



**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27.06.2022 № 343

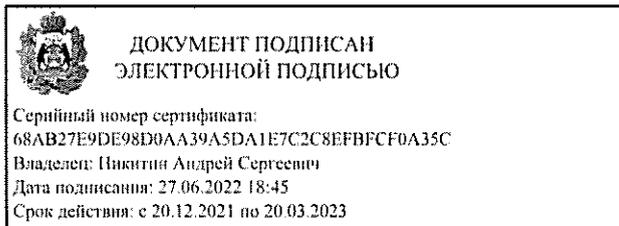
Великий Новгород

**Об утверждении государственной программы Новгородской области  
«Научно-технологическое развитие Новгородской области  
на 2022-2030 годы»**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 02.09.2013 № 99-рг, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области на 2022-2030 годы» (далее государственная программа).
2. Разместить постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

**Губернатор  
Новгородской области**



**А.С. Никитин**

**УТВЕРЖДЕНА**

постановлением Правительства  
Новгородской области  
от 27.06.2022 № 343

**Государственная программа Новгородской области  
«Научно-технологическое развитие Новгородской области  
на 2022-2030 годы»**

**Паспорт государственной программы**

Ответственный исполнитель государственной программы	министерство промышленности и торговли Новгородской области (далее министерство)
Соисполнители государственной программы	министерство инвестиционной политики Новгородской области; министерство образования Новгородской области; государственное областное автономное учреждение «Новгородский центр развития инноваций и промышленности» (далее ГОАУ «ЦИП») (по согласованию); федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого» (далее НовГУ) (по согласованию); Новгородский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее филиал РАНХиГС) (по согласованию); фонд развития инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника – Валдай» (далее Фонд ИНТЦ) (по согласованию); акционерное общество «Управляющая компания инновационного научно-технологического центра «Интеллектуальная электроника – Валдай» (далее УК ИНТЦ) (по согласованию); субъекты инновационной деятельности (по согласованию)
Цели государственной программы	развитие интеллектуального потенциала Новгородской области; научно-техническое и интеллектуальное обеспечение структурных изменений в экономике Новгородской области; эффективная организация и технологическое обновление научной, научно-технической и инновационной (высокотехнологичной) деятельности в Новгородской области
Задачи государственной программы	создание условий для развития талантов и профессионального роста научных, инженерных и предпринимательских кадров; развитие сетевого взаимодействия, устранение барьеров и создание условий для многостороннего финансирования и инвестиций в научные, научно-технические и высокотех-

	<p>нологичные проекты, включая государственно-частное партнерство;</p> <p>поддержка мероприятий, направленных на использование отечественных научных и (или) научно-технических результатов для выпуска новой высокотехнологичной продукции на территории Новгородской области, а также для модернизации и дальнейшего развития отраслей экономики;</p> <p>формирование сквозной и сбалансированной поддержки разработки технологий в зависимости от уровня их готовности, а также обеспечение беспрепятственного доступа к инфраструктуре и информационному обеспечению научной, научно-технической и инновационной (высокотехнологичной) деятельности за счет ее опережающего развития;</p> <p>обеспечение получения населением Новгородской области фундаментальных знаний, необходимых для ответа на существующие и новые вызовы;</p> <p>обеспечение эффективной и взаимовыгодной интеграции в международное научное, научно-технологическое и экономическое пространство;</p> <p>обеспечение деятельности государственных областных учреждений, подведомственных министерству промышленности и торговли Новгородской области, реализующих государственную программу</p>
Сроки реализации государственной программы	2022-2030 годы
Объемы и источники финансирования государственной программы с разбивкой по годам реализации	<p>объемы финансирования за счет всех источников – 12790,41672 тыс.рублей, в том числе по годам реализации:</p> <p>2022 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2023 год – 6395,20836 тыс.рублей;</p> <p>2024 год – 6395,20836 тыс.рублей;</p> <p>2025 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2026 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2027 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2028 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2029 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2030 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>из них:</p> <p>областной бюджет – 9390,41672 тыс.рублей, в том числе:</p> <p>2022 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2023 год – 4695,20836 тыс.рублей;</p> <p>2024 год – 4695,20836 тыс.рублей;</p> <p>2025 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2026 год – 0,0 тыс.рублей;</p> <p>2027 год – 0,0 тыс.рублей;</p>

