



ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «13» января 2022 г. № 1-пп

г. Магадан

Об утверждении Концепции обеспечения безопасности детей в Магаданской области на 2022-2026 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции обеспечения безопасности детей в Магаданской области на 2022-2026 годы

Правительство Магаданской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Концепцию обеспечения безопасности детей в Магаданской области на 2022-2026 годы согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.
2. Утвердить План мероприятий по реализации Концепции обеспечения безопасности детей в Магаданской области на 2022-2026 годы согласно приложению № 2 к настоящему постановлению (далее – План).
3. Органам исполнительной власти Магаданской области, ответственным за реализацию мероприятий Плана, обеспечить их исполнение в установленные сроки.
4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Магаданской области

С.К. Носов

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Магаданской области
от «13» января 2022 г. № 1-пп

К О Н Ц Е П Ц И Я
обеспечения безопасности детей в Магаданской области
на 2022–2026 годы

I. Общие положения

В Концепции обеспечения безопасности детей в Магаданской области на 2022–2026 годы (далее – Концепция) представлен анализ состояния системы обеспечения безопасности детей в Магаданской области, определены приоритетные цели и задачи в указанной сфере, сформулированы основные направления деятельности.

Разработка Концепции осуществлялась согласно:

Федеральному закону от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральному закону от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Указу Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 02 декабря 2015 г. № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей»;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года»;

распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»;

Приказу Министерства образования Российской Федерации от 28 февраля 2000 г. № 619 «О Концепции профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде»;

Закону Магаданской области от 28 декабря 2001 г. № 218-ОЗ «Устав Магаданской области»;

Закону Магаданской области от 15 марта 2005 г. № 583-ОЗ «Об административных правонарушениях в Магаданской области»;

Закону Магаданской области от 09 февраля 2006 г. № 682-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Магаданской области»;

Закону Магаданской области от 02 августа 2007 г. № 880-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Магаданской области»;

Закону Магаданской области от 24 ноября 2008 г. № 1056-ОЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Закону Магаданской области от 14 декабря 2010 г. № 1342-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству»;

Закону Магаданской области от 22 июня 2015 г. № 1923-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Магаданской области»;

Закону Магаданской области от 16 марта 2021 г. № 2582-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере профилактики злоупотребления алкогольной продукцией в Магаданской области»;

Закону Магаданской области от 20 июля 2021 г. № 2617-ОЗ «О молодежной политике в Магаданской области»;

постановлению администрации Магаданской области от 20 ноября 2013 г. № 1145-па «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие транспортной системы в Магаданской области»;

постановлению администрации Магаданской области от 28 ноября 2013 г. № 1179-па «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие образования в Магаданской области»;

постановлению Правительства Магаданской области от 29 мая 2015 г. № 341-пп «Об утверждении Плана мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенных на территории Магаданской области»;

постановлению Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 829-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области»;

постановлению Правительства Магаданской области от 23 мая 2019 г. № 363-пп «Об утверждении Положения об условиях проведения профилактических медицинских осмотров, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»;

постановлению Правительства Магаданской области от 23 июля 2020 г. № 529-пп «Об организации отдыха и оздоровления детей в Магаданской области»;

постановлению Правительства Магаданской области от 26 марта 2021 г. № 229-пп «Об утверждении Регионального плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на территории Магаданской области до 2027 года»;

постановлению Правительства Магаданской области от 15 апреля 2021 г. № 287-пп «Об утверждении программы «Обеспечение информационной безопасности детей в Магаданской области»;

распоряжению губернатора Магаданской области от 03 мая 2018 г. № 255-р «Об утверждении межведомственного Комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики на 2018-2022 годы в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, и недопущения их гибели и жестокого обращения с ними в Магаданской области»;

распоряжению губернатора Магаданской области от 16 марта 2020 г. № 57-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Магаданской области в 2020-2022 годах Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы»;

постановлению Правительственной комиссии Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав от 29 июля 2021 г. № 2 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и формирования банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении»;

приказу Минтруда Магаданской области от 12 декабря 2014 г. № 239 «Об утверждении Порядка предоставления несовершеннолетним гражданам, нуждающимся в социальной реабилитации, проживающим на территории Магаданской области, социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

приказу Минтруда Магаданской области от 27 февраля 2020 г. № 42/09 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление услуг социальной реабилитации несовершеннолетним, нуждающимся в социальной реабилитации».

Настоящая Концепция может являться основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования по вопросам обеспечения безопасности детей в Магаданской области.

II. Состояние системы обеспечения безопасности детей

2.1. Информационная безопасность детей

В настоящее время информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет») становится важнейшим институтом социализации, образования и воспитания детей, замещая традиционно сложившиеся формы.

