



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.12.2023 № 571

Великий Новгород

О государственной программе Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 390-рп, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемые Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области».
2. Постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.
3. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

**Губернатор
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
65F5539FD2BFF59893FF857BB87052BD
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 20.12.2023 14:30
Срок действия: с 22.02.2023 по 17.05.2024

А.С. НИКИТИН

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Новгородской области
от 20.12.2023 № 571

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»

I. Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области

Новгородская область характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на окружающую среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

Одной из наиболее важных задач охраны окружающей среды является организация сбора, размещения и утилизации отходов. Все основополагающие характеристики текущего состояния и развития сферы обращения с отходами отражены в регулярно актуализируемой территориальной схеме обращения с отходами Новгородской области, утвержденной постановлением министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области от 27.12.2021 № 13 (далее ТСОО). ТСОО включает: реестр источников образования твердых коммунальных отходов (далее ТКО), характеристику объектов размещения ТКО, транспортировщиков (список лицензий) отходов, транспортный парк, реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, схему потоков отходов производства и потребления, реестр мест накопления отходов, характеристику объектов обработки отходов, характеристику объектов утилизации отходов, текущую схему транспортирования отходов.

По состоянию на 01.07.2023 на территории Новгородской области в государственный реестр объектов размещения отходов включено 7 действующих объектов: вторая очередь полигона ТКО Великого Новгорода (1 этап), объекты размещения отходов Боровичского и Окуловского муниципальных районов, полигоны Любытинского и Чудовского муниципальных районов, полигоны ТКО Мошенского и Хвойнинского муниципальных округов Новгородской области.

В целях поддержания достаточного объема мощностей полигонов Новгородской области в рамках инвестиционной программы за счет средств общества с ограниченной ответственностью «Экосити» ведется

строительство второго этапа второй очереди полигона ТКО Великого Новгорода. Проектная вместимость второй очереди составляет 935,0 тыс.тонн, по завершении строительства и ввода в эксплуатацию 2 этапа второй очереди – 2516,0 тыс.тонн.

В Боровичском муниципальном районе в рамках концессионного соглашения реализуются проектирование и строительство с вводом в эксплуатацию межмуниципального полигона мощностью 60,0 тыс.тонн/год с линией сортировки ТКО в 2024 году и компостирования органических отходов – в 2026 году.

В Крестецком муниципальном округе Новгородской области за счет средств областного бюджета завершается строительство полигона ТКО в Крестецком районе Новгородской области проектной мощностью 10,3 тыс.тонн/год и вместимостью 196,0 тыс.тонн, включающего комплекс по сортировке ТКО мощностью 9,8 тыс.тонн/год.

До 2020 года перед захоронением отходы обрабатывались (сортировались) только на мусоросортировочном комплексе (далее МСК) в Великом Новгороде – ТКО областного центра и Новгородского муниципального района. В сентябре 2020 года введен в действие МСК в Окуловском муниципальном районе (принимает на сортировку ТКО 4 муниципальных районов), в октябре 2021 – в Старорусском муниципальном районе (принимает на сортировку ТКО 8 муниципальных районов).

В 2023 году введен в эксплуатацию МСК в Пестовском муниципальном округе Новгородской области, который сортирует ТКО Пестовского муниципального округа Новгородской области.

Все действующие МСК обеспечивают по состоянию на 01.08.2023 долю ТКО, направленных на обработку (сортировку), – 67,6 %.

В сфере обращения с ТКО региональной составляющей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» для Новгородской области к 2030 году предусмотрены:

снижение доли направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО до 49,8 %;

увеличение доли ТКО, направленных на обработку, в общем объеме образованных ТКО до 100 %;

увеличение доли направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате отдельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО до 49,5 %.

Показатели и результаты, предусмотренные региональной составляющей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» для Новгородской области за 2021-2022 годы достигнуты.

Дальнейшее достижение результата планируется за счет строительства и ввода в эксплуатацию полигонов ТКО Боровичского муниципального района и Крестецкого муниципального округа Новгородской области.

Для достижения показателей и результатов в дальнейшем ТСОО предусмотрена реализация ряда мероприятий:

создание МСК в Крестецком муниципальном округе Новгородской области (в составе строящегося) полигона ТКО;

создание МСК в Боровичском муниципальном районе (в составе строящегося) полигона ТКО;

создание МСК в Чудовском муниципальном районе;

реконструкция (модернизация) МСК Великого Новгорода, увеличивающая его мощность до 135,0 тыс.тонн/год;

создание участка компостирования (утилизации) органических фракций ТКО на полигоне твердых бытовых отходов (далее ТБО) Великого Новгорода в 2024 году и аналогичного участка компостирования, но с меньшей мощностью, на полигоне ТКО Боровичского муниципального района в 2026 году.

В соответствии с дополнительным соглашением с публично-правовой компанией «Российский экологический оператор» к протоколу согласования федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами Новгородской области от 05.08.2020 № АМ-084/20 в 2030 году в Великом Новгороде запланировано строительство линии по производству RDF-топлива мощностью 20,0 тыс.тонн/год.

