ПРАВИТЕЛЬСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

5 ноября 2026 года № 399-рп

г. Омск

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение действует по 31 декабря 2027 года.

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Омской области Д.В. Ушаков

Приложение
к распоряжению Правительства Омской области
от 5 ноября 2026 года № 399-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Омской области и повышения ее эффективности.

Под государственной долговой политикой Омской области понимается стратегия управления государственными заимствованиями Омской области, направленная на эффективное регулирование государственного долга Омской области, поддержание его объема на экономически безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Омской области, и снижение долговой нагрузки областного бюджета.

1. Итоги реализации государственной долговой политики Омской области за 2025 год и истекший период 2026 года

В Омской области в 2025 году и истекшем периоде 2026 года проводилась взвешенная и ответственная государственная долговая политика, направленная на обеспечение сбалансированности областного бюджета, долговую устойчивость, добросовестное исполнение всех принятых обязательств.

Основные показатели, характеризующие государственный долг Омской области в динамике, приведены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	
					план	ожидаемое исполнение
1	Дефицит (профицит) областного бюджета, млн. рублей	- 10 075,0	- 8 129,2	- 3 971,6	- 5 852,3	- 5 852,3
2	Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	10,0	7,6	3,5	4,6	4,6
3	Дефицит (профицит) областного бюджета, за исключением поступлений, предусмотренных абзацем	- 7 048,1	- 3 961,0	- 2 877,2	519,7	519,7

№ п/п	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	
					план	ожидаемое исполнение
	третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, млн. рублей					
4	Отношение дефицита областного бюджета (за исключением поступлений, предусмотренных абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	6,7	3,7	2,5		
5	Объем государственного долга Омской области на конец года, млн. рублей	68 404,6	73 425,4	65 019,0	64 360,7	64 360,7
6	Отношение объема государственного долга Омской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (далее – долговая нагрузка), процентов	67,8	68,3	57,1	51,1	51,1
7	Отношение объема государственного долга Омской области по рыночным заимствованиям к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (далее – рыночная долговая нагрузка), процентов	19,1	24,2	25,5	23,1	23,1
8	Отношение объема государственного долга Омской области и муниципального долга по рыночным заимствованиям к общему объему доходов консолидированного бюджета Омской области без учета безвозмездных поступлений (далее – рыночная долговая нагрузка консолидированного бюджета), процентов	18,3	21,4	24,4	23,5	22,5

Значения показателей находятся в пределах ограничений, установленных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов, заключенными между Министерством финансов Омской области и Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России).

По итогам 2025 года объем государственного долга Омской области уменьшился на 11,4 процента и по состоянию на 1 января 2026 года составил 65 019,0 млн. рублей, долговая нагрузка составила 57,1 процента, рыночная долговая нагрузка – 25,5 процента.

По итогам отчетного финансового года Омской областью выполнены все обязательства по заключенным между Министерством финансов Омской области, Минфином России и Федеральным казначейством соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов (далее – соглашения).

В целях привлечения рыночных заимствований на оптимально выгодных условиях в 2025 году Омской областью по результатам проведения в электронной форме 49 аукционов по кредитованию заключено 33 государственных контракта на общую сумму 24 200,0 млн. рублей.

В рамках привлечения кредитных ресурсов обеспечено соблюдение установленных соглашениями условий в части ограничения размера процентных ставок по привлечению кредитов кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций до уровня, не превышающего уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых.

Омской областью ежегодно используются инструменты, предусмотренные федеральной инициативой «Инфраструктурное меню» (далее – инфраструктурное меню). В отчетном году привлечены бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее – казначейские инфраструктурные кредиты) в сумме 1 094,7 млн. рублей, средства которых направлены на обеспечение транспортной доступности жилищного фонда, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, транспортной и инженерной инфраструктуры.

В течение 2025 года в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, Министерством финансов Омской области с Управлением Федерального казначейства по Омской области заключен договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета. За отчетный период объем привлечения средств составил 12 862,0 млн. рублей.

В рамках проведения грамотной долговой политики за счет осуществления мероприятий по реструктуризации, диверсификации долговых обязательств, использования механизма управления ликвидностью единого счета областного бюджета в 2025 году обеспечена экономия расходов на обслуживание государственного долга Омской области в объеме 3 231,8 млн. рублей. Доля расходов на обслуживание государственного долга Омской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила 1,31 процента.

Государственный долг Омской области на 1 октября 2026 года сложился в объеме 45 780,4 млн. рублей.

В структуре государственного долга Омской области значительную долю составляют бюджетные кредиты из федерального бюджета – 78,2 процента (35 780,4 млн. рублей), кредиты кредитных организаций – 21,8 процента (10 000,0 млн. рублей).

За 9 месяцев 2026 года бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета привлечены в объеме 2 500,0 млн. рублей и досрочно погашены в целях участия Омской области в эксперименте по предоставлению субъектам Российской Федерации бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета со сроком его возврата не позднее пяти рабочих дней месяца, следующего за месяцем, в котором указанный кредит предоставлен, предусмотренном частью 26 статьи 14 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году» (далее – Федеральный закон). В настоящее время для участия в указанном эксперименте Омской области Минфином России установлен лимит бюджетного кредита в объеме 2 500,0 млн. рублей.

В рамках инфраструктурного меню в 2026 году планируется получение казначейских инфраструктурных кредитов в общей сумме 3 672,9 млн. рублей. Средства будут направлены на строительство (реконструкцию) объектов инженерной инфраструктуры, благоустройства, обеспечение транспортной доступности жилищного фонда.

