



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.02.2016 № 47

Великий Новгород

Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области и Перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области

В соответствии с подпунктом 4.2 статьи 9.2 и пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», областным законом от 05.01.2004 № 226-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Новгородской области» Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области;

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного

во
№ 040-п

наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области.

2. Опубликовать постановление в газете «Новгородские ведомости» и разместить на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

**Заместитель Губернатора
Новгородской области –
заместитель Председателя
Правительства Новгородской области В.П. Варфоломеев**



УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Новгородской области
от 12.02.2016 № 47

ПОРЯДОК

организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области

1. Настоящий Порядок направлен на организацию и осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области (далее региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия).

2. Региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется комитетом государственной охраны культурного наследия Новгородской области (далее комитет).

3. Под региональным государственным надзором в области охраны объектов культурного наследия понимается деятельность комитета, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления Новгородской области, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 73-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области в области охраны объектов культурного наследия (далее обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, принятия

предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдачи обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления Новгородской области, принятых с нарушением Федерального закона № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений, и деятельность комитета по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления Новгородской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее систематическое наблюдение).

4. Предметом регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия являются:

4.1. Соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления Новгородской области, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию, использованию и сохранению объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области (далее объект культурного наследия), требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места регионального значения, в границах территории исторического поселения регионального значения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места регионального значения;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

4.2. Осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления Новгородской области, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия,

включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее реестр), выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

5. Виды проверок, проводимых в рамках осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

плановые – в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждаемым председателем комитета;

внеплановые – по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ).

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок. Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей организуются и осуществляются в порядке, установленном статьями 9-13, 14 Федерального закона № 294-ФЗ.

6. Срок проведения документарной и выездной проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц комитета, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен председателем комитета, но не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий не более чем на 50 часов, микропредприятий – не более чем на 15 часов.

Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 11, 12 Федерального закона № 294-ФЗ проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать 60 рабочих дней.

7. Виды проверок, проводимых в рамках осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в отношении органов местного самоуправления Новгородской области:

плановые – на основании ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, сформированного и согласованного прокуратурой Новгородской области в соответствии с частью 2.3 статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ);

внеплановые – по основаниям, предусмотренным частью 2.6 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

8. Плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления Новгородской области или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в 2 года.

9. Плановые и внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления Новгородской области и должностных лиц местного самоуправления организуются и проводятся в порядке, установленном статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

10. Виды проверок, проводимых в рамках осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в отношении органов государственной власти Новгородской области и физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей):

плановые – в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок органов государственной власти Новгородской области и физических лиц и на основании приказа комитета;

внеплановые – на основании приказа комитета.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

истечение срока исполнения органом государственной власти Новгородской области и физическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

поступление в комитет обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

приказ комитета, изданный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок.

Плановая проверка одного и того же физического лица, органа государственной власти Новгородской области проводится не чаще одного раза в 3 года.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать 12 рабочих дней.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц комитета, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен председателем комитета, но не более чем на 20 рабочих дней.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодные планы проведения плановых проверок является истечение 3 лет со дня окончания проведения последней плановой проверки.

Ежегодные планы проведения плановых проверок органов государственной власти Новгородской области и физических лиц утверждаются председателем комитета и размещаются на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения проверок.

11. Региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия в отношении физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей), занимаемых или используемых ими жилых помещений, являющихся объектами культурного наследия, частями объектов культурного наследия либо расположенных на территории объектов культурного наследия или в зонах их охраны, осуществляется должностными лицами комитета с учетом обязанности посещать и обследовать жилые помещения с согласия собственников.

Дата и время посещения должностным лицом комитета жилого помещения, занимаемого физическим лицом, для проведения его обследования должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом. В случае если указанное физическое лицо не является собственником жилого помещения, должностное лицо комитета обязано получить также и согласие собственника. Согласование даты и времени посещения должностным лицом комитета жилого помещения осуществляется посредством направления собственнику жилого помещения и иным физическим лицам, его занимающим, извещения о посещении и обследовании не менее чем за 3 дня до такого посещения и обследования любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатами указанного извещения.

