



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2023 № 573

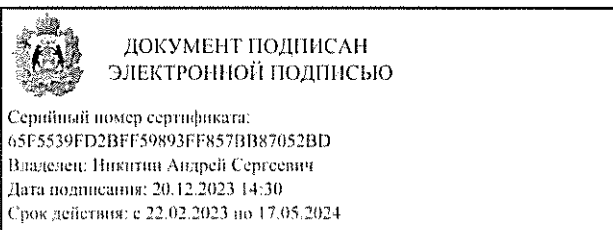
Великий Новгород

О государственной программе Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 390-рп, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области».
2. Постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.
3. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

**Губернатор
Новгородской области**



А.С. Никитин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Новгородской области
от 20.12.2023 № 573

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

государственной программы Новгородской области
«Развитие лесного хозяйства Новгородской области»

I. Оценка текущего состояния сферы лесного хозяйства Новгородской области, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы лесного хозяйства Новгородской области

Леса, находящиеся в границах территории Новгородской области, являются важнейшим фактором регулирования окружающей среды, речных стоков, биологического разнообразия и климата. Климат региона умеренно континентальный, древесная растительность испытывает сильное воздействие неблагоприятных для нее факторов среды.

По данным государственного лесного реестра на 01 января 2023 года, леса занимают 64,4 % территории Новгородской области. Общая площадь земель лесного фонда, находящихся в ведении министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство), составляет 3922,0 тыс.га. Покрытые лесом земли занимают 3367,3 тыс.га, общий запас насаждений – 562,98 млн.куб.м.

Высокая хозяйственная освоенность территории Новгородской области, наличие значительного количества населенных пунктов, расположенных непосредственно в границах лесного фонда, создают высокую антропогенную нагрузку на леса, находящиеся в границах территории области, повышают опасность возникновения в них пожаров. Средний класс природной пожарной опасности лесов – 3,5.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются неосторожное обращение с огнем местного населения и весенние сельскохозяйственные палы.

В настоящее время потенциальный объем рубок в спелых древостоях составляет 8,0 млн.куб.м в год. Освоение расчетной лесосеки составляет 23,9 % от реально возможного объема.

Площадь лесного фонда, переданная в пользование лицам, использующим леса, по состоянию на 01 января 2023 года составляет 1474,9 тыс.га. Объектом аренды могут быть только лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет (часть 2 статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации). Существует проблема недостаточной актуализации информационных данных о потенциале лесных ресурсов, их количественных и

качественных характеристиках, отсутствия обобщенных данных государственного лесного реестра на уровне Российской Федерации. В целях комплексного решения данного вопроса Федеральным агентством лесного хозяйства, субъектами Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области лесного хозяйства, осуществляется внедрение автоматизированной системы обобщения информации.

Одной из причин неполного использования лесных ресурсов области является недостаточное развитие лесной транспортной инфраструктуры, также сдерживает рост лесозаготовок недостаток производственных мощностей по переработке древесины. Значительные площади лесных ресурсов остаются недоступными, а самый рентабельный ресурс (древесина хвойных пород) в зоне, прилегающей к транспортным магистралям, уже истощен.

Крупные деревообрабатывающие предприятия функционируют в 6 районах области из 21 и сконцентрированы на севере и востоке области, где имеется большой процент запасов хвойной древесины и наиболее развита транспортная инфраструктура.

Значительная доля переработки древесины в области сводится к лесопилению, производятся пиломатериалы, погонаж, вагонка, половая доска, окна, двери, мебель. Большое место в структуре лесопромышленного комплекса области занимает производство фанеры и плит, активно развивается деревянное домостроение.

В 2021 году успешно реализован приоритетный инвестиционный проект «Модернизация производства по комплексной переработке древесины на ООО «Норд».

На территории Новгородской области реализуется инвестиционный проект «Модернизация деревообрабатывающих мощностей и организация производства элементов деревянного домостроения на ООО «Хасслахерлес». Проект включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов Российской Федерации в области освоения лесов приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 декабря 2020 года № 4602. Срок реализации проекта – 2018-2024 годы. Общий объем инвестиций – 2021,734 млн.рублей. До 2024 года будет создано 65 новых рабочих мест.

Анализ возрастной структуры лесов Новгородской области показывает, что в общей доле спелых и перестойных насаждений на лиственные породы приходится 76,0 %. Это объясняется слабой интенсивностью использования лиственных насаждений, что ведет к ухудшению санитарного состояния лесов области и снижению их устойчивости.

