



РАСПОРЯЖЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

20 апреля 2023 года

№ 41-р

г. Омск

Об утверждении Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Омской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года

В целях определения долгосрочных целей и задач, соответствующих показателей в строительной отрасли и отрасли жилищно-коммунального хозяйства Омской области:

Утвердить прилагаемую Стратегию развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Омской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Омской области


В.П. Хоценко

СТРАТЕГИЯ
развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Омской
области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года

Раздел I. Общие положения

Подраздел 1. Введение

Основной целью настоящей Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Омской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года (далее – Стратегия) является обеспечение достижения к 2030 году национальных целей и стратегических задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Законом Омской области "О стратегическом планировании в Омской области", Стратегией социально-экономического развития Омской области, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 12 октября 2022 года № 543-п, и Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р.

Задачами для достижения указанной цели являются:

- 1) создание условий для преодоления последствий кризисных явлений за счет строительной отрасли как основы для восстановления экономики;
- 2) повышение комфортности и доступности жилья, улучшение качества городской среды;
- 3) формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- 4) повышение энергоэффективности строящихся и существующих объектов капитального строительства и коммунальных систем;
- 5) вовлечение в хозяйственный оборот ранее не задействованных для строительства земельных участков, повышение эффективности использования земельных участков, предназначенных для строительства;
- 6) минимизация негативного воздействия строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства на окружающую среду.

Стратегическое развитие строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства базируется на реализации наиболее эффективных мер и инструментов. Стратегией также предусмотрена взаимосвязь мероприятий

национального проекта "Жилье и городская среда" с мероприятиями других национальных проектов, в том числе в случае принятия решений о продлении сроков реализации соответствующих национальных проектов.

За счет новых подходов к градостроительной политике Стратегией формулируются задачи для смежных отраслей, прежде всего промышленности, энергетики и транспорта. Это стало возможным за счет определения в Стратегии приоритетов развития для муниципальных образований Омской области, систематизации пространственных данных, а также упрощения правил стратегического планирования и их синхронизации с порядками и сроками принятия градостроительных решений на местах.

Формирование новых жилищных возможностей для граждан позволяет определить основные стратегические приоритеты государственной политики Омской области в сфере жилищных отношений, создать условия для комплексного обновления населенных пунктов и повышения качества жизни граждан. Жилищное строительство и обновление городов с учетом социальных и экономических эффектов являются ключевыми элементами Стратегии, которые формируют задачи по развитию строительной отрасли и ее ресурсному обеспечению.

Новый ритм строительству должны придать 3 направления его трансформации: административная, цифровая и профессиональная. Ключевыми задачами этих направлений являются:

- 1) сокращение продолжительности инвестиционно-строительного цикла не менее чем на 30 процентов;
- 2) обеспечение максимальной прозрачности процедур строительства за счет их цифровизации;
- 3) исключение избыточных ограничений по использованию земельных участков для строительства, в том числе с учетом реформы регулирования зон с особыми условиями использования территорий;
- 4) установление целевых ориентиров для совершенствования правил допуска на рынок строительных услуг новых организаций;
- 5) привлечение необходимых для выполнения поставленных задач строительных ресурсов и повышение производительности труда.

В целях развития и модернизации коммунальной инфраструктуры Стратегией предусмотрена реализация долгосрочной комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры, благодаря которой отрасль жилищного хозяйства сможет выдержать нагрузку в связи с увеличивающимися темпами строительства, а также повысится качество предоставляемых гражданам коммунальных услуг. Необходимы кардинальные решения, направленные на повышение энергетической эффективности систем инженерно-технического обеспечения путем поэтапного снижения их износа, уменьшения потерь в сетях инженерно-технического обеспечения и аварийности этих систем.

В совокупности весь комплекс мероприятий Стратегии, направленный на повышение комфортности и доступности жилья, улучшение качества городской

среды, формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства, обеспечит рост инвестиций и увеличение вклада отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства в валовой внутренний продукт.

Реализация Стратегии осуществляется в два этапа:

- 1) первый – с 2022 года по 2024 год;
- 2) второй – с 2025 года по 2030 год с ориентиром на достижение прогнозных значений показателей до 2035 года.

Показатели развития отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства указаны в приложении к Стратегии.

В качестве базового периода определен 2021 год.

Для целей Стратегии используются основные понятия, установленные в Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 года № 3268-р.

Подраздел 2. Текущая ситуация в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве

Омская область исторически является важным логистическим, промышленным центром Российской Федерации в ее Сибирско-Дальневосточной части.

Омская область граничит с Республикой Казахстан на юге, с Тюменской областью на западе и на севере, с Новосибирской и Томской областями на востоке.

Территория Омской области составляет более 140 тыс. кв. километров, 1/15 Западной Сибири. Географическое положение и климатические условия, в которых расположен регион, обусловили дифференциацию территории по условиям проживания для населения, ведения хозяйственной деятельности и иным аспектам социально-экономического развития.

В регионе расположено 6 городов: Омск (областной центр, численность населения – 1147,2 тыс. человек), Тара (28,3 тыс. человек), Калачинск (22,4 тыс. человек), Исилькуль (22,2 тыс. человек), Называевск (10,8 тыс. человек), Тюкалинск (10,2 тыс. человек).

Для региона строительство является одной из самых значимых отраслей экономики, определяет динамику экономического развития, обеспечивает занятость, доходы граждан, вносит непосредственный вклад в создание комфортных и удобных условий жизнедеятельности граждан.

В отношении градостроительной деятельности на территории Омской области разработаны:

- 1) Схема территориального планирования Омской области, утвержденная постановлением Правительства Омской области от 19 августа 2009 года № 156-п (далее – Схема территориального планирования Омской области);

2) схемы территориального планирования муниципальных районов Омской области, утвержденные для 32 муниципальных районов Омской области, что составляет 100 %;

3) генеральные планы (далее – ГП) муниципальных образований Омской области (городских и сельских поселений, городского округа), обеспеченность составляет 100 %, в том числе:

- Генеральный план муниципального образования городской округ город Омск Омской области, утвержденный Решением Омского городского Совета от 25 июля 2007 года № 43;

- утвержденные ГП 26 городских поселений Омской области;

- утвержденные ГП 353 сельских поселений Омской области (часть ГП сельских поселений Омской области, утвержденных до 2011 года, требует актуализации);

- 10 сельских поселений Омской области приняли решение об отсутствии необходимости разработки ГП;

4) правила землепользования и застройки, утвержденные в муниципальном образовании городском округе город Омск Омской области, городских и сельских поселениях Омской области. Обеспеченность составляет 100 %.

Динамика и приоритеты развития в области строительства социальной инфраструктуры тесно связаны с целями по развитию жилищного строительства. Одной из главных задач развития социальной инфраструктуры является обеспечение социальных гарантий граждан, существенное повышение качества жизни, в том числе путем реализации проектов комплексного развития территорий в целях создания современной, качественной городской среды, обеспеченной необходимыми объектами инфраструктуры.

Строительство и реконструкция объектов сферы образования и здравоохранения осуществляются в рамках национальных проектов "Образование", "Демография" и "Здравоохранение".

В период с 2018 по 2021 год в регионе построены: поликлиника на 1000 посещений в смену в г. Омске, общеобразовательная школа в мкр-не "Амурский-2" на 1 122 места, 7 детских садов в городе Омске (по ул. 22-я Рабочая на 110 мест, по ул. Лисицкого на 110 мест, в мкр-не № 13 на 196 мест, по ул. Краснознаменная на 140 мест, по ул. Осовиахимовская на 296 мест, по ул. Светловская на 140 мест, по ул. 1-я Станционная на 140 мест), реконструирован объект культурного наследия "Здание страхового товарищества "Саламандра", 1913 – 1914 годов строительства, для размещения бюджетного учреждения культуры "Омский областной музей изобразительных искусств имени М.А. Врубеля" по улице Музейная, дом 4", 67 фельдшерско-акушерских пунктов, жилой корпус на 100 мест со столовой, спортивным и культурно-досуговым блоками автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Омский психоневрологический интернат".

В 2022 году введены в эксплуатацию 4 детских сада: в пос. Биофабрика, по ул. С. Тюленина, в мкр-не "Большие Поля", мкр-не "Прибрежный" г. Омска, завершено строительство значимого для Омской области и хоккейного клуба "Авангард" объекта – "Многофункционального спортивного комплекса "Арена", рассчитанного на 12 тыс. зрителей, и крытого катка с искусственным льдом, расположенного на проспекте Мира, дом 15 в г. Омске.

Сокращение объемов строительства наблюдалось в период 2014 – 2018 годов в связи с корректировкой планов, отказом от масштабных проектов, сокращением персонала, приостановкой технологических процессов строительства крупными застройщиками. Причиной отрицательной динамики развития отрасли в указанный период послужил недостаточный уровень финансовой обеспеченности строительных организаций, а также низкий платежеспособный спрос населения.

С 2019 года восстановлена положительная динамика объемов строительства, что обусловлено строительством объектов в рамках реализации инвестиционных проектов, а также привлечением в регион новых застройщиков.

По итогам 2021 года объем строительных работ в Омской области составил 110,5 млрд. рублей, что соответствует 28 месту в Российской Федерации и 5 месту в Сибирском федеральном округе. На территории Омской области в 2021 году введено в эксплуатацию 639,3 тыс. кв. метров жилья, что соответствует 118,1 % к уровню 2020 года.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области (далее – Омскстат) за 2022 год на территории Омской области введено в эксплуатацию 693,4 тыс. кв. метров, что составляет 108,4 % к аналогичному периоду 2021 года.

В 2020, 2021 годах общий вклад строительной отрасли в экономику Омской области с учетом смежных отраслей характеризуется следующими показателями:

1) валовая добавленная стоимость за 2020 год:

- по виду экономической деятельности "строительство" составила 38 686,2 млн. рублей (доля в валовом региональном продукте (далее – ВРП) – 5,1 %);

- по виду экономической деятельности "деятельность по операциям с недвижимым имуществом" – 80 679,2 млн. рублей (доля в ВРП – 10,6 %);

2) выручка организаций строительной отрасли Омской области в 2021 году составила 96 731,7 млн. рублей (7,1 % к общему объему выручки организаций по всем видам экономической деятельности);

3) поступление налоговых платежей в 2021 году по виду экономической деятельности "строительство" составило 3 933 509 тыс. рублей (удельный вес от общей суммы налогов – 4,19 %);

Ввод жилья на одного человека в 2021 году составил в городах 0,343 кв. метра, в сельской местности – 0,316 кв. метра. Обеспеченность

населения жильем по итогам 2021 года составила 27,1 кв. метра на человека.

Развитие и поддержка строительной отрасли будут способствовать импортозамещению, созданию новых рабочих мест, увеличению спроса на продукцию промышленных производств, а результаты, которые могут быть достигнуты в этой отрасли, окажут непосредственное влияние на улучшение качества жизни граждан, создание комфортной и безопасной среды, нового качества инфраструктуры для жизни, работы и отдыха человека.

Стратегическая задача – реализовать потенциал строительного комплекса, что обеспечит основу развития Омской области.

С учетом преемственности приоритетов и направлений развития строительной отрасли ключевыми стратегическими целями ее развития до 2030 года станут комфортные условия для жизни и развития человеческого капитала.

Достижение целей будет обеспечено за счет решения следующих стратегических задач:

- 1) формирование современной и доступной инфраструктуры на основе потребностей населения Омской области;
- 2) создание благоприятной городской и сельской среды, содействие в повышении доступности комфортного жилья;
- 3) строительство объектов социальной сферы и транспортной инфраструктуры;
- 4) существенное повышение инвестиционной и инновационной привлекательности территорий путем применения новых инструментов государственной поддержки и сопровождения инвестиционной деятельности;
- 5) развитие науки;
- 6) балансировка спроса и предложения на рабочую силу, обеспечение отрасли строительства квалифицированными трудовыми ресурсами с учетом кадровой потребности;
- 7) поддержание и развитие системы государственного регулирования тарифов (цен) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Омской области;
- 8) в рамках реализации национального проекта "Образование" в 2023 году завершение строительства 4 общеобразовательных школ: в р.п. Черлак Черлакского муниципального района Омской области, в р.п. Горьковское Горьковского муниципального района Омской области, в г. Исилькуль Исилькульского муниципального района Омской области, по просп. Космический в г. Омске, а также продолжение строительства 3 школ: в пос. Малая Бича Усть-Ишимского муниципального района Омской области и мкр-не "Серебряный берег" в г. Омске, в мкр-не "Ясная Поляна" с. Троицкое Омского муниципального района Омской области в целях завершения строительства в 2024 году;
- 9) в рамках реализации национального проекта "Демография" в 2023 году завершение строительства 2 детских садов в пос. Иртышский Омского муниципального района Омской области и в р.п. Большеречье

Большереченского муниципального района Омской области, продолжение строительства 2 детских дошкольных учреждений: в мкр-не "Ясная Поляна" с. Троицкое Омского муниципального района Омской области и в Центральном административном округе г. Омска в целях завершения строительства в 2024 году;

10) в рамках реализации национального проекта "Здравоохранение" в 2023 году строительство 2 врачебных амбулаторий и 2 фельдшерско-акушерских пунктов, поликлиники на 310 посещений в смену в пос. Восточный г. Омска, а также приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций объектов 34 фельдшерско-акушерских пунктов и 14 врачебных амбулаторий в населенных пунктах муниципальных районов Омской области, начало строительства инфекционного стационара на 300 коек в г. Омске в целях завершения строительства в 2027 году;

11) в 2023, 2024 годах в рамках концессионных соглашений строительство бассейна в мкр-не "Московка-2" в г. Омске, общеобразовательной школы на 1122 места в мкр-не "Прибрежный" в г. Омске;

12) в 2023 году завершение строительства корпуса для организации социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов в с. Такмык Большереченского муниципального района Омской области.

Раздел II. Новая градостроительная политика

Важнейшим этапом в решении вопроса сбалансированного развития Омской области в ближайшее десятилетие является оптимизация документов и процедур территориального планирования, градостроительного и социально-экономического развития территорий, установление возможности проведения единой градостроительной, тарифной и транспортной политики в муниципальных образованиях и опорных населенных пунктах Омской области, в том числе на межмуниципальном уровне, а также использование единых нормативов по обеспечению инфраструктурой населенных пунктов с принятием во внимание в том числе важности развития сельских поселений, малых и средних городов.

Главной задачей новой градостроительной политики является развитие Омской области на основе синхронизированных документов территориального планирования, градостроительного и социально-экономического развития. Процессы их подготовки и актуализации недостаточно упорядочены, занимают длительное время.

Основными задачами являются:

1) подготовка и утверждение документации по планировке территорий в рамках реализации федеральных, региональных программ, в соответствии с потребностью муниципальных образований, а также для размещения объектов капитального строительства регионального значения;

2) внесение изменений в документы территориального планирования, в том числе актуализация, в части планируемого размещения объектов

регионального и местного значения в различных областях;

3) обеспечение реализации на территории Омской области государственных и муниципальных программ Омской области в различных областях посредством их территориальной привязки на принципах комплексного развития территорий и повышения эффективности использования территории Омской области;

4) развитие единой электронной системы пространственных данных Омской области;

5) создание условий для комфортного проживания населения на сельских территориях и в малых городах, в том числе путем развития межмуниципальных проектов и универсальных центров общественных коммуникаций.

Предусмотрены основные мероприятия:

1) актуализация Схемы территориального планирования Омской области в целях обеспечения реализации единой градостроительной политики на территории региона;

2) содействие органам местного самоуправления Омской области в части формирования системы документов (синхронизированных документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории и т.д.), обеспечивающих реализацию единой градостроительной политики на территории муниципальных образований Омской области;

3) развитие региональной системы пространственных данных Омской области;

4) внедрение на региональном уровне технологий информационного моделирования в строительстве.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) сформированная система документов, обеспечивающих реализацию единой градостроительной политики;

2) реализация градостроительной политики с учетом сформированных планов социально-экономического развития ключевых муниципальных образований и опорных населенных пунктов Омской области;

3) сокращение сроков принятия градостроительных решений;

4) повышение инвестиционной привлекательности территорий Омской области, снятие ограничений по обеспечению необходимой инфраструктурой создаваемых объектов;

5) создание аналитической системы поддержки управленческих решений и мониторинга процессов планирования и реализации градостроительной политики;

6) принятие к 2024 году не менее 2, а к 2030 году не менее 11 решений о комплексном развитии территорий.

Раздел III. Новые жилищные возможности

Подраздел 1. Текущая ситуация

Общая площадь жилищного фонда в Омской области, по данным Омскстата на конец 2021 года, составила 50 млн. кв. метров, из которых площадь жилых помещений в многоквартирных домах – 32 980,13 тыс. кв. метров.

Совокупный объем ввода жилья на территории Омской области в период с 2012 по 2021 год составил 6,7 млн. кв. метров. По итогам 2021 года объем ввода жилья составил 639 тыс. кв. метров, в том числе многоквартирных домов – 269 тыс. кв. метров, индивидуальных жилых домов – 370 тыс. кв. метров, за 2022 год – 693,3 тыс. кв. метров, в том числе многоквартирных домов – 260,9 тыс. кв. метров, индивидуальных жилых домов – 436,4 тыс. кв. метров.

Стратегической целью является ввод не менее 8 млн. кв. метров жилья за период 2021 – 2030 годов, увеличение обеспеченности населения жильем.

Вызовами являются:

1) отсутствие у большинства граждан финансовой возможности для улучшения жилищных условий;

2) несоответствие жилищных условий и городской инфраструктуры растущим запросам граждан относительно уровня комфорта.

Предусмотрены следующие мероприятия:

1) приоритетное применение механизмов комплексного развития территорий;

2) обеспечение застраиваемых территорий Омской области под жилищное строительство объектами коммунальной, транспортной, социальной и иных инфраструктур;

3) развитие рынка ипотечного кредитования, в том числе за счет льготных ипотечных программ, направленных на поддержку отдельных категорий граждан;

4) развитие индивидуального жилищного строительства;

5) восстановление прав всех обманутых граждан – участников долевого строительства;

6) выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) достижение объемов ввода жилья в размере не менее 700 тыс. кв. метров ежегодно;

2) восстановление прав всех обманутых граждан – участников долевого строительства;

3) увеличение объемов индивидуального жилищного строительства;

4) увеличение доли жилья, строящегося с применением мер поддержки спроса и предложения на жилье.

Подраздел 2. Новые подходы к поддержке жилищного строительства в регионе

Применение программ поддержки жилищного строительства без учета фактической ситуации в регионе может привести к нарушению баланса спроса и предложения и снижению объемов строящегося жилья либо его доступности. В качестве механизма поддержки спроса рассматривается ипотека, в том числе льготная.

При сценарии, предполагающем рост реальных доходов населения Омской области на 25 % за 2021 – 2030 годы, адресное применение действующих мер поддержки в Омской области обеспечит достижение целевого показателя национальной цели развития – ввод не менее 8 млн. кв. метров жилья к 2030 году.

При сценарии, предполагающем рост реальных доходов населения Омской области ниже чем 25 % в указанный период, достижение плановых объемов ввода жилья в 2030 году возможно при условии увеличения объемов финансирования действующих и дополнительных мер поддержки отдельных категорий граждан, которым недоступно приобретение жилья на рыночных условиях.

