

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от « 3 » декабря 2019 года

№ 42-П

г. Омск

Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности
Главного управления государственного строительного надзора
и государственной экспертизы Омской области на 2020 год
и плановый период 2021-2022 годов

Руководствуясь частью 1 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить:

- Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление) при осуществлении регионального государственного строительного надзора, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (приложение № 1);

- Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (приложение № 2) (далее – Программы).

2. Назначить начальников отделов управления государственного строительного надзора Главного управления ответственными за осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в пределах компетенции структурных подразделений управления государственного строительного надзора.

3. Начальникам отделов управления государственного строительного надзора Главного управления ознакомить с Программами сотрудников структурных подразделений управления государственного строительного надзора.

4. Сектору информационно-программной и аналитической работы Главного управления в течение 2 рабочих дней с даты вступления в силу

настоящего приказа разместить Программы на официальном сайте Главного управления.

5. Ответственным должностным лицам Главного управления обеспечить выполнение Программ.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя начальника Главного управления – начальника управления государственного строительного надзора Главного управления Е.Н. Анциферову.

Начальник Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области



А.В. Скоробогатько

Приложение № 1
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 03.12.2014 № 42-17

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается Главным управлением государственного строительного
надзора и государственной экспертизы Омской области при
осуществлении регионального государственного
строительного надзора, на 2020 год и
плановый период 2021 - 2022 годов

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2

Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Цели Программы	- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления; - предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и линейных объектов (далее также – объекты, поднадзорные объекты) на территории Омской области; - предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора (снижение числа нарушений обязательных требований); - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности
Задачи Программы	- формирование единого понимания обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов у подконтрольных субъектов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов надзора и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации

	профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Сроки и этапы реализации Программы	2020 - 2022 годы I этап - 2020 год (краткосрочный период) II этап - 2021 - 2022 год (долгосрочный период)
Источники финансирования	Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительных средств не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в области регионального государственного строительного надзора
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа. Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора. Раздел 3. Перечень программных мероприятий,

	связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации Программы. Раздел 6. Оценка эффективности Программы. Приложение. План-график профилактических мероприятий на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.
--	--

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, линейных объектов на территории Омской области, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, осуществляемого Главным управлением.

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

По состоянию на конец 2019 года количество поднадзорных объектов составляло 520, в том числе: 166 объектов жилищного строительства и 354 объекта социально-культурного и промышленного назначения.

Поскольку Пунктом 8 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, установлено, что государственный строительный надзор осуществляется органом государственного строительного надзора с даты получения им в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) извещения о начале работ до даты выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, количество поднадзорных объектов не является постоянным в течение года.

В строительстве (реконструкции) объектов участвуют 616 подконтрольных субъектов, в том числе:

- застройщики – физические или юридические лица, обеспечивающие на принадлежащем им земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), органы

местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика или которому в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 29.07.2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» передали на основании соглашений свои функции застройщика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта;

- технические заказчики – юридические лица, которые уполномочены застройщиками и от имени застройщиков заключают договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливают задания на выполнение указанных видов работ, предоставляют лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждают проектную документацию, подписывают документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляют иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности;

- лица, осуществляющие строительство – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие работы по договорам о строительстве, реконструкции, заключенным с застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию здания, сооружения, либо со специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов наиболее значимым риском являются нарушения обязательных требований по обеспечению безопасности объектов, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

По результатам проведенного анализа выявленных нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами за истекший период 2019 года установлено, что к административной ответственности привлечено 213 нарушителей, в том числе:

- 1) за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст. 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 46;

2) за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП РФ) – 77;

3) за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ) – 87;

4) за выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров (ст. 9.5.1 КоАП РФ) – 2;

5) за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (ст. 19.7 КоАП РФ) – 1.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- приостановка строительства, реконструкции объектов более чем на 6 месяцев, консервация объектов капитального строительства;
- состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с созданием объектов;
- переход к риск-ориентированному подходу при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по программе проведения проверок.

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут оказывать влияние на осуществление надзорной деятельности и профилактическую работу Главного управления в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в

целом и снижению выявляемых в ходе осуществления надзорных мероприятий нарушений.

1.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный строительный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов.

В соответствии с частью 2 статьи 54 ГрК РФ предметом государственного строительного надзора является проверка:

- соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (с учетом изменений, внесенных в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ), в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов¹;

- наличия разрешения на строительство;

- выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 ГрК РФ.

С января 2018 года организация проверок при осуществлении государственного строительного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного строительного надзора строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства подлежат отнесению к определенным категориям риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Присвоение категории риска объекту осуществляется Главным управлением после поступления извещения о начале работ на таком объекте в соответствии с критериями отнесения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к категориям риска при осуществлении регионального государственного строительного надзора с учетом сведений

¹ в редакции Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ

проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, на основании соответствующего распоряжения начальника Главного управления и отражается в программе проверок.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора программа проверок составляется с учетом категории риска объекта и включает:

- а) для категории высокого риска - не более 12 проверок;
- б) для категории значительного риска - не более 10 проверок;
- в) для категории умеренного риска - не более 7 проверок.

