



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.10.2018 № 486

Великий Новгород

Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (продлонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

В целях оптимизации действующих налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области, определения эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (продлонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области.

2. Признать утратившими силу:

2.1. Постановление Администрации области от 05.03.2010 № 93 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»;

2.2. Постановления Правительства Новгородской области:

от 22.08.2013 № 137 «О внесении изменений в постановление Администрации области от 05.03.2010 № 93»;

от 30.07.2014 № 402 «О внесении изменений в Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»;

от 14.06.2017 № 207 «О внесении изменений в постановление Администрации области от 05.03.2010 № 93».

3. Опубликовать постановление в газете «Новгородские ведомости» и разместить на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Губернатор
Новгородской области **Никитин**

МИ
№ 466-п



УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Новгородской области
от 17.10.2018 № 486

ПОРЯДОК

оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

1. Общие положения

1.1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области (далее Порядок) определяет механизм проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (пролонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов), в том числе пониженных налоговых ставок, установленных областными законами, критерии их оценки, а также определяет органы исполнительной власти Новгородской области, осуществляющие проведение такой оценки.

1.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области проводится за год, предшествующий году ее проведения.

1.3. Для целей Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы – установленные областными законами в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы – налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные областными законами в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями социально-экономического развития Новгородской области, не относящимися к государственным программам Новгородской области;

стимулирующие налоговые льготы (налоговые расходы) и пониженные налоговые ставки – налоговые льготы (налоговые расходы) и пониженные налоговые ставки, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области, а также привлечения инвестиций и расширения экономического потенциала Новгородской области (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда) (далее стимулирующие налоговые льготы);

социальные налоговые льготы (налоговые расходы) и пониженные налоговые ставки – налоговые льготы (налоговые расходы) и пониженные налоговые ставки, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области (далее социальные налоговые льготы);

отчетный год – год, предшествующий году проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области.

1.4. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (продлонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области проводится в целях:

разработки предложений по сохранению или отмене предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок;

разработки предложений по совершенствованию налогового законодательства Новгородской области;

подготовки аналитической записки о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области.

1.5. Основными целями, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению (продлонгации)) налоговые льготы, устанавливаются пониженные налоговые ставки отдельным категориям налогоплательщиков в Новгородской области, являются:

создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории Новгородской области, а также деятельности организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, увеличивающих количество рабочих мест и (или) заработную плату сотрудников, применяющих труд социально незащищенных слоев населения;

стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции, поддержка инвестиционной и инновационной деятельности, создание условий для увеличения объемов производства, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест, оказание финансовой поддержки организациям в решении приоритетных для Новгородской области социальных задач;

достижение благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот;

стимулирование роста базы налогообложения;

сохранение и (или) рост доходов консолидированного бюджета Новгородской области, снижение расходов консолидированного бюджета Новгородской области.

2. Критерии оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области

2.1. Оценка эффективности предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков стимулирующих налоговых льгот осуществляется на основании следующих критериев:

2.1.1. Бюджетная эффективность – оценка влияния предоставления льгот по налогообложению на объем доходов консолидированного бюджета Новгородской области (расширение налогооблагаемой базы и прирост поступлений платежей в консолидированный бюджет Новгородской области по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по налогообложению);

2.1.2. Экономическая эффективность – положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности категории налогоплательщиков, увеличение капитальных вложений в основные средства, стимулирование осуществления инвестиционной и инновационной деятельности на территории Новгородской области;

2.1.3. Социальная эффективность – социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими социальную значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Новгородской области (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки).

3. Организация проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

3.1. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области проводится по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии с Методикой оценки эффективности

предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области согласно приложению к Порядку (далее Методика).

3.2. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области проводится органом исполнительной власти Новгородской области, осуществляющим полномочия в сфере, к которой относится соответствующая категория налогоплательщиков, которой предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы (налоговые расходы) и пониженные налоговые ставки (далее куратор).

3.3. Куратор формирует реестр налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области по форме согласно приложению № 1 к Методике, результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области по форме согласно приложению № 2 к Методике с приложением информации с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок, выводов о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в социально-экономическое развитие Новгородской области, достижении соответствующих показателей, влияющих на результаты реализации государственных программ Новгородской области, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также формирует результаты расчетов оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области по формам согласно приложениям №№ 3-11 к Методике с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и пояснением (обоснованием) выводов, сделанных на основании данных расчетов.