Актуальной проблемой стала необходимость обеспечения информационной безопасности детей. Особенно остро встал вопрос безопасного использования сети «Интернет» в период пандемии. В общеобразовательных организациях в Магаданской области внедрена система контентной фильтрации доступа к сети «Интернет», определены лица, ответственные за обеспечение безопасной работы обучающихся в сети «Интернет».

Постановлением Правительства Магаданской области от 15 апреля 2021 года № 287-пп «Об утверждении программы «Обеспечение информационной безопасности детей в Магаданской области» утверждена программа «Обеспечение информационной безопасности детей в Магаданской области» (далее – Программа).

Программа предусматривает проведение социально значимых мероприятий по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних, формированию навыков безопасного поведения обучающихся в информационной среде, профилактике у детей и подростков интернет-зависимости, игровой зависимости, повышению уровня медиаграмотности педагогических работников, информированию совершеннолетних граждан о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, оперативному реагированию на факты нарушения законов в сфере информационной безопасности.

В 2021 году Управлением Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере массовых коммуникаций внесено в Единый реестр

379 ссылок по 223 судебным решениям об ограничении доступа к информации, признанной запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, и доступ к ним ограничен операторами связи.

2.2. Безопасность детей на дорогах

Продолжает оставаться актуальной проблема безопасности детей на дорогах.

Согласно статистике в Магаданской области имеются 357 наземных пешеходных переходов, общее количество объектов надзора по пути следования учащихся в образовательные организации составляет 80 пешеходных переходов – это переходы, которые расположены по маршруту дом-школа-дом.

Ежегодно в Магаданской области участниками дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) становятся дети в качестве пассажиров, пешеходов, при управлении транспортными средствами.

В 2020 году на территории Магаданской области зарегистрировано 21 ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых погиб 1 ребенок и 20 детей ранены.

За 11 месяцев 2021 года в Магаданской области произошло 24 ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых ранено 29 детей, погибших несовершеннолетних, нет.

Категория раненых в указанных ДТП несовершеннолетних: 13 пассажиров, 11 пешеходов, 2 водителя и 3 велосипедиста.

В 2021 году в Магаданской области удельный вес количества ДТП с участием несовершеннолетних от общего количества ДТП с пострадавшими составляет 13,5 % (Российская Федерация – 15,3 %, Дальневосточный федеральный округ – 16,5 %).

2.3. Безопасность детей в быту

С начала 2021 года зарегистрирован рост гибели несовершеннолетних на пожарах в 45 субъектах Российской Федерации.

Неблагоприятная обстановка сложилась и на территории Магаданской области.

За последние 5 лет на территории Магаданской области при пожарах погибло 10 несовершеннолетних детей: 2014 – 1; 2015 – 0; 2016 – 1; 2017 – 0; 2018 год - 5, 2019 – 0; 2020 – 1; 2021 – 2. Наиболее высокий показатель детской гибели отмечается в 2018 году.

Травмы при пожарах в период с 2016 по 2021 год получили 3 несовершеннолетних ребенка.

К типовым нарушениям гражданами правил пожарной безопасности, которые повлекли за собой возникновение пожаров, в том числе с участием детей несовершеннолетнего возраста, относят следующие: использование неисправного электрооборудования; неосторожное обращение с огнем, в том числе во время курения, и детская шалость.

Наиболее подвержены риску возникновения пожаров жилые помещения, в которых родители (законные представители) несовершеннолетних оставляют детей без надзора, а также курят и злоупотребляют спиртными напитками, деревянные дома и жилые дома, в которых проживают многодетные неблагополучные семьи.

Среди причин нарушений требований пожарной безопасности основными являются: незнание родителями и детьми обязательных требований пожарной безопасности; невозможность принятия ребенком решения об эвакуации в силу малолетнего возраста, паники, нахождение в состоянии сна и низкая личная ответственность родителей; использование в семьях несертифицированного, неисправного электрооборудования и печного отопления.

На территории региона разработан и утвержден План стабилизации оперативной обстановки с пожарами и их последствиями на территории муниципальных образований.

В государственную программу Магаданской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности в Магаданской области», утвержденную постановлением Правительства Магаданской области от 16 сентября 2021 г. № 699-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности в Магаданской области», включено мероприятие «Оборудование квартир отдельных категорий граждан автономными пожарными извещателями». Постановлением Правительства Магаданской области от 15 июня 2021 г. № 461-пп «О распределении субсидий» бюджетам городских округов на реализацию данных мероприятий в 2021 году распределено 6195,7 млн. рублей.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления в 2021 году проведена работа по сносу (вывозу) 55 самовольных построек (территория Горохового поля).