Под региональным государственным строительным надзором Главного управления находится 520 объектов капитального строительства и линейных объектов, в строительстве реконструкции которых участвуют 567 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2019 году Главным управлением проведено 620 проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по соблюдению градостроительного законодательства (за аналогичный период 2018 года – 888), из них по программам проверок – 325 (в 2018 году – 423), внеплановых – 295 (в 2018 году – 465).

Статистические данные по количеству выявленных нарушений Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2018-2019 годы приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Период	
	9 месяцев 2018 года	9 месяцев 2019 года
Количество проведенных проверок	888	620
Количество выявленных административных правонарушений	357	242
Количество выявленных нарушений обязательных требований	1078	614
Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ²	1,21	0,99
Среднее количество выявленных административных правонарушений при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ³	0,4	0,39

Снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольных мероприятий за истекший период 2019 года по сравнению с предыдущим периодом связано:

1) с уменьшением количества поднадзорных объектов. Так на сегодняшний день количество объектов капитального строительства, состоящих в реестре

² Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок

³ Рассчитывается как отношение количества выявленных административных правонарушений к количеству проведенных проверок

Главного управления составляет – 520, в аналогичном периоде 2018 года количество поднадзорных объектов составляло – 602, на 2017 год – 645;

2) с расширением перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Омской области, утвержденных постановлением Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 150-п. Так на 30.09.2019 департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города Омска выдано – 127 разрешений на строительство, за аналогичный период 2018 года количество выданных разрешений составляло – 258;

3) с реализацией одного из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности – проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора, стимулирование их к добросовестному выполнению своих функций.

Все перечисленные факторы способствовали улучшению ситуации в целом и снижению количества выявленных в ходе осуществления контрольных мероприятий нарушений обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного строительного надзора Главным управлением в 2019 году выдано 158 предписаний об устранении нарушений.

В 2019 году Главным управлением для 44 субъектов малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления регионального государственного строительного надзора, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов, проверка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора.

Исходя из вида и специфики нарушений, причинами их совершения являются: низкое качество подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий; применение в ходе строительства материалов, характеристики которых не соответствуют нормируемым показателям, предусмотренным проектом; ускорение сроков реализации проектов; недостаточно эффективный строительный контроль в процессе строительства, реконструкции, а также низкий уровень квалификации лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач Главного управления.

Главным управлением реализована в полном объеме Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области

регионального государственного строительного надзора на 2019 год, утвержденная приказом Главного управления от 26 сентября 2019 года № 35-од, в том числе:

- в рамках реализации целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р (далее – целевая модель) 27 сентября 2019 года утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается Главным управлением при осуществлении регионального государственного строительного надзора (далее – Руководство). Руководство размещено на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в подразделе «Перечень обязательных требований» раздела «Отраслевая информация»;

- в рамках реализации целевой модели 10 октября 2019 года проведено совместное с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами исполнительной власти Омской области публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления за 9 месяцев 2019 года (далее – публичное мероприятие). В публичном мероприятии приняли участие Министерство экономики Омской области, Главное управление МЧС России по Омской области, Управление Роспотребнадзора по Омской области, Региональная энергетическая комиссия Омской области, саморегулируемые организации Ассоциация «Строители Омска» и НП «Союз строителей Омской области», строительные организации, адъюнкт адъюнктуры Омской академии МВД Российской Федерации и должностные лица Главного управления.

Информация об итогах проведения публичного мероприятия размещена на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» раздела «Отраслевая информация»;

- в рамках межведомственного взаимодействия принято участие в заседаниях Архитектурно-градостроительного совета города Омска, рабочих групп (межведомственных комиссий) по отдельным проблемным вопросам применения обязательных требований, эффективности реализации профилактических мероприятий для совместной выработки управленческих решений в целях устранения причин возникновения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- проведено 32 совещания с застройщиками, руководителями и специалистами подрядных организаций по вопросам обеспечения безопасности объектов капитального строительства, организации и обеспечению соблюдения порядка эффективности строительного контроля, качества законченных строительством объектов;

- освещены в СМИ актуальные вопросы о «недостроях» города Омска, о необходимости консервации объекта капитального строительства, в случае приостановления строительства (реконструкции) объекта на срок более 6 месяцев с перспективой его возобновления в будущем;

- оказано 465 адресных консультаций подконтрольным субъектам по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

1.6 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний и семинаров, проведение адресной консультативной помощи и разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проведение публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главным управлением и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных

субъектов, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в целевой модели.

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного строительного надзора);
- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений (снижение количества административного воздействия на подконтрольные субъекты).

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, при строительстве, реконструкции объектов, осуществляемых подконтрольными субъектами, а также в области обеспечения безопасности объектов, путем активизации профилактической деятельности Главного управления;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;
- повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов.