В 2022 году из средств областного бюджета на создание и реконструкцию контейнерных площадок направлено 20000,0 тыс.рублей, на создание органами местного самоуправления Новгородской области 126 новых и реконструкцию 105 контейнерных площадок.

В 2023 году объем средств областного бюджета на создание и реконструкцию не менее 230 контейнерных площадок составил 22090,2 тыс.рублей.

В настоящее время в ТСОО включены 16 объектов накопленного вреда окружающей среде (далее объекты НВОС). В связи с исчерпанием мощности закрыты полигоны ТКО Батецкого и Маловишерского муниципальных районов. Из 18 объектов НВОС:

2 находятся в частной собственности («Полигон твердых бытовых отходов ООО «Сетново» и «Полигон складирования хозяйственно-бытовых отходов от населения, предприятий и учреждений в с.Поддорье»);

один рекультивирован в рамках федерального проекта «Чистая страна» («Свалка твердых бытовых отходов в урочище «Исаков хутор» вблизи д.Тушино Чудовского муниципального района»);

в отношении одного объекта (первой очереди полигона ТКО Великого Новгорода) заключено мировое соглашение о рекультивации после завершения деятельности на второй очереди данного полигона;

ведется разработка проектно-сметной документации (далее ПСД) на рекультивацию 7 объектов (Валдайского, Парфинского, Старорусского, Холмского муниципальных районов, Демянского, Марёвского, Пестовского муниципальных округов Новгородской области);

за счет средств областного бюджета рекультивируются 3 объекта в Шимском, Новгородском муниципальных районах и Крестецком муниципальном округе Новгородской области;

планируется разработка ПСД на 4 объекта в Батецком и Маловишерском муниципальных районах, Мошенском, Солецком муниципальных округах Новгородской области.

Не менее значимой задачей для Новгородской области является сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее ООПТ).

По данным государственного учета, на территории Новгородской области обитают не менее 393 видов позвоночных животных, включая 63 вида млекопитающих, 268 видов птиц, 17 видов рептилий и амфибий, 45 видов рыб и миног, зарегистрировано не менее 1233 видов высших растений, 283 вида лишайников. Из них 66 редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) животных, растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории Новгородской области, занесены в Красную книгу Российской Федерации, в отношении которых зарегистрировано 1068 мест обитания 41 вида животных и 267 мест произрастания 25 видов растений и грибов.

Перечень охраняемых объектов животного и растительного мира Новгородской области принят в 2015 году. Из охраняемых и занесенных в Красную книгу региона 408 объектов: 117 видов животных, 191 – растений, 100 – грибов, в том числе 13,5 % имеют статус находящихся в критическом состоянии, 14,2 % – находящихся в опасном состоянии, 66,7 % – уязвимых, 5,6 % – находящихся в состоянии, близком к угрожаемому.

В соответствии с Порядком ведения Красной книги Новгородской области, утвержденным постановлением Администрации Новгородской области от 15.10.2009 № 363, в 2025 году предусмотрено новое издание региональной Красной книги.

В границах Новгородской области выделены ценные природные территории, имеющие особое орнитологическое значение:

ключевые орнитологические территории международного значения: озеро Ильмень и окрестности, верховья реки Луга, «Редровский», Волховская пойма, Перелучский, Полистово-Ловатская болотная система;

водно-болотные угодья, включенные в перспективный список Рамсарской конвенции: Полистово-Ловатская болотная система, пойменное расширение реки Волхов, включая Ширинские мхи, Должинское болото, озеро Ильмень и дельты рек Мста, Ловать, Шелонь, Верхневолжский водно-болотный комплекс. Полистово-Ловатское болото, Спасские мхи, Игоревские мхи, Чистый Мох имеют статус ценных болот, 11 особо ценных клоквенных болот подлежат охране (распоряжение Исполнительного комитета Новгородского областного Совета депутатов трудящихся от 23.09.77 № 631-р «Об охране диких животных и растений, находящихся на территории области»).

Реки Луга, Сясь с притоками: Крапивна, Шуя, Дрегля, Черенка, Белая, Мда, Уверь, Холова, Снежа, Валдайка, Пола с притоками Городня, Марёвка, Кунья с притоками Большой Тудёр, Малый Тудёр, озера Селигер, Пирос, Шлино включены в Перечень рек, их притоков и других водоемов, являющихся местами нереста лососевых и осетровых рыб.

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области и подведомственные ему учреждения осуществляют ведение государственного кадастра объектов животного мира, банка данных по объектам животного и растительного мира, занесенным в Красную книгу Новгородской области, государственного кадастра ООПТ регионального и местного значения.