2.4. Преступность среди несовершеннолетних

Актуальной остается проблема преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

В 2021 году в регионе сложилась крайне неблагоприятная криминогенная ситуация с подростковой преступностью.

По темпам ее роста Колыма входит в число десяти самых неблагополучных территорий в Российской Федерации.

Высоким в области остается число общественно опасных деяний, совершенных детьми, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности. Почти 90 % преступлений совершено подростками,

обучающимися в образовательных организациях и проживающих с родителями.

По результатам 11 месяцев 2021 года на территории области отмечается рост числа несовершеннолетних лиц, ставших участниками преступных деяний (64 против 50, +28,0 %). Удельный вес количества несовершеннолетних лиц увеличен с 4,3 % до 5,8 %. (Российская Федерация – 3,3 %, Дальневосточный федеральный округ – 4,6 %). Рост числа учащихся, ставших участниками противоправных деяний, составил 45,7 % (54 против 34).

2.5. Семейное неблагополучие

Дети, находящиеся без надзора взрослых (родителей, педагогических работников), проживающие в неблагополучных семьях, наиболее подвержены различным рискам.

В целях профилактики гибели и травматизма детей, защиты их прав и законных интересов ведется учет семей, находящихся в социально опасном положении.

Распоряжением губернатора Магаданской области от 22 июля 2020 г. № 236-р «О мерах по созданию региональной информационной системы «Единый банк данных Магаданской области о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении» приняты меры по созданию региональной информационной системы «Единый банк данных Магаданской области о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении».

Внесены изменения в государственную программу Магаданской области «Обеспечение безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области», утвержденную постановлением Правительства Магаданской области от 21 сентября 2017 г. № 829-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Обеспечение

безопасности, профилактика правонарушений и противодействие незаконному обороту наркотических средств в Магаданской области», в части обеспечения расходов на создание единой информационной системы АИС «Подросток», а также дальнейшее обслуживание этой системы.

Постановлением Правительственной комиссии Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав от 29 июля 2021 года № 2 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и формирования банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении» утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и формирования банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении».

Согласно единой базе данных по состоянию на конец 2021 года на учете в районных (муниципальных) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят 245 семей, которые находятся в социально опасном положении (2020г. – 320 семей, 2019г.-329 семей). В них проживает 489 несовершеннолетних детей. (в 2020г.- 655, в 2019 - 670). В связи с преодолением кризисной ситуации в 2020 году было снято с учета 43 семьи.

По состоянию на 30 ноября 2021 года от внешних причин в Магаданской области погибло 5 детей (отравление газом – 1, удар электрическим током – 1, асфиксия -1, пожар – 2), в 2020 году – 3

(отравление газом – 1, пожар – 1, ДТП -1), в 2019 году – 4 (отравление газом – 2, убийство - 1, падение - 1).

Создание благоприятных условий жизни для детей остается одной из приоритетных задач.

В целях оказания экстренной психологической помощи на базе Магаданского областного государственного казенного учреждения социальной поддержки населения «Магаданский социальный центр» функционирует детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8-800-200-01-22.

Специалистами службы телефона доверия в августе 2020 года внедрена практика дистанционной психологической помощи детям, подросткам и их родителям «Онлайн-психолог» посредством мессенджера WhatsApp.

Ресурсы мессенджера WhatsApp для общения в сети Интернет позволяют участникам оперативно получать ответы квалифицированных специалистов на свои запросы, обсуждать интересующие темы, делиться своим мнением. В мессенджере функционирует общий чат, чаты «Специалисты», «Родители», «Дети», специализированная группа «Особое детство» и другие. Для обращения в службу «Онлайн-психолог» и добавления в группу нужно просто написать в WhatsApp по номеру +7 (991) 073-80-67.

В 2021 году на линию детского телефона доверия поступило 277 обращений (в 2019 году – 354, в 2020 году – 440). Всем позвонившим оказывается квалифицированная психологическая помощь.

Социальные услуги семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывают 6 государственных учреждений социальной поддержки и социального обслуживания населения, 1 специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Семьям с детьми, детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, предоставляются социально-экономические,

социально-правовые услуги, оказывается содействие в получении установленных законодательством мер социальной поддержки. Все социальные услуги предоставляются бесплатно на добровольной основе и носят заявительный характер.

2.6. Подростковый суицид

В 2017 году в Следственное управление Следственного комитета России по Магаданской области (далее – СУ СК России по Магаданской области) поступило 6 сообщений о преступлениях по фактам суицидов (с попытками) несовершеннолетних, из них по 1 возбуждено уголовное дело (по факту склонения к суициду с использованием социальных сетей «Интернет»), по 5 приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с непричастностью иных лиц к суицидальному поведению несовершеннолетних. В 1 случае наступили негативные последствия в виде смерти подростка, который причинил себе ножевые ранения и выпрыгнул из окна квартиры. Все указанные факты произошли в г. Магадане.

