



ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «14» октября 2024 г. № 495-пп
г. Магадан

Об утверждении основных направлений долговой политики Магаданской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления государственным долгом Магаданской области Правительство Магаданской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Магаданской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 01 января 2025 года.

Губернатор
Магаданской области

С.К. Носов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Магаданской области
от «14» октября 2024 г. № 495-пп

Основные направления долговой политики Магаданской области
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Магаданской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Магаданской области (далее – долговая политика) и повышения эффективности управления государственным внутренним долгом Магаданской области.

Под долговой политикой понимается стратегия управления государственными долговыми обязательствами в целях поддержания объема государственного долга на оптимальном уровне, минимизации расходов на его обслуживание.

Долговая политика Магаданской области (далее – долговая политика) является частью бюджетной политики региона. Управление государственным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

Долговая политика направлена на эффективное управление государственным долгом Магаданской области, недопущение просроченных долговых обязательств, снижение влияния долговой нагрузки на областной бюджет.

II. Итоги реализации долговой политики Магаданской области в 2023 году

По итогам 2023 года объем государственного долга Магаданской области составил 20 183,6 млн рублей или 52,5% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам бюджетного законодательства.

Структура государственного долга на начало 2024 года выглядит следующим образом:

14 683,6 млн рублей или 72,8% – бюджетные кредиты из федерального бюджета;

2 500,0 млн рублей или 12,4% – коммерческие кредиты;

3 000,0 млн рублей или 14,8% – государственные ценные бумаги.

За 2023 год доля коммерческих заимствований увеличилась с 22,9% до 27,2% от общего объема государственного долга, доля бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, уменьшилась с 77,1% до 72,8%.

Магаданская область исполнила установленные соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов значения показателей по государственному долгу и коммерческим заимствованиям.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 532,6 млн рублей или 0,9% от суммы расходов областного бюджета без учета субвенции, что соответствует статье 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Репутация Магаданской области подтверждается оценками независимых экспертов кредитных рейтинговых агентств. В 2023 году Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) подтвердило кредитный рейтинг Магаданской области на уровне ВВВ-(RU), прогноз финансового состояния «Негативный» и ее облигаций на уровне ВВВ-(RU). Рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило рейтинг кредитоспособности Магаданской области на уровне

ruBBB+, прогноз по рейтингу «Стабильный» и ее облигациям на уровне ruBBB+.

Расчеты по долговым обязательствам производились своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств не допускалось.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Магаданской области

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Магаданской области на 2025-2027 годы, являются:

- дополнительные соглашения, заключенные в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

- реализация инфраструктурных проектов на территории Магаданской области за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета;

- рост расходных обязательств областного бюджета вследствие принятия указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- направление высвобождаемых в результате списания двух третей задолженности Магаданской области по бюджетным кредитам средств областного бюджета на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г.

Полнота отражения долговых обязательств, эффективность использования бюджетных средств, прозрачность управления государственным долгом Магаданской области, совершенствование стандартов раскрытия информации о государственном долге Магаданской области будут являться принципами долговой политики.

IV. Цели и задачи долговой политики Магаданской области

Целью долговой политики Магаданской области на ближайшие три года является обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Магаданской областью обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами долговой политики Магаданской области являются:

- оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам заимствований, в том числе диверсификация долгового портфеля с учетом конъюнктуры финансового рынка в целях сокращения расходов на его обслуживание;
- своевременное исполнение долговых обязательств Магаданской области;
- обеспечение финансирования дефицита областного бюджета, при недостаточности собственных источников, путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для региона условиях;
- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности Магаданской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении

в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

- участие Магаданской области в механизме списания перед федеральным бюджетом двух третей задолженности Магаданской области по бюджетным кредитам (перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 мая 2024 г. № Пр-616);

- привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Магаданской области (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);

- сохранение долговой нагрузки на управляемом уровне;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

- формирование положительной кредитной истории Магаданской области и, как следствие, снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием государственного долга Магаданской области.

V. Инструменты реализации долговой политики Магаданской области

Для реализации долговой политики Магаданской области предполагается использование следующих инструментов:

- привлечение временно свободных средств областных государственных бюджетных и автономных учреждений Магаданской

области в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

- привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

- привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации по ставке 0,1% годовых позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя, установленного бюджетным законодательством, по расходам на обслуживание государственного долга;

- привлечение долгосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета (сроком до 15 лет) по ставке не более 3% годовых для реализации в регионе инфраструктурных проектов, прошедших отбор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- в 2023 году Магаданской областью направлены на конкурс инфраструктурные проекты, реализация которых предполагает использование специальных казначейских кредитов. Объем привлечения из федерального бюджета специальных казначейских кредитов определяется по итогам конкурса;

- привлечение долгосрочных заемных средств (до десяти лет) в виде эмиссии государственных ценных бумаг для диверсификации государственного долга по видам заимствований и кредиторам, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры;

- принятие обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа текущего и ожидаемого исполнения областного бюджета, ситуации на финансовом рынке;

- взаимодействие с рейтинговыми агентствами по определению уровня кредитного рейтинга региона, что является важным значением для участников рынка, оценивающих платежеспособность эмитента.

VI. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Магаданской области

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом, являются:

- риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет – вероятность недостаточного поступления доходов в областной бюджет может привести к неисполнению расходных обязательств региона и осложнить выполнение соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета;

- риск рефинансирования долговых обязательств региона – вероятность невозможности осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств региона;

- риск роста процентных ставок на рынке заимствований – вероятность увеличения суммы расходов на обслуживание государственного долга, связанная с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

- риск значительного превышения процентных ставок по ценным бумагам – вероятность превышения в будущих периодах стоимости выпущенных ценных бумаг над текущей стоимостью рыночных заимствований, отсутствие гарантированной возможности досрочного погашения;

- риск снижения ликвидности рынка заимствований – вероятность неполучения заемных средств на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств связана с отказом кредитных организаций и инвесторов (потенциальных приобретателей государственных облигаций Магаданской области) предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.
