



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 16.02.2022

№ 95-ПП

Мурманск

**О внесении изменений в бюджетный прогноз Мурманской области  
на долгосрочный период до 2035 года**

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Мурманской области от 06.07.2015 № 287-ПП «Об утверждении Порядка разработки, утверждения бюджетного прогноза Мурманской области на долгосрочный период» Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т:**

внести в бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 21.02.2017 № 84-ПП (в редакции постановления Правительства Мурманской области от 24.02.2021 № 100-ПП), изменения, изложив его в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

**Губернатор  
Мурманской области**

**А. Чибис**

**«Бюджетный прогноз  
Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года**

**1. Цель и задачи разработки бюджетного прогноза Мурманской  
области на долгосрочный период до 2035 года**

Бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года (далее - Бюджетный прогноз) относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым на региональном уровне в рамках прогнозирования.

Настоящий Бюджетный прогноз разработан на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20, прогноза социально-экономического развития Мурманской области на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.02.2017 № 82-ПП (далее - прогноз социально-экономического развития), государственных программ Мурманской области, с учетом основных положений направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Мурманской области.

Бюджетный прогноз определяет основные параметры консолидированного бюджета Мурманской области на период до 2035 года и показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия.

Целью разработки Бюджетного прогноза является определение возможных финансовых параметров для реализации документов стратегического планирования Мурманской области и долгосрочных обязательств.

К задачам Бюджетного прогноза, способствующим достижению указанной цели, относятся:

1) оценка на вариативной основе наиболее вероятных тенденций и последствий социально-экономических явлений, оказывающих наибольшее

воздействие на состояние консолидированного бюджета Мурманской области;

2) выработка и реализация решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной и долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области и обеспечению реализации документов стратегического планирования Мурманской области;

3) повышение достоверности прогнозов основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области и иных показателей, характеризующих состояние консолидированного бюджета Мурманской области;

4) обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров консолидированного бюджета Мурманской области, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

5) оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономической политики, включая показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия;

6) выявление и профилактика бюджетных рисков и угроз сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области, своевременное обнаружение и принятие мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков и угроз.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках комплексного подхода, включающего в себя:

- создание целостной системы стратегического и бюджетного планирования в регионе;

- систематизацию и регулярный учет основных бюджетных рисков и угроз сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области;

- использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области;

- оказание на постоянной основе методологической и консультационной поддержки муниципальным образованиям Мурманской области по вопросам долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования;

- обеспечение включения Бюджетного прогноза в бюджетный процесс Мурманской области;

- обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования, в первую

очередь с прогнозом социально-экономического развития и государственными программами Мурманской области.

## **2. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации налоговой, бюджетной и долговой политики Мурманской области в долгосрочном периоде**

### **2.1. Основные направления налоговой политики на долгосрочный период**

Эффективно функционирующая налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели налоговой политики - формирование бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержании благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

Основными направлениями налоговой политики Мурманской области на долгосрочный период являются:

- 1) упорядочивание системы налоговых расходов, повышение их взаимосвязи с целями и задачами соответствующих государственных программ Мурманской области;
- 2) совершенствование налогового законодательства Мурманской области в целях недопущения снижения доходов областного бюджета при соблюдении паритета интересов инвесторов и бюджета;
- 3) повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества;
- 4) укрепление налогового потенциала Мурманской области.

### **2.2. Основные направления бюджетной политики на долгосрочный период**

Основными направлениями бюджетной политики в части повышения эффективности бюджетных расходов на долгосрочный период являются:

- 1) совершенствование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, в том числе механизмов проектного управления;
- 2) создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе развитие конкурентной среды оказания государственных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;
- 3) повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, совершенствование процедур контроля в данной сфере;
- 4) обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие бюджетных решений, общественного контроля;
- 5) осуществление предварительного и последующего государственного финансового контроля;

б) ведение реестров источников доходов областного бюджета, внедрение механизмов формирования и ведения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области с использованием программного комплекса;

7) повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами через совершенствование структуры и порядка предоставления межбюджетных трансфертов, а также формирования объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития;

8) совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости.

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. Так, в целях повышения эффективности использования средств местных бюджетов, источником которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета, повышения прозрачности и качества планирования бюджетов муниципальных образований, а также ускорения доведения субсидий и иных межбюджетных трансфертов до муниципальных образований установлены сроки распределения и сроки заключения соглашений между органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных законом об областном бюджете. Соглашения заключаются на срок не менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями. Введена возможность направления средств, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов, по незаключенным соглашениям в резервный фонд Правительства Мурманской области.

Начиная с 2022 года установлено ограничение случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, что конкретизирует случаи и повышает предсказуемость предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности местных бюджетов продолжится поддержка муниципальных образований в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и бюджетных кредитов.

В целях создания условий для стабильного финансового обеспечения выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения предусматривается определение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом неснижения

значений критериев выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) осуществляется на основании соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Для дальнейшего роста вовлеченности граждан в бюджетные процессы реализуется проект «Инициативное бюджетирование», в рамках которого осуществляется непосредственное участие граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств местных бюджетов.

Будет продолжена практика применения механизмов распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам за достижение наилучших показателей по наращиванию доходного потенциала муниципальных образований.

В качестве условий предоставления бюджетных кредитов будут использоваться дополнительные требования к ограничению наращивания заимствований, оптимизации структуры и объемов расходных обязательств, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по исполнению обязательств за счет средств местных бюджетов.

С 2021 года осуществляется реализация положений статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по восстановлению платежеспособности муниципального образования в случае наличия просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам.

Кроме того, с учетом разработанного на федеральном уровне комплекса мер, направленных на опережающее развитие инфраструктуры субъектов Российской Федерации, начиная с 2022 года бюджетные инвестиции в том числе будут направляться на реализацию инвестиционных проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

При исполнении областного и местных бюджетов на весь период действия Бюджетного прогноза необходимо обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, четкую увязку бюджетных расходов с установленными целями государственной политики, мобилизацию внутренних источников путем проведения оценки эффективности

бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшего направления на социально-экономическое развитие Мурманской области.

### **2.3. Основные направления долговой политики на долгосрочный период**

При формировании и реализации долговой политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- 1) своевременное и полное исполнение долговых обязательств Мурманской области;
- 2) повышение эффективности государственных заимствований Мурманской области, использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- 3) оптимизация структуры государственного и муниципального долга региона;
- 4) обеспечение поддержания объема государственного и муниципального долга Мурманской области и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным законодательством;
- 5) поэтапное снижение государственного долга, а также сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- 6) обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;
- 7) формирование положительной кредитной истории Мурманской области.

### **3. Основные итоги бюджетного развития Мурманской области**

Бюджетное развитие Мурманской области в период, предшествующий разработке Бюджетного прогноза, осуществлялось на всех этапах бюджетного процесса. Надлежащее качество управления региональными финансами в Мурманской области ежегодно с 2010 года подтверждается результатами мониторинга финансового положения и качества управления финансами субъектов Российской Федерации, осуществляемого Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». По итогам 2020 года Мурманская область сохранила положение в группе субъектов Российской Федерации с надлежащим качеством управления финансами.

Ключевые направления развития региона в бюджетно-финансовой сфере определялись положениями основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Мурманской области на соответствующие годы и задачами бюджетного развития региона, повышения эффективности

бюджетных расходов и концепции бюджетного развития Мурманской области в соответствующих годах.

3.1. На этапе составления и рассмотрения проектов бюджетов с 2012 года осуществлялось масштабное внедрение в бюджетный процесс в Мурманской области программно-целевых подходов и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Доля программных расходов областного бюджета Мурманской области, ориентированных на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития региона, в общем объеме бюджетных расходов выросла с 73,2 % в 2012 году до 97,9 % по итогам 2021 года.

В целях совершенствования процесса разработки, реализации и оценки эффективности целевых (с 2014 года - государственных) программ Мурманской области в марте 2012 года создан Программно-целевой совет Мурманской области, осуществляющий рассмотрение разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Мурманской области проектов программ и предложений по внесению изменений в действующие программы, обсуждение вопросов о распределении объемов бюджетных ассигнований на реализацию программ, в том числе в части финансирования объектов капитального строительства.

Также для принятия ключевых решений в сфере организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Мурманской области в июне 2017 года создан Совет по проектной деятельности Мурманской области.

В целях оптимизации деятельности коллегиальных совещательных органов по вопросам стратегического планирования, проектной деятельности, мониторинга достижения целевых значений показателей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее - указы Президента Российской Федерации), в марте 2019 года Программно-целевой совет Мурманской области и Совет по проектной деятельности Мурманской области завершили свою работу, передав функции вновь созданному Совету по стратегическому развитию Мурманской области.

Совет по стратегическому развитию Мурманской области осуществляет рассмотрение разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Мурманской области проектов документов стратегического планирования, проектных и иных документов в указанной сфере, а также предложений по внесению в них изменений; утверждение паспортов приоритетных региональных проектов; мониторинг и контроль реализации региональных проектов; мониторинг достижения национальных целей развития Российской Федерации, целей и целевых показателей национальных проектов и программ, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024

года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в части, касающейся Мурманской области, а также мониторинг значений иных показателей социально-экономического развития Мурманской области.

Кроме того, в 2017 году создан Проектный офис в целях обеспечения поддержки внедрения и развития проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Мурманской области, методической поддержки участников проектной деятельности по вопросам внедрения и развития проектной деятельности, мониторинга и контроля хода реализации и достижения результатов проектов, а также организационного обеспечения деятельности Совета по стратегическому развитию Мурманской области.

В целях совершенствования процессов управления государственными капитальными вложениями с 2012 года действует порядок включения инвестиционных проектов в государственные программы Мурманской области, включающий методику оценки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения.

В 2013 году сформирована нормативная база, устанавливающая порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, а также их типовую структуру.

Законом Мурманской области «О бюджетном процессе в Мурманской области» начиная с 2014 года установлена обязательность формирования и исполнения бюджета Мурманской области в формате государственных программ.

В целях интеграции процессов формирования бюджета и государственных программ в 2015 году принят Закон Мурманской области «О контрольных полномочиях Мурманской областной Думы», устанавливающий порядок представления в Мурманскую областную Думу проектов государственных программ Мурманской области, предложений о внесении изменений в государственные программы Мурманской области и процедуру их согласования.

В 2020 году установлен новый порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, действующих начиная с 2021 года.