В 2018 году в СУ СК России по Магаданской области поступило 4 сообщения о преступлениях по фактам суицидов (попыток суицидов) несовершеннолетних, по всем приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с непричастностью иных лиц к суицидальному поведению несовершеннолетних. Последствий суицида несовершеннолетних со смертельным исходом не имелось. Из указанного количества сообщений - 2 факта произошли в г. Магадане, 2 в пос. Ягодное Ягоднинского района.

В 2019 году в СУ СК России по Магаданской области поступило 3 сообщения о преступлениях по фактам суицидов (попыток суицидов) несовершеннолетних, по всем приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с непричастностью иных лиц к суицидальному поведению несовершеннолетних. Последствий суицида

несовершеннолетних со смертельным исходом не имелось. Все факты произошли в г. Магадане.

В 2020 году в СУ СК России по Магаданской области поступило 6 сообщений о преступлениях по фактам суицидов (попыток суицидов) несовершеннолетних, по всем приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с непричастностью иных лиц к суицидальному поведению несовершеннолетних. Последствий суицида несовершеннолетних со смертельным исходом не имелось. Из указанного количества сообщений - 5 фактов произошли в г. Магадане, 1 произошёл в пос. Ягодное Ягоднинского района.

За 9 месяцев 2021 года СУ СК России по Магаданской области поступило 7 сообщений о преступлениях по фактам суицидов (попыток суицидов) несовершеннолетних, по всем приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с непричастностью иных лиц к суицидальному поведению несовершеннолетних. Последствий суицида несовершеннолетних со смертельным исходом не имелось. Из указанного количества сообщений - 5 фактов произошли в г. Магадане, 2 в пос. Ола Ольского района.

Проведенный СУ СК России по Магаданской области анализ всех случаев суицидов несовершеннолетних показал, что суицидальные действия совершались несовершеннолетними в свободное от учёбы или иного занятия время и в основном вечером или ночью по месту жительства, в том числе в состоянии алкогольного опьянения.

Причинами деструктивного поведения среди несовершеннолетних становились проблемы, которые подросткам, в силу незрелости их личности, зачастую казались абсолютно неразрешимыми. Перед совершением попыток суицида, подростки в каждом изложенном случае, как правило, находились в состоянии сильного эмоционального переживания, связанного с произошедшим по случайным обстоятельствам негативным жизненным событием.

Вместе с тем, необходимо отметить, что далеко не все случаи были вызваны эмоционально подавленным состоянием подростков. К одной из причин, совершения несовершеннолетними покушения на самоубийство, также необходимо отнести необдуманное поведение пострадавших, где неосторожные действия детей на высоте приводили к их падению и получению травм различной тяжести.

На территории Магаданской области протоколом заседания Правительственной комиссии Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав от 10 февраля 2021 г. № 1 утвержден Региональный комплекс по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Магаданской области на 2021-2022 годы (далее – региональный комплекс мер).

Региональным комплексом мер регламентирована работа по профилактике суицидов в рамках мероприятий, направленных на ранее выявление и профилактику детского и семейного неблагополучия, организация работы с несовершеннолетними с деструктивными, в том числе аддиктивными формами поведения, с их родителями, а также повышение компетенции педагогов.

2.7. Преступления в отношении несовершеннолетних

В 2017 году в СУ СК России по Магаданской области поступило 110 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2016 году – 61).

По результатам рассмотрения сообщений возбуждено 39 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2016 году – 13), из них: 7 – по фактам смерти несовершеннолетних, 25 - против половой неприкосновенности, 1 – против собственности, 1 – против здоровья населения, 2 – по фактам халатности должностных лиц, по иной категории дел – 3.

В 2018 году в СУ СК России по Магаданской области поступило 200 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. Рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в анализируемом периоде произошёл за счёт следующих обстоятельств: проведения процессуальных проверок по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних (самовольного ухода из дома или социального учреждения) - 34 сообщения (в 2017 году такие сообщения не регистрировались в следственном управлении); увеличение количества совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в связи с выявлением в действиях обвиняемых иных аналогичных преступлений – 35.

По результатам рассмотрения сообщений возбуждено 64 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них: 7 – по фактам смерти несовершеннолетних, 7 - против здоровья, 2 - против свободы, 38 - против половой неприкосновенности, 4 - против собственности, по иной категории дел – 6.

В 2019 году в СУ СК России по Магаданской области поступило 280 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних. Основной рост сообщений указанной категории обусловлен проведением процессуальных проверок по каждому факту самовольного ухода детей из дома или социальных учреждений (90 против 34 АППГ).