Куратор представляет указанные в первом абзаце настоящего пункта документы в министерство финансов Новгородской области ежегодно не позднее 15 июля года, следующего за отчетным.

Куратор самостоятельно запрашивает налоговую, статистическую, финансовую, а также иную информацию, необходимую для проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области.

При отсутствии информации, необходимой для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области по категориям налогоплательщиков, налоговая льгота (налоговый расход) и пониженная налоговая ставка признается куратором неэффективной.

3.4. Сводный реестр налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области (далее сводный реестр) формируется министерством финансов Новгородской области путем обобщения представленных кураторами реестров налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области не позднее 15 августа года, следующего за отчетным.

3.5. Министерство финансов Новгородской области готовит аналитическую справку о проведенной оценке эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок на территории Новгородской области и направляет ее Губернатору Новгородской области до 01 сентября года, следующего за отчетным.

3.6. Министерство финансов Новгородской области готовит итоговую информацию о результатах оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области, размещает ее на официальном сайте министерства финансов Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежегодно до 10 сентября года, следующего за отчетным.

3.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области по вновь введенным налоговым льготам (налоговым расходам) и пониженным налоговым ставкам на территории Новгородской области проводится начиная со второго года их действия.

3.8. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок не проводится в отношении налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок, отмененных в соответствии с областным законодательством в отчетном периоде.

3.9. Налоговая льгота (налоговый расход) и пониженная налоговая ставка, которой не воспользовался ни один налогоплательщик в течение 2 лет (за отчетный год и год, предшествующий отчетному), считается невостребованной и признается куратором неэффективной.

4. Организация проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению (продлонгации) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

4.1. Оценка эффективности планируемых к предоставлению (продлонгации) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области проводится органами исполнительной власти Новгородской области, осуществляющими полномочия в сфере, к которой относится соответствующая категория налогоплательщиков (далее отраслевые органы исполнительной власти Новгородской области), на основании обращений

юридических лиц и (или) физических лиц, органов государственной власти Новгородской области о предоставлении (пролонгации) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области.

4.2. Отраслевые органы исполнительной власти Новгородской области направляют информацию о результатах и целесообразности предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в министерство финансов Новгородской области.

4.3. Информация о результатах и целесообразности предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок должна содержать:

предложения о внесении изменений в областной закон, предусматривающий предоставление налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки;

цель, основания и порядок предоставления налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки;

информацию по категории потенциальных получателей налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок (количество, финансово-экономические показатели), планируемый результат от предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок;

вид, размер и срок действия предлагаемой налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки;

расчет выпадающих (недополученных) доходов областного бюджета в случае установления налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки и указание возможного источника компенсации потерь областного бюджета;

предложения по отмене действующих налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в объеме, сопоставимом с объемом предлагаемых к установлению новых налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок;

сведения о суммах налогов, исчисленных и уплаченных налогоплательщиками по категории потенциальных получателей налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в консолидированный бюджет Новгородской области за отчетный год и за истекший период текущего финансового года;

сведения о суммах задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Новгородской области по категории потенциальных получателей налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок на дату обращения по вопросу предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок;

преимущества предоставления налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки по сравнению с другими способами государственной поддержки;

наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения планируемого результата от предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок.

4.4. Министерство финансов Новгородской области готовит аналитическую записку о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области и направляет ее Губернатору Новгородской области в срок, не превышающий один месяц со дня представления информации отраслевыми органами исполнительной власти Новгородской области.

Приложение

к Порядку оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению (продлонгации)) налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

МЕТОДИКА

оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области

1.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу проводится в отношении каждой категории предоставленных стимулирующих налоговых льгот на основании коэффициентов бюджетной, экономической и социальной эффективности.

Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, проводится в отношении каждой категории предоставленных стимулирующих налоговых льгот и рассчитывается как сумма показателей, по которым произошел рост, и (или) показателей, значение которых осталось на прежнем уровне, за отчетный год по сравнению с годом, предшествующим отчетному году.