3.2. На этапе утверждения и исполнения бюджетов в рамках соблюдения базового принципа бюджетной политики, предусматривающего обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Мурманской области, Правительством Мурманской области в 2012 - 2013 годах реализовывался План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Мурманской области, сокращению недоимки по их уплате.

В декабре 2013 года был разработан дополнительный комплекс мер до 2018 года, аккумулирующий в том числе ранее проводимые мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой

политики Мурманской области. Результатом мобилизации дополнительных ресурсов по увеличению доходной базы бюджета стало увеличение доходов консолидированного бюджета Мурманской области, а одновременная реализация ряда оптимизационных мер позволила снизить расходы.

В марте 2017 года в рамках исполнения обязательств по Соглашению о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Мурманской области утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Мурманской области на 2017 - 2019 годы, направленная на оптимизацию бюджетной сети и мер социальной поддержки, повышение эффективности и усиление адресной направленности социальной поддержки граждан. По результатам реализации в 2017 - 2018 годах мероприятий Программы оптимизации расходов бюджета Мурманской области на 2017 - 2019 годы усовершенствована система закупок для государственных и муниципальных нужд, оптимизирована нагрузка на бюджетную сеть, усилена адресная направленность социального обеспечения и иных выплат населению.

В сентябре 2018 года утверждена Программа оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы, которая сформирована с учетом итогов реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Мурманской области на 2014 - 2018 годы, а также программы оптимизации расходов бюджета Мурманской области на 2017 - 2019 годы, и предусматривает мероприятия по росту доходного потенциала, оптимизации (сокращению) расходов, сокращению государственного долга субъекта Российской Федерации.

Общий экономический эффект по итогам 2021 года от реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы составил 2 787,0 млн рублей с превышением в 2,4 раза от годового плана.

Ежегодно в целях эффективного управления государственным долгом Мурманской области и принятия мер по снижению долговой нагрузки Правительством Мурманской области утверждаются основные направления долговой политики.

В целях повышения качества и обоснованности принимаемых решений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись, актуальности информации, характеризующей количественные показатели реализации государственных программ в разрезе их подпрограмм и мероприятий, а также непрограммной деятельности органов государственной власти Мурманской области, с 2016 года внедрен новый порядок формирования бюджета на основе обоснований бюджетных ассигнований.

3.3. На этапе контроля за исполнением бюджетов в целях внедрения единой методики осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Правительством Мурманской области в 2014 году утвержден Порядок осуществления главными распорядителями

(распорядителями) средств областного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В 2016 году для повышения контроля главных распорядителей бюджетных средств за соблюдением государственными учреждениями требований к качеству и объему оказания государственных услуг (выполнения работ) установлены правила определения объема и условий возврата государственными бюджетными и автономными учреждениями Мурманской области в областной бюджет остатков субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ).

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 160.2-1 и абзаца сорок пятого статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2020 года внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля выявляются и пресекаются факты нецелевого использования бюджетных средств, использования бюджетных средств с нарушениями действующего законодательства и нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств; осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений, возмещением областному бюджету денежных средств, использованных не по целевому назначению и/или с нарушением действующего законодательства.

В целях повышения эффективности, результативности, прозрачности осуществления закупок товаров, работ и услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок осуществляется контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3.4. Важным этапом регионального бюджетного развития стало повышение открытости и доступности информации о бюджетах и бюджетном процессе в Мурманской области в рамках соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетных сведений и реализации конституционных прав граждан на доступ к информации.

В 2013 году введен в эксплуатацию единый портал бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех» (<http://b4u.gov-murman.ru/>), на котором размещается систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении всех бюджетов Мурманской области.

В 2017 году версия портала бюджетной системы Мурманской области была обновлена. В перспективе планируется дальнейшее совершенствование портала для удобства пользователей, а также дополнение портала новыми разделами и функциями.

В практику также вошло ежеквартальное проведение опросов общественного мнения в бюджетно-финансовой сфере. Ежегодно в них принимают участие свыше 1 500 респондентов (в 2021 году - 1 608 респондентов, в 2020 году – 2 508 респондентов).

Для повышения степени вовлеченности населения региона в обсуждение вопросов бюджетно-финансовой сферы с 2014 года организуются конкурсы среди населения по бюджетной тематике, а публичные слушания по проектам областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и годовым отчетам об исполнении областного бюджета проводятся с использованием брошюр «Бюджетный ГИД», где осуществляется публикация параметров прогноза социально-экономического развития Мурманской области, описываются подходы к формированию областного бюджета, представляются основные данные по доходам, расходам бюджета и долговым обязательствам региона, объемам финансового обеспечения и целевым показателям государственных программ области в доступном и наглядном для граждан формате.

Также в рамках повышения вовлеченности граждан в бюджетный процесс исполнительными органами власти Мурманской области ежеквартально публикуются электронные брошюры «Бюджет ведомства для граждан», Министерством финансов Мурманской области не реже двух раз в год осуществляется мониторинг размещения брошюр на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Мурманской области.

Начиная с 2015 года ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее – НИФИ) составляет рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2020 год Мурманская область отнесена к группе В с «высоким уровнем открытости бюджетных данных» (в 2020 году набрано 76,62 % от максимально возможного количества баллов, в 2019 – 83,58 %, в 2018 году – 78,01 %).

Также начиная с 2015 года осуществляется регулярная оценка (мониторинг) прозрачности деятельности муниципальных образований по управлению общественными финансами в целях повышения открытости и доступности информации о бюджетах муниципальных образований Мурманской области.

В апреле 2018 года для реализации мероприятий по повышению финансовой грамотности населения Мурманской области и совершенствования региональной системы защиты прав потребителей утверждена региональная программа по обеспечению прав потребителей в Мурманской области на 2018 - 2020 годы.

В соответствии со статьей 4 Соглашения от 23.11.2018 № 01-01-06/17-416 о сотрудничестве Министерства финансов Мурманской области с Минфином России в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р, в марте 2019 года утвержден План мероприятий по защите прав потребителей финансовых услуг и повышению финансовой грамотности населения Мурманской области на 2019 - 2020 годы.

В связи с окончанием в 2020 году срока действия Плана мероприятий по защите прав потребителей финансовых услуг и повышению финансовой грамотности населения Мурманской области и региональной программы по обеспечению прав потребителей в Мурманской области принято решение о трансформации и пролонгации региональных документов, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения.

Так, начиная с 2021 года реализуется региональная программа по обеспечению прав потребителей в Мурманской области на 2021 - 2023 годы, включающая региональную подпрограмму «Повышение финансовой грамотности населения Мурманской области на 2021 - 2023 годы».

#### **4. Текущее состояние консолидированного бюджета Мурманской области**

##### **4.1. Динамика основных параметров консолидированного бюджета Мурманской области**

Исполнение консолидированного бюджета Мурманской области с 2012 по 2021 год характеризуется следующими данными (рисунок 1):

- доходы консолидированного бюджета за вышеуказанный период увеличились в 2,6 раза;
- расходы консолидированного бюджета увеличились в 2,1 раза;
- государственный и муниципальный долг увеличился с 8,5 млрд рублей до 12,4 млрд рублей и 1,2 млрд рублей до 4,3 млрд рублей соответственно.

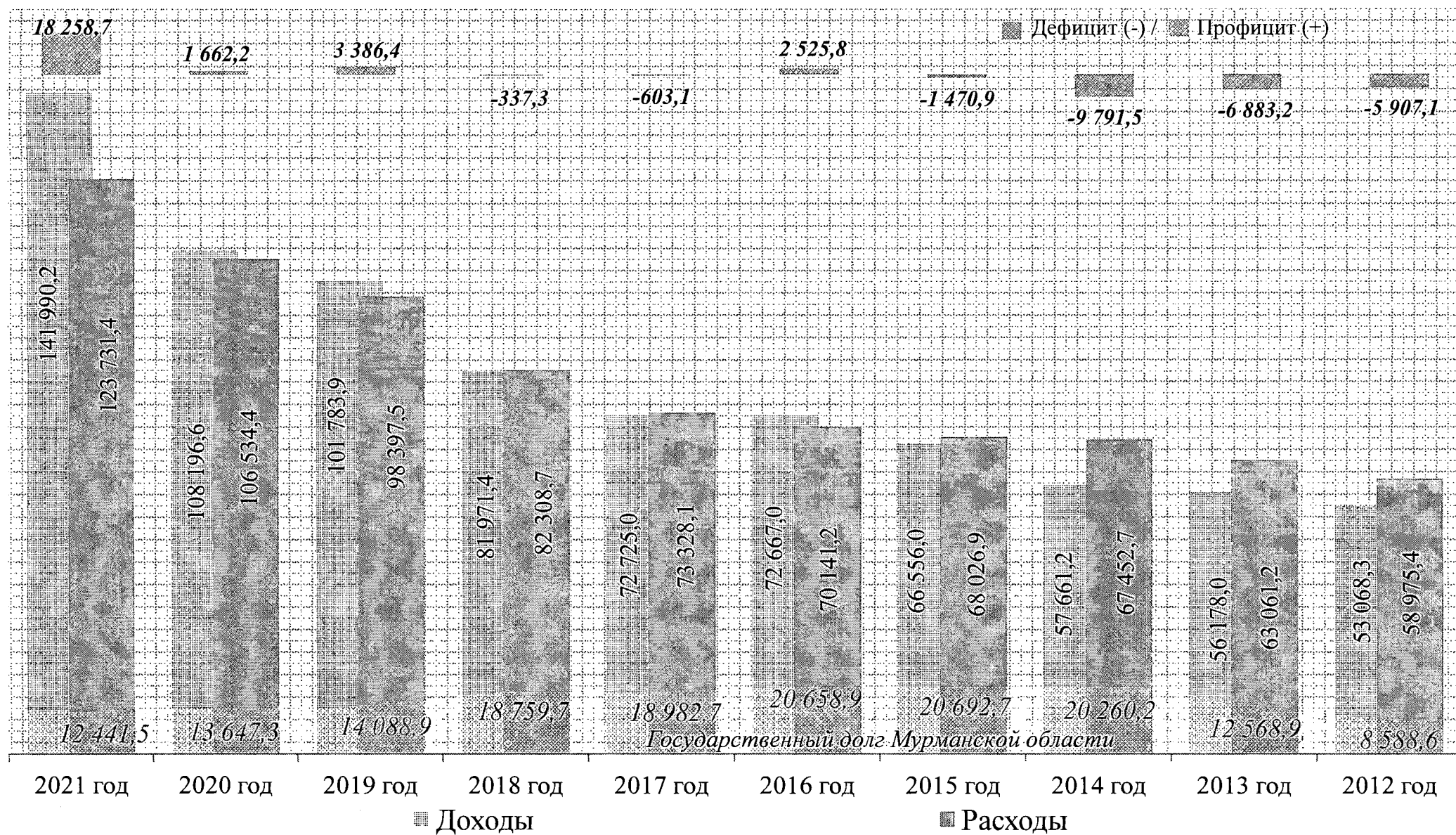


Рисунок 1. Динамика основных параметров консолидированного бюджета Мурманской области, млн рублей

## 4.2. Основные источники формирования доходной части бюджета

Структура доходов консолидированного бюджета Мурманской области за 2021 год представлена на рисунке 2.