В целях сохранения, восстановления и изучения биологического разнообразия создаются ООПТ. На территории Новгородской области создана 131 ООПТ общей площадью 425303,0 га (7,8 % от общей площади региона). Это региональные – 13 государственных природных заказника и 114 памятников природы (229267,0 га или 4,2 % площади области) и ООПТ федерального значения, представленные государственным природным заповедником «Рдейский», национальным парком «Валдайский», памятником природы «Роща академика Н.И. Железнова» (196035,0 га или 3,6 % площади области).

На территории Новгородской области насчитывается более 500 рек общей протяженностью 15,0 тыс.км, более тысячи озер и 90 болот. Общая площадь земель под водой, включая болота, составляет 723,3 тыс.га или 13,3 % всего земельного фонда области, из них реками, ручьями, озерами, прудами и осушительными каналами занято 175,0 тыс.га, болотами – 548,3 тыс.га.

Новгородская область по своим природно-климатическим особенностям не испытывает дефицита водных ресурсов. В Новгородской области остаются достаточно высокими удельные объемы потребления воды (в расчете на одного человека), что свидетельствует о нерациональном использовании воды как ценного природного ресурса.

В 2022 году, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области, из природных водных источников (в основном из поверхностных) области водопользователями забрано 110,98 млн.куб.м воды. Потери воды составили 11,3 млн.куб.м, использовано на производственные нужды 62,58 млн.куб.м, сельскохозяйственное водоснабжение – 0,64 млн.куб.м, хозяйственно-питьевые нужды – 24,16 млн.куб.м и другие нужды – 10,66 млн.куб.м. Общий объем образовавшихся сточных вод составил 77,7 млн.куб.м, из них 22,4 млн.куб.м – загрязненных сточных вод. Объем сброса нормативно очищенных вод составил 52,05 млн.куб.м.

Вода поверхностных водных объектов на территории Новгородской области классифицируется (по российским стандартам) как «умеренно загрязненная», что объясняется содержанием веществ, в том числе привнесенных со сбросом недостаточно очищенных производственных и бытовых сточных вод.

Актуальной проблемой для ряда населенных пунктов Новгородской области остается обеспечение населения питьевой водой. Централизованное водоснабжение населения Новгородской области осуществляется 815 водопроводами, из которых 26 имеют водозабор из поверхностных и 789 из подземных источников.

По своему качеству поверхностные воды Новгородской области характеризуются высокой цветностью, большим количеством органических веществ гумусового происхождения, низкой минерализацией, высокой бактериальной загрязненностью и относятся к загрязненным и умеренно загрязненным.

Задача по проведению комплекса водоохраных мер, направленных на экологическую реабилитацию водных объектов, в том числе малых рек, утративших способность к самоочищению, остро стоит в Новгородской области и актуальна для каждого муниципального района, муниципального округа Новгородской области.

Полномочия субъектов Российской Федерации по участию в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов закреплены в статье 30 Водного кодекса Российской Федерации, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государ-

ственного мониторинга водных объектов», предусматривающим участие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в организации и осуществлении мониторинга, в том числе проведении регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон, зон затопления, подтопления и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

Реализация мероприятий государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области» (далее государственная программа) позволит к 2030 году улучшить экологическое состояние окружающей среды в Новгородской области, повысить качество жизни и условий проживания граждан, создать устойчивую систему обращения с ТКО, ликвидировать объекты накопленного вреда окружающей среде, сохранить биологическое разнообразие, обеспечить защищенность населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, сохранить и восстановить водные объекты.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Охрана окружающей среды и развитие водохозяйственного комплекса Новгородской области»

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы отражены в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176;

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400;

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2021 года;

Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 года № 84-р;

Экологическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 года № 1225-р;

Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 года № 212-р;

государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326;

государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322;

Стратегия социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденная областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ.

Государственная программа направлена на достижение:

национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» и ее целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», – создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза;

цели сохранения биоразнообразия в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326, предусматривающей обеспечение долговременного сохранения природных экологических систем, видового разнообразия в естественной среде обитания с особым вниманием к редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного и растительного мира и местам их обитания;

целей восстановления водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, и обеспечения защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Государственная программа ориентирована на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Государственная программа взаимосвязана с целями и задачами:

государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326;

государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области

Задачами государственного управления в области охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса являются:

строительство соответствующих действующему природоохранному законодательству полигонов для размещения ТКО в муниципальных районах и муниципальных округах Новгородской области;

снижение негативного воздействия отходов производства и потребления;

обеспечение функционирования и управления ООПТ регионального значения;

сохранение биологического разнообразия на территории Новгородской области;

стимулирование строительства объектов размещения отходов;

ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде;

организация доступа к информации в сфере окружающей среды;

организация мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в том числе определение границ зон затопления и подтопления;

восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидация их засорения и загрязнения;

развитие и модернизация системы государственного мониторинга водных объектов.

Решение задач в сфере охраны окружающей среды и развития водохозяйственного комплекса Новгородской области осуществляется путем реализации мероприятий, предусмотренных в государственной программе, что способствует обеспечению экологической безопасности населения, повышению эффективности государственного управления, реализации национального проекта «Экология».
