



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

20.03.2015 № 82-рп

Великий Новгород

**Об утверждении Концепции развития инновационной деятельности
в Новгородской области до 2020 года**

1. Утвердить предлагаемую Концепцию развития инновационной деятельности в Новгородской области до 2020 года.
2. Опубликовать распоряжение в газете «Новгородские ведомости».

Губернатор
Новгородской области **С.Г. Митин**



УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Новгородской области
от 20.03.2015 № 82-рг

КОНЦЕПЦИЯ

развития инновационной деятельности в Новгородской области
до 2020 года

1. Введение

Концепция развития инновационной деятельности в Новгородской области до 2020 года (далее Концепция) разработана в соответствии с основными направлениями политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2020 года.

Настоящая Концепция определяет основную цель и приоритетные направления развития инновационной деятельности в Новгородской области, предлагает формы и механизмы государственной поддержки инновационной деятельности в Новгородской области на долгосрочную перспективу.

Необходимость разработки Концепции определяется:

возрастанием роли инноваций как фактора повышения конкурентоспособности и устойчивости экономического развития;

необходимостью создания соответствующих условий для активного вовлечения научного и научно-технического потенциала в процессы модернизации производств;

необходимостью интеграции имеющихся в Новгородской области ресурсов и организаций в единую инновационную систему;

вхождением России во Всемирную торговую организацию и усилением конкуренции на внутреннем и внешнем рынках продукции.

Концепция разработана с учетом:

Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 года № 404п-П13;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

областного закона от 09.07.2012 № 100-ОЗ «О Стратегии социально-

экономического развития Новгородской области до 2030 года».

В Концепции используются следующие понятия:

инновация (нововведение) – конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности;

инновационная сфера – область деятельности производителей и потребителей инновационной продукции (работ, услуг), включающая создание и распространение инноваций (нововведений);

инновационная деятельность – выполнение работ и (или) оказание услуг, направленных на:

создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг);

создание и применение новых или модернизацию существующих способов (технологий) производства продукции, а также их распространение и использование;

применение структурных, финансово-экономических, кадровых, информационных и иных инноваций (нововведений) при выпуске и сбыте продукции (товаров, работ, услуг), обеспечивающих экономию затрат или создающих условия для такой экономии;

инновационный потенциал (государства, региона, отрасли, организации) – совокупность различных видов ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические и иные, необходимые для осуществления инновационной деятельности;

инновационная инфраструктура – организации, фирмы, объединения, научно-технические комплексы, способствующие осуществлению инновационной деятельности;

субъекты инновационной деятельности – физические и юридические лица, непосредственно участвующие в создании, внедрении и распространении инноваций, в том числе научно-исследовательские организации, инновационные предприятия, промышленные предприятия, разрабатывающие и выпускающие новую продукцию, предприятия и организации инновационной инфраструктуры, иные субъекты инновационных процессов;

инновационная продукция – результаты инновационной деятельности, в отношении которых возникают экономические и правовые отношения между субъектами инновационной деятельности;

инновационно-технологический центр – имущественный комплекс, предназначенный для нормального функционирования и развития субъектов инновационной деятельности, а также содействия процессу продвижения

результатов их научно-технической деятельности в сферы материального производства и услуг;

бизнес-инкубатор – организация, предоставляющая свои ресурсы перспективным инновационным и высокотехнологичным компаниям с целью внедрения современных технологий и использования научно-технического потенциала;

кластер – группа, состоящая из нескольких компаний, объединенных общей деятельностью или по территориальному признаку;

технопарк – объединение предприятий, осуществляющих инновационную деятельность и имеющих цель по созданию общей системы экономико-правового и технического обслуживания, а также общей системы инвестирования и ведения инновационной деятельности;

центр трансферта технологий – организация, содействующая субъектам инновационной деятельности в продвижении инновационного продукта на рынки сбыта и обеспечивающая доступ к информационным ресурсам (каталоги, базы данных).

2. Состояние инновационной деятельности в Новгородской области

В Новгородской области инновационной деятельностью занимались научно-исследовательские и образовательные организации. Удельный вес инновационно активных организаций области в 2014 году в общем числе обследованных организаций составил 6,6 %. В 2014 году технологическими инновациями занимались все инновационно ориентированные организации области, что соответствовало уровню 2013 года. Доля организаций, осуществляющих организационные инновации в 2014 году, составила 25,0 %, маркетинговые инновации – 20,0 %.

Объем отгруженной инновационной продукции в 2014 году составил 5976,6 млн.рублей, что на 48,8 % ниже уровня 2013 года.

Количество научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделений в организациях увеличилось на 55,9 % и составило 53 единицы. Среднесписочная численность работников в этих подразделениях в 2014 году составила 1637 человек.