1.2. Бюджетная эффективность стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области определяется за период с начала действия стимулирующей налоговой льготы или за 5 лет, предшествующих отчетному году, по следующей формуле:

$$K_6 = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0ij} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

K_6 – коэффициент бюджетной эффективности стимулирующей налоговой льготы;

N_{ij} – объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области от j -го налогоплательщика – получателя стимулирующей налоговой льготы (категории налогоплательщиков – получателей стимулирующих налоговых льгот) в i -ом году.

При определении объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области от налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы учитываются поступления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, по налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов, и земельному налогу.

В случае если стимулирующая налоговая льгота действует менее 6 лет на дату проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области от налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы в отчетном году и в текущем финансовом году оценивается по данным куратора;

B_{0ij} – базовый объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области от j -го налогоплательщика – получателя стимулирующей налоговой льготы (категории налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы) в базовом году:

$$B_{0ij} = N_{0ij} + L_{0ij}, \text{ где:}$$

N_{0ij} – объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области от j -го налогоплательщика – получателя стимулирующей налоговой льготы (категории налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы) в базовом году;

L_{0ij} – объем стимулирующих налоговых льгот по виду налога, полученных j -ым налогоплательщиком – получателем стимулирующей налоговой льготы (категорией налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения стимулирующей налоговой льготы j -ым налогоплательщиком – получателем стимулирующей налоговой льготы (категорией налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы);

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в i -ом году по отношению к базовому году;

m_i – количество налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы в i -ом году;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований в Новгородской области:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции (4 %);

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 %;

c – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения государственного долга Новгородской области по состоянию на 01 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного года.

При значении $K_b > 1$ стимулирующие налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность.

При значении $K_b < 1$ стимулирующие налоговые льготы имеют отрицательную бюджетную эффективность.

Результаты расчета оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот оформляются по формам согласно приложениям №№ 3, 4 к Методике.

1.3. Экономическая эффективность стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области оценивается на основании динамики следующих показателей финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, получающих налоговые льготы в отчетном году, на значение которых оказывает влияние стимулирующая налоговая льгота:

выручка от реализации товаров, выполненных работ, оказанных услуг;
сумма капитальных вложений (инвестиции в основной капитал);

среднегодовая стоимость основных средств.

Экономическая эффективность стимулирующей налоговой льготы в Новгородской области рассчитывается как среднее значение ежегодных коэффициентов экономической эффективности стимулирующей налоговой льготы ($K_{эди}$) за 2 года, предшествующих отчетному году, по следующей формуле:

$$K_{эд} = \frac{\sum_{t=1}^n K_{эди}}{n}, \text{ где:}$$

- $K_{эд}$ – коэффициент экономической эффективности стимулирующей налоговой льготы;
- $t = 1...n$ – период расчета ежегодных коэффициентов экономической эффективности стимулирующей налоговой льготы;
- $K_{эди}$ – коэффициент экономической эффективности стимулирующей налоговой льготы.

$K_{эди}$ рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост, и (или) показателей, значение которых осталось на прежнем уровне за отчетный год «n» по сравнению с периодами «n-1» и «n-2», к количеству показателей, по которым произошло снижение за отчетный год «n» по сравнению с периодами «n-1» и «n-2».

При значении $K_{эд} \geq 1,25$ стимулирующая налоговая льгота имеет положительную экономическую эффективность.

При значении $K_{эд} < 1,25$ стимулирующая налоговая льгота имеет отрицательную экономическую эффективность.

Результаты расчета оценки экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению № 5 к Методике.

1.4. Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области оценивается на основании динамики следующих показателей деятельности налогоплательщиков, получающих налоговые льготы в отчетном году, на значение которых оказывает влияние стимулирующая налоговая льгота:

- среднесписочная численность работников;
- среднемесячная заработная плата работников списочного состава;
- затраты на улучшение условий и охраны труда.

Социальная эффективность стимулирующей налоговой льготы в Новгородской области рассчитывается как среднее значение ежегодных коэффициентов социальной эффективности стимулирующей налоговой льготы (K_c) за 2 года, предшествующих отчетному году, по следующей формуле:

$$K_c = \frac{\sum_{i=1}^n K_{ci}}{n}, \text{ где:}$$

- K_c – коэффициент социальной эффективности стимулирующей налоговой льготы;
- $i=1...n$ – период расчета ежегодных коэффициентов социальной эффективности стимулирующей налоговой льготы.

