



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.09.2022 № 1006/32

г. Красногорск

**Об утверждении основных направлений государственной долговой политики
Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной государственной долговой политики Московской области и повышения ее эффективности в 2023-2025 годах Правительство Московской области постановляет:

1. Утвердить основные направления государственной долговой политики Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться основными направлениями государственной долговой политики Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
3. Министерству информационных и социальных коммуникаций Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», «Информационном вестнике Правительства Московской области», размещение (опубликование) на сайте Правительства Московской области в Интернет-портале Правительства Московской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый Вице-губернатор
Московской области – Председатель
Правительства Московской области



И.Н. Габдрахманов

061144 *

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Московской области
от 23.09.2022 № 1006/32

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Московской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

I. Общие положения

1. Основные направления государственной долговой политики Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – государственная долговая политика Московской области) разработаны в соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной государственной долговой политики Московской области и повышения ее эффективности.

2. Под государственной долговой политикой Московской области понимается стратегия управления государственными заимствованиями Московской области, направленная на эффективное регулирование государственного долга Московской области, поддержание его объема на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Московской области, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Московской области.

Государственная долговая политика Московской области является частью бюджетной политики Московской области.

II. Итоги реализации государственной долговой политики Московской области
за 2021 год

3. Государственная долговая политика Московской области в 2021 году была направлена на сдерживание роста расходов на обслуживание государственного долга, обеспечение показателей долговой устойчивости, позволяющих отнести

Московскую область к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По итогам 2021 года государственный долг Московской области составил 265,7 млрд рублей, при этом в результате проведенных мероприятий были достигнуты следующие результаты:

долговая нагрузка снижена с 50,9% до 41,8%;

доля рыночных заимствований сокращена с 81,3% до 59,5%;

стоимость обслуживания снижена с 5,3% до 3,9%.

В структуре долгового портфеля Московской области: государственные ценные бумаги составляют 48,6 % от общего объема государственного долга, кредиты, привлеченные в коммерческих банках – 10,9 %, бюджетные кредиты – 40,5 %.

В 2021 году Московской областью реализованы следующие мероприятия по оптимизации объема и структуры государственного долга Московской области:

в целях погашения долговых обязательств консолидированного бюджета Московской области по рыночным заимствованиям из федерального бюджета привлечен бюджетный кредит в объеме 62,4 млрд рублей на срок до 2029 года по ставке 0,1%, из которых 16,7 млрд рублей предоставлены муниципальным образованиям Московской области на срок до 2025 года для погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципальных образований Московской области;

реструктурирован бюджетный кредит в объеме 34,2 млрд рублей на срок до 2029 года;

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов из федерального бюджета в бюджет Московской области привлечен бюджетный кредит на срок до 2036 года в объеме 2,9 млрд рублей по ставке 3,0%.

При этом за указанный период осуществлено погашение бюджетных кредитов в объеме 6,4 млрд рублей, государственных ценных бумаг Московской области в объеме 18,8 млрд рублей, а также досрочное погашение коммерческих кредитов в объеме 34,2 млрд рублей.

Расходы бюджета Московской области на обслуживание государственного долга Московской области по итогам 2021 года составили 13,2 млрд рублей или 1,9 % объема расходов бюджета Московской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

Обязательства по обслуживанию государственного долга Московской области выполнялись своевременно и в полном объеме.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики Московской области

4. Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики Московской области, являются:

- 1) рост потребностей бюджета Московской области в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;
- 2) ухудшение текущей экономической ситуации, вызванной санкционным давлением со стороны иностранных государств;
- 3) необходимость выполнения обязательств по неперевышению уровня дефицита и рыночного долга, принятых по соглашениям о реструктуризации и привлечению бюджетных кредитов на погашение долговых обязательств.

IV. Цели и задачи государственной долговой политики Московской области

5. Целями государственной долговой политики Московской области являются:

- 1) повышение долгосрочной финансовой устойчивости и самостоятельности бюджета Московской области;
- 2) оптимизация структуры государственного долга Московской области по видам инструментов государственных заимствований;
- 3) обеспечение прозрачности процессов управления государственным долгом Московской области.

6. Задачами государственной долговой политики Московской области являются:

- 1) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объему государственного долга и расходам на его обслуживание;
- 2) поддержание долговой нагрузки бюджета Московской области на экономически безопасном уровне;
- 3) своевременное исполнение долговых обязательств Московской области;
- 4) обеспечение оптимальной структуры заимствований по видам инструментов и срокам их погашения;
- 5) обеспечение привлечения необходимых объемов бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджету Московской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- 6) оптимизация расходов на обслуживание государственного долга Московской области;
- 7) использование инструментов «инфраструктурного меню» для списания бюджетных кредитов.

V. Инструменты реализации государственной долговой политики Московской области

7. Инструментами реализации государственной долговой политики Московской области являются:

1) сохранение долговой нагрузки на безопасном уровне путем контроля при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях;

2) активное использование государственных ценных бумаг Московской области как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета и минимизации привлечения коммерческих кредитов;

3) проведение открытых торгов на право заключения государственных контрактов по оказанию финансовых услуг в целях минимизации расходов по процентным платежам за пользование кредитными средствами;

4) реализация постановления Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1705» в целях создания условий списания задолженности по бюджетным кредитам;

5) осуществление привлечения новых заимствований в целях финансирования дефицита бюджета Московской области, а также погашения долговых обязательств Московской области, пополнения в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета Московской области с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема государственного долга и расходов на его обслуживание;

6) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Московской области:

корректировка сроков привлечения заимствований;

досрочное погашение долговых обязательств Московской области;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Московской области;

7) управление структурой государственного долга Московской области посредством систематического отбора форм заимствований, отвечающих потребности Московской области в привлечении финансовых ресурсов и способствующих минимизации стоимости и диверсификации долгового портфеля Московской области при существующих рисках;

8) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета Московской области;

9) внедрение информационных технологий по ведению учета и планированию операций с государственным долгом Московской области;

10) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

11) информирование населения Московской области о состоянии государственного долга Московской области.

VI. Анализ рисков для бюджета Московской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Московской области

8. Основными рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом Московской области, являются:

1) риск процентной ставки – риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

2) риск недостаточного поступления доходов в бюджет Московской области и роста дефицита бюджета Московской области;

3) риск снижения ликвидности бюджета Московской области.

9. Целями управления рисками, связанными с управлением государственным долгом Московской области, являются:

1) снижение рисков неисполнения бюджета Московской области при финансировании расходов бюджета Московской области за счет заемных средств, в том числе путем использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Московской области;

2) анализ конъюнктуры финансового рынка и планирование оптимальных сроков выхода на рынок заимствований;

3) равномерное распределение объемов платежей по погашению долговых обязательств по годам.

10. Основным инструментом при управлении рисками, связанными с управлением государственным долгом Московской области, является осуществление долгосрочного, среднесрочного и текущего планирования государственных заимствований Московской области.

При планировании государственных заимствований Московской области должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая экономическая конъюнктура, в том числе на финансовых рынках.

Текущее управление ликвидностью бюджета осуществляется исходя из необходимости оптимизации объемов и сроков заимствований.

