательства в области племенного животноводства, %
1	2	3	4
1.	Осеменение маточного поголовья проверяемыми быками менее 30%	5	16
2.	Первичные данные зоотехнического и племенного учета оформлены не в соответствии с законодательством	4	13
3.	В автоматизированной системе учета отсутствует часть информации первичного зоотехнического учета	6	20
4.	Отсутствие или окончание срока действия плана селекционно-племенной работы со стадом крупного рогатого скота	1	3
5.	Отсутствие документов, подтверждающих проведение иммуногенетической экспертизы племенных животных на достоверность происхождения	5	16
6.	Отсутствие автоматизированной системы управления селекционно-племенной работы	1	3
7.	Реализация племенного молодняка от 100 коров менее 10 голов	3	10
8.	Отсутствие у племенного завода обеспечения реализации программ по проверке производителей по собственной продуктивности и качеству потомства, по испытанию различных пород, типов, линий	2	6
9.	Отсутствие у племенного завода участия в селекционных программах, информационных системах по племенному животноводству, программах генетического мониторинга и экспертизы племенной продукции	1	3
10.	Отсутствие у племенного завода реализации племенных быков-производителей (ремонтных быков) организации по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных	1	3
11.	Несоответствие показателей производства молочного жира, белка от 1 коровы за год (в среднем по стаду) требованиям 1 класса по породе	2	6

1	2	3	4
12.	Несоответствие показателя выхода живых телят от 100 коров	2	6
13.	Несоответствие показателя числа коров с удоем (6000 кг – для красной степной, 7000 кг и выше – для черно-пестрой пород), которое должно составлять не менее 10 % от общего поголовья коров с законченной лактацией	2	6
14.	Отсутствие документов, подтверждающих проведение анализа молока (жира и белка в независимой лаборатории селекционного контроля качества молока)	2	6

Профилактические мероприятия в области племенного животноводства проводились в течение 2017 – 2019 годов в соответствии с нормативными актами Министерства:

- распоряжение Министерства от 21 июня 2017 года № Р-17-64 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на 2017 год»;

- приказ Министерства от 12 апреля 2018 года № П-18-34 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на 2018 год»;

- приказ Министерства от 19 апреля 2019 года П-19-33 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на 2019 год».

На официальном сайте Министерства размещена информация:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в области племенного животноводства к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оценка соблюдения которых является предметом надзора;

- ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, сведения о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства;

- порядок оформления задания на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- порядок оформления результатов при проведении мероприятий по

контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

- сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Для разъяснения по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства и соблюдения обязательных требований сотрудниками отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области своевременно проводятся практические семинары, совещания с сотрудниками племенных предприятий.

В феврале 2017 года в рамках совещания на тему «Результаты работы племенных предприятий в 2016 году и перспективы развития племенного животноводства Омской области» под председательством первого заместителя Председателя Правительства Омской области А.А. Новоселова, проведен практический семинар со специалистами племенных предприятий по освещению последних изменений в законодательстве в области племенного животноводства.

В декабре 2017 года было проведено совещание «Предварительные итоги работы племенных предприятий Омской области за 2017 год и перспективы развития на 2018 год» под председательством Министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области М.С. Чекусова. Начальником отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области в докладе «Итоги работы племенных предприятий за 2017 год и перспективы на 2018 год» детально проанализированы результаты работы племенных предприятий и выполнение ими нормативных показателей в области племенного животноводства.

В марте 2018 года в рамках совещания на тему «Итоги работы в отрасли животноводства за 2017 год и перспективы развития на 2018 – 2020 годы» проведен круглый стол со специалистами ведущих племенных организаций Омской области «Эффективное ведение отрасли животноводства», на котором были освещены вопросы последних изменений законодательства в области племенного животноводства.

В октябре 2018 года проведен круглый стол с приглашенными научными специалистами Омской области и Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт племенного животноводства» (г. Москва) на тему «Перспективное направление племенной работы в хозяйствах Омской области», на котором поднимались практические вопросы по совершенствованию селекционно-племенной работы с племенными

животными с учетом актуализации нормативно-правовой базы в области племенного животноводства.

В 2019 году результаты обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области племенного животноводства за 2018 год были публично представлены на областном совещании Министерства «Организация селекционно-племенной работы в Омской области» в рамках доклада «Итоги контрольно-надзорной деятельности в области племенного животноводства».

Начиная с 2017 года Министерством осуществляется сбор, обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области племенного животноводства. Для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Министерстве создана рабочая группа в следующем составе (таблица 3).

Таблица 3. Состав рабочей группы Министерства по обобщению и анализу правоприменительной практики

№	ФИО	Должность
1	Громенко Ольга Васильевна	заместитель Министра, председатель рабочей группы
2	Чернова Ирина Анатольевна	начальник отдела правового обеспечения управления правовой и организационно-кадровой работы Министерства
3	Филонов Николай Михайлович	начальник управления развития животноводства и малых форм хозяйствования
4	Юрченко Елена Николаевна	начальник отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства
5	Галицкий Николай Александрович	советник отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства
6	Перминова Ольга Владимировна	главный специалист отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства
7	Правлоцкий Павел Николаевич	главный специалист отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования Министерства

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды в области племенного животноводства, свидетельствует, что причинами нарушения законодательства в области племенного животноводства на протяжении последних лет являются:

- низкий уровень экономического, финансового и технологического состояния некоторых подконтрольных субъектов;
- отсутствие государственной поддержки предприятий, невыполняющих минимальные требования законодательства в области племенного животноводства;
- недостаточный уровень государственной поддержки подконтрольных субъектов, выполняющих минимальные требования законодательства в области племенного животноводства;
- отсутствие специалистов или низкий уровень квалификации специалистов подконтрольных субъектов.