Затраты на инновационную деятельность в 2014 году составили 12118,7 млн.рублей, что в 2 раза выше по сравнению с предыдущим годом. Затраты на технологические инновации составили 12117,7 млн.рублей.

Источниками финансирования затрат на технологические инновации в 2014 году являлись собственные средства организаций – 94,2 %, доля средств федерального бюджета в общей сумме затрат составила 5,7 %.

В 2014 году объем выполненных научных исследований и разработок составил 1511,3 млн.рублей, что на 11,0 % ниже уровня 2013 года. Основную

долю объема научных исследований и разработок составили работы, выполненные собственными силами, 1466,9 млн.рублей (97,1 %). Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки в 2014 году, составила 1169 человек и возросла на 3,5 % к уровню 2013 года.

Анализ показывает, что увеличилось число организаций, осуществляющих технологические инновации в Новгородской области, в следующих видах экономической деятельности: обработка древесины и производство изделий из дерева, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий.

Развитие малого предпринимательства в инновационной сфере в Новгородской области является одним из перспективных направлений деятельности органов исполнительной власти области всех уровней. Важным условием развития малого предпринимательства в регионе, в том числе конкурентной среды, является разработка и реализация комплекса специальных мер по его стимулированию и поддержке не только на региональном уровне, но и на уровне муниципальных образований.

Стимулирование инновационной активности региональных компаний со стороны государства включает следующие мероприятия:

- создание благоприятных условий для формирования инновационной среды во всех секторах экономики;

- снижение инновационных и предпринимательских рисков на этапах реализации инновационного проекта;

- развитие интеграционных связей между крупными, средними и малыми компаниями;

- содействие формированию высокотехнологичных, наукоемких малых предприятий не только в инфраструктуре промышленного сектора, но и во всех секторах экономики;

- создание и поддержка высокотехнологичных компаний и стимулирование инновационной активности малых компаний.

3. Основная цель и задачи реализации Концепции на территории Новгородской области

Основная цель реализации Концепции – формирование конкурентоспособной областной инновационной системы, представляющей собой совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и (или) коммерческой реализацией знаний и технологий, и комплекса институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики и общественной жизни.

Основными задачами, стоящими перед Новгородской областью на пути перехода к инновационной экономике, являются:

- развитие инфраструктуры инновационной деятельности, формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, территорий инновационного развития;

- развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;

- развитие механизмов государственного управления инновационной деятельностью и государственно-частного партнерства;

- обеспечение открытости региональной инновационной системы и экономики, а также интеграция региона в общероссийские и мировые процессы создания и использования нововведений.

Концепция направлена на обеспечение реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Новгородской области, утвержденных постановлением Администрации области от 19.03.2013 № 134:

- информационно-телекоммуникационные системы;

- медицина и здравоохранение;

- агропромышленный комплекс;

- машиностроение, приборостроение и радиоэлектроника;

- инновационные технологии, включая nano-, биотехнологии;

- транспортные и космические системы;

- химическая промышленность;

- экология и рациональное природопользование;

- энергоэффективность и энергосбережение, энергетика.

4. Приоритетные направления развития инновационной деятельности в Новгородской области

Для реализации основной цели и задач Концепции будут реализовываться меры по следующим основным направлениям, охватывающим спрос и предложение инноваций, а также их институциональную инфраструктуру:

- поддержка инновационного бизнеса и расширение спроса на инновации в экономике;

- развитие фундаментальной науки, повышение эффективности сектора исследований и разработок;

- развитие инновационной инфраструктуры;

- эффективная интеграция в глобальную инновационную систему;

- формирование новой инновационной культуры в обществе и повышение статуса инноватора;

- первоочередное развитие технологических направлений, критически важных с точки зрения национальной безопасности и обороноспособности.

5. Способы реализации Концепции

5.1. Поддержка инновационного бизнеса и расширение спроса на инновации в экономике предполагает:

развитие конкурентной среды, прежде всего среды для технологической конкуренции и конкуренции в инновациях;

стимулирование инвестиций в модернизацию технологической базы, проведение исследований и разработок, коммерциализацию их результатов и капитализацию интеллектуальной собственности посредством бюджетных, налоговых и иных инструментов стимулирования;

создание условий для эффективной рыночной оценки накопленной и создаваемой интеллектуальной собственности и ее использования для повышения капитализации компаний, упрощение оборота нематериальных активов, вовлечение в экономическую деятельность объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет бюджетных средств;

поддержку создания и развития малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере, в том числе путем сокращения административных барьеров для старта и развития инновационного бизнеса и формирования требований по передаче малому и среднему инновационному бизнесу части государственных заказов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

создание благоприятных условий для развития новых высокотехнологичных секторов экономики, в том числе путем совершенствования регулирования на соответствующих рынках продукции (услуг), оптимизации существующих инструментов поддержки инноваций применительно к особенностям перспективных секторов экономики;

формирование в государственном секторе экономики, а также в сфере естественных монополий дополнительных стимулов к инновационному развитию путем усиления инновационной направленности системы закупок для государственных нужд, введения в отношении субъектов естественных монополий и крупных государственных компаний требований по разработке и принятию программ инновационного развития, формированию и реализации технологических дорожных карт, определения требований по переходу субъектов естественных монополий, крупных государственных компаний к применению передовых технологий, определяющих более высокий уровень технологического вклада в повышение энергоэффективности.

