



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.12.2023 № 570

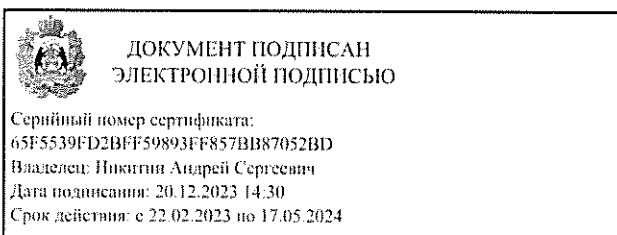
Великий Новгород

**О государственной программе Новгородской области**  
**«Научно-технологическое развитие Новгородской области»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 390-рг, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области».
2. Постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.
3. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

**Губернатор**  
**Новгородской области**



**А.С. Никитин**

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства  
Новгородской области  
от 20.12.2023 № 570

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

государственной программы Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области»

### **I. Оценка текущего состояния в сфере научно-технологического развития Новгородской области, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы научно-технологического развития Новгородской области**

Текущее состояние научно-технологического комплекса Новгородской области характеризуется высоким инновационным потенциалом, но в то же время недостатком высококвалифицированных кадров, в том числе из-за оттока в близлежащие регионы (Санкт-Петербург, Москва).

Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ (далее Стратегия социально-экономического развития Новгородской области), определена стратегическая цель развития Новгородской области, которая заключается в обеспечении достойного уровня жизни каждого жителя региона и достижения устойчивого экономического роста. Указаны приоритетные направления социально-экономического развития Новгородской области, в том числе образование (проектная инициатива «Город-Университет») и экономический рост (проектная инициатива «Поддержка научных исследований и разработок для обеспечения конкурентоспособности экономики Новгородской области»).

В период с 2020 года по 2022 год произошли существенные изменения в сторону развития инфраструктуры научно-технологической деятельности на территории Новгородской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1649 на территории Новгородской области создан инновационный научно-технологический центр «Интеллектуальная электроника – Валдай» (далее ИНТЦ). Инициатором проекта по созданию и функционированию ИНТЦ выступила опорная образовательная организация высшего образования в Новгородской области – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (далее НовГУ). Основной миссией проекта создания ИНТЦ является синтез научных организаций, университетов и реальной экономики, то есть ИНТЦ становится базой для интеграции в реальную экономику научно-образовательной среды.

Создание ИНТЦ является логическим продолжением развития инновационной инфраструктуры Новгородской области и дополняет существующие инициативы Правительства Новгородской области и НовГУ, а именно:

в 2018 году в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328, для развития инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций в НовГУ создан «Инжиниринговый центр радиоэлектронного прототипирования» (проект поддержан Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации);

в 2020 году окончены проектные работы и начато строительство Новгородской технической школы – базовой площадки ИНТЦ в Великом Новгороде (далее НТШ). В настоящее время строительство НТШ завершено и на ее площадях функционируют дизайн-центр микроэлектроники, лаборатории НовГУ и резидентов ИНТЦ, научные центры;

в 2021 году НовГУ получил одобрение в финансировании проекта создания Регионального дизайн-центра микроэлектроники (далее Центр). Основными направлениями деятельности Центра являются разработка сверхточных программно-аппаратных электронных систем, а также создание биомедицинских диагностических и реабилитационных систем мониторинга, прогноза и принятия решения.

Также в 2022 году Правительство Российской Федерации одобрило заявку Новгородской области на создание современного университетского кампуса особой экономической зоны «Новгородская». Его строительство начнется в 2024-2025 годах.

В целях поддержки фундаментальных исследований между Правительством Новгородской области и Российским научным фондом в 2021 году заключено соглашение о проведении регионального конкурса фундаментальных исследований с финансированием на паритетной основе. В целом наблюдается рост числа публикаций новгородских авторов в изданиях, индексируемых в международных базах данных:

Основной сферой инновационной активности в регионе остается промышленность.

В 2021 году научные разработки выполняли 14 крупных и средних организаций области. Более 90,0 % затрат на научные исследования и разработки отмечены в области технических наук. Основными источниками финансирования внутренних затрат на исследования и разработки остаются

средства организаций предпринимательского сектора (66,8 %) и средства федерального бюджета (12,3 %). Удельный вес собственных средств организаций в общей сумме затрат составил 0,4 %.

