



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2023 № 496

Великий Новгород

О государственной программе Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 12.07.2023 № 390-рг, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Стратегические приоритеты государственной программы Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области».
2. Постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.
3. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

**Губернатор
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
65F5539FD2BFF59893FF857BB87052BD
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 01.11.2023 10:02
Срок действия: с 22.02.2023 по 17.05.2024

А.С. Никитин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Новгородской области
от 01.11.2023 № 496

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

государственной программы Новгородской области «Обеспечение
общественного порядка и противодействие преступности
в Новгородской области»

I. Оценка текущего состояния в сфере обеспечения общественного порядка и противодействия преступности в Новгородской области, тенденции, факторы и проблемные вопросы, определяющие направления развития сферы обеспечения общественного порядка и противодействия преступности в Новгородской области

Государственная программа Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области» (далее Программа) реализуется в сферах профилактики правонарушений, в том числе совершаемых несовершеннолетними, противодействия наркомании и коррупции, предупреждения проявлений экстремизма и терроризма.

В период с 2019 по 2022 годы наблюдалась положительная динамика снижения количества зарегистрированных в Новгородской области преступлений. По итогам 2022 года их число составило 10615, в том числе 3129 тяжких и особо тяжких преступлений.

Зарегистрировано 1284 преступления против личности, в том числе 35 убийств, 79 фактов причинения тяжкого вреда здоровью, 8 изнасилований.

В массиве преступности 63 % составили имущественные преступления. Их число увеличилось с 6531 до 6691. На негативную динамику повлиял рост краж из квартир и частных домов с 424 до 459, посягательств на мобильные телефоны – с 735 до 895, угонов транспортных средств – с 99 до 128, грабежей – с 205 до 230, разбоев – с 14 до 21, криминальных поджогов – с 46 до 57.

Снизилось число краж транспортных средств с 79 до 57, мошенничеств – с 1516 до 1464, вымогательств – с 52 до 49.

Практически каждое четвертое преступление против собственности совершено дистанционным способом. В сравнении с 2021 годом их число сократилось с 2114 до 1866, из них 1226 приходятся на мошенничества и 640 – на кражи.

Правоохранительными органами Новгородской области пресечено 86 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, с использованием оружия совершены 32 преступления.

В общественных местах совершено 3298 преступлений, из них тяжких и особо тяжких – 323, на улицах – 1761, в том числе 266 – тяжких и особо тяжких.

Сократилось число преступлений, совершенных лицами без постоянного источника дохода, с 3353 до 3099, лицами, ранее совершавшими преступления, – с 3039 до 2909, ранее судимыми, – с 1987 до 1793.

Зарегистрировано снижение подростковой преступности. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось с 316 до 277, количество несовершеннолетних участников преступлений уменьшилось с 245 до 237.

Сохраняют актуальность вопросы противодействия наркомании и уменьшения ее последствий.

В 2022 году в Новгородской области выявлено 873 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из них 818 – тяжких и особо тяжких.

В наркологической службе региона зарегистрировано 1240 человек, больных наркоманией, и 39 человек – токсикоманией.

По данным государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородское бюро судебно-медицинской экспертизы», в 2022 году зарегистрировано 24 случая смертельной передозировки наркотическими средствами и психотропными веществами.

Экономический и репутационный вред наносят коррупционные правонарушения. В 2022 году против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления совершено 69 преступлений, в том числе 54 факта взяточничества.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новгородской области проведена антикоррупционная экспертиза 1363 нормативных правовых актов органов исполнительной власти Новгородской области. В 28 из них выявлено 39 коррупциогенных факторов.

В 2022 году на территории Новгородской области выявлено одно преступление террористического характера по части 2 статьи 205.5 Уголовного кодекса Российской Федерации и 3 преступления экстремистской направленности, предусмотренные частями 1, 2 статьи 282.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, пунктом в) части 2 статьи 354.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Выявлено 26 фактов совершения административных правонарушений экстремистской направленности, установлено 22 лица, совершивших указанные правонарушения.

Нарадания межнациональной и межэтнической напряженности в регионе не зафиксировано.

Массовых беспорядков и грубых нарушений общественного порядка на территории Новгородской области не допущено.

В 2022 году ситуация в сфере обеспечения общественного порядка и противодействия преступности в Новгородской области сохраняла стабильность и контролируемость.