	<p>2028 год – 0,0 тыс.рублей;  2029 год – 0,0 тыс.рублей;  2030 год – 0,0 тыс.рублей;  внебюджетные источники – 3400,0 тыс.рублей, в том числе:  2022 год – 0,0 тыс.рублей;  2023 год – 1700,0 тыс.рублей;  2024 год – 1700,0 тыс.рублей;  2025 год – 0,0 тыс.рублей;  2026 год – 0,0 тыс.рублей;  2027 год – 0,0 тыс.рублей;  2028 год – 0,0 тыс.рублей;  2029 год – 0,0 тыс.рублей;  2030 год – 0,0 тыс.рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы	<p>увеличение доли внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте до 1,64 % к 2030 году;</p> <p>рост отношения объема средств из внебюджетных источников к объему бюджетных средств, направленных на осуществление научной, научно-технической деятельности, до 75,0 % к 2030 году;</p> <p>превышение объема экспорта технологий и услуг технологического характера к объему их импорта и достижение к 2030 году соотношения этих показателей, равного 1,15;</p> <p>увеличение и сохранение доли молодых специалистов (в возрасте до 39 лет) в общей численности новгородских исследователей не менее 50,0 % к 2030 году</p>

### **I. Характеристика текущего состояния, приоритеты и цели в сфере научно-технологического развития Новгородской области**

Текущее состояние научно-технологического комплекса Новгородской области характеризуется высоким инновационным потенциалом, но в то же время недостатком высококвалифицированных кадров, в том числе из-за оттока в близлежащие регионы (Санкт-Петербург, Москва).

По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации по значению российского регионального инновационного индекса, опубликованного НИУ ВШЭ в 2021 году на основе проанализированных данных 2018-2019 годов, Новгородская область занимает 33 место и входит в группу средне-сильных инновационных регионов России. Выявлено, что слабыми сторонами Новгородской области являются низкое, относительно других регионов, бюджетное финансирование науки и инноваций и социально-экономические условия инновационной деятельности, которые представляют

собой агрегированную оценку их экономического, образовательного и цифрового развития.

Однако за 2020-2021 годы произошли существенные изменения в сторону развития инфраструктуры научно-технологической деятельности на территории Новгородской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1649 на территории Новгородской области создан инновационный научно-технологический центр «Интеллектуальная электроника – Валдай» (далее ИНТЦ).

Инициатором проекта по созданию и функционированию ИНТЦ выступила опорная образовательная организация высшего образования Новгородской области – НовГУ.

Основной миссией проекта создания ИНТЦ является синтез научных организаций, университетов и реальной экономики, то есть ИНТЦ становится базой для интеграции в реальную экономику научно-образовательной среды.

Создание ИНТЦ является логическим продолжением развития инновационной инфраструктуры Новгородской области и дополняет существующие инициативы Правительства Новгородской области и НовГУ, а именно:

в 2018 году в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328, о развитии инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций в НовГУ создан «Инжиниринговый центр радиоэлектронного прототипирования» (проект поддержан Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации);

в 2020 году закончены проектные работы и начато строительство Новгородской Технической Школы – базовой площадки ИНТЦ в Великом Новгороде;

в 2021 году НовГУ получил одобрение в финансировании проекта создания Регионального дизайн-центра микроэлектроники (далее Центр). Основные направления деятельности Центра: разработка сверхточных программно-аппаратных электронных систем, а также создание биомедицинских диагностических и реабилитационных систем мониторинга, прогноза и принятия решения.

В целях поддержки фундаментальных исследований между Правительством Новгородской области и Российским научным фондом в 2021 году заключено соглашение о проведении регионального конкурса фундаментальных исследований с финансированием на паритетной основе. В целом наблюдается рост числа публикаций новгородских авторов в изданиях, индексируемых в международных базах данных.