K_{ci} рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост, и (или) показателей, значение которых осталось на прежнем уровне за отчетный год «n» по сравнению с периодами «n-1» и «n-2», к количеству показателей, по которым произошло снижение за отчетный год «n» по сравнению с периодами «n-1» и «n-2».

При значении $K_c \geq 1,25$ стимулирующая налоговая льгота имеет положительную социальную эффективность.

При значении $K_c < 1,25$ стимулирующая налоговая льгота имеет отрицательную социальную эффективность.

Результаты расчета оценки социальной эффективности стимулирующих налоговых льгот оформляются по форме согласно приложению № 6 к Методике.

1.5. В случае ограниченного доступа к информации, необходимой для оценки социальной и экономической эффективности стимулирующих налоговых льгот согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации о налоговой тайне, а также при отсутствии возможности идентифицировать круг получателей стимулирующих налоговых льгот рассчитывается только бюджетная эффективность.

1.6. Стимулирующая налоговая льгота в Новгородской области по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу признается эффективной, если два из трех критериев оценки имеют положительную эффективность.

1.7. Оценка эффективности стимулирующих налоговых льгот в Новгородской области по категории налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, рассчитывается исходя из динамики следующих показателей:

количество налогоплательщиков – получателей стимулирующей налоговой льготы, применяющих упрощенную систему налогообложения;

размер налогооблагаемой базы для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения;

среднемесячная заработная плата одного работника;

среднесписочная численность работников.

Эффективность стимулирующих налоговых льгот для категории

налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, (КР) рассчитывается как сумма показателей, по которым произошел рост, и (или) показателей, значение которых осталось на прежнем уровне за отчетный год по сравнению с годом, предшествующим отчетному году.

При значении $KP \geq 2$ стимулирующие налоговые льготы имеют положительную эффективность.

При значении $KP < 2$ стимулирующие налоговые льготы имеют отрицательную эффективность.

Результаты расчета оценки эффективности стимулирующих налоговых льгот для категории налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, оформляются по форме согласно приложению № 7 к Методике.

2. Оценка эффективности социальных налоговых льгот в Новгородской области

2.1. Оценка эффективности социальных налоговых льгот в Новгородской области осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности предоставления социальных налоговых льгот.

Обязательными критериями целесообразности предоставления социальных налоговых льгот являются:

соответствие социальных налоговых льгот (в том числе нераспределенных) целям и задачам государственных программ Новгородской области (подпрограмм);

увязка социальной налоговой льготы с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

предоставление социальной налоговой льготы категориям граждан и (или) организаций, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным законодательством.

Социальные налоговые льготы, цели которых соответствуют целям социально-экономического развития Новгородской области, отнесенным к одной государственной программе Новгородской области, относятся к программным социальным налоговым льготам.

Социальные налоговые льготы, цели которых соответствуют целям социально-экономического развития Новгородской области, отнесенным к разным государственным программам Новгородской области, относятся к нераспределенным социальным налоговым льготам.

Социальные налоговые льготы, цели которых не соответствуют целям социально-экономического развития Новгородской области, отнесенным к государственным программам Новгородской области, относятся к непрограммным социальным налоговым льготам.

Конечной целью социальных налоговых льгот является поддержка населения.

Социальная налоговая льгота считается целесообразной в случае соответствия хотя бы одному из приведенных обязательных критериев. В случае несоответствия ни одному из приведенных обязательных критериев куратору надлежит рекомендовать рассматриваемую социальную налоговую льготу к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

2 этап – оценка результативности предоставления социальных налоговых льгот.

Оценка результативности предоставления социальных налоговых льгот производится на основании влияния социальной налоговой льготы и (или) критерия результативности на результаты реализации соответствующей государственной программы Новгородской области (ее подпрограмм) либо достижение целей социально-экономического развития Новгородской области, не отнесенных к государственным программам Новгородской области (для непрограммных и (или) нераспределенных социальных налоговых льгот).