Подраздел 3. Развитие ипотечного кредитования

Ипотечное жилищное кредитование становится основным финансовым механизмом решения жилищной проблемы жителей Омской области, как и большинства российских граждан. Для поддержки жителей Омской области с невысокими доходами реализуются федеральные и региональные программы льготного ипотечного кредитования.

Правительством Омской области заключено соглашение о сотрудничестве с единым институтом развития в жилищной сфере – акционерным обществом "ДОМ.РФ" (далее – АО "ДОМ.РФ"), с 2018 года действуют региональные меры поддержки отдельных категорий граждан, предусматривающие предоставление льготных ипотечных кредитов со сниженной процентной ставкой на приобретение квартир в новостройках. Снижение процентной ставки не более чем на 3 процентных пункта обеспечено за счет средств областного бюджета с использованием инфраструктуры акционерного общества "Омская региональная ипотечная корпорация".

С 2020 года ипотечные жилищные кредиты предоставляются по сниженным процентным ставкам, возмещение недополученных доходов кредитным и иным организациям осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 года № 566 "Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 – 2024 годах", что позволило снизить процентную ставку, установленную федеральной ипотечной

программой, еще на 3 процентных пункта.

В результате реализации на территории Омской области льготных ипотечных программ с государственной поддержкой на новостройки Центральным банком Российской Федерации (Банком России) в регионе зафиксирован рост количества оформленных ипотечных жилищных кредитов до 27 тыс. ипотечных кредитов в 2020 году (прирост к 2019 году составил 35 %).

В 2021 году реализация льготных ипотечных программ на территории Омской области способствовала поддержанию объемов выдачи ипотечных кредитов на уровне 2020 года, оформлено 27 тыс. ипотечных кредитов. Объем ипотечного кредитования увеличился до 66,4 млрд. рублей (125,5 % к уровню 2020 года) в связи с ростом стоимости жилья.

В 2022 году отмечается снижение количества выданных ипотечных кредитов как в целом по Российской Федерации (на 31,5 %), так и в Омской области (на 35,3 %). Всего на территории Омской области за 2022 год выдано 17,5 тыс. кредитов на сумму 53,2 млрд. рублей.

Вызовами в сфере развития ипотечного кредитования являются:

1) низкий объем предложения на региональном первичном рынке жилья, обусловленный недостаточно высокими темпами жилищного строительства. В среднем на душу населения за 12 месяцев 2022 года в Омской области введено 0,377 кв. метра общей площади квартир в многоквартирных домах, что почти в 1,9 раза ниже значения аналогичного показателя по Российской Федерации (0,698 кв. метра на человека);

2) рост стоимости жилья в Омской области. По данным Омскстата, индекс роста стоимости квартир в IV квартале 2022 года по отношению к IV кварталу 2021 года на новостройки составил 131,5 % (по Российской Федерации – 1,0 %);

3) отсутствие возможности у значительной части населения улучшить жилищные условия по причине недостаточности денежных средств. Снижение уровня реальных денежных доходов населения в Омской области в III квартале 2022 года на 3,4 %, (по Российской Федерации – на 2,4 %) по отношению к соответствующему периоду 2021 года;

4) увеличение процентных ставок по ипотечным программам кредитных организаций.

Приоритетные направления работы региона в сфере развития ипотечного кредитования:

1) разработка и реализация региональных мер поддержки при ипотечном кредитовании жителей Омской области, в том числе отдельных категорий граждан;

2) снижение процентных ставок по ипотечным кредитам за счет предоставления субсидий из регионального бюджета кредитным и некредитным организациям;

3) стимулирование спроса на строительство индивидуальных жилых домов, в том числе за счет развития специализированных ипотечных

продуктов, участия Омской области в проекте "Мой частный дом" и пилотной ипотечной программе кредитования строительства индивидуальных жилых домов, разработанной АО "ДОМ.РФ".

Подраздел 4. Развитие индивидуального жилищного строительства

По данным Омскстата, на 1 января 2023 года на территории Омской области введено в эксплуатацию 423,4 тыс. кв. метров индивидуального жилья, что составляет 116,8 % к аналогичному периоду 2022 года.

Стратегическими целями являются:

1) увеличение объема ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов на территории Омской области – не менее 500 тыс. кв. метров в год к концу 2030 года;

2) повышение доступности и качества жилья для жителей Омской области за счет развития индивидуального жилищного строительства, в том числе за счет средств ипотечного кредита.

Предусмотрены следующие мероприятия:

1) формирование территорий, подходящих под развитие индивидуального жилищного строительства;

2) стимулирование осуществления индивидуального жилищного строительства с привлечением специализированных подрядчиков и производителей современных материалов, в том числе домокомплектов, на основании типовых проектов;

3) обеспечение технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения зон комплексной застройки индивидуального жилищного строительства;

4) создание механизмов льготного ипотечного кредитования.

Результатом осуществления указанных мероприятий является обеспечение развития индивидуального жилищного строительства, достижение объема ввода в эксплуатацию индивидуального жилищного строительства в соответствии с плановым значением показателя.

Подраздел 5. Восстановление прав граждан – участников долевого строительства

По состоянию на конец 2022 года на территории Омской области находится 34 проблемных многоквартирных дома (около 2300 граждан). За период 2018 – 2022 годов Правительством Омской области восстановлены в правах 2 500 граждан в 35 проблемных домах.

Задачей является восстановление прав всех обманутых граждан – участников долевого строительства.

Предусмотрены следующие мероприятия:

1) завершение строительства домов с помощью механизмов публично-правовой компании "Фонд развития территорий" или выплата возмещения

гражданам;

2) завершение строительства проблемных многоквартирных домов за счет активов застройщиков и привлечения инвесторов;

3) применение механизмов Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)";

4) рассмотрение возможности предоставления дополнительных мер социальной поддержки.

Результатом осуществления указанных мероприятий является принятие решений о восстановлении прав 100 % обманутых граждан – участников долевого строительства на территории Омской области до 2030 года.

Подраздел 6. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда

В настоящее время расселение аварийного жилья осуществляется в соответствии с региональной адресной программой Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2019 – 2025 годах, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 10 апреля 2019 года № 117-п (далее – Программа расселения), разработанной в целях реализации федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда".

За период 2019 – 2024 годов необходимо переселить 5,22 тыс. человек из 78,89 тыс. кв. метров аварийного жилья.

Всего за период 2019 – 2022 годов в рамках Программы расселения расселено 30,60 тыс. кв. метров аварийного жилья, переселено 1,89 тыс. человек.

Жилищный фонд, признанный аварийным за период с 1 января 2017 года до 1 января 2022 года, составляет 67,5 тыс. кв. метров, в нем проживают около 3,9 тыс. человек.

Программа расселения при ее надлежащем финансировании позволит обеспечить расселение аварийного жилищного фонда и сокращение накопленного аварийного жилищного фонда.

Вызовами являются:

1) темп прироста в Омской области аварийного жилищного фонда, превышающий темп расселения, предусмотренный действующей Программой расселения;

2) высокая доля расходов областного и местных бюджетов, направляемых на расселение аварийного жилищного фонда;

3) риски разрушения домов, признанных аварийными, по причине их исключения из региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области, на 2014 – 2046 годы, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 30 декабря 2013 года № 369-п, и возникновения угроз жизни и здоровью граждан;

4) негативное влияние непригодной для проживания застройки на качество городской среды, в том числе в связи с неосуществлением муниципальными образованиями Омской области сноса аварийного жилищного фонда и утилизации отходов строительства и сноса, образуемых в результате сноса.

Задачами являются:

1) наращивание темпов расселения аварийного жилищного фонда для обеспечения устойчивого сокращения аварийного жилищного фонда в рамках Программы расселения;

2) повышение уровня ответственности собственников по отношению к объектам капитального строительства, обеспечивающего их надлежащее состояние и ремонт;

3) снос аварийного жилищного фонда и утилизация отходов строительства и сноса.

Для выполнения поставленных задач и преодоления перечисленных вызовов запланированы следующие мероприятия:

1) реализация Программы расселения в Омской области, предусматривающей все способы переселения граждан, установленные законодательством Российской Федерации;

2) совершенствование правил предоставления жилых помещений и выплаты денежного возмещения при расселении аварийного жилищного фонда и обеспечение финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости "бесшовного" перехода к расселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, в Омской области.

Результатом осуществления указанных мероприятий является реализация программ Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в объеме, позволяющем обеспечить сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

Подраздел 7. Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан

В рамках государственной программы Омской области "Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 264-п, в 2022 году был решен жилищный вопрос 241 семьи 8 льготных категорий граждан, в том числе установленных законодательством Российской Федерации:

- 6 граждан из числа ветеранов Великой Отечественной войны (Федеральный закон "О ветеранах");

- 22 граждан из числа ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года (Федеральный закон "О ветеранах", постановление

Правительства Омской области от 26 июля 2006 года № 99-п "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов");

- 18 граждан из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года (Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", постановление Правительства Омской области от 26 июля 2006 года № 99-п "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов");

- 98 молодых семей (постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 "О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации");

- 3 граждан из числа граждан, подвергшихся радиации на Чернобыльской атомной электростанции (постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 "Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации");

- 2 граждан из числа граждан, выехавших из районов Крайнего севера (постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 года № 153 "Об утверждении Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации");

- 92 граждан из числа детей-сирот (постановление Правительства Омской области от 19 декабря 2012 года № 284-п "Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей").

По состоянию на 1 декабря 2022 года на учете нуждающихся в предоставлении жилых помещений (имеющих право на предоставление социальной выплаты) состоят 633 семьи, подлежащие обеспечению жильем в рамках указанной государственной программы.

Вызовами являются:

1) ежегодное недостаточное финансирование мероприятий по приобретению жилья и выдаче жилищных сертификатов лицам из числа детей-сирот;

2) срок ожидания в очереди на улучшение жилищных условий составляет

в среднем 8 лет.

Основной задачей является улучшение жилищных условий граждан, перед которыми на 1 января 2023 года имеются обязательства Омской области по обеспечению жильем, до 2030 года.

Для выполнения поставленной задачи и преодоления перечисленных вызовов запланированы следующие мероприятия:

1) инвентаризация сформированных очередей на улучшение жилищных условий и создание единого реестра нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан;

2) внедрение альтернативных способов улучшения жилищных условий детей-сирот.

Результатом осуществления указанных мероприятий является ликвидация очередности детей-сирот, достигших возраста 18 лет, до конца 2035 года.

Подраздел 8. Развитие рынка арендного жилья коммерческого, некоммерческого и социального использования

Создание условий для развития рынка арендного жилья экономического класса позволит сформировать специализированный муниципальный жилищный фонд в Омской области в целях обеспечения потребности в жилье граждан, имеющих невысокий уровень дохода, потребности в служебном жилье специалистов в муниципальных образованиях Омской области, нуждающихся в притоке квалифицированных трудовых ресурсов, позволит создать маневренный жилищный фонд для решения вопросов расселения граждан из аварийных жилых домов.

Вызовами являются:

1) отсутствие сегмента некоммерческой аренды для семей с доходами ниже средних, который формируется частными инвесторами при поддержке государства;

2) жилищный фонд, предоставляемый по договорам социального найма, ограничен и выбывает в результате его бесплатной приватизации.

Задачей является улучшение жилищных условий граждан за счет формирования доступного рынка арендного жилья.

В рамках данного направления будут реализованы меры по развитию двух сегментов рынка арендного жилья:

1) арендного жилищного фонда коммерческого использования;

2) арендного жилищного фонда некоммерческого использования.

В рамках государственной поддержки развития арендного жилищного фонда, предоставляемого по договорам некоммерческого найма, планируется льготное предоставление земельных участков для строительства арендных многоквартирных и жилых домов, предоставление государственных (муниципальных) гарантий при получении кредита организациям в целях строительства арендных многоквартирных домов.

Меры по стимулированию реализации хозяйствующими субъектами инвестиционных проектов в сфере строительства арендного жилья как коммерческого, так и некоммерческого использования предполагают предоставление возможности возмещения затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья экономического класса.

В целях минимизации стоимости строительства арендного жилья планируется осуществлять строительство за счет внедрения типовых проектов.

В целях повышения доступности арендного жилья юридическим лицам, заинтересованным в создании арендного жилищного фонда, использования новых механизмов кредитования, предоставления земельных участков для строительства домов арендного жилищного фонда, создания условий подключения построенных объектов к коммунальной инфраструктуре предполагается участие АО "ДОМ.РФ".

Кроме того, необходимо увеличить объемы строительства жилищного фонда социального использования в целях обеспечения жильем малоимущих граждан и других лиц, принятых на учет в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма.

В период действия Стратегии необходимо разработать план действий по формированию, предоставлению и освоению земельных участков, на которых планируется реализация мероприятий по созданию арендного и социального жилья.

Результатом осуществления указанных мероприятий является обеспечение ежегодного объема строительства арендного жилья при условии выделения финансирования.

Раздел IV. Новый ритм строительства

Подраздел 1. Сокращение инвестиционно-строительного цикла

Совершенствование нормативного правового регулирования строительной отрасли является важным этапом повышения ее эффективности и увеличения вклада в экономику региона.

Статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен закрытый перечень мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, что исключает возможность установления дополнительных процедур на местах.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 года № 2490 утвержден исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 – 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий

при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.

На сегодняшний день строительная отрасль Омской области сталкивается с вызовами, преодолев которые можно значительно повысить ее эффективность и увеличить вклад в экономику региона и Российскую Федерацию в целом.

Одним из направлений работы по снижению административных барьеров в строительстве является перевод государственных услуг в градостроительной сфере в электронный вид. В настоящее время ведется работа по организации предоставления возможности получения в электронном виде следующих государственных услуг: выдача разрешения на строительство, выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В целях сокращения сроков и оптимизации затрат на новое строительство, осуществляемое за счет бюджетных средств, применяются типовые проекты объектов социально-культурного, спортивного и жилого назначения.

В соответствии с частью 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации сведения о типовой проектной документации, типовом проектном решении включаются в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Сведения о типовом проектном решении могут включаться в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства подведомственным указанному уполномоченному органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

Одно из перспективных направлений развития строительной отрасли – использование технологий информационного моделирования в строительстве (Building Information Model) (далее – BIM-технологии).

Внедрение BIM-технологий значительно повысит качество проектирования, будет способствовать, в частности, снижению себестоимости проектирования и строительства, сокращению сроков разработки проектной документации.

Подраздел 2. Совершенствование системы управления капитальными вложениями

В 2020, 2021 годах наблюдалось увеличение доли расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов областного бюджета. Объем капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности Омской области составил:

- в 2020 году – 6,7 млрд. рублей (5,7 % в общем объеме расходов областного бюджета);

- в 2021 году – 9,1 млрд. рублей (7,1 % в общем объеме расходов областного бюджета).

Вместе с тем рост объемов бюджетных инвестиций обеспечен в

основном за счет целевых поступлений из федерального бюджета и федеральных институтов развития.

При этом за последние годы наблюдается низкий объем ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства социальной и инженерной инфраструктуры. В то же время существенно не снижается количество незавершенных объектов. По состоянию на 1 января 2022 года сумма вложений в незавершенные объекты капитального строительства, не оформленные в установленном порядке в региональную и муниципальную собственность, составила 29,8 млрд. рублей.

Проблемами и вызовами являются:

1) ограниченные возможности регионального и местных бюджетов для реализации крупных инвестиционных проектов за счет бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

2) увеличение стоимости строительства объектов капитального строительства в связи с ростом цен на строительные ресурсы вследствие сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации и введения в отношении Российской Федерации, ее граждан, юридических лиц политических и экономических санкций.

Приоритетные направления для повышения эффективности управления капитальными вложениями:

1) повышение качества и сокращение сроков разработки проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства;

2) цифровизация процедур, применяемых при управлении государственными капитальными вложениями;

3) использование возможностей федеральных инструментов финансирования, привлечение средств из федерального бюджета по приоритетным проектам и программам Российской Федерации, государственным программам Российской Федерации и федеральной адресной инвестиционной программе;

4) концентрация ограниченных финансовых ресурсов на объектах капитального строительства, предусмотренных к вводу в эксплуатацию и переходящих объектах;

5) реализация мероприятий по сокращению количества незавершенных объектов капитального строительства, в том числе формирование и ведение регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства.

Подраздел 3. Кадровое, научное и ресурсное обеспечение строительной отрасли

Глава 1. Профессиональная трансформация

По состоянию на 31 декабря 2022 года в строительной отрасли Омской области занято 30 583 человека, в сфере промышленности строительных

материалов – 3499 человек.

Достижение основных целей Стратегии невозможно без соответствующего кадрового обеспечения строительной отрасли Омской области.

Существующая ситуация с трудовыми ресурсами (их дисбаланс) не позволяет наполнить рынок труда необходимым количеством работников соответствующих профессий и нужной квалификации.

Социально-экономическим показателем, характеризующим кадровый потенциал строительного комплекса, является численность работников отрасли. Данный показатель в период с 2015 по 2018 год ежегодно снижался: в 2015 году он составил 40 635 человек, в 2016 году – 35 941 человек, в 2017 году – 33 564 человека, в 2018 году – 28 330 человек, в 2019 году отмечен незначительный рост – 29 923 человека. Однако в 2020 году количество работающих в отрасли резко сократилось и составило 27 509 человек. Это самый низкий показатель за последние 20 лет. С 2021 года наметилась тенденция незначительного роста – 28 127 человек.

В условиях современного строительства, основанного на применении новых материалов и передовых технологий, предприятия и организации строительного комплекса должны располагать высококвалифицированными рабочими кадрами и специалистами, уровень подготовки которых должен соответствовать современным требованиям.

Подготовку кадров по программам высшего образования для строительной отрасли на территории Омской области осуществляют 3 федеральных государственных образовательных учреждения высшего образования: федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Омский государственный технический университет", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет (СибАДИ)" (далее – университет СибАДИ), федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина".

Подготовка для отрасли ведется в рамках укрупненной группы специальностей и направлений подготовки (далее – УГСН) 08.00.00 "Техника и технологии строительства", 07.00.00 "Архитектура" и 21.00.00 "Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия".

В 2022/2023 учебном году контингент обучающихся по программам высшего образования по указанным УГСН составляет 4714 человек, из них 1956 человек обучаются на очной форме, 993 человека обучаются на очно-заочной форме и 1765 – человек на заочной форме обучения.

Из общего количества обучающихся по программам высшего образования по указанным УГСН по программам бакалавриата обучаются 3688 человек, по программам магистратуры обучается 671 человек, по программам специалитета обучаются 355 человек.

Прием на обучение по программам высшего образования в 2022 году составил 1377 человек, из них 683 человека на места в рамках контрольных цифр приема. Выпуск в 2022 году составил 731 человек.

