



# ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.05.2015 № 207

Великий Новгород

### О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014-2020 годы»

Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменения в государственную программу Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 268 (далее государственная программа):

1.1. В паспорте государственной программы:

1.1.1. Исключить в пункте 3 слова «комитет государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области;»;

1.1.2. В пункте 5:

1.1.2.1. В таблице:

1.1.2.1.1. Заменить в графе 2 строки 2 слова «в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Новгородской области» на «у работодателей, расположенных на территории Новгородской области, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости»;

1.1.2.1.2. Заменить в графе 4 строки 1.2.4 цифру «2» на символ «-»;

1.1.2.1.3. Изложить строки 2.1, 2.1.1, 2.1.2, 2.2, 2.2.1, 2.2.2, 2.3, 2.3.1, 2.4, 2.4.1 в редакции:

№ п/п	Цели, задачи государственной программы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
«2.1.	Задача 1. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая							



1	2	3	4	5	6	7	8	9
	водителей и работников организаций (чел.)							

»;

1.1.2.1.4. Дополнить строками 2.1.3, 2.2.3, 2.3.2, 2.3.3 следующего содержания:

«213.	Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего (день)	-	60	60	55	55	50	50
«223.	Количество семинаров, «круглых столов» и совещаний по вопросам охраны труда, которые организованы департаментом либо в проведении которых департамент принимал участие (ед.)	2	2	2	2	2	2	2
«232.	Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест* (%)	-	0,33	0,55	0,78	0,99	0,99	0,99
2.3.3.	Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда* (ед.)	-	200	250	270	310	380	420

»;

»;

»;

1.1.2.2. Дополнить сноской следующего содержания:

«\* – по рабочим местам, на которых заняты работники, имеющие право на получение соответствующих гарантий и компенсаций, досрочного назначения пенсии, а также по рабочим местам, на которых ранее были выявлены вредные и (или) опасные условия труда.»;

1.1.2.3. Исключить в последнем абзаце слова «Информация об источниках значений целевых показателей государственной программы и методике их расчета приведена в приложении к государственной программе.»;

1.2. В разделе «I. Характеристика текущего состояния рынка труда Новгородской области»:

1.2.1. Изложить название в редакции:

«I. Характеристика текущего состояния рынка труда и охраны труда в Новгородской области»;

1.2.2. Заменить в первом абзаце слова «Решение проблем» на «1. Решение проблем»;

1.2.3. Исключить семнадцатый-тридцать восьмой абзацы;

1.2.4. Дополнить пунктами 2, 3 следующего содержания:

«2. Мероприятия государственной программы также направлены на обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда.

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Новгородской области имеют динамику, которая представлена в таблицах 1-4.

Таблица 1 – Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в 2010-2013 годах (по данным территориального органа Роструда)

Территория	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	17	14	10	10

Таблица 2 – Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более в 2009-2013 годах (по данным территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации (далее ФСС РФ))

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	332	381	400	339	277

Таблица 3 – Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего (по данным территориального органа ФСС РФ)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	67,5	55,4	50,28	48,9	64,3

Таблица 4 – Численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров в 2009-2013 годах (по данным управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области)

Территория	Годы				
	2009	2010	2011	2012	2013
Новгородская область*	14/1	33/0	31/5	17/0	18/0

\* – в числителе указано количество выявленных профзаболеваний, в знаменателе – количество профзаболеваний, выявленных по результатам обязательных периодических медосмотров.

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Новгородской области показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация производства работ.

К другим причинам относятся нарушение трудового распорядка и дисциплины труда, конструктивные недостатки оборудования, нарушение правил дорожного движения, недостатки в организации и проведении подготовки работников по требованиям охраны труда.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является специальная оценка условий труда на рабочих местах. Анализ проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в 2010-2013 годах (таблицы 5, 6) позволяет сделать вывод, что в течение 2010-2013 годов наблюдается постоянный рост количества рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда. За указанные 4 года аттестовано более 28 % рабочих мест.