По-прежнему основной сферой инновационной активности в регионе остается промышленность.

В 2020 году научные разработки выполняли 17 крупных и средних организаций области. Более 90 % затрат на научные исследования и разработки отмечены в области технических наук.

Основными источниками финансирования внутренних затрат на исследования и разработки остаются средства организаций предпринимательского сектора (66,8 %) и средства федерального бюджета (12,3 %). Удельный вес собственных средств организаций в общей сумме затрат составил 0,4 %.

В Новгородской области в рамках развития кадрового научного потенциала ежегодно осуществляется поддержка молодых ученых, специалистов, инженеров-разработчиков. Молодые специалисты до 39 лет составляют 52,6 % от общего числа исследователей региона.

Реализация государственной программы должна изменить роль науки и технологий в развитии регионального общества, экономики и государства.

Конкурентоспособность научно-технологического комплекса определяется не только наличием системных механизмов и инструментов государственной поддержки исследований и разработок, но и качеством системы его организации, которая должна быть адекватна глобальным изменениям, обусловленным в первую очередь развитием цифровых технологий.

Государственная программа разработана в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом от 04.04.2019 № 394-ОЗ (глава 2.2.5. Экономический рост).

Способом эффективного решения задач государственной программы выступает реализация комплекса мер по следующим направлениям:

фундаментальные исследования – консолидация усилий Правительства Новгородской области и скоординированная поддержка фундаментальных научных исследований в областях национальных приоритетов;

кадры и человеческий капитал – создание возможностей для выявления талантливой молодежи в области науки, технологий, инноваций и развитие интеллектуального потенциала Новгородской области;

взаимодействие и кооперация – формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, повышение восприимчивости экономики и общества к инновациям, развитие наукоемкого бизнеса Новгородской области;

инфраструктура и среда – создание условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической и инновационной деятельности;

новые технологии – передовые цифровые и интеллектуальные производственные технологии, новые материалы, создание систем обработки больших объемов данных, искусственный интеллект;

энергетика – экологически чистая и ресурсосберегающая энергетика, формирование новых источников, способов генерации, транспортировки, распределения и хранения энергии;

медицина – персонализированная медицина, высокотехнологичное здравоохранение и технологии здоровьесбережения;

агропромышленный комплекс – высокопродуктивное и экологически чистое агро- и аквахозяйство, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания;

безопасность – противодействие техногенным, биогенным, социокультурным угрозам и источникам опасности для общества, экономики и государства;

освоение пространства – интеллектуальные транспортные и телекоммуникационные системы, освоение и использование космического и воздушного пространства;

социо-гуманитарные вызовы – возможность эффективного ответа российского общества на вызовы с учетом взаимодействия человека и природы, человека и технологий, социальных институтов на современном этапе глобального развития.

В долгосрочной перспективе особую актуальность приобретают исследования в области понимания процессов, происходящих в обществе и природе, развития природоподобных технологий, человеко-машинных систем, управления климатом и экосистемами. Возрастает актуальность исследований, связанных с этическими аспектами технологического развития, изменениями социальных, политических, экономических отношений.

## **II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы**

При реализации государственной программы осуществляются меры, направленные на снижение последствий негативного воздействия рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Основными рисками являются:

недостаточное финансирование мероприятий государственной программы;  
несвоевременность разработки, согласования и принятия документов, обеспечивающих выполнение мероприятий государственной программы;

высокая степень зависимости ресурсного обеспечения развития информационного общества от конъюнктуры рынка информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе роста цен на материально-технические средства, создающая риски для источников финансирования бюджета Новгородской области;

изменение действующих нормативных правовых актов, принятых на федеральном уровне, влияющих на условия реализации государственной программы;

неактуальность планирования;

пассивная реакция субъектов инновационной деятельности на механизмы поддержки вследствие недостаточного уровня информирования заявителей;

технические и технологические риски (в том числе несовместимость информационных систем, быстрый «моральный износ» оборудования, изменения требований к техническим средствам и другие риски);

влияние политических условий на экономические и технологические возможности субъектов инновационной инфраструктуры.