Подготовку кадров по программам среднего профессионального образования для строительной отрасли на территории Омской области осуществляют 10 образовательных учреждений (бюджетное профессиональное образовательное учреждение Омской области (далее – БПОУ Омской области) "Омский колледж профессиональных технологий", БПОУ Омской области "Омский колледж отраслевых технологий строительства и транспорта", БПОУ Омской области "Омский колледж транспортного строительства", БПОУ Омской области "Омский промышленно-экономический колледж", БПОУ Омской области "Омский строительный колледж", БПОУ Омской области "Омский техникум строительства и лесного хозяйства", БПОУ Омской области "Сибирский профессиональный колледж", БПОУ Омской области "Омский монтажный техникум", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина", федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Омский государственный университет путей сообщения").

Контингент обучающихся по программам среднего профессионального образования по указанным УГСН составляет 4481 человек, из них 3673 человека обучаются на очной форме, 33 человека обучаются на очно-заочной форме и 775 человек – на заочной форме обучения.

Из общего количества обучающихся по программам среднего профессионального образования по указанным УГСН по программам подготовки специалистов среднего звена обучается 4051 человек, по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих обучаются 430 человек.

Прием на обучение по программам среднего профессионального образования в 2022 году составил 1296 человек, из них 148 человек на места, финансируемые за счет средств федерального бюджета, и 846 человек на места, финансируемые за счет средств бюджета Омской области. Выпуск в 2022 году составил 698 человек.

Учебные планы и рабочие программы образовательные организации согласовывают с работодателями с учетом специфики предприятий.

В целях совершенствования механизма взаимодействия между рынком труда, системой образования и работодателями в качестве экспертов на площадках проведения демонстрационного экзамена (далее – ДЭ) присутствуют представители работодателей, прошедших обучение в Академии Ворлдскиллс и имеющие свидетельство о праве оценки выполнения заданий ДЭ.

Эта форма экзамена предполагает:

1) моделирование реальных производственных условий для демонстрации выпускниками профессиональных умений и навыков;

2) независимую экспертную оценку выполнения заданий ДЭ, в том числе экспертами из числа представителей предприятий;

3) определение уровня знаний, умений и навыков выпускников в соответствии с международными требованиями.

В профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы строительной направленности, обновлена материально-техническая база. Создано:

- 8 центров проведения ДЭ на базе 5 профессиональных образовательных организаций по компетенциям: "Кирпичная кладка", "Сантехника и отопление", "Геопространственные технологии", "Электромонтаж", "Эксплуатация и обслуживание многоквартирного дома";

- 2 мастерских на базе БПОУ Омской области "Омский строительный колледж" по направлению "Строительство" по компетенциям: "Геопространственные технологии", "Технологии информационного моделирования BIM".

Созданная инфраструктура позволяет осуществлять подготовку кадров под потребности работодателей строительной отрасли по специально разработанным программам профессионального обучения, дополнительного профессионального образования.

Адресным механизмом обеспечения квалифицированными кадрами строительной отрасли Омской области является целевое обучение.

Заинтересованные работодатели, имеющие потребность в специалистах соответствующего профиля, могут выступать заказчиками целевого обучения, заключая договоры о целевом обучении с абитуриентами и со студентами старших курсов, обучающимися по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования.

В рамках мониторинга синхронизации системы подготовки кадров и кадровых потребностей экономики Омской области было выявлено, что показатель "удельный вес образовательных организаций среднего профессионального образования, в которых имеются преподаватели с предприятия-работодателя" составляет 14,75 % (максимальное значение по Российской Федерации – 100 %). Это крайне низкий показатель для региона с учетом того, что качество подготовки выпускников во многом зависит от того, участвуют ли представители предприятий в преподавании профессиональных дисциплин и модулей, руководстве курсовыми и дипломными проектами выпускников, проведении государственной итоговой аттестации.

Низкими являются показатели:

1) отражающие участие работодателей в создании материально-технической базы образовательных организаций (безвозмездная передача оборудования, совместное создание учебно-производственных мастерских), – 10,96 % (максимальный балл 56,82 %);

2) удельного веса студентов, заключивших договор о целевом обучении, – 0,72 % (максимальный показатель по Российской Федерации – 1,48 %).

С учетом сложившейся ситуации взаимодействия системы образования и работодателей предлагается:

- 1) увеличить количество экспертов из числа работодателей, принимающих участие в оценке выполнения заданий ДЭ;
- 2) принимать непосредственное участие в обновлении инфраструктуры образовательных организаций, в том числе предоставлении оборудования и расходных материалов для проведения ДЭ;
- 3) заключать договоры о целевом обучении со студентами во время обучения для обеспечения кадрами строительной отрасли Омской области.

Вместе с тем наблюдается дефицит квалифицированных инженеров-конструкторов, проектировщиков, руководителей среднего звена строительного комплекса: мастеров, прорабов, начальников участков, руководителей проектов строительства.

Причин этому несколько.

Во-первых, возрастной аспект. Имеет место старение квалифицированных кадров наряду с низким уровнем пополнения отрасли молодыми специалистами.

Во-вторых, снижение престижа профессии строителя, что приводит к оттоку квалифицированных кадров из отрасли.

Третья причина дефицита квалифицированных кадров – активная миграция рабочих и специалистов строительных специальностей в северные регионы, где уровень заработной платы за аналогичный труд значительно выше.

В настоящее время существенно возросла потребность в компетенциях в области создания, внедрения и поддержки решений, основанных на информационных и интеллектуальных технологиях. Готовность специалистов строительной отрасли к эффективной работе в цифровой информационной среде с использованием сквозных технологий информационного моделирования, навыки и знания в области генерации и использования высокотехнологичных цифровых решений становятся одними из ключевых требований отраслевой профессиональной компетенции.

Вызовами являются:

- 1) недостаточное взаимодействие между организациями реального сектора экономики с научными и образовательными организациями;
- 2) несоответствие в полной мере требованиям, предъявляемым к персоналу в контексте развития технологий строительного производства, профессиональной и квалификационной структуры трудовых ресурсов.

Задачами являются:

- 1) приведение профессиональной и квалификационной структуры трудовых ресурсов в соответствие с запросами строительной отрасли;
- 2) формирование управленческого кадрового резерва строительной отрасли (для предприятий и государственных организаций строительной отрасли);
- 3) развитие схем и форматов подготовки кадров по программам

дополнительного профессионального образования (краткосрочного обучения и переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки) с учетом перехода строительной отрасли на технологии, повышающие производительность труда, цифровые технологии и обновленных требований к инвестиционно-строительному циклу;

4) повышение престижности строительных профессий, создание условий для вовлечения молодежи в трудовую деятельность в сфере строительства;

5) совершенствование системы привлечения трудовых мигрантов для компенсации дефицита кадров в отрасли, включая организацию системного отбора трудовых мигрантов, обладающих востребованными компетенциями.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач запланированы следующие мероприятия:

1) разработка рекомендаций к профильным образовательным программам, определение списка приоритетных строительных профессий на постоянной основе;

2) синхронизация существующих инструментов государственной поддержки развития образования и кадрового обеспечения с потребностями строительной отрасли;

3) проведение мероприятий по профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных заказчиков с учетом перехода отрасли на цифровые технологии;

4) ежегодный прогноз потребности в кадрах для строительной отрасли Омской области;

5) внедрение стандартов, обеспечивающих современные и комфортные условия осуществления деятельности строителей, соответствующих нормативным требованиям, а также цифровых методов контроля на объектах капитального строительства.

Результатом осуществления указанных мероприятий является обеспечение соответствия профессиональной и квалификационной структуры трудовых ресурсов потребностям строительной отрасли Омской области.

Глава 2. Развитие научной деятельности в строительстве

В современных условиях внедрение инноваций является ключевым фактором повышения эффективности и конкурентоспособности строительной отрасли. Их разработка и внедрение невозможны без развития отечественной науки и привлечения существенных ресурсов (трудовых, финансовых, организационных).

Развитие отечественных технологий, их своевременное и эффективное внедрение, а также международное сотрудничество и экспорт таких технологий – условия успешного развития строительной отрасли.

Университет СибАДИ является ведущим образовательным учреждением высшего образования строительной направленности в регионе, сочетающим в себе развитие исследовательской, образовательной и предпринимательской

деятельности у обучающихся при подготовке кадров для ведущих строительных организаций Омской области, Сибири, крайнего Севера и Арктики.

Университет СибАДИ сконцентрировал в себе инфраструктуру по обеспечению технологического и производственного развития в области разработки новых материалов и технологий в строительстве.

Особое внимание в деятельности университета СибАДИ уделено развитию рециклинга строительных отходов и разработке зеленых технологий с безотходным производством. Данное направление осуществляет свою деятельность на базе "Центра компетенций по использованию вторичных ресурсов", основными направлениями деятельности которого являются:

1) разработка инновационных материалов, производимых путем переработки вторичных ресурсов (золошлаки, зола-уноса, белитовые шламы, металлургические шлаки, буровые шламы, хвосты горно-обогатительных комбинатов), фосфогипсы, отходы деревообработки для нужд строительной отрасли;

2) математическое моделирование свойств дорожных и строительных материалов;

3) решение экологических проблем, экономии энергоресурсов и природного сырья для производства новых строительных композитов.

Университет СибАДИ объединяет в себе комплекс научно-исследовательских лабораторий по развитию строительного материаловедения по следующим направлениям: "Композиционные материалы", "Лаборатория минеральных вяжущих и поризованных бетонов", "Лаборатория механоактивационных и наноструктурных технологий и природных искусственных материалов", "Лаборатория тяжелых и специальных бетонов", "Лаборатория органических вяжущих веществ и полимерасфальтобетонов". Деятельность представленных лабораторий направлена на моделирование структуры и заданных свойств транспортных и строительных композитов (высокопрочные, износостойкие, антикоррозионные, термостойкие, радиационностойкие, связующие, пластичные, трещиностойкие) для строительной отрасли.

В целях дальнейшего развития компетенций в сфере строительного материаловедения необходимо принять решение о создании совместно с ведущими строительными организациями, научно-исследовательскими и образовательными объединениями региона центра коллективного пользования "Стройтехнопарк". Центр коллективного использования "Стройтехнопарк" будет представлять собой современную инновационную площадку с необходимой инженерной и инновационной инфраструктурой замкнутого цикла, ориентированной на вывод инновационных материалов и технологий их производства в практическое строительство.

В структуре университета СибАДИ развивает свою деятельность лаборатория "Аналогового моделирования", которая ведет исследования в следующих направлениях:

1) разработка интеллектуальных конструкций и систем для высотных, большепролетных, заглубленных зданий и сооружений специального назначения, представляющих собой деформируемые системы с переменными управляемыми параметрами. При автоматическом управлении информация от конструкции через элементы прямой аналого-цифровой связи поступает в управляющий модуль, в котором вырабатывается управляющее решение и по обратной связи с помощью исполнительных устройств (актуаторов) реализуется изменение напряженно-деформированного состояния управляемой конструкции. Данные конструкции позволяют достичь качественно новых характеристик: снизить материалоемкость за счет рационального изменения напряженно-деформированного состояния при переменных во времени внешних воздействиях и параметрах конструкции; обеспечить стабильность эксплуатационных характеристик и повысить надежность конструкций за счет расширения их адаптивных свойств;

2) разработка строительных систем и технологий, адаптированных к экстремальным условиям Арктической зоны Российской Федерации, и для обеспечения национальной безопасности. Данное направление представляет собой разработку принципиальной схемы действующей модели воздухоопорного, многокамерного (без жесткого каркаса и платформы) транспортного средства на принципе воздушной подушки. Данная система может быть использована в качестве здания, способного самостоятельно перемещаться, в качестве транспортного средства в условиях бездорожья, которое может буксироваться по поверхности даже вертолетом;

3) разработка системы мониторинга качества воздушной среды на территориях городской застройки и мероприятий, приводящих к уменьшению концентрации загрязняющих веществ в атмосфере.

Исследования показали, что при надлежащем аэродинамическом обустройстве уличных каналов застройки и правильно организованных циклах движения транспорта резко уменьшается концентрация загрязняющих веществ. При этом турбулентное движение в спутных следах движущегося транспорта становится альтернативой естественным ветрам, особенно при их отсутствии (безветрии). Разработано и изготовлено специальное оборудование (лидарные комплексы (локаторы)), работающее на физических принципах и позволяющее получить объективные характеристики динамики ветровых потоков, состава примесей, характера их перемещений и отложений, при этом создающее картину ветровых полей одновременно на большой площади и высоте. Для всех приборных комплексов разрабатывались аппаратно-программные средства с различными способами анализа сигналов, полученных от первичных измерительных преобразователей с системой получения данных, в том числе и визуализации, для оперативной оценки ситуации.

В планах университета СибАДИ для развития представленных исследований лаборатории стоит открытие Сертифицированного центра по испытанию строительных конструкций совместно с ведущими строительными организациями и объединениями Омской области и других регионов

Российской Федерации. Данный центр будет специализироваться на создании прототипа инновационных конструкций на основе научной идеи и (или) прототипа строительной технологии, готовых к внедрению в практическое использование для промышленного, гражданского и транспортного строительства (фаза перехода от научной идеи к образцу, готовому к использованию в строительной отрасли).

Перспективным направлением развития университета СибАДИ является разработка интеллектуальных систем поддержки принятия решений и идентификации ситуаций на основе анализа и визуализации данных о состоянии строительных объектов. В рамках данной работы планируется открытие центра информационного моделирования в строительстве, который будет охватывать следующие направления:

1) проектирование жизненного цикла дорожных и строительных конструкций с использованием методов имитационного моделирования и технологии информационного моделирования (3D-, 6D-моделирование);

2) моделирование проектных решений в строительстве с учетом состояния компонентов природной среды (в том числе в условиях криосферы, арктической и субарктической зон);

3) разработка архитектуры информационных систем на основе конвергентного и пространственно-временного моделирования строительных процессов;

4) техническое нормирование производственных процессов в строительстве с применением методов визуализации;

5) имитационное моделирование экономически эффективных проектных решений на этапах жизненного цикла проектов в сложных и неблагоприятных условиях территорий, включая разработку методов оценки отдельных параметров транспортных систем;

6) разработка мезослойных материалов для конструкций нежестких дорожных одежд с нанокompозитными углеродосодержащими компонентами;

7) повышение устойчивости дорожных конструкций в сложных природных условиях путем эффективного использования геокомпозитных материалов;

8) проектирование водоотводящих сооружений на автомобильных дорогах в сибирском регионе;

9) совершенствование геодезических работ при изысканиях, строительстве и внедрении диагностики, мониторинга и кадастра объектов;

10) разработка методики исполнительных съемок дорожного полотна автомобильных дорог;

11) система наземной стереосъемки для создания 3D-моделей элементов дорожной инфраструктуры.

Центр информационного моделирования в строительстве будет объединять в своей структуре:

- центр прототипирования, специализирующийся на создании цифровых двойников объектов строительства, готовых к внедрению в практическое

строительство (фаза перехода от научной идеи к образцу, готовому к использованию в строительстве);

- центр инжиниринга, основной задачей которого является сопровождение инновационных компаний (стартапов) на этапе перехода от производства прототипа до серийного производства;

- научно-производственный проектно-инжиниринговый центр (на начальном этапе студенческое конструкторское бюро), занимающийся апробацией и внедрением цифровых технологий в строительство. Это является новым этапом развития университета СибАДИ в целом и способствует расширению спектра фундаментальных и прикладных исследований, формированию высокоэффективной системы подготовки квалифицированных кадров в области инжиниринга, а также обеспечению коммерциализации и вывода на рынок результатов исследований.

В целях координации взаимодействия участников процессов создания и развития центров, разработки и координации реализации проектов, методического, организационного, маркетингового и иного сопровождения реализации программ развития центров на базе института "Автомобильно-дорожного, промышленного и гражданского строительства" университета СибАДИ будут созданы центр трансфера компетенций и центр трансфера технологий. Деятельность данных центров определяется через развитие нового подхода к созданию и развитию "Инженерной школы строительного профиля". Формирование организационной структуры данной школы основывается на инновационном подходе с включением экспертов-практиков в процесс проработки инновационных проектов, разрабатываемых участниками центров, на предмет научно-технической и коммерческой состоятельности, проведения тщательной экспертизы технологии информирования импульса для образования полноценных стартапов.

Риски, сдерживающие инновационное развитие научного потенциала университета СибАДИ и строительной отрасли в целом:

- 1) проблема коммуникаций и взаимодействия разработчиков инноваций, инновационных компаний и потенциальных потребителей инноваций, тесно связанная с проблемой формирования спроса на инновации;

- 2) проблема продвижения инноваций на региональном и всероссийском уровнях;

- 3) проблема развития материально-технических баз запланированных центров;

- 4) недостаточная обеспеченность финансовыми ресурсами, в том числе в связи с ограниченными средствами бюджета на эти цели;

- 5) проблема кадрового обеспечения процессов модернизации и внедрения инноваций;

- 6) проблема апробации научных разработок в строительстве опытных конструкций и участков объектов транспортной инфраструктуры.

Развитие университета СибАДИ в области создания совместных с отраслевыми организациями центров направлено на определение и разработку

прорывных проектов, находящихся в области междисциплинарных исследований, развитие традиционных и создание принципиально новых рынков, обеспечение на этих направлениях научного и технологического лидерства их участников.

Перспективными рынками центров университета СибАДИ для исследования по строительному направлению являются:

- "умные" города и дороги;
- ИТ-безопасность;
- автоматизация производственных и технологических процессов;
- программы для научных исследований и математического моделирования;
- прогнозная аналитика и когнитивные решения;
- компьютерные тренажеры, игры;
- облачные технологии (SaaS, IaaS, PaaS);
- системы виртуальной реальности;
- геоинформационные системы;
- промышленный интернет и интернет вещей;
- Big Data.

Данные рынки соответствуют таким направлениям Национальной технологической инициативы, как HomeNet, TechNet, EduNet.

Вызовом является недостаточный уровень взаимодействия между университетом СибАДИ и строительными компаниями региона.

Задачами являются:

- 1) создание новых и развитие сформированных научных центров на базе университета СибАДИ;
- 2) повышение эффективности проводимых научных исследований в соответствии с потребностями строительной отрасли;
- 3) привлечение талантливой молодежи в научную деятельность в области строительства.

Для преодоления указанного вызова и выполнения поставленных задач запланированы следующие мероприятия:

- 1) формирование механизмов эффективного взаимодействия науки и организаций строительного комплекса в целях развития инноваций;
- 2) оборудование центров университета СибАДИ современным оборудованием.

Результаты осуществления указанных мероприятий:

- 1) создание условий для развития научной деятельности, обеспечивающей развитие строительной отрасли;
- 2) создание условий для оперативного внедрения инноваций.

Подраздел 4. Совершенствование системы ценообразования в строительстве

Достоверное определение начальной (максимальной) цены контракта,

предметом которого являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – один из ключевых вопросов при строительстве объектов капитального строительства. Недостоверное определение начальной (максимальной) цены контракта зачастую приводит к срыву сроков реализации инвестиционных проектов и банкротствам подрядных организаций. Правительством Российской Федерации поставлена задача обеспечить повышение точности определения стоимости строительства, чтобы повысить эффективность реализации национальных проектов и государственных программ, а также сгладить последствия резких колебаний цен на основные виды строительных ресурсов. Решением видится переход от базисно-индексного метода к ресурсному методу определения сметной стоимости строительства.

