ПРАВИТЕЛЬСТВО
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.10.2026 № 685-ПП

Мурманск

Об основных направлениях бюджетной политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В целях подготовки проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее - Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать государственным органам Мурманской области, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Мурманской области в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области учитывать положения, установленные Основными направлениями бюджетной политики, при составлении проектов решений о местных бюджетах на 2027 год (на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов), принимаемых соответствующими представительными органами.

Губернатор
Мурманской области **А. Чибис**

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Мурманской области
от 29.10.2026 № 685-ПП

Основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2024 № 309 (далее - указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, основных направлений долговой политики Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, государственных программ Мурманской области, Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019-2030 годы (далее – Программа оздоровления), утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 28.09.2018 № 448-ПП, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Бюджетная политика на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Мурманской области.

Безусловным приоритетом остается выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализация мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Кроме того, важнейшим приоритетом на плановый период будет являться реализация мероприятий по реновации ЗАТО, долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития Мурманской, Кировско-Апатитской и

Мончегорской агломераций Мурманской области на период до 2035 года, Стратегического плана развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!» на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 28.12.2024 № 460-РП.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, предусмотренных в бюджетном цикле на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

Развитие инфраструктуры также будет осуществляться с привлечением бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее – казначейские инфраструктурные кредиты), инвестиций, полученных на условиях концессионных соглашений, иных механизмов, предусмотренных институтами инфраструктурного развития, созданными на федеральном уровне, а также за счет средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации (далее – инфраструктурное меню).

Для результативного управления государственными финансами Мурманской области и эффективного использования бюджетных средств реализация приоритетов и целей социально-экономического развития Мурманской области будет осуществляться с учетом положений Программы оздоровления и предусмотренных ею мероприятий, направленных на укрепление устойчивости бюджетной системы Мурманской области.

Основными инструментами достижения целей бюджетной политики, обеспечивающими повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, остаются государственные программы Мурманской области.

Основными задачами бюджетной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

- обеспечение сбалансированности областного бюджета;

- исполнение обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Мурманской области в срок и в полном объеме;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Мурманской области имеющимся финансовым источникам, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- продолжение реализации региональных проектов на принципах проектного управления;

- реализация экономически эффективных и социально значимых задач с использованием инфраструктурного меню;

- повышение качества бюджетного процесса Мурманской области, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента;

- осуществление внутреннего государственного финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- совершенствование межбюджетного регулирования;

- мониторинг просроченной кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам областного бюджета и мер, принимаемых по ее погашению (реструктуризации);

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- мониторинг дебиторской задолженности перед консолидированным бюджетом в целях повышения качества управления средствами бюджета Мурманской области;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами как на операционном, так и на стратегическом уровне предполагаются:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- привлечение бюджетных кредитов, в том числе бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, казначейских инфраструктурных кредитов, использование иных инструментов инфраструктурного меню;

- направление на развитие инфраструктуры средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам;

- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- дальнейшее развитие системы управления государственными программами Мурманской области и оценки их эффективности;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Мурманской области;

- повышение качества исполнения бюджета в результате перевода государственных учреждений на казначейское обслуживание в Модуль

бюджетного процесса Единой бюджетной платформы государственной информационной системы «Электронный бюджет».

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Прогноз доходов областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2027 года.

При формировании прогноза доходов областного бюджета были учтены:

- пролонгация до 2030 года решения по зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации суммы налога на прибыль организаций, исчисленной по ставке 17 %;

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших предприятий региона;

- индексация налоговых ставок по подакцизным видам товаров;

- предоставление права уменьшения суммы налога на добычу полезных ископаемых, исчисленной при добыче железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов), на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Мурманской области, на сумму налогового вычета на период по 31 декабря 2030 года;

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики»;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, являющихся источником формирования дорожных фондов, в размере 68,5 %, распределяемых в Дорожный фонд Мурманской области и дорожные фонды муниципальных образований Мурманской области.

3. Основные подходы к формированию расходов областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Бюджетная политика Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов в части расходов направлена на сохранение

преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности областного бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов областного бюджета предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита областного бюджета, объем государственного долга Мурманской области и объем задолженности по кредитам, полученным от кредитных организаций, сформированы с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- оптимизация расходов на обслуживание государственного долга Мурманской области за счет сохранения практики привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, привлечения остатков средств государственных областных бюджетных и автономных учреждений Мурманской области, остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, денежных средств участников казначейского сопровождения, а также остатков средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета;

- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением региона, реализация мер социальной поддержки населения региона исходя из критериев адресности и нуждаемости получателей, а также решения задач социально-экономического развития региона;

- обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- осуществление Мурманской областью расходов в целях выполнения мероприятий, одобренных в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации, в объеме средств областного бюджета, высвобождаемых в результате списания задолженности Мурманской области по отдельным бюджетным кредитам.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне изменившихся внешних условий и при сохранении санкционных ограничений, а также с учетом недостаточности объема доходной базы областного бюджета и необходимости соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, установленных Законом Мурманской области от 15.12.2025 № 3172-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения областного бюджета.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- обеспечения реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, на 2026 - 2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 962-р;

- обеспечения реализации мероприятия долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития Мурманской, Кировско-Апатитской и Мончегорской агломераций Мурманской области на период до 2035 года;

- необходимости включения в проект закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях, по поддержке граждан и отраслей экономики;

- на 2027 год в размере 100 % от объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области, определенного на 2026 год исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, по состоянию на 17.02.2026;

- на 2027 год в размере 100 % от объема бюджетных ассигнований на возмещение затрат (недополученных доходов) гарантирующим поставщикам электрической энергии, действующим на изолированных территориях и предоставляющим услугу электроснабжения, на возмещение затрат (недополученных доходов) газоснабжающим организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по

утвержденным розничным ценам и на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам, определенного на 2027 год исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, по состоянию на 25.08.2026, за исключением затрат (недополученных доходов) федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам на территории Мурманской области;

- индексации фондов оплаты труда работников бюджетной сферы с 01.10.2027 на 4 %, с 01.10.2028 на 4 %, с 01.10.2029 на 4 %;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2027года;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда сотрудников государственных органов с учетом уровней инфляции;

- изменения бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, предусмотренные нормативными правовыми актами Мурманской области, с учетом индексации указанных выплат с 01.07.2027 на 4 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях здравоохранения, социального обслуживания, образования (в том числе и в сфере культуры), за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области, с 01.01.2027 на 4 %, с 01.01.2028 на 4 %, с 01.01.2029 на 4 %;

- увеличения стипендиального фонда в областных учреждениях среднего профессионального образования с 01.01.2027 на 4 %, с 01.01.2028 на 4 %, с 01.01.2029 на 4 %;

- индексации расходов на приобретение лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях (здравоохранение, образование, социальное обслуживание), в рамках государственного задания и субсидий на иные цели с 01.01.2027 на 4 %, с 01.01.2028 на 4 %, с 01.01.2029 на 4 %;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2027 на 4 %, с 01.01.2028 на 4 %, с 01.01.2029 на 4 %;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Формирование объемов и структуры расходов областного бюджета на 2027 - 2029 годы осуществляется с учетом следующих факторов:

- распределение законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период между муниципальными образованиями всех субсидий местным бюджетам (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также бюджетных кредитов, полученных за счет средств федерального бюджета) и максимального количества иных межбюджетных трансфертов;

- завершение ранее начатых объектов капитального строительства, дополнение перечня объектов капитального строительства (объектов инфраструктуры) новыми с учетом софинансирования за счет средств федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов и средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых осуществляют свою деятельность областные учреждения, об установлении земельного налога и с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2027 году и в плановом периоде 2028 и 2029 годов будут формироваться в рамках бюджетного законодательства.

Основными задачами бюджетной политики в данном направлении будут являться:

1. Стабильность поддержки за счет сохранения основных подходов к распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов, муниципальных округов, неснижение критерия выравнивания и объема данной дотации в 2027 и 2028 годах по сравнению с ранее утвержденными параметрами областного бюджета на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Содействие сохранению устойчивости местных бюджетов за счет:

- заключения соглашений о социально-экономическом развитии и оздоровлении финансов с муниципалитетами-получателями дотаций на выравнивание;

- постоянного мониторинга доходов, расходов, уровня муниципального долга, просроченной кредиторской задолженности и достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации;

- обязательного согласования проектов местных бюджетов и изменений в них с Министерством финансов Мурманской области.

3. Мониторинг эффективности предоставления трансфертов в части выполнения органами местного самоуправления обязательств соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, возврата средств за невыполнение показателей результативности, нарушение сроков строительства, несоблюдение уровней софинансирования.

4. Оценка качества управления муниципальными финансами: проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Мурманской области.

В целях повышения бюджетной дисциплины выявленные в 2027 году муниципальные образования с низким качеством управления бюджетным процессом будут обязаны разработать и утвердить планы мероприятий по повышению результативности управления муниципальными финансами по показателям, значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления бюджетным процессом.

5. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект областного бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в регионе и достижение национальных целей развития.

В целях повышения качества управления государственными финансами Мурманской области и эффективности использования бюджетных средств будет продолжена реализация мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов Мурманской области, а также развитие системы государственных программ региона, соответствующей подходам и принципам системы управления государственными программами Российской Федерации.

В рамках обеспечения прозрачности областного бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по поддержанию открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов Мурманской области в бюджетно-финансовой сфере.