В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), устанавливаемого куратором, на значение которого оказывает влияние рассматриваемая социальная налоговая льгота, непосредственным образом связанного с ожидаемыми конечными результатами реализации государственной программы Новгородской области (ее подпрограмм) либо результатами достижения целей, определенных при предоставлении социальной налоговой льготы (для непрограммных и (или) нераспределенных социальных налоговых льгот).

2.3. При условии если социальная налоговая льгота целесообразна и результативна, социальная налоговая льгота является эффективной. При невыполнении одного из приведенных условий социальная налоговая льгота признается неэффективной.

Результаты расчета оценки эффективности социальных налоговых льгот оформляются по формам согласно приложениям №№ 8-11 к Методике.

Приложение № 2

к Методике оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

РЕЗУЛЬТАТЫ

оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области по состоянию на 01 января ____ года

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков – получателей налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок	Куратор налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки	Сумма налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок (тыс.руб.)	Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок				Результат оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок	Быводы о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в социально-экономическое развитие Новгородской области	Наличие (отсутствие) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения планируемого результата от предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок		
				стимулирующие налоговые льготы			социальные налоговые льготы					
				коэффициент бюджетной эффективности	коэффициент экономической эффективности	коэффициент социальной эффективности	коэффициент эффективности для категории налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения				результат оценки целесообразности	результат оценки результативности
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
				(К _б)	(К _{эд})	(К _с)	(КР)	целесообразна/ не целесообразна	результативна/ нерезультативна	эффективна/ неэффективна		

продолжение таблицы:

№ п/п	Показатели для расчета коэффициента бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот											Коэффициент бюджетной эффективности (К _б)	Эффективность налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки (эффективна/ неэффективна)
	базовый объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новгородской области по категории налогоплательщиков-получателей стимулирующей налоговой льготы в базовом году (тыс.руб.)					сумма предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок (тыс.руб.)							
	год (n-5)	год (n-4)	год (n-3)	год (n-2)	год (n-1)	год (n-5)	год (n-4)	год (n-3)	год (n-2)	год (n-1)	отчетный год (n)		
	Налог на прибыль организаций												
1.													
2.													
3.													
4.													
5.													
6.													
7.													
	Налог на имущество организаций												
1.													
2.													
3.													
4.													
5.													
6.													
7.													
8.													

9.														
	Транспортный налог													
1.														
2.														

Приложение № 4

к Методике оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ

для расчета оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот по состоянию на 01 января ____ года

Наименование показателя	Период					
	год (n-5)	год (n-4)	год (n-3)	год (n-2)	год (n-1)	отчетный год (n)
Номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в отчетном году по отношению к базовому году (g)						
Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований в Новгородской области (r)						
Целевой уровень инфляции (инф)						
Реальная процентная ставка (p)						
Кредитная премия за риск (с)						

Приложение № 8

к Методике оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок в Новгородской области

РАСЧЕТ

оценки целесообразности социальных налоговых льгот по состоянию на 01 января ____ года

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков – получателей налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок	Куратор налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной налоговой ставки	Правовой акт, устанавливающий налоговую льготу (налоговый расход) и пониженную налоговую ставку			Цели и задачи предоставления налоговой льготы (налогового расхода) и пониженной ставки	Сумма налоговых льгот (налоговых расходов) и пониженных налоговых ставок (тыс.руб.)	Оценка целесообразности предоставления социальных налоговых льгот						Вывод о целесообразности социальной налоговой льготы (целесообразна/нецелесообразна)	Рекомендации, предложения
			наименование	номер	дата			соответствие социальной налоговой льготы целям и задачам государственной программы Новгородской области (под-программы)	увязка социальной налоговой льготы с уровнем бедности (критериями нуждаемости) (да/нет)	федеральный закон, в соответствии с которым предоставлена социальная налоговая льгота категориям граждан и (или) организаций					
										наименование	номер	дата			
9	10	11	12	13	14										
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	<p>в реку Теча», Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социаль- ных гаран- тиях гражда- нам, подвер- гшимся радиацион- ному воздей- ствию вслед- ствие ядер- ных испыта- ний на Семи- палатинском полигоне», постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2123-1 «О распро- странении действия Закона РСФСР «О социаль- ной защите граждан, под- вергшихся воздействию радиации</p>												