На значительной части территории Новгородской области произошла смена хвойных лесов смешанными и мягколиственными, под пологом которых имеется второй ярус и подрост хозяйственно ценных хвойных пород. Часть эксплуатационного фонда представлена площадями, пройденными различными видами рубок невысокой интенсивности. В основном эти леса тяготеют к населенным пунктам, к сплавленным (в прошлом) рекам.

Леса, бывшие ранее в ведении сельскохозяйственных организаций Новгородской области, а теперь переданные в лесничество министерства, отличаются рядом особенностей, связанных с прошлым ведением в них лесного хозяйства. В основном они характеризуются сложной мозаичной структурой, как правило, разновозрастные и многоярусные. В настоящее время в лесоустроительных и плановых материалах основным способом рубки спелых древостоев в лесах Новгородской области принят сплошно-лесосечный.

В целях обеспечения эффективного воспроизводства лесов, связанного с использованием лесных ресурсов, необходимо увеличение доли лесных культур, создаваемых посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами. Эту задачу сможет обеспечить создание лесного селекционно-семеноводческого центра.

В связи с требованиями создания лесных культур, в том числе с закрытой корневой системой, возникает необходимость создания лесных питомников для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой.

Техника и оборудование для лесных питомников имеются в недостаточном количестве, средний износ составляет 90,0 %. Для переработки шишек хвойных пород с целью получения семян для посева в питомниках используются 2 шишкосушилки, которые морально устарели и требуют капитального обновления. Для обеспечения потребности Новгородской области в качественном посадочном материале необходимо дополнительное финансирование материально-технического дооснащения питомников, приобретения агрохимикатов для поднятия и поддержания плодородия почв питомников.

Доля лесных культур, создаваемых посадочным материалом, выращенным из улучшенных семян лесных растений, в Российской Федерации составляет около 3,0 % общей площади, в Новгородской области – менее 0,5 %.

Особую актуальность приобретают задачи, направленные на решение вопросов по ускоренному и качественному восстановлению вырубок.

Повышение эффективности ведения лесного хозяйства требует усиления системы федерального государственного лесного контроля (надзора) на федеральном и областном уровнях.

В отрасли ощущается недостаток квалифицированных кадров, уровень оплаты труда является невысоким (по сравнению с другими отраслями экономики).

Основными проблемами в сфере развития лесного хозяйства Новгородской области являются:

проблемы, связанные с причинами природного характера, включая экстремальные природные ситуации (высокая горимость лесов, вспышки массового размножения вредных организмов, повреждение лесов стихийными климатическими факторами, метеорологические условия, определяющие возможность проведения мероприятий по использованию лесов, и другие). В зависимости от характера и масштабности проявления природных явлений могут возникнуть критические ситуации, связанные с повреждаемостью и гибелью лесов вследствие лесных пожаров, вспышек массового размножения вредных организмов, что приведет к незапланированному увеличению объемов реабилитационных работ и необходимости привлечения дополнительного финансирования в целях их осуществления. Для регулирования рисков возникновения экстремальных природных ситуаций может потребоваться принятие срочных управленческих решений, привлечение значительных сил и ресурсов. Ухудшение метеорологических условий при осуществлении использования лесов, как правило, носит ограниченный характер и может проявиться в процессе выполнения мероприятий в отдельные годы;

проблемы, связанные с социально-экономическими факторами, включая неблагоприятную экономическую ситуацию на рынке лесной продукции, недостаточность местных трудовых ресурсов и квалифицированных кадров. Неблагоприятная экономическая ситуация на мировом рынке относится к внешним факторам и может стать причиной снижения эффективности деятельности лиц, использующих леса, что приведет к уменьшению объемов использования лесов и получения дохода от использования лесов. Могут также сократиться объемы работ по охране, защите и воспроизводству лесов на арендованных лесных участках;

проблемы, связанные с возможностью осуществления планируемых мероприятий, прежде всего на неарендованных лесных территориях. Регулирование таких проблем осуществляется на областном и местном уровнях посредством совершенствования планирования работ по охране, защите и воспроизводству лесов, регулирования договорных отношений на выполнение работ по договорам аренды или договорам купли-продажи лесных насаждений;

проблемы управленческого характера. Указанные риски носят локальный характер и могут быть устранены в процессе принятия управленческих решений, а также через широкое привлечение общественности к решению вопросов планирования лесного хозяйства.

Для устойчивого развития лесного сектора экономики Новгородской области имеются объективные предпосылки:

географические условия, которые благоприятствуют произрастанию лесов на территории области;

лесные древесные ресурсы, которые в значительной степени недоиспользуются (используется в среднем не более 40,0 % расчетной лесосеки);

развитие рынка недревесной продукции леса;

использование трудовых ресурсов среди сельского населения;

близость потребителей лесопродукции как на внутреннем (Москва и Санкт-Петербург), так и на зарубежных рынках сбыта.