Достижение данных целей предполагается путем достижения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере регионального государственного строительного надзора.

Программа состоит из двух этапов:

- краткосрочный период – 2020 год;
- долгосрочный период – последующие два года – 2021-2022 годы.

Эффективность реализации задач Программы отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период ($НОТ_{ср}$).

За базовый показатель принят $НОТ_{ср}$ 2018 год = $1178/1113 = 1,06$ (100%).

Плановый показатель $НОТ_{ср}$ 2019 года не должен превышать 99% от базового $НОТ_{ср}$ 2018 года.

За отчетный период 2019 года $НОТ_{ср}$ составил $0,99 = 614/620$, что относительного базового $НОТ_{ср}$ 2018 года составляет 93,4%.

В 2020 году $НОТ_{ср}$ не должен превышать 98,5% от базового показателя.

В планируемом 2021 году показатель $НОТ_{ср}$ не должен превышать 98,0% от

базового показателя.

В планируемом 2022 году показатель $НОТ_{ср}$ не должен превышать 97,5% от базового показателя.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

Программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов, включающего в себя:

1) информационную и просветительскую деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов и формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

3) обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора Главным управлением;

4) подведение итогов реализации Программы.

План-график профилактических мероприятий на 2020 и плановый период 2021-2022 годов представлен в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Срок реализации Программы:

- краткосрочный период – 2020 год;

- долгосрочный период (последующие два года) – 2021-2022 гг.

За общее состояние профилактической работы отвечает начальник Главного управления.

Организация и координация профилактической работы Главного управления возложена на первого заместителя начальника Главного управления – начальника управления государственного строительного надзора Главного управления.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработку перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий, за подготовку перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей являются начальники первого, второго территориальных отделов управления государственного строительного надзора Главного управления.

Ответственным лицом за юридическое сопровождение профилактической работы Главного управления является начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного

управления.

Ответственным за размещение информации на сайте Главного управления является начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Ответственным за внесение изменений в Программу, сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации Программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы является уполномоченный главный специалист второго территориального отдела управления государственного строительного надзора Главного управления.

Для реализации Программы задействованы следующие структурные подразделения Главного управления:

- первый территориальный отдел управления государственного строительного надзора Главного управления;
- второй территориальный отдел управления государственного строительного надзора Главного управления;
- отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления;
- сектор информационно-программной и аналитической работы Главного управления;

Финансирование мероприятий по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Главного управления.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Ответственный за организацию и координирование деятельности Главного управления по реализации Программы:

А.В. Скоробогатько – начальник Главного управления, тел. (3812) 25-32-25;

Е.Н. Анциферова – первый заместитель начальника Главного управления – начальник управления государственного строительного надзора Главного управления, тел. (3812) 24-09-66.

Ответственные за организацию и проведение мероприятий Программы:

П.В. Спирин – начальник первого территориального отдела управления государственного строительного надзора Главного управления, тел. (3812) 25-47-07;

Т.П. Таранова – начальник второго территориального отдела управления государственного строительного надзора Главного управления тел. (3812) 28-44-92;

М.А. Кириллова – начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного управления, тел. (3812) 23-16-09;

А.В. Бубнович – начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления, тел. (3812) 25-12-73;

Е.М. Марчук – главный специалист второго территориального отдела управления государственного строительного надзора Главного управления, тел.

(3812) 25-66-29;

должностные лица Главного управления, уполномоченные на осуществление регионального государственного строительного надзора.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам работы Главного управления за каждый отчетный год в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Главное управление осуществляет учет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2019 год по утвержденному приказом Главного управления от 24 декабря 2018 года № 46-п «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного строительного надзора, государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на 2019 год» перечню.

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом-графиком проведения профилактических мероприятий.

Показатель эффективности Программы на 2020 год и планируемые значения отчетного показателя на 2021 - 2022 годы приведены в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	Значение отчетного показателя на 2020 год и планируемые отчетные показатели на 2021-2022 годы		
	2020 год	2021 год	2022 год
Количество проведенных профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных Планом-графиком профилактических мероприятий на 2020 и плановый период 2021-2022 годов	100%	100%	100%

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении регионального государственного строительного надзора на 2020 год приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <*>	Период		
				2019 год		2020 год
				план	факт	
В.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$\frac{Д_{пл} = М_{пр}}{М_{пл}} \times 100\%$	Д _{пл} - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; М _{пр} - общее количество проведенных профилактических мероприятий; М _{пл} - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	14/14х 100=100 %	14/14х 100=100 %	Запланирова но 14 мероприятий

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к обеспечению безопасности при строительстве, реконструкции объектов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Приложение
к Программе профилактики нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного
строительного надзора и государственной экспертизы Омской области
при осуществлении регионального государственного строительного
надзора, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

