



# МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРИКАЗ

от 20.02.2023

№ 21

г. Мурманск

### Об утверждении Положения об организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области

В целях обеспечения организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области.

2. Установить, что:

- муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере налоговой деятельности, подлежат правовой экспертизе до даты, предшествующей дате вступления в силу настоящего приказа;

- правовой экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства, включаемые в регистр муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области с даты вступления в силу настоящего приказа.

3. Признать утратившим силу приказ Министерства юстиции Мурманской области от 05.09.2011 № 107 «Об утверждении Положения об организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области».

Министр

К.В. Зинатуллина

Утверждено  
приказом Министерства юстиции  
Мурманской области  
от 20.02.2023 № 21

**Положение**  
**об организации работы по ведению регистра муниципальных**  
**нормативных правовых актов Мурманской области**

**I. Общие положения**

1.1. Положение об организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области (далее - Положение) разработано в целях формирования и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области (далее – регистр).

1.2. Ведение регистра осуществляет правовое управление Министерства юстиции Мурманской области (далее – Управление) в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»;
- приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 04.03.2021 № 27 «Об организации работы по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов»;
- Законом Мурманской области от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области» (далее - Закон Мурманской области от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО);
- Законом Мурманской области от 09.07.2010 № 1249-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Мурманской области»;
- постановлением Правительства Мурманской области от 29.05.2009 № 229-ПП «Об утверждении положения о Министерстве юстиции Мурманской области»;

– постановлением Правительства Мурманской области от 23.06.2010 № 276-ПП «О порядке взаимодействия органов государственной власти Мурманской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области» (далее - постановление Правительства Мурманской области от 23.06.2010 № 276-ПП).

1.3. Ведение регистра включает в себя:

– сбор и юридическую обработку муниципальных нормативных правовых актов, сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) и дополнительных сведений;

– включение муниципальных нормативных правовых актов и сведений в регистр;

– проведение правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и включение в регистр сведений о результатах правовой экспертизы;

– направление сведений, содержащихся в регистре, в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов;

– предоставление сведений, содержащихся в регистре;

– гарантированное хранение информации в регистре;

– режим защиты сведений, содержащихся в регистре.

## **II. Сбор и юридическая обработка муниципальных нормативных правовых актов, сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) и дополнительных сведений**

2.1. Поступление в Министерство юстиции Мурманской области муниципальных нормативных правовых актов, сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) и дополнительных сведений осуществляется в соответствии с Законом Мурманской области от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО и постановлением Правительства Мурманской области от 23.06.2010 № 276-ПП.

2.2. При проведении юридической обработки муниципального правового акта определяются его нормативность, взаимосвязь с муниципальными нормативными правовыми актами, ранее включенными в регистр, и принимается решение о необходимости его включения в регистр и проведения правовой экспертизы.

2.3. Нормативность муниципального правового акта определяется с учетом следующих критериев:

– издание его в установленном порядке уполномоченным органом местного самоуправления или должностным лицом;

– наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

2.4. Муниципальные нормативные правовые акты, сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) и дополнительные сведения проверяются на предмет их соответствия требованиям, установленным Законом Мурманской области от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО и постановлением Правительства Мурманской области от 23.06.2010 № 276-ПП.

2.5. В случае несоблюдения требований к представлению муниципальных нормативных правовых актов, сведений об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) и дополнительных сведений, установленных Законом Мурманской области от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО и постановлением Правительства Мурманской области от 23.06.2010 № 276-ПП, в адрес главы муниципального образования направляется письмо об устранении выявленных нарушений.

### **III. Включение муниципальных нормативных правовых актов и сведений в регистр**

3.1. Включение в регистр муниципальных нормативных правовых актов, сведений об источниках и датах официального опубликования (обнародования), дополнительных сведений осуществляется в течение 35 дней со дня их поступления в Министерство юстиции Мурманской области.

3.2. В регистр включаются тексты как опубликованных (обнародованных), так и неопубликованных (необнародованных) муниципальных нормативных правовых актов, сведения об источниках и датах официального опубликования (обнародования), тексты дополнительных сведений.

Формирование текстов муниципальных нормативных правовых актов и текстов дополнительных сведений в электронном виде осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями Министерства юстиции Российской Федерации.

3.3. В случае если муниципальный нормативный правовой акт вносит изменения (дополнения) в ранее принятый муниципальный нормативный правовой акт в регистре формируется актуальная версия текста изменяемого муниципального нормативного правового акта с учетом внесенных в него изменений (дополнений).