По результатам рассмотрения возбуждено 63 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них: 4 - по фактам смерти несовершеннолетних, 45 против половой неприкосновенности, 1 против собственности, 2 по фактам халатности должностных лиц, по иной категории дел – 11.

В 2020 году в СУ СК России по Магаданской области поступило 215 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них 113 по фактам самовольного ухода

несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения возбуждено 16 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них: 3 - по фактам смерти несовершеннолетних, 12 - против половой неприкосновенности несовершеннолетних, 1 – по факту халатности должностных лиц.

За 9 месяцев 2021 года в СУ СК России по Магаданской области поступило 249 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них 134 по фактам самовольного ухода несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения возбуждено 47 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них: 7 - по фактам смерти несовершеннолетних, 3 – против здоровья, 1 – против свободы, 31 – против половой неприкосновенности, 1 - по факту халатности должностных лиц, 4 - по иной категории дел.

Анализируя динамику преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, следует отметить, что с 2017 года по настоящее время наблюдается рост сообщений по фактам самовольных уходов несовершеннолетних из дома и образовательных учреждений, а также рост преступлений, совершенных против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В целях исправления ситуации необходимо принять организационные меры по повышению эффективности деятельности органов системы профилактики по работе с детьми из неблагополучных, неполных и малообеспеченных семей, в целях выявления у них девиантного поведения и своевременного принятия мер реагирования по устранению причин и факторов, влияющих на такое поведение подростка, с привлечением к указанной работе родителей, педагогов, специалистов в области подростковой психологии.

Усилить профилактику самовольных уходов несовершеннолетних,

начиная с организации досуга учащихся общеобразовательных организаций в свободное от учёбы время, в том числе посещение ими спортивных секций, кружков, творческих занятий, привлечение их к труду, к молодежной волонтерской деятельности.

Следует обратить внимание на образ жизни подростков, исследованию их переписки посредством сети «Интернет» и мобильных приложений, посещаемых ими социальных сетей, устанавливать круг их общения, что позволит своевременно выявить их склонность к бродяжничеству и возможности совершения противоправных деяний.

III. Цель и задачи Концепции

Целью Концепции является создание единого подхода к решению вопросов комплексной безопасности детей в Магаданской области.

Основные задачи Концепции:

формирование системы защиты детей от информации, негативно влияющей на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие;

реализация мер по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма, обеспечение безопасности детей на дорогах;

обеспечение доступности организаций дополнительного образования детей, организаций отдыха детей и их оздоровления;

обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуальной помощи семьям, оказываемой на межведомственной основе;

привлечение родителей (иных законных представителей) к воспитанию и развитию у детей навыков безопасного поведения в повседневной жизни;

укрепление психического здоровья детей, оказание профилактической помощи родителям (иным законным представителям) по проблеме подросткового суицида;

формирование у детей культуры безопасного поведения, в том числе при пожарах, на водных объектах, в местах отдыха и массового пребывания детей;

совершенствование воспитательной работы в образовательных организациях.

IV. Механизмы реализации Концепции

4.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования системы обеспечения безопасности детей

Совершенствование нормативно-правового регулирования системы обеспечения безопасности детей предусматривает:

разработку нормативных правовых актов по вопросам межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере обеспечения безопасности детей;

подготовку при необходимости предложений о внесении изменений в законодательство Магаданской области в части нормативно-правового регулирования системы обеспечения безопасности детей;

осуществление мониторинга соответствия нормативно-правового регулирования системы обеспечения безопасности детей в Магаданской области законодательству Российской Федерации.

4.2. Развитие кадрового потенциала системы обеспечения безопасности детей

ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет» и МОГАУ ДПО «Институт развития образования и повышения квалификации педагогических кадров» (далее – МОГАУ ДПО «ИРОиПКПК») осуществляют повышение квалификации и переподготовку педагогических работников, выявляют и распространяют

лучшие педагогические практики в сфере воспитания, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В последнее время наблюдается устойчивая тенденция появления новых форм девиантного поведения обучающихся, новых способов их травмирования, распространения негативной информации через сеть «Интернет».

У педагогических работников имеется возможность одними из первых заметить изменения в поведении подростка, изменения его настроения, привычек, уровня тревожности. В связи с этим будет организовано обучение работников образовательных организаций, в чьи должностные обязанности входят воспитание, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Особое внимание необходимо уделить подготовке советников по воспитанию, в чьи должностные обязанности войдут вопросы по совершенствованию воспитательной работы общеобразовательного учреждения в области обеспечения безопасности детства, взаимодействия с родительской общественностью, организации и проведения информационной кампании и взаимодействие с заинтересованными службами и ведомствами.