План-график профилактических мероприятий на 2020 и плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Обеспечение актуальности перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования. оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора (далее – перечень нормативных правовых актов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Управление государственного строительного надзора Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – соответственно Управление, Главное управление)	31.12.2020 31.12.2021 31.12.2022, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2	Размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор информационно- программной и аналитической работы Главного управления (далее – Сектор). Управление	31.12.2020 31.12.2021 31.12.2022, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
3	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Управление, отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел)	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Управление	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты, но не реже чем один раз в полгода 2020-2022 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Первый, второй территориальные отделы Управления, правовой отдел	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение качества проводимых профилактических мероприятий

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
6	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: - информирование (консультирование) по телефону; - информирование (консультирование) во время проведения надзорных мероприятий	Управление	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений обязательных требований
7	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Первый, второй территориальные отделы Управления	При наличии оснований, предусмотренных законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
8	Обобщение практики осуществления государственного строительного надзора с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Начальники первого, второго территориальных отделов Управления, уполномоченный главный специалист второго территориального отдела Управления (далее – главный специалист)	Апрель, июль, октябрь, декабрь 2020 года, ежеквартально 2021-2022 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
9	Обобщение результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях	Правовой отдел, главный специалист	Апрель, июль, октябрь, декабрь 2020 года, ежеквартально 2021-2022 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
10	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и при государственной экспертизе Омской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов	Первый заместитель начальника Главного управления, начальники первого, второго территориальных отделов Управления, правовой отдел, главный специалист	15.01.2021 15.01.2022 15.01.2023	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления
11	Подготовка и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» обобщений практики осуществления государственного строительного надзора по следующим направлениям: - состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами; - состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) Главного управления и (или) его должностных лиц в административном и судебном порядке	Сектор, главный специалист	Ежеквартально, в течение одного рабочего дня со дня утверждения соответствующей информации	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, предотвращение нарушения обязательных требований
12	Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Первый, второй территориальные отделы Управления	В течение периода	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Повышение эффективности осуществления надзорной деятельности

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
13	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Управление, правовой отдел	Апрель, июль, октябрь, декабрь 2020 года, ежеквартально 2021-2022 годы	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений обязательных требований, вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Главным управлением
14	Утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Первый заместитель начальника Главного управления, начальник первого, второго территориальных отделов Управления, главный специалист	20.12.2020 20.12.2021	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	Развитие системы профилактических мероприятий Главного управления

Приложение № 2
к приказу Главного управления
государственного строительного
надзора и государственной
экспертизы Омской области
от 03.12.2014 № 42-П

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и
государственной экспертизы Омской области при осуществлении
государственного контроля (надзора) в области долевого строительства
многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также
за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной
со строительством многоквартирных домов, на 2020 год
и плановый период 2021-2022 годов

ПАСПОРТ

Наименование Программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям,

	утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик Программы	Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Главное управление)
Цели Программы	- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления; - предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов жилищно-строительными кооперативами (далее – ЖСК) на территории Омской области; - предупреждение нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью ЖСК, связанной со строительством многоквартирных домов (далее также – государственный контроль), снижение числа нарушений обязательных требований; - разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований; - снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности
Задачи Программы	- формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих совершению подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК;

	- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий
Сроки и этапы реализации Программы	2020-2022 годы I этап – 2020 год (краткосрочный период) II этап – 2021-2022 год (долгосрочный период)
Источники финансирования	Областной бюджет. Текущее финансирование. Дополнительные средств не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий Главного управления; - повышение прозрачности деятельности Главного управления; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; - снижение количества нарушений в области долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК
Структура Программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа. Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления государственного контроля. Раздел 3. Перечень программных мероприятий,

	связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы. Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы. Раздел 5. Механизм реализации Программы. Раздел 6. Оценка эффективности Программы. Приложение. План-график профилактических мероприятий на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов
--	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Главного управления, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также требований, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) при строительстве многоквартирных домов ЖСК, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), осуществляемого Главным управлением.

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

Государственный контроль за истекший период 2019 года Главным управлением осуществлялся по 86 объектам в отношении 36 подконтрольных субъектов, в том числе:

1) застройщиков - хозяйственных обществ:

- которые или основные общества которых либо любое из дочерних хозяйственных обществ основных обществ имеют опыт (не менее трех лет) участия в строительстве (создании) многоквартирных домов общей площадью не менее пяти тысяч квадратных метров в совокупности, при наличии полученных в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешений на ввод в эксплуатацию таких многоквартирных домов в качестве застройщиков, и (или) технических заказчиков, и (или) генеральных подрядчиков в соответствии с договорами строительного подряда;

- которые имеют в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», подпунктом 15 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации случаях на праве безвозмездного пользования земельный участок и привлекают денежные средства участников долевого строительства в соответствии с настоящим Федеральным законом для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство;

- наименование которых содержит слова «специализированные застройщики»;

2) застройщиков – некоммерческих организаций, созданных в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации», или унитарных некоммерческих организаций в организационно-правовой форме фонда, созданных в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также указанного в пункте 3 части 4 статьи 1 настоящего Федерального закона Фонда субъекта Российской Федерации;

