



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2018-2020 годах и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями

Принят Новгородской областной Думой 26 сентября 2018 года

Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», со статьей 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях установления дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации и наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области (далее - органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями.

Статья 1. Дополнительные меры социальной поддержки

1. Дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых помещений в многоквартирных домах (далее - ЕДВ на капитальный ремонт) устанавливаются в 2018-2020 годах следующим категориям граждан:

в 2018 году - одиноко проживающим участникам Великой Отечественной войны, ставшими инвалидами, являющимися гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является территория Новгородской области;

в 2019 году - участникам Великой Отечественной войны, ставшими инвалидами, являющимися гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является территория Новгородской области, проживающим совместно с членами их семьи;

в 2020 году - одиноко проживающим лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», являющимися гражданами Российской Федерации, местом жительства которых является территория Новгородской области.

2. Дополнительные меры социальной поддержки в соответствии с настоящим областным законом не распространяются на бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Статья 2. Условия и размер предоставления ЕДВ на капитальный ремонт

1. ЕДВ на капитальный ремонт предоставляется гражданам, проживающим в многоквартирных домах, не имеющим оснований для обеспечения жильем и не воспользовавшимся правом на обеспечение жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», а также не получившим дополнительных мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых помещений в многоквартирных и индивидуальных жилых домах в 2015, 2016, 2017 годах, в соответствии с областным законодательством.

2. Под одиноко проживающим участником Великой Отечественной войны, лицом, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в настоящем областном законе понимается гражданин, являющийся единственным лицом, имеющим место жительства в жилом помещении многоквартирного дома.

3. В случае, если несколько членов одной семьи являются участниками Великой Отечественной войны, ставшими инвалидами, и проживают по одному адресу в многоквартирном доме, ЕДВ на капитальный ремонт выплачивается одному из них.

4. ЕДВ на капитальный ремонт предоставляется однократно и безвозмездно и носит заявительный характер.

5. ЕДВ на капитальный ремонт предоставляется в размере 20000 рублей.

Статья 3. Порядок предоставления ЕДВ на капитальный ремонт

1. Для получения ЕДВ на капитальный ремонт граждане лично или через представителя обращаются в органы местного самоуправления по месту жительства с заявлением, в котором указывается способ осуществления ЕДВ на капитальный ремонт.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- 1) копия паспорта гражданина, указанного в статье 1 настоящего областного закона, или его представителя;
- 2) копия удостоверения установленного образца, подтверждающего отнесение гражданина к категории лиц, указанных в статье 1 настоящего областного закона;
- 3) копия справки медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности (для участников Великой Отечественной войны);
- 4) документ, содержащий сведения о лицах, проживающих совместно с гражданином, указанным в части 1 статьи 1 настоящего областного закона;
- 5) платежные реквизиты, необходимые для перечисления ЕДВ на капитальный ремонт, в случае получения ЕДВ на капитальный ремонт через кредитную организацию.

В случае подачи заявления от имени гражданина, указанного в статье 1 настоящего областного закона, представитель должен представить документы, подтверждающие его полномочия действовать от имени данного гражданина.

2. В течение 5 рабочих дней со дня представления гражданином документов, указанных в части 1 настоящей статьи, орган местного самоуправления запрашивает документ о том, что гражданин не обеспечивался жильем и не воспользовался правом на обеспечение жильем в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» путем направления межведомственного запроса в соответствующий орган, в распоряжении которого находится необходимая информация.

Указанный документ не запрашивается органом местного самоуправления в случае, если он представлен гражданином по собственной инициативе или находится в распоряжении органа местного самоуправления.

Органы местного самоуправления не вправе истребовать от гражданина документы, находящиеся в распоряжении этих органов.

3. При наличии технических возможностей заявление и документы, необходимые для назначения ЕДВ на капитальный ремонт, могут быть представлены гражданином в форме электронных документов и переданы с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая региональную государственную информационную систему «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области».