Правительством Российской Федерации и Минстроем России предусмотрен поэтапный переход от базисно-индексной модели определения сметной стоимости объектов капитального строительства к ресурсной модели.

Ведется работа по переходу на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства, который позволит по мере увеличения наполняемости федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС) информацией о текущей стоимости строительных ресурсов обеспечить плавный переход к ресурсному методу.

ФГИС ЦС представляет собой платформу для сбора, обработки, хранения, размещения, использования информации, применяемой для расчета сметной стоимости строительной продукции. Информацию во ФГИС ЦС предоставляют юридические лица.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1452 "О мониторинге цен строительных ресурсов" мониторинг цен строительных ресурсов осуществляется федеральным автономным учреждением "Главное управление государственной экспертизы" (далее – ФАУ "Главгосэкспертиза России") и предусматривает ежеквартальное предоставление во ФГИС ЦС информации об отпускной цене (цене реализации) строительных ресурсов, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию, юридическими лицами (производителями, импортерами, оптовыми поставщиками), включенными в перечень юридических лиц, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в перечень юридических лиц, обязанных размещать информацию о ценах строительных ресурсов во ФГИС ЦС по Омской области, входят 130 организаций, зарегистрированных на территории Омской области, в том числе: производителей – 107, импортеров – 35, перевозчиков речным транспортом – 4.

Отсутствие информации о ценах строительных ресурсов по отдельным организациям обусловлено отсутствием инструмента воздействия на

производителей (импортеров) строительных ресурсов со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, механизм ФГИС ЦС требует дальнейшей доработки и развития.

Вместе с тем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации также ежеквартально направляют в ФАУ "Главгосэкспертиза России" информацию о ценах на строительные ресурсы в текущем квартале по результатам анализа цен строительных ресурсов на основании данных из различных источников с обосновывающими документами в соответствии с порядком и требованиями, установленными Методикой расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2019 года № 326/пр.

На основании полученной информации ФАУ "Главгосэкспертиза России" выполняет расчет индексов изменения сметной стоимости строительства в разрезе субъектов Российской Федерации и направляет его в Минстрой России на утверждение.

Мониторинг цен строительных ресурсов в Омской области с 2022 года осуществляет автономное учреждение Омской области "Государственная экспертиза Омской области".

Задачами являются:

1) применение механизмов определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, соответствующей фактическим рыночным условиям;

2) применение единой цифровой платформы системы ценообразования в строительстве на базе ФГИС ЦС, позволяющей формировать стоимость строительства в автоматизированном режиме, на основании достоверных данных о стоимости всех строительных ресурсов.

Для реализации поставленных задач предусмотрены следующие мероприятия:

1) использование базы сметных нормативов в строительстве с актуализированными действующими и разработанными новыми нормами, учитывающими необходимость применения при строительстве современных материалов и технологий, а также необходимость повышения производительности труда;

2) проведение мониторинга цен на строительные ресурсы с учетом максимального количества источников информации;

3) использование механизмов учета в стоимости строительства реальной заработной платы строителей;

4) переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства с использованием текущих цен строительных ресурсов из ФГИС ЦС и индексов к группам однородных строительных ресурсов с последующим переходом на ресурсный метод;

5) взаимодействие с поставщиками строительных ресурсов по внесению

сведений во ФГИС ЦС.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

- 1) обязательное использование единой цифровой платформы системы ценообразования в строительстве на базе ФГИС ЦС, интегрированной с другими информационными системами и электронными торговыми площадками, обеспечивающей возможность формирования достоверной сметной стоимости на основании рыночных цен строительных ресурсов, актуальных сметных норм, учитывающих современные технологии и материалы, в автоматизированном режиме;
- 2) переход к ресурсному методу определения сметной стоимости строительства;
- 3) использование инструментов прогнозирования роста цен на строительные ресурсы, позволяющих оперативно реагировать на изменение цен;
- 4) соответствие сметной стоимости строительства рыночным условиям;
- 5) сокращение количества срывов конкурсных процедур, нереализованных проектов и банкротств подрядных организаций;
- 6) применение укрупненных нормативов цены строительства по расширенной номенклатуре.

Подраздел 5. Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в строительстве, развитие института экспертизы проектной документации

Глава 1. Строительный контроль и государственный строительный надзор

Государственный строительный надзор представляет собой один из элементов обеспечения безопасности строительства.

На территории Омской области функции регионального государственного строительного надзора осуществляются Главным управлением государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области.

Строительный контроль проводится:

- лицом, осуществляющим строительство (далее – подрядчик);
- застройщиком, заказчиком либо организацией, осуществляющей подготовку проектной документации и привлеченной заказчиком (застройщиком) по договору для осуществления строительного контроля (в части проверки соответствия выполняемых работ проектной документации) (далее – заказчик).

Функции строительного контроля вправе осуществлять работники подрядчика и заказчика, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля.

При строительстве, реконструкции, капитальном ремонте отдельных объектов капитального строительства с привлечением средств федерального

бюджета строительный контроль проводится специализированными федеральными учреждениями.

Вызовы:

1) предмет государственного строительного надзора и предмет строительного контроля дублируют друг друга, при этом государственный строительный надзор в отличие от строительного контроля не может обеспечить постоянное наблюдение за ходом строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

2) низкое качество проведения строительного контроля, в том числе в связи с отсутствием четких требований к лицам, проводящим строительный контроль, и их размытой ответственностью.

Задачи:

1) снижение административной нагрузки на застройщиков;

2) повышение качества и установление ответственности строительного контроля.

Предусмотрено сокращение количества объектов капитального строительства, в отношении которых требуется получение разрешения на строительство, а соответственно, не требуется осуществление государственного строительного надзора.

Результатами осуществления указанного мероприятия являются:

1) снижение административной нагрузки на застройщиков при сохранении уровня безопасности на объектах;

2) сокращение количества объектов, в отношении которых проводится государственный строительный надзор.

Глава 2. Совершенствование института саморегулирования в строительной отрасли

В Омской области создано две саморегулируемые организации (далее – СРО) в сфере строительства: СРО "Союз строителей Омской области" и Ассоциация "Строители Омска", одна СРО в сфере проектирования – Ассоциация "Межрегиональный союз проектировщиков и архитекторов Сибири".

Основной деятельностью СРО является обеспечение допуска на рынок только квалифицированных подрядчиков и контроль за соблюдением обязательных требований.

СРО формируют компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, средствами которых они отвечают по обязательствам своих членов, возникшим вследствие причинения вреда потребителям работ, услуг.

Вызовами являются:

1) низкая эффективность реализации функций по допуску подрядчиков на профессиональный рынок;

2) необходимость перехода к системной контрольной деятельности СРО;

3) необходимость повышения качества подрядных работ на объектах строительства.

Задачей является использование потенциала саморегулирования для создания системы эффективного отбора профессиональных участников строительного рынка, повышения качества работ и услуг, обеспечения безопасности строительства объектов капитального строительства.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленной задачи запланированы следующие мероприятия:

- 1) формирование условий, стимулирующих самоконтроль СРО;
- 2) формирование эффективного механизма соразмерной персональной ответственности главных инженеров проектов и главных архитекторов проектов, предусматривающего случаи исключения сведений о данных специалистах из национальных реестров специалистов или отказа во включении сведений о них в данный реестр, связанные с привлечением таких специалистов к ответственности за нарушения градостроительного законодательства.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

- 1) введение системы добровольной предварительной квалификации участников строительного рынка и добровольной рейтинговой оценки деятельности подрядчиков для усиления контроля СРО за добросовестным исполнением договоров подряда;
- 2) усиление финансовой ответственности СРО за деятельность своих членов, обеспечивающей эффективное выполнение функций СРО;
- 3) повышение уровня качества выполняемых работ членами СРО.

Раздел V. Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Подраздел 1. Текущее состояние

Важными задачами по улучшению качества жизни граждан являются повышение качества жилищно-коммунальных услуг, своевременное обновление и обеспечение жилищного фонда необходимой инфраструктурой. Решение этих задач является приоритетом развития сферы жилищно-коммунального хозяйства.

Работу системы теплоснабжения Омской области обеспечивают порядка 315 организаций, оказывающих услуги теплоснабжения, 1358 локальных систем теплоснабжения. Общая протяженность тепловых сетей составляет 2489 километров.

В системах водоснабжения и водоотведения действует около 815 насосных станций водопровода, 225 канализационных насосных станций. Протяженность сетей водоснабжения, по данным Омскстата, составляет 10 113 километров, сетей водоотведения – 2003 километра.

Актуальной остается проблема ветшания объектов коммунального хозяйства. Более 37 % линейных объектов от общей протяженности всех сетей

нуждаются в обновлении, ежегодно около 2 % сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения признаются аварийными.

Одним из направлений развития жилищно-коммунального хозяйства Омской области является снижение уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе посредством проведения энергоэффективного капитального ремонта.

Целью развития жилищно-коммунального хозяйства Омской области является улучшение жилищных условий, повышение комфортности проживания населения, качества питьевой воды из централизованных систем водоснабжения, эффективности использования энергетических ресурсов, надежности и безопасности работы систем коммунальной инфраструктуры.

Значительная часть систем и объектов жилищно-коммунального хозяйства нуждается в качественной технологической модернизации с привлечением существенного объема инвестиций. Причиной такого положения в первую очередь является значительное количество убыточных предприятий жилищно-коммунального комплекса, недостаточная эффективность деятельности организаций и предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Актуальной остается проблема износа сетей инженерно-технического обеспечения. Около 38 % линейных объектов сферы жилищно-коммунального хозяйства нуждаются в замене (5490 из 14 605 километров сетей), в том числе:

- сетей водоснабжения – 37 % (3778 километров из 10 113 километров);
- сетей теплоснабжения – 18 % (453 километра из 2 489 километров);
- сетей водоотведения – 63 % (1259 километров из 2003 километров).

Высокий износ коммунальной инфраструктуры является основным фактором, влияющим на объем потерь ресурсов в сетях инженерно-технического обеспечения, а также причиной их высокой аварийности. По данным системы мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства, ежемесячно происходит в среднем 211 происшествий.

В целях предотвращения деградации систем инженерно-технического обеспечения необходимо для ускоренного обновления основных фондов жилищно-коммунального хозяйства обеспечить ежегодный уровень замены сетей инженерно-технического обеспечения не ниже 5 % их общей протяженности.

Высокая изношенность коммунальной инфраструктуры, отставание темпов замены сетей инженерно-технического обеспечения от требуемого согласно нормативному сроку их службы, высокая аварийность являются следствием значительного недоинвестирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

Необходимыми ресурсами для решения указанной проблемы являются финансирование за счет бюджетов всех уровней мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках национальных проектов и государственных программ, привлечение инвестиций в жилищно-

коммунальную отрасль, в том числе за счет реализации инвестиционных программ и проектов организаций.

Одним из механизмов привлечения внебюджетных средств для обновления объектов коммунальной инфраструктуры является заключение концессионных соглашений. По состоянию на 1 января 2023 года на территории Омской области заключено 24 концессионных соглашения в 10 муниципальных районах Омской области, объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в том числе:

- в сфере теплоснабжения заключено 18 концессионных соглашений;
- в сфере водоснабжения и (или) водоотведения – 6 концессионных соглашений.

Распоряжением Губернатора Омской области от 8 апреля 2022 года № 46-р "Об утверждении планов мероприятий ("дорожных карт") по заключению концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем" сформирован детальный алгоритм действий для оптимизации, руководства в процессах формирования материалов и документации при подготовке, согласовании и заключении концессионных соглашений на территории Омской области.

Еще одной системной проблемой жилищно-коммунального хозяйства является задолженность граждан и организаций за потребленные услуги и ресурсы. По состоянию на 1 января 2023 года общая сумма задолженности за коммунальные услуги по Омской области составила 8419,6 млн. рублей, в том числе:

- организации бюджетной сферы – 402,6 млн. рублей;
- население – 5881,0 млн. рублей;
- исполнители коммунальных услуг – 294,2 млн. рублей;
- прочие потребители – 1841,8 млн. рублей.

Планируемые меры снижения и недопущения роста задолженности:

1) постоянный (ежемесячный) мониторинг дебиторской задолженности основных ресурсоснабжающих организаций региона по всем категориям потребителей коммунальных услуг, мероприятий, направленных на ее взыскание;

2) проведение информационной акции "Долг", направленной на привлечение дополнительных информационных, социальных и общественных инструментов для интенсификации мероприятий ресурсоснабжающих организаций по взысканию просроченной дебиторской задолженности;

3) обмен данными о задолженности бюджетных организаций за потребленные коммунальные услуги с учредителями, главными распорядителями бюджетных средств и администрациями муниципальных образований, контроль исполнения обязательств по оплате коммунальных

услуг;

4) рассмотрение проблемных аспектов, возникающих при оплате коммунальных услуг, на уровне Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области и Правительства Омской области, в том числе с привлечением правоохранительных органов;

5) применение показателей, характеризующих задолженность за потребленные топливно-энергетические ресурсы, в том числе бюджетными учреждениями муниципальных образований, для оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных районах (городском округе) Омской области.

Способствовать решению проблемы задолженности может повышение доли коммунальных ресурсов и услуг, оплаченных по показаниям приборов учета. В целях оснащения жилищного фонда интеллектуальными системами учета потребляемых коммунальных услуг и ресурсов планируется разработка и внедрение стандарта, способствующего интеграции со связанными системами, в том числе в рамках реализации проекта "умный город".

Реализация мероприятий по модернизации жилищно-коммунального комплекса Омской области направлена на обеспечение:

1) увеличения доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, с 88,5 % в 2020 году до 95 % в 2030 году;

2) роста уровня газификации населения Омской области природным газом до 56,3 % к 2030 году.

3) ежегодных темпов замены сетевой инфраструктуры в теплоснабжении на уровне 2 % от общей протяженности сетей;

4) нарастающим итогом темпов замены сетевой инфраструктуры в водоснабжении на уровне 2 % от общей протяженности сетей в 2030 году;

5) нарастающим итогом темпов замены сетевой инфраструктуры в водоотведении на уровне 1,40 % от общей протяженности сетей в 2030 году.

Подраздел 2. Управление жилищным фондом

В соответствии с информацией, размещенной в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – система) по электронному адресу <https://dom.gosuslugi.ru/>, в Омской области насчитывается 282 323 дома, из них:

1) 273 118 – жилые дома, включая 55 267 жилых домов блокированной застройки;

2) 9205 – многоквартирные дома, из них:

- 3070 – непосредственное управление;

- 5240 – управляющая организация;

- 633 – товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, жилые комплексы, иные кооперативы;

- 122 – способ управления не выбран или не реализован;

- 140 – информация о способе управления не размещена в системе.

В системе размещена информация об объектах регионального жилищного надзора, в их числе:

- 545 товариществ собственников жилья;
- 70 жилищных, жилищно-строительных и иных кооперативов;
- 332 ресурсоснабжающие организации;
- 3 региональных оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 267 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;
- 45 организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- 34 организации, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ, связанных с эксплуатацией лифтов в многоквартирных домах, в том числе их обслуживанием и ремонтом.

Количество контролируемых лиц в рамках лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании лицензии составляет 223 лицензиата.

Государственная жилищная инспекция Омской области как уполномоченный орган исполнительной власти Омской области осуществляет на территории Омской области региональный государственный жилищный контроль (надзор), региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Вызовами являются:

1) зарегулированность принятия и реализации решений собственниками жилья, отсутствие простых и доступных сервисов, направленных на упрощение управления многоквартирным домом;

2) недостаточная эффективность управляющих организаций, обусловленная недостатками применяемых методов ценового регулирования, отсутствием у управляющих организаций мотивации к снижению затрат, повышению энергоэффективности и внедрению новых технологий;

3) недостаточная надежность и безопасность использования газового оборудования в многоквартирных домах;

4) отсутствие регулирования отношений по управлению общим имуществом собственников жилых домов в комплексах индивидуальных жилых домов.

Задачами являются:

1) повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг по содержанию и обслуживанию общего имущества собственников жилых помещений;

2) повышение доступности и удобства процедур принятия

собственниками помещений в многоквартирных домах решений по вопросам управления многоквартирным домом.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач запланированы следующие мероприятия:

1) внедрение единых стандартов деятельности по управлению многоквартирными домами и их обслуживанию;

2) внедрение новых подходов в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора), регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

3) развитие институтов и моделей управления жильем;

4) повышение эффективности эксплуатации и обеспечение непрерывного управления многоквартирным домом на всех этапах его жизненного цикла по единым стандартам на основе трансформации института "временной управляющей организации" и внедрения модели "гарантирующей управляющей организации", предполагающей открытые конкурсные процедуры по отбору профессиональных управляющих организаций;

5) развитие способов управления общим имуществом собственников домов в комплексах индивидуальных жилых домов по аналогии с управлением общим имуществом собственников помещений в многоквартирных домах;

6) совершенствование моделей ценообразования в сфере управления жильем и содержания общего имущества;

7) внедрение публичных рейтингов управляющих организаций на основе ключевых параметров их деятельности.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) обслуживание всех многоквартирных домов (100 %) на основе единых стандартов;

2) обеспечение непрерывного управления многоквартирными домами (отсутствуют многоквартирные дома с невыбранным или нереализованным способом управления);

3) повышение уровня доступности и удобства участия граждан в управлении жильем.

Подраздел 3. Капитальный ремонт жилищного фонда

В настоящее время капитальный ремонт многоквартирных домов осуществляется в соответствии с региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области, на 2014 – 2046 годы, утвержденной постановлением Правительства Омской области от 30 декабря 2013 года № 369-п (далее – Программа).

За период 2014 – 2046 годов необходимо произвести капитальный ремонт 8213 многоквартирных домов общей площадью 33,6 млн. кв. метров.

Всего за период 2014 – 2022 годов в рамках Программы выполнен капитальный ремонт 5004 многоквартирных домов по отдельным конструктивным элементам (без учета специальных счетов).

Программа при ее надлежащем финансировании позволит уменьшить физический износ жилищного фонда в Омской области, обеспечить сокращение жилищного фонда, который может перейти в категорию аварийного без проведения капитального ремонта.

Вызовами являются:

- 1) увеличение общей площади аварийного и ограниченно работоспособного жилья на территории Омской области вследствие непроведения своевременного капитального ремонта;
- 2) отсутствие софинансирования затрат на проведение капитального ремонта за счет бюджетных средств на территории Омской области;
- 3) увеличение степени физического износа основных конструктивных элементов дома по причине отсутствия своевременного капитального ремонта;
- 4) отрицательное влияние на качество городской среды ограниченно работоспособных и аварийных многоквартирных домов.

Задачами являются:

- 1) наращивание темпов проведения капитального ремонта жилищного фонда;
- 2) повышение ответственного отношения собственников помещений к общему имуществу многоквартирных домов;
- 3) улучшение качества проживания граждан на территории Омской области.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленной задачи запланированы мероприятия по реализации Программы, предусматривающей капитальный ремонт 8213 многоквартирных домов на территории Омской области.

Результатами осуществления указанных мероприятий является реализация Программы.