3) жилищных или жилищно-строительных кооперативов – добровольных объединений граждан и в установленных ЖК РФ и другими федеральными законами случаях юридических лиц на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления многоквартирными домами. Жилищные и жилищно-строительные кооперативы являются потребительскими кооперативами (ч. 4 ст. 110 ЖК РФ), которые, в свою очередь, являются одной из форм некоммерческих организаций, что следует из ст. 50 части 3 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1.2. Описание ключевых, наиболее значимых рисков для охраняемых законом ценностей

Для подконтрольных субъектов, привлекающих денежные средства граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее также – участники долевого строительства), а также привлекающих средства членов ЖСК для строительства многоквартирных домов, наиболее значимыми рисками являются нарушения обязательных требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, градостроительного законодательства, требований ЖК РФ, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного контроля, утвержден приказом Главного управления от 05.07.2017 № 31-п и размещен на официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в разделе «Отраслевая информация».

По результатам проведенного анализа выявленных нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами за истекший период 2019 года установлено, что к административной ответственности привлечен 161 нарушитель, в том числе:

1) за нарушение порядка размещения информации в единой информационной системе жилищного строительства (ст. 13.19.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)) – 18;

2) за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (ст. 14.28 КоАП РФ) – 58;

3) за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (ст. 19.4.1 КоАП РФ) – 2;

4) за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (ч. 4 ст. 19.5 КоАП РФ) – 55;

5) за непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ) – 27;

6) за неисполнение обязанности по ведению реестра членов жилищно-строительного кооператива, осуществляющего строительство многоквартирного дома (ст. 14.28.1 КоАП РФ) – 1.

1.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

Текущими тенденциями, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы, являются:

- применение в отношении застройщиков процедуры банкротства (может привести к увеличению количества правонарушений в области долевого строительства);

- изменение нормативной правовой базы в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости (изменение/отмена обязательных требований способствует увеличению/снижению количества правонарушений в области долевого строительства);

- ужесточение санкций за отдельные виды правонарушений в области долевого строительства (может способствовать снижению количества правонарушений в области долевого строительства).

С учетом существующей социально-экономической ситуации в строительной отрасли очевидно, что указанные тенденции сохранятся и будут оказывать влияние на осуществление контрольно-надзорной деятельности и профилактическую работу Главного управления в будущем.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере долевого строительства, а также при строительстве многоквартирных домов ЖСК, стимулирование их к добросовестному осуществлению обязанностей должно способствовать улучшению ситуации в целом и снижению выявляемых в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий нарушений.

1.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства

многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на территории Омской области, осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 214-ФЗ), ЖК РФ.

Государственный контроль включает в себя:

1) организацию и проведение:

- плановых и внеплановых проверок (документарных, выездных);
- мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, ЖК РФ, Федеральным законом № 214-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области (далее также – обязательные требования);

- мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами;

- иных предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий;

2) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

3) осуществление деятельности по:

- систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований;

- анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами;

- анализу ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе об исполнении застройщиком примерных графиков реализации проектов строительства, своих обязательств по договорам участия в долевом строительстве (далее также – договор), сводной накопительной ведомости проекта строительства, а также промежуточную и годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, составленную в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- анализу ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности ЖСК, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства ЖСК многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким ЖСК своих обязательств перед членами ЖСК и иными лицами;

4) выдачу заключения о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным частью 2 статьи 3, статьями 20 и 21 Федерального закона № 214-ФЗ, либо мотивированный отказ в выдаче такого заключения.

Всего отделом контроля за привлечением средств дольщиков при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости управления государственного строительного надзора Главного управления (далее – отдел контроля) за истекший период 2019 года проведено 287 мероприятий по

контролю за соблюдением подконтрольными субъектами законодательства в области долевого строительства, требований ЖК РФ, в том числе:

- 132 внеплановые проверки;
- 155 проверок ежеквартальных отчетностей застройщиков об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства, и соблюдения сроков опубликования и (или) размещения проектных деклараций, либо вносимых в них изменений.

Статистические данные по количеству выявленных нарушений Главным управлением при осуществлении государственного контроля за 2018-2019 годы приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	Период	
	9 месяцев 2019 год	9 месяцев 2018 год
Количество мероприятий по контролю	287	576
Количество выявленных нарушений обязательных требований	190	159
Среднее количество выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году ¹	0,66	0,28

Увеличение количества выявленных нарушений обязательных требований за истекший период 2019 года по сравнению с аналогичным периодом связано с увеличением количества выданных предписаний и соответственно ростом числа внеплановых проверок по их исполнению (в 2019 году – 132 проверки, в 2018 году – 77).

При осуществлении государственного контроля Главным управлением в 2019 году выдано 100 предписаний об устранении нарушений (в 2018 году – 53).

Увеличение количества предписаний обусловлено тем, что в случае неустранения нарушений, застройщикам выдаются повторные предписания.