Таблица 5 – Количество рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда (по данным территориального органа Роструда)

Территория	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	855	2007	12376	12573

Таблица 6 – Удельный вес рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда в 2010-2013 годах, в общем количестве рабочих мест (по данным территориального органа Роструда)

Территория	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	0,86	2,02	12,5	12,7

Таблица 7 – Общая численность работников (по данным территориального органа ФСС РФ)

Территория	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	264654	261958	251414	250911

Таблица 8 – Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (по данным территориального органа Росстата)

Территория	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	13148	14181	14215	14411

Таблица 9 – Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников

Территория	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Новгородская область	19,9	21,2	20,8	21,0

Таблица 10 – Распределение численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда в 2013 году, в обследованных видах экономической деятельности (по данным территориального органа Росстата)

Наименование вида экономической деятельности	Количество человек	В % к списочной численности работников
Всего, в том числе:	13150	19,9
добыча полезных ископаемых	-	-
обрабатывающие производства	8654	22,4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1982	21,4
строительство	1322	20,9
транспорт и связь	1916	15,7

В 2013 году фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составили 370580,6 тыс.рублей.

В результате контрольно-надзорной деятельности за соблюдением требований трудового законодательства в сфере охраны труда установлено, что наибольшее количество составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда, обеспечением работников средствами индивидуальной защиты, соблюдением требований трудового договора.

Таблица 11 – Общее количество нарушений, выявленных в 2013 году

Наименование нарушения	Количество выявленных нарушений (ед.)	% от количества всех нарушений
1	2	3
Всего, в том числе по направлениям:	2081	100
обучение и инструктирование работников по охране труда	553	26,5
оплата труда работников	229	11,0

1	2	3
заключение трудового договора	218	10,5
проведение аттестации рабочих мест	93	4,5
обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты	436	21,0
гарантия и компенсации	77	3,7
дисциплина труда и распорядок	29	1,4
рабочее время и время отдыха	32	1,5
заключение коллективных договоров и соглашений	15	0,7
санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников	55	2,6
проведение медицинских осмотров	81	3,9
другие	263	12,7

В Новгородской области в рамках реализации полномочий по государственному управлению охраной труда проводится работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области охраны труда. Для установления особенностей осуществления социального партнерства в сфере труда с целью обеспечения согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений на территории Новгородской области реализуются:

областной закон от 02.03.2004 № 252-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда»;

областной закон от 30.04.2013 № 244-ОЗ «О социальном партнерстве в сфере труда в Новгородской области»;

Региональное соглашение между Объединением профсоюзных организаций «Новгородская областная Федерация профсоюзов», Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области» и Правительством Новгородской области на 2015-2017 годы.

Прогноз состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, выполненный на основе анализа тенденций по названным показателям с учетом прогноза занятости в видах экономической деятельности в среднесрочной перспективе, позволяет ожидать к 2020 году следующие изменения в указанной сфере:

снижение уровня производственного травматизма с утратой трудоспособности на один день и более на 10 %;

снижение уровня профессиональной заболеваемости на 15 %.

Стратегией социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года, принятой областным законом от 09.07.2012 № 100-ОЗ (далее Стратегия), одной из целей на долгосрочную перспективу определено повышение уровня и качества жизни населения области. С учетом указанных приоритетов подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы ставит целью улучшение условий и охраны труда у работодателей области и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, поддержание высокой работоспособности и сохранение здоровья работников.

3. Решение задач, определенных государственной программой, является стратегическим направлением деятельности, соответствует приоритетам развития области, определенным Стратегией, и позволяет не допустить рост регистрируемой безработицы, обеспечить ее приемлемый уровень, снизить социальную напряженность в обществе.

Осуществление мероприятий государственной программы предусматривает дальнейшее развитие социального партнерства на рынке труда, так как функционирование и регулирование рынка труда области является сферой интересов органов исполнительной власти федерального, регионального, муниципального уровней, работодателей, объединений профсоюзных организаций, образовательных и других организаций.

Использование программно-целевого метода при решении поставленных задач будет способствовать созданию условий для осуществления государственной политики содействия занятости населения на территории области, обеспечению гарантий государства в реализации конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы.

Реализация государственной программы предусматривает комплексный подход в отношении разработки и проведения мер по защите и развитию регионального рынка труда с учетом специфики, состояния и перспектив социально-экономического развития области.

Структура и перечень подпрограмм соответствуют принципам программно-целевого управления экономикой, охватывают все основные направления содействия занятости населения: активная политика занятости населения, социальная поддержка безработных граждан, трудовая миграция, государственное регулирование отношений в сфере занятости населения.