4.3. Информационно-методическое обеспечение системы обеспечения безопасности детей

Важнейшим условием решения задач по обеспечению безопасности детей является целенаправленная профилактическая и просветительская работа с обучающимися и их родителями (иными законными представителями), которая включает:

проведение разъяснительной работы с родителями (иными законными представителями) о возможных последствиях неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию детей;

повышение информированности родителей (иных законных представителей) о проблемах безопасности детей, в том числе в информационном пространстве;

разработка и размещение социальных видеороликов по вопросам безопасности детей в средствах массовой информации, социальной рекламы – на щитах, стендах, электронных табло.

4.4. Обеспечение безопасной инфраструктуры для детей

Особого внимания требует инфраструктура для детей, которая представляет собой систему объектов, созданных в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей.

Безопасность объектов инфраструктуры для детей – это условия сохранения их жизни и здоровья. Она может быть достигнута системой мер профилактического, информационного и организационного характера, предусматривающих:

мониторинг укомплектованности образовательных организаций информационно-наглядными материалами по вопросам обеспечения безопасности детей, их обновление;

размещение на стендах многоквартирных домов памяток по профилактике выпадения детей из окон;

установку средств безопасности на окнах многоквартирных домов;

оборудование мест зимнего и летнего отдыха детей;

обновление инфраструктуры общеобразовательных организаций, направленной на обеспечение безопасного пребывания детей.

4.5. Мероприятия, направленные на обеспечение безопасности детей

В рамках реализации Концепции будет скоординирована деятельность всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленная на

обеспечение системного решения проблем безопасности детей и включающая следующие мероприятия:

организация работы мобильной бригады срочной психолого-педагогической помощи детям и их родителям (иным законным представителям), в том числе детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения;

патрулирование мест организованного отдыха детей вблизи водных объектов на предмет соблюдения правил безопасности;

выявление семей с детьми, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, включая неисправное состояние систем электроснабжения и печного отопления.

Одной из наиболее перспективных форм профилактической работы является обеспечение доступности организаций дополнительного образования детей, организаций физкультурно-спортивной направленности, что позволит обеспечить занятость несовершеннолетних.

V. Этапы реализации Концепции. Ожидаемые результаты

Реализация Концепции предусмотрена в два этапа:

I этап: 2022–2023 годы;

II этап: 2024–2026 годы.

На I этапе реализации Концепции (2022–2023 годы) планируется:

принятие организационных решений по обеспечению выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции;

внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Магаданской области, обеспечивающие реализацию Концепции;

увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными образовательными программами, в том числе с использованием дистанционных технологий, до 77 процентов;

охват 40 процентов педагогических работников, ответственных за воспитание обучающихся, профилактику безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, курсами повышения квалификации;

снижение уровня смертности детей от внешних причин.

На II этапе реализации Концепции (2024–2026 годы) планируется:

продолжение выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции;

обеспечение совершенствования нормативных правовых актов Магаданской области по реализации Концепции с учетом правоприменительной практики;

увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными образовательными программами, в том числе с использованием дистанционных технологий, до 80 процентов;

охват 60 процентов педагогических работников, ответственных за воспитание обучающихся, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, курсами повышения квалификации;

снижение уровня смертности детей от внешних причин.

В результате реализации Концепции в Магаданской области:

у родителей (иных законных представителей) будут сформированы необходимые знания в области обеспечения безопасности детей;

будет сформирована система своевременной подготовки педагогов к работе с детьми, имеющими новые формы девиантного поведения, ознакомления с новыми способами травмирования детей, распространения негативной информации через сеть «Интернет»;

будут заложены основы для формирования у населения Магаданской области навыков безопасного поведения посредством соблюдения правил дорожного движения, организации полезного досуга, защиты персональных данных.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕН

**постановлением Правительства
Магаданской области**

от «13» января 2022 г. № 1-пп

П Л А Н

**мероприятий по реализации Концепции обеспечения безопасности детей
в Магаданской области на 2022–2026 годы**

№ пп	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1	2	3	4

I. Совершенствование нормативно-правового регулирования системы обеспечения безопасности детей

- | | | |
|---|----------|---|
| 1. Осуществление мониторинга соответствия нормативно-правового регулирования системы обеспечения безопасности детей в Магаданской области законодательству Российской Федерации | ежегодно | Министерство образования Магаданской области, министерство здравоохранения демографической политики Магаданской области, министерство культуры и туризма Магаданской области, министерство труда и социальной политики Магаданской области, министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию), Правительственная комиссия |
|---|----------|---|

