



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
О Б Л А С Т Н О Й З А К О Н

**Об Уполномоченном по правам человека
в Новгородской области**

Принят Новгородской областной Думой 23 сентября 2015 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области учреждается в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления.

2. Должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области является государственной должностью Новгородской области.

Статья 2. Правовая основа деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Новгородской области, настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

Статья 3. Задачи Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

Основными задачами Уполномоченного по правам человека в Новгородской области являются:

содействие восстановлению нарушенного права человека и гражданина;

содействие совершенствованию законодательства о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;

правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, форм и методов их защиты.

Статья 4. Основы статуса Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов на территории Новгородской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

2. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области на основании Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц.

3. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» обязан соблюдать требования, ограничения и запреты, установленные федеральными законами, настоящим областным законом, иными областными законами.

4. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области назначается на должность и освобождается от должности Новгородской областной Думой в порядке, установленном настоящим областным законом.

5. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области в течение одного месяца со дня принятия решения о назначении на должность обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также пристановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий, в подтверждение чего представить Новгородской областной Думе соответствующие документы.

В случае если в течение указанного срока Уполномоченный по правам человека в Новгородской области не выполнит установленных требований, Новгородская областная Дума в установленном настоящим областным законом порядке назначает нового Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

Глава 2. Порядок назначения на должность, вступления в должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

Статья 5. Порядок внесения предложений о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Предложения о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области вносятся в Новгородскую областную Думу Губернатором Новгородской области.

2. Предложения о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области вносятся в Новгородскую областную Думу в следующие сроки:

в течение 30 календарных дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам человека в Новгородской области;

в течение 30 календарных дней с момента досрочного освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

3. К обращению с предложением о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области прилагаются документы, подтверждающие соответствие предлагаемой кандидатуры требованиям пункта 11 статьи 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Статья 6. Назначение на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области Новгородская областная Дума в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

2. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области назначается на должность Новгородской областной Думой большинством голосов от числа избранных депутатов Новгородской областной Думы тайным голосованием.

Процедура проведения тайного голосования определяется Регламентом Новгородской областной Думы.

3. Перед проведением процедуры голосования кандидат на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области имеет право выступить на заседании Новгородской областной Думы с программой предстоящей деятельности.

4. В случае если в результате тайного голосования предложенный кандидат на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области не набрал необходимого числа голосов, проводится повторное рассмотрение кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека

в Новгородской области. Для повторного рассмотрения может быть предложен тот же или иной кандидат. Одна и та же кандидатура не может быть предложена для назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области более двух раз.

5. Постановление Новгородской областной Думы о назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области подлежит обязательному опубликованию.

6. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека в Новгородской области считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Статья 7. Срок полномочий Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области назначается на должность сроком на пять лет.

2. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» истечение срока полномочий Новгородской областной Думы или ее роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

3. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области более чем на два срока подряд.

Статья 8. Вступление в должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. При вступлении в должность Уполномоченный по правам человека в Новгородской области приносит присягу следующего содержания:

«Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина всеми средствами, предоставленными мне законом, честно и добросовестно исполнять возложенные на меня обязанности, быть беспристрастным, руководствоваться только законом и голосом совести.».

2. Присяга приносится на заседании Новгородской областной Думы.

Статья 9. Удостоверение Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области имеет удостоверение «Уполномоченный по правам человека в Новгородской области», которым он пользуется в течение срока своих полномочий.

2. Положение об удостоверении Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, образец и его описание утверждаются постановлением Новгородской областной Думы.

Статья 10. Прекращение полномочий Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Полномочия Уполномоченного по правам человека в Новгородской области прекращаются по решению Новгородской областной Думы в связи с:

- 1) истечением срока полномочий;
- 2) досрочным прекращением полномочий.

2. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Новгородской области принимается Новгородской областной Думой после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Полномочия Уполномоченного по правам человека в Новгородской области прекращаются досрочно в случаях, указанных в пункте 19 статьи 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Глава 3. Порядок организации и осуществления деятельности Уполномоченного в Новгородской области

Статья 11. Компетенция Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от государственных органов, органов местного самоуправления Новгородской области, организаций и средств массовой информации, по вопросам, связанным с нарушением прав и свобод человека и гражданина в Новгородской области.

2. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области рассматривает обращения заявителей в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принимает к рассмотрению жалобы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Новгородской области.

4. При рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляют Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения Уполномоченный по правам человека в Новгородской области в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вправе:

- 1) беспрепятственно посещать указанные территориальные органы и организации;

2) запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих указанных территориальных органов, организаций по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности указанных территориальных органов и организаций и их должностных лиц.