5.2. Развитие фундаментальной науки, повышение эффективности сектора исследований и разработок предполагает:

повышение конкурентоспособности исследований и разработок, эффективности и результативности государственных расходов на их поддержку и развитие, в том числе путем:

определения и уточнения приоритетных направлений исследований и разработок на основе долгосрочных прогнозов научного и технологического развития;

введения института независимой оценки деятельности научных организаций государственного сектора в соответствии с международной практикой;

постепенного увеличения доли конкурсного финансирования научных исследований, расширения роли государственных научно-технических фондов в финансировании фундаментальных исследований, распределения к 2020 году на конкурсной основе большей части бюджетных средств для финансирования фундаментальных исследований;

расширения состава инструментов финансирования государственного сектора науки, включая фундаментальную науку, опережающего развития инструментов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обеспечивающих рациональное разделение рисков между государством, наукой и бизнесом, увеличение софинансирования из внебюджетных источников;

поддержки на конкурсной основе среднесрочных комплексных программ развития ведущих научных и научно-образовательных организаций;

формирования и реализации комплекса мер по развитию негосударственного сектора науки;

развитие материально-технической базы науки, включая развитие сети центров коллективного пользования;

содействие развитию внутрифирменной (корпоративной) науки, в том числе путем расширения ее доступа к уникальному научному оборудованию в рамках поддерживаемой государством инновационной инфраструктуры (к центрам коллективного пользования), поддержки распространения среди предприятий лучших достижений в организации внутрифирменных инновационных систем;

обеспечение государственной поддержки развития инжиниринга и проектной деятельности, в том числе путем поддержки проектов по созданию инжиниринговых центров, центров дизайна, сертификационных центров, содействие предприятиям в проведении технологического аудита;

осуществление модернизации кадровой политики российского сектора исследований и разработок, в том числе путем создания механизмов привлечения молодых специалистов в науку и инновационные виды деятельности (планирование карьеры, введение системы индивидуальных грантов для молодых ученых, их поощрений, государственного субсидирования ипотеки для молодых специалистов в сфере науки, инжиниринга, проектной деятельности, иных высокотехнологичных видов деятельности, предоставление

грантов, займов и венчурное финансирование на реализацию собственных разработок);

реформирование системы оплаты труда в сфере науки и образования, устанавливающей зависимость оплаты труда от результатов и качества работы, внедрение новых форм финансирования фундаментальной науки (проектное финансирование, гранты и т.д.);

содействие повышению качества менеджмента в научных организациях для реализации инновационных проектов и обеспечения эффективного взаимодействия с бизнесом;

содействие расширению и ускорению использования в экономике результатов российских исследований и разработок, в том числе путем развития инструментов трансфера результатов исследований и разработок между гражданской и военной сферой.

5.3. Развитие инновационной инфраструктуры предполагает:

радикальное повышение эффективности существующей инновационной инфраструктуры (особые экономические зоны, центры трансфера технологий, бизнес-инкубаторы, технопарки и т.д.);

развитие финансовой инновационной инфраструктуры, формирование системы поддержки инноваций на основе институтов развития (государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», открытое акционерное общество «Российская венчурная компания», государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий» и т.д.);

создание с государственным участием фондов прямых инвестиций для повышения капитализации высокотехнологичных компаний, развитие венчурного финансирования, создание государственных или частно-государственных фондов финансирования отдельных стадий развития инновационного бизнеса;

ускоренное развитие технического регулирования как важнейшего инструмента стимулирования инновационного развития путем модернизации устаревших регламентов и стандартов, которые являются барьерами в расширении инновационной деятельности предприятий, последовательного и предсказуемого на долгосрочную перспективу ужесточения требований к эффективности использования предприятиями природных ресурсов, безопасности продукции (услуг) для экологии и здоровья населения, снижению энерго- и материалоемкости, определения системы соответствующих поощрений и санкций, гармонизации российских стандартов с международными в первую очередь по тем направлениям, где существуют перспективы расширения экспорта инновационной продукции;

принятие технических регламентов, стандартов и правил, способствующих расширению практики и ускорению создания высокотехнологичных совместных предприятий и аутсорсинга;

упрощение и ускорение процедур сертификации, в том числе в соответствии с международными стандартами качества;

развитие инструментов стимулирования взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса в инновационной сфере, в том числе путем формирования технологических платформ в целях обеспечения взаимодействия бизнеса и науки по определению и развитию перспективных направлений технологического развития, развития механизма софинансирования расходов компаний на проведение исследований и разработок с применением системы предоставления грантов, софинансирования реализации сетевых инновационных проектов, поддержки долгосрочных инновационных партнерств по приоритетным для развития экономики технологическим направлениям;

поддержка (финансовая, административная и инфраструктурная) формирования высокотехнологичных кластеров, продвижения продукции этих кластеров на внутреннем и мировом рынках.

5.4. Эффективная интеграция в глобальную инновационную систему предполагает:

поддержку вхождения российских предприятий в бизнес-альянсы, направленные на создание технологий и продуктов, имеющих высокий уровень конкурентоспособности, при условии передачи российским участникам таких альянсов соответствующих технологий и прав на них;

устранение ограничений по доступу российских предприятий к современным иностранным технологиям;

содействие, в том числе путем создания фондов с государственным участием, укрупнению, повышению капитализации национальных высокотехнологичных компаний, стимулирование их консолидации;

обеспечение участия России в глобальных технологических проектах, международных программах и исследовательских сетях для интеграции в мировое научно-технологическое пространство;

разработка и реализация на основе долгосрочного технологического прогноза масштабных проектов в сфере развития отдельных технологий;

интеграция российского сектора исследований и разработок в глобальную инновационную систему, развитие международного сотрудничества, обеспечение доступа российских ученых к исследовательской базе ведущих зарубежных научных центров;

принятие и реализация программы поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, услуг, технологий;

формирование механизма поддержки создания и капитализации российских высокотехнологичных брендов, компенсации расходов на зарубежное патентование и защиту прав интеллектуальной собственности за рубежом, усиление внимания к этой сфере внешнеэкономической деятельности

со стороны посольств и торговых представительств Российской Федерации, а также в рамках деятельности межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству;

поддержку покупки зарубежных активов – технологических доноров и центров подготовки персонала, в том числе инжиниринговых и проектных компаний;

развитие и поддержку программ по академическому обмену и стажировке российских студентов и преподавателей за рубежом и иностранных – в России, поддержку привлечения ученых мирового уровня для преподавательской деятельности в России;

вовлечение российских ученых, уехавших за рубеж, в развитие российской науки и технологий, в том числе путем их участия на платной основе в российских научных проектах и преподавательской деятельности.

5.5. Для формирования новой инновационной культуры в обществе и повышения статуса инноватора необходимы:

поддержка распространения опыта лучших инноваций, в том числе управленческих и социальных;

усиление роли инноваций для развития экономики и общества, в том числе путем:

формирования системы популяризации науки, инноваций, инновационной деятельности, в том числе через общественную рекламу, вовлечение в пропаганду лидеров общественного мнения, распространение историй успеха, проведение конкурсов среди предприятий, ученых и научных коллективов и других мероприятий;

формирования в целях популяризации инновационной деятельности специализированных учебных курсов по инновациям в ВУЗах в рамках специальностей, не относящихся к сфере высоких технологий.

5.6. Первоочередное развитие технологических направлений, критически важных с точки зрения национальной безопасности и обороноспособности, предполагает:

выделение наиболее важных для национальной безопасности и обороноспособности технологий в качестве отдельного раздела долгосрочного научно-технологического прогноза в целях организации мониторинга и прогнозирования ситуации (как внутрироссийской, так и международной) по данным направлениям;

уточнение перечня критических технологий, разработку которых государство финансирует в первоочередном порядке, с точки зрения выделения важных для национальной безопасности технологий, обеспечение их приоритетного финансирования;

организация эффективной совместной работы научного сектора, органов государственной власти и бизнеса по научным исследованиям, опытно-конструкторским работам и внедрению в производство соответствующих технологий;

усиление поддержки российских компаний, работающих по ключевым для обеспечения национальной безопасности направлениям технологического развития, включая использование для этих целей возможностей системы государственных закупок;

поддержку приобретения российскими компаниями, работающими в сфере критических для обеспечения безопасности технологий, новых технологий, иностранных компаний (в том числе путем организационного и политического содействия приобретению иностранных технологических компаний);

использование потенциала институтов развития для ускорения процессов консолидации в высокотехнологичных секторах экономики для создания компаний – технологических лидеров мирового уровня.

5.7. Реализация Концепции позволит:

создать благоприятную среду для развития инновационной сферы на территории Новгородской области;

повысить конкурентоспособность организаций всех сфер деятельности Новгородской области за счет инновационной составляющей;

вовлечь в производство научно-технический потенциал области;

увеличить удельный вес инновационной продукции на душу населения в регионе;

увеличить количество субъектов инновационной деятельности;

создать условия для эффективного развития региона в целом.