На увеличение количества выданных предписаний повлияли также изменения, внесенные в Федеральный закон № 214-ФЗ, в том числе о необходимости размещения информации о застройщике и строящемся объекте в Единой информационной системе жилищного строительства (ЕИСЖС)).

Главным управлением своевременно осуществляется контроль за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений, за подготовкой и передачей материалов дел об административных правонарушениях должностным лицам Главного управления, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, и в суды.

При выборе вида наказания и меры ответственности за совершенные административные правонарушения учитываются смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а также возможность замены административного штрафа предупреждением в соответствии с положениями

¹ Рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок

1.5 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

По результатам обобщения и анализа правоприменительной практики за 2019 год в рамках осуществления государственного контроля Главным управлением выявлен ряд наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, а именно:

- нарушения статьи 123.2 ЖК РФ, в части непредоставления ежеквартальной отчетности об осуществлении деятельности ЖСК, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства ЖСК многоквартирного дома, в том числе об исполнении таким ЖСК своих обязательств перед членами кооператива и иными лицами. Данные факты выявлены в деятельности 27 ЖСК;

- нарушения части 3 статьи 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ, в части непредставления в установленный срок в Главное управление отчетности в случаях, предусмотренных законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения, или представление отчетности не в полном объеме. Данные факты выявлены в деятельности 37 застройщиков;

- нарушения требований статей 19 - 21 Федерального закона № 214-ФЗ в части опубликования в средствах массовой информации и (или) размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования застройщиком проектной декларации (в том числе вносимых в нее изменений), содержащей неполную и (или) недостоверную информацию, предоставления застройщиком неполной и (или) недостоверной информации, опубликование, размещение или предоставление которой предусмотрено законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а равно нарушение сроков опубликования и (или) размещения проектной декларации либо вносимых в нее изменений. Данные факты выявлены в деятельности 21 застройщика;

- нарушения части 4 статьи 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ в части неразмещения застройщиками соответствующей информации в единой информационной системе жилищного строительства. Данные факты выявлены в деятельности 18 застройщиков.

Совершенствование механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности является одной из основных задач Главного управления.

Главным управлением реализована в полном объеме Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также строительства многоквартирных домов жилищно-строительными кооперативами на 2019 год, утвержденная приказом Главного управления от 26 сентября 2019 года № 35-п, в том числе:

1. На официальном сайте Главного управления в сети «Интернет» в подразделе «Нормативные правовые акты» раздела «Информация по контролю в

области долевого строительства» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также строительства многоквартирных домов ЖСК, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (далее – перечень нормативных правовых актов).

Актуализация перечня нормативных правовых актов осуществляется посредством своевременного внесения в него изменений и дополнений в связи с вновь выявленными обязательными требованиями или изменениями в нормативном правовом регулировании. За 2019 год актуализация перечня нормативных правовых актов осуществлена приказами Главного управления от 10 января 2019 года № 1-п, от 29 марта 2019 года № 11-п, от 5 июля 2019 № 24-п.

2. На официальном сайте Главного управления в сети «Интернет», на официальном портале Администрации города Омска (в разделе долевое строительство) размещена информация по вопросам привлечения средств дольщиков для строительства многоквартирных домов; на сайте областного фонда защиты прав инвесторов размещена информация о том, как получить компенсацию вкладчикам, пострадавшим в результате противоправных действий нелегализованных финансовых компаний, какой размер она составит, а также какие документы потребуются для ее получения.

3. Специалистами отдела контроля в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок», пополнен информационный ресурс на сайте Федеральной государственной информационной системы о проводимых проверках, и их результатах.

4. На официальном сайте Главного управления в сети Интернет размещена и актуализирована информация по государственному контролю:

- о проведенных проверках, их результатах, выданных предписаниях;
- сведения о вступивших в законную силу постановлениях Главного управления о привлечении застройщиков, их должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований Федерального закона № 214-ФЗ и ЖК РФ;
- руководства, рекомендации и методические материалы по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере долевого строительства.

5. В рамках межведомственного взаимодействия принято участие в заседаниях рабочих групп, Межведомственной комиссии по вопросам защиты прав и законных интересов граждан-участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Омской области.

6. В средствах массовой информации освещены актуальные вопросы по строительству объектов, строящихся с привлечением средств граждан, при необходимости даются интервью об изменениях законодательства в области долевого строительства.

7. В целях предотвращения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также требований ЖК РФ при строительстве многоквартирных домов ЖСК, в 2019 году

осуществлена рассылка информационных писем застройщикам об изменениях законодательства в области долевого строительства.

8. Проведено 3 семинара по информированию граждан о правовых механизмах, регулирующих деятельность в области долевого строительства и деятельность ЖСК, в том числе: 29 марта и 18 октября 2019 года на тему: «Участие в долевом строительстве. Гарантии. Риски», 28 июня 2019 года на тему: «Законные схемы приобретения жилья на этапе строительства».

9. 10 октября 2019 года проведено публичное мероприятие по обобщению правоприменительной практики за 9 месяцев 2019 года.