### **IV. Проведение правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и включение в регистр сведений о результатах правовой экспертизы**

4.1. Правовой экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты:

- в сфере муниципальной службы, в том числе регулирующие вопросы правового положения (статуса) муниципального служащего, порядка

поступления на муниципальную службу, оплаты труда, поощрения, дисциплинарной ответственности муниципального служащего, порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности, пенсионного обеспечения муниципального служащего, противодействия коррупции;

- регулирующие отношения в сфере содействия развитию малого и среднего предпринимательства;

- регулирующие порядок предоставления земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства.

Положения абзацев первого - четвертого настоящего пункта не распространяются на муниципальные нормативные правовые акты:

- признанные утратившими силу или отмененные;

- вносящие изменения ненормативного характера;

- не устанавливающие новых норм права;

- утратившие свою нормативность после внесения в них изменений.

Также правовой экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты, содержащие резолюцию министра юстиции Мурманской области (лица, его замещающего) о проведении правовой экспертизы.

4.2. Правовая экспертиза проводится в течение 30 рабочих дней со дня присвоения муниципальному нормативному правовому акту регистрационного номера в регистре. При необходимости срок проведения экспертизы продлевается по решению министра юстиции Мурманской области (лица его замещающего). Общий срок проведения правовой экспертизы не может превышать 75 рабочих дней.

4.3. Правовая экспертиза заключается в правовой оценке формы муниципального нормативного правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, должностного лица местного самоуправления, принявшего акт, содержащихся в нем норм на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законодательства Мурманской области, уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме, а также в правовой оценке порядка его принятия и обнародования (опубликования).

4.4. При поступлении муниципального нормативного правового акта, вносящего изменение (дополнение) в ранее принятый муниципальный нормативный правовой акт, экспертное заключение составляется на актуальную редакцию измененного (дополненного) муниципального нормативного правового акта.

4.5. При проведении правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, признающих утратившими силу (отменяющих) другие муниципальные нормативные правовые акты, оценивается компетенция органа (должностного лица), его принявшего, а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу (отмены) муниципального нормативного правового акта.

4.6. Признаками несоответствия муниципального нормативного правового акта законодательству Российской Федерации и законодательству Мурманской области, уставу муниципального образования, правовым актам, принятым на местном референдуме, являются:

- отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Мурманской области, уставом муниципального образования и правовыми актами, принятыми на местном референдуме, необходимы для издания муниципального нормативного правового акта;

- принятие муниципального нормативного правового акта во исполнение признанного утратившим силу (отмененного) федерального закона и иного нормативного правового акта Российской Федерации, закона и иного нормативного правового акта Мурманской области, устава муниципального образования, правового акта, принятого на местном референдуме;

- неправильное применение норм права;

- принятие муниципального нормативного правового акта органом (должностным лицом), в компетенцию которого не входит принятие данного акта, либо издание акта с превышением полномочий, предоставленных данному органу (должностному лицу);

- нарушение порядка принятия муниципального нормативного правового акта.

4.7. В ходе правовой экспертизы проверяются:

- вид муниципального нормативного правового акта;

- наименование органа (должностного лица), принявшего муниципальный нормативный правовой акт;

- дата принятия и (или) подписания муниципального нормативного правового акта;

- номер муниципального нормативного правового акта;

- дата (срок) и порядок вступления в силу муниципального нормативного правового акта;

- правильность использования юридической терминологии.

4.8. При оценке юридических терминов анализируется следующее:

- употребляется ли один и тот же юридический термин в данном муниципальном нормативном правовом акте в одном и том же значении;

- имеют ли юридические термины общепризнанное значение;

- обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в законодательстве Российской Федерации, законодательстве Мурманской области и уставе муниципального образования.

4.9. По результатам правовой экспертизы муниципального нормативного правового акта составляется положительное либо мотивированное отрицательное экспертное заключение на бланке Министерства юстиции Мурманской области по форме, прилагаемой к Положению.

4.10. В случае соответствия муниципального нормативного правового акта законодательству Российской Федерации, законодательству Мурманской области, уставу муниципального образования, правовым актам, принятым на местном референдуме, составляется положительное экспертное заключение, в котором указываются:

- реквизиты муниципального нормативного правового акта, прошедшего правовую экспертизу (в случае если проводится правовая экспертиза акта с изменениями и дополнениями, то указываются реквизиты всех муниципальных нормативных правовых актов, вносящих изменения и дополнения);

- перечень актов законодательства Российской Федерации, законодательства Мурманской области, правовых актов, принятых на местном референдуме, устав муниципального образования, на соответствие которым проверялся муниципальный нормативный правовой акт;

- выводы о соответствии содержания муниципального нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, законодательству Мурманской области, уставу муниципального образования, правовым актам, принятым на местном референдуме.