Для управления рисками в течение всего срока выполнения государственной программы предусмотрены проведение мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации государственной программы и при необходимости актуализация мероприятий государственной программы.

Минимизация рисков реализации государственной программы предполагает:

полное и своевременное финансирование мероприятий государственной программы;

составление годовых планов реализации мероприятий государственной программы, осуществление последующего мониторинга их выполнения;

мониторинг результативности мероприятий государственной программы и эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию государственной программы;

размещение информации о результатах реализации мероприятий государственной программы на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

составление плана государственных закупок, формирование четких требований к закупаемым товарам, оказываемым услугам, выполняемым работам, к их поставщикам (исполнителям);

участие в федеральных программах и проектах и привлечение средств на реализацию мероприятий государственной программы из федерального бюджета, внебюджетных источников;

рациональное использование имеющихся финансовых средств (обеспечение экономии бюджетных средств при осуществлении государственных закупок в рамках реализации мероприятий государственной программы);

развитие системы информирования субъектов инновационной инфраструктуры, вовлечение в научно-технологическую повестку Новгородской области.

Технические и технологические риски минимизируются на основе применения современных технологий и стандартов разработки информационно-коммуникационных решений, организации управления техническими мероприятиями по разработке и внедрению информационно-коммуникационных систем, привлечения квалифицированных исполнителей, а также на основе проведения экспертизы предлагаемых решений.

Риск неисполнения (некачественного исполнения) мероприятий государственной программы сторонними организациями, отобранными на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации, является сложно управляемым и может быть снижен путем применения обеспечительных мер в соответствии с действующим законодательством на этапе проведения конкурсных процедур, а также за счет обеспечения контроля исполнения мероприятий государственной программы (контроль исполнения контракта, контроль соблюдения условий лицензионного соглашения и другие меры).

### **III. Механизм управления реализацией государственной программы**

Оценку соотношения эффективности реализации государственной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально-экономического развития Новгородской области и контроль за реализацией государственной программы осуществляет первый заместитель Губернатора Новгородской области, координирующий деятельность министерства.

Управление и контроль реализации государственной программы осуществляются на основе плана-графика государственной программы, утвержденного приказом министерства.

Министерство осуществляет:

непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий государственной программы;

координацию выполнения мероприятий государственной программы;

подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий государственной программы, объемов финансирования, механизма реализации государственной программы, исполнителей государственной программы, целевых показателей реализации государственной программы;

составление отчетов о ходе реализации государственной программы и информации о выполнении плана-графика государственной программы в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 26.07.2013 № 97 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности».



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
4.	Соотношение экспорта и импорта технологий и услуг технологического характера (включая права на результаты интеллектуальной деятельности) Новгородской области	ед.	0,48	0,52	0,58	0,64	0,7	0,75	0,85	0,95	1,05	1,15
5.	Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя)	тыс.руб.	806,52	850,0	1144,6	1183,0	1246,0	1311,0	1375,0	1437,0	1561,0	1652,6

<sup>1</sup> — значение показателя «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей в Новгородской области» за 2022 год определено в государственной программе Новгородской области «Развитие промышленности, науки и инноваций, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 01.07.2019 № 248.

















1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	логий, знаний и инноваций													
6.3.	Разработка и внедрение системы научных стажировок аспирантов и молодых ученых НовГУ в образовательных организациях высшего образования – партнерах (в том числе за рубежом)	НовГУ министерство	2022-2030 годы	1, 4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7.	Задача 7. Обеспечение деятельности государственных областных учреждений, подведомственных министерству промышленности и торговли Новгородской области, реализующих государственную программу													
7.1.	Обеспечение деятельности подведомственных министерству учреждений в сфере развития науки	министерство ГОАУ «ЦИП»	2023, 2024 годы	1, 3-5	областной бюджет	-	2952086	2952086	-	-	-	-	-	-