В результате реализации государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» будет обеспечено социально-экономическое развитие Новгородской области по направлениям:

повышение эффективности предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения;

повышение эффективности проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов и ликвидации очагов вредных организмов;

осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и федерального государственного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними;

осуществление лесной охраны;

увеличение площади лесовосстановления.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области»

В основополагающих документах развития лесного комплекса Российской Федерации определены цели и задачи государственной политики в сфере развития лесного хозяйства и намечены пути решения задач с учетом существующей и прогнозной социально-экономической ситуации в стране.

Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р, с учетом проблем, сдерживающих развитие лесного комплекса Российской Федерации и системы целеполагания, установленной Основами государственной политики

в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р, в качестве основной цели определено достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экономическую безопасность страны.

Целями государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» являются:

обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 % объема вырубленных и погибших лесов;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей всех регионов Российской Федерации.

Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ, предусмотрено решение задач по сохранению лесного фонда области, увеличение площади лесовосстановления до 15,0 тыс.га.

Действующим Лесным планом Новгородской области запланировано увеличение площади лесовосстановления до 2026 года до 15,5 тыс.га. На сегодняшний день в связи с уменьшением объемов заготовки древесины и проведения сплошных рубок на территории Новгородской области подготовлены изменения в Лесной план Новгородской области. В соответствии с изменениями в Лесной план Новгородской области увеличение площади лесовосстановления до 2026 года составит 8,0 тыс.га.

Количество выращиваемого посадочного материала увеличится с 7,5 млн.штук в 2019 году до 9,0 млн.штук к 2025 году. Объем выращивания посадочного материала составит 8,25 млн.штук ежегодно.

Для достижения результата будет выполнено обновление материально-технической базы новгородских областных автономных учреждений, выполняющих государственное задание по охране, защите и воспроизводству лесов.

К 2025 году будет обеспечен стопроцентный баланс выбытия и воспроизводства лесов, своевременное выполнение работ по противопожарному обустройству лесного фонда, своевременное обнаружение лесных пожаров с использованием сети видеонаблюдения, лесопатрульного самолета для оперативного тушения лесных пожаров.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, одним из основных направлений пространственного развития Российской Федерации определена поддержка мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных земель, восстановление лесов и водных биологических ресурсов. Перспективными экономическими специализациями для Новгородской области определены такие отрасли как лесоводство и лесозаготовка и обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели.

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р, в качестве основных стратегических целей развития лесного комплекса предусматривает необходимость обеспечения устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала, повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 (далее государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»), в качестве приоритетного направления определено обеспечение охраны лесов в части планирования и проведения совместных и взаимосвязанных мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение возникновения негативных ситуаций в лесной сфере, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, экологии региона, а также объектам экономики.

Основной целью государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» в соответствии с показателями федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» является обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 % объема вырубленных и погибших лесов.

Основным требованием государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» установлено соответствие целей, задач, целевых показателей (индикаторов), утвержденных для субъектов Российской Федерации, положениям государственных программ субъекта Российской Федерации в области лесных отношений.

В обеспечение достижения указанных целей определены приоритетные направления, целевые показатели и мероприятия государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области».

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере лесного хозяйства на территории Новгородской области

Достижение основных целей, определенных Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года для субъектов Российской Федерации, – обеспечение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экономическую безопасность страны, достигается решением следующих задач:

повышение эффективности государственного управления лесами;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, сохранение экологического потенциала лесов;

гарантированное обеспечение экономики и общества лесными ресурсами, в том числе через интенсивное использование и воспроизводство лесов.

Способом эффективного решения задач государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» является своевременное и полноценное обеспечение достижения ожидаемых эффектов в рамках ее структурных элементов по основному направлению (подпрограмме) «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

В результате реализации государственной программы Новгородской области «Развитие лесного хозяйства Новгородской области» на территории области будут обеспечены:

воспроизводство лесов на уровне не менее 100 % от объема вырубленных и погибших лесов;

высокий уровень охраны лесов от пожаров, раннее обнаружение лесных пожаров с помощью системы авиационного мониторинга и системы видеонаблюдения, тушение лесных пожаров в кратчайшие сроки, снижение площади лесов, пройденных лесными пожарами;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства за счет передачи в пользование участков лесного фонда с целью заготовки древесины.
