ПРАВИТЕЛЬСТВО
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.10.2026 № 683-ПП

Мурманск

Об утверждении Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 50 статьи 6 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» и в целях эффективного управления государственным долгом Мурманской области и принятия мер по снижению долговой нагрузки Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Мурманской области от 29.10.2025 № 702-ПП «Об утверждении Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2027 года.

Губернатор
Мурманской области **А. Чибис**

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Мурманской области
от 29.10.2026 № 683-ПП

Основные направления государственной долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Мурманской области и повышения ее эффективности.

При подготовке Основных направлений государственной долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики.

Долговую политику Мурманской области реализует Министерство финансов Мурманской области. Информация о долговой политике Мурманской области является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах Мурманской области размещаются на официальном сайте Министерства финансов Мурманской области и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Итоги реализации долговой политики Мурманской области за 2025 год и анализ текущего состояния государственного долга Мурманской области

За 2025 год налоговые и неналоговые доходы областного бюджета исполнены в объеме 98,6 млрд рублей, что на 3,4 % меньше утвержденных назначений, со снижением к факту 2023 года на 10,5 %. Отрицательная динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета связана с резким падением поступлений по налогу на прибыль организаций от ключевых налогоплательщиков региона: в 2024 году по сравнению с 2023 годом бюджет потерял 22,5 млрд рублей, или 40 % налога на прибыль, снизившись с 56,6 до 34,1 млрд рублей. В 2025 году в сравнении с 2024 годом объем поступления указанного налога сократился на 3,8 млрд рублей, или на 11,2 %.

В 2026 году складывается положительная динамика поступлений налога на прибыль организаций (по оценке, на 19,0 % от плана). Однако рост

поступлений налога на прибыль в 2026 году не достигает уровня поступлений за 2023 г. (на 28,7 %).

Кроме того, Мурманская область не является получателем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в связи с высоким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности, который в 2024 и 2025 годах составлял 1,535 и 1,248 соответственно и остается высоким в 2026 году (1,114).

Продолжающийся рост жизнеобеспечивающих расходов (прежде всего на оплату труда работников ввиду роста МРОТ, закупку лекарств, материальную помощь военнослужащим, задействованным в СВО, и членам их семей), обеспечение высокой доли региона при предоставлении федеральной поддержки, а также необходимость обслуживания высокого коммерческого долга, возникновение которого стало прямым следствием падения налоговых доходов Мурманской области, не позволяют переломить тенденцию роста государственного долга.

За 2025 год государственный долг увеличился на 24,0 млрд рублей и составил на 1 января 2026 года 76,5 млрд рублей, что с учетом допустимых превышений соответствует 70 % годового объема доходов бюджета Мурманской области без учета безвозмездных поступлений, и не превысил ограничение, установленное абзацем первым пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В структуре государственного долга:

- 24,3 % - задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету Мурманской области;

- 73,6 % - задолженность по коммерческим кредитам, полученным в кредитных организациях;

- 2,1 % - государственные гарантии Мурманской области, предоставленные в обеспечение исполнения обязательств АО «Мурманэнергосбыт» по кредитам, привлеченным для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2025 году составили 7,4 млрд рублей и не превысили ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Рост расходов на обслуживание государственного долга объясняется привлечением в 2025 году кредитов кредитных организаций в объемах, превышающих объемы предыдущего отчетного года, а также увеличением стоимости привлекаемых коммерческих кредитов по более высоким ставкам.

В целях контроля за проведением субъектами Российской Федерации ответственной заемной (долговой) политики в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации ежегодно осуществляет оценку долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, по результатам которой в

2025 году Мурманская область относится к группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

Для эффективного управления государственным долгом Мурманская область использует различные инструменты: казначейские кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, коммерческие кредиты, временно свободные остатки средств государственных бюджетных и автономных учреждений Мурманской области, средства казенных учреждений, находящиеся во временном распоряжении, средства участников казначейского сопровождения и получателей средств из бюджета Мурманской области, средства территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В рамках единого дополнительного соглашения от 02.04.2025 № 2025-00138/1 (в редакции дополнительных соглашений от 18.08.2025 № 2025-00138/2, от 27.03.2026 № 2025-00138/3, от 20.07.2026 № 2025-00138/4, от 18.09.2026 № 2025-00138/5) (далее - Соглашение), заключенного в 2025 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее - Правила), в 2026 году:

списана задолженность в размере 364,5 млн рублей, высвобожденных в результате реализации мероприятий, осуществляемых в рамках поддержки инвестиций и реализации инфраструктурных проектов, по направлениям, установленным Правилами;

срок погашения задолженности в размере 686,7 млн рублей перенесен с 2026 года на 2030 год.

При планировании бюджета на период 2027-2029 годов сроки погашения ежегодной задолженности в размере 686,7 млн рублей в 2027 и 2028 годах и 899,6 млн рублей в 2029 году будут перенесены на 2031, 2032 и 2033 годы соответственно.

В структуре государственного долга Мурманской области, по состоянию на 01.09.2026 составившего 78,1 млрд рублей, сумма долга по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, составляет 28,7 млрд рублей, или 36,8 %, из них:

совокупная сумма основного долга по бюджетным кредитам на частичное финансирование дефицита бюджета и бюджетным кредитам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) - 10,5 млрд рублей;

инфраструктурные бюджетные кредиты - 3,1 млрд рублей;

специальные казначейские кредиты - 2,5 млрд рублей;

казначейские инфраструктурные кредиты - 3,2 млрд рублей;

кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета - 9,4 млрд рублей.