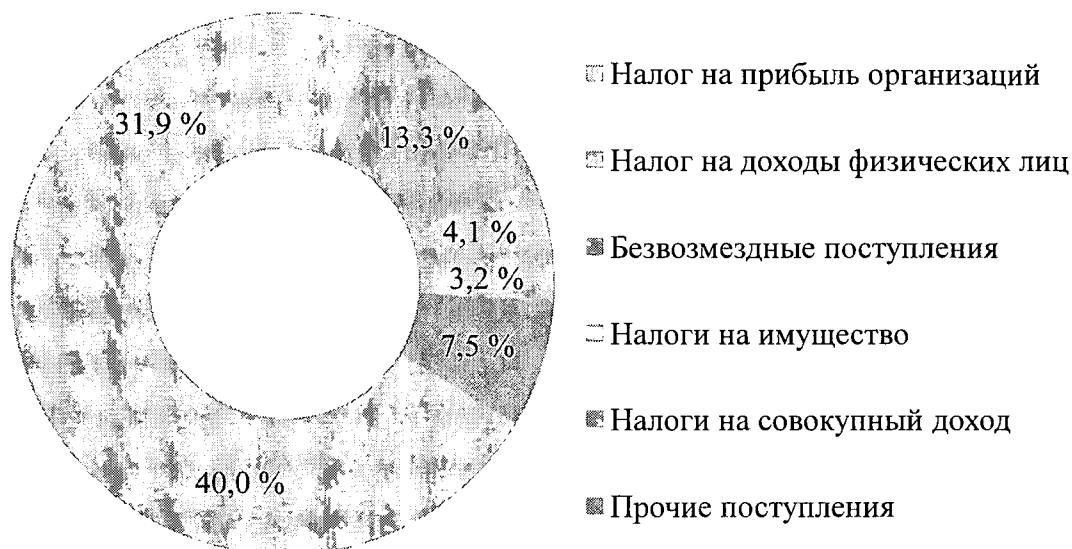


Рисунок 2. Структура доходов консолидированного бюджета Мурманской области за 2021 год, %

В структуре доходов консолидированного бюджета Мурманской области наибольшую долю в поступлениях доходов занимают налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц.

Мурманская область является экспортно ориентированным регионом: именно промышленный сектор, его горнодобывающая, металлургическая и энергетическая составляющие обеспечивают основные налоговые поступления в региональный бюджет.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета региона существенно зависело от результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков, занимающихся добычей, переработкой и транспортировкой полезных ископаемых, производством минеральных удобрений и предприятий топливно-энергетического комплекса (Кировский филиал АО «Апатит», АО «Ковдорский ГОК», АО «Кольская ГМК», входящая в состав КГН ПАО «ГМК «Норильский никель», АО «Олкон» (КГН ПАО «Северсталь») и АО «Кольская АЭС» (КГН АО «Атомный энергопромышленный комплекс»)).

Динамика поступлений в консолидированный бюджет Мурманской области за период с 2012 по 2021 год представлена в таблице № 1:

Таблица № 1, млн рублей

Наименование показателя	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год
<b>Общий объем доходов консолидированного бюджета, всего, в том числе:</b>	<b>141 990,2</b>	<b>108 196,6</b>	<b>101 783,9</b>	<b>81 971,4</b>	<b>72 725,0</b>	<b>72 667,0</b>	<b>66 556,0</b>	<b>57 661,2</b>	<b>56 178,0</b>	<b>53 068,3</b>
Налоговые и неналоговые доходы	123 127,6	90 216,8	87 274,6	73 015,8	65 405,9	65 865,4	59 489,6	49 840,6	48 983,2	44 631,1
Безвозмездные поступления, всего, из них:	18 862,6	17 979,9	14 509,3	8 955,6	7 319,1	6 801,6	7 066,4	7 820,6	7 194,8	8 437,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	17 755,6	16 577,1	13 039,6	8 634,2	7 010,4	6 456,2	6 850,4	7 453,6	7 081,7	8 361,8
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 974,1	3 660,6	6 067,3	5 931,3	4 171,0	3 201,1	3 693,6	4 219,4	3 171,2	3 189,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	6 882,6	6 223,9	2 404,7	663,8	872,4	904,7	994,3	1 149,6	1 800,8	1 826,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 808,3	3 037,4	1 943,8	1 614,1	1 462,2	1 454,6	1 423,8	1 411,9	1 219,4	1 406,1
Иные межбюджетные трансферты	6 090,6	3 655,2	2 623,9	425,1	504,8	895,8	738,6	672,7	606,9	1 682,1

Наименование показателя	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	283,5	258,4
Доля безвозмездных поступлений от бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме доходов консолидированного бюджета Мурманской области, %	12,5	15,3	12,8	10,5	9,6	8,9	10,3	12,9	12,6	15,8

#### 4.3. Основные направления расходования бюджетных средств

Значительную часть расходов консолидированного бюджета Мурманской области за 2021 год в структуре направлений деятельности (рисунок 3) - более 2/3 общего объема - занимают бюджетные ассигнования на:

- обеспечение образовательной деятельности – 28,4 % расходов;
- социальное обеспечение населения – 15,5 % расходов;
- здравоохранение – 14,9 % расходов;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 14,4 % расходов.

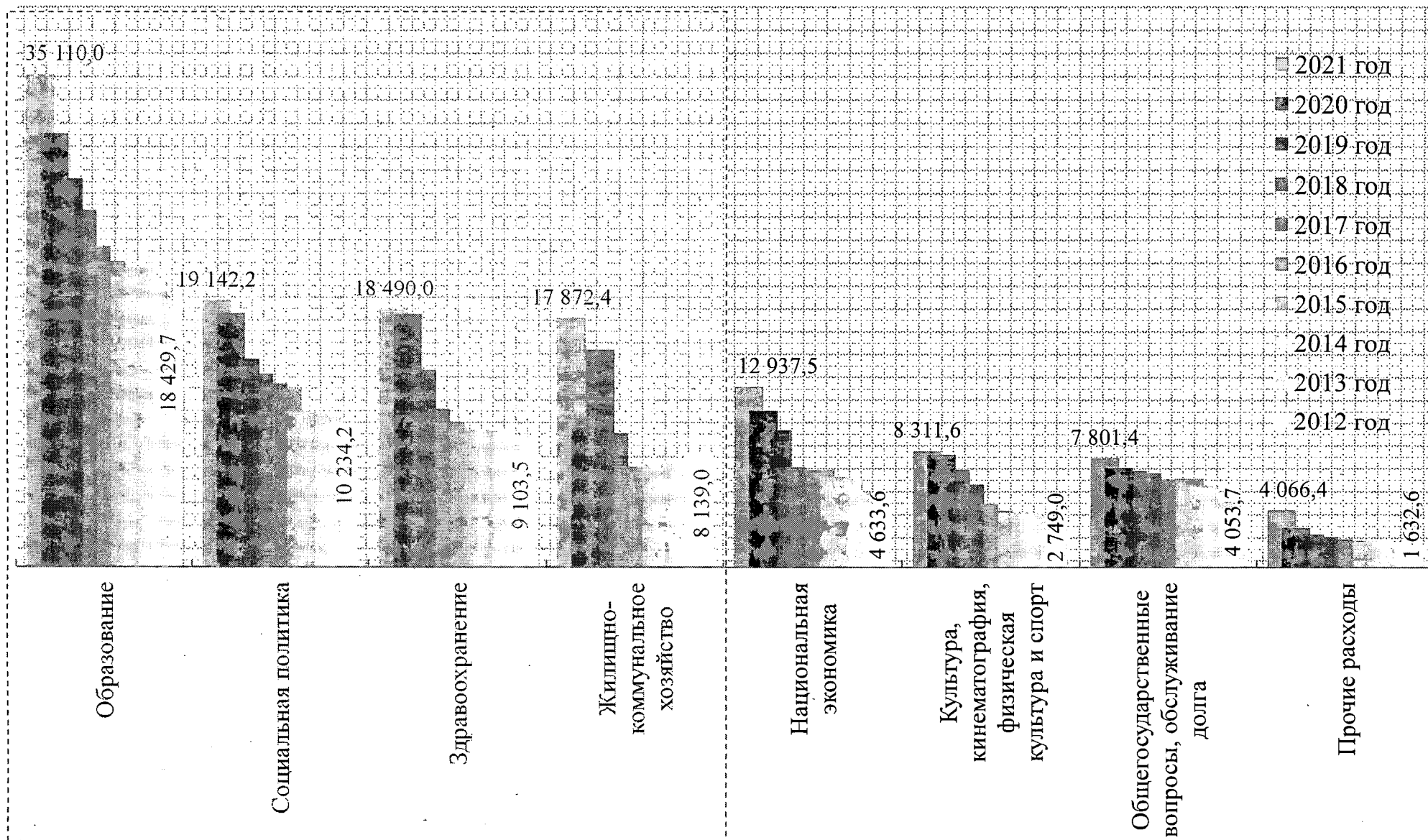


Рисунок 3. Структура расходов консолидированного бюджета Мурманской области и их динамика по годам, млн рублей

Функциональное распределение расходов консолидированного бюджета Мурманской области значительно увеличилось в объемах с 2012 года, но сохранилось практически неизменным на протяжении нескольких лет в следующей пропорции (рисунок 4):

- доля расходов на выплату заработной платы и начислений на нее - 37 % в 2021 году (32 % в 2012 году);

- доля расходов на социальное обеспечение, включая расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, - 18 % в 2021 году (16 % в 2012 году);

- доля прочих расходов от общего объема расходов – 45 % в 2021 году (52 % в 2012 году).