4. Копии документов заверяются специалистом, осуществляющим прием документов, при наличии подлинных документов. Документы, представленные гражданином в электронной форме, подписываются в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

5. Решение о предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт или об отказе в предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт принимается органом местного самоуправления в течение 15 рабочих дней со дня подачи гражданином заявления и документов, предусмотренных настоящей статьей.

6. Уведомление об отказе в предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт в течение 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения направляется органом местного самоуправления гражданину с указанием причин отказа и с приложением представленных им документов.

7. Выплата ЕДВ на капитальный ремонт осуществляется органом местного самоуправления в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт.

8. ЕДВ на капитальный ремонт осуществляется путем перечисления денежных средств на банковский счет, открытый гражданином в кредитной организации, либо путем выплаты через организацию федеральной почтовой связи.

9. Заявление подается гражданином не позднее 5 декабря соответствующего года, в котором предусмотрено предоставление ЕДВ на капитальный ремонт.

Заявления, поданные после 5 декабря, не рассматриваются.

Статья 4. Основания для отказа в предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт

Основания для отказа в предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт следующие:

1) гражданин не относится к категории лиц, указанных в части 1 статьи 1 настоящего областного закона;

2) гражданин не представил документы, указанные в части 1 статьи 3 настоящего областного закона;

3) в процессе информационного обмена сведениями органами местного самоуправления установлено, что гражданин не отвечает условиям, изложенным в статье 2 настоящего областного закона;

4) в документах, представленных гражданином либо полученных путем межведомственного запроса, выявлены недостоверные сведения;

5) заявление подано позднее даты, указанной в части 9 статьи 3 настоящего областного закона.

Статья 5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению ЕДВ на капитальный ремонт

Наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению ЕДВ на капитальный ремонт на 2018-2020 годы, в том числе по принятию решения о предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт или об отказе в предоставлении ЕДВ на капитальный ремонт (далее - отдельные государственные полномочия).

Статья 6. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий имеют право:

1) выбирать формы и методы реализации отдельных государственных полномочий и осуществлять эти полномочия самостоятельно в целях и рамках, которые определены федеральными и областными нормативными правовыми актами;

2) требовать от органов государственной власти Новгородской области (далее - органы государственной власти области) своевременного и полного их обеспечения необходимыми финансовыми средствами;

3) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий;

4) получать консультативную и методическую помощь от органов государственной власти области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) организовать деятельность по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий;

2) обеспечить целевое использование перечисленных бюджетам соответствующих муниципальных районов, городского округа субвенций на выполнение переданных отдельных государственных полномочий;

3) проводить анализ выполнения переданных отдельных государственных полномочий;

4) представлять по требованию Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области необходимую информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, в том числе об использовании финансовых средств;

5) исполнять письменные предписания, исходящие от Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 7. Права и обязанности Правительства Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Правительство Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий имеет право:

1) издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимые документы и информацию, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, в том числе:

перечень органов, уполномоченных осуществлять отдельные государственные полномочия, конкретных должностных лиц органов местного самоуправления с указанием выполняемых ими функций по осуществлению отдельных государственных полномочий;

муниципальные правовые акты, принятые при осуществлении отдельных государственных полномочий, осуществлять их анализ на соответствие требованиям настоящего областного закона и иных нормативных правовых актов. Соответствующие муниципальные правовые акты должны быть представлены не позднее чем через 10 дней после их истребования;

документы об использовании финансовых средств;

3) получать от граждан и организаций, относительно которых органами местного самоуправления осуществлены отдельные государственные полномочия, информацию, касающуюся деятельности органов местного самоуправления по осуществлению данных полномочий;

4) иметь беспрепятственный доступ к системе делопроизводства в органах местного самоуправления, в том числе автоматизированной системе, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий. Данный доступ не должен затрагивать ведение делопроизводства в части осуществления полномочий по вопросам местного значения.

2. Правительство Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязано:

1) обеспечивать деятельность органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий финансовыми средствами в виде субвенций из областного бюджета;

2) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) проводить анализ реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

5) рассматривать жалобы физических и юридических лиц на ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

3. Правительство Новгородской области вправе наделять полномочиями, указанными в части 1 настоящей статьи формируемые им органы исполнительной власти области.