Информация об итогах проведения публичного мероприятия размещена на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» раздела «Отраслевая информация»

1.6 Возможные варианты решения проблемы с помощью профилактических мероприятий Программы

Главным управлением в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определен перечень мероприятий, реализация которых позволит обеспечить решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ и включают в себя следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения совещаний и семинаров, проведение адресной консультативной помощи и разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проведение публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности Главным управлением и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений;

5) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации Программы, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, который может привести к причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Основные цели, задачи и этапы профилактической работы в рамках осуществления государственного контроля

Цели Программы определяются приоритетами государственной политики, обозначенными в Целевой модели осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации на период до 2021 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р.

Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований), выявляемых в ходе проведения государственного контроля;

- предотвращение рисков причинения вреда и снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений (снижение количества административного воздействия на подконтрольные субъекты).

Задачи профилактической работы определяются ее целями и заключаются в следующем:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области долевого строительства, ЖК РФ путем активизации профилактической деятельности Главного управления;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований;

- повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов.

Достижение данных целей предполагается путем достижения задач, отражающих установленные полномочия Главного управления в сфере государственного контроля.

Программа состоит из двух этапов:

- краткосрочный период – 2020 год;

- долгосрочный период – последующие два года – 2021-2022 годы.

Эффективность реализации задач Программы отражается в достижении показателя – снижение среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном периоде, рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольных мероприятий за отчетный период (ДОТ_{ср}).

За базовый показатель был принят ДОТ_{ср} 2018 год = $159/576=0,28$ (100%).

В связи со вступлением в силу с 1 октября 2018 года Федерального закона №175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления обязанности застройщика по размещению информации в единой информационной системе жилищного строительства, предусмотренной статьей 23.3 Федерального закона № 214-ФЗ, уменьшено количество контрольных мероприятий при осуществлении государственного контроля (исключен анализ проектной декларации, ранее предоставляемой на бумажном носителе).

За базовый показатель принимаем ДОТ_{ср} 2019 года = $190/287 = 0,66$ (100%).

В 2020 году ДОТ_{ср} не должен превышать 99,5% от базового показателя.

В планируемом 2021 году показатель ДОТ_{ср} не должен превышать 99,0% от базового показателя.

В планируемом 2022 году показатель ДОТ_{ср} не должен превышать 98,5% от базового показателя.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

Программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц, их просвещение по вопросам содержания и порядка применения обязательных требований и стимулирование добросовестного и правомерного поведения подконтрольных субъектов, включающего в себя:

1) информационную и просветительскую деятельность, направленную на преодоление разобщенности, на формирование единого понимания обязательных требований в области долевого строительства у подконтрольных субъектов и формирование позитивного отношения к их исполнению;

2) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

3) обобщение практики осуществления государственного контроля Главным управлением;

4) подведение итогов реализации Программы.

План-график профилактических мероприятий на 2020 и плановый период 2021-2022 годов представлен в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Срок реализации Программы:

- краткосрочный период – 2020 год;
- долгосрочный период (последующие два года) – 2021-2022 гг.

За общее состояние профилактической работы отвечает начальник Главного управления.

Организация и координация профилактической работы Главного управления возложена на первого заместителя начальника Главного управления – начальника управления государственного строительного надзора Главного управления.

Ответственным лицом за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработку перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий, за подготовку перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей является начальник отдела контроля.

Ответственным лицом за юридическое сопровождение профилактической работы Главного управления является начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного управления.

Ответственным за размещение информации на сайте Главного управления является начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Ответственным за внесение изменений в Программу, сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации Программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы является уполномоченный главный специалист второго территориального отдела управления государственного строительного надзора Главного управления.

Для реализации Программы задействованы следующие структурные подразделения Главного управления:

- отдел контроля Главного управления;
- отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления;
- сектор информационно-программной и аналитической работы Главного управления.

Финансирование мероприятий по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляется в рамках бюджетных ассигнований на осуществление деятельности Главного управления.

Программа и информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещена на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://gsn.omskportal.ru/>.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Ответственный за организацию и координирование деятельности Главного управления по реализации Программы:

А.В. Скоробогатко – начальник Главного управления, тел. (3812) 25-32-25;

Е.Н. Анциферова – первый заместитель начальника Главного управления – начальник управления государственного строительного надзора Главного управления тел. (3812) 24-09-66.

Ответственные за организацию и проведение мероприятий Программы:

Н.А. Митрофанова – начальник отдела контроля, тел. (3812) 23-82-08;

М.А. Кириллова – начальник отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы – юрист Главного управления, тел. (3812) 23-16-09;

А.В. Бубнович – начальник сектора информационно-программной и аналитической работы Главного управления, тел. (3812) 25-12-73;

Е.М. Марчук – главный специалист второго территориального отдела управления государственного строительного надзора Главного управления, тел. (3812) 25-66-29;

должностные лица Главного управления, уполномоченные на осуществление государственного контроля.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам работы Главного управления за каждый отчетный год в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки результатов профилактических мероприятий используется показатель – доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, характеризующий количество проведенных профилактических мероприятий, %.