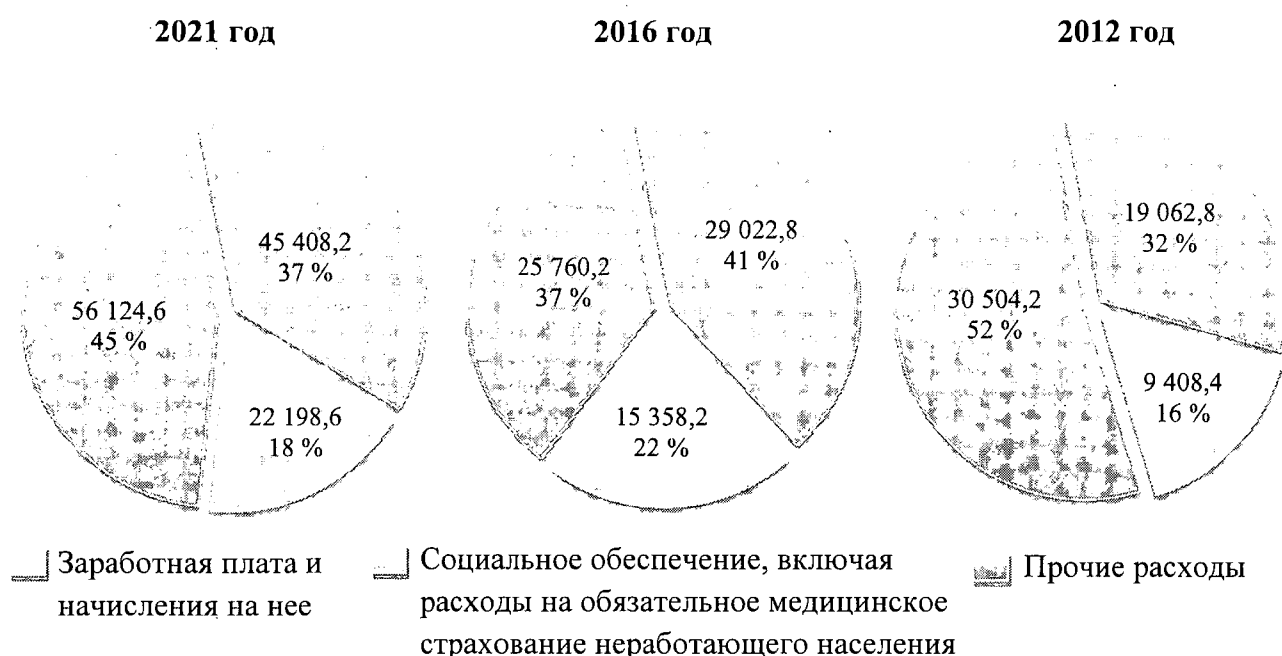


Рисунок 4. Функциональное распределение расходов консолидированного бюджета Мурманской области, млн рублей

Среди ключевых причин роста социально ориентированных расходов бюджета следует выделить:

- достижение (сохранение) значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, в связи с изменением в сторону увеличения прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Мурманской области от ранее прогнозируемых значений;

- индексацию расходов на оплату труда работников государственных и муниципальных учреждений в соответствии с прогнозным уровнем инфляции в Российской Федерации;

- индексацию социальных выплат, публичных нормативных выплат населению и социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты жилья и коммунальных услуг.

#### 4.4. Основные параметры исполнения консолидированного бюджета Мурманской области за 2021 год

Основные параметры исполнения консолидированного бюджета Мурманской области за 2021 год представлены в таблице № 2:

Таблица № 2, млн рублей

Показатели	Исполнение за 2020 год <sup>1</sup>	Исполнение за 2021 год <sup>2</sup>	
	Консолидированный бюджет	Консолидированный бюджет	% от исполнения 2020 года
Доходы, всего, в том числе	108 196,6	141 990,2	131,2
Налоговые и неналоговые доходы	90 216,8	123 127,6	136,5
Безвозмездные поступления	17 979,9	18 862,6	104,9
<b>Расходы</b>	<b>106 534,4</b>	<b>123 731,4</b>	<b>116,1</b>
<b>Дефицит(-)/Профицит(+)</b>	<b>1 662,2</b>	<b>18 258,7</b>	<b>x</b>
Государственный долг	13 647,3	12 441,5	91,2
Муниципальный долг	4 626,7	4 304,3	93,0

Исполнение консолидированного бюджета за 2021 год характеризуется следующими данными:

по доходам - 141 990,2 млн рублей, или 131,2 % по сравнению с исполнением за 2020 год;

по расходам - 123 731,4 млн рублей, или 116,1 % по сравнению с исполнением за 2020 год.

Консолидированный бюджет Мурманской области за 2021 год исполнен с профицитом в размере 18 258,7 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2022 государственный долг Мурманской области снизился до 12 441,5 млн рублей, или на 8,8 % по отношению к 2020 году, муниципальный долг снизился до 4 304,3 млн рублей, или на 7,0 % по отношению к 2020 году.

Основными факторами, оказавшими влияние на рост доходов консолидированного бюджета Мурманской области в 2021 году по сравнению с 2020 годом, являются:

- по налогу на прибыль организаций - увеличение платежей от крупных налогоплательщиков региона, включая участников

<sup>1</sup> Данные отчетной формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» за 2020 год.

<sup>2</sup> Данные отчетной формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» за 2021 год.

консолидированных групп налогоплательщиков, рост цен на производимую продукцию, перечисление налога по результатам деятельности за 2020 год, а также налога, доначисленного налоговыми органами по результатам камеральной проверки;

- по налогу на доходы физических лиц - рост фонда оплаты труда на крупных предприятиях региона, осуществляющих деятельность в сферах добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, строительства, транспортировки и хранения.

Ключевыми причинами увеличения расходной части консолидированного бюджета Мурманской области на 2021 год стали увеличение объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, индексация расходов на оплату коммунальных услуг и размера социальных выплат, увеличение объемов бюджетных ассигнований, формирующих фонды оплаты труда и начисления на оплату труда работников государственных (муниципальных) учреждений, в том числе работников учреждений бюджетной сферы в части сохранения достигнутых результатов реализации указов Президента Российской Федерации.

#### **4.5. Кредитные рейтинги Мурманской области**

Основными показателями, характеризующими оценку кредитоспособности Мурманской области и возможности региона своевременно обслуживать и погашать свои долговые обязательства, являются кредитные рейтинги. В состав мировых лидеров рейтинговых агентств входит рейтинговое агентство «ФитчРейтингс» (FitchRatings), осуществлявшее до конца 2016 года оценку кредитных рейтингов Мурманской области. В 2017 году заключен государственный контракт с Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (далее - АКРА), деятельность которого строится в соответствии с новейшими регулятивными требованиями на основе высоких стандартов рейтинговой деятельности. АКРА присваивает кредитный рейтинг по национальной шкале для Российской Федерации на основе Методологии присвоения кредитных рейтингов региональным и муниципальным органам власти Российской Федерации.

Динамика изменений рейтинговых оценок региона с 2010 года представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Виды рейтингов	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год	2011 год	2010 год
Рейтинговое агентство	Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА)					Рейтинговое агентство «ФитчРейтингс» (FitchRatings)						
Долгосрочный рейтинг в иностранной и национальной валюте	-	-	-	-	-	BB-	BB-	BB	BB	BB	BB	BB-
Краткосрочный рейтинг в иностранной валюте	-	-	-	-	-	B	B	B	B	B	B	B
Национальный долгосрочный рейтинг	-	-	-	-	-	A+ (rus)	A+ (rus)	AA- (rus)	AA- (rus)	AA- (rus)	AA- (rus)	A+ (rus)
Базовый кредитный рейтинг	A- (RU)	A- (RU)	A- (RU)	BBB+ (RU)	BBB+ (RU)							
Прогноз по долгосрочному/ базовому кредитному рейтингу	Стабильный	Стабильный	Стабильный	Стабильный	Стабильный	Стабильный	Стабильный	Негативный	Негативный	Стабильный	Стабильный	Стабильный

Причины изменения кредитных рейтингов весьма многообразны, они связаны как с общими переменами в экономике и деловой среде, так и с обстоятельствами, затрагивающими конкретную сферу деятельности. Негативный эффект способны вызвать такие факторы, как растущая долговая нагрузка, значительные потребности в капиталовложениях, изменения в нормативно-правовой базе. Также кредитоспособность региона может ухудшиться в результате миграции населения или сокращения доходов налогоплательщиков, приводящих к падению налоговых доходов и отрицательно влияющих на выполнение долговых обязательств.

В 2011 году международное рейтинговое агентство «FitchRatings» (далее – международное агентство) повысило долгосрочные рейтинги Мурманской области в иностранной и национальной валюте, а также национальный долгосрочный рейтинг региона. На протяжении двух лет рейтинги Мурманской области отражали хорошие операционные показатели исполнения бюджета, поддерживаемые базой налогообложения в сфере промышленного производства, умеренный долг и сильную ликвидность.

В 2013 году международное агентство изменило прогноз по рейтингам Мурманской области со «Стабильного» на «Негативный», одновременно подтвердив долгосрочные и краткосрочные рейтинги. При этом долговая нагрузка Мурманской области являлась низкой относительно сопоставимых регионов в стране и в мире, несмотря на быстрый рост долга в 2012 - 2013 годах. Изменение прогноза на «Негативный» было вызвано существенным ухудшением бюджетных показателей, ростом дефицита и быстрым увеличением госдолга, а также невысоким объемом капитальных расходов

области. Учитывая социальную направленность расходов на выполнение указов Президента Российской Федерации, уровень капитальных расходов оставался на низком уровне.

В 2014 году международное агентство подтвердило рейтинги Мурманской области с прогнозом «Негативный», который отражал риски, связанные с быстро растущим долгом области на фоне высокого дефицита бюджета. При подтверждении рейтингов принималось во внимание, что показатели благосостояния Мурманской области поддерживались на более высоком уровне, чем в среднем по стране, благодаря сильной промышленной экономике.

В 2015 году международное агентство понизило долгосрочные рейтинги Мурманской области в иностранной и национальной валюте с уровня «ВВ» до «ВВ-», а также национальный долгосрочный рейтинг региона с уровня «АА-(rus)» до «А+(rus)». Прогноз по рейтингам установлен «Стабильный». Понижение рейтингов отразило ослабление операционных показателей области и двукратный рост прямого риска, а стабильный прогноз - стабильные показатели исполнения бюджета в 2015 - 2017 годах и постепенное снижение дефицита бюджета.

В 2016 году Мурманской области международным агентством были присвоены долгосрочные рейтинги дефолта эмитента (РДЭ) в иностранной и национальной валюте на уровне «ВВ-» и национальный долгосрочный рейтинг «А+(rus)» со «Стабильным» прогнозом. Краткосрочный РДЭ в иностранной валюте подтвержден на уровне «В».

