



ПРАВИТЕЛЬСТВО МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «20» января 2020 г. № 25-пп

г. Магадан

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области на 2020 год

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правительство Магаданской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области на 2020 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Магаданской области

С.К. Носов

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Магаданской области
от «20» января 2020 г. № 25-пп

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований в сфере
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории Магаданской области на 2020 год**

1. Аналитическая часть

Правительство Магаданской области в лице отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области (далее – уполномоченный орган) с января 2020 года является органом исполнительной власти Магаданской области, уполномоченным в области оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, который осуществляет в том числе региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Основное нормативное регулирование контрольной (надзорной) деятельности уполномоченного органа осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации

от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 13 мая 2009 г. № 13915;

- Законом Магаданской области от 25 марта 1999 г. № 59-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Постановлением Правительства Магаданской области от 30 октября 2017 г. № 914-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области».

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении отделом лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, являются требования, установленные Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом контроля является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания обязательных требований, установленных в соответствии с положениями статей 2, 8, 9, 10.1, 11, 14.1, 16, 19, 20, 25 и 26 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)

алкогольной продукции», соблюдение требований к порядку и срокам представления деклараций, а также достоверность и полнота содержащихся в них сведений, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

По состоянию на 31 декабря 2019 года на территории Магаданской области лицензионную деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляли 180 организаций.

В 2019 году органом, уполномоченным в области оборота алкогольной продукции являлось министерство сельского хозяйства Магаданской области (далее – министерство), которым в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2019 году проведено 122 внеплановых проверок без согласования с органами прокуратуры.

По результатам проведенных проверок, министерством принято 12 решений об отказе в предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В 2019 году в адрес министерства поступило 1 обращение общественной организации о наличии признаков нарушения лицензионных требований, предъявляемых к розничной продаже алкогольной продукции в отношении 1 объекта, осуществляющего реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Министерством проведена внеплановая выездная проверка, согласованная с прокуратурой Магаданской области. Нарушений не выявлено.

За нарушение требований законодательства в области оборота алкогольной продукции в 2019 году министерством возбуждено 32 административных дела по следующим статьям Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях: 15.13 (искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей), ч. 2 ст. 14.6 (занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), ч. 3 ст. 14.16 (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции).

Вынесено 17 постановлений о привлечении должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Магаданской области к административной ответственности. Материалы 11 административных дел направлены для рассмотрения по существу в мировой суд Магаданской области.

На основании направленных министерством материалов по делам об административных правонарушениях, Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка принято 3 решения об аннулировании лицензий на розничную продажу алкогольной продукции во внесудебном порядке.

В 2019 году в г. Магадане состоялось совместное публичное мероприятие Минсельхоза Магаданской области и Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Дальневосточному федеральному округу с подконтрольными субъектами на тему: «Результаты правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

Мероприятие проводилось с целью обеспечения прозрачности и открытости контрольно-надзорной деятельности. Были обсуждены типичные нарушения законодательства, совершаемые организациями, осуществляющими производство и оборот алкогольной продукции, рассмотрены типичные причины совершения административных правонарушений в области оборота алкогольной продукции, даны рекомендации по их недопущению, освещены отдельные вопросы декларирования и учета алкогольной продукции в ЕГАИС.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, министерством реализовывались меры, направленные на профилактику нарушений хозяйствующими субъектами обязательных требований в указанной сфере деятельности.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание механизмов мотивации добросовестного поведения у подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- минимизация рисков возникновения нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;

- повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также эффективности осуществления контрольной деятельности отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области.

Основными задачами являются:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с подконтрольными субъектами при осуществлении контрольно-надзорной деятельности уполномоченным органом;

- формирование одинакового понимания обязательных требований подконтрольными субъектами;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;

- осуществление планирования и проведения профилактики нарушений обязательных требований на основе принципов их понятности, информационной открытости.

В 2019 году министерством проводилась методическая работа с хозяйствующими субъектами, направленная на профилактику и предотвращение ими нарушений обязательных требований и условий, установленных законодательством.

Методическая работа осуществлялась посредством:

- предоставления консультаций в области лицензирования розничной продажи алкогольной продукции в устной форме при личном консультировании, в письменной форме при поступлении соответствующего запроса, а также путем размещения на официальном сайте Министерства в региональной информационной системе «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной

власти Магаданской области в сети Интернет» и направления лицензиатам (соискателям лицензий) необходимой информации на адрес электронной почты;

- работа «горячей линии».

На официальном сайте Министерства размещен и актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции, тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Организовано формирование, ведение и актуализация Реестра подконтрольных субъектов и истории их проверок.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Отчетные показатели	Ответственные должностные лица
1	2	3	4	5
1.	Размещение на официальном сайте Правительства Магаданской области в региональной информационной системе «Открытый регион» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:			

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Отчетные показатели	Ответственные должностные лица
1	2	3	4	5
2.1.	разработки и опубликования в средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Магаданской области в региональной информационной системе «Открытый регион» руководств по соблюдению обязательных требований	не реже 1 раза в год	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
2.2.	проведения семинаров и конференций	не реже 1 раза в год		Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
2.3.	разъяснительной работы в средствах массовой информации	при необходимости	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
2.4.	подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	в случае изменения или издания новых НПА	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
3.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области	1 раз в год	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Отчетные показатели	Ответственные должностные лица
1	2	3	4	5
	и размещения на сайте Правительства Магаданской области в региональной информационной системе «Открытый регион» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений			органа)
4.	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ч. 5-7 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом *	при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований		Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
5.	Подготовка проекта программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области на 2021 год	не позднее 20 декабря 2020 года	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)

* Должностными лицами уполномоченными на выдачу предостережений при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, являются должностные лица отдела лицензирования розничной продажи алкогольной продукции Правительства Магаданской области.

**3. Проект Плана мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований в сфере
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории Магаданской области на 2021-2022 гг.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Отчетные показатели		Ответственные должностные лица
			2021	2022	
1	2	3	4	5	6
1.	Обновление на официальном сайте Правительства Магаданской области в региональной информационной системе «Открытый регион» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	при необходимости	1	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:				
2.1.	разработки и опубликования в средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Магаданской области в региональной информационной системе «Открытый регион» руководств по соблюдению обязательных требований	не реже 1 раза в год	1	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
2.2.	проведения семинаров и конференций	не реже 1 раза в год	1	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)

2.3.	разъяснительной работы в средствах массовой информации	при необходимости	1	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
2.4.	подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В случае изменения или издания новых НПА	1	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)
3.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области и размещения на сайте Правительства Магаданской области в региональной информационной системе «Открытый регион» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз в год	1	1	Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)

4.	<p>Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ч. 5-7 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом</p>	<p>при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований</p>			<p>Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)</p>
5.	<p>Подготовка проекта программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Магаданской области на 2022 год</p>	<p>не позднее 20 декабря 2021 года</p>	1	1	<p>Руководитель уполномоченного органа (в случае его отсутствия - исполняющий обязанности руководителя уполномоченного органа)</p>