В этой связи основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности представителей подконтрольных субъектов Омской области и соблюдения норм законодательства в области племенного животноводства.

## II. Цели и задачи проведения профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства – это системно организованная деятельность Министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;
- предотвращение снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;
- формирование модели социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности в области племенного животноводства.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в области племенного животноводства у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области племенного животноводства;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

В качестве ожидаемого результата планируется снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере государственного надзора в области племенного животноводства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

#### Этапы проведения профилактической работы

Профилактические мероприятия, предусмотренные Программой, на период 2020 – 2021 годы:

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности;

- межведомственное взаимодействие со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий.

#### Целевые показатели качества и результативности Программы

Целевым показателем результативности мероприятий Программы будет являться количество проведенных в 2020 – 2021 годы профилактических мероприятий снижение количества выявленных в указанный период нарушений требований законодательства в области племенного животноводства подконтрольными субъектами Омской области.

Таблица 4. Целевые показатели

№	Наименования показателя	Базовое значение (данные по результатам 2018 года)	Период, год	
			2020	2021
			%	%
1	Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	3 мероприятия (100%)	110%	115%
2	Количество нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, %	7 нарушений 100%	95%	93%

Методика расчета и определения показателей представлена в разделе 6 настоящей Программы.

### III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации

Одними из условий предотвращения и сокращения числа нарушений законодательства в области племенного животноводства являются:

- формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;

- обеспечение информационного доступа к системе обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, внедрение механизмов их интерактивного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению (снижению) нарушений законодательства в области племенного животноводства, которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации, а также информацию о ресурсах, сроках, ответственных должностных лицах и ожидаемом результате проведенного мероприятия.

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства в области племенного животноводства,

содержащих минимальные требования при осуществлении деятельности в области племенного животноводства, осуществляются ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого Министром сельского хозяйства и продовольствия Омской области.

#### IV. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение Программы включает в кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц Министерства на проведение профилактических мероприятий Программы.

В 2018 году численность сотрудников Министерства, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, составляла 3 человека.

Контроль за деятельностью указанных должностных лиц Министерства возложен на заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области О.В. Громенко.

Финансовое обеспечение Программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц Министерства, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства.

#### V. Механизм реализации и управления Программой

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в Министерстве возложены на заместителя Министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области О.В. Громенко.

Участником реализации Программы является структурное подразделение Министерства – отдел животноводства и племенного надзора управления развития животноводства и малых форм хозяйствования.

Министерство ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год, который является составной частью итогового отчета о деятельности Министерства.

Обобщенный анализ и оценка развития профилактической работы за отчетный период проводятся ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о

контрольно-надзорной деятельности Министерства и размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

## VI. Оценка эффективности программы

Программа призвана обеспечить в течение 2020 – 2021 годов создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в области племенного животноводства, повышения эффективности регионального надзора в области племенного животноводства, формирования заинтересованности руководителей подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в области племенного животноводства.

Непосредственным результатом реализации настоящей Программы к 2021 году должно стать снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок на 7 %.

Кроме того, реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

- 1) обеспечению сохранения эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий;
- 2) обеспечению содействия соблюдению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;
- 3) разработке и реализации механизмов по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
- 4) разработке и реализации мероприятий, направленных на повышение уровня знаний населения в области племенного животноводства;
- 5) максимальному раскрытию для общества механизмов проведения проверок и профилактической работы.

### Методика оценки эффективности Программы

Ниже представлена методика оценки эффективности реализации Программы целевых показателей, представленных в разделе 2 настоящей Программы.

Показатель «Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.» определяется на основании проведенных фактически мероприятий по профилактике нарушений законодательства в области племенного животноводства за год.

Фактическое значение показателя «Количество нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок» рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок, к количеству нарушений за год.

Таблица 5. Мероприятия по реализации Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства	В течение трех рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел животноводства и племенного надзора, организационный отдел Министерства
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства	В течение года	Отдел животноводства и племенного надзора, организационный отдел Министерства
3.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области племенного животноводства	В течение года	Отдел животноводства и племенного надзора
4.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении Министерством государственного надзора в области племенного животноводства	1 раз в год	Отдел животноводства и племенного надзора
5.	Проведение семинаров с подконтрольными субъектами по рассмотрению актуальных вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований	По мере необходимости, не реже 1 раза в год	Отдел животноводства и племенного надзора

1	2	3	4
	законодательства в области племенного животноводства		
6.	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области племенного животноводства	По мере необходимости	Отдел животноводства и племенного надзора
7.	Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках и их результатах в Единый реестр проверок	По мере необходимости	Отдел животноводства и племенного надзора
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости	Отдел животноводства и племенного надзора