Главное управление осуществляет учет показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2020 год по утвержденному приказом Главного управления от 24 декабря 2018 года № 46-п «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов на 2019 год» перечню.

Показатель устанавливается в процентах как отношение общего количества проведенных профилактических мероприятий к общему количеству профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом-графиком проведения профилактических мероприятий.

Показатель эффективности Программы на 2020 год и планируемые значения отчетного показателя на 2021 - 2022 годы приведены в таблице № 2

Таблица № 2

Наименование	Значение отчетного показателя на 2020 год и планируемые отчетные показатели на 2021-2022 годы		
	2020 год	2021 год	2022 год
Количество проведенных профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных Планом-графиком профилактических мероприятий на 2020 и плановый период 2021-2022 годов	100%	100%	100%

Порядок расчета эффективности реализации Программы Главного управления при осуществлении государственного контроля на 2020 год приведен в таблице № 3.

Таблица № 3

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарии (интерпретация значений) <*>	Период		
				2019 год		2020 год
				план	факт	
B.5	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	$\frac{Д_{пл}}{М_{пл}} \times 100\%$	Д _{пл} - доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий, %; М _{пр} - общее количество проведенных профилактических мероприятий; М _{пл} - количество профилактических мероприятий, предусмотренных утвержденным планом проведения профилактических мероприятий	Запланировано 14 мероприятий	14/14х 100= 100%	Запланировано 14 мероприятий

В результате реализации Программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения при привлечении денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также в деятельности жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на территории Омской области и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Приложение

к Программе профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов

План-график профилактических мероприятий на 2020 и плановый период 2021-2022 годов

№ п.п.	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
1	Обеспечение актуализации перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования. оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости. а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов (далее соответственно государственный контроль, перечень нормативных правовых актов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Управление государственного строительного надзора Главного управления государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – соответствующее Управление. Главное управление)	31.12.2020 31.12.2021 31.12.2022, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
2	Размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Сектор информационно- программной и аналитической работы Главного управления (далее – Сектор). Управление	31.12.2020 31.12.2021 31.12.2022, а также по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3	Подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке их вступления в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Управление, отдел по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Главного управления (далее – правовой отдел)	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
4	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований в целях информирования юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Управление	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты, но не реже чем один раз в полгода 2020-2022 годы	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
5	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Отдел контроля за привлечением средств должников при строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости Главного управления (далее – отдел контроля). правовой отдел	В сроки. установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	Юридические лица	Повышение уровня проводимых профилактических мероприятий
6	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: - информирование (консультирование) по телефону; - информирование (консультирование) во время проведения контрольных мероприятий	Управление	По мере необходимости	Юридические лица	Снижение количества нарушений обязательных требований
7	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Отдел контроля	При наличии оснований, предусмотренных законодательством	Юридические лица	Предотвращение нарушений застройщиками обязательных требований

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
8	Обобщение практики осуществления государственного контроля с выделением наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами в целях недопущения таких нарушений	Начальник отдела контроля, уполномоченный главный специалист второго территориального отдела Главного управления (далее – главный специалист)	Апрель, июль, октябрь, декабрь 2020 года, ежеквартально 2021-2022 годы	Юридические лица	Предотвращение нарушения застройщиками обязательных требований
9	Обобщение результатов рассмотрения дел об административных правонарушениях	Правовой отдел, главный специалист	Апрель, июль, октябрь, декабрь 2020 года, ежеквартально 2021-2022 годы	Юридические лица	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
10	Подготовка доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов в 2020 году и его эффективности и плановые периоды 2021-2022 годов	Первый заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля, правовой отдел, главный специалист	15.01.2021 15.01.2022 15.01.2023	Юридические лица	Повышение уровня прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Главного управления

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения. сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
11	Подготовка и размещение на официальном сайте Главного управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности» обобщений практики осуществления государственного контроля по следующим направлениям: - состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами; - состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) Главного управления и (или) его должностных лиц в административном и судебном порядке	Главный специалист. Сектор	Ежеквартально, в течение одного рабочего дня со дня утверждения соответствующей информации	Юридические лица	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, предотвращение нарушения обязательных требований
12	Сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы	Отдел контроля. главный специалист	В течении периода	Юридические лица	Повышение эффективности осуществления надзорной деятельности
13	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Управление, правовой отдел	Апрель, июль, октябрь, декабрь 2020 года. ежеквартально 2021-2022 годы	Юридические лица	Снижение количества нарушений обязательных требований, вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Главным управлением

№ п/п	Формы профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятий	Ожидаемые результаты
14	Утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований на очередной год в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	Первый заместитель начальника Главного управления, начальник отдела контроля Управления. Главный специалист	20.12.2020 20.12.2021	Юридические лица	Развитие системы профилактических мероприятий Главного управления