Подраздел 4. Коммунальная инфраструктура

Глава 1. Теплоснабжение

Текущее состояние систем централизованного теплоснабжения Омской области характеризуется недостаточными показателями надежности, эффективности и экологичности. В связи с этим необходимо обеспечить модернизацию действующих мощностей, в том числе посредством технического перевооружения и перевода отопительных котельных на экологичные и энергоэффективные виды топлива, вывод из эксплуатации убыточных и неэффективных теплоисточников, в том числе с переводом населения на альтернативное индивидуальное теплоснабжение и сокращением тепловых сетей, децентрализацию теплоснабжения, приведение мощностей

теплоисточников в соответствие с подключенной нагрузкой, замену ветхих тепловых сетей с использованием современных типов трубной продукции и технологии прокладки. Важно также полностью и своевременно обеспечивать требуемую тепловую нагрузку перспективных объектов капитального строительства.

В целях модернизации и повышения энергетической эффективности объектов теплоснабжения муниципальных районов Омской области проведен анализ основных мероприятий муниципальных образований, направленных на модернизацию систем теплоснабжения, на основании которого на базе Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области сформирован перечень мероприятий, реализация которых позволит повысить надежность системы теплоснабжения Омской области. Приоритетными являются мероприятия по модернизации систем теплоснабжения в газифицированных и планируемых к газификации населенных пунктах, в том числе с газификацией теплоисточников, осуществляющих теплоснабжение объектов социальной сферы – школ и детских садов.

Реализация данных мероприятий позволит обеспечить снижение затрат и повысить эффективность и надежность теплоснабжения за счет ухода от эксплуатации убыточных теплоисточников с переводом потребителей на альтернативное теплоснабжение и строительства локальных котельных для объектов социальной сферы, а также сокращения ветхих тепловых сетей, использования энергоэффективного оборудования, снижения общего уровня износа оборудования.

Вызовами являются:

1) высокий уровень износа объектов теплоснабжения. В соответствии со статистическими данными протяженность тепловых сетей, нуждающихся в замене, составляет 453 километра (18,2 % от общей протяженности сетей). При этом в 2021 году заменено 52,8 километра тепловых сетей (11,7 % от протяженности сетей, нуждающихся в замене);

2) высокий уровень потерь тепловой энергии при выработке и передаче конечному потребителю. Потери тепловой энергии в общем количестве поданного в сеть тепла по итогам 2021 года составили 12,6 % или 1869 тыс. Гкал за год;

3) наличие устаревшего энергоемкого оборудования, что напрямую сказывается на перерасходе энергоресурсов, а также влечет за собой значительные потери и расходы на ремонтные работы;

4) низкая загруженность существующих теплоисточников, возникающая в результате перехода потребителей на индивидуальное теплоснабжение, данная проблема особенно актуальна после газификации населенных пунктов.

Задачами являются:

- 1) оптимизация существующих схем теплоснабжения;
- 2) повышение надежности систем теплоснабжения;
- 3) снижение общей протяженности ветхих сетей;

4) повышение эффективности работы теплоисточников.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач областным законодательством предусмотрены следующие мероприятия:

1) проведение технического обследования состояния систем теплоснабжения в целях определения их фактических технико-экономических показателей;

2) проведение анализа технического состояния и экономической эффективности систем теплоснабжения;

3) проведение работ по актуализации схем теплоснабжения муниципальных образований Омской области;

4) развитие предпринимательства, включая развитие конкуренции, привлечение частных инвестиций в сферу теплоснабжения на рыночных условиях в рамках концессионных соглашений, инвестиционных программ и программ энергосбережения;

5) ликвидация неэффективного управления объектами теплоснабжения, осуществляемого унитарными предприятиями;

6) внедрение новых механизмов государственной поддержки развития и модернизации коммунальной инфраструктуры;

7) переход на использование наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов теплоснабжения.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) ежегодное снижение уровня потерь тепловой энергии, снижение среднего показателя аварийности на тепловых сетях, в том числе за счет увеличенного темпа обновления объектов теплосетевой инфраструктуры и сокращения общей протяженности тепловых сетей;

2) снижение удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии за счет оптимизации мощностей теплоисточников и существующей нагрузки, перевода теплоисточников на природный газ;

3) повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению населению Омской области.

Глава 2. Водоснабжение

Задачами в сфере водоснабжения являются надежное обеспечение потребителей качественной питьевой водой, а также снижение уровня износа сетей водоснабжения, приводящего к большим потерям.

По результатам проведенной инвентаризации основными проблемами по обеспечению населения Омской области качественной питьевой водой является неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водопроводных сетей, отсутствие очистных сооружений или несоответствие технологии очистки воды качеству воды водоисточника, отсутствие зон санитарной охраны водоисточников, отсутствие регистрации права собственности на объекты водоснабжения.

В целях развития системы водоснабжения Омской области постановлением Правительства Омской области от 31 июля 2019 года № 237-п утверждена региональная программа Омской области по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год.

Указанной программой предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции водозаборных сооружений, магистральных и внутрипоселковых водопроводных сетей и сооружений, установка очистных сооружений на территории 20 муниципальных районов Омской области. На их реализацию необходимо более 4 млрд. рублей.

Результатом всех мероприятий указанной программы должно быть приведение состояния питьевой воды, подаваемой из централизованных систем, в соответствие с установленными показателями качества.

Вызовами являются:

1) неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водопроводных сетей, высокий уровень износа объектов водоснабжения. В соответствии со статистическими данными протяженность водопроводных сетей, нуждающихся в замене, составляет 3778 километров (37,4 % от общей протяженности сетей). При этом в 2021 году заменено 180,3 километра тепловых сетей (4,8 % от протяженности сетей, нуждающихся в замене);

2) отсутствие обеспеченности качественной питьевой водой населения сельских территорий;

3) отсутствие очистных сооружений или несоответствие технологии очистки воды качеству воды водоисточника;

4) отсутствие зон санитарной охраны водоисточников;

5) отсутствие регистрации права собственности на объекты водоснабжения.

Задачами являются:

1) повышение качества питьевой воды из централизованных систем водоснабжения;

2) увеличение уровня замены сетей водоснабжения;

3) снижение уровня потерь на сетях водоснабжения;

4) снижение среднего показателя аварийности на сетях и объектах водоснабжения.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач областным законодательством предусмотрены следующие мероприятия:

1) проведение оценки состояния централизованных систем водоснабжения;

2) проведение работ по актуализации схем водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов муниципальных образований Омской области;

3) развитие сетей водоснабжения от групповых водопроводов. Мероприятия, направленные на обеспечение населения качественным питьевым водоснабжением от действующих групповых водопроводов, запланированы с учетом увеличения мощности действующего оборудования;

4) строительство и реконструкция водозаборных и очистных сооружений с водозаборов из поверхностных и подземных источников, обеспечивающих централизованное водоснабжение населения, с учетом строительства и реконструкции водопроводных сетей;

5) установка очистных сооружений на централизованных системах водоснабжения в малых населенных пунктах (с учетом мер по промывке и обеззараживанию водопроводных сетей).

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) повышение качества питьевой воды из централизованных систем водоснабжения;

2) увеличение доли населения Омской области, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных источников водоснабжения;

3) повышение надежности предоставления коммунальных услуг по водоснабжению населению Омской области за счет роста эффективности функционирования систем водоснабжения, сокращения потерь воды на сетях водоснабжения.

Глава 3. Водоотведение

Задачами в сфере водоотведения являются снижение негативного воздействия на окружающую среду путем повышения качества очистки сточных вод, снижение неконтролируемого аварийного износа сетей водоотведения, приводящего к попаданию неочищенных стоков на рельеф местности и в водные объекты.

В рамках развития системы водоотведения Омской области начата работа по разработке региональной программы по строительству и реконструкции (модернизации) очистных сооружений централизованных систем водоотведения, целью которой является экологическое оздоровление реки Иртыш посредством снижения объема отводимых в реку загрязненных сточных вод и прироста мощности очистных сооружений.

Вызовами являются:

1) высокий уровень износа канализационных сетей. В соответствии со статистическими данными протяженность канализационных сетей, нуждающихся в замене, составляет 1258,7 километра (62,8 % от общей протяженности сетей);

2) низкая обеспеченность населения системой централизованного водоотведения.

Задачами являются:

1) снижение уровня негативного воздействия на источники питьевого водоснабжения, обеспечение экологической безопасности водных ресурсов;

2) увеличение уровня замены сетей водоотведения;

3) повышение надежности работы систем водоотведения.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач областным законодательством предусмотрены следующие мероприятия:

- 1) проведение оценки состояния централизованных систем водоотведения на постоянной основе;
- 2) проведение работ по актуализации схем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований Омской области;
- 3) обновление объектов водоотведения.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

- 1) повышение уровня надежности и эффективности систем водоотведения;
- 2) снижение среднего показателя аварийности в системах водоотведения;
- 3) сокращение сброса загрязненных сточных вод в водные объекты, определенные как ключевые.

Глава 4. Газоснабжение

За январь – декабрь 2022 года к сетям газоснабжения подключено 8263 абонента в 23 районах Омской области и городе Омске.

В настоящий момент на территории Омской области активно реализуются мероприятия по газификации, направленные на исполнение пункта 8 перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденного Президентом Российской Федерации от 2 мая 2021 года № Пр-753. В 2023 году планируется догазифицировать 5684 домовладения, а в 2024 году – 302 домовладения (с учетом необходимости реконструкции и строительства сетей газораспределения).

За период 2012 – 2022 годов наблюдался рост уровня газификации природным газом Омской области. Уровень газификации населения Омской области природным газом вырос с 25 % до 46,2 % (с учетом газовых котельных и электростанций).

В 2023 – 2030 годах планируется обеспечить рост уровня газификации населения Омской области природным газом до 56,3 % и выше.

В соответствии с прогнозом газопотребления в составе Генеральной схемы газоснабжения и газификации Омской области потребление природного газа в Омской области увеличится примерно на 0,668 млрд. куб. метров (с 3,804 млрд. куб. метров в 2020 году до 4,472 млрд. куб. метров в 2030 году).

Вызовами являются:

- 1) недостаточный уровень газификации природным газом Омской области;
- 2) удаленность перспективных потребителей от источников газоснабжения (трасс прохождения магистральных газопроводов);
- 3) недостаточная газотранспортная мощность для обеспечения поставки дополнительных объемов газа на территорию Омской области.

Задачами являются:

- 1) рост уровня газификации природным газом;
- 2) развитие газотранспортной и газораспределительной системы;

3) ликвидация дефицита газотранспортной мощности.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач предусмотрены следующие мероприятия:

1) строительство объектов газотранспортной и газораспределительной системы, в том числе магистральных газопроводов, газораспределительных станций и сетей газораспределения в составе инвестиционных программ организаций;

2) подготовка населения к использованию газа, включая обеспечение на льготной основе в газифицированных населенных пунктах технологического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования отдельных категорий граждан внутри границ земельных участков;

3) предоставление налоговых льгот в отношении газораспределительных сетей, принадлежащих газораспределительным организациям.

Результатами осуществления указанных мероприятий на территории Омской области являются:

1) повышение качества жизни населения за счет роста уровня газификации природным газом;

2) обеспечение бесперебойного и безопасного газоснабжения населения;

3) улучшение экологической обстановки региона.

Подраздел 5. Профессиональная трансформация в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Важнейшее значение для развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства принадлежит внедрению научно-технических достижений, одним из результатов которого является повышение эффективности производства и повышение производительности труда, что поднимает на новый уровень требования к компетенциям кадрового состава организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Вызовы:

1) внедрение в сферу жилищно-коммунального хозяйства новых технологий, автоматизации и цифровизации поднимает на новый уровень требования к компетенциям кадрового состава организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

2) дефицит профессиональных кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обусловленный низкой привлекательностью рабочих мест и связанный с недостаточным уровнем развития системы профессиональной подготовки кадров для нужд отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

Задачами являются:

1) развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для нужд отрасли жилищно-коммунального хозяйства;

2) повышение уровня компетенций руководителей и специалистов

предприятий жилищно-коммунального хозяйства, профильных ведомств.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач предусмотрены мероприятия по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в жилищно-коммунальном хозяйстве, в том числе в рамках образовательных программ автономного учреждения Омской области дополнительного профессионального образования "Учебный центр жилищно-коммунального комплекса".

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) обеспечение подготовки специалистов, обладающих компетенциями, соответствующими современным потребностям сферы жилищно-коммунального хозяйства;

2) обеспечение мотивирующих факторов для повышения уровня профессионального развития работников, а также для совершенствования системы подготовки кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Подраздел 6. Формирование комфортной городской среды

Повышение уровня благоустройства, создание комфортных условий для проживания граждан является важнейшим направлением социально-экономического развития региона.

Мероприятия по благоустройству территорий направлены на повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды, сокращение количества городов с неблагоприятной средой, создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

В период с 2018 по 2022 год на мероприятия по благоустройству территорий в рамках реализации федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" в Омской области направлены средства федерального, областного и местных бюджетов в сумме 3,8 млрд. рублей. Благоустроено 312 общественных территорий (включая поэтапные работы на отдельных объектах в течение нескольких лет) и 403 дворовых территории многоквартирных домов.

При этом по индексу качества городской среды, формируемому Минстроем России, город Омск на протяжении последних трех лет занимает последнее место среди 15 крупнейших городов Российской Федерации с численностью населения более 1 млн. человек. Кроме того, городами с неблагоприятной городской средой признаны г. Тара, г. Исилькуль, г. Называевск, г. Тюкалинск.

Вызовами являются:

1) низкое качество городской среды;

2) ориентация на благоустройство действующих общественных территорий и, как следствие, отсутствие мероприятий по созданию новых

общественных пространств, в том числе в границах новых микрорайонов;

3) частое несоответствие уровня благоустройства общественных пространств (эстетические, эксплуатационные характеристики, функциональное наполнение) текущим тенденциям, ориентации на человека и его восприятие окружающей среды.

Задачами являются:

- 1) сокращение количества городов с неблагоприятной городской средой;
- 2) ежегодный прирост индекса качества городской среды;
- 3) увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач предусмотрены следующие мероприятия:

- 1) создание комфортных и безопасных общественных территорий, создание и развитие пространств населенных пунктов;
- 2) синхронизация мероприятий федерального проекта "Формирование комфортной городской среды" национального проекта "Жилье и городская среда" с мероприятиями иных национальных проектов.

Результатами являются:

- 1) улучшение качества городской среды в 1,5 раза по отношению к 2019 году;
- 2) повышение уровня активности граждан, в том числе обеспечение вовлечения не менее 30 % граждан старше 14 лет в решение вопросов городской среды.

Раздел VI. Промышленное строительство

Одну из ведущих ролей в развитии строительной отрасли Омской области выполняет промышленное строительство.

В рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2030 года по программе модернизации акционерным обществом (далее – АО) "Газпромнефть – ОНПЗ" завершено строительство новой автоматической установки тактового налива, введен в эксплуатацию блок очистки газов регенерации каталитического крекинга, обществом с ограниченной ответственностью (далее – ООО) "Газпромнефть-СМ" завершены мероприятия по техническому перевооружению установок в целях их приведения в соответствие с требованиями правил промышленной безопасности.

Публичным акционерным обществом (далее – ПАО) "Сатурн" завершена программа технического перевооружения производственных мощностей для обеспечения серийного выпуска специальной продукции.

ООО "Омсктехуглерод" проведены мероприятия по увеличению и модернизации производственных мощностей.

АО "Федеральный научно-производственный центр "Прогресс" осуществлены реконструкция и техническое перевооружение

производственных участков.

АО "Группа компаний "Титан" проведено техническое перевооружение производства фенола-ацетона, создано высокотехнологичное производство импортозамещающей продукции – изопропанола.

АО "Омский бекон" введена в эксплуатацию первая очередь Чунаевского свиного комплекса, завершено строительство племенного репродуктора, ООО "РУСКОМ-Агро" – вторая очередь комбикормового завода. Открытым акционерным обществом "Цветнополье", ООО "Соляное", крестьянским хозяйством "Тритикум", сельскохозяйственным производственным кооперативом "Ермак" завершено строительство животноводческих комплексов, ООО "Продэкс-Омск" реализован проект по строительству лузговой котельной, ООО "АгроТрейд" – комплекса по подработке и переработке масличных культур мощностью 36 тыс. тонн маслосемян в год.

ООО "Морозовская птицефабрика" проведено создание птицефермы по откорму бройлеров, племрепродуктора по производству инкубационных яиц индейки, инкубатория, птицефермы по производству мяса индейки.

Филиалом ООО "Юнилевер Русь" завершена реконструкция микробиологической лаборатории, ООО "Межкомпания" введен в эксплуатацию завод по производству сыров в г. Омске, АО "Любинский молочноконсервный комбинат" – цех цельномолочной продукции, филиалом АО "Вимм-Билль-Данн" "Манрос М" – цех по производству до 60 тонн в сутки хлеба и хлебобулочных изделий, ООО "Ястро" реализуется крупный инвестиционный проект "Внедрение новых, инновационных методов глубокой переработки сыворотки, внедрение новой линии производства твердых сыров, установка двух новых линий по производству масла" на производственной площадке в Полтавском районе, ООО "Старгород-Агро" создан элеваторный комплекс для хранения и подработки зерновых и масличных культур.

ООО "Магнит" завершено строительство двух мусоросортировочных комплексов на территории г. Омска.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2347 "О создании на территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа" в г. Омске создана особая экономическая зона "Авангард" (далее – ОЭЗ "Авангард"). Создание ОЭЗ "Авангард" даст дополнительные возможности для развития производства химической и нефтехимической продукции, а также смежных отраслей.

В настоящее время одним из крупнейших инвестиционных проектов региона является модернизация производства АО "Газпромнефть – ОНПЗ" – одного из крупнейших нефтеперерабатывающих заводов Российской Федерации, лидеров отрасли по эффективности нефтепереработки. Первый завершившийся этап данного инвестиционного проекта направлен на повышение качества нефтепродуктов и доведение выпускаемого топлива до

европейского уровня, цель второго этапа – повышение глубины переработки и увеличение объема выпуска светлых нефтепродуктов.

Также ООО "Газпромнефть – Каталитические системы" реализуется проект по созданию производства катализаторов каталитического крекинга и гидропроцессов, направленный на развитие импортозамещения, запуск которого позволит обеспечить потребности российских предприятий в данной продукции.

В рамках указанного проекта заключен специальный инвестиционный контракт между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Правительством Омской области и инвестором, который позволит использовать пониженные ставки по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций, а также будет гарантировать данной компании неизменность условий налогообложения до окончания срока действия такого контракта.

"Омский завод смазочных материалов" – филиалом ООО "Газпромнефть – СМ" ведется создание установки гидроизодепарафинизации.

В целях повышения конкурентоспособности региона ООО "Газпромнефть-Графитек" предполагается строительство промышленного комплекса по производству графитированных электродов. Проект предусматривает запуск единственного в Российской Федерации современного производства высококачественных графитированных электродов и последующий выпуск графитированных электродов большого диаметра качества Ultra High Power (UHP) в объеме 45 тысяч тонн в год и ниппелей к ним. Это высокотехнологичный и премиальный продукт, который используется при выплавке стали в высокомошных электродуговых печах и не имеет альтернативной замены. Реализация проекта позволит существенно снизить зависимость российской металлургии от импорта и обеспечить ее растущую потребность в графитированных электродах.

