



# ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.09.2022 № 517

Великий Новгород

### Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новгородской области

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», частью 5 статьи 12<sup>1</sup> областного закона от 06.01.95 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Новгородской области» Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новгородской области.
2. Разместить постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

**Первый заместитель  
Губернатора Новгородской области**

**А.В. Дронов**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:  
7DA65DB37525B3D6E9F680AC52F004F022097CDD  
Владелец: Дронов Александр Валентинович  
Дата подписания: 26.09.2022 16:03  
Срок действия: с 07.09.2021 по 07.12.2022

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Новгородской области  
от 26.09.2022 № 517

## ПОРЯДОК

установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся  
в нормативных правовых актах Новгородской области

### 1. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новгородской области (далее Порядок), определяет порядок установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Новгородской области обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее обязательные требования).

1.2. Понятия, используемые в Порядке, применяются в тех же значениях, что и в Федеральном законе от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее Федеральный закон).

Действие Порядка не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона.

### 2. Порядок установления обязательных требований

2.1. Принципами установления обязательных требований являются:

- законность;
- обоснованность обязательных требований;
- правовая определенность и системность;
- открытость и предсказуемость;
- исполнимость обязательных требований.

2.2. При установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Новгородской области должны быть определены:

2.2.1. Содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2.2.2. Лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

2.2.3. В зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

органы исполнительной власти Новгородской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.3. Обязательные требования устанавливаются в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

2.4. Положения нормативных правовых актов Новгородской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 01 марта, либо с 01 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Новгородской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

2.5. Нормативным правовым актом Новгородской области, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

2.6. По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, определенном в разделе 3 Порядка, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом Новгородской области, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на 6 лет.

2.7. При разработке проекта нормативного правового акта Новгородской области, устанавливающего обязательные требования, проводится оценка регулирующего воздействия в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222

«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области».

### **3. Порядок оценки применения обязательных требований**

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новгородской области, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Процедура оценки обязательных требований включает следующие этапы:

3.2.1. Формирование проекта перечня нормативных правовых актов Новгородской области, содержащих обязательные требования, применение которых подлежит оценке (далее перечень), органами исполнительной власти Новгородской области, осуществляющими полномочия в соответствующей сфере деятельности (далее уполномоченный орган);

3.2.2. Формирование проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее доклад);

3.2.3. Рассмотрение доклада комиссией по проведению административной реформы в Новгородской области (далее комиссия), положение и состав которой утверждаются Правительством Новгородской области;

3.2.4. Проведение оценки фактического воздействия нормативного правового акта Новгородской области в порядке, утверждаемом Правительством Новгородской области;

3.2.5. По итогам проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Новгородской области принятие комиссией решений в соответствии с разделом 4 Порядка.

3.3. Проект перечня формируется уполномоченным органом ежегодно до 01 июня года, предшествующего году подготовки уполномоченным органом доклада.

3.4. Нормативные правовые акты Новгородской области, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия.

Нормативные правовые акты Новгородской области, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых составляет

от 3 до 4 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия.

Нормативные правовые акты Новгородской области, которые устанавливают обязательные требования и срок действия которых менее 3 лет, включаются в проект перечня для проведения оценки применения обязательных требований на очередной год, предшествующий году подготовки уполномоченным органом проекта доклада, но не ранее чем за один год до окончания срока их действия.

3.5. По поручению Губернатора Новгородской области нормативные правовые акты Новгородской области могут быть включены в проект перечня ранее сроков, предусмотренных пунктом 3.4 Порядка.

3.6. В целях публичного обсуждения проекта перечня уполномоченный орган не позднее 01 сентября года, предшествующего году подготовки уполномоченным органом доклада, размещает на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее официальный сайт) проект перечня с одновременным извещением субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования (далее субъекты регулирования), органов и организаций, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, и заинтересованных органов исполнительной власти Новгородской области.

3.7. Срок публичного обсуждения проекта перечня не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.8. Уполномоченным органом в целях публичного обсуждения проекта перечня при необходимости проводятся совещания, заседания консультативных органов при уполномоченном органе и иные мероприятия с участием субъектов регулирования, заинтересованных органов исполнительной власти Новгородской области.

3.9. Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие через официальный сайт, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения, дорабатывает (при необходимости) проект перечня с учетом поступивших предложений и в срок не более 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте.

3.10. Доработанный проект перечня, утвержденный руководителем уполномоченного органа, подлежит опубликованию на официальном сайте не позднее 01 декабря года, предшествующего году подготовки уполномоченным органом доклада.

3.11. В целях подготовки доклада уполномоченный орган проводит оценку достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новгородской области, представленных в утвержденном перечне.

Доклад включает комплексную оценку системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Новгородской области, представленных в утвержденном перечне, по соответствующей сфере общественных отношений.

3.12. Доклад подготавливается (формируется) по форме, аналогичной установленной Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 19 Правил оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, подготовки, рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2454.

3.13. Источниками информации для подготовки доклада являются:

3.13.1. Результаты мониторинга в установленной сфере деятельности, проводимого уполномоченным органом;

3.13.2. Результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;

3.13.3. Результаты анализа судебной практики по вопросам применения обязательных требований;

3.13.4. Обращения, предложения и замечания субъектов регулирования, поступившие в том числе в рамках публичного обсуждения перечня;

3.13.5. Позиции органов исполнительной власти Новгородской области, в том числе полученные при разработке проекта нормативного правового акта Новгородской области, содержащего обязательные требования, на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

3.13.6. Иные сведения, которые по мнению уполномоченного органа позволяют оценить результаты применения обязательных требований.