4.11. В случае выявления несоответствия муниципального нормативного правового акта законодательству Российской Федерации, законодательству Мурманской области, уставу муниципального образования, правовым актам, принятым на местном референдуме, составляется отрицательное экспертное заключение, в котором указываются:

- реквизиты муниципального нормативного правового акта, прошедшего правовую экспертизу (в случае если проводится правовая экспертиза акта с изменениями и дополнениями, то указываются реквизиты всех муниципальных нормативных правовых актов, вносящих изменения и дополнения);

- предмет регулирования муниципального нормативного правового акта;

- оценку компетенции органа (должностного лица) местного самоуправления, принявшего муниципальный нормативный правовой акт;

- положение (подпункт, пункт, абзац, часть статьи, статья, часть, подраздел, раздел, глава) муниципального нормативного правового акта, противоречащее положениям Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, законодательству Мурманской области, уставу муниципального образования, правовым актам, принятым на местном референдуме, а также его содержание;

- нарушенные положения законодательства Российской Федерации (подпункт, пункт, абзац, часть статьи, статья, часть, раздел и т.п. Конституции Российской Федерации, федерального закона, закона Мурманской области, иного нормативного правового акта, устава муниципального образования) и изложение их содержания;

- выводы о несоответствии содержания муниципального нормативного правового акта Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации, законодательству Мурманской области, уставу

муниципального образования, правовым актам, принятым на местном референдуме.

4.12. Экспертное заключение и сведения о результатах правовой экспертизы включаются в регистр не позднее 10 рабочих дней со дня подписания экспертного заключения Министром юстиции Мурманской области (лицом, его замещающим).

4.13. При выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, не соответствующих Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Мурманской области, уставу муниципального образования, правовым актам, принятым на местном референдуме, экспертное заключение направляется:

- в орган (должностному лицу) местного самоуправления, принявший (принявшему) муниципальный нормативный правовой акт, для рассмотрения;
- в прокуратуру Мурманской области для использования в надзорной деятельности.

## **V. Направление сведений, содержащихся в регистре, в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов**

5.1. Направление сведений из регистра в Министерство юстиции Российской Федерации для включения их в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов осуществляется Управлением не реже одного раза в 10 дней.

## **VI. Предоставление сведений, содержащихся в регистре**

6.1. Сведения, содержащиеся в регистре, предоставляются в соответствии с письменным запросом заявителя в документальном или электронном виде в течение 30 календарных дней со дня его поступления в Министерство юстиции Мурманской области.

Рассмотрение обращения заявителя о получении сведений, содержащихся в регистре, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

6.2. Из регистра предоставляются следующие сведения:

- о наличии муниципального нормативного правового акта в регистре;
- о номере и дате регистрации муниципального нормативного правового акта в регистре;
- о реквизитах муниципального нормативного правового акта (вид акта, наименование принявшего его органа (должностного лица), дата принятия (подписания) акта, его номер и наименование);
- об изменении (дополнении), признании утратившим силу (отмене) муниципального нормативного правового акта;



- об источнике и дате официального опубликования (обнародования) муниципального нормативного правового акта;
- копия текста или фрагмента текста муниципального нормативного правового акта;
- дополнительные сведения.

## **VII. Гарантированное хранение информации в регистре и режим защиты сведений, содержащихся в регистре**

7.1. Министерство юстиции Мурманской области обеспечивает гарантированное хранение информации в регистре и режим защиты сведений, содержащихся в регистре, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

## **VIII. Контроль за ведением регистра**

8.1. Текущий контроль за ведением регистра осуществляет начальник Управления путем проведения проверок соблюдения ответственными должностными лицами положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Мурманской области, устанавливающих требования к ведению регистра, а также за принятием решений ответственными должностными лицами.

8.2. Плановые проверки качества ведения регистра проводятся начальником Управления ежемесячно, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным.

8.3. Внеплановые проверки качества ведения регистра проводятся на основании поступивших обращений на неправомерные решения, действия (бездействие) должностных лиц, ответственных за ведение регистра.

**Форма экспертного заключения***Полное наименование адресата***Экспертное заключение**

на \_\_\_\_\_

*(указывается вид, дата принятия (подписания),**номер и полное наименование муниципального нормативного правового акта)*

Министерство юстиции Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области» и постановлением Правительства Мурманской области от 29.05.2009 № 229-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Мурманской области» провело правовую экспертизу *(указывается вид, дата принятия, реквизиты и полное наименование муниципального нормативного правового акта)*.

Правовой экспертизой установлено: *(содержание экспертного заключения)*.

О результатах рассмотрения экспертного заключения просим сообщить в течение тридцати дней со дня его получения.\*

\* Данное положение включается в экспертное заключение в случае выявления в муниципальном нормативном правовом акте противоречий законодательству.