АО "Группа компаний "Титан" на территории Омской области планируется к созданию ряд промышленных комплексов по производству востребованной химической продукции.

Филиалом ПАО "ОДК-Сатурн" – Омским моторостроительным конструкторским бюро ведутся работы по строительству испытательного комплекса, предназначенного для выполнения работ по испытанию специальных изделий военного назначения, проведения опытных работ, технологических испытаний агрегатов и узлов.

АО "Омский завод транспортного машиностроения" планируется организация производства инновационных 40-футовых рефрижераторных контейнеров для перевозки рыбы и скоропортящихся продуктов.

ООО "Омскэлектротех" планируется создание нового завода по производству металлоконструкций для нефтегазовой отрасли. ООО "Единый региональный центр обработки промышленных отходов" реализуется проект по организации центра по переработке промышленных и строительных отходов.

АО "Государственный космический научно-производственный центр

имени М.В. Хруничева" планируется создание дополнительных производственных мощностей для поддержания производственной программы выпуска ракет-носителей "Ангара".

ООО "Комбинат пористых материалов" планируется модернизация предприятия по производству строительных материалов на основе золошлаковых отходов.

ООО "Планета-Центр" реализует инвестиционный проект по расширению действующего производства гибкой упаковки с печатью из полимерных пленок (4 этап).

ООО "Бизнес-Партнер" ожидается строительство завода по производству мелкоштучных строительных изделий методом вибропрессования.

ООО "Научно-производственное объединение "МИР" планируется создание нового современного высокотехнологичного производства приборов учета электрической энергии и иного.

Кроме того, на территории региона реализуется и планируется к реализации ряд инициатив, направленных на развитие пищевой промышленности.

ООО "Ястро" реализуется проект по формированию производственной базы молочных продуктов. АО "Основа Холдинг" ведется создание комплекса по производству семян масличных и зерновых культур, хранению растениеводческой продукции. ООО "АгроТрейд" осуществляет строительство комплекса по глубокой переработке и подработке подсолнечника, рапса, сои для производства растительного масла, а также планирует строительство маслоэкстракционного завода.

ООО "МельКом-Омск" реализуется инвестиционный проект по увеличению производительности мельничного комплекса.

ООО "Сибирские колбасы" ведется строительство производственного корпуса по выпуску колбасных изделий и полуфабрикатов и иного.

Формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности способно обеспечить переход экономики Омской области от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному. В связи с этим возникает необходимость координации планов отраслевого и промышленного развития Омской области с политикой пространственного, территориального и градостроительного развития территорий в целях нивелирования диспропорций в сложившейся схеме расселения и концентрации мест приложения труда, а также межрегиональной дифференциации уровня социально-экономического развития.

Вызовами являются:

1) ограничения использования земельных участков, устанавливаемые в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации;

2) существенные диспропорции в размещении региональной промышленной инфраструктуры, включающей в себя объекты недвижимого имущества, транспортной и коммунальной инфраструктур, необходимые для осуществления деятельности в сфере промышленности;

3) высокие издержки на создание и размещение промышленной инфраструктуры, избыточные требования и ограничения в строительстве, приводящие к увеличению стоимости и, соответственно, снижению конкурентоспособности продукции российской промышленности.

Задачами являются:

1) оценка территориально-отраслевого состояния и развития промышленности в целях определения заказа для строительной отрасли на развитие промышленной и связанной с ней инфраструктуры;

2) обеспечение условий для опережающего развития промышленной инфраструктуры;

3) координация реализации федеральных и региональных инфраструктурных проектов, формирующих спрос на промышленную продукцию;

4) содействие в создании системообразующих условий для реализации значимых инвестиционных проектов в приоритетных отраслях промышленности путем рационального пространственного планирования.

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач предусмотрены следующие мероприятия:

1) обеспечение синхронизации программ жилищного строительства, развития транспортной, социальной, коммунальной инфраструктур с мероприятиями федеральных и региональных программ промышленного развития;

2) совершенствование порядка размещения площадок с промышленной и технологической инфраструктурой.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) обеспечение синхронизации документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документов по планировке территории с мероприятиями федеральных и региональных программ промышленного развития;

2) сокращение затрат на строительство промышленных объектов.

Подраздел 1. Промышленность строительных материалов

Важным фактором, обеспечивающим потребности рынка строительства жилья и других объектов, является текущее состояние и потенциал промышленности строительных материалов.

Омская область почти полностью обеспечивает себя большинством строительных материалов. В целом потенциал по производству строительных материалов позволяет ежегодно вводить в эксплуатацию более 1 млн. кв. метров жилья, объектов социальной сферы и производственного назначения.

Производство ориентировано на выпуск железобетонных конструкций и изделий, кирпича керамического и зольного, деталей деревянного полносборного домостроения, утеплителей (минеральная вата, эковата,

стеклохолст, ячеистый бетон), цементно-стружечных плит, кровельных материалов (мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы, металлочерепица), товарного бетона, растворов.

Недостающая потребность региона в теплоизоляционных материалах из минеральной ваты удовлетворяется за счет ввоза из других регионов.

Также за счет ввоза из других регионов удовлетворяется потребность Омской области в цементе, щебне, плитке керамической, изделиях санитарно-технических керамических, стекле, металлопрокате.

Экспорт строительных материалов Омской области, в частности железобетонных изделий, утеплителей, изделий из поливинилхлорида, кладочного материала, в основном ориентирован на север Тюменской области и Республику Казахстан.

Развитие строительной индустрии Омской области ведется в соответствии с имеющимися запасами сырьевых ресурсов.

Минерально-сырьевая база строительной индустрии региона представлена месторождениями глины, песков, алевролита. В целом сырьевая база глинистого и песчаного сырья достаточна для удовлетворения собственных нужд Омской области.

Положительными факторами развития строительства и промышленности строительных материалов Омской области являются:

- выгодное геополитическое расположение;
- развитая транспортная инфраструктура;
- наличие научного потенциала;
- высокий производственный потенциал предприятий военно-промышленного комплекса, способных организовать выпуск технологического оборудования для организаций промышленности строительных материалов;
- наличие собственных месторождений глин и песков;
- наличие технологий и производств по переработке отходов (зон омских теплоэлектроцентралей, лесопереработки и сельскохозяйственного производства).

С учетом прогноза спроса и предложения строительных материалов до 2030 года все строительные материалы можно условно разделить на две группы:

I – материалы, по которым не ожидается дефицита продукции до 2030 года;

II – материалы, по которым может возникнуть дефицит до 2030 года.

К I группе строительных материалов, по которым прогнозируется полная обеспеченность, относятся категории "Товарный бетон и растворы строительные" и железобетонные изделия, кирпич, штучные стеновые изделия.

Ко II группе относятся строительный металлопрокат, изделия теплоизоляционные, кровельные материалы. По этим видам строительных материалов в перспективе необходимо предусмотреть возможность

организации дополнительных производств для удовлетворения потребности.

Инновационная строительная технология и материал должны соответствовать одному или нескольким из следующих критериев:

- 1) упрощение и ускорение процесса строительства;
- 2) снижение себестоимости строительства или эксплуатационных расходов;
- 3) повышение энергоэффективности здания (сооружения);
- 4) увеличение жизненного цикла здания (сооружения).

Вызовами являются:

- 1) дисбаланс спроса и предложения;
- 2) высокая стоимость транспортировки продукции;
- 3) недостаточный темп технологического перевооружения, модернизации и обновления основных фондов;
- 4) недостаточный уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства;
- 5) низкая конкурентоспособность производителей отдельных видов промышленности строительных материалов;
- 6) низкий уровень вовлечения отходов производства и потребления в новое производство;
- 7) отсутствие российских аналогов строительных материалов с требуемыми свойствами;
- 8) применение некачественных или фальсифицированных строительных материалов, изделий и конструкций;
- 9) неполная загрузка предприятий – производителей строительных материалов.

Задачами являются:

- 1) обеспечение условий для снижения транспортной составляющей в стоимости продукции для потребителей;
- 2) создание комфортных и конкурентных условий для организации новых производств, проведения технологического перевооружения и модернизации основных фондов отрасли;
- 3) поддержка внедрения современных инновационных технологий в целях освоения производства новой инновационной продукции;
- 4) проведение импортозамещения за счет развития промышленности строительных материалов Омской области;
- 5) создание условий для вовлечения техногенных и коммунальных отходов в производство строительных материалов в качестве сырьевых и топливных компонентов;
- 6) создание условий для снижения импорта строительных материалов и выработка мер стимулирования экспортно ориентированных производств;
- 7) обеспечение эффективного взаимодействия производителей и потребителей в части прогнозирования производственных возможностей и динамики цен на строительные материалы с учетом потребности строительной отрасли;

8) обеспечение значительного сокращения некачественных и фальсифицированных строительных материалов, изделий и конструкций;

Для преодоления перечисленных вызовов и выполнения поставленных задач предусмотрены следующие мероприятия:

1) консолидация потребности строительных материалов по отраслевым направлениям строительства;

2) поддержка импортозамещения технологического оборудования, запчастей и комплектующих к нему для производства строительных материалов;

3) стимулирование промышленного производства, основанного на принципах использования наилучших доступных технологий;

4) поддержка малого и среднего бизнеса как основы для устойчивого развития отрасли промышленности строительных материалов.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) сбалансированное производство основных строительных материалов с учетом их фактической потребности;

2) снижение стоимости транспортировки продукции;

3) снижение зависимости от импорта строительных материалов;

4) снижение количества применяемых в строительстве некачественных и фальсифицированных строительных материалов, изделий и конструкций;

5) создание конкурентного рынка строительных материалов по качественным признакам.

Раздел VII. Развитие и модернизация транспортной инфраструктуры

Повышение качества жизни граждан, удовлетворение растущих потребностей населения и бизнеса, укрепление территориальной целостности и обеспечение доступности территорий существенно зависят не только от развития транспортной инфраструктуры, но и от формирования устойчивых сбалансированных систем транспортного обслуживания населения.

С ростом количества личных автомобилей в городах мобильность населения снижается. Очевидным решением данной проблемы является развитие общественного транспорта, повышение качества транспортного обслуживания населения в городах. Необходима синхронизация мероприятий по развитию общественного транспорта и обеспечивающей инфраструктуры с жилищным строительством и развитием территорий.

Транспорт является одной из ключевых системообразующих инфраструктурных отраслей, непосредственно влияющих на качество жизни населения. Активизация пассажирских и грузовых перевозок требует совершенствования и развития сети автомобильных дорог, обновления состава транспортных средств.

Для развития транспортной инфраструктуры последние 10 лет осуществлялась постоянная работа по ряду направлений.

Финансирование дорожного хозяйства увеличилось в 7 раз,

а протяженность построенных и отремонтированных дорог выросла в 4 раза.

Благодаря реализации приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги" начался полномасштабный ремонт автомобильных дорог. В 2017, 2018 годах на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, местного значения в рамках проекта направлено по 2 млрд. рублей. В результате отремонтировано в 2017 году 73,8 километра, в 2018 году 77,05 километра автомобильных дорог.

В рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" с 2019 года отремонтировано 615,4 километра автомобильных дорог. На эти цели направлено более 14,6 млрд. рублей.

В приоритетном порядке обеспечен круглогодичный безопасный проезд транспорта по основным направлениям. В первую очередь приводится в нормативное состояние опорная сеть автомобильных дорог регионального значения Омской области, имеющая наиболее важное социально-экономическое значение для региона и высокую интенсивность движения, в том числе: Омск – Муромцево – Седельниково, Омск – Тара, Омск – Красноярка, Омск – Одесское – граница Республики Казахстан, Бакбасар – Азово – Шербакуль – Полтавка, Называевск – Тюкалинск, Тюкалинск – Большие Уки, Марьяновка – Шербакуль, Сыропятское – Кормиловка – Калачинск, Омск – Русская Поляна.

Кроме того, введено в эксплуатацию более 260 километров автомобильных дорог, построено 9 мостовых сооружений на территории г. Омска и Омской области, в числе которых наиболее значимые объекты:

- строительство транспортной развязки на пересечении ул. 15-я Рабочая с ул. Хабаровская в г. Омске (1,816 километра / 269,4 п. метра);

- капитальный ремонт моста "Юбилейный" через р. Омь в г. Омске (118 п. метров);

- строительство автомобильной дороги Омск – Русская Поляна, участок с. Милоградовка – с. Алабота в Русско-Полянском и Павлоградском муниципальных районах Омской области (15,79 километра);

- строительство и реконструкция автомобильной дороги от моста им. 60-летия Победы по ул. 3-я Островская, ул. Крупской от б-р Архитекторов до ул. Перелета.

Завершен ввод систем весогабаритного контроля на основных направлениях, что препятствует движению грузового транспорта с перегрузом и защищает дороги от интенсивных преждевременных разрушений.

Целевыми показателями к 2030 году являются:

- 1) доля дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным показателям, – 85 % (по итогам 2021 года – 78,7 %);

- 2) количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях человек на 100 тыс. населения – 3,5 % (по итогам 2021 года – 8,8 %).

С учетом конфигурации транспортной системы Российской Федерации меридиональные транспортные связи способствуют повышению транспортной

связности территорий России и развитию экономик регионов, в то время как широтные – сохранению территориальной целостности. В связи с этим планируется создание в Омской области транспортно-логистического хаба на базе планируемого к реализации строительства нового аэропорта "Омск-Федоровка", развитие и модернизация сети автомобильных дорог, внутренних водных путей и железнодорожной инфраструктуры.

Перенос аэропортовой деятельности в новый аэропорт "Омск-Федоровка" будет способствовать активизации жилищного строительства на левобережной территории г. Омска, в том числе за счет устранения ограничений застройки территории действующего аэропорта "Омск – Центральный" и территорий, прилегающих к траектории полета самолетов при взлете и заходе на посадку. В настоящее время продолжается работа по подготовке финансово-экономического обоснования его строительства, а также привлечению внебюджетных средств и средств федерального бюджета для реализации проекта.

В 2022 году возобновлена реализация мероприятий по строительству Красногорского гидроузла, который позволит обеспечить гарантированное водоснабжение Омского промышленного узла путем поддержания уровня режима в реке Иртыш в пределах города и его окрестностей на отметках, обеспечивающих стабильную, бесперебойную, круглогодичную работу существующих городских водозаборов в любые по водности годы, независимо от текущих расходов воды, с сохранением гарантированного судоходства через створ гидроузла.

Создаваемое водохранилище руслового типа является транзитным подпертым бьефом, регулирование стока реки им не осуществляется, режимы наполнения не устанавливаются.

Это ликвидирует нарастающую угрозу оголения множества водозаборов на реке Иртыш, а также позволит вернуть опорные части прибрежных сооружений и мостов в подводную зону постоянного увлажнения и положительных температур. Эксплуатационная надежность и долговечность множества сооружений увеличится.

В рамках соглашения, заключенного между Правительством Омской области и Федеральным агентством водных ресурсов, в 2022 – 2024 годах предусмотрено финансирование мероприятия по строительству объекта "Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (первый этап строительства)".

Первый этап предусматривает строительство сооружений левого берега и судоходного шлюза, а также необходимого для их функционирования комплекса вспомогательных сооружений, инженерных сетей и систем.

19 июля 2022 года на выполнение работ по первому этапу заключен государственный контракт стоимостью 4606,16 млн. рублей с ООО "МежРегионСтрой". Срок строительства составляет 21 месяц.

Второй этап предусматривает завершение подготовки зоны водохранилища протяженностью 65 километров, перекрытие русла реки,

наполнение водохранилища, строительство всех основных и второстепенных сооружений и объектов правого берега, объектов инженерной защиты и сдачу гидроузла в постоянную эксплуатацию.

Разработка проектно-сметной документации по второму этапу с учетом большого объема инженерных изысканий по созданию ложа водохранилища будет осуществляться в 2023, 2024 годах. Строительство планируется осуществить в 2025 – 2027 годах с привлечением средств федерального бюджета.

Правительством Омской области совместно с Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" проработан вопрос возможности завершения строительства Омского метрополитена. С позиции федеральных органов исполнительной власти продолжение строительства метрополитена в городе Омске экономически неэффективно и нецелесообразно.

В настоящее время Правительством Омской области рассматривается вопрос реализации проекта по интеграции незавершенных строительством объектов Омского метрополитена с трамвайной (троллейбусной) сетью города Омска с привлечением средств федерального бюджета.

В целях оценки возможности и целесообразности использования незавершенных строительством конструкций Первого пускового участка Первой линии Омского метрополитена под трамвайное (троллейбусное) движение с интеграцией с существующей транспортной сетью города Омска в 2023 году планируется осуществить разработку проектной документации с обоснованием инвестиций в реализацию такого проекта.

В рамках реализации мероприятия "Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек" в рамках федерального проекта "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" национального проекта "Безопасные качественные дороги" Министерством транспорта и дорожного хозяйства Омской области с Федеральным дорожным агентством заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 декабря 2022 года № 108-17-2023-034 на предоставление из федерального бюджета в 2023 году бюджету Омской области иного межбюджетного трансферта в размере 151 045,9 тыс. рублей. В 2024, 2025 годах Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" предусмотрены субсидии по 98 677,1 тыс. рублей и 86 861,6 тыс. рублей соответственно.

Также постановлением Правительства Омской области от 15 декабря 2022 года № 726-п утверждена Концепция создания интеллектуальных транспортных систем в Омской области на 2023 – 2027 годы.

К проблемным вопросам в транспортном комплексе относятся:

- 1) несоответствие части автомобильных дорог в регионе техническим

нормативам и возросшей интенсивности движения;

2) изношенность парка подвижного состава и объектов транспортной инфраструктуры из-за отсутствия оборотных средств у предприятий пассажирского транспорта;

3) недостаточно высокий уровень развития транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок в соответствии с потребностями развития экономики;

4) отсутствие подземной транспортной инфраструктуры для обеспечения комфортных и безопасных условий проживания населения областного центра (города-миллионника);

5) ограничения на развитие городской и областной инфраструктуры, накладываемые действующим аэропортом в части своей приаэродромной территории и препятствующие выполнению федеральных проектов. В частности, ограничения касаются высотного строительства (третья и четвертая подзона), а также размещения социальных и жилых объектов (седьмая подзона). Кроме того, действующий аэропорт имеет очень неблагоприятное расположение с точки зрения шестой подзоны (орнитология и соседство с природным заповедником "Птичья Гавань"), что непосредственно влияет на безопасность полетов;

6) ограниченность бюджетного финансирования;

7) отсутствие достаточных производственных мощностей и квалифицированных специалистов у проектных и подрядных организаций;

8) существенный рост расходов, снижение скорости движения, к которым приводит несоответствие уровня развития автомобильных дорог уровню автомобилизации и спросу на автомобильные перевозки;

9) устаревшая нормативно-техническая база, препятствующая внедрению инновационных технологий и материалов;

10) отсутствие единого подхода в планировании развития объектов транспортной инфраструктуры, что создает неопределенность для строительных компаний и препятствует долгосрочному планированию;

11) высокая доля импортной строительно-дорожной техники.