Государственный долг Мурманской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, на 01.09.2026 составляет 45,0 млрд рублей, или 57,6 %.

Государственные гарантии, предоставленные Мурманской областью в обеспечение исполнения обязательств АО «Мурманэнергосбыт» по кредитам, привлеченным для расчетов с поставщиками ресурсов, в том числе с поставщиками топлива, составляют 4,4 млрд рублей, или 5,6 % общего объема государственного долга Мурманской области по состоянию на 01.09.2026.

В сравнении с началом 2026 года общий объем долга вырос на 1,6 млрд рублей (на 2,0 %) за счет роста объема долга по бюджетным кредитам – на 10,1 млрд рублей (на 54,3 % в связи с получением в начале 2026 года бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета) и объема предоставленных гарантий, который увеличился на 2,8 млрд рублей (в 2,8 раза), при этом объем коммерческого долга снизился на 11,3 млрд рублей (на 20,1 %).

В 2026 году Мурманская область одна из первых среди субъектов Российской Федерации приняла участие в эксперименте, проводимом Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством по предоставлению регионам бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета «под потребность». Участие в эксперименте позволило продлить пользование бюджетным кредитом до декабря 2026 года.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Мурманской области

В 2027-2029 годах реализация долговой политики Мурманской области будет осуществляться с учетом основных параметров развития экономики Мурманской области.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, являются:

сохранение рисков возникновения дополнительных расходов бюджета Мурманской области в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации;

повышенные инфляционные ожидания;

изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленной в том числе неблагоприятными внешнеполитическими факторами;

сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита бюджета Мурманской области за счет заимствований;

необходимость поддержания долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, реализуемой Министерством финансов Российской Федерации согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также комплексом мер по повышению качества организации бюджетного процесса в Мурманской области;

необходимость выполнения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Мурманской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, инфраструктурных бюджетных кредитов, специальных казначейских кредитов.

4. Цели и задачи долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основными целями долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Мурманской области при поддержании уровня долговой устойчивости;

дальнейшее повышение эффективности осуществления государственных заимствований и управления государственным долгом Мурманской области.

Основными задачами долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются:

исполнение обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Мурманской области в срок и в полном объеме;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в пределах безопасных зон;

обеспечение оперативного реагирования на изменения экономической ситуации при осуществлении государственных заимствований и управлении государственным долгом Мурманской области;

обеспечение условий для сохранения кредитных рейтингов Мурманской области по национальной шкале на безопасном уровне;

обеспечение выполнения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Мурманской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, инфраструктурных бюджетных кредитов, специальных казначейских кредитов.

Для достижения указанных целей и выполнения поставленных задач долговая политика Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов будет строиться исходя из соблюдения следующих принципов:

сохранение объема государственного долга Мурманской области на экономически безопасном уровне посредством контроля за объемом государственного долга Мурманской области и расходами на его обслуживание;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях и потребностей бюджета Мурманской области в привлечении заемных средств;

планирование и исполнение программ государственных внутренних заимствований Мурманской области в соответствии с направлениями бюджетной политики Мурманской области и с учетом оценки и контроля рисков государственных заимствований;

реализация Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2029 годы;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

взаимодействие с кредитными организациями, оптимизация расходов на обслуживание государственного долга;

взаимодействие с кредитными рейтинговыми агентствами, обеспечение раскрытия актуальной информации о финансово-экономическом положении Мурманской области, проводимой бюджетной и долговой политике Мурманской области.

5. Инструменты реализации долговой политики Мурманской области

Реализация долговой политики Мурманской области в 2027-2029 годах будет направлена на поддержание государственного долга Мурманской области на безопасном уровне.

Инструментами реализации долговой политики Мурманской области являются:

1. Привлечение заемных средств в форме:

- бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Мурманской области;

- кредитов кредитных организаций.

При этом фактические объемы привлечения заемных средств будут определяться исходя из потребностей, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, на основании оценки исполнения бюджета Мурманской области.

2. Привлечение остатков средств государственных областных бюджетных и автономных учреждений Мурманской области, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета Мурманской области с соответствующих казначейских счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области на единый счет бюджета Мурманской области, средства территориального фонда обязательного медицинского страхования.

3. Привлечение казначейских инфраструктурных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

4. Предоставление государственных гарантий Мурманской области.

6. Анализ рисков для бюджета Мурманской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Мурманской области

К основным рискам, возникающим в процессе управления государственным долгом области и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

риск недостижения планируемых объемов поступления доходов бюджета Мурманской области;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета Мурманской области необходимого объема средств для исполнения расходных обязательств Мурманской области в полном объеме в установленный срок;

процентный риск – высокая стоимость рыночных заимствований и, как следствие, риск невыполнения условий соглашений в части размера ставки за пользование привлекаемыми коммерческими кредитами;

риск роста государственного долга Мурманской области.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является принятие экономически обоснованных решений по привлечению заимствований для финансирования дефицита бюджета Мурманской области и погашения государственных долговых обязательств.