Статья 8. Порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления

1. В целях обеспечения передачи материальных средств (недвижимое и (или) движимое имущество), необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области составляет перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств (далее - перечень материальных средств), который согласовывает с главами муниципальных образований.

Перечень материальных средств составляется в случае, если возникает потребность в материальных средствах.

2. Перечень материальных средств утверждается Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти области отдельно по каждому муниципальному образованию не позднее срока вступления в силу областного закона, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Решение об отказе Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области о включении недвижимого и (или) движимого имущества в перечень материальных средств должно быть мотивированным.

3. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области уточняет перечень материальных средств с главами муниципальных образований в срок не позднее месяца после вступления в силу областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Перечень материальных средств в течение текущего финансового года может быть изменен в порядке, установленном для его утверждения. Изменения в перечень материальных средств вносятся по предложениям Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области, глав муниципальных образований.

Статья 9. Субвенции бюджетам муниципальных районов и городского округа на выполнение отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые для выполнения отдельных государственных полномочий, предусматриваются в областном бюджете на 2018-2020 годы в виде субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа.

2. Расчет субвенций бюджетам муниципальных районов, городского округа (за исключением возмещения затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия) производится в следующем порядке:

$$V_{si} = N \times Q + P, \text{ где:}$$

V_{si} - объем субвенций, причитающийся i -му муниципальному району, городскому округу;

N - количество граждан, имеющих право на предоставление ЕДВ на капитальный ремонт;

Q - размер ЕДВ на капитальный ремонт;

P - расходы по оплате услуг почтовой связи и банковских услуг по выплате ЕДВ на капитальный ремонт.

3. Субвенция бюджетам муниципальных районов и городского округа на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия, рассчитывается в соответствии с областным законом от 31.12.2008 № 461-ОЗ «О расчете субвенции бюджетам муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области».

4. Порядок расходования субвенций устанавливается Правительством Новгородской области.

Статья 10. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления отчитываются перед органами государственной власти области об осуществлении отдельных государственных полномочий.

2. Формы отчетов и порядок их представления утверждаются Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти области.

3. Сроки и формы отчетности органов местного самоуправления об использовании денежных средств в виде субвенций, предназначенных для осуществления отдельных государственных полномочий, утверждаются Правительством Новгородской области.

Статья 11. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. В целях осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области:

1) проверяет целевое использование денежных средств, предусмотренных на реализацию отдельных государственных полномочий, перечисляемых бюджетам муниципальных районов и городского округа из областного бюджета в виде субвенций;

2) проводит мониторинг исполнения отдельных государственных полномочий, включая проверку качества исполнения полномочий;

3) проводит плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий;

4) выдает письменные предписания по устранению выявленных нарушений законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится в порядке, предусмотренном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Контроль за использованием денежных средств, предоставленных в виде субвенции в целях осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, осуществляется в формах и в порядке, установленных федеральным и областным законодательством для финансового контроля за расходованием средств областного бюджета.

3. В ходе контроля за использованием денежных средств, предоставленных в виде субвенции в целях осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, не может истребоваться и рассматриваться документация, касающаяся доходов, направляемых на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, а также расходов бюджетов муниципальных районов и городского округа по решению вопросов местного значения, осуществляемых за счет указанных доходов.

Статья 12. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий прекращается областным законом в случае, если органами местного самоуправления при осуществлении ими указанных отдельных государственных полномочий допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, иных нормативных правовых актов, когда такое нарушение установлено соответствующим судом, либо в случае существенного изменения условий, влияющих на осуществление указанных полномочий.

2. При прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий одновременно изымаются неиспользованные денежные средства, переданные органам местного самоуправления в виде субвенций.

Статья 13. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

**Губернатор
Новгородской области** **А. Ю. Никитин**

Великий Новгород
2 октября 2018 года
№ 308-ОЗ