3.14. В доклад включается следующая информация:

3.14.1. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования;

3.14.2. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта Новгородской области;

3.14.3. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту Новгородской области.

3.15. Общая характеристика системы оцениваемых обязательных требований в соответствующей сфере регулирования должна включать следующие сведения:

3.15.1. Перечень нормативных правовых актов Новгородской области и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты Новгородской области изменениях (при наличии);

3.15.2. Период действия нормативных правовых актов Новгородской области и их отдельных положений (при наличии);

3.15.3. Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности, и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований;

3.15.4. Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений;

3.15.5. Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта Новгородской области (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

3.16. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать следующую информацию о системе обязательных требований в соответствующей сфере общественных отношений, в том числе для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта Новгородской области:

3.16.1. Соблюдение принципов установления обязательных требований, установленных пунктом 2.1 Порядка;

3.16.2. Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных

отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

3.16.3. Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

3.16.4. Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в уполномоченные органы, связанных с применением обязательных требований;

3.16.5. Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов Новгородской области, содержащих обязательные требования, и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

3.16.6. Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

3.17. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований должны содержать применительно к каждому рассматриваемому в рамках доклада нормативному правовому акту Новгородской области один из следующих выводов:

о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в нормативный правовой акт Новгородской области;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт Новгородской области (с описанием предложений);

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и отмене (признании утратившим силу) нормативного правового акта Новгородской области, его отдельных положений.

3.18. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт Новгородской области формулируется при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

3.18.1. Несоответствие системы обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам, установленным пунктом 2.1 Порядка, нормативным правовым актам Новгородской области и (или) целям



и положениям региональных проектов, приоритетных региональных проектов (программ), ведомственных региональных проектов (программ), пилотных проектов, кластерных проектов;

3.18.2. Недостижение обязательными требованиями целей их введения;

3.18.3. Невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов субъектов регулирования на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (в том числе с положительным влиянием на снижение рисков, в целях устранения (снижения) которых установлены соответствующие обязательные требования);

3.18.4. Наличие в различных нормативных правовых актах Новгородской области (в том числе разной юридической силы) или в одном нормативном правовом акте Новгородской области противоречащих друг другу обязательных требований;

3.18.5. Наличие в нормативных правовых актах Новгородской области неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

3.18.6. Наличие неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

3.18.7. Наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований.

3.19. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) и необходимости отмены (признании утратившим силу) нормативного правового акта Новгородской области, содержащего обязательные требования, его отдельных положений может быть сформулирован при выявлении нескольких случаев, предусмотренных пунктом 3.18 Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

3.19.1. Наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном нормативном правовом акте Новгородской области;

3.19.2. Отсутствие у органа исполнительной власти Новгородской области предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

3.20. В целях публичного обсуждения проекта доклада уполномоченный орган не позднее 01 марта года, следующего за годом подготовки уполномоченным органом перечня, размещает проект доклада на официальном сайте с одновременным извещением субъектов регулирования, органов и организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, и заинтересованных органов исполнительной власти Новгородской области.

3.21. Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет не менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.22. Уполномоченный орган рассматривает предложения (в том числе относящиеся к представленным в проекте доклада нормативным правовым актам Новгородской области), поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете и (или) о причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на официальном сайте. Сводка предложений подписывается руководителем уполномоченного органа и приобщается к проекту доклада.

3.23. Уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет проект доклада в Администрацию Губернатора Новгородской области в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения, для рассмотрения на заседании комиссии.

#### **4. Рассмотрение комиссией доклада и принятие решения по результатам рассмотрения**

4.1. Доклад рассматривается на заседании комиссии не позднее 30 декабря текущего года.

4.2. Комиссия по результатам рассмотрения доклада и иных необходимых материалов в отношении каждого представленного в докладе нормативного правового акта Новгородской области принимает одно из следующих решений:

о возможности продления срока действия нормативного правового акта Новгородской области, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов Новгородской области, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт Новгородской области или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт Новгородской области

(в отношении нормативных правовых актов Новгородской области, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта Новгородской области, его отдельных положений;

о необходимости проведения в отношении нормативного правового акта Новгородской области оценки фактического воздействия.

4.3. В случае принятия комиссией решения о возможности продления срока действия нормативного правового акта Новгородской области, его отдельных положений (в отношении нормативных правовых актов Новгородской области, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт Новгородской области или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт Новгородской области (в отношении нормативных правовых актов Новгородской области, срок действия которых не установлен), либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта Новгородской области, его отдельных положений исполнение решения комиссии осуществляется путем внесения в порядке, предусмотренном областным законодательством, изменений в нормативный правовой акт Новгородской области.

4.4. В случае принятия комиссией решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия нормативного правового акта Новгородской области, содержащегося в проекте доклада, уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней со дня принятия такого решения готовит отчет об оценке фактического воздействия нормативного правового акта Новгородской области, содержащего обязательные требования, в порядке, устанавливаемом Правительством Новгородской области.

---