В октябре 2017 года АКРА присвоило Мурманской области кредитный рейтинг «ВВВ+(RU)» со «Стабильным» прогнозом. «Стабильный» прогноз отражает ожидаемое агентством восстановление бюджетных показателей в 2018 году и хороших бюджетных показателей в среднесрочной перспективе с положительным балансом и растущим, но по-прежнему управляемым долгом.

В ноябре 2018 года АКРА подтвердило кредитный рейтинг Мурманской области на уровне «ВВВ+(RU)», прогноз «Стабильный», что обусловлено сравнительно низкой гибкостью бюджетных расходов и небольшим операционным балансом, приводящими к высокой долговой нагрузке Мурманской области по отношению к операционному балансу, ресурсоориентированностью экономики региона. Однако высокое соотношение долга и операционного баланса отчасти смягчается графиком погашения долга.

В октябре 2019 года АКРА повысило кредитный рейтинг Мурманской области до уровня «А-(RU)», прогноз «Стабильный», что обусловлено высокими темпами исполнения налоговых поступлений в бюджет и ожидаемым увеличением операционного баланса. Кредитный рейтинг в 2019 году определяется средней долговой нагрузкой, высоким уровнем самодостаточности бюджета, средними показателями собственной ликвидности бюджета. Сдерживающее влияние на рейтинг оказывают

сравнительно низкая гибкость бюджетных расходов и уровень безработицы, существенно превышающий среднероссийский.

В декабре 2020 года АКРА подтвердило национальный кредитный рейтинг Мурманской области на уровне «А-(RU)», прогноз «Стабильный». «Стабильный» прогноз предполагает с наиболее высокой долей вероятности неизменность рейтинга на горизонте 12 - 18 месяцев. Кредитный рейтинг в 2020 году определяется низкой долговой нагрузкой, самодостаточностью бюджета, наличием достаточного объема ликвидности для своевременного исполнения долговых обязательств, зависимостью показателей экономического развития региона от динамики внешних рынков.

В августе 2021 года АКРА подтвердило национальный кредитный рейтинг Мурманской области на уровне «А-(RU)», прогноз «Стабильный». Кредитный рейтинг Мурманской области обусловлен низкой долговой нагрузкой, умеренно высоким уровнем самодостаточности бюджета и умеренно высокими показателями социально-экономического развития.

Подтверждение уровня кредитного рейтинга и ряд положительных характеристик финансового состояния региона со стороны Агентства указывают на низкую долговую нагрузку, высокий уровень самодостаточности бюджета и высокие показатели социально-экономического развития. Правительством области исполняются все взятые обязательства, сохраняется сбалансированность бюджета.

## **5. Подходы к разработке и вариативные условия реализации Бюджетного прогноза**

### **5.1. Общие характеристики прогноза**

Параметры Бюджетного прогноза сформированы исходя из необходимости приоритизации имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в Мурманской области в условиях пандемии, создания условий для устойчивого социально-экономического развития региона.

При разработке общего объема доходов на долгосрочный период учтены:

- предполагаемые тенденции изменения численности населения региона, в том числе в трудоспособном возрасте, темпов роста оплаты труда и предполагаемые результаты воздействия на экономику региона ключевых макроэкономических факторов с учетом вариативности условий;

- пролонгация до 2024 года решения по зачислению в федеральный бюджет суммы налога на прибыль организаций, начисленной по ставке 3 процента, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 17 процентов;

- изменения в части акцизного налогообложения;

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших предприятий региона;

- прекращение действия с 01.01.2023 договоров о создании консолидированных групп налогоплательщиков;

- отмена с 1 января 2023 года пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Мурманской области, установленной Законом Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- изменение механизма налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых для отраслей горно-металлургического комплекса и производителей химических удобрений;

- предоставление Правительством Мурманской области мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с целью восстановления предпринимательской активности в условиях действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий;

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики»;

- поступление дополнительных доходов от реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых является инфраструктурные бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики в Бюджетном прогнозе в первоочередном порядке учтены расходы на реализацию региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов (программ), что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей, добиться повышения темпов роста экономики региона, обеспечить рост реальных доходов населения, создать современную комфортную инфраструктуру, а также предусмотрено финансирование действующих расходных обязательств.

При этом в целях поддержания сбалансированности расходов и с учетом соблюдения принципов долговой политики предусмотрено принятие мер по сокращению неэффективных расходов, сдерживанию наращивания объема государственного долга.

При разработке общего объема расходов на долгосрочный период учтена необходимость соблюдения следующих положений:

- обеспечение реализации региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов (программ), а также иных региональных проектов, определяемых Советом по стратегическому развитию Мурманской области;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти

Мурманской области, и с учетом требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением региона, реализация мер социальной поддержки населения региона с применением критериев адресности и нуждаемости получателей;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Мурманской области, установленных Правительством Российской Федерации;

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации, и среднемесячным доходом от трудовой деятельности с учетом допустимого отклонения указанного соотношения от целевого значения, установленного по каждой категории работников, по итогам года не более 5 процентных пунктов;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в объеме средств бюджета Мурманской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- сокращение объемов отдельных видов расходов государственного и муниципального сектора в зависимости от вариативности условий Бюджетного прогноза;

- уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

## **5.2. Характеристика вариативных условий реализации Бюджетного прогноза**

Вариативные условия реализации Бюджетного прогноза сформированы с учетом двух вариантов прогноза социально-экономического развития (базового и консервативного).

Базовый вариант учитывает реализацию мероприятий по достижению национальных целей развития, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и закрепленных в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Базовые условия реализации Бюджетного прогноза сформированы с учетом базового варианта прогноза социально-экономического развития, предусматривающего стабильный рост экономики региона, обусловленный

увеличением инвестиционного и экспортного потенциала, развитием человеческого капитала, ростом реальных доходов населения, сохранением деловой активности, а также повышением устойчивости всех сфер жизнедеятельности к эпидемиологическим шокам.

Данный вариант Бюджетного прогноза предусматривает:

- умеренно стабильный рост поступлений по налоговым платежам;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета, с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, возможное снижение их объемов будет обусловлено технологией бюджетного планирования и изменением характера выполняемых работ в зависимости от этапов реализации инвестиционных проектов;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в объеме средств бюджета Мурманской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

При указанных условиях прогнозируется наличие незначительного дефицита или профицита консолидированного бюджета Мурманской области, ненаращивание объемов государственного и муниципального долга с тенденцией снижения долговой нагрузки.

Консервативный вариант основан на сдержанных оценках темпов экономического роста с учетом ухудшения внешнеэкономических условий, а также структурном замедлении темпов роста экономики.

Консервативный вариант характеризуется стагнирующим ростом ВРП, замедлением темпов роста производительности труда, замедлением по сравнению с базовым вариантом инвестиционной активности, среднегодового прироста реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной среднемесячной заработной платы, более высокими темпами инфляции, уменьшением спроса на энергоресурсы и прочие сырьевые товары.

Данный вариант Бюджетного прогноза предусматривает:

- инерционную динамику поступлений по налоговым платежам;
- исключение расходов на капитальные и текущие ремонты, по которым не заключены государственные контракты;

- уменьшение объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета.

При указанных условиях прогнозируется поступательный рост дефицита консолидированного бюджета Мурманской области и значительное наращивание объема государственного долга к 2035 году.

Бюджетный прогноз в обоих вариантах сформирован исходя из вызовов, возникших перед регионом в связи с дальнейшим распространением коронавирусной инфекции и необходимостью устранения последствий глобальной пандемии, с учетом эффекта от реализации сформированных на федеральном и региональном уровнях мер по развитию Арктической зоны Российской Федерации, антикризисных мер, обеспечивающих переход от восстановления экономики и доходов граждан к повышению потенциала развития экономики, в том числе в рамках Общенационального плана действий по восстановлению экономического роста, занятости и доходов населения, а также мер по стимулированию инвестиционной активности и повышению деловой активности в регионе, в том числе в рамках «пакетов преференций» для резидентов Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики», ТОСЭР «Кировск», Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2023 года и на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 27.12.2019 № 274/1-РП (план «На Севере жить!»).

#### **6. Прогноз основных характеристик и иных показателей консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период (с учетом положений законодательства Российской Федерации, действующих на день разработки Бюджетного прогноза)**

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период на вариативной основе базируется на динамике основных макроэкономических показателей, учтенных в соответствующих вариантах проекта прогноза социально-экономического развития, и основан на аналогичных подходах, примененных к прогнозу областного бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре доходов консолидированного бюджета Мурманской области в 2021 году (86,7 %) занимают налоговые и неналоговые доходы. К концу прогнозного периода (к 2035 году) их доля в общем объеме доходов вырастет более чем на 6,2 процентного пункта по базовому и консервативному вариантам прогноза.

В долгосрочной перспективе существенных изменений в структуре расходов консолидированного бюджета не ожидается, бюджет сохранит свою социальную направленность, при которой свыше 60 % общего объема расходов будут распределяться на социально значимые направления, такие как здравоохранение, образование, социальная политика.

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период представлен в приложении № 1 к Бюджетному прогнозу.

## **7. Прогноз доходов и расходов областного бюджета на долгосрочный период**

Прогноз основных характеристик областного бюджета Мурманской области на долгосрочный период является составной частью прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период (представлен в приложении № 2 к Бюджетному прогнозу).

## **8. Оценка объемов государственного и муниципального долга Мурманской области на долгосрочный период**

По итогам 2021 года Мурманская область относится к группе регионов с высокой долговой устойчивостью.

Государственный долг Мурманской области последние 5 лет имеет тенденцию к снижению.

Так, за 2021 год объем государственного долга Мурманской области снизился на 1 205,8 млн рублей (или на 8,8 %) и составил 12 441,5 млн рублей.

Отношение объема государственного долга Мурманской области к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) по состоянию на 1 января 2022 года составило 12,4 %.

Снижение объема государственного долга Мурманской области по состоянию на 01.01.2022 обусловлено достаточным обеспечением собственными доходами бюджета.

В структуре государственного долга Мурманской области основную долю занимают бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, доля которых в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 3,3 % и составила 97,4 %, при этом доля государственных гарантий Мурманской области снизилась с 3,7 % в 2020 до 2,6 % в 2021 году. В структуре государственного долга Мурманской области за 2021 год отсутствует доля по кредитам, полученным от кредитных организаций (отсутствие задолженности по кредитам, полученным от кредитных организаций), тогда как в 2020 году указанная доля составляла 2,2 %.