Долгосрочные перспективы развития ситуации зависят от множества факторов, основанных на изменениях в социально-экономической, политической и идеологической сферах, и не могут в полной мере регулироваться только мероприятиями, реализуемыми в рамках Программы.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области»

Приоритеты и цели в сфере реализации Программы определены в различных документах стратегического планирования, к основным из которых относятся следующие.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, обеспечение государственной и общественной безопасности определяется в качестве одного из стратегических национальных приоритетов. Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются в том числе защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств.

В соответствии с положениями Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 344, целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя Российской Федерации, государственной и общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз. Одними из основных направлений реализации государственной политики по противодействию экстремизму являются формирование в обществе атмосферы неприятия пропаганды и оправдания экстремистской идеологии, ксенофобии, национальной или религиозной исключительности; организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан; обеспечение

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, определяет целью государственной политики в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации защиту личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основными направлениями деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму установлены: предупреждение терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом); минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208, к основным задачам по реализации направления, касающегося обеспечения безопасности экономической деятельности, отнесены создание условий, исключающих возможность сращивания интересов должностных лиц бизнес-структур и представителей государственных органов, профилактика и предупреждение формирования коррупционных схем их взаимодействия.

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733, стратегическими целями определены сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, а также снижение тяжести последствий незаконного потребления наркотиков.

Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № 646, определены основные направления обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности, в том числе повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействие таким правонарушениям.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 520-р утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, целью которой определено создание условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирование у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни, воспитание личности на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование чувства патриотизма, гражданственности, уважения к закону и правопорядку.

Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ, достижение стратегической цели по обеспечению социальной стабильности в обществе, комфортных условий проживания граждан, защищенности населения от угроз криминального характера осуществляется путем решения следующих задач:

- обеспечение безопасности граждан от противоправных посягательств на территории Новгородской области;

- вовлечение общественности в предупреждение правонарушений;

- оказание социально-правовой помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, формирование у них перед освобождением социальных навыков и умений, необходимых для положительной адаптации в обществе;

- снижение актуальности проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками и другими психоактивными веществами в Новгородской области;

- выявление и устранение причин и условий возникновения коррупции;

- повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Исходя из целей и приоритетов государственной политики в сфере реализации Программы, содержащихся в федеральных законах, решениях Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также в документах стратегического планирования, сформулированы цели Программы:

- создание условий для повышения эффективности мер по противодействию преступности и обеспечению охраны общественного порядка в Новгородской области, способствующих сокращению числа регистрируемых преступлений;

- снижение к 2030 году доли несовершеннолетних, совершивших преступления, с 1,4 % до 1,0 % через организацию эффективной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новгородской области;

совершенствование методов профилактики и диагностики незаконного потребления наркотиков, а также лечения и медицинской реабилитации больных наркоманией, способствующих сокращению в Новгородской области к 2030 году числа больных наркологическими расстройствами с диагнозом «психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ» до 1845 человек на 100 тыс. населения Новгородской области;

обеспечение положительной оценки гражданами деятельности органов исполнительной власти Новгородской области в сфере противодействия коррупции (на уровне не ниже 37,0 %).

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Связь с государственными программами Российской Федерации отсутствует.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере обеспечения общественного порядка и противодействия преступности в Новгородской области

Достижение целей Программы обеспечивается посредством решения задач, закрепленных в комплексах процессных мероприятий, входящих в ее структуру.

Решение задачи «Реализация мер по противодействию преступности, в том числе путем вовлечения общественности в предупреждение правонарушений, оказания социально-правовой помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы» осуществляется за счет реализации превентивных мер, направленных на предупреждение дистанционных мошенничеств и финансовое просвещение жителей Новгородской области (изготовление и распространение листовок, баннеров социальной рекламы и иного информационного материала соответствующей тематики); материального обеспечения реализации переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»; укрепления материально-технической базы организаций социального обслуживания Новгородской области, работающих с ранее судимыми лицами; оказания материальной помощи лицам без определенного места жительства и занятий, утратившим социальные связи, на уплату государственной пошлины за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации и оплату медицинских услуг; организации мероприятий по повышению престижа народных дружин, в том числе за счет проведения

областного конкурса «Лучший народный дружинник Новгородской области», материально-технического обеспечения деятельности народных дружин Новгородской области, включая изготовление удостоверений, форменной одежды и отличительной символики, осуществления личного страхования народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Новгородской области, а также путем организации добровольной сдачи населением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств с обеспечением денежного вознаграждения.