1	2	3	4	Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав
2.	Подготовка при необходимости предложений о внесении изменений в законодательство Магаданской области в части нормативно-правового регулирования системы обеспечения безопасности детей	по мере необходимости	Министерство образования Магаданской области, министерство здравоохранения демографической политики Магаданской области, министерство культуры и туризма Магаданской области, министерство труда и социальной политики Магаданской области, министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию), Правительственная комиссия Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав	
3.	Разработка межведомственного плана мероприятий по противодействию деструктивному поведению несовершеннолетних	2022 год	Министерство образования Магаданской области, министерство культуры и туризма Магаданской области, департамент физической культуры и спорта Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию), Правительственная комиссия Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав	
4.	Разработка алгоритма взаимодействия семей, образовательных организаций, медицинских организаций, органов внутренних дел	2022 год	Министерство образования Магаданской области, министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области, УМВД России по Магаданской области (по согласованию),	

1	2	3	4
			Правительственная комиссия Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав
5.	Разработка муниципальных планов мероприятий по реализации Концепции обеспечения безопасности детей в Магаданской области на 2022–2026 годы	2 квартал 2022 года	органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)

II. Развитие кадрового потенциала системы обеспечения безопасности детей

- | | | | |
|----|--|----------------------|--|
| 6. | Повышение квалификации педагогических работников, ответственных за воспитание обучающихся, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 2022–2026 годы | Министерство образования Магаданской области, ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет» (по согласованию), МОГАУ ДПО «Институт развития образования и повышения квалификации педагогических кадров» (далее – МОГАУ ДПО «ИРОиПКПК») |
| 7. | Повышение квалификации сотрудников УФСИН России по Магаданской области, УМВД России по Магаданской области, специалистов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ответственных за профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 2022–2026 годы | УФСИН России по Магаданской области (по согласованию), УМВД России по Магаданской области (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию), ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет» (по согласованию), МОГАУ ДПО «ИРОиПКПК» |
| 8. | Организация и проведение семинаров по повышению квалификации преподавателей и должностных лиц образовательных | не менее 2 раз в год | Министерство образования Магаданской области, УМВД России по Магаданской области (по согласованию), МОГАУ ДПО «ИРОиПКПК» |

1	2	3	4
	организаций, ответственных за обучение несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дороге		
9.	Подготовка информационных буклетов о признаках, которыми обладают несовершеннолетние, употребляющие новые виды наркотических средств и психотропных веществ, склонные к совершению суицидов	2022 год	Министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области
10.	Подготовка информационных материалов о признаках, которыми обладают несовершеннолетние, в отношении которых совершены преступления	2022 год	Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Магаданской области (по согласованию)

III. Информационно-методическое обеспечение системы обеспечения безопасности детей

- | | | | |
|-----|--|------------------|--|
| 11. | Проведение разъяснительной работы с родителями (иными законными представителями) о возможных последствиях неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию детей | с 2022–2026 годы | УМВД России по Магаданской области (по согласованию), министерство образования Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию), муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защит их прав (по согласованию) |
| 12. | Повышение информированности родителей (иных законных представителей) о проблемах безопасности детей, в том числе в информационном пространстве, | 2022–2026 годы | Управление Роскомнадзора по Магаданской области и Чукотскому автономному округу (по согласованию), УМВД России по Магаданской области (по согласованию), министерство |

1	2	3	4
	информационной грамотности и культуры безопасного поведения в сети Интернет детей		образования Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
13.	Разработка и размещение социальных видеороликов по вопросам безопасности детей в средствах массовой информации	2022 год	Министерство внутренней, информационной и молодежной политики Магаданской области, ГУ МЧС России по Магаданской области (по согласованию), УМВД России по Магаданской области (по согласованию)
14.	Разработка и размещение социальной рекламы по вопросам безопасности детей на щитах, стендах, электронных табло	2022 год	Органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
15.	Разработка, изготовление и размещение в средствах массовой информации, на щитах, стендах, электронных табло социальной рекламы о функционировании всероссийского детского телефона доверия, об организациях, оказывающих помощь в случае насилия	2022–2026 годы	Министерство труда и социальной политики Магаданской области, министерство внутренней, информационной и молодежной политики Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)

IV. Обеспечение безопасной инфраструктуры для детей

16.	Осуществление укомплектованности организаций информационно-наглядными мониторинга образовательных организаций	I квартал 2022 года	Министерство образования Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
-----	---	---------------------	--