В областном бюджете в Бюджетном прогнозе предусматривается привлечение:

бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и на пополнение остатков средств бюджета;

кредитов в кредитных организациях – на финансирование дефицита бюджета.

При условии стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета с учетом умеренного роста расходов прогнозируется, что по

базовому варианту прогноза долговая нагрузка будет находиться в пределах значений, установленных в соглашениях с Минфином России.

Напротив, по консервативному варианту прогноза планируется значительный рост объема долга более чем в 4 раза к концу прогнозного периода.

### **9. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия**

Эффективное управление расходами обеспечивается посредством реализации в Мурманской области 17 государственных программ, из которых:

14 государственных программ – со сроком реализации на 2021 - 2025 годы;

2 государственные программы – со сроком реализации до конца 2022 года;

1 государственная программа – со сроком реализации начиная с 2023 года.

Показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на 2022 - 2024 годы соответствуют параметрам закона Мурманской области об областном бюджете.

Прогнозные объемы финансирования государственных программ Мурманской области на 2025 год сформированы на основе базовых значений бюджетных ассигнований по соответствующим государственным программам на 2024 год, скорректированных с учетом плановых объемов финансового обеспечения, определенных в проектах государственных программ Мурманской области на 2021-2025 годы.

Учитывая, что в соответствии с Перечнем государственных программ Мурманской области сроки реализации государственных программ Мурманской области не выходят за пределы 2025 года, финансовое обеспечение государственных программ Мурманской области за пределами 2025 года не оценивается.

С учетом изложенных подходов планируется сохранить уровень программных расходов в структуре областного бюджета в размере 97 - 99 процентов (без учета объема бюджетных ассигнований, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, минимизацию ее негативных последствий).

Показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия представлены в приложении № 3 к Бюджетному прогнозу.

## 10. Риски реализации Бюджетного прогноза и механизмы их профилактики

Риски реализации Бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы Мурманской области в условиях международной финансовой и экономической нестабильности.

Формируя классификацию рисков, связанную с реализацией долгосрочной государственной политики в бюджетно-финансовой сфере, можно выделить следующие группы рисков:

1. Экономические риски – риски, обусловленные неблагоприятными изменениями основных макроэкономических показателей Мурманской области, включая как ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры в целом, так и негативные изменения демографической ситуации в регионе, ситуации на рынке труда, и других ключевых экономических факторов, а также изменениями стратегических приоритетов развития Мурманской области. Существенным риском для экономики региона является «новая волна» распространения коронавирусной инфекции.

2. Финансовые риски – риски невыполнения расходных обязательств Мурманской области в полной мере и в установленный срок.

3. Правовые риски – риски, связанные с изменением подходов к реализации бюджетно-финансовой политики на федеральном уровне и с изменением бюджетного и налогового законодательства.

4. Организационные риски - риски, связанные с проблемами внутреннего финансового контроля и аудита и недостаточной мотивацией органов государственной власти и местного самоуправления к эффективному исполнению бюджета по расходам.

Ряд последствий и рисков для бюджетной системы Мурманской области и механизмы их профилактики приведены в таблице № 4:

*Таблица № 4*

№ п/п	Риски реализации Бюджетного прогноза	Механизм профилактики рисков
<b>1</b>	<b>Экономические риски</b>	
1.1	Расширение секторальных санкций со стороны иностранных государств	Проведение политики импортозамещения, субсидирование затрат производителей
1.2	Снижение рентабельности основных видов экономической деятельности, сокращение инвестиций в основной капитал	Сохранение налоговых льгот и преференций, ориентированных на развитие производства и рост инвестиций
1.3	Превышение потребления ресурсной базы Мурманской области над ее воспроизводством (истощительный характер природопользования)	Реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры Мурманской области

№ п/п	Риски реализации Бюджетного прогноза	Механизм профилактики рисков
1.4	Превышение прогнозируемого уровня инфляции	Умеренное сдерживание индексации объемов финансирования расходных обязательств. Формирование резервных объемов условно утверждаемых расходов бюджета на период формирования бюджетного прогноза
1.5	Снижение нормативов отчислений от налогов и сборов	Проведение политики экономии бюджетных расходов. Приведение их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями
1.6	Образование избытка объектов социальной инфраструктуры в результате миграционного оттока населения	Модернизация социальной сферы и переход к созданию сферы социальных услуг как нового сектора региональной экономики, в том числе с привлечением некоммерческих и коммерческих организаций
1.7	Отток молодого трудоспособного населения в другие регионы Российской Федерации	Создание условий для повышения экономической активности населения области, реализация проектов государственной поддержки квалифицированных кадров (обеспечение жильем молодых специалистов, формирование стипендиального фонда, развитие малого предпринимательства)
1.8	Существенное снижение деловой активности в экономике региона, вызванное «новой волной» распространения коронавирусной инфекции	Принятие своевременных мер, связанных с недопущением распространения коронавирусной инфекции. Установление и соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям работы предприятий и организаций
<b>2</b>	<b>Финансовые риски</b>	
2.1	Высокий уровень дефицита областного бюджета и местных бюджетов, рост государственного и муниципального долга	Приоритизация расходных обязательств Мурманской области, приведение их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями. Направление экономии по результатам осуществления закупок товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд на уменьшение дефицита бюджета
2.2	Завышение объемов финансового обеспечения оказания государственными (муниципальными) учреждениями государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)	Установление оптимальных значений натуральных норм, используемых при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). Обеспечение соответствия объемов нормативных затрат на оказание аналогичных государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) без применения корректирующего коэффициента выравнивания разными государственными (муниципальными) учреждениями

№ п/п	Риски реализации Бюджетного прогноза	Механизм профилактики рисков
2.3	Ухудшение условий для заимствований	Минимизация стоимости обслуживания государственного и муниципального долга Мурманской области, гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований
2.4	Передача дополнительных расходных обязательств с федерального уровня, не обеспеченных источниками финансирования	Проведение инвентаризации расходных обязательств Мурманской области. Проведение экспертизы законов или других нормативных правовых актов, предусматривающих увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, с учетом обязательного установления в указанных нормативных правовых актах норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств
2.5	Сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	Активное участие в привлечении средств федерального бюджета, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации
<b>3</b>	<b>Правовые риски</b>	
3.1	Принятие новых нормативных правовых актов федерального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между уровнями бюджетов	Оперативное реагирование на изменения федерального законодательства
3.2	Наличие неопределенности в праве и регулируемых им общественных отношениях как следствие вариативности толкования правовых норм	Разработка и реализация согласованных межведомственных решений, всестороннее рассмотрение и оценка последствий принятия проектов нормативных правовых актов в бюджетно-финансовой сфере (изменений в них), их увязка с мерами правового регулирования в рамках других направлений деятельности органов государственной власти Мурманской области

№ п/п	Риски реализации Бюджетного прогноза	Механизм профилактики рисков
4	<b>Организационные риски</b>	
4.1	Некачественное и/или несвоевременное исполнение мероприятий государственных (муниципальных) программ Мурманской области. Низкая мотивация органов государственной власти Мурманской области и местного самоуправления к эффективному исполнению бюджета по расходам	Повышение ответственности и результативности деятельности органов государственной власти Мурманской области и местного самоуправления. Применение финансовых санкций к руководителям
4.2	Нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из консолидированного бюджета Мурманской области	Непрерывный внутренний финансовый контроль руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора (администратора) средств областного бюджета, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения областного бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности. Осуществление внутреннего финансового аудита. Повышение профессиональной квалификации государственных (муниципальных) служащих. Внедрение системы антикоррупционных мер контроля за деятельностью руководителей и сотрудников органов государственной власти Мурманской области и местного самоуправления. Применение бюджетных мер принуждения
4.3	Низкое качество бюджетного планирования главных распорядителей бюджетных средств, выраженное в отсутствии достаточно обоснованных и просчитанных показателей при формировании проектов бюджетов	Осуществление внутреннего финансового аудита. Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, своевременности представления бюджетной отчетности, выявление и устранение нарушений в ходе внутреннего финансового контроля и аудита, эффективность управления кредиторской задолженностью