**VI. Порядок расчета значений целевых показателей или источники получения информации государственной программы Новгородской области «Научно-технологическое развитие Новгородской области на 2022-2030 годы»**

№ п/п	Наименование целевого показателя, единица измерения	Порядок расчета значений целевого показателя	Источник получения информации, необходимой для расчета целевого показателя
1	2	3	4
1.	Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей в Новгородской области (%)	$I_{sdol} = I_{sl39} / I_{slob} \times 100 \%$ , где: $I_{sdol}$ – доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей Новгородской области (%); $I_{sl39}$ – численность исследователей в возрасте до 39 лет в Новгородской области (чел.); $I_{slob}$ – общая численность исследователей в Новгородской области (чел.)	данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области (форма «2-наука»)
2.	Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50 % выпускников общеобразовательных организаций, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Новгородской области) (место)	$ДВО_n = ОКЦП_n$ , где: $ДВО_n$ – доступность бесплатного высшего образования (не менее 50 % выпускников общеобразовательных организаций, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образо-	данные министерства образования Новгородской области

1	2	3	4
		<p>вательных организациях высшего образования, расположенных на территории Новгородской области) (тыс.чел.);</p> <p>ОКЦП<sub>п</sub> – общий объем контрольных цифр приема по программам бакалавриата и специалитета по очной форме обучения на учебный год, начинающийся в году п (тыс.чел.);</p> <p>Показатель считается выполненным / не выполненным при условиях:</p> <p>выполняется, если <math>(ОКЦП_p / ВШ_p) \times 100 \geq 50 \%</math>;</p> <p>не выполняется, если <math>(ОКЦП_p / ВШ_p) \times 100 &lt; 50 \%</math>, где:</p> <p>ОКЦП<sub>п</sub> – общий объем контрольных цифр приема по программам бакалавриата и специалитета по очной форме обучения на учебный год, начинающийся в году п (тыс.чел.);</p> <p>ВШ<sub>п</sub> – прогнозная численность выпускников общеобразовательных организаций, получивших аттестат о среднем общем образовании в учебном году, заканчивающемся в году п (тыс.чел.)</p>	

1	2	3	4
3.	Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки по Новгородской области (ед.)	$O_c = VZ_{вб} / VZ_{гос}, \text{ где:}$ <p><math>O_c</math> – отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки;</p> <p><math>VZ_{вб}</math> – внутренние затраты на исследования и разработки (далее ВЗИР), выполненные за счет внебюджетных средств (млрд.руб.);</p> <p><math>VZ_{гос}</math> – ВЗИР, выполненные за счет средств государства (млрд.рублей)</p>	данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области (форма «2-наука»)
4.	Соотношение экспорта и импорта технологий и услуг технологического характера (включая права на результаты интеллектуальной деятельности) Новгородской области (ед.)	$C_t = \Pi_э / V_{и}, \text{ где:}$ <p><math>C_t</math> – соотношение экспорта и импорта технологий и услуг технологического характера (включая права на результаты интеллектуальной деятельности) Новгородской области (ед.);</p> <p><math>\Pi_э</math> – поступления от коммерческих сделок по экспорту технологий и услуг технического характера (тыс.долларов США);</p> <p><math>V_{и}</math> – выплаты по коммерческим сделкам по импорту</p>	данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области (форма «4-инновации»)

1	2	3	4
		технологий и услуг технического характера (тыс.долларов США)	
5.	Техническая вооруженность сектора исследований и разработок Новгородской области (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя) (тыс.руб.)	$ТВ_i = Sm5_i / Islob_i \times k$ , где: $ТВ_i$ – техническая вооруженность сектора исследований и разработок (тыс.руб.); $Sm5_i$ – среднегодовая полная учетная стоимость машин и оборудования в возрасте до 5 лет за отчетный период (тыс.руб.); $Islob_i$ – численность исследователей в эквиваленте полной занятости за отчетный период (тыс.чел.); $i$ – отчетный период, за который представляется информация; $k$ – коэффициент досчета технической вооруженности сектора исследований и разработок	данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области (форма «2-наука»)