



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

29 октября 2019 года

№ 136-н

г. Омск

Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг)
Министерства труда и социального
развития Омской области
на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля":

1. Утвердить прилагаемую ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг) Министерства труда и социального развития Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Программа профилактики).

2. Департаменту социального обслуживания Министерства труда и социального развития Омской области (далее соответственно – департамент социального обслуживания, Министерство) совместно с территориальными органами Министерства обеспечить выполнение Программы профилактики.

3. Департаменту социального обслуживания в срок до 1 марта 2020 года обеспечить:

- проведение оценки итогов реализации Программы профилактики за 2019 год в соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 года № 2;

- размещение итогов реализации Программы профилактики на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра труда и социального развития Омской области С.В. Добрых.

Министр



В.В. Куприянов

Приложение
к приказу Министерства труда и
социального развития Омской области
от 29 октября 2019 года № 136-н

Об утверждении ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг)
Министерства труда и социального
развития Омской области
на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг) Министерства труда и социального развития Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ); Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"; постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного

	контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик программы	Министерство труда и социального развития Омской области (далее – Министерство)
Цели программы	1) Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг) (далее – обязательные требования) (снижение числа нарушений обязательных требований) подконтрольными субъектами при предоставлении социального обслуживания; 2) повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг); 3) разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований при осуществлении социального обслуживания граждан; 4) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; 5) повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности
Задачи программы	1) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных

	требований, определение способов устранения нарушений; 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 3) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 4) повышение квалификации кадрового состава; 5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; 6) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению, обеспечение возможности корректировки обязательных требований
Сроки и этапы реализации программы	Краткосрочный период – 2019 год, плановый период 2020 – 2021 годы. Этапы реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований не выделяются
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1) Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; 2) развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; 3) внедрение различных способов профилактики нарушений обязательных требований; 4) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; 5) повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; 6) уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; 7) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; 8) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; 9) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1. Министерство, его территориальные органы осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, включая государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг) (далее – государственный контроль (надзор)).

Настоящая Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), осуществляемого Министерством.

2. Характеристика подконтрольных субъектов

К подконтрольным субъектам Министерства и его территориальных органов относятся юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание граждан.

Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в отношении поставщиков социальных услуг, включаемых в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

К подконтрольным субъектам Министерства относятся:

- 1) комплексные центры социального обслуживания населения;
- 2) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
- 3) центры социальной адаптации;
- 4) центры социальной помощи семье и детям;
- 5) стационарные учреждения психоневрологического типа;
- 6) стационарные учреждения общего типа;
- 7) реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 8) иные юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание граждан.

3. Общая информация

Анализ нарушений обязательных требований осуществляется в соответствии с требованиями:

- 1) Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации";
- 2) Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";
- 3) иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Омской области.

4. Статистические показатели подконтрольной сферы

В 2018 году территориальными органами Министерства проведено 28 плановых проверок субъектов, осуществляющих социальное обслуживание, в ходе которых было выдано 7 предписаний об устранении нарушений.

В 2018 году Министерством рассмотрено 1 обращение, содержащее сведения о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан. По результатам рассмотрения обращения, а также в целях предупреждения нарушения обязательных требований, в рамках мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ поставщику социальных услуг выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Территориальными органами Министерства в 2018 году к административной ответственности за нарушения законодательства в области социального обслуживания подконтрольные субъекты не привлекались.

5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Министерство в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) размещает на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуальный перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора);

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний и семинаров, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации. Специалистами Министерства и казенного учреждения Омской области "Социальная защита", подведомственного Министерству, в течение 2018 года проводились семинары на тему "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов". Всего за 2018 год проведен 21 семинар, на котором присутствовали более 1 200 человек;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Министерства и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (в 2018 году выдано 1 предостережение).

В 2018 году направлено более 100 информационных писем юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и государственным учреждениям Омской области о необходимости исполнения обязательных требований.

Указанные мероприятия профилактики соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

Целями реализации настоящей Программы профилактики являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) подконтрольными субъектами при предоставлении социального обслуживания;

2) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания;

3) разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований при осуществлении социального обслуживания граждан;

4) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

5) повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения поставленных целей настоящей Программы профилактики необходимо решение следующих задачи:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения нарушений;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

4) повышение квалификации кадрового состава;

5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

6) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению, обеспечение возможности корректировки обязательных требований.

Этапы реализации Программы профилактики не выделяются.

Раздел 3. Перечень мероприятий Программы профилактики

Перечень мероприятий Программы профилактики Министерства на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов включает:

1) актуализацию и ведение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

2) размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклада по осуществлению государственного контроля (надзора);

3) проведение регулярных публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) Министерством;

4) размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства;

5) проведение семинаров на тему "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов";

6) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий;

- проведения "прямых телефонных линий";

- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации;

7) выдачу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований).

План-график профилактических мероприятий Программы профилактики на 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов представлен в приложении к настоящей Программе.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

В целях реализации программы Профилактики привлекаются кадровые, материальные и финансовые ресурсы, используемые Министерством при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Привлечение иных ресурсов для реализации программы Профилактики не требуется.