В Новгородской области в рамках развития кадрового научного потенциала ежегодно осуществляется поддержка молодых ученых, специалистов, инженеров-разработчиков. Молодые исследователи до 39 лет составляют 56,6 % от общего числа исследователей региона.

Несмотря на некоторые позитивные сдвиги сохраняются невосприимчивость экономики и общества к инновациям, несоответствие предложения результатов исследований и разработок спросу на них со стороны реального сектора экономики.

Проблема низкой эффективности научно-технологического сектора должна решаться в том числе за счет усиления внимания к передовым направлениям исследований (при планировании, приоритизации, поддержке исследований и разработок, практическом использовании полученных научных результатов), снижения административных барьеров и создания благоприятных условий для осуществления субъектами хозяйствования реального сектора экономики инвестиционных вложений в научные исследования и разработки.

В целях поддержки и повышения эффективности научных исследований и экспериментальных разработок распоряжением Правительства Новгородской области от 04.10.2022 № 380-рз создан региональный фонд поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности на базе государственного областного автономного учреждения «Новгородский центр развития инноваций и промышленности».

В национальном рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации по итогам 2021 года Новгородская область заняла 49 место. Выявлено, что слабыми сторонами Новгородской области являются низкие относительно других регионов бюджетное финансирование науки и инноваций, удельный вес лиц, имеющих ученую степень (кандидата, доктора наук), в общей численности исследователей, число патентных заявок на изобретения, полезные модели и промышленные образцы. Ожидается, что в рейтинге 2022 года Новгородская область поднимется на 5 позиций. С учетом существующих тенденций, направленных на формирование инновационной инфраструктуры и адресную поддержку фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок, прогнозируется достижение 30 места в рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации к 2030 году. Такой прогноз будет реализовываться за счет концентрации имеющихся ресурсов и их эффективного использования. Наблюдается ежегодное повышение престижа

научной и технологической деятельности среди молодежи, которое в дальнейшем будет способствовать увеличению количества молодых исследователей и высококвалифицированных технических специалистов. Вектор образовательных учреждений смещается в сторону освоения на базе получаемых фундаментальных знаний новых технологий и приобретения исследовательского опыта. Благодаря расширению мер поддержки технологических компаний ожидается увеличение их количества за счет создания новых малых инновационных предприятий и переориентации в инновационно-технологическую сферу уже действующих предприятий. Формирование современной инновационной инфраструктуры обеспечит доступность высокотехнологичного оборудования и необходимых компетенций для всех субъектов научной и инновационной деятельности, а также будет способствовать их внутренней кооперации.

Научно-технологическое развитие Новгородской области предполагает формирование системной государственной политики управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью, основанной на принципах планирования, реализации и оценки эффективности, а также на оперативном принятии решений в сфере развития науки, технологий и инноваций исходя из текущих социально-экономических условий и вызовов.

## **II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области»**

Долгосрочные приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области» (далее государственная программа) определены с учетом следующих документов, имеющих стратегический (долгосрочный) характер:

Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»;

Концепция технологического развития на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р;

Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года.

Государственная программа обеспечивает реализацию основополагающих принципов государственной политики в области научно-технологического развития Новгородской области, а также эволюцию и (или) детализацию приоритетов этого развития в последние годы, в том числе:

рациональный баланс – предусмотрена государственная поддержка исследований и разработок, направленных как на решение значимых задач в рамках приоритетов научно-технологического развития, так и на решение задач, инициированных исследователями, инженерным и предпринимательским сообществом и обусловленных внутренней логикой развития науки, технологий и рынков, с учетом возникающих передовых направлений исследований;

системность поддержки – обеспечение полного цикла получения новых знаний, разработки качественно новых технологий, создания прорывных продуктов и услуг, трансфера технологий, формирования новых рынков, а также занятие устойчивого положения на них, что обеспечивается поддержкой научных, научно-технических и высокотехнологичных проектов на всех стадиях их реализации и возможностью беспрепятственного перехода между такими стадиями;

концентрация ресурсов – сосредоточение интеллектуальных, финансовых, организационных и инфраструктурных ресурсов на поддержке исследований и разработок, создании продуктов и услуг, необходимых для решения задач, стоящих перед Новгородской областью, с одновременным созданием механизмов своевременного распознавания таких вызовов, ориентированных на практические потребности отраслей экономики и общества;

адресность поддержки и справедливая конкуренция – использование публичных механизмов для обеспечения доступа к государственным инфраструктурным, финансовым и нефинансовым ресурсам наиболее результативных исследовательских коллективов, иных субъектов научной и научно-технической деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности путем установления соответствующих правил доступа к указанным ресурсам;

право на риск – принцип, допускающий возможность недостижения запланированных результатов технологических работ, включая научно-исследовательские работы, при условии отсутствия умысла в таком недостижении;

создание режима благоприятствования инвестициям в прорывные исследования и разработки в Новгородской области.