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области

тыс. рублей

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	
<b>1 Базовый вариант</b>																							
1.1	Общий объем доходов	57 661 167,7	66 555 965,1	72 666 954,1	72 725 006,2	81 971 422,1	101 783 906,1	108 196 642,8	141 990 177,6	125 792 082,2	130 437 353,7	135 046 517,5	140 773 773,3	146 949 736,6	152 026 100,6	157 594 866,9	163 383 540,6	168 832 540,9	175 065 603,9	181 034 063,0	187 128 048,8	193 442 275,5	199 928 242,8
	в том числе:																						
1.1.1	Налоговые и неналоговые доходы	49 840 579,3	59 489 595,4	65 865 337,5	65 405 896,7	73 015 841,8	87 274 592,5	90 216 750,2	123 127 560,0	111 059 102,4	116 960 138,6	121 785 937,1	127 513 192,9	133 689 156,2	138 765 520,2	144 334 286,5	150 122 960,1	155 571 960,4	161 805 023,5	167 773 482,6	173 867 468,3	180 181 695,0	186 667 662,4
1.1.2	Безвозмездные поступления	7 820 588,4	7 066 369,7	6 801 616,6	7 319 109,5	8 955 580,3	14 509 313,6	17 979 892,6	18 862 617,6	14 732 979,8	13 477 215,1	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4
1.2	Общий объем расходов	67 452 725,9	68 026 922,1	70 141 187,5	73 328 077,9	82 308 705,1	98 397 499,4	106 534 395,4	123 731 441,6	146 801 498,7	136 885 203,7	136 384 646,2	141 510 380,2	148 438 927,1	154 511 152,9	160 502 346,5	166 914 788,1	172 460 959,7	178 907 755,1	183 146 774,8	187 877 235,5	195 274 594,4	202 942 878,4
1.3	Дефицит/профицит	-9 791 558,2	-1 470 957,0	2 525 766,6	-603 071,7	-337 283,1	3 386 406,7	1 662 247,4	18 258 736,0	-21 009 416,5	-6 447 850,0	-1 338 128,7	-736 606,9	-1 489 190,5	-2 485 052,3	-2 907 479,5	-3 531 247,5	-3 628 418,8	-3 842 151,2	-2 112 711,8	-749 186,8	-1 832 319,0	-3 014 635,6
1.4	Объем муниципального долга на конец года	2 927 706,9	3 498 531,7	4 093 761,0	3 990 087,7	4 266 107,1	4 620 869,2	4 626 669,7	4 304 326,3	4 479 122,0	5 231 879,2	6 005 258,2	6 476 352,5	7 089 545,8	7 758 997,5	8 326 948,1	8 955 889,8	9 665 739,8	10 014 162,7	10 466 671,3	11 002 356,9	11 596 767,1	12 271 165,3
1.5	Объем государственного долга на конец года	20 260 220,0	20 692 700,0	20 658 853,0	18 982 689,0	18 759 700,9	14 088 911,0	13 647 331,2	12 441 541,3	23 678 530,0	28 403 345,5	27 613 785,7	28 102 184,5	28 440 583,3	29 828 982,1	31 767 380,4	34 277 235,2	36 767 090,0	39 861 944,8	41 111 799,6	40 981 654,4	41 771 509,2	43 778 053,2
<b>2 Консервативный вариант</b>																							
2.1	Общий объем доходов	57 661 167,7	66 555 965,1	72 666 954,1	72 725 006,2	81 971 422,1	101 783 906,1	108 196 642,8	141 990 177,6	121 925 306,8	126 384 305,6	130 835 497,0	135 732 792,1	141 182 232,4	145 184 623,0	150 354 511,5	155 701 918,3	160 323 549,2	166 044 764,1	171 176 503,1	176 509 583,2	181 995 721,0	187 655 701,3
	в том числе:																						
2.1.1	Налоговые и неналоговые доходы	49 840 579,3	59 489 595,4	65 865 337,5	65 405 896,7	73 015 841,8	87 274 592,5	90 216 750,2	123 127 560,0	107 192 327,0	112 907 090,5	117 574 916,6	122 472 211,7	127 921 652,0	131 924 042,6	137 093 931,1	142 441 337,9	147 062 968,8	152 784 183,7	157 915 922,7	163 249 002,8	168 735 140,6	174 395 120,9
2.1.2	Безвозмездные поступления	7 820 588,4	7 066 369,7	6 801 616,6	7 319 109,5	8 955 580,3	14 509 313,6	17 979 892,6	18 862 617,6	14 732 979,8	13 477 215,1	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4
2.2	Общий объем расходов	67 452 725,9	68 026 922,1	70 141 187,5	73 328 077,9	82 308 705,1	98 397 499,4	106 534 395,4	123 731 441,6	143 888 386,1	134 604 117,2	133 979 382,7	138 517 142,6	145 093 355,2	151 060 312,2	157 036 197,2	163 329 012,6	169 351 073,2	175 209 099,6	181 706 112,2	186 531 481,9	193 808 154,5	201 444 937,9
2.3	Дефицит/профицит	-9 791 558,2	-1 470 957,0	2 525 766,6	-603 071,7	-337 283,1	3 386 406,7	1 662 247,4	18 258 736,0	-21 963 079,3	-8 219 811,6	-3 143 885,7	-2 784 350,5	-3 911 122,8	-5 875 689,1	-6 681 685,7	-7 627 094,2	-9 027 524,0	-9 164 335,6	-10 529 609,1	-10 021 898,7	-11 812 433,5	-13 789 236,6
2.4	Объем муниципального долга на конец года	2 927 706,9	3 498 531,7	4 093 761,0	3 990 087,7	4 266 107,1	4 620 869,2	4 626 669,7	4 304 326,3	5 059 441,2	5 831 406,7	6 773 372,3	7 482 403,6	8 351 437,8	9 388 682,7	10 345 863,4	11 386 624,0	12 672 307,6	13 627 223,8	14 706 390,1	16 088 162,0	17 664 692,6	19 552 459,2
2.5	Объем государственного долга на конец года	20 260 220,0	20 692 700,0	20 658 853,0	18 982 689,0	18 759 700,9	14 088 911,0	13 647 331,2	12 441 541,3	24 728 530,0	30 923 345,5	31 813 785,7	33 502 184,5	36 160 583,3	40 608 982,1	45 917 380,4	52 087 235,2	59 427 090,0	67 216 944,8	76 326 799,6	84 521 654,4	94 351 509,2	105 838 053,2

Прогноз основных характеристик областного бюджета

тыс. рублей

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	
<b>Базовый вариант</b>																							
1.1	Общий объем доходов	44 526 196,7	52 035 668,9	57 558 694,2	56 829 346,6	63 709 784,1	82 660 256,4	87 999 065,5	118 651 093,1	103 569 070,0	107 219 022,8	111 016 838,6	115 833 602,7	121 028 073,9	124 964 633,3	129 511 914,4	134 223 195,2	138 691 952,3	143 781 213,6	148 555 736,4	153 508 916,6	158 633 405,7	163 925 929,6
1.1.1	Налоговые доходы	35 791 628,3	43 263 896,5	49 930 745,7	49 199 125,4	54 483 864,8	67 804 132,7	70 124 190,4	99 055 718,8	88 230 220,7	93 163 894,4	97 201 401,7	101 995 971,5	107 167 360,7	111 085 916,1	115 608 471,7	120 294 038,0	124 742 737,8	129 804 453,8	134 557 491,1	139 488 541,4	144 590 236,7	149 859 282,9
1.1.2	Неналоговые доходы	857 197,3	1 744 168,7	776 116,4	522 140,9	498 903,2	672 736,6	518 990,1	1 218 868,7	605 869,5	577 913,3	554 856,5	577 050,8	600 132,8	618 136,8	642 862,3	668 576,8	688 634,1	716 179,4	737 664,8	759 794,8	782 588,6	806 066,3
1.1.3	Безвозмездные поступления	7 877 371,1	7 027 603,7	6 851 832,1	7 108 080,3	8 727 016,1	14 183 387,1	17 355 885,0	18 376 505,6	14 732 979,8	13 477 215,1	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4
1.2	Общий объем расходов	52 377 831,8	52 894 588,0	53 825 817,7	57 066 636,5	63 688 115,8	78 847 454,9	86 603 858,8	100 858 498,6	123 910 285,1	112 969 807,4	111 633 764,7	116 099 115,3	121 904 071,1	126 780 233,9	131 851 443,3	137 125 501,0	141 610 521,1	147 274 941,9	150 215 939,6	153 722 417,8	159 871 314,5	166 266 167,1
1.3	Дефицит/профицит	-7 851 635,1	-858 919,1	3 732 876,5	-237 289,9	21 668,3	3 812 801,5	1 395 206,7	17 792 594,4	-20 341 215,1	-5 750 784,5	-616 926,1	-265 512,7	-875 997,2	-1 815 600,6	-2 339 528,9	-2 902 305,8	-2 918 568,8	-3 493 728,3	-1 660 203,2	-213 501,2	-1 237 908,7	-2 340 237,4
1.4	Объем государственного долга на конец года	20 260 220,0	20 692 700,0	20 658 853,8	18 982 689,0	18 759 700,9	14 088 911,0	13 647 331,2	12 441 541,3	23 678 530,0	28 403 345,5	27 613 785,7	28 102 184,5	28 440 583,3	29 828 982,1	31 767 380,4	34 277 235,2	36 767 090,0	39 861 944,8	41 111 799,6	40 981 654,4	41 771 509,2	43 778 053,2
	в том числе:																						
1.4.1	По кредитам, полученным от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	15 480 000,0	13 890 000,0	11 000 000,0	9 400 000,0	9 700 000,0	5 000 000,0	300 000,0	0,0	8 750 000,0	13 340 000,0	14 420 000,0	16 620 000,0	19 170 000,0	22 770 000,0	26 920 000,0	29 690 000,0	32 440 000,0	35 795 000,0	37 305 000,0	37 435 000,0	38 485 000,0	40 735 000,0
1.4.2	По бюджетным кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4 280 220,0	6 802 700,0	9 658 853,0	9 582 689,0	9 059 700,9	8 588 911,0	12 847 331,2	12 116 541,3	13 328 530,0	14 063 345,5	13 193 785,7	10 982 184,5	8 770 583,3	6 558 982,1	4 347 380,4	4 087 235,2	3 827 090,0	3 566 944,8	3 306 799,6	3 046 654,4	2 786 509,2	2 543 053,2
<b>Консервативный вариант</b>																							
2.1	Общий объем доходов	44 526 196,7	52 035 668,9	57 558 694,2	56 829 346,6	63 709 784,1	82 660 256,4	87 999 065,5	118 651 093,1	100 286 960,0	103 769 611,6	107 437 794,2	111 449 876,6	115 944 115,1	119 227 207,5	123 411 772,8	127 719 395,3	131 540 117,6	136 163 817,1	140 437 723,0	144 871 684,1	149 426 821,3	154 149 763,2
2.1.1	Налоговые доходы	35 791 628,3	43 263 896,5	49 930 745,7	49 199 125,4	54 483 864,8	67 804 132,7	70 124 190,4	99 055 718,8	84 948 110,7	89 714 483,2	93 622 357,3	97 612 245,4	102 083 401,8	105 348 490,2	109 508 330,1	113 790 238,1	117 590 903,1	122 187 057,2	126 439 477,8	130 851 308,9	135 383 652,3	140 083 116,5
2.1.2	Неналоговые доходы	857 197,3	1 744 168,7	776 116,4	522 140,9	498 903,2	672 736,6	518 990,1	1 218 868,7	605 869,5	577 913,3	554 856,5	577 050,8	600 132,8	618 136,8	642 862,3	668 576,8	688 634,1	716 179,4	737 664,8	759 794,8	782 588,6	806 066,3
2.1.3	Безвозмездные поступления	7 877 371,1	7 027 603,7	6 851 832,1	7 108 080,3	8 727 016,1	14 183 387,1	17 355 885,0	18 376 505,6	14 732 979,8	13 477 215,1	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4	13 260 580,4
2.2	Общий объем расходов	52 377 831,8	52 894 588,0	53 825 817,7	57 066 636,5	63 688 115,8	78 847 454,9	86 603 858,8	100 858 498,6	121 720 360,6	111 084 315,0	109 639 597,6	113 525 195,7	118 986 203,6	124 065 651,7	129 136 277,8	134 305 728,9	139 281 958,1	144 373 236,4	149 888 165,8	153 511 810,8	159 662 724,2	166 051 233,2
2.3	Дефицит/профицит	-7 851 635,1	-858 919,1	3 732 876,5	-237 289,9	21 668,3	3 812 801,5	1 395 206,7	17 792 594,4	-21 433 400,7	-7 314 703,3	-2 201 803,3	-2 075 319,2	-3 042 088,5	-4 838 444,3	-5 724 505,0	-6 586 333,6	-7 741 840,4	-8 209 419,3	-9 450 442,8	-8 640 126,8	-10 235 902,9	-11 901 470,0
2.4	Объем государственного долга на конец года	20 260 220,0	20 692 700,0	20 658 853,0	18 982 689,0	18 759 700,9	14 088 911,0	13 647 331,2	12 441 541,3	24 728 530,0	30 923 345,5	31 813 785,7	34 002 184,5	36 660 583,3	41 108 982,1	46 417 380,4	52 587 235,2	59 927 090,0	67 716 944,8	76 826 799,6	85 021 654,4	94 851 509,2	106 338 053,2
	в том числе:																						
2.4.1	По кредитам, полученным от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	15 480 000,0	13 890 000,0	11 000 000,0	9 400 000,0	9 700 000,0	5 000 000,0	300 000,0	0,0	9 800 000,0	15 860 000,0	18 620 000,0	22 520 000,0	27 390 000,0	34 050 000,0	41 570 000,0	48 000 000,0	55 600 000,0	63 650 000,0	73 020 000,0	81 475 000,0	91 565 000,0	103 295 000,0
2.4.2	По бюджетным кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4 280 220,0	6 802 700,0	9 658 853,0	9 582 689,0	9 059 700,9	8 588 911,0	12 847 331,2	12 116 541,3	13 328 530,0	14 063 345,5	13 193 785,7	10 982 184,5	8 770 583,3	6 558 982,1	4 347 380,4	4 087 235,2	3 827 090,0	3 566 944,8	3 306 799,6	3 046 654,4	2 786 509,2	2 543 053,2