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Реализацию Программы профилактики осуществляет Министерство и его территориальные органы.

Руководителем (координатором) Программы профилактики является первый заместитель Министра труда и социального развития Омской области Сергей Владимирович Добрых. К полномочиям руководителя (координатора) Программы профилактики относятся:

- 1) организация и координация всей деятельности по реализации Программы профилактики;
- 2) организация подготовки докладов о ходе реализации Программы профилактики;
- 3) организация ведения ежеквартальной отчетности по реализации Программы профилактики;
- 4) организация подготовки предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий следующий год;
- 5) организация разработки перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;
- 6) организация проведения мониторинга реализации Программы профилактики.

Ответственные за организацию и проведение мероприятий Программы профилактики представлены в приложении к настоящей программе.

Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности реализации Программы профилактики осуществляется путем сопоставления общего количества запланированных мероприятий и числа реализованных мероприятий в текущем году.

Оценка эффективности проводится руководителем Программы профилактики.

Критерием оценки эффективности реализации Программы является уровень эффективности реализации Программы профилактики.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики определяется по формуле:

$$P = x/y * 100 \%,$$

где:

P – эффективность реализации Программы профилактики, %;

x – количество проведенных мероприятий;

y – количество запланированных мероприятий.

Определение уровня эффективности реализации Программы профилактики

Фактическое значение P	Уровень эффективности
100 %	Высокая эффективность
От 70 % до 100 %	Средняя эффективность
Меньше 70 %	Низкая эффективность

Мероприятие Программы профилактики "выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований)" не учитывается при подсчете оценки эффективности.

Приложение
к ведомственной программе
профилактики нарушений обязательных
требований законодательства Российской
Федерации в сфере социального
обслуживания, а также требований по
обеспечению доступности для
инвалидов объектов социальной,
инженерной и транспортной
инфраструктуры и предоставляемых
услуг (в части обеспечения доступности
для инвалидов объектов социальной
инфраструктуры и предоставляемых
услуг) Министерства труда и
социального развития Омской области
на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов
от 29 октября 2019 года № 136-н

План-график профилактических мероприятий Министерства труда и социального развития Омской области на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
1	Актуализация и ведение на официальном сайте Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Министерство) в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Подконтрольные субъекты	Департамент социального обслуживания Министерства	Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
	предметом государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг) (далее – государственный контроль (надзор))				требований) подконтрольными субъектами при предоставлении социального обслуживания; повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания; разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований при осуществлении социального обслуживания граждан; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности
2	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклада по осуществлению государственного контроля (надзора)	До 15 марта 2020 года	Подконтрольные субъекты	Департамент социального обслуживания Министерства	
3	Проведение регулярных публичных обсуждений правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) Министерством	В течение года по отдельному графику, утвержденному Министерством	Подконтрольные субъекты, территориальные органы Министерства	Департамент социального обслуживания Министерства	
4	Проведение семинаров на тему "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов"	В течение года по отдельному графику, утвержденному Министерством	Подконтрольные субъекты, территориальные органы Министерства	Департамент социального обслуживания Министерства	
5	Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства	1 раз в год	Подконтрольные субъекты	Департамент социального обслуживания Министерства	
6	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		Подконтрольные субъекты	Министерство совместно с территориальными органами	
6.1	разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	Постоянно			
6.2	проведения "прямых телефонных линий"	По мере		Министерства	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
		необходимости в 2019 году			
6.3	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	По мере необходимости			
7	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований)	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты	Территориальные органы Министерства	

**План-график профилактических мероприятий
Министерства труда и социального развития Омской области на плановый период 2020 - 2021 годов**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
1	Актуализация и ведение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг) (далее – государственный контроль (надзор))	По мере внесения изменений в нормативно-правовые акты	Подконтрольные субъекты	Департамент социального обслуживания Министерства	Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) подконтрольными субъектами при предоставлении социального обслуживания;
2	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" доклада по осуществлению государственного контроля (надзора)	Ежегодно, до 15 марта	Подконтрольные субъекты	Департамент социального обслуживания Министерства	повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора)
3	Проведение регулярных публичных обсуждений	В течение года по	Подконтрольные	Департамент	

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
	правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) Министерством	отдельному графику, утвержденному Министерством	субъекты, территориальные органы Министерства	социального обслуживания Министерства	в сфере социального обслуживания; разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований при осуществлении социального
4	Проведение семинаров на тему "Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов"	В течение года по отдельному графику, утвержденному Министерством	Подконтрольные субъекты, территориальные органы Министерства	Департамент социального обслуживания Министерства	субъектам системы обязательных требований при осуществлении социального
5	Размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства	1 раз в год	Подконтрольные субъекты	Департамент социального обслуживания Министерства	обслуживания граждан; увеличение доли законопослушных
6	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:		Подконтрольные субъекты	Министерство совместно с территориальными органами Министерства	подконтрольных субъектов; повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности
6.1	разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	Постоянно			
6.2	проведения "прямых телефонных линий"	По мере необходимости в 2020-2021 годах			
6.3	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	По мере необходимости			
7	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований)	По мере необходимости	Подконтрольные субъекты	Территориальные органы Министерства	