В качестве мер по предупреждению повторной преступности запланировано оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, утратившим социальные связи и не имеющим жилья, на уплату государственной пошлины за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации и оплату медицинских услуг; организация работы по социальной поддержке и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, утративших социальные связи и не имеющих жилья.

Задача «Реализация мер по повышению эффективности профилактики правонарушений экстремистской направленности, формированию в обществе нетерпимости к проявлениям терроризма и его идеологии» решается посредством повышения уровня правовой культуры и квалификации в сфере противодействия преступности и экстремизму путем проведения совещаний, семинаров, «круглых столов» для государственных гражданских и муниципальных служащих, представителей некоммерческих организаций, работающих в области внутренней и национальной политики, а также представителей национальных общественных объединений; организации профилактических мероприятий по противодействию идеологии терроризма в молодежной среде.

Решение задачи «Организация мероприятий по предупреждению преступлений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому» осуществляется за счет повышения правовой культуры несовершеннолетних путем проведения информационных мероприятий на базе библиотек Новгородской области; вовлечения молодежи в работу волонтерских объединений; проведения молодежного форума по обеспечению информационной безопасности детей; реализации проекта «Социальный патруль» с привлечением общественных организаций; изготовления и распространения социальной рекламы, видеороликов на темы профилактики правонарушений среди детей и молодежи, обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних; проведения областного конкурса «Лучший отряд правоохранительной направленности»; повышения

квалификации специалистов, участвующих в профилактике преступности несовершеннолетних; предоставления субсидий автономным и бюджетным учреждениям, подведомственным министерству труда и социальной защиты населения Новгородской области, на организацию отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел; проведения форумов, семинаров, конференций, массовых и просветительских мероприятий для несовершеннолетних, в том числе находящихся на учете в органах внутренних дел области.

На решение задачи «Организация мероприятий по снижению актуальности проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками и другими психоактивными веществами, в Новгородской области» направлены следующие мероприятия:

отслеживание наркоситуации на территории Новгородской области путем ежегодного мониторинга;

обучение, повышение квалификации государственных гражданских служащих Новгородской области, педагогических работников в сфере государственной антинаркотической политики;

проведение профилактико-просветительской работы по антинаркотической тематике, спортивных и иных тематических мероприятий с целью обеспечения продуктивного досуга молодежи и несовершеннолетних, направленных на пропаганду здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом, внедрение в практику работы активных форм первичной профилактики потребления наркотиков (диспуты, дискуссии, тренинги и др.), развитие деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения, формирование специализированного библиотечного фонда печатной и медиапродукции по проблемам наркозависимости и обеспечение доступности его материалов для населения, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведение социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления фактов потребления наркотических средств и психоактивных веществ, организация дифференцированной медицинской профилактики злоупотребления наркотиками среди несовершеннолетних на основе взаимодействия со специалистами первичного звена здравоохранения и проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся образовательных организаций Новгородской области на предмет выявления наркотических средств в биологических средах организма;

разработка и внедрение стационарных и амбулаторных программ медико-социальной реабилитации наркозависимых лиц, в том числе несовершеннолетних, создание условий для их лечения, реабилитации и ресоциализации на базе учреждений областной наркологической службы;

предоставление субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации, на возмещение части затрат в связи с предоставлением реабилитационных услуг гражданам, страдающим наркологическими заболеваниями.

Решение задачи «Реализация мер по формированию антикоррупционного мировоззрения, повышению уровня правосознания и правовой культуры, осуществление подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации» осуществляется посредством обучения государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Новгородской области по образовательным программам в сфере противодействия коррупции; проведения просветительской работы по вопросам противодействия коррупции (антикоррупционной пропаганды) среди молодежи; организации ежегодного конкурса среди обучающихся общеобразовательных организаций и обучающихся образовательных организаций высшего образования по вопросам противодействия коррупции.

По результатам успешного выполнения мероприятий в рамках решаемых задач, при благоприятном развитии ситуации в социально-экономической, политической и идеологической сферах к 2030 году на территории Новгородской области ожидается сокращение до 10580 числа регистрируемых преступлений; снижение до 1,0 % доли несовершеннолетних, совершивших преступления, сокращение до 1845 человек (на 100 тыс. населения) числа больных наркологическими расстройствами с диагнозом «психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ»; положительная оценка гражданами деятельности органов исполнительной власти Новгородской области в сфере противодействия коррупции на уровне не ниже 37,0 %.