В результате принимаемых мер на рынке труда области в 2014-2020 годах ожидается:

- сохранение стабильной и управляемой ситуации на рынке труда;
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;
- смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения;



рост конкурентоспособности граждан на рынке труда и трудовой мобильности, в том числе отдельных категорий граждан (молодых людей, не имеющих практического опыта, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей);

развитие самозанятости сельского населения;

улучшение условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории области.»;

1.3. Дополнить раздел «II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы» абзацами следующего содержания:

«невозможность реализации (или реализация не в полном объеме) мероприятия по улучшению качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, профилактике профессиональных заболеваний в связи с недостаточным материальным оснащением и укомплектованием медицинских организаций кадрами профпатологов, сложной демографической ситуацией;

недостижение ожидаемых результатов по снижению удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности занятых в экономике региона по обследуемым видам деятельности по причине выявления большого количества рабочих мест, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, в процессе проведения специальной оценки условий труда и недостаточно оперативного приведения их работодателями в соответствие нормам либо улучшения условий труда на них, разработки мер по модернизации производства;

недостижение планируемых показателей по снижению численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1,0 тыс. работающих по следующим причинам:

большое количество несчастных случаев, произошедших вследствие ДТП;

устаревшие правила охраны труда, действующие в наиболее травмоопасных производствах (строительство, лесозаготовительное и лесоперерабатывающее производство, жилищно-коммунальное хозяйство, автомобильный транспорт).»;

1.4. В разделе «IV. Мероприятия государственной программы»:

1.4.1. Изложить строки 5, 6, 7, 8 в прилагаемой редакции (приложение № 1 к постановлению);

1.4.2. Заменить в графе 5:

строки 5.1 цифры «2.1.1, 2.1.2» на «2.1.1-2.1.3»;

строки 6.1 цифры «2.2.1, 2.2.2» на «2.2.1-2.2.3»;

строки 7.1 цифру «2.3.1» на цифры «2.3.1-2.3.3»;

1.5. Заменить в графе 4 строки 2.4 таблицы пункта 2 паспорта подпрограммы раздела «V. Подпрограмма «Управление региональным рынком труда, регулирование процессов формирования и использования трудовых ресурсов» государственной программы Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014-2020 годы» цифру «2» на символ «-»;

1.6. В разделе «VI. Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014-2020 годы»:

1.6.1. В паспорте подпрограммы:

1.6.1.1. Изложить пункт 1 в редакции:

«1. Исполнители подпрограммы:

департамент;

департамент образования и молодежной политики Новгородской области, департамент культуры и туризма Новгородской области, комитет ветеринарии Новгородской области, департамент здравоохранения Новгородской области (далее департаменты и комитет области);

Администрации городского округа и муниципальных районов области (далее органы местного самоуправления области) (по согласованию);

государственная инспекция труда в Новгородской области (далее инспекция труда) (по согласованию);

управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области (далее управление Роспотребнадзора по области) (по согласованию);

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее Северо-Западное управление Ростехнадзора) (по согласованию);

региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области» (далее РОП «СПИ НО») (по согласованию);

Новгородская областная Федерация профсоюзов (далее областная Федерация профсоюзов) (по согласованию);

федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новгородской области» (далее ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в области») (по согласованию);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования специалистов «Новгородский институт переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов агропромышленного комплекса» (по согласованию),

негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебный Центр «Труд образование» (по согласованию), общество с ограниченной ответственностью «Учебно-методический центр «Промышленная безопасность и охрана труда Новгородской области» (по согласованию), областное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Новгородский институт развития образования» (по согласованию) (далее обучающие организации области по охране труда).»;

1.6.1.2. В пункте 2:

1.6.1.2.1. Изложить таблицу в редакции:

«№ п/п	Задачи подпрограммы, наименование и единица измерения целевого показателя	Значение целевого показателя по годам							
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1.	Задача 1. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения								
1.1.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (чел.)	-	19	18	18	17	16	16	
1.2.	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более (чел.)	-	270	270	265	265	265	260	
1.3.	Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего (день)	-	60	60	55	55	50	50	
2.	Задача 2. Совершенствование областной нормативной правовой базы в области охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих улучшению условий и охраны труда								