1	2	3	4
	материалами по вопросам обеспечения безопасности детей		
17.	Обновление информационно-наглядных материалов по вопросам обеспечения безопасности детей в общеобразовательных организациях	по мере необходимости	Министерство образования Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
18.	Размещение на стенах многоквартирных домов памяток по профилактике выпадения детей из окон	ежегодно	Органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
19.	Контроль за соблюдением застройщиками требований законодательства Российской Федерации по установке средств безопасности на окна жилых помещений	2022–2026 годы	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
20.	Контроль за соблюдением управляющими организациями требований в соответствии с законодательством Российской Федерации к надлежащему содержанию общего имущества в многоквартирном доме, в том числе требований к надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества; соблюдению прав и законных интересов собственников	постоянно	Государственная жилищная инспекция Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)

1	2	3	4
	помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц		
21.	Оборудование мест зимнего и летнего отдыха детей	постоянно	Органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
V. Мероприятия, направленные на обеспечение безопасности детей			
22.	Проведение рейдов, профилактических мероприятий, направленных на профилактику дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних	постоянно	ГИБДД УМВД России по Магаданской области (по согласованию)
	Проведение мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения среди несовершеннолетних, с применением мобильного комплекса «Лаборатория безопасности»	ежегодно (по отдельному графику)	УМВД России по Магаданской области (по согласованию), министерство образования Магаданской области
23.	Организация работы мобильной бригады срочной психолого-педагогической помощи детям, в том числе детям, пострадавшим от насилия и жестокого обращения, и их родителям (иным законным представителям)	по мере необходимости	Министерство образования Магаданской области, министерство труда и социальной политики Магаданской области, министерство здравоохранения и демографической политики Магаданской области
24.	Патрулирование мест организованного отдыха детей вблизи водных объектов на предмет соблюдения правил безопасности, исключения	ежегодно	ГУ МЧС России по Магаданской области (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)

1	2	3	4
	фактов безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних		
25.	Выявление семей с детьми, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, включая неисправное состояние систем электроснабжения и печного отопления	постоянно	органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию), ГУ МЧС России по Магаданской области (по согласованию), муниципальные комиссии Магаданской области по делам несовершеннолетних и защите их прав (по согласованию)
26.	Оборудование автономными пожарными извещателями жилых помещений, в которых проживают семьи с детьми	2022-2026 годы	Министерство труда и социальной политики Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
27.	Организация временного размещения детей (с согласия родителей (иных законных представителей), проживающих в жилых помещениях, не отвечающих требованиям пожарной безопасности, в учреждениях социального обслуживания	по мере необходимости	Министерство труда и социальной политики Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
28.	Организация в бассейнах физкультурно-спортивных организаций «детского часа», предусматривающего возможность бесплатного посещения детьми бассейнов	2022–2026 годы	Департамент физической культуры и спорта Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
29.	Создание на базе физкультурно-спортивных организаций групп на бесплатной основе для	2022–2026 годы	Департамент физической культуры и спорта Магаданской области, органы местного

1	2	3	4
	занятий физической культурой и спортом детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении		самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
30.	Организация работы служб медиации в общеобразовательных организациях	2022–2026 годы	Министерство образования Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
31.	Формирование традиционных семейных ценностей среди обучающихся образовательных организаций	2022–2026 годы	Министерство образования Магаданской области, министерство труда и социальной политики Магаданской области, МОГАУ ДПО «ИРОиПКПК», органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
32.	Развитие института Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Магаданской области	2022–2026 годы	Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
33.	Проведение мониторинга занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, содействие занятости детей и подростков, состоящих на различных видах профилактических учетов, дополнительным образованием, творчеством, физической культурой и спортом, трудовой занятостью	ежеквартально	Органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию), министерство образования Магаданской области, министерство культуры и туризма Магаданской области, департамент физической культуры и спорта Магаданской области, УМВД России по Магаданской области (по согласованию), муниципальные комиссии по делам

1	2	3	4
			несовершеннолетних и защите их прав (по согласованию)
34.	Проведение: слета юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо» акции «Единый день безопасности» акции «Безопасные окна» акции «Полиция и дети» региональных родительских собраний по вопросам обеспечения безопасности детей	2022–2026 годы	Министерство образования Магаданской области, Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области (по согласованию), ГИБДД УМВД России по Магаданской области (по согласованию), УМВД России по Магаданской области (по согласованию), органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)
35.	Проведение мероприятий по выявлению семейного неблагополучия в замещающих и кровных семьях. Консолидирование усилий заинтересованных ведомств, эффективное реагирование и оказание помощи подросткам и семьям, направленное на предотвращение распада семьи, трудоустройство законных представителей, организация занятости несовершеннолетних.	2022–2026 годы	Министерство образования Магаданской области, Уполномоченный по правам ребенка в Магаданской области (по согласованию), министерство труда и социальной политики Магаданской области, министерство культуры и туризма Магаданской области, УМВД России по Магаданской области (по согласованию), департамент физической культуры и спорта Магаданской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Магаданской области (по согласованию)