



**МИНИСТЕРСТВО
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минспорт Омской области)**

П Р И К А З

от 31.01.2019

№ 7

Об утверждении Положения по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», приказываю:

1. Утвердить Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области согласно приложению к настоящему приказу.

2. В пункте 2.3 приложения № 1 «Положение об Общественном совете при Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области» к приказу Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 5 февраля 2014 года № 10:

- точку заменить точкой с запятой;
- дополнить абзацами восьмым и девятым следующего содержания:
«- рассматривать и оценивать мероприятия Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- рассматривать и утверждать доклад об антимонопольном комплаенсе.».

3. Отделу государственной службы и кадров департамента финансового, правового обеспечения и организационно-кадровой работы Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее –

Министерство) обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих Министерства и работников Министерства, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Омской области, с настоящим приказом.

Министр по делам молодежи,
физической культуры и спорта
Омской области



Д.О. Крикорьянц

Приложение
к приказу Министерства по делам молодежи,
физической культуры и спорта Омской области
от 31 января 2019 года № 7

ПОЛОЖЕНИЕ

по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве по делам
молодежи, физической культуры и спорта Омской области

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Положение) определяет уполномоченное подразделение, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Министерство); коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности его функционирования; порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности Министерством; порядок ознакомления государственных гражданских служащих Министерства и работников Министерства, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Омской области, с актом об организации антимонопольного комплаенса; меры, направленные на осуществление Министерством контроля за функционированием антимонопольного комплаенса; ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

2. Понятия и термины, применяемые в настоящем Положении, используются в значениях, установленных законодательством Российской Федерации и Омской области.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

III. СВЕДЕНИЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПОДРАЗДЕЛЕНИИ, ОТВЕТСТВЕННОМ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА, И КОЛЛЕГИАЛЬНОМ ОРГАНЕ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕМ ОЦЕНКУ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

5. Уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве является отдел правового обеспечения департамента финансового, правового обеспечения и организационно-кадровой работы Министерства (далее – Подразделение).

6. К компетенции Подразделения относятся следующие полномочия:

- 1) подготовка и представление Министру по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Министр) предложений о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- 2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Министерства и работников Министерства, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Омской области, разработка предложений по их исключению;
- 4) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
- 5) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- 6) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – антимонопольный орган) и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
- 7) информирование Министра о правовых актах и документах Министерства, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

7. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Общественный совет при Министерстве (далее – коллегиальный орган).

8. К функциям коллегиального органа относятся:

- 1) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. ПОРЯДОК ВЫЯВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МИНИСТЕРСТВОМ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

9. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Подразделением на регулярной основе организуются следующие мероприятия:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Министерства;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

10. При проведении (не реже одного раза в год) Подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

- 1) сбор в Министерстве сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

11. При проведении (не реже одного раза в год) Подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства организуются следующие мероприятия:

1) сбор поступающих замечаний и предложений от граждан и юридических лиц;

2) представление Министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

12. Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется путем сбора и рассмотрения замечаний и предложений, поступивших от граждан и юридических лиц в рамках антикоррупционной экспертизы, проводимой в соответствии Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Омской области (проектов нормативных правовых актов Омской области) в органах исполнительной власти Омской области, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 20 мая 2009 года № 88-п.

13. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве Подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве.

14. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

15. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Подразделением по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

16. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

17. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА В МИНИСТЕРСТВЕ

18. Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и его функционированием возлагается на Министра, который:

1) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Министерства и работниками Министерства, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Омской области, акта об антимонопольном комплаенсе;

2) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

3) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

19. В целях осуществления контроля Подразделение предоставляет Министру ежеквартальный отчет о результатах осуществления мероприятий, предусмотренных пунктами 11 – 14 настоящего Положения, и доклад об антимонопольном комплаенсе в срок до десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом.

VI. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА В МИНИСТЕРСТВЕ

20. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является показатель снижения количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, показатель снижения количества привлечения должностных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

21. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве проводится по следующим документам:

1) перечень нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве;

2) протокол с предложениями по рассмотренным нормативным правовым актам;

3) справка о выявлении (отсутствии) в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

По результатам проведенной оценки Подразделением составляется доклад об антимонопольном комплаенсе.

22. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

23. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) Подразделением.

24. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства.

VII. ПОРЯДОК ОЗНАКОМЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ С ПОЛОЖЕНИЕМ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА В МИНИСТЕРСТВЕ

25. Положение по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве доводится отделом государственной службы и кадров департамента финансового, правового обеспечения и организационно-кадровой работы Министерства до сведения государственных гражданских служащих Министерства и работников Министерства, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Омской области, под подпись.

Приложение № 1
к Положению по созданию и организации
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве по делам молодежи,
физической культуры и спорта Омской области

**КРИТЕРИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению по созданию и организации
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве по делам молодежи,
физической культуры и спорта Омской области

**ОПИСАНИЕ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

№ п/п	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков