



Правительство Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.01.2022 № 31

Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления Нижегородской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

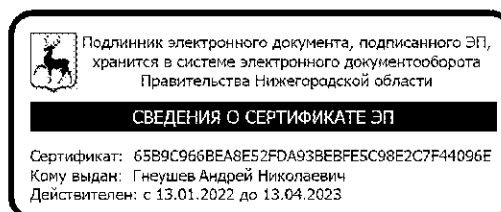
В соответствии со статьями 11 и 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 13 части 3 статьи 9, частью 4 статьи 28¹ Закона Нижегородской области от 4 января 1996 г. № 17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления Нижегородской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Нижегородской области Банникова П.В.

И.о.Губернатора



А.Н.Гнеушев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Нижегородской области
от 25.01.2022 № 31

ПОРЯДОК
осуществления государственного надзора за реализацией органами
местного самоуправления Нижегородской области полномочий в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Законом Нижегородской области от 4 января 1996 г. № 17-З «О защите населения и территорий Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и устанавливает организацию и осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления Нижегородской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ.

1.2. Предметом государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор) является соблюдение органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления

обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ, и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, уставами муниципальных образований и иными муниципальными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

1.3. Государственный надзор осуществляется в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основываясь на принципах объективности, открытости и гласности.

1.4. Уполномоченным органом исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющим государственный надзор, является департамент региональной безопасности Нижегородской области (далее - Департамент).

1.5. Государственный надзор уполномочены осуществлять следующие должностные лица Департамента (далее – должностные лица Департамента):

- 1) директор Департамента;
- 2) первый заместитель директора Департамента;
- 3) заместитель директора Департамента;
- 4) заведующий сектором регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента;
- 5) консультант сектора регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента;
- 6) главный специалист сектора регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Департамента.

1.6. Должностные лица Департамента при осуществлении государственного надзора обязаны:

- 1) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и

законные интересы органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

2) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

3) проводить проверки на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и при наличии соответствующей информации в едином реестре проверок;

4) не препятствовать присутствию представителей органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при проведении проверок и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

5) предоставлять представителям органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету государственного надзора, в том числе сведения о согласовании проведения проверки органами прокуратуры в случае, если такое согласование предусмотрено Федеральным законом № 131-ФЗ;

6) знакомить представителей органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления с результатами проверки;

7) знакомить представителей органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету проверки;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов

представителей органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения проверки;

11) не требовать от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов.

1.7. Должностные лица Департамента при осуществлении государственного надзора имеют право:

1) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением Департамента о проведении проверки, посещать территории, здания, строения, сооружения и помещения, используемые при осуществлении деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

2) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований, в том числе, в установленном порядке, с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

3) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в отношении которых проводится проверка, документы и информацию, необходимые для организации и проведения проверки выполнения обязательных требований, если указанные документы и информация относятся к предмету проверки;

4) выдавать предписания об устранении нарушений обязательных требований;

5) составлять протоколы об административных правонарушениях

в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) совершать иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

1.8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от Департамента, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации;

3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

4) по собственной инициативе представлять документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций и включены в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Департамента;

б) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Департамента, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при проведении проверки, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

II. Осуществление государственного надзора

2.1. Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного Департаментом и согласованного с органами прокуратуры в соответствии со статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Департамент направляет в органы прокуратуры проект ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

2.2. В ежегодный план включаются следующие сведения:

1) наименования и места нахождения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверкам;

2) наименования Департамента;

3) цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения.

2.3. Ежегодный план подлежит размещению на официальном сайте Департамента и органа прокуратуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

2.4. Срок проведения плановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не может превышать 10 рабочих дней.

2.5. Внеплановые проверки деятельности органов местного

самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся на основании решения директора Департамента по согласованию с органами прокуратуры, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Нижегородской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

2.6. Срок проведения внеплановой проверки органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не может превышать 10 рабочих дней.

2.7. О проведении внеплановой проверки органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления уведомляются путем направления копии решения о проведении внеплановой проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала, посредством направления копии решения Департамента о начале проведения проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре

юридических лиц, либо ранее был представлен юридическим лицом в Департамент, или иным доступным способом.

2.8. Запрос Департамента о предоставлении информации направляется руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления с учетом их полномочий. Непосредственное рассмотрение запроса осуществляется руководителем органа местного самоуправления, к компетенции которого относятся содержащиеся в запросе вопросы.

Срок, устанавливаемый Департаментом для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов государственного контроля (надзора), составляет не менее 10 рабочих дней.

Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе не предоставлять информацию по запросу Департамента, если эта информация ранее была предоставлена либо официально опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом орган местного самоуправления, должностное лицо местного самоуправления в ответе на запрос сообщают источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.

III. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

3.1. По окончании проведения проверки составляется акт проверки (далее – акт). В случае, если по результатам проведения проверки выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое

именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

3.2. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3.3. В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований органом местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Департамент в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

1) выдать после оформления акта предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения;

3) при выявлении в ходе проверки признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

3.4. Департамент при выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязан учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.

3.5. Информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в единый

реестр проверок в соответствии с правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными Правительством Российской Федерации.