Для повышения эффективности функционирования транспортного комплекса Омской области планируется реализация следующих приоритетных направлений:

1) интенсивное развитие дорожной инфраструктуры регионального, межмуниципального и местного значения;

2) формирование условий для трансформации Омской области в транспортно-логистический узел федерального и международного значения;

3) формирование инфраструктуры функционирования транспорта нового поколения;

4) формирование новой клиентоориентированной модели транспортного обслуживания населения;

5) повышение безопасности дорожного движения;

6) анализ цепочек поставок строительных материалов в целях выявления

узких мест и содействия их преодолению;

7) содействие развитию, созданию новых производств отечественной дорожно-строительной техники;

8) мониторинг имеющихся мощностей строительных компаний, строительной техники, объемов строительных материалов для планирования максимального объема строительства и определения необходимости в развитии дополнительных мощностей строительной отрасли.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) обеспечение развития транспортной отрасли для достижения целевых показателей экономического роста в строительной отрасли;

2) увеличение объема инвестиций в строительные компании, работающие в сфере транспортной инфраструктуры;

3) достаточность материальных ресурсов, повышение производительности труда, снижение издержек строительства объектов транспортной инфраструктуры.

Раздел VIII. Климатическая повестка в отрасли строительства и жилищно-коммунальном хозяйстве

Подраздел 1. Текущее состояние

Глобальное потепление, пожары, подтопления и другие природно-климатические явления, независимо от того, носят они глобальный характер или имеют только региональное значение, в той или иной мере воздействуют на развитие отрасли строительства и жилищно-коммунального хозяйства Омской области. В регионе возросли годовые суммы осадков.

Необходим постоянный мониторинг факторов окружающей среды и планирование на его основе превентивных мероприятий, снижающих риски и возможные негативные воздействия природно-климатических происшествий.

Повышение энергетической эффективности объектов капитального строительства является одной из важных задач развития строительной отрасли. Большое внимание уделяется проблемам рационального использования энергетических ресурсов и снижения негативного воздействия на окружающую среду при их использовании.

Реализация мероприятий по обеспечению энергетической эффективности позволит снизить потребность в объемах выработки энергии, что будет способствовать сокращению объемов выбросов парниковых газов и снижению углеродного следа объектов строительства.

Подраздел 2. Охрана окружающей среды, снижение объема выбросов парниковых газов и энергетическая эффективность

Омская область является преимущественно промышленным регионом, специализирующимся на химическом и нефтехимическом производствах, а

также машиностроении. Интенсификация и рост производства оказывают непосредственное влияние на экологическую обстановку. Негативно воздействуют на окружающую среду также выбросы теплоэнергетического сектора и автотранспорта.

В сфере утилизации и размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) существует проблема недостаточного количества легальных объектов размещения ТКО на всей территории региона при наличии большого количества несанкционированных свалок.

Свидетельством неудовлетворительного состояния экологии Омской области является положение региона в Экологическом рейтинге субъектов Российской Федерации (по состоянию на весну 2021 года Омская область занимает 84 место).

Наиболее остро экологическая проблема стоит в г. Омске в связи с тем, что роль административного центра в развитии региона в период реализации Стратегии будет возрастать. Следовательно, будет прирастать численность населения за счет трудовых ресурсов из муниципальных районов, увеличиваться объем промышленного производства.

Решение данной проблемы на региональном и межрегиональном уровнях возможно при условии непрерывного открытого диалога государственных органов с бизнес-структурами, населением, научными и общественными организациями. Такой диалог должен быть направлен на разработку гибкой системы координации и постоянного мониторинга экологической ситуации.

Необходимо предпринять ряд мер по сокращению вредных выбросов, в частности развивать систему квотирования выбросов, учета выбросов на каждом промышленном предприятии. Перспективным направлением является декарбонизация экономики, строительство карбоновых полигонов. В сфере ТКО необходимо создать комплексную систему обращения с ТКО, включающую мусороперерабатывающие и мусоросортировочные предприятия, а также повышать уровень экологической культуры населения в части сбора и сортировки отходов.

Основными направлениями обеспечения снижения выбросов парниковых газов и повышения энергетической эффективности в сфере жилищно-коммунального хозяйства будет являться реализацией мероприятий по модернизации и повышению эффективности объектов и систем коммунальной инфраструктуры, а также проведение капитального ремонта многоквартирных домов, общественных и промышленных зданий, обеспечивающего повышение их энергоэффективности.

Вызовом является недостаточная мотивация строительства многоквартирных домов наивысших классов энергетической эффективности и применения технологий "зеленого строительства", недостаточный объем мероприятий по энергосбережению.

Задачей является обеспечение рационального природопользования, сокращение потребления энергетических ресурсов и снижение вредных

воздействий на окружающую среду, снижение совокупного объема выбросов парниковых газов при строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства.

Предусмотрены мероприятия по внедрению энергоэффективных и экологических технологий и материалов, в том числе вторичных материальных ресурсов, полученных в результате утилизации отходов производства и потребления, использования возобновляемых источников энергии и вторичных энергоресурсов.

Результатом осуществления мероприятий является снижение выбросов парниковых газов за счет снижения потерь на тепловых сетях, повышения экологичности объектов тепловой генерации, проведения энергоэффективной модернизации многоквартирных домов, зданий и сооружений.

Раздел IX. Цифровая трансформация отрасли строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Цифровизация в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве является передовым инструментом достижения стратегических целей и национальных задач. Целевым ориентиром мероприятий цифровой трансформации является формирование и развитие цифровой системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства, отвечающей современным отраслевым вызовам.

В результате перехода на цифровые технологии проектирования и управления производственными и эксплуатационными процессами, внедрения цифровых решений, обеспечения цифрового взаимодействия с заказчиками, подрядчиками и конечными потребителями продукции и услуг, а также с финансово-кредитными и институциональными организациями повышаются качество управленческих решений, прозрачность и доступность выполняемых работ и услуг, сокращаются сроки их оказания, снижается себестоимость, что приводит к повышению инвестиционной привлекательности строительной отрасли.

Формирование единой цифровой среды позволит обеспечить создание информационных систем при условии применения технологий информационного моделирования, переводимых в ресурс информации об объектах капитального строительства на всем протяжении жизненного цикла данных объектов.

Цифровизация процедур в строительстве направлена как на решение конкретных отраслевых задач, так и на достижение показателей непосредственно "цифровой зрелости".

"Цифровая зрелость" отрасли строительства находится на недостаточном уровне.

Большая часть показателей для оценки "цифровой зрелости" связана с внедрением технологий информационного моделирования, при этом обязательность использования технологий информационного моделирования

для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, закреплена на законодательном уровне лишь с 1 января 2022 года. Также одной из причин является низкая материально-техническая и кадровая готовность как на региональном уровне, так и по отраслям.

Вызовами в строительной отрасли являются:

- 1) отсутствие возможности идентификации и мониторинга объектов капитального строительства на всем протяжении жизненного цикла данных объектов;
- 2) осуществление взаимодействия между участниками на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства на бумаге либо в электронном неотредактируемом формате;
- 3) отсутствие обязательных требований применения технологий информационного моделирования на объектах капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет привлеченных инвестиций.

Задачами в строительной отрасли являются:

- 1) повышение уровня цифровизации отрасли строительства;
- 2) переход на исключительно электронный обмен информацией между участниками строительной отрасли;
- 3) повышение уровня благоустройства территорий Омской области, создание безопасных и комфортных условий для проживания населения;
- 4) перевод всех мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, в электронный вид и оказание услуг посредством Единого портала государственных услуг (Регионального портала государственных услуг) (далее – соответственно ЕПГУ, РПГУ).

Общие вызовы в строительной отрасли формируют ряд стратегических рисков, среди которых наиболее значимые:

- 1) получение недостоверных данных для принятия управленческих решений вследствие высокой доли ручного ввода данных и человеческого фактора, отсутствие достоверных данных (источников) в реальном масштабе времени;
- 2) увеличение сроков реализации цифровых инициатив в связи с низким уровнем "цифровой зрелости" участников.

Цифровизация в жилищно-коммунальном хозяйстве является передовым инструментом достижения стратегических целей и национальных задач.

Целью цифровизации в жилищно-коммунальном хозяйстве является формирование и развитие цифровой системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства, городского и жилищно-коммунального хозяйства, отвечающей современным отраслевым вызовам.

Вызовами в жилищно-коммунальном хозяйстве являются:

- 1) разрозненность отдельных цифровых систем в сфере жилищно-коммунального хозяйства, отсутствие интеграции между собой указанных

систем;

2) отсутствие подготовленных по направлению "цифровая трансформация" кадров.

В рамках утвержденной на территории Омской области Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Омской области предусмотрены мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

1) перевод всех мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения в электронный вид и реализация указанных мероприятий посредством ЕПГУ (РПГУ);

2) увеличение доли диспетчерских служб муниципальных районов Омской области и городских округов, подключенных к системам мониторинга инцидентов и аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Реализация указанных мероприятий позволит повысить уровень цифровизации строительной отрасли жилищно-коммунального хозяйства Омской области.

Раздел X. Взаимодействие со смежными отраслями

Развитие отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства во многом определяется развитием ряда обеспечивающих отраслей и в то же время оказывает значительное влияние на все сферы экономики. В связи с этим Стратегия взаимоувязана со стратегическими документами смежных отраслей экономики – энергетики, транспорта, промышленности и других.

Подраздел 1. Энергетика

Задачи развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства требуют синхронизации с развитием энергетической отрасли.

Схема и программа развития электроэнергетики Омской области на 2022 – 2026 годы, утвержденные Указом Губернатора Омской области от 29 апреля 2022 года № 70, являются документами стратегического планирования в развитии электроэнергетической отрасли на региональном уровне.

Основные показатели работы энергосистемы Омской области за 2021 год:

- потребление электрической энергии – 10976,1 млн. кВт. ч;
- выработка электрической энергии – 6097,9 млн. кВт. ч;
- установленная электрическая мощность электростанций (по состоянию на 1 января 2022 года) – 1661,2 МВт.

Объем потребления электрической энергии в энергосистеме Омской области превысил уровень 2020 года на 625,6 млн. кВт. ч (на 6 %). В целом за последние 5 лет (с 2017 года по 2021 год) потребление электрической энергии увеличилось на 169,1 млн. кВт. ч (на 1,6 %). Среднегодовой темп прироста за

период 2017 – 2021 годов составил по энергосистеме Омской области 0,2 %.

На протяжении всего указанного 5-летнего периода в энергосистеме Омской области наблюдались разнонаправленные тенденции в изменении показателей потребления электрической энергии. Рост потребления в 2018 году на 1,9 % сменился существенным снижением в последующие годы.

Отрицательная динамика потребления электрической энергии в 2019, 2020 годах на 3 % и 3,1 % соответственно во многом обусловлена замедлением темпов роста экономики вследствие ограничительных мер сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации, а также снижением потерь электрической энергии в 2021 году на 6 %, связанным с начавшимся восстановительным ростом экономического развития региона, однако уровень потребления электрической энергии 2018 года пока не достигнут.

Фактический баланс электрической энергии энергосистемы Омской области за последние 5 лет складывался с дефицитом электрической энергии. Покрытие дефицита электрической энергии осуществлялось за счет перетоков по межсистемным линиям электропередачи из смежных энергосистем.

Энергоемкость и электроемкость ВРП, а также электроемкость промышленной продукции в целом за рассматриваемый период имеет тенденцию к снижению, что является показателем энергоэффективности экономики региона и тенденций к экономическому росту. Рост электровооруженности труда в промышленном производстве при некотором снижении электровооруженности труда в экономике в 2020 году объясняется наибольшей динамикой потребления электрической энергии в промышленности и энергоэффективности промышленных технологий.

В целях развития электроэнергетической отрасли Омской области с обеспечением удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность, а также формированием стабильных и благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство объектов электроэнергетики предусмотрено решение следующих задач:

1) обеспечение надежного функционирования энергетической системы Омской области в долгосрочной перспективе;

2) поддержание баланса между производством и потреблением электрической энергии и мощности в энергетической системе Омской области, в том числе предотвращение ограничения пропускной способности электрических сетей;

3) скоординированное планирование строительства и ввода в эксплуатацию, а также вывода из эксплуатации объектов сетевой инфраструктуры и генерирующих мощностей.

Ключевыми задачами являются переход на более энергоэффективные и экологичные виды топлива, развитие энергосбережения и повышение энергетической эффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса, а также повышение уровня газификации населения Омской области природным газом до 56,3 % и выше к 2035 году.

Подраздел 2. Сельское хозяйство

Комплексное развитие сельских территорий является приоритетным направлением в решении задач повышения качества и выравнивания уровня жизни в сельской и городской местности в текущем периоде и в долгосрочной перспективе.

Одними из основных негативных факторов и вызовов, тормозящих развитие сельских территорий, являются:

- 1) непрестижность работы в сельском хозяйстве из-за сравнительно низкого уровня оплаты труда;
- 2) "старение" кадров, нежелание молодых специалистов работать на селе;
- 3) низкий относительно городской агломерации уровень социально-бытовых условий из-за отсутствия развитой социальной и инженерной инфраструктуры.

За последние 10 лет численность сельского населения Омской области сократилась на 91,8 тыс. человек, отмечается отток молодежи и экономически активной части населения, увеличивается доля населения пожилого, экономически пассивного возраста в структуре сельского населения.

Создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из важных стратегических целей государственной политики, достижение которой будет способствовать повышению уровня продовольственной безопасности, конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса, благосостояния граждан.

В 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 утверждена государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий". Ее реализация на территории Омской области осуществляется в рамках государственной программы Омской области "Комплексное развитие сельских территорий Омской области", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 декабря 2019 года № 425-п (далее – Государственная программа).

Приоритеты федеральной и региональной государственных программ обусловлены необходимостью решения двух ключевых стратегических задач – повышение качества жизни сельского населения Омской области и комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, объектов агропромышленного комплекса на селе.

В рамках Государственной программы предоставляются социальные выплаты гражданам на строительство и приобретение жилья в сельской местности, субсидии на обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей квалифицированными кадрами, субсидии местным бюджетам на развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, фельдшерско-акушерские пункты, объекты культуры и спорта, объекты водо-,

электро- и газоснабжения).

Только в 2022 году на мероприятия Государственной программы направлено более 1,9 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 666 млн. рублей. В их общем объеме более 94 % занимают ассигнования на развитие транспортной инфраструктуры (более 1,8 млрд. рублей, в том числе 655 млн. рублей из федерального бюджета).

Стратегическими целями в развитии сельских территорий на период до 2035 года являются:

- 1) увеличение доли общей площади благоустроенных жилых помещений, расположенных на сельских территориях, до 48 %;
- 2) увеличение количества семей, улучшивших жилищные условия, с 50 до 100 в год;
- 3) увеличение уровня обеспеченности сельского населения питьевой водой и природным газом до 37,5 % и 39 % соответственно;
- 4) сохранение доли сельского населения в общей численности населения на уровне не менее 27 %.

Кроме вышесказанного, реализация мероприятий по развитию сельских территорий сталкивается с вызовами, связанными с действием временных негативных факторов, в том числе внешних, ростом цен на строительные материалы, преобладанием потребностей рынка над объемами выпускаемых отечественных стройматериалов, сохранением тенденции оттока экономически активной части населения в городские агломерации и другие регионы, а также санкционным давлением.

Необходимо отметить риск недостаточного уровня и недофинансирования мероприятий Государственной программы из федерального бюджета, обусловленный ограниченным объемом бюджетных ассигнований.

Так, объем финансирования федерального проекта "Современный облик сельских территорий" государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", в рамках которого могут быть профинансированы новые проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций) в 2023 году, составляет только 5,4 % от заявленной потребности.

Развитие сельского хозяйства и сельских территорий является одним из приоритетных направлений государственной социально-экономической политики. Значительный вклад в это развитие вносит строительная отрасль. Поддержка индивидуального жилищного строительства, инфраструктурное обеспечение территорий застройки и формирование комфортной среды, реализуемые в рамках Стратегии, позволят повысить интенсивность освоения сельских территорий.

Вместе с тем важно одновременно решать задачи развития агропромышленного комплекса, создания новых рабочих мест для жителей сельских территорий. Повышению привлекательности инвестиционных проектов агропромышленного комплекса способствуют в том числе меры по

сокращению инвестиционно-строительного цикла, повышению эффективности строительства.

Раздел XI. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии

Реализация положений Стратегии и достижение обозначенных целей требует значительных финансовых вложений. Финансовое обеспечение планируется осуществить за счет двух видов источников:

- 1) бюджетные средства;
- 2) внебюджетные средства.

Бюджетные источники финансирования включают в первую очередь бюджет Омской области, формирующийся из налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Федеральные средства в бюджет региона могут быть привлечены в виде дотаций, субсидий, субвенций или иных межбюджетных трансфертов. Реализацию отдельных мероприятий Стратегии также целесообразно осуществлять в рамках средств бюджетов муниципальных районов Омской области и бюджета г. Омска.

Основными прямыми механизмами реализации Стратегии являются соответствующие мероприятия, реализуемые в рамках национальных проектов, федеральных проектов, государственных программ и непрограммных мероприятий, с учетом их финансового обеспечения на период реализации Стратегии.

Важным инструментом для выполнения запланированных целей и приоритетов Стратегии является достижение финансовой сбалансированности федеральной адресной инвестиционной программы, которая консолидирует в себе расходы по направлениям капитальных вложений.

Использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства имеет большие перспективы для развития отрасли. Инструмент концессий позволяет не только привлечь необходимые инвестиции, но и комплексно развивать инфраструктурные объекты, обеспечивая высокий уровень услуг для населения.

Кроме того, мероприятия по модернизации, реконструкции, новому строительству объектов коммунальной инфраструктуры (в том числе подготовка проектной документации), подготовка к отопительному периоду, а также возмещение выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций осуществляются за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Одним из инструментов повышения энергетической эффективности сферы жилищно-коммунального хозяйства, снижения потерь на сетях теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, снижения аварийности в условиях ежегодной деградации коммунальной инфраструктуры будет являться программа модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023 – 2027 годов, финансирование которой будет осуществляться за счет как

бюджетных, так и внебюджетных источников.

Развитие инфраструктуры Омской области будет также обеспечиваться за счет других мер государственной поддержки комплекса инструментов, предусмотренных федеральным проектом "Инфраструктурное меню", позволяющих направлять возвратные бюджетные средства на реализацию экономически эффективных и социально значимых проектов.

Раздел XII. Мониторинг реализации Стратегии

Координация и методическое обеспечение разработки и корректировки Стратегии обеспечиваются Министерством строительства Омской области.

Реализация Стратегии осуществляется органами исполнительной власти Омской области, органами местного самоуправления, институтами развития и научными организациями, профессиональным и бизнес-сообществом строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности.

Участники реализации Стратегии представляют информацию о достигнутых или недостигнутых результатах (с обоснованием причин их недостижения) по форме и в сроки, которые утверждаются Министерством строительства Омской области.

Динамику расширения использования технологий информационного моделирования и интенсификации строительства новых объектов капитального строительства в целом достоверно отражает государственная информационная система "Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства". Статистические сведения, в том числе по динамике ввода жилья, обеспечиваются работой единой информационной системы жилищного строительства.