5. При рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, а также организаций областного и муниципального подчинения Уполномоченный по правам человека в Новгородской области вправе:

1) беспрепятственно посещать на территории Новгородской области органы государственной власти Новгородской области, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов;

2) запрашивать и получать от органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, государственных гражданских служащих Новгородской области по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить на территории Новгородской области самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами проверку деятельности органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

5) обращаться к компетентным государственным органам, органам местного самоуправления или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

Жалобы, адресованные Уполномоченному по правам человека в Новгородской области лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрациями мест принудительного содержания в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному по правам человека в Новгородской области.

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни лица, подавшего жалобу, и других лиц без их письменного согласия.

Статья 12. Меры воздействия, применяемые Уполномоченным по правам человека в Новгородской области по результатам рассмотрения жалобы

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека в Новгородской области направляет органу государственной власти Новгородской области или его должностному лицу, органу местного самоуправления или его должностному лицу, в решении или действии (бездействии) которого он усматривает нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, а также возможные последствия их несоблюдения.

2. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека в Новгородской области вправе:

1) обратиться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) в случае если в процессе проверки жалобы обнаруживаются признаки уголовно наказуемого деяния, передать имеющиеся в его распоряжении материалы органам, к ведению которых отнесено возбуждение уголовного дела, и прекратить дальнейшее производство по делу, известив об этом заявителя.

3. При получении сведений о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный по правам человека в Новгородской области вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 13. Действия Уполномоченного по правам человека в Новгородской области по результатам анализа информации

1. По результатам анализа поступившей информации Уполномоченный по правам человека в Новгородской области вправе:

1) направлять государственным органам, органам местного самоуправления Новгородской области и их должностным лицам свои предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, совершенствованию административных процедур;

2) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении, дополнении федерального и областного законодательства, если Уполномоченный по правам человека в Новгородской области полагает, что нарушающие права, свободы и законные интересы человека и

гражданина решения или действия (бездействие) органов государственной власти Новгородской области или их должностных лиц совершаются на основании и во исполнение федерального и областного законодательства либо в силу существующих пробелов в федеральном и областном законодательстве, либо в случае если федеральное и областное законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.

2. Не позднее чем через два месяца по окончании календарного года Уполномоченный по правам человека в Новгородской области представляет в Новгородскую областную Думу, Губернатору Новгородской области ежегодный доклад о своей деятельности за истекший год.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Новгородской области может быть опубликован в официальных средствах массовой информации.

3. По отдельным вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в Новгородской области вправе направлять в Новгородскую областную Думу, Губернатору Новгородской области специальные доклады.

Специальные доклады могут быть опубликованы в официальных средствах массовой информации по решению Новгородской областной Думы или Губернатора Новгородской области.

4. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области имеет право выступать по вопросам своей деятельности в средствах массовой информации Новгородской области.

Глава 4. Гарантии и условия обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

Статья 14. Обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Должностные лица органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления обязаны представлять Уполномоченному по правам человека в Новгородской области запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий.

2. Запрошенные Уполномоченным по правам человека в Новгородской области материалы, документы, объяснения и иная информация должны быть направлены ему не позднее 15 дней с момента получения запроса. При необходимости указанный срок может быть продлен по согласованию с Уполномоченным по правам человека в Новгородской области.

3. Представление Уполномоченному по правам человека в Новгородской области информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Органы государственной власти Новгородской области, органы местного самоуправления и должностные лица этих органов, получившие заключение Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, обязаны рассмотреть его в месячный срок с момента получения и направить Уполномоченному по правам человека в Новгородской области письменный ответ о результатах рассмотрения и принятых мерах. В случае если рекомендации не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

Статья 15. Право Уполномоченного по правам человека в Новгородской области на прием должностным лицом

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области по вопросам своей деятельности в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания.

Статья 16. Обеспечение Уполномоченного по правам человека в Новгородской области необходимыми материалами

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области обеспечивается нормативными правовыми актами органов государственной власти Новгородской области.

Уполномоченный по правам человека в Новгородской области может обеспечиваться также другими информационными и справочными материалами.

Статья 17. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области создается аппарат Уполномоченного по правам человека в Новгородской области (далее - аппарат Уполномоченного).

2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области.

3. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области и аппарат Уполномоченного являются государственным органом Новгородской области, юридическим лицом, имеющим печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Новгородской области.

4. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области утверждает структуру аппарата Уполномоченного и положение об аппарате Уполномоченного.

5. В пределах бюджетной сметы Уполномоченный по правам человека в Новгородской области устанавливает численность и штатное расписание аппарата Уполномоченного.

6. По вопросам, связанным с руководством аппаратом Уполномоченного, Уполномоченный по правам человека в Новгородской области издает приказы.

7. Аппарат Уполномоченного состоит из государственных гражданских служащих Новгородской области.

Права, обязанности, ответственность, материальное и социальное обеспечение работников аппарата Уполномоченного, а также условия прохождения ими гражданской службы определяются федеральным и областным законодательством о государственной гражданской службе.

Статья 18. Гарантии для Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Уполномоченному по правам человека в Новгородской области выплачивается денежное содержание в соответствии с областным законом.

2. Уполномоченному по правам человека в Новгородской области предоставляются ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней, а также с учетом особого режима работы, выражющегося в ненормированном рабочем дне, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 20 календарных дней.

3. Уполномоченному по правам человека в Новгородской области предоставляется транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с осуществлением им своих полномочий.

Организация транспортного обслуживания Уполномоченного по правам человека в Новгородской области обеспечивается в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

Статья 19. Экспертный и общественные советы

Для оказания консультативной помощи Уполномоченным по правам человека в Новгородской области могут создаваться экспертные и общественные советы по вопросам прав и свобод человека, состоящие из лиц, имеющих необходимые познания в этой области, а также могут назначаться общественные помощники.

Статья 20. Финансовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Финансирование деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, аппарата Уполномоченного осуществляется из средств областного бюджета.

2. В областном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и аппарата Уполномоченного.

3. Уполномоченный по правам человека в Новгородской области самостоятельно разрабатывает и исполняет бюджетную смету.

4. Финансовая отчетность представляется Уполномоченным по правам человека в Новгородской области в порядке, установленном действующим законодательством.

5. Для обеспечения деятельности Уполномоченный по правам человека в Новгородской области и аппарат Уполномоченного наделяются имуществом, которое находится в оперативном управлении данного государственного органа Новгородской области и является областной собственностью.

6. Организацию материально-технического и бухгалтерского обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека в Новгородской области и аппарата Уполномоченного осуществляет Правительство Новгородской области.

Статья 21. Место нахождения Уполномоченного по правам человека в Новгородской области

1. Местом постоянного нахождения Уполномоченного по правам человека в Новгородской области является город Великий Новгород.

2. В рабочем кабинете Уполномоченного по правам человека в Новгородской области помещается изображение герба Новгородской области и устанавливается флаг Новгородской области.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 22. Ответственность за неисполнение требований настоящего областного закона

Неисполнение норм, предусмотренных настоящим областным законом, влечет за собой привлечение к ответственности в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 23. Признание утратившими силу областных законов

Признать утратившими силу:

1) областной закон от 03.11.2005 № 552-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 09.11.2005);

2) областной закон от 05.02.2007 № 40-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 10.02.2007);

3) областной закон от 04.12.2007 № 202-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 12.12.2007);

4) областной закон от 29.05.2009 № 529-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 05.06.2009);

5) областной закон от 01.06.2010 № 756-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 09.06.2010);

6) статью 1 областного закона от 26.11.2010 № 857-ОЗ «О внесении изменений в областные законы «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» и «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 08.12.2010);

7) статью 3 областного закона от 23.12.2010 № 887-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части транспортного обслуживания лиц, замещающих государственные должности Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 30.12.2010);

8) статью 5 областного закона от 31.10.2011 № 1103-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в части отмены гарантий лицам, замещающим государственные и муниципальные должности» (газета «Новгородские ведомости» от 12.11.2011);

9) статью 1 областного закона от 27.01.2012 № 5-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы в области противодействия коррупции» (газета «Новгородские ведомости» от 01.02.2012);

10) областной закон от 28.04.2012 № 56-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по правам человека в Новгородской области» (газета «Новгородские ведомости» от 03.05.2012);

11) статью 1 областного закона от 26.07.2013 № 297-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы» (газета «Новгородские ведомости» от 01.08.2013).

Статья 24. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

2. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» положение части 3 статьи 7 настоящего областного закона применяется без учета начавшегося до дня вступления в силу указанного Федерального закона срока, на который назначено лицо, замещающее должность Уполномоченного по правам человека в Новгородской области, на день вступления в силу данного Федерального закона.

Губернатор
Новгородской области С.Г.Митин

Великий Новгород
25 сентября 2015 года
№ 845-ОЗ