Форма извещения о посещении и обследовании устанавливается правовым актом комитета.

Собственник, иное физическое лицо, которое занимает жилое помещение, при получении указанного извещения обеспечивает должностному лицу комитета беспрепятственный доступ для проведения такого обследования.

В случае несогласия с датой и (или) временем посещения должностным лицом комитета жилого помещения собственник или иное физическое лицо, занимающее данное жилое помещение, в течение одного дня со дня получения извещения о посещении и обследовании уведомляет об этом должностное лицо комитета любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатом такого уведомления.

12. Должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, при исполнении своих должностных обязанностей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

12.1. Запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления Новгородской области, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц информацию и документы по вопросам охраны объектов культурного наследия;

12.2. Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа комитета о назначении проверки либо задания посещать и обследовать используемые органами государственной власти, органами местного самоуправления Новгородской области, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, производственные, хозяйственные и иные нежилые помещения, строения, сооружения, являющиеся объектами культурного наследия либо находящиеся в зонах охраны таких объектов, земельные участки, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников – жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия, и проводить исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю. Дата и время посещения и обследования должностным лицом комитета жилого помещения, занимаемого физическим лицом, должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом;

12.3. Выдавать предписания, в том числе:

об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия либо земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия;

об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны объектов культурного наследия;

об устранении нарушений требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

о приостановлении работ, указанных в статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ;

12.4. Привлекать к административной ответственности и принимать меры по предотвращению правонарушений;

12.5. Направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

12.6. Предъявлять в суд:

иски о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре;

в случае если собственник объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо собственник земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности объекта культурного наследия и влекущие утрату им своего значения, иски об изъятии из собственности указанных лиц объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия;

в случае если объект культурного наследия, включенный в реестр, уничтожен по вине собственника данного объекта или пользователя данным объектом либо по вине владельца земельного участка, в границах которого располагался объект археологического наследия, иски о безвозмездном изъятии у указанных лиц земельного участка в границах территории объекта культурного наследия, являющегося неотъемлемой частью объекта культурного наследия, либо земельного участка, в границах которого располагался объект археологического наследия.

13. Должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, соблюдают ограничения, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Систематическое наблюдение проводится должностными лицами комитета, осуществляющими региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия, на основании:

анализа информации, поступающей из органов государственной власти, органов местного самоуправления Новгородской области, о нарушениях законодательства об объектах культурного наследия;

мониторинга состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;

изучения сведений, поступающих от физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, общественных объединений, о нарушениях законодательства об объектах культурного наследия;

изучения размещенной на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления Новгородской

области, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Результаты систематического наблюдения анализируются, обобщаются и используются при планировании деятельности комитета.

15. Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическое наблюдение в области объектов культурного наследия осуществляются должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, на основании заданий комитета. Порядок выдачи задания и его форма устанавливаются правовым актом комитета.

16. Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия устанавливаются административным регламентом, утверждаемым постановлением комитета.

17. Решения и действия (бездействие) должностных лиц комитета, осуществляющих региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

18. Информация о результатах проведенных проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематического наблюдения размещается на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» и частью 2.7 статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Новгородской области
от 12.02.2016 № 47

ПЕРЕЧЕНЬ

должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Новгородской области

1. Председатель комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
 2. Заместитель председателя комитета, начальник отдела учета объектов культурного наследия и нормативно-правового регулирования комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
 3. Начальник отдела контроля и надзора в области охраны объектов культурного наследия комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
 4. Заместитель начальника отдела контроля и надзора в области охраны объектов культурного наследия комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
 5. Заместитель начальника отдела учета объектов культурного наследия и нормативно-правового регулирования комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
 6. Консультанты комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
 7. Ведущие специалисты-эксперты комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
 8. Специалисты-эксперты комитета государственной охраны культурного наследия Новгородской области.
-