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.1.	Количество проектов нормативных правовых актов области, разрабатываемых департаментом (в рамках полномочий департамента, установленных федеральным законодательством), либо методических документов по охране труда (ед.)	-	1	1	1	1	1	1
2.2.	Проведение областного конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций, расположенных на территории области (ед.)	-	-	1	-	-	-	-
2.3.	Количество семинаров, «круглых столов» и совещаний по вопросам охраны труда, которые организованы департаментом либо в проведении которых департамент принимал участие (ед.)	2	2	2	2	2	2	2
3.	Задача 3. Обеспечение специальной оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах							
3.1.	Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда* (ед.)	-	8840	8840	8840	8840	4000	8840
3.2.	Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест* (%)	-	0,33	0,55	0,78	0,99	0,99	0,99
3.3.	Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда* (ед.)	-	200	250	270	310	380	420
4.	Задача 4. Обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения							

1	2	3	4	5	6	7	8	9
4.1.	Количество обученных по вопросам охраны труда руководителей и работников организаций (чел.)	-	5900	5900	5900	5900	5900	5900
5.	Задача 5. Повышение эффективности государственного надзора и контроля, общественного контроля							
5.1.	Количество проведенных государственных экспертиз условий труда (ед.)	3	3	3	4	4	5	5
5.2.	Количество проведенных семинаров, «круглых столов» и совещаний по охране труда (ед.)	2	2	2	2	2	2	2

»;

1.6.1.2.2. Дополнить сноской следующего содержания:

«\* – по рабочим местам, на которых заняты работники, имеющие право на получение соответствующих гарантий и компенсаций, досрочного назначения пенсии, а также по рабочим местам, на которых ранее были выявлены вредные и (или) опасные условия труда.»;

1.6.2. Изложить мероприятия подпрограммы в прилагаемой редакции (приложение № 2 к постановлению);

1.7. Исключить приложение к государственной программе.

2. Опубликовать постановление в газете «Новгородские ведомости».

**Первый заместитель  
Губернатора Новгородской области В.В. Минина**







1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	разработке и реализации мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие государственным нормативным требованиям охраны труда	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии области» инспекция труда										
1.2.	Организация проведения специальной оценки условий труда в государственных казенных учреждениях области	департамент подведомственные департаменту государственные казенные учреждения	2014, 2016-2020 годы	3.1-3.3	областной бюджет	25,0	-	367,1	456,0	456,0	456,0	456,0
		департамент культуры и туризма Новгородской области	2014-2015 годы	3.1-3.3	областной бюджет	34,0	50,0	-	-	-	-	-



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		подведомственные департаменту культуры и туризма Новгородской области государственные казенные учреждения										
1.3.	Организация проведения специальной оценки условий труда в государственных бюджетных учреждениях области	департамент подведомственные департаменту государственные бюджетные учреждения	2014-2015 годы	3.1-3.3	областной бюджет*	32,0	-	-	-	-	-	-
		департамент здравоохранения Новгородской области подведомственные департаменту здравоохранения Новгородской области государственные бюджетные учреждения	2014-2015 годы	3.1-3.3	областной бюджет*	99,8	195,3	-	-	-	-	-









1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	охране труда работников организаций, расположенных на территории области, в том числе обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных, обучения по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим на производстве, а также организация проведения для работников организаций, расположенных на территории области, инструктажей по охране труда, стажировок на рабочем месте											



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3.4.	Организация и проведение обучения по охране труда уполномоченных (доверенных) лиц профсоюзных комитетов и членов комиссий (комитетов) по охране труда профсоюзных организаций	обучающие организации области по охране труда	2015-2020 годы	4.1	-	-	-	-	-	-	-	-
3.5.	Организация и проведение целевых учебных семинаров по специальной оценке условий труда для специалистов и членов комиссий по проведению специальной оценки условий труда организаций	обучающие организации области по охране труда	2015-2020 годы	4.1	-	-	-	-	-	-	-	-
4.	Задача 4. Совершенствование областной нормативной правовой базы в области охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих улучшению условий и охраны труда											





1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Ростехнадзора										
4.3.	Подготовка информационных материалов о состоянии охраны труда, производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях, расположенных на территории области, в целях информационного обеспечения и пропаганды охраны труда	департамент органы местного самоуправления области инспекция труда управление Роспотребнадзора по области Северо-Западное управление Ростехнадзора	2015-2020 годы	2.1-2.3	-	-	-	-	-	-	-	-
4.4.	Проведение областного конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди организаций,	департамент областная Федерация профсоюзов РОР «СППНО»	2014, 2016 годы	2.2	областной бюджет	197,0	-	200,0	-	-	-	-



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		надзора по области Северо-Западное управление Ростехнадзора										

\* – предоставление субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям области.».