Основными целями государственной программы являются:  
развитие интеллектуального потенциала Новгородской области;  
научно-техническое и интеллектуальное обеспечение структурных изменений в экономике Новгородской области.

### **III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации**

В государственной программе обеспечена взаимосвязь целевых показателей, отражающих развитие научно-технологического потенциала в пределах Новгородской области, со следующими аналогичными целевыми показателями государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 377:

доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей (не менее 50,0 % к 2030 году);

отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки (не менее 0,75 % к 2030 году).

Также государственная программа ориентирована на реализацию Концепции технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р.

### **IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере научно-технологического развития Новгородской области**

Система задач государственной программы определяется необходимостью достижения ее целей.

С учетом приоритетов и необходимости достижения целей государственной программы необходимо решить следующие задачи государственного управления в сфере исследований и разработок гражданского назначения:

создание условий для выявления и развития талантов и профессионального роста научных кадров в Новгородской области;

повышение восприимчивости экономики и общества к инновациям в Новгородской области;

создание условий для развития наукоемкого бизнеса в Новгородской области;

создание и опережающее развитие научной, научно-технической и инновационной инфраструктуры в Новгородской области с обеспечением беспрепятственного доступа к ней.

Реализация государственной программы должна изменить роль науки и технологий в развитии общества и экономики.

Конкурентоспособность научно-технологического комплекса определяется не только наличием системных механизмов и инструментов государственной поддержки исследований и разработок, но и качеством системы его организации, которая должна быть адекватна глобальным изменениям, обусловленным, в первую очередь, развитием цифровых технологий.

В долгосрочной перспективе особую актуальность приобретают исследования в области понимания процессов, происходящих в обществе и природе, развития природоподобных технологий, человеко-машинных систем, управления климатом и экосистемами. Возрастает актуальность исследований, связанных с этическими аспектами технологического развития, изменениями социальных, политических, экономических отношений.

Государственная программа предусматривает финансовое обеспечение создания и функционирования необходимых организационно-технических механизмов, в которых формируются комплексные научно-технические программы и проекты, вовлекаются в хозяйственный оборот права на результаты интеллектуальной деятельности, обеспечивается многоканальное, включая частное, финансирование.

Мероприятия государственной программы соответствуют целевому сценарию социально-экономического развития Новгородской области, определенному Стратегией социально-экономического развития Новгородской области.

Реализация государственной программы направлена на получение следующих значимых эффектов к 2030 году:

возраст 50,0 % новгородских исследователей будет составлять не более 39 лет;

отношение объема средств из внебюджетных источников к объему бюджетных средств, направленных на осуществление научной, научно-технической деятельности, сохранится на уровне не менее 75,0 %.

Способами решения задач в сфере научно-технологического развития на территории Новгородской области являются:

проведение мероприятий в целях увеличения объема полученных результатов исследований и разработок, принятых к дальнейшей реализации в организациях реального сектора экономики;



предоставление субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением прав на отечественную интеллектуальную собственность; на возмещение части затрат, связанных с регистрацией патентов; на возмещение части затрат, связанных с испытанием и сертификацией российских аналогов продукции и комплектующих;

организация и проведение регионального конкурса проектов научных исследований и опытно-конструкторских работ, а также проектов по развитию производства инновационной продукции;

предоставление субсидий управляющим компаниям инновационных научно-технологических центров на финансовое обеспечение мероприятий по функционированию инфраструктуры инновационного научно-технологического центра и организации научно-технологической деятельности, а также содействию в ее осуществлении;

содействие в создании и (или) оснащении и обеспечении деятельности центра коллективного пользования научным оборудованием;

предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, на создание и (или) оснащение и обеспечение деятельности центра молодежного научно-технологического творчества;

обеспечение деятельности государственных областных учреждений, подведомственных министерству промышленности и торговли Новгородской области, в сфере развития науки.

---