Приложение № 3  
к Бюджетному прогнозу

Показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия

№ п/п	Показатель	тыс. рублей											
		2014 год факт	2015 год факт	2016 год факт	2017 год факт	2018 год факт	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2022 год прогноз	2023 год прогноз	2024 год прогноз	2025 год прогноз
1.	<b>Общий объем расходов</b>	52 377 831,8	52 894 588,0	53 825 817,7	57 066 636,5	63 688 115,8	78 847 454,9	86 603 858,8	100 858 498,6	123 910 285,1	112 969 807,4	111 633 764,7	116 099 115,3
1.1.	<b>Объем расходов, распределенный по государственным программам Мурманской области*</b>	51 737 592,7	52 326 658,8	53 288 012,0	56 513 246,5	62 984 179,9	77 894 387,1	80 062 771,8	98 716 542,1	119 715 355,0	111 051 156,6	109 291 655,8	113 663 322,1
	<i>Развитие здравоохранения</i>	9 719 234,4	9 815 999,3	9 731 601,4	10 415 240,3	11 484 491,5	14 259 645,4	14 010 703,0	x	x	x	x	x
	<i>Развитие образования</i>	12 714 510,6	12 587 792,0	13 092 463,6	13 777 440,1	14 973 402,1	16 769 705,5	19 258 943,1	x	x	x	x	x
	<i>Социальная поддержка граждан</i>	10 226 619,9	10 419 658,9	11 866 221,8	12 256 696,9	12 894 857,0	13 499 507,1	15 825 281,5	x	x	x	x	x
	<i>Развитие физической культуры и спорта</i>	965 514,6	771 224,4	561 988,5	672 666,6	1 052 501,4	1 618 759,6	2 046 966,8	x	x	x	x	x
	<i>Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона</i>	758 111,2	778 889,5	929 004,5	974 215,8	1 161 588,9	1 598 134,8	1 894 442,0	x	x	x	x	x
	<i>Управление развитием регионального рынка труда</i>	645 888,7	659 198,6	685 210,6	649 404,5	649 784,3	857 314,0	1 434 869,1	x	x	x	x	x
	<i>Обеспечение комфортной среды проживания населения региона</i>	1 392 750,1	1 137 130,4	1 221 743,5	5 178 999,0	7 026 563,8	12 556 891,8	5 450 275,3	x	x	x	x	x
	<i>Энергоэффективность и развитие энергетики**</i>	3 659 116,9	4 188 715,2	3 327 552,3	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	<i>Обеспечение общественного порядка и безопасности населения региона</i>	1 384 527,9	1 331 617,4	1 349 266,5	1 426 520,0	1 549 581,3	1 566 996,2	1 713 561,1	x	x	x	x	x
	<i>Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов</i>	360 675,8	305 299,0	286 056,7	307 455,0	368 001,8	375 556,7	632 624,8	x	x	x	x	x
	<i>Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия***</i>	639 492,6	502 786,9	474 197,7	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	<i>Развитие рыбохозяйственного комплекса***</i>	67 544,1	203 173,2	201 891,6	x	x	x	x	x	x	x	x	x
	<i>Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия***</i>	x	x	x	728 743,3	693 626,8	651 730,0	724 485,2	x	x	x	x	x
	<i>Развитие транспортной системы</i>	2 649 663,9	2 769 601,6	3 082 068,0	3 151 904,8	2 939 464,0	4 807 211,3	5 060 599,5	6 317 967,7	7 362 931,6	x	x	x
	<i>Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата</i>	403 080,9	404 096,5	298 362,5	410 424,8	291 282,8	618 957,8	959 151,9	x	x	x	x	x
	<i>Информационное общество</i>	390 293,0	367 348,5	374 165,2	419 094,4	447 163,4	462 846,0	601 086,6	x	x	x	x	x
	<i>Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами</i>	4 771 479,0	5 124 964,5	4 833 353,0	5 085 289,3	5 978 548,3	6 513 368,2	7 349 410,3	x	x	x	x	x
	<i>Государственное управление и гражданское общество</i>	989 088,9	959 162,7	972 864,7	1 059 151,6	1 164 485,3	1 216 851,6	1 311 822,0	x	x	x	x	x
	<i>Формирование современной городской среды Мурманской области</i>	x	x	x	x	308 837,0	520 911,2	1 788 549,5	2 341 843,3	2 691 467,5	x	x	x
	<i>Здравоохранение</i>	x	x	x	x	x	x	x	18 057 547,6	19 233 766,5	17 242 122,6	18 806 982,5	19 559 261,8
	<i>Образование и наука</i>	x	x	x	x	x	x	x	20 842 808,9	23 664 179,0	23 761 072,2	24 910 428,3	25 906 845,5

№ п/п	Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
		факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	факт	прогноз	прогноз	прогноз	прогноз
	Социальная поддержка	x	x	x	x	x	x	x	17 697 570,0	19 773 634,1	21 415 802,6	23 528 435,7	24 469 573,2
	Физическая культура и спорт	x	x	x	x	x	x	x	1 514 523,6	3 058 205,2	3 195 171,4	1 199 337,1	1 247 310,5
	Культура	x	x	x	x	x	x	x	2 443 829,8	3 070 586,3	2 117 543,0	1 857 973,2	1 932 292,1
	Занятость и труд	x	x	x	x	x	x	x	960 253,3	1 012 577,1	1 044 529,5	1 102 549,7	1 146 651,7
	Комфортное жилье и городская среда	x	x	x	x	x	x	x	12 648 043,3	16 769 339,9	15 849 547,6	11 945 862,3	12 423 696,8
	Общественная безопасность	x	x	x	x	x	x	x	1 813 354,3	2 262 190,9	2 327 345,5	2 501 592,6	2 601 656,3
	Природные ресурсы и экология	x	x	x	x	x	x	x	1 693 344,5	2 717 836,2	1 355 509,7	942 646,7	980 352,6
	Рыбное и сельское хозяйство	x	x	x	x	x	x	x	938 228,2	893 867,5	772 642,7	785 574,5	816 997,5
	Экономический потенциал	x	x	x	x	x	x	x	1 033 095,4	2 981 126,9	2 185 458,5	542 591,9	564 295,6
	Информационное общество	x	x	x	x	x	x	x	728 559,9	1 605 367,5	981 537,5	1 014 781,6	1 055 372,8
	Финансы	x	x	x	x	x	x	x	7 822 494,8	8 872 683,1	9 276 000,8	10 056 421,1	10 458 677,9
	Государственное управление и гражданское общество	x	x	x	x	x	x	x	1 863 077,5	3 745 595,7	2 159 146,8	2 261 493,2	2 351 952,9
	Транспортная система****	x	x	x	x	x	x	x	x	x	7 367 726,1	7 834 985,4	8 148 384,8
1.2.	<b>Объем расходов, распределенный по непрограммным направлениям деятельности</b>	<b>640 239,1</b>	<b>567 929,2</b>	<b>537 805,7</b>	<b>553 390,0</b>	<b>703 935,9</b>	<b>953 067,8</b>	<b>6 541 087,0</b>	<b>2 141 956,5</b>	<b>4 194 930,1</b>	<b>1 918 650,7</b>	<b>2 342 108,9</b>	<b>2 435 793,3</b>

\* Объем расходов, предусмотренный:

2014 год - Закон Мурманской области от 03.07.2015 № 1885-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»;

2015 год - Закон Мурманской области от 24.06.2016 № 2027-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»;

2016 год - Закон Мурманской области от 06.07.2017 № 2166-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2016 год»;

2017 год - Закон Мурманской области от 10.07.2018 № 2272-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2017 год»;

2018 год - Закон Мурманской области от 08.07.2019 № 2289-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2018 год»;

2019 год - Закон Мурманской области от 07.07.2020 № 2526-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2019 год»;

2020 год - Закон Мурманской области от 30.06.2021 № 2654-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2020 год»;

2021 год - отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317 на 01.01.2022);

2022 - 2024 годы - Закон Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

2025 годы - прогнозные объемы финансового обеспечения государственных программ Мурманской области (с учетом плановых объемов финансового обеспечения соответствующих государственных программ Мурманской области, паспорта которых направлялись одновременно с проектом закона Мурманской области об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в Мурманскую областную Думу).

\*\* В связи с досрочным прекращением реализации государственной программы Мурманской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» с 01.01.2017 расходы на реализацию мероприятий данной программы перенесены в государственную программу Мурманской области «Обеспечение комфортной среды проживания населения региона».

\*\*\* Государственная программа Мурманской области «Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» разработана с сохранением основных направлений реализации и мер государственной поддержки, предусмотренных в государственных программах Мурманской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и «Развитие рыбохозяйственного комплекса», в связи изменением структуры исполнительных органов государственной власти Мурманской области - образованием Министерства рыбного и сельского хозяйства Мурманской области.

\*\*\*\* Распоряжением Правительства Мурманской области от 22.12.2020 № 251-РП внесены изменения в Перечень государственных программ Мурманской области, утвержденный распоряжением Правительства Мурманской области от 01.02.2013 № 30-РП, в части включения новой государственной программы Мурманской области «Транспортная система» со сроком реализации 2023-2025 годы.