Оперативная информация, позволяющая обеспечивать государственный строительный контроль, содержится в информационно-аналитической системе управления инвестиционно-строительными проектами. Источником получения сведений на стадии эксплуатации объектов выступает автоматизированная информационная система "Реформа ЖКХ".

Усиление контроля за ресурсной базой и стоимостью строительно-инвестиционного цикла осуществляется на базе федеральной информационной системы ценообразования в строительстве.

Показатели признания и расселения аварийного жилищного фонда в Омской области размещаются в автоматизированной информационной системе "Реформа ЖКХ", оператором которой является государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Источником получения данных также является государственная информационная система градостроительной деятельности Омской области.

Обеспечение интеграции указанных систем и информационных систем в

предмете ведения Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, а также создание цифровых продуктов для принятия управленческих решений в градостроительной области и в сфере пространственного планирования на федеральном уровне позволит в последующем снизить длительность инвестиционно-строительного цикла, повысить эффективность государственной градостроительной политики и отражать в режиме реального времени статус объекта капитального строительства на всем протяжении его жизненного цикла.

Мониторинг целевых показателей Стратегии утверждается Министерством строительства Омской области.

Раздел XIII. Сценарии и риски реализации Стратегии

За основу долгосрочного прогнозирования динамики развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Омской области до 2030 года приняты среднесрочный и долгосрочный прогнозы Министерства экономического развития Российской Федерации и Правительства Омской области.

На реализацию целей и задач Стратегии будут влиять параметры макроэкономической конъюнктуры, социальные и политические факторы, а также социально-экономические условия и особенности Омской области.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Омской области на период до 2036 года ожидается, что сохранится тренд на снижение уровня безработицы и увеличение реальных доходов населения за счет ускорения темпов экономического роста.

Тенденции социально-экономического развития должны способствовать повышению спроса на строительные услуги, платежеспособного спроса на жилье, снижению доли расходов на жилищно-коммунальные услуги в потребительских расходах населения и повышению собираемости платы за жилищно-коммунальные услуги.

Значительное влияние на развитие строительной отрасли и сферы жилищно-коммунального хозяйства оказывают социальные факторы, включая задачи по социальной поддержке населения. Вопросы стоимости и доступности жилья, социальной инфраструктуры и жилищно-коммунальных услуг сохраняют свою значимость для населения и будут актуальны в долгосрочной перспективе.

Основными эффектами, ожидаемыми по итогам реализации мероприятий Стратегии, являются:

1) социальные эффекты:

- улучшение жилищных условий граждан за счет повышения доступности жилья, развития жилищно-коммунальной сферы;

- повышение комфортности городской среды за счет создания благоустроенных общественных пространств, благоустройства дворовых территорий;

- повышение качества коммунальных услуг за счет модернизации коммунальной инфраструктуры, снижения потерь и ограничений в предоставлении коммунальных ресурсов, вызванных аварийными инцидентами, и привлечения внебюджетных источников финансирования в объекты коммунальной инфраструктуры;

- повышение уровня удовлетворенности граждан жилищными условиями и предоставляемыми жилищно-коммунальными услугами, в том числе за счет повышения качества услуг, приведения в нормативное состояние объектов жилищного фонда, повышения конкурентоспособности организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

2) экономические эффекты:

- повышение конкурентоспособности строительной отрасли за счет сокращения инвестиционно-строительного цикла;

- рост объемов работ за счет снятия ограничений по обеспечению необходимой инфраструктурой объектов в рамках реализации новых инвестиционных проектов в различных сферах региональной экономики путем создания (модернизации) объектов инфраструктуры;

- сокращение сроков и затрат инвестиционно-строительного цикла объектов капитального строительства за счет сокращения административных барьеров, повышения уровня "цифровой зрелости" участников градостроительной деятельности, повышения производительности труда, оперативного внедрения новых технологий;

- повышение прозрачности и инвестиционной привлекательности отрасли;

- снижение административной нагрузки;

- повышение оперативности и эффективности управленческих решений на всех уровнях;

- повышение эффективности капитальных вложений;

- увеличение спроса на продукцию отечественного машиностроения, обрабатывающих производств в рамках импортозамещения и локализации производства строительных материалов, оборудования для нужд отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства на территории Омской области;

- увеличение налоговых платежей в бюджеты всех уровней и поступлений во внебюджетные фонды за счет увеличения объемов прибыли организаций.

Кроме того, реализация мероприятий Стратегии не только будет способствовать улучшению жилищных условий граждан, развитию строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, но и окажет мультипликативный эффект на смежные секторы экономики и социальную сферу.

К макроэкономическим рискам, влияющим на развитие строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, и, как следствие, на реализацию Стратегии и достижение ее основных результатов, можно отнести:

1) финансовые риски, связанные с возможным отсутствием необходимого финансового обеспечения мероприятий для реализации градостроительной политики и низкой инвестиционной привлекательностью отдельных проектов и программ;

2) отставание проектирования и строительства объектов социальной сферы от строительства жилья;

3) недостаточное внимание муниципальных образований к обеспечению площадок жилищного и социального строительства инженерной и транспортной инфраструктурой;

4) низкие темпы экономического роста или спад экономики;

5) рыночные риски, связанные с изменениями в структуре доходов граждан и падением спроса;

6) демографические риски, сопряженные с динамикой роста населения региона, продолжением оттока населения из региона;

7) инфляционные риски, влияющие на снижение рентабельности бизнеса;

8) регуляторные риски, связанные с необходимостью внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства;

9) кадровые вопросы органов архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства местного самоуправления;

10) риски, связанные с неблагоприятной динамикой процентных ставок в экономике, которые оказывают влияние на доступность заемного финансирования и ипотечных продуктов;

11) риски нехватки ресурсов для финансирования строительства жилья. Такие риски могут возникнуть в случае, если потребности в проектном финансировании долевого строительства жилья и ипотечном кредитовании участников долевого строительства существенно превысят возможности банковской системы, определяющиеся перспективной динамикой совокупных активов и собственных средств банковской системы;

12) технологические риски, связанные с ограничением поставок, сокращением (прекращением) деятельности на российском рынке иностранных компаний – поставщиков строительных материалов, машин, оборудования, включая оборудование, используемое при производстве строительных ресурсов, а также иностранных IT-компаний, обеспечивающих поставку, эксплуатацию и техническую поддержку оборудования, программно-аппаратных комплексов и программного обеспечения для всех этапов жизненного цикла объектов капитального строительства и объектов жилищно-коммунального хозяйства;

13) риск существенного отклонения фактических значений макроэкономических показателей в период реализации Стратегии от значений, предусмотренных среднесрочным и долгосрочным макроэкономическими прогнозами Министерства экономического развития Российской Федерации и Правительства Омской области. Реализация этого риска окажет влияние на

отклонение фактических показателей Стратегии от целевых.

С февраля 2022 года наблюдаются существенные изменения экономических условий: ухудшение рыночной конъюнктуры, высокая волатильность на финансовом рынке и колебания курса национальной валюты, вызванные в том числе внешнеполитическими обстоятельствами. Существенное влияние оказывают торговые, транспортные и технологические ограничения, вызванные введением санкций.

Следствиями указанных обстоятельств являются дефицит строительных ресурсов и оборудования импортного производства, существенный рост стоимости ресурсов (в том числе строительных материалов, топлива), дефицит кадров, нарушение логистических цепочек.

В сложившихся обстоятельствах, а также при возникновении аналогичных факторов в период реализации Стратегии возрастают риски сокращения объемов нового строительства, снижения финансовой устойчивости строительных организаций и организаций сферы жилищно-коммунального хозяйства, неисполнения инвестиционных и производственных программ.

К первой группе вызовов относятся:

- 1) сокращение спроса на жилье;
- 2) снижение объемов частных инвестиций в жилищное строительство в связи с падением реальных располагаемых доходов населения и общим спадом экономики.

Предусмотрены следующие мероприятия:

- 1) реализация льготных ипотечных программ;
- 2) распространение льготных ипотечных программ на строительство объектов индивидуального жилищного строительства собственными силами граждан.

Результатом осуществления указанных мероприятий является отсутствие существенного снижения спроса и объема частных инвестиций в жилищное строительство за счет своевременных мер поддержки.

Ко второй группе вызовов относятся:

- 1) замедление темпов и сокращение объемов жилищного строительства;
- 2) снижение темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры, вызванное в том числе ростом стоимости строительных материалов и услуг в связи с введенными ограничениями.

Предусмотрены следующие мероприятия:

- 1) реализация программ поддержки жилищного строительства, в том числе программы поддержки низкомаржинальных проектов жилищного строительства, программы стимулирования жилищного строительства;
- 2) запуск 5-летней программы модернизации коммунальной инфраструктуры;
- 3) переориентация импорта строительных материалов, строительных машин, оборудования;
- 4) формирование новых логистических цепочек поставок, транспортных

коридоров;

5) импортозамещение строительных материалов, изделий, конструкций, инженерного и технологического оборудования, а также комплектующих и запасных частей для строительных машин и оборудования.

Результатами осуществления указанных мероприятий являются:

1) недопущение замедления темпов и сокращения объемов жилищного строительства, а также снижения темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры;

2) обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности организаций строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

К третьей группе вызовов относится снижение темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры, вызванное в том числе ростом стоимости строительных материалов и услуг в связи с введенными ограничениями.

Предусмотрены следующие мероприятия:

1) оказание содействия органам местного самоуправления в строительстве, модернизации, ремонте объектов коммунальной инфраструктуры в рамках государственной программы Омской области "Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 264-п;

2) участие в федеральной программе модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2027 годы.

Результатом осуществления указанных мероприятий является недопущение снижения темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры.

Кадровые и управленческие риски включают:

1) отставание квалификаций кадров от потребителей отрасли и возможностей, которые могут возникнуть вследствие опережающего развития нормативной правовой базы;

2) дефицит кадров в отраслевой науке, низкая техническая оснащенность, слабое финансирование отраслевых научных институтов;

3) дефицит квалифицированных кадров в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, у заказчиков и эксплуатирующих организаций;

4) недостаточная компьютерная грамотность участников градостроительных отношений;

5) отсутствие единых стандартов требований, методов оценки компетенций специалистов;

6) влияние технологических изменений в строительстве и миграционных процессов всех видов на отраслевой рынок труда.

Градостроительные риски и риски, связанные с территориальным планированием, включают:

1) высокий уровень износа основных городских систем

жизнеобеспечения (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, общественная, социальная инфраструктура и иное), что может стать существенным ограничением для ускорения темпов роста строительства;

2) несогласованность и отсутствие обоснованности в документах территориального планирования и документах градостроительного зонирования.

Существенные риски в области обеспечения строительными материалами в настоящее время связаны не с их производством, а с ограничениями или высокой стоимостью транспортировки – ростом железнодорожных тарифов, аренды или стоимости подвижного состава, услуг автоперевозок. Рост стоимости доставки строительных материалов существенно превышает рост стоимости самой продукции.

Другая группа рисков связана со средствами производства строительных материалов. В настоящее время создаваемые и модернизируемые мощности по выпуску строительных материалов, а также средства автоматизации и контроля, используемые на новых предприятиях отрасли, произведены за рубежом. Только в производстве железобетона до 70 % оборудования производится на территории Российской Федерации. Таким образом, одним из ключевых приоритетов развития рынка строительных материалов выступает снижение технологической зависимости от средств производства иностранного происхождения.

Рисковый сценарий реализации Стратегии предполагает сохранение с учетом инфляции текущего уровня финансового обеспечения строительной отрасли, доступность строительных и трудовых ресурсов, увеличение спроса на жилищное строительство, положительную динамику жилищного, промышленного и инфраструктурного строительства.

В части развития жилищно-коммунального хозяйства рассматриваемый сценарий предусматривает комплексную реализацию мероприятий по модернизации объектов жилищного фонда, коммунальных систем, ликвидации накопленного износа и аварийного состояния объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, а также достижение высокого уровня качества и технологической доступности коммунальных и жилищных услуг.

Базовый сценарий реализации Стратегии предусматривает опережающий рост спроса и динамики жилищного, промышленного и инфраструктурного строительства, повышение уровня конкурентоспособности строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, улучшение макроэкономического климата, рост реальных располагаемых доходов населения и демографических показателей.

Сценарий предполагает:

1) восстановление процессов снабжения строительными ресурсами, в том числе за счет оперативной переориентации импорта, запуска процессов импортозамещения и локализации производств;

2) выделение дополнительных средств на программы поддержки застройщиков, в том числе проблемных объектов;

- 3) программы льготного ипотечного кредитования;
 - 4) увеличение финансирования программ модернизации жилищно-коммунального хозяйства;
 - 5) увеличение объемов жилищного строительства;
 - 6) повышение спроса на продукцию;
 - 7) увеличение объемов привлеченных инвестиций;
 - 8) ввод в эксплуатацию новых производственных мощностей;
 - 9) повышение эффективности и результативности проводимых фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с потребностями отраслей;
 - 10) формирование системы непрерывного образования, учитывающей требования профессиональных стандартов и квалификационные требования, а также актуальные потребности рынка труда в строительной отрасли и жилищно-коммунальном хозяйстве;
 - 11) создание системы непрерывного повышения квалификации преподавателей высшей школы;
 - 12) организацию системы контроля качества образовательных услуг с привлечением ведущих отраслевых общественных объединений.
-

Приложение
к Стратегии развития строительной отрасли
и жилищно-коммунального хозяйства
Омской области на период до 2030 года
с прогнозом до 2035 года

ПОКАЗАТЕЛИ
развития отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства

"Р" – рисковый сценарий реализации Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Омской области на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года (далее – Стратегии);
"Б" – базовый сценарий реализации Стратегии

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Сценарий	2021 год	2024 год	2030 год	2035 год	Источник
1. Повышение комфорта, качества и уровня жизни граждан								
1.1. Новая градостроительная политика								
1.1.1	Уровень обеспеченности поселений Омской области актуальными генеральными планами	процентов	Р Б	61 61	68 85	100 100	100 100	Министерство строительства Омской области (далее – Минстрой Омской области)
1.1.2	Количество внесенных изменений в схемы территориального планирования муниципальных районов Омской области в целях исполнения требований	единиц	Р Б	14 14	28 32	32 32	32 32	Минстрой Омской области

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Сценарий	2021 год	2024 год	2030 год	2035 год	Источник
	федерального и областного законодательства							
1.1.3	Сопровождение подготовки и утверждения документации по планировке территорий в рамках реализации федеральных, региональных программ в соответствии с потребностью муниципальных образований, а также для размещения объектов капитального строительства	единиц	Р Б	7 7	5 8	7 10	10 15	Минстрой Омской области
1.1.4	Количество принятых решений о комплексном развитии территорий Омской области	единиц	Р Б	2 2	2 3	2 5	3 11	Минстрой Омской области
1.2. Новые жилищные возможности								
1.2.1	Объем жилищного строительства (в год)	тыс. кв. метров	Р Б	639 639	610 649	800 1450	900 1450	Минстрой Омской области, Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Сценарий	2021 год	2024 год	2030 год	2035 год	Источник
1.2.2	Объем многоквартирного жилья в стадии строительства	тыс. кв. метров	Р	269	380	600	700	Омской области (далее – Омскстат)
			Б	269	400	900	900	Минстрой Омской области, Омскстат
1.2.3	Обеспеченность населения жильем	кв. метров на человека	Р	27,1	27,6	28,4	29,2	Минстрой Омской области, Омскстат
			Б	27,1	27,6	28,6	29,4	Омскстат
1.3. Жилищно-коммунальное хозяйство и городская среда								
1.3.1	Приrost качества индекса городской среды по отношению к 2019 году*	процентов*	Р	10	23	53	60	Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минэнерго Омской области), Омскстат
			Б	10	27	61	62	
1.3.2	Индекс качества городской среды*	баллов	Р	156	175	215	235	Минэнерго Омской области, Омскстат
			Б	156	178	220	240	
1.3.3	Количество благоустроенных территорий (нарастающим итогом с 2019 года)*	единиц	Р	202	460	1000	1350	Минэнерго Омской области, Омскстат
			Б	202	472	1012	1381	

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Сценарий	2021 год	2024 год	2030 год	2035 год	Источник
2. Формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства								
2.1. Отрасль строительства								
2.1.1	Объем гражданского и промышленного строительства (административные, коммерческие, социальные и другие объекты, кроме жилья)	тыс. кв. метров	Р Б	223 223	340 400,92	350 410	400 450	Минстрой Омской области, Омкстат
2.1.2	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности "строительство"	млн. рублей	Р Б	110,5 110,5	140,6 154,1	204,1 247,9	330,1 395,9	Минстрой Омской области, Омкстат
2.1.3	Доля строительной отрасли в налогах	процентов	Р Б	3,4 3,4	2,6 3,7	2,9 4,2	3,0 4,4	Управление Федеральной налоговой службы по Омской области
2.1.4	Численность занятых в строительной отрасли	тыс. человек	Р Б	73,32 73,32	72,53 72,83	64,40 67,65	61,10 64,69	Минстрой Омской области, Омкстат
2.1.5	Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду экономической деятельности "строительство"	тыс. единиц	Р Б	17,9 17,9	18,0 18,4	19,9 21,7	22,3 26,0	Минстрой Омской области, Омкстат

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Сценарий	2021 год	2024 год	2030 год	2035 год	Источник
2.3.1	Доля объектов, по которым выдано положительное заключение государственной экспертизы, документация по которым подготовлена в форме информационной модели	процентов	Р	0	15	30	50	Минстрой Омской области
			Б	0	20	50	70	
2.3.2	Доля услуг, связанных с реализацией мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства, переведенных в электронный вид	процентов	Р	0	20	30	50	Минстрой Омской области, Министерство цифрового развития и связи Омской области (далее – Минцифры Омской области)
			Б	5	30	50	70	
2.3.3	Доля жителей городов в возрасте от 14 лет, имеющих возможность принять участие в принятии решений по вопросам городского развития с использованием цифровых технологий	процентов	Р	10	25	40	60	Минцифры Омской области
			Б	15	32	50	70	

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	Сценарий	2021 год	2024 год	2030 год	2035 год	Источник
2.3.4	Доля общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, проведенных посредством электронного голосования, в общем количестве проведенных общих собраний собственников	процентов	Р Б	0 0	0,6 1	- -	- -	Государственная жилищная инспекция Омской области
4. Промышленность строительных материалов								
4.1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по виду экономической деятельности "производство прочей неметаллической минеральной продукции"	млрд. рублей	Р Б	5,28 5,28	7,47 7,55	11,92 12,49	18,17 19,47	Минстрой Омской области, Омскстат
4.2	Индекс производства по виду экономической деятельности "производство прочей неметаллической минеральной продукции"	процентов	Р Б	102,4 102,4	103,2 103,5	104,5 105,0	105,0 106,0	Минстрой Омской области, Омскстат

* Значения показателя указаны при принятии решения о выделении необходимого финансирования на соответствующие мероприятия с 2025 года.

** В случае финансирования мероприятий в рамках реализации федерального проекта "Чистая вода".

*** В случае финансирования мероприятий в рамках реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2027 годы, а также выполнения работ за счет средств предприятий в сфере коммунального хозяйства, областного и местного бюджетов.