По условиям заключенного с Минфином России единого дополнительного соглашения к отдельным соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов, предусматривающего реструктуризацию задолженности по отдельным бюджетным кредитам (далее – единое соглашение), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – постановление № 79) Омская область приняла на себя обязательства в части соблюдения ограничений уровня дефицита областного бюджета, уровня рыночной долговой нагрузки консолидированного бюджета, направления до 2029 года средств, высвобождаемых в результате реструктуризации задолженности по отдельным бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов, в целях последующего списания задолженности. Общий объем высвобождаемых средств для Омской области в 2024 – 2034 годах составляет 27 452,9 млн. рублей.

В результате осуществления мероприятий в рамках постановления № 79 задолженность Омской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам списана на общую сумму 13 215,7 млн. рублей, в том числе

в 2025 году – 9 404,2 млн. рублей, в истекшем периоде 2026 года – 3 811,5 млн. рублей. В дальнейшем будет продолжена реализация мероприятий по списанию указанной задолженности.

В соответствии с частью 21 статьи 15 Федерального закона, предусматривающей перенос погашения субъектами Российской Федерации одной трети задолженности по отдельным бюджетным кредитам, подлежащей погашению в 2026 году, на 2030 год, объем высвобождаемых средств областного бюджета составит 2 804,5 млн. рублей. Это позволит не допустить рост коммерческих заимствований консолидированного бюджета Омской области.

В 2025 году и в истекшим периоде 2026 года погашение и обслуживание долговых обязательств Омской области осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме.

Рыночная долговая нагрузка консолидированного бюджета по состоянию на 1 января 2027 года не превысит установленный условиями единого соглашения уровень.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, являются:

1) требования бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) объем и структура государственного долга Омской области;

3) необходимость выполнения обязательств, установленных соглашениями;

4) изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неблагоприятными внешнеполитическими факторами и санкционным давлением со стороны иностранных государств;

5) максимальное использование инструментов инфраструктурного меню в целях развития региона.

3. Цели и задачи государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Государственная долговая политика Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов нацелена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного бюджета за счет эффективного управления государственным долгом Омской области, а также на достижение показателей, позволяющих отнести Омскую область к группе заемщиков с уровнем не ниже среднего уровня долговой устойчивости.

Основными задачами государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будут являться:

1) недопущение роста объема рыночных заимствований;

2) обеспечение потребностей областного бюджета в заемных средствах при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований;

3) своевременное и полное погашение долговых обязательств Омской области при минимизации расходов на обслуживание государственного долга Омской области;

4) выполнение Омской областью обязательств по соглашениям, в том числе:

- обеспечение уровня рыночной долговой нагрузки консолидированного бюджета не более 25 процентов;

- обеспечение размера дефицита областного бюджета на уровне не более 10 процентов общего годового объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений с возможностями его превышения, установленными федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения;

- ограничение размера процентных ставок по привлечению кредитов кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций до уровня ключевой ставки, установленного Центральным банком Российской Федерации, увеличенного на 2,5 процента годовых;

- направление до 2029 года средств, высвобождаемых в результате реструктуризации задолженности по отдельным бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов, в целях последующего списания такой задолженности в соответствии с постановлением № 79;

5) повышение ликвидности единого счета областного бюджета.

4. Инструменты реализации государственной долговой политики Омской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Осуществление ряда мероприятий, в том числе направленных на рост доходной части и оптимизацию расходной части областного бюджета, будет способствовать достижению обозначенных задач государственной долговой политики Омской области.

Сокращение расходов на обслуживание государственного долга Омской области планируется обеспечить за счет:

1) привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета на условиях, установленных законодательством;

2) управления ликвидностью единого счета областного бюджета.

В целях рефинансирования имеющейся задолженности Омской области привлечение рыночных заимствований планируется на краткосрочный и среднесрочный периоды с учетом соблюдения равномерности наступления сроков платежей по долговым обязательствам.

Также планируется привлечение из федерального бюджета казначейских инфраструктурных кредитов в 2027 году в объеме 4 645,0 млн. рублей. Средства будут направлены на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры.

5. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Омской области в 2027 году и в плановом периоде 2028 и 2029 годов

В процессе реализации государственной долговой политики Омской области могут возникнуть риски, основными из которых являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета (недостаточное поступление доходов областного бюджета потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств Омской области и обеспечения сбалансированности областного бюджета);

2) риск ликвидности – отсутствие в областном бюджете средств для своевременного исполнения расходных и долговых обязательств Омской области в полном объеме, в том числе в случае признания аукционов по привлечению кредитных ресурсов несостоявшимися из-за отсутствия заявок на участие в данных аукционах;

3) риск роста процентных ставок – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Омской области вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки;

4) риск рефинансирования – невозможность осуществления новых государственных заимствований на приемлемых условиях для рефинансирования имеющихся долговых обязательств Омской области.

Основным инструментом снижения рисков, связанных с реализацией государственной долговой политики Омской области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, а также принятие взвешенных решений по осуществлению государственных заимствований.

Большую роль играют положительный имидж заемщика, обеспечение информационной открытости, выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурентных процедур.

В целях повышения репутации Омской области как заемщика будет продолжена практика опубликования информации о структуре государственного долга Омской области на официальном сайте Министерства финансов Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Осуществление мониторинга рыночной конъюнктуры и изменений в регулировании межбюджетных отношений позволит проводить мероприятия по рефинансированию рыночных заимствований под более низкую стоимость обслуживания.

Негативные последствия риска рефинансирования уменьшатся за счет использования среднесрочных инструментов заимствований для формирования равномерного графика погашения долговых обязательств Омской области, а также за счет привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета.