

ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
24 сессия VI созыва

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11.04.2019 г.

г. Липецк

№ 789-пс

**О ДОКЛАДЕ ЛИПЕЦКОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ  
ЗА 2018 ГОД «О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ»**

Доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2018 год «О состоянии законодательства Липецкой области» систематизирует результаты законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов в 2018 году в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Липецкой области объективной информацией о развитии регионального законодательства, об актуальных вопросах правового регулирования, а также тенденциях и перспективах его дальнейшего развития.

В 2018 году Липецким областным Советом депутатов реализовывались ключевые направления деятельности государства, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации, направленные на сохранение социальных обязательств, обеспечение экономической стабильности и дальнейшее развитие гражданского общества.

В докладе традиционно приведен обзор принятых нормативных правовых актов Липецкой области по сферам правового регулирования, представлен анализ их качества, приведены результаты мониторинга правоприменения Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов, сформулированы предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства области, а также предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации.

Совершенствование регионального законодательства в отчетный период было обусловлено динамикой развития федерального законодательства, происходящими в регионе социально-экономическими и общественно-политическими процессами. Особое внимание уделялось правовому регулированию в социальной сфере, обеспечению прав граждан, защите интересов детей, развитию институтов гражданского общества.

В 2018 году в рамках поддержки граждан предпенсионного возраста введены новые категории лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки. Это ветераны труда, достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин,

а также ветераны военной службы, достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

Указанная категория граждан дополнительно получила право на бесплатное медицинское обслуживание в части зубопротезирования, слухопротезирования, им предоставляется оплата санаторно-курортных путевок для долечивания по определенным медицинским показаниям, а также жилищно-коммунальных услуг.

Установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 24 лет (включительно) в размере 85 000 рублей.

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в части компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме дополнительно предоставлены неработающим инвалидам I и II групп.

В целях усиления социальной защищенности детей установлена мера социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда в период с сентября по июнь обучающимся в возрасте до 24 лет, которые воспитываются в семьях, где оба родителя или единственный родитель являются неработающими инвалидами.

В 2018 году была предоставлена компенсация стоимости проезда к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации в размере фактически понесенных расходов малообеспеченным гражданам и детям из малообеспеченных семей до 18 лет, направляемым на санаторно-курортное лечение по заключению государственных медицинских организаций.

Установлена ежегодная выплата обучающимся по программе ординатуры принятым на обучение не на условиях целевого приема, постоянно проживающим на территории Липецкой области не менее 5 лет на дату обращения в размере 150 000 рублей.

Принят Закон Липецкой области «О патриотическом воспитании в Липецкой области», определяющий основные принципы, цели и задачи патриотического воспитания, субъекты патриотического воспитания, полномочия органов государственной власти области и органов местного самоуправления в указанной сфере, средства и методы патриотического воспитания.

Вместе с тем, следует отметить, что продолжают оставаться актуальными вопросы планирования нормотворческой деятельности. Субъектам законодательной инициативы необходимо соблюдать сроки и порядок их внесения.

Содержащиеся в докладе итоги законодательной деятельности призваны обеспечить последовательность дальнейшего развития регионального нормотворчества, его полноту и своевременность в целях создания условий для реализации прав и законных интересов жителей области во всех сферах общественной жизни.

Учитывая изложенное, решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь пунктом 3 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, частью 3 статьи 10

Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области», областной Совет депутатов

## **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2018 год «О состоянии законодательства Липецкой области».

2. Считать, что в докладе 2018 года дана комплексная характеристика состояния законодательства Липецкой области, определены основные направления совершенствования законодательного процесса в целях наиболее полного обеспечения интересов, прав и свобод человека и гражданина.

3. Субъектам права законодательной инициативы при планировании законодательной деятельности обратить внимание на системный подход к развитию законодательства области, определение долговременных целей и задач правового регулирования, соблюдение плана работы Липецкого областного Совета депутатов по законотворческой деятельности, порядка и сроков внесения законопроектов в соответствии с требованиями Закона Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области».

4. Комитетам Липецкого областного Совета депутатов, депутатам Липецкого областного Совета депутатов использовать положения доклада при осуществлении своей деятельности и реализации полномочий областного Совета депутатов.

5. Направить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2018 год «О состоянии законодательства Липецкой области» в Совет законодателей, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Главному федеральному инспектору по Липецкой области, временно исполняющему обязанности главы администрации Липецкой области, в администрацию Липецкой области, Липецкий областной суд, Арбитражный суд Липецкой области, прокуратуру Липецкой области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, Уполномоченному по правам человека в Липецкой области, Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Общественную палату Липецкой области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Липецкой области.

6. Опубликовать текст доклада Липецкого областного Совета депутатов за 2018 год «О состоянии законодательства Липецкой области» и разместить на официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого  
областного Совета депутатов**

**П.И. Путилин**

# **ДОКЛАД**

**Липецкого областного Совета депутатов  
за 2018 год**

## **О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

**Липецк • 2019**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области и законотворческого процесса</b>	
<b>Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2018 году</b> .....	5
<b>Глава 2. Характеристика качества законодательства Липецкой области</b> .....	16
§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности .....	16
§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности .....	18
§ 3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов .....	21
<b>Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования</b>	
<b>Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества</b> .....	23
§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве .....	23
§ 2. Законодательство об органах государственной власти, институтах гражданского общества .....	24
§ 3. Законодательство о местном самоуправлении .....	29
§ 4. Законодательство о выборах .....	33
§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе .....	37
<b>Глава 2. Законодательство области в экономической сфере</b> .....	42
§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе .....	43
§ 2. Стратегия социально-экономического развития Липецкой области .....	47
§ 3. Законодательство о налогах и сборах .....	49
§ 4. Законодательство в сфере имущественных отношений.....	53
§ 5. Законодательство в сфере труда и торговли .....	54
<b>Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики</b> .....	57
§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения.....	57
§ 2. Законодательство в сфере жилищных отношений.....	66
§ 3. Законодательство в сфере здравоохранения.....	70
§ 4. Законодательство в сфере образования и науки .....	72
§ 5. Законодательство в сфере культуры и искусства .....	75
§ 6. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства.....	77
§ 7. Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	89

§ 8. Законодательство в сфере молодежной политики.....	90
<b>Глава 4. Законодательство области в сфере охраны окружающей среды, земельных правоотношений, сельского хозяйства .....</b>	<b>93</b>
§ 1. Законодательство в сфере охраны окружающей среды.....	93
§ 2. Законодательство в сфере земельных правоотношений и сельского хозяйства.....	99
<b>Глава 5. Законодательство области в сфере предупреждения коррупции, безопасности и охраны правопорядка, нормотворческой деятельности, мировой юстиции и внешнего государственного финансового контроля.....</b>	<b>101</b>
§ 1. Законодательство в сфере предупреждения коррупции.....	101
§ 2. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка.....	104
§ 3. Законодательство в сфере нормотворческой деятельности, мировой юстиции и внешнего государственного финансового контроля.....	113
<b>Глава 6. Мониторинг Закона Липецкой области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов .....</b>	<b>118</b>
<b>Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства и по реализации Послания Президента Российской Федерации</b>	
<b>Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области .....</b>	<b>124</b>
<b>Глава 2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства .....</b>	<b>128</b>
<b>Глава 3. Предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации.....</b>	<b>134</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

В соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности» подготовлен 12-й доклад «О состоянии законодательства Липецкой области» (далее – доклад), который систематизирует результаты законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов в 2018 году, в целях обеспечения объективной информацией о развитии законодательства области, об актуальных вопросах правового регулирования, а также тенденциях и перспективах его дальнейшего развития.

Направления совершенствования регионального законодательства в отчетный период были обусловлены социально-экономическими и общественно-политическими процессами, происходившими в стране и регионе, а также ключевыми подходами правового регулирования, определяемыми федеральным законодательством. Основное внимание в процессе нормотворчества уделялось сферам государственного строительства и местного самоуправления, обеспечения и защиты прав граждан, экономической и социальной сферам, развитию институтов гражданского общества.

Представленный в докладе комплексный анализ принятых Липецким областным Советом депутатов в 2018 году нормативных правовых актов отразил эффективность законотворческого процесса в области, его способность своевременно учитывать социально-экономические изменения, требующие соответствующего правового регулирования.

Доклад традиционно включает в себя вопросы развития законодательства области по сферам правового регулирования. Неотъемлемой частью доклада являются разделы, посвященные мониторингу правоприменения, предложениям по совершенствованию федерального и регионального законодательства, реализации Послания Президента Российской Федерации.

## **Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области, законотворческого процесса и рассмотрения обращений граждан**

### **Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2018 году**

Законотворческая деятельность Липецкого областного Совета депутатов в 2018 году осуществлялась в соответствии с планом работы Липецкого областного Совета депутатов на 2018 год, утвержденным постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 14 декабря 2017 года № 449-пс<sup>1</sup>.

Всего в 2018 году проведено 9 сессий, на которых было рассмотрено 179 вопросов. Было принято 85 законов области, из которых 6 законов являются базовыми, 2 закона об исполнении бюджетов, 1 закон о признании утратившими силу некоторых законов области, 76 законов о внесении изменений в законы Липецкой области.

В соответствии с планом работы Липецкого областного Совета депутатов в 2018 году было запланировано к принятию 40 законов области, из числа которых принято 33 закона области, что составило 82,5% от запланированного объема.

Из числа непринятых законов 1 законопроект находится на стадии разработки и согласования:

«О приемных семьях для граждан старшего поколения и инвалидов в Липецкой области»;

не внесены следующие законопроекты:

«О депутатском расследовании Липецкого областного Совета депутатов» (субъект права законодательной инициативы – депутаты Халимончук М.В., Яськов А.Я.);

---

<sup>1</sup> Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 14 декабря 2017 года № 449-пс «О плане работы Липецкого областного Совета депутатов на 2018 год»



«О Правительстве Липецкой области» (субъект права законодательной инициативы – депутаты Халимончук М.В., Яськов А.Я.);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы в Липецкой области» (субъект права законодательной инициативы – комитет Липецкого областного Совет депутатов по государственному устройству и местному самоуправлению);

«О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке увольнения (освобождения от должности, прекращения полномочий) лиц, замещающих государственные должности Липецкой области, в связи с утратой доверия» (субъект права законодательной инициативы – комитет Липецкого областного Совет депутатов по государственному устройству и местному самоуправлению).

Следует отметить, что в рамках законотворческого процесса областного Совета депутатов в отчетном периоде по сравнению с предыдущими годами не имела место ситуация, когда заявленные в плане работы областного Совета депутатов к внесению законопроекты, субъектами права законодательной инициативы которых являлись депутаты фракций областного Совета, не вносились в Липецкий областной Совет депутатов и были перенесены в план работы областного Совета депутатов на 2019 год.

Вместе с тем, по-прежнему сохраняется тенденция, когда запланированные изменения находят отражение в законопроектах других субъектов права законодательной инициативы (2 законопроекта). С целью исключения такой ситуации требуется более тщательная проработка планируемых к внесению законодательных инициатив и их предварительное обсуждение на площадке фракций.

Помимо программы нормотворческих работ депутатами областного Совета было рассмотрено и принято 45 закона области.

В 2018 году областным Советом принято 99 постановлений Липецкого областного Совета депутатов, 17 из которых носят нормативный правовой характер.

Прохождение законопроектов, а также проектов постановлений с учетом распределения по субъектам права законодательной инициативы в областном Совете представлено в таблице.

Субъект права законодательной инициативы	Законопроекты		Проекты постановлений	
	Количество принятых законопроектов	% от числа принятых законов области	Количество принятых проектов постановлений нормативного характера	% от числа принятых проектов постановлений нормативного характера
Глава администрации области	51	60	7	41,2
Администрация области	9	10,6	2	11,7
Председатель областного Совета депутатов, депутаты областного Совета депутатов	13	15,3	6	35,3
Комитеты областного Совета депутатов	-	-	2	11,8
Представительные органы местного самоуправления	1	1,2	-	-
Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представители областного Совета депутатов и администрации области	-	-	-	-
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – избранные от Липецкой области	-	-	-	-
Прокурор области	7	8,2	-	-
Председатель Липецкого областного суда	-	-	-	-
Председатель Арбитражного суда области	-	-	-	-
Начальник Управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области	4	4,7	-	-
Группа избирателей	-	-	-	-

Всего в 2018 году было проведено 10 заседаний комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, актов Президента

Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, законов области и постановлений областного Совета депутатов (далее – комиссия), которые традиционно проходили с участием представителей органов государственной власти области, государственных органов области, прокуратуры области, Молодежного парламента области, представителей гражданского общества.

На заседаниях комиссии тщательно прорабатываются заключения по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, правового управления областного Совета депутатов и других заинтересованных структур на внесенные в Липецкий областной Совет депутатов проекты нормативных правовых актов.

Обсуждение замечаний по законопроектам на заседаниях комиссии позволяет субъектам права законодательной инициативы доработать редакцию проекта нормативного правового акта до его рассмотрения профильным комитетом. Сложившаяся практика оказывает положительное влияние на качество законотворческого процесса регионального парламента.

Сохраняется практика принятия законов без рассмотрения комиссией. В нарушение пункта 16 статьи 41 Регламента Липецкого областного Совета депутатов в 2018 году принято 12 законов (14,1% от общего числа принятых законов, внесенных главой администрации, администрацией Липецкой области, прокурором области, представительным органом местного самоуправления).

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации областным Советом депутатов подготовлены в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 проекта федеральных законов:

1. «О внесении изменения в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации», который был доработан с учетом предложений Комитета по

государственному строительству и законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Верховного суда Российской Федерации, и предполагал законодательное закрепление понятия «жестокое обращение с несовершеннолетним». По смыслу законопроекта под жестоким обращением с несовершеннолетним в настоящей статье понимаются сопряженные с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего действия (бездействие), причиняющие несовершеннолетнему физические и (или) нравственные страдания и (или) наносящие вред его здоровью либо создающие реальную угрозу наступления такого вреда. Актуальность обозначенной проблемы неоднократно находила свое отражение в Постановлениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации. Законопроект находится на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Новая доработанная редакция проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О политических партиях», разработка которого продиктована необходимостью обеспечения гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами. Законопроект предполагает установление возможности регистрации региональных государственных телеканалов и радиоканалов федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, сохранив требование о регистрации средств массовой информации соответствующими территориальными органами только для иных региональных

телеканалов и радиоканалов. Такое нововведение продиктовано тем, что в последнее время, в связи с активным развитием цифровых технологий, региональные телеканалы и радиоканалы в целях увеличения зрительской аудитории принимают решения о включении их в пакет спутниковых операторов и начинают осуществлять вещание не только на территории соответствующего субъекта, но и на всей территории Российской Федерации, а также за ее пределами. В результате государственные телеканалы и радиоканалы, учрежденные государственными органами или организациями субъектов Российской Федерации и прошедшие обязательную перерегистрацию в Роскомнадзоре в связи с расширением территории вещания, не могут быть определены субъектами Российской Федерации как телеканалы и радиоканалы, освещающие деятельность политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Разработка указанного законопроекта направлена на устранение этой правовой коллизии.

В настоящее время законопроект находится на стадии предварительного рассмотрения в Комитете Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

3. Липецким областным Советом депутатов разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и статью 72 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Данный законопроект направлен на совершенствование механизма предоставления политическими партиями и ее региональными отделениями один раз в три года в федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган сведений о количестве выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах

местного самоуправления, а также сведений о зарегистрированных избирательными комиссиями списках кандидатов в депутаты, как того требует Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях». Так, с развитием информационных технологий, данная информация, в том числе и протоколы о результатах выборов, содержится на официальных сайтах Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в свободном доступе размещена вся официальная информация о проведенных и проводимых выборах на всей территории Российской Федерации. Таким образом, в целях сокращения объема бумажного документооборота и развития межведомственного взаимодействия, законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статьи 27 и 37 Федерального закона «О политических партиях» и статью 72 в Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части установления обязанности избирательной комиссии, организующей выборы, после определения их результатов направлять требуемую информацию в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий или его территориальные органы в порядке и сроки, установленные Центральной Избирательной комиссией Российской Федерации.

Кроме того, в связи с признанием утратившим силу пункта 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливавшего в соответствии с законом субъекта Российской Федерации необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации минимальный процент голосов избирателей в размере 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании,

законопроект предлагает внести изменения в статью 3 и статью 26.3 Федерального закона «О политических партиях».

В настоящее время Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства данный законопроект рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Требования об открытости и доступности информации о законотворческой деятельности органов государственной власти области, установленные Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечиваются путем ежедневного размещения на официальном сайте областного Совета в сети Интернет ([www.oblsovet.ru](http://www.oblsovet.ru)) новостных материалов. В 2018 году на официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов были размещены более 800 новостных материалов. Все заседания сессий парламента транслировались на сайте в режиме онлайн.

Активно продолжалось совершенствование официального сайта областного Совета депутатов. Были реализованы следующие нововведения и изменения:

- создана интерактивная карта по округам Липецкой области с возможностью поиска депутатов (по фамилии, по названию улицы, по округам, по партийной принадлежности);

- запущен модуль интернет-опросов граждан с возможностью выведения их на главную страницу сайта;

- реализована новая рубрика «Социальный кодекс», которая содержит полный перечень мер социальной поддержки, установленных законодательством Липецкой области для различных категорий населения, указаны категории получателей и ответственные органы власти, их координаты, также здесь опубликованы информационные материалы по каждой теме с комментариями экспертов.

В 2018 году работа Липецкого областного Совета освещалась в региональных средствах массовой информации «Липецкое время» и ГТРК «Липецк». Вышло в эфир 41 телепрограмма «В областном Совете». Ежеженедельно в новостных программах выходили репортажи о работе депутатского корпуса.

На страницах областной газеты «Липецкая газета» в течение года публиковались материалы, посвященные работе Липецкого областного Совета депутатов, его комиссий, комитетов и сессий. Информационные материалы о работе регионального парламента публиковались в 19 районных средствах массовой информации.

Информационные материалы публиковали региональные интернет-издания «ЛипецкМедиа», «Мост-ТВ». На сайте «Мост-ТВ» совместно с Липецким областным Советом депутатов реализован совместный мультимедийный проект.

Созданы постоянные тематические рубрики «В областном Совете» на трех региональных интернет-порталах: [www.most.tv](http://www.most.tv), [www.lipetskmedia.ru](http://www.lipetskmedia.ru), <https://vesti-lipetsk.ru>.

В 2018 году продолжалась работа по обеспечению присутствия информации о деятельности Липецкого областного Совета в социальных сетях, таких как Вконтакте, Одноклассники, Фейсбук, Инстаграмм. Данная работа позволила расширить аудиторию, информировать большее количество людей о решениях регионального парламента, охватить избирателей разных сфер деятельности и возрастных групп.

В течение всего года пресс-служба оказывала содействие партийным проектам, которые реализовывались по инициативе депутатских объединений, а также осуществляла информационную поддержку деятельности общественных приемных, Молодежного парламента.

В 2018 году Липецкий областной Совет депутатов вошел в число победителей ежегодного международного конкурса «Пресс-служба года» за реализацию проекта «Народная программа». Региональный парламента также



стал призером конкурса корпоративных СМИ «Медиа лидер» в номинации «Лучший корпоративный спецпроект государственной/муниципальной структуры». Липецкий областной Совет депутатов имеет высокий информационно-аналитический рейтинг. По исследованиям автоматической системы мониторинга и анализа СМИ и социальных медиа в режиме реального времени «Медиалогия» председатель Липецкого областного Совета депутатов Павел Путилин занимает 23 строчку в списке из 85 спикеров региональных парламентов.

Липецкий областной Совет депутатов уделяет большое внимание работе с обращениями граждан, которые являются ключевым показателем необходимости совершенствования правового регулирования различных сфер. В Липецком областном Совете депутатов за 2018 год зарегистрировано 888 обращений, поступивших от граждан Липецкой области (96,5%) и других субъектов Российской Федерации (3,5%). Следует отметить резкий рост обращений, поданных в электронном виде. В 2017 году данная категория составила 17% от общего количества письменных обращений, а в 2018 году – уже 43%.

В тематическом плане наибольшее количество обращений поступило по жилищным вопросам (22% обращений). В первую очередь это вопросы, связанные с разрешением жилищных споров в долевом строительстве, а также улучшение жилищных условий льготной категории граждан, переселение из ветхого и аварийного жилья.

Социальная тематика также занимает лидирующую позицию - 15% от общего количества обращений. Это вопросы, связанные с предоставлением определенных льгот и гарантий, расширение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, вопросы исчислений трудовых пенсий, материальная и финансовая помощь малообеспеченным, получение звания ветерана труда Липецкой области.

Большинство обращений нашли положительное решение, гражданам оказана профессиональная юридическая помощь.

В 2018 году обжаловались нормы Закона Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области».

С административным иском о признании недействующей статьи 4 указанного закона области в части установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах, расположенных на расстоянии менее 50 метров от входа для покупателей в стационарный торговый объект до входа в автостанции и железнодорожные станции, обратилось ООО «Альфа Владимир».

Решением Липецкого областного суда от 27 июня 2018 года в удовлетворении административного искового заявления ООО «Альфа Владимир» было отказано.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 ноября 2018 года решение Липецкого областного суда было отменено и по делу вынесено новое решение, которым часть 1 статьи 4 Закона Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области» признана недействующей.

Решением Советского районного суда города Липецка от 21 июня 2018 года отказано в административном иске Соколовой Т.Ю. к председателю Липецкого областного Совета депутатов Путилину П.И. о признании незаконным бездействия по направлению обращения для рассмотрения в соответствии с компетенцией.

Определением Липецкого областного суда от 27 августа 2018 года по результатам рассмотрения апелляционной жалобы Соколовой Т.Ю. на решение Советского районного суда г. Липецка от 21 июня 2018 года оставлено без изменения.

Решением Советского районного суда города Липецка от 08 августа 2018 года отказано в административном иске Соколовой Т.Ю. к председателю Липецкого областного Совета депутатов Путилину П.И., заместителю

председателя Липецкого областного Совета депутатов Загитову В.Ф. о признании незаконным бездействия, выразившегося в ненаправлении обращения для рассмотрения по подведомственности.

Решением Советского районного суда города Липецка от 27 сентября 2018 года отказано в административном иске Соколовой Т.Ю. к заместителю председателя Липецкого областного Совета депутатов Загитову В.Ф. о признании незаконным бездействия.

Определением Липецкого областного суда от 19 ноября 2018 года по результатам рассмотрения апелляционной жалобы Соколовой Т.Ю. решение Советского районного суда г. Липецка от 27 сентября 2018 года оставлено без изменения.

Решением Советского районного суда города Липецка от 05 декабря 2018 года отказано в административном иске Соколовой Т.Ю. к заместителю председателя Липецкого областного Совета депутатов Загитову В.Ф., Липецкому областному Совету депутатов о признании бездействия незаконным.

## **Глава 2. Характеристика качества законодательства Липецкой области**

### **§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности**

Органами прокуратуры области в 2018 году, как и в предыдущие отчетные периоды, уделялось большое внимание вопросам обеспечения единого правового пространства в условиях интенсивного обновления федерального законодательства, а также взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления в рамках развития нормотворческого процесса в регионе.

Основными формами участия прокурора в правотворческой деятельности, как и ранее, являлись: осуществление правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов; участие в обсуждении проектов нормативных

правовых актов на заседаниях представительных и исполнительных органов; разработка проектов нормативных правовых актов в порядке правотворческой инициативы прокурора и их внесение на рассмотрение депутатского корпуса; инициирование принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов, в том числе путем направления соответствующих предложений в органы государственной власти области и органы местного самоуправления.

В частности, в 2018 году органами прокуратуры области даны 394 заключения по результатам правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти региона, в том числе 130 – по проектам областного Совета депутатов, 264 - по проектам администрации области и исполнительных органов власти области.

В 2018 году все отрицательные заключения прокуратуры области, подготовленные по результатам правовой экспертизы проектов законов области, обсуждались на заседаниях комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, законов области и постановлений областного Совета депутатов и профильных комитетов.

Наряду с этим, в региональный парламент, администрацию области, иные органы государственной власти и государственные органы за отчетный период для корректировки действующих нормативных правовых актов либо принятия новых нормативных правовых актов в связи с изменением федерального законодательства направлено 38 предложений.

С использованием предоставленного прокурору области п. 5 ст. 29 Устава Липецкой области Российской Федерации права законодательной инициативы в региональный парламент внесено 6 законопроектов, по итогам рассмотрения которых приняты следующие законы Липецкой области:

от 2 апреля 2018 года № 164-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными

государственными полномочиями по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим, медицинским, работникам культуры и искусства»;

от 2 апреля 2018 года № 165-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Липецкой области «О правовом регулировании вопросов пожарной безопасности в Липецкой области»;

от 9 июня 2018 года № 177-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Липецкой области «О порядке разработки областной и муниципальных программ развития торговли»;

от 9 июня 2018 года № 178-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О профилактике правонарушений в Липецкой области»;

от 23 августа 2018 года № 190-ОЗ «О патриотическом воспитании в Липецкой области»;

от 28 сентября 2018 года № 206-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «Об Общественной палате Липецкой области»;

от 28 сентября 2018 года № 207-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Липецкой области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Липецкой области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Прокуратурой области в 2018 году обеспечено сопровождение рассмотрения в Липецком областном Совете депутатов всех внесенных прокурором области законодательных инициатив.

В текущем году органами прокуратуры области работа по обеспечению эффективного взаимодействия с органами государственной власти региона в сфере нормотворчества будет продолжена.

## **§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности**

Участие в законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов является одним из основных направлений деятельности Управления Минюста России по Липецкой области (далее - Управление). Дополнительным механизмом обеспечения совершенствования и систематизации нормативных правовых актов области, осуществления мониторинга законодательства служит заключенное 27 июля 2017 года между Управлением и Липецким областным Советом депутатов соглашение о взаимодействии.

В рамках данной работы Управлением осуществляется:

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области и их проектов на предмет их соответствия федеральному законодательству;

разработка и внесение в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области;

участие в работе комиссии, комитетов, рабочих групп Липецкого областного Совета депутатов.

В течение 2018 года специалистами Управления проведено 1345 правовых экспертиз нормативных правовых актов Липецкой области, из которых 139 на акты Липецкого областного Совета депутатов.

Следует отметить, что по итогам указанных экспертиз положений нормативных правовых актов областного Совета депутатов, противоречащих федеральному законодательству, а также содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

Кроме того, в 2018 году были рассмотрены на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам и подготовлены письменные заключения на 119 проектов нормативных правовых актов областного Совета депутатов, из которых 9 с замечаниями и предложениями.

Замечания Управления учитываются разработчиками законопроектов, что позволяет устранить несоответствия нормативного правового акта федеральному законодательству еще на законопроектной стадии.

Так, по результатам рассмотрения заключений, содержащих замечания и предложения, были приняты с учетом замечаний и предложений Управления 2 акта, 7 проектов были сняты с дальнейшего рассмотрения.

Управление активно участвует в заседаниях комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, законов области и постановлений областного Совета депутатов, комитетах и сессиях областного Совета.

В 2018 году сотрудники Управления приняли участие в 10 заседаниях комиссии, 17 комитетах и в 9 сессиях Липецкого областного Совета депутатов.

В рамках осуществления деятельности по разработке и внесению в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области в 2018 году Управлением направлены на рассмотрение областного Совета депутатов 4 законопроекта и один проект постановления Липецкого областного Совета депутатов, по итогам рассмотрения которых приняты следующие законы Липецкой области:

от 4 мая 2018 года № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»;

от 4 мая 2018 года № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области»;

от 23 июля 2018 года № 184-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области "О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

постановление Липецкого областного Совета депутатов от 31 мая 2018 года № 545-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного

Совета депутатов «О присвоении номеров (кодов) муниципальным образованиям Липецкой области».

Перечисленные мероприятия по участию Управления в законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов способствуют повышению качества законотворческой деятельности, своевременности и эффективности осуществления правового регулирования общественных отношений.

### **§ 3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов**

В целях выявления положений, не соответствующих федеральному законодательству и законодательству области, а также наличия коррупциогенных факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в соответствии с Регламентом Липецкого областного Совета депутатов правовое управление Липецкого областного Совета депутатов (далее – правовое управление) осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы всех проектов нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение областного Совета. В случае несогласия разработчика проекта с заключением правового управления о результатах экспертизы указанное заключение рассматривается комиссией по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, законов области и постановлений областного Совета депутатов.

В 2018 году правовым управлением было подготовлено 116 заключений по проектам нормативных правовых актов, из которых 97 заключений по проектам законов области, 16 заключений по проектам постановлений Липецкого областного Совета депутатов, 3 заключения на проекты федеральных законов.

Правовые замечания были даны к 20 проектам нормативных правовых актов области: 19 – по проектам законов области; 1 – по проектам



постановлений областного Совета депутатов. По 28 проектам нормативных правовых актов Липецкой области представлены замечания юридико-технического характера, которые при доработке проектов нормативных правовых актов были устранены.

В 2018 году по результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов правовым управлением в заключениях по 10 проектам законов области было указано на наличие 7 коррупциогенных факторов. В ходе доработки законопроектов все 7 коррупциогенных факторов были исключены.

Антикоррупционную экспертизу проектов законов области и нормативных правовых актов областного Совета осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области. Наличие коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов проверяется прокуратурой Липецкой области.

Кроме того, на территории области проводилась независимая антикоррупционная экспертиза независимыми экспертами. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы 5 проектов законов области были выявлены 2 коррупциогенных фактора, которые в последствии были устранены.

Следует отметить, что в связи с получением отрицательных заключений 3 законопроекта были отозваны субъектами законодательной инициативы.

## **Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования**

### **Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества**

#### **§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве**

Административно-территориальное устройство Липецкой области в 2018 году претерпело незначительные изменения.

Законом Липецкой области от 7 августа 2017 года № 100-ОЗ «Об объединении сельских поселений Куйманский сельсовет и Павловский сельсовет Лебедянского муниципального района Липецкой области» были объединены сельские поселения Лебедянского муниципального района Липецкой области - сельсоветы Куйманский и Павловский с образованием с 1 октября 2017 года нового сельского поселения Куйманский сельсовет Лебедянского муниципального района Липецкой области.

В целях включения вновь образованного сельского поселения в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации и исключения объединенных сельских поселений из государственного реестра принято постановление Липецкого областного Совета депутатов от 31 мая 2018 года № 545-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О присвоении номеров (кодов) муниципальным образованиям Липецкой области».

Законом Липецкой области от 23 июля 2018 года № 193-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области в связи с объединением сельских поселений Куйманский сельсовет и Павловский сельсовет Лебедянского муниципального района Липецкой области» соответствующие изменения внесены в законы Липецкой области от 2 июля

**2004 года № 114-ОЗ «О наделении муниципальных образований в Липецкой области статусом городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения», от 23 сентября 2004 года № 126-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и от 28 апреля 2010 года № 382-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения».**

Таким образом, в 2018 году изменение регионального законодательства в сфере административно-территориального устройства области было связано с объединением муниципальных образований и изменением их границ.

## **§ 2. Законодательство об органах государственной власти, институтах гражданского общества**

Принятые в 2018 году законодательные акты, касающиеся органов государственной власти области, были направлены на приведение регионального законодательства в соответствии с федеральными нормами, на реализацию полномочий в сфере патриотического воспитания, а также на совершенствование правового регулирования деятельности органов государственной власти и институтов гражданского общества.

**Закон Липецкой области от 23 июля 2018 года № 190-ОЗ «О патриотическом воспитании в Липецкой области»** принят в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере патриотического воспитания в Липецкой области.

Законом области определены основные принципы, цели и задачи патриотического воспитания, субъекты патриотического воспитания, полномочия Липецкого областного Совета депутатов, администрации области, исполнительных органов государственной власти области и органов местного самоуправления в сфере патриотического воспитания, средства и методы

патриотического воспитания, а также мероприятия, проводимых в целях патриотического воспитания.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» к компетенции общественных палат субъектов Российской Федерации отнесено формирование общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания.

В целях реализации положений вышеуказанного федерального закона **Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 206-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «Об Общественной палате Липецкой области»** положения Закона Липецкой области от 23 декабря 2016 года № 40-ОЗ «Об Общественной палате Липецкой области» дополнены нормой, согласно которой Общественная палата Липецкой области по обращению уполномоченных исполнительных органов власти Липецкой области формирует в соответствии с федеральными законами общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания.

**Закон Липецкой области от 21 ноября 2018 года № 221-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Липецкой области»** принят в соответствии с пунктом 4 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающим возможность

установления дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) лицам, замещавшим государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигшим пенсионного возраста или потерявшим трудоспособность в период осуществления ими указанных полномочий.

Указанным законом области за лицами, замещавшими должности председателя Липецкого областного Совета депутатов и главы администрации области сохраняется санаторно-курортное и транспортное обслуживание, а также обеспечение телефонной связью.

В целях приведения положений Закона Липецкой области от 14 февраля 1995 года № 5-ОЗ «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов» в соответствие с требованиями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Законом Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» принят **Закон Липецкой области от 21 ноября 2018 года № 222-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов».**

Указанным законом области предусмотрено в качестве основания для досрочного прекращения депутатских полномочий установление в отношении депутата областного Совета фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах депутатов областного Совета.

Кроме того, в соответствии с Законом Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» исключены нормы, касающиеся реализации положений пункта 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающего порядок распределения депутатских мандатов в случае, когда установленный законом субъекта РФ необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей превышает 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Принятыми изменениями также установлен порядок представления депутатами областного Совета депутатов уточненных сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера и размещения их на официальном сайте областного Совета депутатов, порядок рассмотрения случаев непредставления указанных сведений по объективным причинам.

**Законом Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 235-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Липецкой области «О почетных званиях Липецкой области «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» определен орган государственной власти области, ответственный за организацию разработки проектно-сметной документации и организацию строительства памятного знака (стелы), устанавливаемого на территории населенного пункта, участка местности, удостоенного почетного звания «Населенный пункт воинской доблести» или «Рубеж воинской доблести».**

В соответствии с принятыми изменениями обязанности по организации разработки проектно-сметной документации, а также организации строительства памятного знака (стелы) с целью увековечения памяти советских воинов, отличившихся в сражениях в годы Великой Отечественной войны на территории Липецкой области, возложены на исполнительный орган государственной власти области в сфере строительства и архитектуры.

**Закон Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 237-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Липецкой области в связи с изменением системы исполнительных органов государственной власти Липецкой области»** принят в связи с оптимизацией структуры администрации области.

В целях более эффективного и качественного рассмотрения обращений граждан создан отдел по работе с обращениями граждан, как самостоятельное структурное подразделение администрации области.

В то же время пресс-служба администрации области, являвшаяся самостоятельным структурным подразделением, вошла в состав исполнительного органа государственной власти области в сфере печати, телерадиовещания и связи.

Соответствующие изменения внесены в законы Липецкой области от 8 июня 2006 года № 293-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Липецкой области», от 6 апреля 2007 года № 46-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Липецкой области» и от 5 января 2000 года № 61-ОЗ «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области».

В целях увековечения памяти советских воинов, отличившихся в сражениях в годы Великой Отечественной войны на территории Липецкой области, проявивших мужество, стойкость и массовый героизм, в соответствии с **Законом Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 403-ОЗ «О почетных званиях Липецкой области «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести»** селу Стрелец сельского поселения Грызловский сельсовет Долгоруковского муниципального района Липецкой области присвоено почетное звание Липецкой области «Населенный пункт воинской доблести», а участку местности «Высота 194.0 («Огурец»)), расположенному на территории сельского поселения Ломигорский сельсовет Воловского муниципального района Липецкой области, почетное звание Липецкой области «Рубеж воинской

доблести» (постановления Липецкого областного Совета депутатов от 25 апреля 2018 года № 524-пс и № 525-пс).

В ознаменование 65-летия создания Липецкой области постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 16 июля 2018 года № 589-пс «Об учреждении юбилейной медали «Во славу Липецкой области» в связи с 65-летием со дня образования Липецкой области» учреждена юбилейная медаль «Во славу Липецкой области».

Данная награда будет вручаться гражданам, принявшим активное участие в социальной жизни, общественной деятельности и внесшим большой вклад в развитие экономики и рост авторитета Липецкой области.

Право выдвижения кандидатов для награждения юбилейной медалью предоставлено органам государственными власти Липецкой области, государственным органам Липецкой области, исполнительным органам государственной власти Липецкой области, органам местного самоуправления, общественным организациям и трудовым коллективам.

Таким образом, принятие в 2018 году нормативных правовых актов, касающихся деятельности органов государственной власти области и институтов гражданского общества, было обусловлено изменениями федерального законодательства, а также совершенствованием действующего правового регулирования в указанной сфере.

### **§ 3. Законодательство о местном самоуправлении**

Законодательство о местном самоуправлении в 2018 году в целом не претерпело значительных изменений. Основные изменения коснулись вопросов правового регулирования переданных полномочий, а также взаимодействия органов государственной власти области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Липецкой области».



Так, Законом Липецкой области от 5 марта 2018 года № 157-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены полномочия органов государственной власти области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Липецкой области» (далее – Совет муниципальных образований области).

Согласно принятым изменениям органы государственной власти области в пределах своей компетенции осуществляют следующие полномочия по взаимодействию с Советом муниципальных образований области:

1) обеспечение возможности участия представителей Совета муниципальных образований области в созданных органами государственной власти области экспертных, консультативных органах, координационных советах, группах, комиссиях и иных коллегиальных органах, рассматривающих вопросы, связанные с деятельностью органов местного самоуправления и развитием местного самоуправления на территории области;

2) обеспечение возможности участия представителей Совета муниципальных образований области в подготовке и обсуждении проектов федеральных законов и законов области по вопросам местного самоуправления;

3) обеспечение возможности участия представителей органов государственной власти области в работе совещательных, консультативных, экспертных и иных коллегиальных органов, созданных Советом муниципальных образований области;

4) привлечение Совета муниципальных образований области к участию в изучении, обобщении и распространении информации о практике решения вопросов местного значения и организации муниципального управления на территории области;

5) привлечение Совета муниципальных образований области к организации системы подготовки и переподготовки кадров для муниципальной службы и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;

б) оказание информационного, организационно-методического и иного содействия Совету муниципальных образований области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

Законом Липецкой области от 2 апреля 2018 года № 164-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по оплате жилья и коммунальных услуг педагогическим, медицинским, работникам культуры и искусства» уточнен вид образовательных учреждений, работникам которых органами местного самоуправления возмещаются расходы по оплате жилья и коммунальных услуг, поскольку в рамках указанного закона области органам местного самоуправления переданы полномочия по оплате жилищно-коммунальных услуг работникам только образовательных муниципальных учреждений.

В соответствии со статьей 9.1 Закона Липецкой области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» одним из критериев формирования перечня муниципальных районов и городских округов области, нормативные правовые акты которых подлежат оценке регулирующего воздействия, являлась степень концентрации государственных полномочий, возложенных на муниципальные районы, городские округа, составляющая не менее двадцати процентов.

В связи с сокращением числа полномочий, переданных органам местного самоуправления, Законом Липецкой области от 23 июля 2018 года № 192-ОЗ «О внесении изменения в статью 9.1 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» показатель степени

концентрации государственных полномочий, возложенных на муниципальные районы, городские округа, был уменьшен с двадцати до пятнадцати процентов.

Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 205-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» из числа вопросов местного значения сельских поселений исключены вопросы, связанные с организацией ритуальных услуг.

Таким образом, в компетенции сельских поселений останутся полномочия, связанные с содержанием мест захоронения, а создание специализированных служб по вопросам похоронного дела отнесено к полномочиям муниципальных районов.

Закон Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 208-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об органах записи актов гражданского состояния Липецкой области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и деятельности органов записи актов гражданского состояния и государственной регистрации актов гражданского состояния» принят в целях выполнения требований статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предъявляемых к законам субъектов Российской Федерации, предусматривающим наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, а также приведения в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния».

Изменения коснулись методики расчета нормативов для определения объема субвенций органам местного самоуправления; порядка отчетности органов местного самоуправления по образованию и деятельности органов записи актов гражданского состояния и государственной регистрации актов гражданского состояния; порядка передачи материальных и финансовых средств

органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий; прав и обязанностей исполнительного органа государственной власти области в сфере записи актов гражданского состояния и архивного дела.

Кроме того, уточнены полномочия органов местного самоуправления по государственной регистрации актов гражданского состояния, связанные с учетом и хранением книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, а также предоставлением сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Таким образом, изменения регионального законодательства о местном самоуправлении были связаны с совершенствованием правового регулирования в сфере переданных государственных полномочий и установлением полномочий органов государственной власти области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Липецкой области».

#### **§ 4. Законодательство о выборах**

Законодательство области о выборах в 2018 году претерпело ряд изменений, которые были связаны с изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

**Закон Липецкой области от 5 марта 2018 года № 160-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области»** принят в целях приведения Закона Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 117-ОЗ «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в

Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Принятыми изменениями определены порядок формирования территориальных и участковых комиссий, срок которых истекает в период избирательной кампании, кампании референдума, а также сроки формирования участковых комиссий избирательных участков, участков референдума, образованных в результате уточнения перечня избирательных участков, участков референдума, признаны утратившими силу нормы, касающиеся сроков формирования участковых комиссий в 2013 году.

Принятие Закона Липецкой области от 4 мая 2018 года № 172-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» обусловлено изменениями федерального законодательства о выборах.

Указанным законом области в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

- уточнен порядок составления списков избирателей, порядок сбора подписей и оформления подписных листов в поддержку выдвижения кандидатов, списка кандидатов;

- введены нормы, касающиеся уточнения перечня избирательных участков и их границ в случае изменения границ, преобразования, упразднения муниципальных образований; уменьшения (до 50 и менее) числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка; в целях уменьшения максимальной численности избирателей на избирательном участке до полутора тысяч; в целях увеличения максимальной численности избирателей на избирательном участке до трех тысяч; в целях обеспечения наибольшего удобства для избирателей с учетом ввода в эксплуатацию новых

многоквартирных домов и жилых домов или необходимости замены помещений для голосования;

- установлена обязанность исполнительного органа государственной власти области в сфере социальной защиты по содействию избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма, а также указанным гражданам в оказании необходимой помощи на основании заключаемого между ними соглашения;

- выдвижение в одномандатном избирательном округе большего числа кандидатов, чем число депутатских мандатов, подлежащих замещению в этом избирательном округе, предусмотрено в качестве основания для исключения избирательной комиссией области всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до его заверения.

Аналогичные изменения **Законом Липецкой области от 4 мая 2018 года № 173-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области»** были внесены в Закон Липецкой области от 6 июня 2007 года № 60-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области».

**Закон Липецкой области от 21 ноября 2018 года № 223-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об избирательной комиссии Липецкой области»** принят с целью приведения положений Закона Липецкой области от 2 мая 2006 года № 287-ОЗ «Об избирательной комиссии Липецкой области» в соответствие с требованиями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Указанным законом области уточнен порядок формирования избирательной комиссии Липецкой области в период избирательной кампании, кампании референдума.

Так, если срок полномочий избирательной комиссии области истекает в период избирательной кампании, кампании референдума, формирование нового состава избирательной комиссии области не производится до дня официального опубликования результатов выборов, референдума. Срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии области составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования результатов выборов, референдума и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума. Сформированная в новом составе избирательная комиссия области собирается на свое первое заседание в десятидневный срок после дня окончания избирательной кампании, кампании референдума.

Кроме того, принятыми изменениями дополнены условия назначения и освобождения от обязанностей члена избирательной комиссии с правом решающего голоса.

В целях совершенствования правового регулирования процедуры избрания главы администрации области принят **Закон Липецкой области от 21 декабря 2018 года № 228-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах главы администрации Липецкой области».**

Указанным законом области на основании пункта 16 статьи 64 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлена возможность участия избирателей Липецкой области в голосовании на выборах главы администрации области по месту своего нахождения и, соответственно, признаны утратившими силу нормы закона области, предусматривающие досрочное голосование и голосование по открепительным удостоверениям.

В соответствии с пунктом 12 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» положения Закона Липецкой области от 9 июня 2012 года № 45-ОЗ «О выборах главы администрации Липецкой области» дополнены нормой, согласно которой в период проведения избирательной кампании по выборам главы администрации области средства областного бюджета, выделенные избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов главы администрации области и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России», не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями на единый счет областного бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения избирательной кампании по выборам главы администрации области.

Кроме того, принятыми изменениями Общественной палате Липецкой области, как субъекту общественного контроля, предоставлено право назначения наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории области.

Таким образом, принятые изменения регионального законодательства о выборах были продиктованы изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

## **§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе**

Изменения законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе в 2018 году были обусловлены изменениями федерального законодательства в указанной сфере, а также направлены на



совершенствование действующего правового регулирования государственной гражданской и муниципальной службы.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены полномочиями в области архитектурной деятельности, для выполнения которых в городских округах, муниципальных районах и городских поселениях созданы структурные подразделения (отделы), на которые возложено выполнение функций в указанной сфере.

При этом в соответствии с требованиями части 4 статьи 22 Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» органы, ведающие вопросами архитектуры и градостроительства, возглавляют главные архитекторы.

В целях выполнения указанных требований **Законом Липецкой области от 9 июня 2018 года № 179-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Липецкой области «О Реестре должностей муниципальной службы Липецкой области»** приняты изменения в **Закон Липецкой области от 2 июля 2007 года № 67-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы Липецкой области»**, допускающие двойное наименование должности муниципальной службы Липецкой области в случае, если лицо, замещающее должность руководителя структурного подразделения органа местного самоуправления, является главным архитектором.

**Закон Липецкой области от 23 июля 2018 года № 191-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам государственной гражданской службы и профилактики коррупционных правонарушений»** принят в целях приведения положений законов Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области» и от 15 декабря 2015 года № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных

**правонарушений в Липецкой области»** в соответствии с требованиями Указов Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению», от 21 сентября 2009 года № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» и от 25 февраля 2011 года № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции».

Принятыми изменениями установлен порядок проведения проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, поступающими на гражданскую службу области или претендующими на замещение государственных должностей области, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений, регламентированы сроки предварительного рассмотрения органом по вопросам противодействия коррупции заявлений и уведомлений, поступивших от лиц, замещающих государственные должности области, а также сроки рассмотрения таким заявлениям и уведомлениям.

**Закон Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 236-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области» и Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области»** принят в целях

реализации положений подпункта «в» пункта 17 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

В соответствии с принятыми изменениями введено требование об использовании при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера специального программного обеспечения «Справки БК» всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей.

**Законом Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 238-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О Реестре должностей муниципальной службы Липецкой области» перечень должностей муниципальной службы в аппарате совета депутатов городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения дополнен должностью помощника (советника) первого заместителя председателя.**

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 февраля 2018 года № 478-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 23 апреля 2015 года № 1122-пс «Об установлении должностных окладов работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Липецкого областного Совета депутатов»** увеличены на 4 % должностные оклады работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области.

В целях повышения эффективности работы приемной Президента Российской Федерации в Липецкой области постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 октября 2018 года № 662-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 23 апреля 2015 года № 1122-пс «Об установлении должностных окладов работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Липецкого областного Совета депутатов» в перечень должностей работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, введена новая должность специалиста по работе с обращениями граждан приемной Президента Российской Федерации в Липецкой области, а также установлен новый размер должностного оклада по должности заведующего приемной Президента Российской Федерации в Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 715-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 23 апреля 2015 года № 1122-пс «Об установлении должностных окладов работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Липецкого областного Совета депутатов» должностные оклады всех категорий работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, с 1 января 2019 года увеличены на 10%.

Таким образом, принятыми нормативными правовыми актами правовое регулирование в сфере гражданской и муниципальной службы приведено в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства, а также увеличены должностные оклады работников, заключивших трудовой

договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области.

## **Глава 2. Законодательство области в экономической сфере**

Бюджет Липецкой области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сохранил социальную направленность и приоритеты региональной бюджетной политики. Это обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов, безусловное выполнение майских указов Президента России, повышение эффективности расходов и взвешенная долговая политика.

Основными доходными источниками остаются налог на доходы физических лиц и налог на прибыль. Две трети в структуре расходов бюджета занимает финансирование социальной поддержки населения и обеспечения граждан бюджетными услугами отраслей социальной сферы.

Среди ключевых направлений выделяются улучшение качества жизни населения, обеспечение устойчивого экономического роста и развитие местного самоуправления.

В 2018 году Липецким областным Советом депутатов приняты к сведению:

отчет главы администрации Липецкой области о положении дел в Липецкой области, состоянии здоровья населения Липецкой области, об инвестиционном климате в Липецкой области и инвестиционной политике, результатах деятельности администрации Липецкой области за 2017 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 22 марта 2018 года № 489-пс**);

отчет о выполнении Программы социально-экономического развития Липецкой области на 2013-2017 годы за 2017 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 22 марта 2018 года № 490-пс**);

сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Липецкой области за 2017 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 22 марта 2018 года № 491-пс**).

## **§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе**

Законотворческая деятельность парламента области в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса в прошедшем году была связана с изменениями федерального законодательства и направлена на совершенствование бюджетных отношений, укрепление бюджетной дисциплины участников бюджетного процесса, а также обеспечение эффективного расходования средств областного бюджета.

В соответствии с **Законом Липецкой области от 18 декабря 2017 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** утверждены основные характеристики областного бюджета на 2018 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета в сумме 50 204 382 700,00 рублей (далее - руб.);
- 2) общий объем расходов областного бюджета в сумме 51 738 447 800,00 руб.;
- 3) дефицит областного бюджета в сумме 1 534 065 100,00 руб.

Утверждены основные характеристики областного бюджета на 2019 год и на 2020 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 51 674 158 400,00 руб. и на 2020 год в сумме 52 455 842 300,00 руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета на 2019 год в сумме 52 024 158 400,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 356 307 358,50 руб., и на 2020 год в сумме 52 855 842 300,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 228 632 218,50 руб.;
- 3) дефицит областного бюджета на 2019 год в сумме 350 000 000,00 руб., на 2020 год в сумме 400 000 000,00 руб.

В 2018 году Закон Липецкой области от 18 декабря 2017 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» неоднократно претерпевал изменения. Липецким областным Советом депутатов было рассмотрено и принято шесть законов Липецкой области **«О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 2 марта 2018 года № 154-ОЗ, от 4 мая 2018 года № 166-ОЗ, от 20 июля 2018 года № 180-ОЗ, от 20 сентября 2018 года № 194-ОЗ, от 22 октября 2018 года № 210-ОЗ, от 19 декабря 2018 года № 225-ОЗ.**

Изменения, внесенные в 2018 году в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», преимущественно были связаны с поступлением средств федерального бюджета на исполнение переданных и делегированных субъектам Российской Федерации полномочий и, как следствие, с перераспределением средств внутри расходной части бюджета.

В течение года доходы областного бюджета выросли с 50,2 млрд.руб. до 54,7 млрд.руб., расходы с 51,7 млрд.руб. до 59,2 млрд.руб., дефицит областного бюджета увеличился с 1,5 млрд.руб. до 4,4 млрд.руб.

**Законом Липецкой области от 25 декабря 2017 года № 132-ОЗ «Об бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** утверждены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) на 2018 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 13 204 041,2 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 12 840 459,7 тыс. руб., областного бюджета в сумме 52 750,7 тыс. руб. и бюджетов

других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 310 830,8 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 13 204 041,2 тыс. руб.

Утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2019 и 2020 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2019 год в сумме 13 873 623,4 тыс. руб. и на 2020 год в сумме 14 845 305,4 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2019 год в сумме 13 873 623,4 тыс. руб. и на 2020 год в сумме 14 845 305,4 тыс. руб.

**Законом Липецкой области от 21 ноября 2018 года № 220-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** увеличены доходная и расходная части бюджета ТФОМС и составили соответственно 13 236 670,9 и 13 269 858,7 тыс. руб., установлен дефицит бюджета ТФОМС в сумме 33 187,8 тыс. руб., источником покрытия которого являются остатки средств на 1 января 2018 года.

**Законом Липецкой области от 5 марта 2018 года № 156-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области»** утверждены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области.

**Законом Липецкой области от 13 июня 2018 года № 174-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2017 год»** утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год по доходам в сумме 54 190 774,1 тыс. руб. и по



расходам в сумме 52 532 005,8 тыс. руб. с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 1 658 768,3 тыс. руб.

**Законом Липецкой области от 23 июля 2018 года № 181-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»** утверждены дополнительные соглашения о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

**Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 195-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области»** Закон Липецкой области от 9 октября 2007 года № 94-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» приведен в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, согласно которому государственное областное задание на оказание государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами области, в том числе при осуществлении переданных полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и области, формируется в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ.

С 1 января 2019 года перечень доходных источников дорожных фондов субъектов Российской Федерации дополнен доходами бюджета субъекта

Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

**Законом Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 226-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** утверждены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 14 446 046,1 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 13 945 016,2 тыс. руб., областного бюджета в сумме 83 292,0 тыс. руб. и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 417 737,9 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 14 446 046,1 тыс. руб.

Также утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2020 год в сумме 15 654 798,3 тыс. руб. и на 2021 год в сумме 16 804 958,7 тыс. руб.;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2020 год в сумме 15 654 798,3 тыс. руб. и на 2021 год в сумме 16 804 958,7 тыс. руб.

## **§ 2. Стратегия социально-экономического развития Липецкой области**

**Законом Липецкой области от 29 октября 2018 года № 213-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года»** срок действия Стратегии социально-экономического развития Липецкой области продлен до 2024 года, скорректированы стратегические цели, задачи,

приоритеты и показатели в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации) и требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Актуализированы следующие разделы Стратегии «Проблемы социально-экономического развития области», «Оценка социально-экономической ситуации», отраслевой и итоговый SWOT-анализ, подразделы «Стратегические цели развития области», «Информационные механизмы», «Организационно-финансовые механизмы», «Приоритеты развития Липецкой области». Скорректированы задачи, направленные на улучшение демографической ситуации, усиление социальной поддержки граждан, создание условий для стимулирования экономической, инновационной и экспортной активности бизнеса, повышение производительности труда, повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти области на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечение сбалансированной и устойчивой бюджетной системы Липецкой области.

Введены новые стратегические задачи по повышению качества и комфорта городской среды на территории области; повышению доходов сельского населения через развитие личных подсобных хозяйств и их вовлечение в кооперацию; а также развитию рынка труда и кадрового потенциала.

Содержание раздела по пространственному развитию Липецкой области приведено в соответствие с требованиями Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части определения целей, задач и перспектив пространственного развития региона, экономической специализации территорий, развития туристического потенциала области на долгосрочную перспективу.

Подраздел «Генеральная схема пространственного развития Липецкой области» приведен в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и дополнен схемой территориального планирования Липецкой области.

В соответствии с актуализированными стратегическими задачами Стратегии социально-экономического развития Липецкой области скорректированы показатели их достижения.

### **§ 3. Законодательство о налогах и сборах**

Законотворческая деятельность регионального парламента в сфере налогов и сборов в 2018 году была ориентирована на оптимизацию системы налоговых льгот и приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» увеличены минимальные и максимальные ставки налога на игорный бизнес, а также в число объектов налогообложения дополнительно включены процессинговые центры интерактивных ставок тотализаторов и букмекерских контор.

В этой связи **Законом Липецкой области от 5 марта 2018 года № 155-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О размерах ставок налога на игорный бизнес для организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса на территории Липецкой области»** установлены новые ставки налога на игорный бизнес в месяц в следующих размерах:

за один процессинговый центр букмекерской конторы - 250000 рублей;

за один процессинговый центр тотализатора - 250000 рублей;

за один процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора - 3000000 рублей;

за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы - 3000000 рублей;

за один пункт приема ставок тотализатора - 14000 рублей;

за один пункт приема ставок букмекерской конторы - 14000 рублей.

**Законом Липецкой области от 29 мая 2008 года № 151-ОЗ «О применении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»** установлена налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 10 процентов для организаций – участников региональных инвестиционных проектов, признаваемых таковыми в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации. Применение пониженной налоговой ставки производится с учетом ограничений и особенностей, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

**Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 196-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Липецкой области «О транспортном налоге в Липецкой области»** в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации уточнены категории налогоплательщиков, которым установлены пониженные ставки по транспортному налогу, – женщины по достижении возраста 55 лет и мужчины по достижении возраста 60 лет.

В соответствии с главой 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации принят **Закон Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 198-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов, связанных с региональными инвестиционными проектами»**, которым определен порядок принятия решений о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее - реестр) или об отказе во включении организации в реестр, а также порядок и условия принятия решения о внесении

изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, **Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 200-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области»** установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области, на 2018 год в размере 2.

**Законом Липецкой области от 29 октября 2018 года № 211-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О налоге на имущество организаций в Липецкой области»** установлены особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества.

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении следующих видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения:

- 1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;
- 2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

3) жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, устанавливается в размере 2 процентов, за исключением жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Налоговая ставка в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, устанавливается в размере 0,3 процента.

Кроме того, не подлежат налогообложению 150 кв. метров площади объекта недвижимого имущества, принадлежащего налогоплательщику, применяющему специальный налоговый режим, в отношении одного объекта по выбору такого налогоплательщика.

Данная льгота распространяется на:

1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

2) нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

#### **§ 4. Законодательство области в сфере имущественных отношений**

Законотворческая деятельность регионального парламента в сфере имущественных отношений была направлена на дальнейшее повышение эффективности управления имуществом Липецкой области.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 февраля 2018 года № 479-пс «О принятии в собственность Липецкой области имущества акционерного общества «Корпорация развития Липецкой области» дано согласие Липецкого областного Совета депутатов на принятие по договору безвозмездной передачи в собственность Липецкой области объектов имущества, принадлежащих на праве собственности акционерному обществу «Корпорация развития Липецкой области».**

В соответствии со статьей 3 Закона Липецкой области от 1 марта 2013 года № 126-ОЗ «О приватизации государственного имущества Липецкой области», статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации **постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 февраля 2018 года № 480-пс «Об отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Липецкой области за 2017 год»** принят к сведению отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества за 2017 год.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 717-пс «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Липецкой области на 2018 год»** из прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Липецкой области на 2018 год исключен земельный участок площадью 2 322 кв. м, кадастровый номер 48:20:0027502:651, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: учебно-лабораторный корпус с подвалом и пристройкой (лит. Б, под Б, б) общей площадью 1 996,9 кв. м, местонахождение объекта: Россия, Липецкая область, г. Липецк, ул. Ковалева, д. 109. Кроме того,



срок приватизации земельного участка площадью 740 кв. м, кадастровый номер 48:20:0040702:1, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: учебно – лабораторный корпус (литер А.) общей площадью 1057,9 кв.м, местонахождение объекта: Россия, Липецкая область, г. Липецк, ул. Студенческая, 6 перенесен с III на IV квартал.

В соответствии с Законом Липецкой области от 1 марта 2013 года № 126-ОЗ «О приватизации государственного имущества Липецкой области» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 718-пс «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Липецкой области на 2019 год» утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Липецкой области на 2019 год.

## **§ 5. Законодательство области в сфере труда и торговли**

В прошедшем году в соответствии с Перечнем поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № Пр-1087 в части индексации заработной платы работников бюджетной сферы в 2019-2020 годах не менее чем на прогнозируемый уровень инфляции, с учетом положений «Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2018 год», утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22 декабря 2017 года протокол № 11, в части увеличения доли должностных окладов в структуре заработной платы, принят Закон Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 227-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений». Данным законом предусмотрено увеличение должностных окладов (тарифных ставок) на 10-20%

«указных» категорий работников – в соответствии с целевыми показателями отраслевых «дорожных карт» в части повышения оплаты труда, а также категорий работников, не отраженных в «майских» Указах Президента Российской Федерации – на 10%.

Кроме того, приложением 9.9 к Закону Липецкой области от 7 октября 2008 года № 182-ОЗ «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» в связи с созданием областного казенного учреждения «Центр по обращению с твердыми коммунальными отходами Липецкой области» установлена оплата труда его работников.

В 2018 году ряд изменений претерпело законодательство области в сфере торговли.

**Законом Липецкой области от 9 июня 2018 года № 177-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Липецкой области «О порядке разработки областной и муниципальных программ развития торговли»** основные показатели эффективности реализации областной и муниципальных программ развития торговли дополнены новым показателем как создание условий для увеличения спроса на товары российских производителей в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 20 сентября 2018 года № 632-пс «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения Липецкой области площадью торговых объектов»** утверждены:

нормативы минимальной обеспеченности населения Липецкой области площадью стационарных торговых объектов;

норматив минимальной обеспеченности населения Липецкой области площадью торговых объектов местного значения;

нормативы минимальной обеспеченности населения Липецкой области и входящих в ее состав муниципальных районов и городских округов площадью нестационарных торговых объектов;

норматив минимальной обеспеченности населения Липецкой области и входящих в ее состав муниципальных районов и городских округов площадью торговых мест, используемых для осуществления деятельности по продаже продовольственных товаров на розничных рынках.

В связи с тем, что постановлением администрации Липецкой области от 16 июля 2018 года № 445 утвержден перечень отдаленных или труднодоступных местностей (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа), на территории которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 октября 2003 года № 359-пс «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных населенных пунктов, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники», а также внесенные в него изменения с 1 октября 2018 года утратили силу (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 20 сентября 2018 № 633-пс «О признании утратившими силу некоторых постановлений Липецкого областного Совета депутатов в сфере применения контрольно-кассовой техники»**).

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 31 мая 2018 года № 549-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник торговли Липецкой области» в 2018 году присвоено 25 почетных званий «Заслуженный работник торговли Липецкой области» за высокие**

достижения и значительный личный вклад в развитие торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

### **Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики**

#### **§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения**

В 2018 году законотворческая деятельность региона была направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь граждан. Приоритетами социальной политики являются совершенствование системы социальной защиты населения, защита материнства, семьи и детства, модернизация систем здравоохранения и образования, развитие науки, культуры, искусства, физической культуры и спорта.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» и в связи с переносом сроков возникновения правоотношений, связанных с организацией получения сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, **Законом Липецкой области от 5 марта 2018 года № 159-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области по вопросам предоставления государственных услуг»** внесены соответствующие изменения в следующие законы Липецкой области:

в статью 2 Закона Липецкой области от 25 декабря 2017 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О ежемесячной доплате к пенсии по случаю потери кормильца»;

в статью 2 Закона Липецкой области от 25 декабря 2017 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Липецкой области «О ежемесячной доплате к пенсии по случаю потери кормильца родителям и вдовам (вдовцам)»;

в статью 2 Закона Липецкой области от 25 декабря 2017 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О пособии на ребенка»;

в статью 2 Закона Липецкой области от 25 декабря 2017 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб»;

в статью 2 Закона Липецкой области от 25 декабря 2017 года № 139-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области»;

в пункт 2 статьи 1 Закона Липецкой области от 25 декабря 2017 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»;

в статью 4 Закона Липецкой области от 7 августа 2017 года № 93-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области по вопросам предоставления жилых помещений гражданам».

**Законом Липецкой области от 2 апреля 2018 года № 162-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» с 1 марта 2018 года областным категориям льготников на 5% увеличены размеры ежемесячных денежных выплат, которые составили:**

для ветеранов труда и ветеранов военной службы, ветеранов труда Липецкой области – 500 руб.;

для тружеников тыла и лиц, пострадавших от политических репрессий – 690 руб.;

для реабилитированных граждан – 790 руб.

**Законом Липецкой области от 4 мая 2018 года № 167-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» и «О порядке принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, и членов их семей в случае их возвращения для проживания на прежнее место жительства»** внесены изменения в законы Липецкой области от 18 августа 2006 года № 318-ОЗ «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», от 15 января 2014 года № 245-ОЗ «О порядке принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, и членов их семей в случае их возвращения для проживания на прежнее место жительства» в части изменения порядка формирования областных списков отдельно по категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий, то есть отдельно по инвалидам и ветеранам боевых действий, семьям погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий и отдельно по инвалидам общего заболевания и семьям, имеющим детей-инвалидов, а также в целях приведения указанных законов области в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

**Законом Липецкой области от 9 июня 2018 года № 176-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Липецкой области «О потребительской корзине в Липецкой области»** продлен срок действия потребительской корзины в Липецкой области до 31 декабря 2020 года включительно.

**Законом Липецкой области от 23 июля 2018 года № 182-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области»** предоставлена компенсация стоимости проезда к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации в размере фактически понесенных расходов, а также сопровождающему их лицу - в размере 50 процентов от фактически понесенных расходов при следовании железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности) – малообеспеченным гражданам, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в области, нуждающимся в оказании им высокотехнологичной медицинской помощи за пределами области, направляемым по решению комиссии на лечение за счет средств федерального и областного бюджетов, средств, переданных в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования области, средств обязательного медицинского страхования в медицинские организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, а также иные медицинские организации, и детям из малообеспеченных семей от 0 до 18 лет, направляемым на санаторно-курортное лечение по заключению государственных медицинских организаций области.

В целях усиления материальной поддержки граждан за заслуги перед областью в сфере общественной и государственной деятельности, внесших выдающийся вклад в развитие производства, социальной сферы, благотворительную и иную деятельность, способствующую прогрессивному развитию области, росту благосостояния ее населения, повышению роли и авторитета области в России и за рубежом **Законом Липецкой области от 23 июля 2018 года № 185-ОЗ «О внесении изменения в статью 36 Закона Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а**

также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» увеличен размер единовременного денежного вознаграждения лицам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Липецкой областью» и составляет 50000 рублей.

Во исполнение Поручения Президента Российской Федерации о сохранении права на предоставление мер социальной поддержки в связи с увеличением возраста, необходимого для назначения пенсии по старости, принят Закон Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 197-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» и в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб». В Закон Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» введены новые категории граждан, имеющие право на получение мер социальной поддержки, - ветераны труда, достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, а также ветераны военной службы, достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Основанием для реализации мер социальной поддержки ветеранами труда и приравненными по мерам социальной поддержки к ним лицам, достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, являются удостоверения «Ветеран труда» или «Ветеран военной службы». Кроме того, гражданам, достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, предоставлено право на бесплатное зубопротезирование (кроме расходов на оплату стоимости протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных медицинских организациях области по месту жительства один раз в три года, а также бесплатное слухопротезирование при условии, что указанные категории граждан не признаны в установленном порядке инвалидами, один раз в четыре года.



Неработающим гражданам, достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин, перенесшим острое нарушение мозгового кровообращения, острый инфаркт миокарда, оперативные вмешательства по поводу аортокоронарного шунтирования и резекции аневризмы сердца, оплачиваются санаторно-курортные путевки для долечивания в условиях специализированных отделений санатория.

Меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории области, установленного нормативным правовым актом администрации области, и регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленного нормативным правовым актом Липецкого областного Совета депутатов, предоставлены:

проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере 50%;

проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере 100%.

На основании изменений в Закон Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 165-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» право на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг распространено на граждан, достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин.

**Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 202-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» в соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации в перечень коммунальных услуг включены обращение с твердыми коммунальными отходами, а также коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме в случае непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме, в случаях, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, при оплате за которые предоставлена мера социальной поддержки в виде оплаты в размере 50 процентов платы за коммунальные услуги ветеранам труда, ветеранам труда Липецкой области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.**

**Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 209-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области» внесены изменения в следующие 8 законов Липецкой области:**

от 19 августа 2008 года № 173-ОЗ «О поощрительных выплатах работникам сельского хозяйства Липецкой области»;

от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области»;

от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области»;

от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»;

от 27 марта 2009 года № 260-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта»;

от 27 марта 2009 года № 255-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере здравоохранения Липецкой области»;

от 18 августа 2011 года № 522-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере социальной защиты населения Липецкой области»;

от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере средств массовой информации Липецкой области».

Согласно внесенным изменениям, в целях формирования полной информации в отношении соискателя на присуждение областной премии, в пакет документов, представляемых в соответствующую областную комиссию по поощрительным выплатам включены характеристика на каждого соискателя и материалы, подтверждающие соответствие кандидата условиям присуждения областной премии. Кроме того, урегулирован вопрос вручения дипломов лауреатов областных премий и денежной части премии для лиц, удостоенных областных премий, в случае их смерти. Согласно внесенным изменениям в случае смерти соискателя до принятия решения на сессии Липецкого областного Совета депутатов, кандидатура не рассматривается, соответственно дипломы и денежные премии не вручаются.

Аналогичные изменения внесены в постановления Липецкого областного Совета депутатов от 23 ноября 2000 года № 545-пс «Об учреждении почетного знака Липецкой области «Слава Матери», от 1 февраля 2007 года № 134-пс «Об учреждении Почетного знака Липецкой области «За верность отцовскому долгу». **Постановлениями Липецкого областного Совета депутатов от 20 сентября 2018 года № 629-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об учреждении почетного знака Липецкой области «Слава Матери», от 20 сентября 2018 года № 630-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об учреждении почетного знака Липецкой области «За верность**

**отцовскому долгу»** урегулирован вопрос награждения лиц, удостоенных почетного знака «Слава Матери», «За верность отцовскому долгу», в случае их смерти. Почетным знаком «Слава Матери», «За верность отцовскому долгу» не награждаются посмертно, в том числе в случае смерти лица после его выдвижения кандидатом для награждения. В случае смерти награжденного лица до получения им почетного знака «Слава Матери», «За верность отцовскому долгу», удостоверений и единовременных денежных выплат к ним, указанные почетные знаки, удостоверения и единовременные денежные выплаты не вручаются.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

В целях реализации указанной нормы **Законом Липецкой области от 29 октября 2018 года № 214-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Липецкой области «О порядке установления прожиточного минимума в Липецкой области»** на 2019 год установлена величина прожиточного минимума в Липецкой области в целях установления социальной доплаты к пенсии в размере 8 620 рублей.

В соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 марта 2016 года № 1425-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 февраля 2018 года № 484-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» почетное звание «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» в 2018 году присвоено 15-ти работникам социальной сферы.

В соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2010 года № 1492-пс «Об учреждении почетного знака Липецкой области «Доброволец Липецкой области» за весомый вклад в повышение общественного статуса добровольческого движения на территории Липецкой области на основании постановления Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 721-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Доброволец Липецкой области» в 2018 году» почетным знаком «Доброволец Липецкой области» награждены пять человек.

## **§ 2. Законодательство в сфере жилищных отношений**

В 2018 году в регионе была продолжена политика по созданию условий для эффективной реализации гражданами прав в сфере жилищных отношений.

**Закон Липецкой области от 4 мая 2018 года № 168-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» и статью 4 Закона Липецкой области «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья»** принят в целях приведения Закона

Липецкой области от 11 декабря 2013 года № 222-ОЗ «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» (далее – Закон области от 11 декабря 2013 года № 222-ОЗ) и Закона Липецкой области от 27 декабря 2007 года № 120-ОЗ «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья» в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Указанным законом уточнен предмет регулирования Закона области от 11 декабря 2013 года № 222-ОЗ, внесены изменения, связанные с созданием единого института развития в жилищной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и ликвидацией Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также внесены изменения, связанные с изменением в федеральном законодательстве понятия «жилье экономического класса» на понятие «стандартное жилье».

**Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 199-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»** в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации расширены полномочия Липецкого областного Совета депутатов и администрации Липецкой области в сфере капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах. Установлено, что работы по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации предусматриваются областной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в приоритетном порядке.

С 1 января 2020 года минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается нормативным правовым актом администрации области на каждый очередной год реализации областной программы капитального ремонта с учетом типа и этажности многоквартирного дома, стоимости проведения капитального ремонта многоквартирного дома, нормативных сроков эксплуатации конструктивных элементов объектов общего имущества в многоквартирном доме и систем инженерно-технического обеспечения до проведения очередного капитального ремонта (нормативных межремонтных сроков), а также с учетом перечня работ по капитальному ремонту в срок до 1 ноября года, предшествующего очередному году реализации областной программы капитального ремонта.

В дополнительный перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, включены работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды), по переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу с устройством выходов на кровлю.

Кроме того, установлен срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете областного оператора и формирования фонда капитального ремонта на специальном счете, а также минимальный размер фондов капитального ремонта в отношении

многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах, в размере пятидесяти процентов оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации» и в связи с досрочным прекращением с 1 января 2018 года реализации федеральных целевых программ «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050, а также «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013г. № 598, принят **Закон Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 203-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья»**. Согласно внесенным изменениям реализация мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы будет осуществляться в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 20 сентября 2018 года № 631-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О региональных стандартах нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан в совокупном доходе семьи на оплату жилого помещения**



**и коммунальных услуг»** в целях усиления социальной защищенности малоимущих слоев населения действие регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан в совокупном доходе семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 10% распространено на одиноко проживающих граждан, достигших возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин с доходом ниже величины прожиточного минимума.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 731-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Липецкой области на 2018 год» с 1 июля 2018 года установлены размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг с учетом установленных нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Липецкой области и тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в Грязинском, Добринском, Задонском, Липецком, Тербунском, Усманском, Хлевенском районах Липецкой области, городе Липецке и с учетом внесенных изменений для нанимателей жилого помещения по договору найма в городском округе город Елец в соответствии с постановлением администрации городского округа город Елец от 4 мая 2018 года № 688 «Об установлении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем)».**

### **§ 3. Законодательство области в сфере здравоохранения**

Как и прежде, приоритетными направлениями государственной политики области в сфере здравоохранения остаются повышение доступности и качества медицинской помощи, а также сокращение кадрового дефицита. В этих целях в 2018 году Липецким областным Советом депутатов был принят ряд нормативных правовых актов.

**Законом Липецкой области от 23 июля 2018 года № 183-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»** установлена ежегодная выплата обучающимся по программе ординатуры, принятым на обучение не на условиях целевого приема, постоянно проживающим на территории Липецкой области не менее 5 лет на дату обращения, заключившим с исполнительным органом государственной власти области в сфере здравоохранения договор о целевом обучении, предусматривающий условие о предоставлении исполнительным органом государственной власти области в сфере здравоохранения меры социальной поддержки в виде ежегодной выплаты, а также обязанность обучающегося по программе ординатуры отработать в течение 5 лет со дня заключения трудового договора по основному месту работы и возврата полученных ежегодных выплат в порядке, установленном нормативным правовым актом администрации области.

Проведение отбора для заключения договоров о целевом обучении среди обучающихся по программе ординатуры, принятых не на условиях целевого приема, осуществляется на основании результатов проведенного отдельного конкурса при поступлении на обучение по программе ординатуры в порядке, установленном нормативным правовым актом администрации области.

Ежегодная выплата обучающимся по программе ординатуры, принятым на обучение не на условиях целевого приема, производится в каждом учебном году в размере 150 000 рублей, но не более стоимости обучения по программе ординатуры в соответствующем учебном году, и предоставляется в порядке, установленном нормативным правовым актом администрации области.

Возврат ежегодной выплаты осуществляется по одному из следующих оснований:

1) неисполнение гражданином обязательства по трудоустройству, за исключением случаев, установленных договором о целевом обучении;

2) прекращение трудового договора, заключенного гражданином в соответствии с договором о целевом обучении, до истечения пятилетнего срока, за исключением случаев прекращения трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 8 части 1 статьи 77, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 81, пунктами 1, 2, 5, 6 и 7 части 1 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации;

3) досрочное отчисление обучающегося по программе ординатуры из образовательной организации.

Возврат полученных ежегодных выплат производится в полном объеме.

В случае неисполнения обязательства по трудоустройству гражданин обязан также выплатить штраф в двукратном размере полученных ежегодных выплат в соответствии с частью 7 статьи 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

#### **§ 4. Законодательство в сфере образования и науки**

В 2018 году продолжена работа областного Совета депутатов по системному развитию и законодательному закреплению мер социальной поддержки в сфере образования и науки. Проводимые мероприятия направлены на повышение качества образования разных уровней, стимулирование работы педагогического состава, повышение социального статуса и общественного престижа работников системы образования, укрепление материально-технической базы образовательных учреждений.

**Законом Липецкой области от 2 апреля 2018 года № 163-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О нормативах финансирования общеобразовательных организаций»** определены нормативы расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в

медицинских организациях в отношении находящихся в таких организациях детей с ограниченными возможностями и детей, нуждающихся в длительном лечении. Данные изменения продиктованы приведением в соответствие требованиям статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, законом при расчете стоимости педагогической услуги в общеобразовательной организации устанавливается коэффициент удорожания за работу на селе в размере 1,25, а также расчет стоимости педагогической услуги дополняется показателем уровня средневзвешанной ставки заработной платы для педагогических работников.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 16 июля 2018 года № 588-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счёт бюджетных ассигнований бюджета Липецкой области»** было уточнено, что формирование стипендиального фонда осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Липецкой области, а также были установлены Правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Липецкой области.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 20 сентября 2018 года № 636-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области»** в соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1173-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области» за значительный вклад в сохранение, популяризацию, развитие образования Липецкой области присвоено 30 званий работникам сферы образования.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 16 июля 2018 года № 591-пс «О присуждении областной премии имени К.А.**

**Москаленко в 2018 году»** в соответствии с главой 2 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» 14-ти работникам системы образования области присуждены областные премии имени К.А. Москаленко в 2018 году за высокие результаты в обучении, профессиональной подготовке и воспитании учащейся и студенческой молодежи, применение в своих методиках новаторских педагогических средств, создание авторских методик и программ, пропаганду педагогического мастерства в размере 50 тысяч рублей каждая.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 октября 2018 года № 665-пс «О присуждении областной премии имени Н.Г. Басова в 2018 году»** в соответствии с Законом Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждены три областные премии имени Н.Г. Басова за значительный вклад в развитие и популяризацию науки в размере 250 000 рублей каждая.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 724-пс «О присуждении областной премии имени С.Л. Коцаря за 2018 год»** в соответствии с Законом Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждены восемь областных премий имени С.Л. Коцаря молодым ученым в размере 25 000 рублей каждая.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 727-пс «О присуждении областной премии мастерам производственного обучения за 2018 год»** в соответствии с главой 5 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждены три областных премии мастерам производственного обучения, работающим в профессиональных образовательных организациях за достижение высоких результатов в обучении и воспитании обучающихся в размере 50 000 рублей

каждая.

## **§ 5. Законодательство в сфере культуры и искусства**

В Липецкой области в полной мере обеспечиваются права граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни, реализуется комплекс мероприятий по созданию условий для организации досуга, стимулирования творческого развития и художественного образования граждан, сокращению разрыва в обеспеченности услугами культуры между городскими округами и муниципальными районами.

В Устав редакции средства массовой информации телеканала «Липецкое время» в 2018 году дважды вносились изменения.

Так, в связи с перерегистрацией средства массовой информации телеканала «Липецкое время» с уточнением тематики и выдачей нового свидетельства о регистрации средства массовой информации телеканала «Липецкое время» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **22 февраля 2018 года № 481-пс** внесены соответствующие изменения.

Кроме того, в связи с уточнением местонахождения юридического лица средства массовой информации телеканала «Липецкое время» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **18 октября 2018 года № 661-пс** также внесены изменения.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **18 октября 2018 года № 666-пс «О присуждении областной премии имени М.П. Трунова за 2018 год»** в соответствии с главой 3 Закона Липецкой области «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» присуждены 3 областных премии имени М.П.Трунова за 2018 год за лучшие исследовательские работы в области научного краеведения, внесшие значительный вклад в изучение истории Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **18 декабря 2018 года № 722-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный**

**работник культуры Липецкой области»** в соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 сентября 2014 года № 912-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник культуры Липецкой области» присвоено почетное звание «Заслуженный работник культуры Липецкой области» в 2018 году за высокие достижения и вклад в развитие культуры и искусства Липецкой области 10-ти работникам сферы культуры и искусства.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 723-пс «О присуждении областных премий в сфере культуры и искусства за 2018 год»** в соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» в 2018 году присуждены следующие областные премии в сфере культуры и искусства:

одна премия в номинации «Областная премия имени К.Н. Игумнова» в размере 25 000 рублей;

две премии в номинации «Областная премия имени В.С. Сорокина» в размере 25 000 рублей каждая;

одна премия в номинации «Областная премия имени В.С. и Г.П. Шелякиных» в размере 25 000 рублей;

одна премия в номинации «Областная премия имени В.М. Лутова» в размере 50 000 рублей.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 725-пс «О присуждении областных премий в сфере средств массовой информации за 2018 год»** в соответствии с Законом Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере средств массовой информации Липецкой области» присуждены областные премии в сфере средств массовой информации за 2018 год в следующих номинациях: «Проект года» (3 премии); «Редактор года» (1 премия); «Публицист года» (1 премия); «Радиожурналист года» (1 премия);

«Тележурналист года» (1 премия); «Интернет-журналист года» (1 премия); «Фотокорреспондент года» (1 премия); «Оператор года» (1 премия); «Дебют года» (1 премия); «Приоритеты года» (10 премий).

## **§ 6. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства**

В Липецкой области создана и постоянно совершенствуется эффективная законодательная база, направленная на развитие и защиту института семьи, повышение статуса материнства и отцовства, обеспечение законных интересов детей, которая предусматривает порядка 20 видов денежных выплат семьям, имеющим детей. Реализуется комплекс мер, направленных на охрану и защиту прав несовершеннолетних. Сформированы и эффективно взаимодействуют органы и учреждения в сфере профилактики правонарушений, применяются ювенальные технологии при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, установлен запрет на потребление так называемых спайсов или дизайнерских наркотиков, установлены дополнительные ограничения времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции.

Благодаря комплексу принятых мер, согласно официальным данным УМВД по Липецкой области, в 2018 году наблюдается уже стабильная положительная динамика снижения количества совершенных преступлений в отношении несовершеннолетних (19,4%). Вместе с тем, незначительный рост в 1,3% отчетном периоде количества несовершеннолетних, совершивших преступления, говорит о необходимости дальнейшего совершенствования работы системы органов профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также создания дополнительной правовой поддержки для такого развития.

Законодательство области в сфере защиты семьи, материнства и детства продолжало совершенствоваться в части усиления защиты прав и законных интересов родителей и детей.



**Законом Липецкой области от 23 июля 2018 года № 184-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»** распространено предоставление социальных выплат на питание в отношении учащихся областных общеобразовательных организаций (за исключением учащихся, находящихся на полном государственном обеспечении). Ранее данная социальная выплата предоставлялась учащимся муниципальных общеобразовательных организаций, а также частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию.

**Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 204-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области»** из перечня документов, необходимых для предоставления гражданам служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, домах системы социального обслуживания населения исключена справка органа государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства о наличии или отсутствии жилых помещений на праве собственности. Данный документ запрашивается уполномоченным органом, осуществляющим государственную услугу, самостоятельно в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Аналогичными полномочиями наделены исполнительный орган государственной власти области в сфере образования и науки при установлении факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, а также органы местного самоуправления при формировании органами местного самоуправления списка детей-сирот, детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Кроме того, при формировании такого списка органами местного самоуправления осуществляется запрос в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав о наличии принадлежащего на праве собственности жилого помещения в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Вносимые изменения устанавливают осуществление такого запроса не только в отношении жилых помещений, находящихся на территории Липецкой области, но и в иных субъектах Российской Федерации.

Законом внесены изменения в форму заявления об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях и заявления о включении в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Изменения предполагают наличие в формах вышеназванных заявлений подлежащих выбору оснований обращения, что упрощает и ускоряет их заполнение.

В целях стимулирования рождаемости и улучшения положения семей, имеющих детей, и усиления адресности предоставления мер социальной поддержки малоимущим семьям, в 2018 году внесен ряд изменений в Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Так, **Законом Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 201-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги**

**перед Российской Федерацией и Липецкой областью»** были уточнены условия назначения единовременной социальной выплаты при рождении троих или более детей одновременно. Данные изменения были направлены на укрепление материального положения таких семей, проживающих на территории Липецкой области и исключили возможности получения данной меры социальной поддержки семьями, имеющими регистрацию на территории области менее года и родившими, при этом, детей на территории других субъектов Российской Федерации. Указанным законом было установлено, что условиями назначения единовременной социальной выплаты при рождении троих или более детей одновременно являются постоянное проживание родителей (единственного родителя) на территории области не менее двух лет, и нахождение женщины в период беременности на учете по беременности в медицинской организации на территории области. В этой связи для получения указанной меры поддержки в исполнительный орган государственной власти области в сфере социальной защиты населения помимо заявления и документа, удостоверяющего личность заявителя, подается документ, удостоверяющий личность второго родителя, либо нотариально заверенная копия данного документа в случае, если родители состоят в зарегистрированном браке, а также справка медицинской организации на территории области, поставившей женщину на учет по беременности. Дополнительно законом определены основания для отказа в предоставлении данной меры социальной поддержки, а именно обнаружение недостоверных сведений, содержащихся в представленных документах, или отсутствие оснований, дающих право на предоставление данной выплаты.

В целях усиления социальной защищенности детей, законом вводится мера социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городском и пригородном сообщении детям, обучающимся в

областных общеобразовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в возрасте до 24 лет, которые воспитываются в семьях, где оба родителя или единственный родитель являются неработающими инвалидами. Бесплатный проезд указанной категории лиц предоставляется в период сентября по июнь.

Кроме того, законом устанавливается норма, согласно которой детям из малоимущих семей, обучающимся в областных общеобразовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования в возрасте до 24 лет предоставляется ежемесячная социальная выплата на проезд автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городском и пригородном сообщении в размере 300 рублей на период с сентября по июнь.

При наличии одновременно права на получение двух вышеназванных мер социальной поддержки в отношении льготного проезда обучающихся, реализация данного права осуществляется по одному из оснований по выбору гражданина.

**Принятие Закона Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 234-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» обусловлено реализацией одной из ключевых задач по внедрение механизма финансовой**

поддержки семей при рождении детей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Законом области установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 24 лет (включительно) в размере 85 000 рублей. Выплата предоставляется независимо от количества рожденных детей одновременно, при условии обращения за назначением не позднее одного года со дня рождения первого ребенка. Право на данную единовременную социальную выплату возникает у женщины при условии рождения ребенка после 31 декабря 2018 года и совместного проживания с ребенком. Следует отметить, что право на единовременную социальную выплату женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 24 лет (включительно), возникает у отца ребенка при условии совместного проживания с ребенком в случаях смерти женщины, объявления ее умершей, лишения женщины родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на единовременную социальную выплату, совершения женщиной в отношении своего ребенка умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности.

Помимо установления вышеназванной меры социальной поддержки увеличены в 2 раза размер областного материнского капитала, предоставляемого в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей или детей-близнецов, который теперь составил 100 000 рублей.

Кроме того, увеличены с 15 000 до 50 000 рублей областные премии женщинам, награжденным почетным знаком Липецкой области "Слава матери" и мужчинам, награжденным почетным знаком Липецкой области "За верность отцовскому долгу", а также с 50 000 до 100 000 рублей – областная премия родителям многодетных семей.

Законом уточнен порядок предоставления компенсационной выплаты малоимущим семьям на возмещение затрат за оказанные платные услуги детям по физической и/или спортивной подготовке.

**Законом Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 231-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»** ряд положений, касающихся социальной поддержки обучающихся, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа был приведен в соответствие с федеральным законодательством, а также предусмотрено увеличение действующих социальных выплат для данной категории лиц.

Так, социальная выплата на питание распространена на учащихся областных образовательных организациях, реализующих основные и дополнительные образовательные программы, не относящиеся к типу таких образовательных организаций. Размер социальной выплаты на питание для нетиповых областных образовательных организаций составил 230 рублей. Кроме того, размер ранее действовавших социальных выплат на питание увеличен в 1,5 и более раза.

Вводится социальная выплата на питание для студентов областных профессиональных образовательных организаций, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), за исключением студентов с ограниченными возможностями здоровья в размере 40 рублей.

В соответствии со статьей 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие и находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем.

В этой связи в областное законодательство вносятся соответствующие изменения, связанные с предоставлением социальной поддержки для указанной категории обучающихся.

В соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем. В этой связи в Закон Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» внесены изменения, предусматривающие, что ежемесячные выплаты подопечному ребенку производятся путем перечисления их на отдельный номинальный счет. В соответствии с положениями статьи 37 Гражданского Кодекса Российской Федерации признаются утратившими силу действующие нормы закона области о получении предварительного разрешения органов опеки и попечительства на распоряжение ежемесячной выплатой. Вместе с тем, введена норма о предоставлении опекуном (попечителем) в органы опеки и попечительства отчета о хранении, об использовании имущества подопечного ребенка и об управлении имуществом подопечного ребенка, в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Законопроект предусматривает увеличение следующих выплат:

- ежемесячная выплата, выделяемая на проезд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей) и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот, образовательных организациях - с 350 до 420 рублей;

- единовременная выплата на ремонт жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - с 30 000 до 50 000 рублей;

- ежемесячных выплат, выделяемых на материальную поддержку ребенка в семье опекуна (попечителя).

Также дополнительно вводятся выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей): на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг (899 рублей), на оплату услуг бытового обслуживания (301 рубль), на текущий ремонт жилого помещения (301 рублей), что позволило довести общую сумму денежных средств, выделяемых на содержание детей-сирот в семьях опекунов (попечителей) до величины прожиточного минимума.

Аналогичные изменения, касающиеся отмены предварительного разрешения органа опеки и попечительства на расходование приемными родителями денежных средств, выделяемых на содержание приемного ребенка, перечисления социальных выплат на содержание приемного ребенка на отдельный номинальный счет, а также увеличение размера ежемесячных выплат на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг, выплат на личные нужды, проезд, текущий ремонт жилого помещения установлены **Законом Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 232-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О материальном обеспечении приемной семьи в Липецкой области».**

**Законом Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 233-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О пособии на ребенка»** в целях усиления материальной поддержки малообеспеченных семей, имеющих детей, проживающих на территории Липецкой области, установлено, что с 01 января 2019 года размер пособия на ребенка увеличен на 4,0 %, и составляет:



- размер базового пособия на ребенка - 252 рубля в месяц;
- размер пособия на детей одиноких матерей - 504 рубля в месяц;
- размер пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву; на детей из многодетных семей - 378 рублей в месяц;
- размер пособия на ребенка из числа детей-инвалидов, на детей, родители (единственный родитель) которых являются студентами (курсантами) - 630 рублей в месяц.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 апреля 2018 года № 527-пс «О присуждении областной премии родителям многодетных семей»** присуждены 25 областных премий родителям многодетных семей, постоянно проживающим в Липецкой области, состоящим в зарегистрированном браке не менее 15 лет, за рождение и воспитание детей, создание условий для их воспитания и развития, сохранение и укрепление семейных традиций, ценностей семейной жизни, материнства, отцовства в соответствии с главой 7 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 31 мая 2018 года № 548-пс «О ежегодном докладе «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области» (2017 год)** в соответствии с частью 4 статьи 21 Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» областным Советом депутатов утвержден ежегодный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области за 2017 год, представленный главой администрации Липецкой области.

Ежегодный доклад «О положении детей и семей, имеющих детей в Липецкой области» (2017 год) позволяет сделать выводы о том, что обеспечение благополучного и защищенного детства остается основополагающими направлениями современной государственной социальной политики региона.

В Липецкой области активно реализуется комплекс мер, направленный на усиление государственной поддержки семей с детьми, а также их морального и материального поощрения за рождение и воспитание детей достойными членами общества, сохранение и укрепление семейных традиций, развитие семейной экономики. Система социальной поддержки семей с детьми развивается в направлении усиления адресности предоставляемых мер, совершенствования технологий помощи гражданам с доходами ниже прожиточного минимума, в том числе на основании социального контракта. Была продолжена реализация программы материнского (семейного) капитала. Комплексная поддержка государства позволяет семье чувствовать уверенность в будущем, ощущать себя защищенной от рисков, связанных с появлением ребенка или нескольких детей в семье.

Результатом реализации данного комплексного подхода является стабильное увеличение численности многодетных семей. За последние три года количество многодетных семей увеличилось на 18 %.

В целях повышения качества жизни, защиты прав и законных интересов семьи и детей в 2017 году доклад «О положении детей и семей, имеющих детей в Липецкой области» содержит комплекс мер, направленных на улучшение демографической ситуации в области: повышение уровня жизни семей, имеющих детей; улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; совершенствование медицинской помощи женщинам и детям; обеспечение качественного образования детей; развитие инфраструктуры организации досуга, отдыха и оздоровления детей; содействие трудовой занятости несовершеннолетних; профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми; повышение эффективности работы

по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; повышение престижа благополучной семьи и уровня жизни семей, имеющих детей; повышение роли общественных организаций в решении проблем несовершеннолетних.

Доклад основывается на официальных материалах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Липецкой области, данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области.

Ежегодная разработка и обсуждение областного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, является эффективным инструментом по совершенствованию региональной политики в отношении семей и детей, способствует наиболее обоснованному определению основных приоритетов и мер, направленных на повышение качества жизни, защиту прав и законных интересов семьи и детей.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 16 июля 2018 года № 590-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Слава Матери»** в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой области «Слава Матери» (приложение № 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 23 ноября 2000 года № 545-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «Слава Матери» 25 женщин-матерей, родивших и воспитавших достойных граждан, внесших большой вклад в социально-экономическое развитие области, Российской Федерации, с вручением единовременной денежной премии в размере 15 000 рублей каждая.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 720-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «За верность отцовскому долгу»** в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой области «За верность отцовскому долгу» (приложение 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 1 февраля 2007 года № 134-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «За верность

отцовскому долгу» 25 мужчин-отцов, наилучшим образом осуществляющих воспитание своих детей, укрепляющих семейные традиции, создающих условия для духовного и физического развития детей, ведущих здоровый образ жизни и являющихся примером успешного отцовства для окружающих, с вручением единовременной денежной премии в размере 15 000 рублей каждая.

## **§ 7. Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

Физическая культура и спорт являются одним из важных средств воспитания человека, формирования у него стремления к ведению здорового образа жизни.

На территории Липецкой области увеличивается востребованность спортивных объектов, растет популярность массовых спортивных мероприятий. Наблюдается рост доли жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, которая составляет порядка 40% от общего населения региона.

В 2018 году региональным парламентом проведена определенная работа по стимулированию развития спорта высших достижений.

**Закон Липецкой области от 23 августа 2018 года № 187-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта»** в целях оптимизации системы поощрительных выплат исключил из числа получателей поощрительных выплат специалистов, учувствовавших в подготовке спортсменов (массажисты, врачи), а также отдельные ранги соревнований. Помимо этого, были внесены изменения в условия назначения областных стипендий для спортсменов, спортсменов-инвалидов в части изменения видов и характера соревнований, установлены основания прекращения поощрительных выплат.

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 726-пс «О присуждении областной премии за выдающиеся**

**результаты в спорте высших достижений в 2018 году»** в соответствии с главой 3 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 260-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта» присуждены областные премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений трем спортсменам и двум тренерам.

## **§ 8. Законодательство в сфере молодежной политики**

В соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р, стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

В рамках стратегии развития молодежной политики в Липецкой области органы власти региона активно реализуют целый комплекс мероприятий, направленный на создание условий для самореализации молодых людей, включения их в процессы социально-экономического и политического развития области, обеспечения эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей в молодежной среде.

В системе взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и молодежи региона одну из ключевых позиций занимает Молодежный парламент Липецкой области, который был создан при областном Совете депутатов как коллегиальный совещательный консультативный орган, главной целью преследующий непосредственное

участие молодых граждан в реализации молодежной политики в Липецкой области.

Члены комитетов принимают активное участие в работе областного Совета депутатов по рассмотрению проектов нормативно-правовых актов области, а также предложений по совершенствованию федерального законодательства.

В рамках работы Молодежного парламента Липецкой области организована электронная общественная приемная, которая позволяет эффективно и быстро решать как общие, так и частные проблемы молодых людей. Взаимодействие с заявителями может осуществляться не только очно, но с использованием современных информационных технологий.

Молодежный парламент как эффективная площадка, основанная на тесном взаимодействии молодежи и органов государственной власти региона и направленная на привлечение молодых, образованных, амбициозных и энергичных кадров в сферу государственного, муниципального управления был представлен в качестве кадрового проекта Липецкого областного Совета депутатов на Всероссийский конкурс «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления» в декабре 2018 года и был отмечен в числе лучших кадровых инициатив.

В 2018 году продолжилась работа регионального парламента по реализации молодежного образовательного и развивающего проекта «Деловые игры» среди студентов юридических специальностей.

Реализация данной социальной инновации способствует формированию правовой культуры молодых граждан региона, созданию и развитию сообщества будущих молодых специалистов-юристов, стимулированию творческой активности молодежи, активизации учебной деятельности студентов, установлению взаимодействия между Липецким областным Советом депутатов и будущими юристами региона, тем самым способствуя их профессиональному росту.

В ноябре 2018 года Липецким областным Советом депутатов был проведен

молодежный юридический форум на тему: «Волонтерское движение в России: вчера, сегодня и завтра». Молодежный юридический форум проходил в два этапа. Состоялась дискуссионная площадка на тему: «Волонтерское движение как средство развития активной жизненной позиции молодежи», а также деловая игра на тему: «Кто если не мы?!». В работе форума приняли участие студенты юридических специальностей высших учебных заведений области.

Липецкий областной Совет депутатов внедряет новые современные форматы образовательных технологий.

В преддверии выборов Президента Российской Федерации в марте 2018 года региональным парламентом был реализован правовой квест на тему избирательного права, направленный на повышение правовой культуры в области избирательного процесса, электоральной активности молодежи. Данный проект показал высокий интерес к такой форме взаимодействия государства и молодежи и перспективность развития данного направления.

Еще одним популярным и развивающимся образовательным форматом работы Липецкого областного Совета депутатов является социальный проект «Правовое кино». Этот проект рассчитан на подрастающее поколение и представляет собой одну из возможных форм воспитательной работы с молодежью. В 2018 году в рамках проекта были организованы тематические просмотры фильмов разной социальной направленности: «Американская дочь», «Розыгрыш». В обсуждении участвуют студенты, депутаты Молодежного парламента Липецкой области и депутаты областного Совета депутатов, представители организаций региона, работающих с молодежью.

Молодежные образовательные проекты, проводимые Липецким областным Советом депутатов совместно с Молодежным парламентом Липецкой области, были представлены на проходившем в декабре 2018 года Форуме молодых законодателей и экспертов «Стратегия развития: вызов молодым», организаторами которого выступали Государственная Дума РФ,

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Корпоративный университет Сбербанка.

## **Глава 4. Законодательство области в сфере охраны окружающей среды, земельных правоотношений и сельского хозяйства**

### **§ 1. Законодательство в сфере охраны окружающей среды**

Изменения законодательства в сфере охраны окружающей среды в 2018 году в основном были обусловлены изменениями законодательства об охране окружающей среды на федеральном уровне.

В целях повышения эффективности мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации бешенства животных на территории Липецкой области **Законом Липецкой области от 02 марта 2018 года № 161-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О размере денежного вознаграждения за истребление лисицы красной»** внесены изменения в Закон Липецкой области от 14 декабря 2011 года № 585-ОЗ «О размере денежного вознаграждения за истребление лисицы красной», которыми с целью улучшения эпизоотической ситуации по бешенству среди домашних животных и снижения риска заболевания человека этой опасной инфекцией увеличен размер денежного вознаграждения за истребление (отстрел) лисицы красной с 350 до 700 рублей.

По результатам проведённого мониторинга правоприменения и в целях приведения Закона Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области» в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых в



целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» и Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части упрощения порядка лицензирования пользования недрами для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, вступающим в силу 1 января 2019 года был принят **Закон Липецкой области от 29 октября 2018 года №215-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области».**

Данным законом внесены следующие изменения:

уточнен предмет регулирования закона, а именно с 1 января 2019 года законом регулируются отношения в сфере недропользования, возникающие при предоставлении участков недр местного значения субъектам предпринимательской деятельности (в том числе участниками простого товарищества, иностранными гражданами, юридическими лицами, если иное не установлено федеральными законами), в том числе и для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;

устанавливается, что право пользования участками недр местного значения возникает на основании решения, принимаемого исполнительным органом государственной власти области в сфере экологии и природных ресурсов, в том числе и о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения содержащие общераспространенные полезные ископаемые для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей

выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ. Соответствующие изменения внесены в приложение 1 («Заявление на предоставление прав пользования недрами»);

актуализируется, с учетом практики применения, перечень документов, представляемых заявителем на получение права пользования участками недр местного значения и порядок подачи указанных документов;

устанавливается право заявителя представить свои предложения по условиям пользования участками недр, предложения по проведению геологического изучения участка недр с указанием видов, объемов, сроков проведения работ, ожидаемых результатов геологического изучения по приросту ресурсов и запасов полезных ископаемых;

уточняется перечень оснований для отказа в предоставлении права пользования недрами. Внесенными изменениями к основаниям для отказа в предоставлении права пользования недрами также отнесены:

отсутствие у заявителя финансовых средств, необходимых для проведения работ, связанных с заявленным видом пользования недрами и (или) для исполнения взятых на себя обязательств по гражданско-правовым договорам, квалифицированных специалистов и технических средств, необходимых для выполнения работ, а также отсутствие заключения государственной экспертизы

запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, о возможностях безопасного использования участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой месторождений полезных ископаемых;

устанавливается обязанность исполнительного органа государственной власти области в сфере экологии и природных ресурсов при принятии решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения в течение 2 рабочих дней со дня поступления заявления и документов самостоятельно проверять наличие находящегося у него в распоряжении вышеуказанного заключения государственной экспертизы и экономической и экологической информации.

Закон дополняется приложением 3 «Сведения о наличии лицензий (аттестатов аккредитации) на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию (аккредитации) в соответствии с законодательством Российской Федерации» и приложением 4 «Опись представленных документов».

По результатам проведенного Липецким областным Советом депутатов мониторинга Закона Липецкой области от 08 февраля 2003 года № 33-ОЗ «Об охране окружающей среды Липецкой области» принят **Закон Липецкой области от 29 октября 2018 года № 216-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области»**, которым внесены изменения, обусловленные необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Законом внесены изменения в часть 1 статьи 8 Закона Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области» в части, касающейся детализации полномочий органов исполнительной власти области по осуществлению областного государственного экологического надзора, в соответствии с которыми осуществление областного государственного экологического надзора не относится к полномочиям управления по охране и

использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов Липецкой области.

Внесены изменения в статью 13 Закона, устанавливающую требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на территории области.

В соответствии с изменениями, абзацы четвертый, пятый и седьмой части 1 данной статьи, которыми устанавливались требования не осуществлять сжигание сухой травы, стерни, соломы и иных растительных остатков на землях особо охраняемых территорий и объектов, землях водного фонда, а также на землях населенных пунктов, а также не допускать неконтролируемого горения сухой травы, стерни, соломы и иных растительных остатков в границах используемого земельного участка, признаны утратившими силу.

Данные изменения внесены с целью исключения правового регулирования, относящегося к ведению федерального законодательства, в связи с вступлением в силу абзаца третьего п. 74 Правил противопожарного режима в Российской Федерации (в редакции постановления Правительства РФ от 20.09.2016 года № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации»).

**Закон Липецкой области от 26 декабря 2018 года «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов использования лесов на территории Липецкой области»** принят в целях приведения Закона Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов использования лесов на территории Липецкой области» в соответствие с федеральным законодательством.

Внесенными изменениями раскрывается понятие «хозяйственная постройка», используемое по тексту закона Липецкой области, в соответствии с которым к хозяйственным постройкам отнесены объекты хозяйственного назначения, вспомогательные строения и сооружения, предназначенные для

обслуживания жилого помещения и удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, на которые не требуется разрешение на строительство.

Внесены также изменения, касающиеся нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Так, установлен отдельный норматив в случае утраты (уничтожения) одной или нескольких хозяйственных построек в результате пожара или иного стихийного бедствия на их восстановление в объеме 5 кубических метров древесины.

При этом также предусматривается 3-х летний срок для обращения граждан с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений в случае утраты (уничтожения) жилого помещения и (или) хозяйственных построек в результате пожара или иного стихийного бедствия с даты их утраты (уничтожения).

Законом установлено, что при наличии двух и более собственников жилого помещения и (или) хозяйственных построек древесина по договору купли-продажи лесных насаждений предоставляется одному из собственников без учета общего количества собственников жилого помещения и (или) хозяйственных построек.

Исходя из вновь принятого Лесного плана Липецкой области и лесохозяйственных регламентов лесничеств на период их действия 2019-2028 годы, которыми не планируется проведение выборочных рубок спелых и перестойных лесных насаждений по твердолиственному хозяйству, в том числе дубовому, внесенными изменениями исключены нормативы объемов заготовки для собственных нужд по дубу при проведении выборочных рубок спелых и перестойных лесных насаждений.

Также изменен порядок заключения с гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в соответствии с которым он будет заключаться с гражданином не по месту его регистрации, а по месту нахождения жилого помещения и (или) хозяйственных построек.

В результате внесенных в федеральное законодательство изменений документом, содержащим технические характеристики объекта недвижимости на сегодняшний день, является технический план на здания, помещения и сооружения. В связи с этим, перечень документов, необходимых для заключения договора купли-продажи лесных насаждений, дополнен техническим планом.

С 1 января 2019 года вступили в силу положения Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которыми к недревесным лесным ресурсам отнесен валежник.

С целью реализации указанных положений в статью 7 закона внесены изменения, которыми определяется порядок заготовки валежника. С целью исключения случаев незаконной рубки лесных насаждений устанавливается, что заготовка валежника путём его поперечного распиливания на части осуществляется с предварительным письменным уведомлением лесничества о месте и сроке заготовки.

Также внесенными изменениями положения статьи 7 приведены в соответствие с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 июля 2018 года № 325 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов».

С учетом постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 года № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» установлены коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности области.

## **§ 2. Законодательство в сфере земельных правоотношений и сельского хозяйства**

С 1 января 2019 года вступили в силу нормы Федерального закона от 29

июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми не предусматривается понятие «дачное хозяйство». С целью приведения в соответствие регионального законодательства с федеральным законодательством принят **Закон Липецкой области от 26 декабря 2018 года № 229-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в части исключения понятия «дачное хозяйство».**

Указанным законом внесены изменения в части исключения понятия «дачное хозяйство» в следующие областные законы:

Закон Липецкой области от 7 сентября 2011 года № 552-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей»;

Закон Липецкой области от 26 февраля 2015 года № 385-ОЗ «О порядке определения цены земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Липецкой области, при продаже без проведения торгов»;

Закон Липецкой области от 4 декабря 2003 года № 81-ОЗ «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» в который также внесены изменения, исключающие кадастровые выписки о земельных участках в составе земель сельскохозяйственного назначения из перечня документов, запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия.

В целях повышения престижа работников сферы сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **25.04.2018 № 523-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области»** учреждено почетное звание

«Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области», утверждены форма удостоверения к почетному званию «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области» и образец нагрудного знака «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области»

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 20.09.2018 № 637-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области»** в соответствии с Положением о почетном звании «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области» (Приложение к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 25 апреля 2018 года № 523-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области»)) за высокие достижения и значительный личный вклад в развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области 29 работникам в указанной сфере присвоено почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Липецкой области».

## **Глава 5. Законодательство области в сфере предупреждения коррупции, безопасности и охраны правопорядка, нормотворческой деятельности, мировой юстиции и внешнего государственного финансового контроля**

### **§ 1. Законодательство в сфере предупреждения коррупции**

Законодательное обеспечение противодействия коррупции и профилактика коррупционных проявлений являются одним из важных направлений деятельности органов государственной власти Липецкой области. Областным



Советом депутатов уделяется пристальное внимание вопросам предупреждения коррупции.

Основным нормативным правовым актом в сфере предупреждения коррупции в регионе является Закон Липецкой области от **15 декабря 2015 года № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области».**

Указанным Законом области установлены организационные и правовые основы профилактики коррупционных правонарушений в отношении лиц, замещающих государственные должности Липецкой области и определен порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей области, а также замещающими государственные должности области, за исключением главы администрации области и депутатов областного Совета депутатов, а также в отношении лиц, замещающих муниципальные должности области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Кроме того, определен порядок рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими государственные должности области, ограничений и запретов, требований об урегулировании конфликта интересов, установленных действующим законодательством.

Принятие Закона Липецкой области от **26 декабря 2018 года № 236-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области» и Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области»** обусловлено необходимостью приведения законодательства Липецкой области в соответствие с требованиями подпункта «в» пункта 17 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

Внесение изменений в Закон области «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области» обеспечивает введение требования об использовании специального программного обеспечения «Справки БК» всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целях приведения постановления Липецкого областного Совета депутатов от 30 июня 2011 года № 1666-пс «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принято **постановление областного Совета от 15 ноября 2018 года № 679-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»».**

Согласно внесенным изменениям лицам, замещающим должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, включенные в перечень, установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В целях совершенствования деятельности по противодействию коррупции органами государственной власти области принимаются правовые акты. Так,

распоряжением главы администрации Липецкой области от 12 февраля 2018 года № 66-р «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Липецкой области на 2018 - 2020 годы» утвержден План противодействия коррупции в Липецкой области на 2018 - 2020 годы. Распоряжением председателя Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2018 года № 42-р утвержден план проведения антикоррупционной экспертизы и других мероприятий Липецкого областного Совета депутатов по предупреждению коррупции на 2019 год.

## **§ 2. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка**

Обеспечение законности и безопасности в Липецкой области включает такие направления как укрепление правопорядка в области охраны общественного порядка и обеспечение безопасности, профилактика безнадзорности и правонарушений, защита прав несовершеннолетних, а также ряд других направлений, гарантирующих соблюдение прав и свобод граждан, охраны их собственности, противодействия терроризму, экстремизму и борьбы с преступностью.

В результате комплекса координационных и практических мер по повышению эффективности профилактической деятельности удалось достигнуть положительных результатов по укреплению законности и правопорядка, обеспечению конституционных прав и законных интересов граждан.

Сложившийся уровень преступности, в том числе по тяжким и особо тяжким составам существенно ниже, чем в среднем по России и Центральному федеральному округу.

Меньше совершено фактов причинения тяжкого вреда здоровью (-17,0%), в том числе со смертельным исходом (-25,0%), грабежей (-13,2%), краж с проникновением (-5,9%), случаев мошенничества (-10,1%), хулиганства (-14,3%) и неправомерного завладения транспортным средством (-6,9%). В целом

уменьшилось число противоправных деяний, повлекших гибель людей (-4,6%). Сократилось количество граждан, получивших тяжкие повреждения вследствие совершенных преступлений (-3,3%).

В общей сложности криминогенная обстановка, в том числе по тяжким и особо тяжким уголовно наказуемым деяниям, улучшилась в 11-ти из 20-ти муниципальных образований области.

Осуществленный комплекс организационных и практических мероприятий способствовал сокращению количества уголовных проявлений, совершенных на улицах (-10,5%; с 2608 до 2333) и в общественных местах (-1,9%; с 3944 до 3869). Удельный вес уличной преступности уменьшился и составил 18,9% (Россия: 21,5%; ЦФО: 23,3%).

Представленные показатели говорят о том, что в Липецкой области в 2018 году уделялось пристальное внимание вопросам охраны общественного порядка, а также обеспечения и защиты прав и свобод граждан.

В целях совершенствования законодательства в этой сфере принят ряд нормативных правовых актов области.

Важным средством обеспечения правопорядка на территории Липецкой области является Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

Законами области в 2018 году в него дважды вносились изменения и дополнения.

**Закон Липецкой области от 04 мая 2018 года № 171-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях»** принят в целях приведения норм Кодекса в соответствие с действующим законодательством и сложившейся правоприменительной практикой.

В связи с тем, что частью 2 статьи 9.1 Кодекса области предусмотрена административная ответственность за нарушение перевозчиком требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по

муниципальным маршрутам регулярных перевозок, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, должностные лица названных органов наделены полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 9.1 КоАП области, административные комиссии - полномочиями на рассмотрение дел о таких административных правонарушениях. При этом привлечение к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 Кодекса области (нарушение перевозчиком установленных администрацией Липецкой требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок) остались в юрисдикции управления дорог и транспорта Липецкой области.

Внесение изменений в статью 13.3 Кодекса области обусловлено необходимостью ее приведения в соответствие с федеральным законодательством.

На основании части 6.1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения в часть 1 статьи 13.3 Кодекса области, наделяющие должностных лиц исполнительных органов государственной власти Липецкой области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля и (или) переданных им полномочий в области федерального государственного надзора, полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 19.4.1, частью 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статья 13.3 дополнена частью 1.1, устанавливающей полномочия должностных лиц исполнительных органов государственной власти Липецкой области, осуществляющих лицензирование

отдельных видов деятельности, на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения в части 2 и 3 статьи 13.3 Кодекса области, касающиеся наделения должностных лиц органов местного самоуправления, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального контроля, полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 31 и 32 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также должностных лиц органов местного самоуправления, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального финансового контроля, полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Закон Липецкой области от 29 октября 2018 года № 217-ОЗ «О признании утратившими силу частей 5 и 6 статьи 4.1 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях»** разработан по результатам проведенного Липецким областным Советом депутатов мониторинга Закона Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области».

С 29 сентября 2017 года вступил в силу абзац третий пункта 74 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, согласно которому на землях общего пользования населенных пунктов запрещается разводить костры, сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов. Таким образом, установлены специальные условия для использования «открытого огня» на землях общего

пользования населенных пунктов, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ.

В целях исключения правового регулирования, относящегося к ведению федерального законодательства, признаны утратившими силу части 5 и 6 статьи 4.1 Кодекса области.

**Закон Липецкой области от 09 июня 2018 года № 178-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О профилактике правонарушений в Липецкой области»** разработан в целях приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 23.06.2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Так, основные понятия, используемые в указанном законе области применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 182-ФЗ.

Правовое регулирование профилактики правонарушений, основные задачи и принципы профилактики, а также направления профилактики приведены в соответствие с нормами федерального законодательства. Более подробно регламентированы полномочия администрации области в сфере профилактики правонарушений.

Кроме того, глава II дополнена статьей 24.1 «Мониторинг в сфере профилактики правонарушений на территории области», а статьи 38 – 41, 44 признаны утратившими силу.

**Закон Липецкой области от 28 сентября 2018 года № 207-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Липецкой области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Липецкой области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»** принят в целях приведения закона области в соответствие с Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи

22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации».

Изменения касаются уточнения полномочий муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На территории нашего региона действует Закон области от 01 марта 2013 года № 132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области».

В целях приведения норм указанного Закона области в соответствие с федеральным законодательством принят **Закон Липецкой области от 23 августа 2018 года № 188-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области».**

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в федеральном законодательстве используется понятие «образовательная организация». В связи с этим отдельные положения статьи 7 Закона Липецкой области потребовали корректировки.

Также внесены изменения в пункт 5 статьи 7 указанного закона области, связанные с использованием разделительного союза «или» после соединительного союза «и». Внесенное изменение позволит законным представителям и (или) представителям несовершеннолетних пострадавших обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи отдельно друг от друга и в тоже время не исключает возможности для их совместного обращения. Таким образом, граждане смогут более полно реализовать свое право на квалифицированную юридическую помощь.

На территории Липецкой области действует Закон области от 9 июня 2012 года № 43-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».



В целях приведения областного Закона в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях принят **Закон Липецкой области от 4 мая 2018 года № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».**

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 452-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» часть 1 статьи 27.13 КоАП, определяющая перечень нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, дополнена частями 2 и 3 статьи 11.8 КоАП.

Согласно Федеральному закону от 17 апреля 2017 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» часть 1 статьи 24.5 КоАП РФ, предусматривающая обстоятельства, при наличии которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, дополнена пунктом 8.1.

В связи с этим, статьи 3 и 10 областного Закона № 43-ОЗ приведены в соответствие с указанными требованиями федерального законодательства.

Законом Липецкой области от 18 августа 2011 года № 530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей» установлены гарантии правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей, а также порядок предоставления вышеуказанных гарантий.

Внесение изменений в указанный закон вызвано необходимостью приведения его норм в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов

гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» в части изменения перечня документов личного хранения, которые могут быть потребованы от заявителя органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуги.

**Законом области от 5 марта 2018 года № 158-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей»** внесены соответствующие изменения.

В соответствии с данным законом с 1 января 2021 года заявители не должны представлять при получении государственных и муниципальных услуг свидетельство о рождении ребенка, свидетельство о заключении брака, свидетельство о смерти, выданное органами записи актов гражданского состояния Российской Федерации. Указанные документы будут запрашиваться самостоятельно исполнителем услуги в рамках межведомственного взаимодействия.

Кроме того, внесены технические изменения в форму заявления для назначения единовременного пособия членам семьи в случае гибели добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

**Законом Липецкой области от 2 апреля 2018 года № 165-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Липецкой области «О правовом регулировании вопросов пожарной безопасности в Липецкой области»** установлено, что для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и телефонный номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Действующая система институтов гражданского общества позволяет органам государственной власти области учитывать в своей деятельности мнение граждан и общественных объединений. Взаимодействие органов

государственной власти области с институтами гражданского общества, осуществляется через общественные, экспертные, консультативные советы, палаты и другие общественные структуры.

Депутатами регионального парламента уделяется большое внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории области.

В рамках этого Липецким областным Советом депутатов заслушан ежегодный отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Липецкой области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2017 году (**постановление областного Совета от 22 марта 2018 года № 492-пс**).

Был заслушан и принят к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области за 2017 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 25 апреля 2018 года № 521-пс**), отражающий актуальные вопросы реализации конституционных прав и свобод жителей нашего региона.

Кроме того, заслушан и принят к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 31 мая 2018 года № 547-пс**).

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области подготовлен в целях обеспечения органов власти всех уровней и сфер деятельности объективной информацией о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в нашем регионе. В нем отражена деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год в сравнительном анализе с 2015- 2016 годами.

Доклад содержит рекомендации для различных структур и ведомств, направленные на улучшение положения детей в Липецкой области.

Помимо этого, принято **постановление областного Совета от 25 апреля 2018 года № 522-пс «О докладе Липецкого областного Совета депутатов за 2017 год «О состоянии законодательства Липецкой области».**

В соответствии с пунктом 13 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 57.4 Регламента Липецкого областного Совета депутатов, была заслушана и принята к сведению информация о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Липецкой области (**постановление областного Совета депутатов от 20 сентября 2018 года № 633-пс**).

**Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 683-пс «Об избрании представителей Липецкого областного Совета депутатов в квалификационную комиссию при адвокатской палате Липецкой области»** назначены два представителя в квалификационную комиссию при адвокатской палате Липецкой области.

### **§ 3. Законодательство в сфере нормотворческой деятельности, мировой юстиции и внешнего государственного финансового контроля**

Принятие Закона Липецкой области от 29 октября 2018 года № 219-ОЗ «О внесении изменений в статью 22-2 Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» обусловлено принятием постановления Правительства Российской Федерации от 26 марта 2018 года № 327 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу ведения федеральных регистров и государственных реестров».

Согласно указанному постановлению в качестве источника для доступа граждан, организаций, органов государственной власти и местного самоуправления к сведениям, содержащимся в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, определен портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>).

Портал введен в эксплуатацию в целях обеспечения реализации конституционного права граждан на получение информации о нормативных правовых актах и зарегистрирован как электронное (сетевое) средство массовой информации (свидетельство о регистрации СМИ ЭЛ № 77-72471).

На портале обеспечивается свободный, бесплатный и круглосуточный доступ к нормативным правовым актам области, поддерживаемым в актуальном состоянии и систематизированном виде.

Внесенными изменениями закреплено положение, определяющее, что доступ к текстам нормативных правовых актов области, их учетным номерам, реквизитам и сведениям об источниках их официального опубликования, содержащимся в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, может обеспечиваться также через портал.

За прошедший год проведена определенная работа по вопросам, связанным с мировой юстицией, относящимся к компетенции органов государственной власти региона.

За отчетный период в Закон Липецкой области от 17 февраля 2000 года № 66-ОЗ «О мировых судьях в Липецкой области» дважды вносились изменения.

Так, в целях приведения в соответствие с действующим законодательством принят Закон Липецкой области от 04 мая 2018 года № 170-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области».

Федеральным законодательством изменены требования к кандидатам на должность судьи. В частности, необходимо иметь высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по

направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по этому же направлению подготовки.

Также предусмотрена обязательная сдача квалификационного экзамена на должность мирового судьи для судей, пребывающих в отставке более 3 лет подряд (кроме случаев временного привлечения судьи в отставке к исполнению обязанностей судьи).

Кроме того, внесены поправки редакционного характера, связанные с изменением используемой терминологии.

Принятие Закона Липецкой области от **29 октября 2018 года № 218-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области»** обусловлено необходимостью приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей».

В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом внесены изменения в статью 9 Закона области «О мировых судьях в Липецкой области», определяющую функциональные обязанности мирового судьи, в части дополнения полномочиями по руководству его аппаратом.

Новая редакция статьи 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» определяет структуру и порядок организационного обеспечения деятельности мировых судей, в результате чего у администрации области появляются новые полномочия в части взаимодействия с органами судейского сообщества по вопросам финансирования расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников их аппарата.

Также дополнены полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти области в части, касающейся перемещения работников аппарата мирового судьи на иную должность, применения к нему мер

поощрения и взыскания, а также утверждения графика отпусков работников аппарата по согласованию с мировым судьей соответствующего судебного участка.

Кроме того, внесены изменения редакционного характера.

Принятие Закона Липецкой области от 23 августа 2018 года № 189-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Липецкой области «О создании судебных участков и должностей судей в Липецкой области» обусловлено необходимостью приведения норм действующего закона области в соответствие с Законом Липецкой области от 7 августа 2017 года № 100-ОЗ «Об объединении сельских поселений Куйманский сельсовет и Павловский сельсовет Лебедянского муниципального района Липецкой области» в связи с упразднением Павловского сельсовета.

В 2018 году в соответствии с принятыми постановлениями Липецкого областного Совета депутатов назначены на должности мировых судей 15 кандидатов и 3 судьи в отставке привлечены к отправлению правосудия в качестве мировых судей.

22 февраля 2018 года принято постановление Липецкого областного Совета депутатов от № 482-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О структуре и штатной численности Контрольно-счетной палаты Липецкой области», которым увеличена штатная численность Контрольно-счетной палаты Липецкой области до 16 единиц.

Ранее штатная численность и структура Контрольно-счетной палаты была утверждена в количестве 13 человек.

Необходимость увеличения штатной численности Контрольно-счетной палаты Липецкой области обусловлена тем, что в настоящее время в связи с увеличением объема возложенных действующим законодательством на Контрольно-счетную палату функциональных задач (проведение аудита в сфере закупок, привлечение к административной ответственности лиц, совершивших

административные правонарушения, финансово-экономическая экспертиза проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств области и др.) возросла нагрузка на сотрудников Контрольно-счетной палаты Липецкой области.

В связи с чем, штатная численность Контрольно-счетной палаты Липецкой области была увеличена на 3 единицы:

- начальник экспертно-аналитического отдела;
- начальник отдела контрольных мероприятий;
- ведущий инспектор отдела контрольных мероприятий.

В 2018 году депутатами областного Совета заслушан и принят к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Липецкой области за 2017 год (**постановление областного Совета депутатов от 31 мая 2018 года № 546-пс**).

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты области подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 15 Закона Липецкой области от 14 июля 2011 года № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

Кроме того, **постановлением областного Совета депутатов от 18 октября 2018 года № 667-пс** продлен срок гражданской службы председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области до окончания срока полномочий, предусмотренного частью 2 статьи 4 Закона Липецкой области от 14 июля 2011 года № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

Принятие **постановления областного Совета от 16 июля 2018 года № 592-пс «О внесении изменений в Регламент Липецкого областного Совета депутатов»** обусловлено необходимостью внесения изменений в порядок работы комитетов областного Совета депутатов.



Изменениями устанавливаются случаи, когда проведение заседания комитета областного Совета депутатов возможно в иные сроки, чем установлены статьей 16 Регламента.

К таким случаям отнесли необходимость рассмотрения изменений в бюджет области и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования в связи с предоставлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также рассмотрения кандидатур на должности мировых судей области в случае досрочного прекращения полномочий мирового судьи.

Данные изменения направлены на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства и прав граждан на доступ к правосудию.

Таким образом, в прошедшем году законодательным органом региона предпринят обширный комплекс мер в сфере охраны правопорядка на территории области.

## **Глава 6. Мониторинг Закона Липецкой «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов**

Липецким областным Советом депутатов в соответствии с Законом Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области» и планом работы Липецкого областного Совета депутатов на 2018 год проведен мониторинг Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов.

Проведенный мониторинг показал, что дальнейшая реализация Закона области «О профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних в Липецкой области» (далее - Закон области о профилактике) сохраняет свою актуальность.

Проведенный мониторинг позволил выявить как положительные аспекты, так и проблемы реализации указанного закона и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов.

В качестве положительных результатов реализации можно выделить следующее.

Во исполнение данного закона создана необходимая нормативно-правовая база: приняты законы области и нормативные правовые акты, регулирующие отношения в указанной сфере.

Согласно информации, представленной органами и учреждениями системы профилактики, в области налажено тесное межведомственное взаимодействие органов субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений в сфере организации профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе на основе разработанных и принятых локальных нормативных правовых актов.

Взаимоотношения органов и учреждений системы профилактики строятся на основе соглашений и совместных планов профилактической работы, в рамках которых проводятся совместные мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется информационному взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики в вопросах предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также в вопросах защиты их прав и законных интересов. Так, например, при появлении информации о совершенных несовершеннолетними правонарушениях (возможности совершения ими правонарушения), а также нарушении прав детей незамедлительно ставятся об этом в известность родители (иные законные представители). С несовершеннолетними и родителями (иными законными представителями) проводятся профилактические беседы с привлечением

сотрудников полиции, медицинских организаций, членов комиссии по делам несовершеннолетних либо специалистов, обеспечивающих их деятельность. Если в полученной информации содержатся сведения, указывающие на признаки совершенного или готовящегося уголовного преступления, незамедлительно ставятся в известность соответствующие органы системы профилактики: комиссии по делам несовершеннолетних, прокуратура.

Результаты мониторинга показали, что профилактическая работа с несовершеннолетними из так называемой «группы риска» носит планомерный слаженный характер. Принимаются меры по организации занятости, отдыха и оздоровления детей, состоящих на профилактическом учете, оказанию социальной помощи детям из неблагополучных семей, привлечению к индивидуальной профилактической работе с «трудными подростками» общественности.

Положительным аспектом реализации закона является внедрение ювенальных технологий, осуществление надзора за исполнением законов области в части профилактики правонарушений несовершеннолетних со стороны прокуратуры.

Внедрение ювенальных технологий, дружественного к ребенку правосудия позволило сократить на 43,3 % (с 30 до 17) число преступлений, совершенных ранее судимыми подростками.

Проводимая за счет тесного межведомственного взаимодействия органов системы профилактики, органов власти области, органов местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав профилактическая работа способствовала сокращению в 2017 году количества преступлений со стороны несовершеннолетних на 15,6 % (с 320 до 270). Снизилось число совершенных несовершеннолетними особо тяжких (-25,0%) и тяжких (-18,5%) уголовно наказуемых деяний, а также преступлений средней (-8,8%) и небольшой (-22,5%) степени тяжести.

В отдельных муниципалитетах области сформирован положительный опыт реализации Закона области о профилактике, который заслуживает внимания со стороны органов местного самоуправления других муниципальных образований.

Анализ регионального опыта позволяет рекомендовать к применению такие эффективные формы работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики, как групповые занятия с использованием медиативных техник.

Вместе с тем, выявлен ряд проблем, который влияет на эффективность реализации положений Закона области о профилактике:

Необходимо принятие дополнительных мер, направленных на повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части проведения совместной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, а также наладить более тесное взаимодействие всех органов системы профилактики с иными органами, учреждениями и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе мониторинга сделан вывод о том, что, несмотря на наличие обширной нормативной правовой базы, призванной защищать ребенка, в том числе от насилия в семье, сегодня еще слабо развиты процедуры раннего выявления фактов жестокого обращения с детьми. Сохраняется необходимость разработки и внедрения дополнительных механизмов предупреждения, пресечения насилия над детьми и оказания эффективной помощи ребенку и его социальному окружению. Необходимо проводить более широкую профилактическую работу в данном направлении.

Одной из причин правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних является недостаточная организация досуга детей и подростков по месту жительства.

Необходимо активизировать работу по трудоустройству несовершеннолетних, нуждающихся в индивидуальной профилактической работе, на квотируемые рабочие места, обеспечить сохранение объемов и видов работ для временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период школьных каникул.

На основе взаимодействия органов образования и службы занятости оказывать содействие в предоставлении подросткам услуг по профессиональной ориентации и профессиональному самоопределению, продолжать организацию ярмарок учебных и рабочих мест для учащейся и незанятой молодежи. В случае необходимости применять меры административного воздействия в отношении руководителей, не обеспечивающих квотирование рабочих мест для несовершеннолетних. Вместе с тем, с целью заинтересованности работодателей в предоставлении квотируемых рабочих мест несовершеннолетним необходимо рассмотреть вопрос о возможности установления мер по стимулированию таких работодателей.

Необходимо выявить причины, которые толкают несовершеннолетних к асоциальному поведению. В рамках борьбы с подобными явлениями на первый план выходит социальная профилактика. Ввиду того, что в формировании норм морали, правовой культуры детей и подростков большую роль играют не столько органы и учреждения системы профилактики, сколько родители и само общество, в котором они растут и развиваются, необходимо выстраивать работу как индивидуального, так и общего просветительского характера с учетом тех особенностей, которые сопутствуют современной подростковой среде. Необходимо вовлекать в эту работу родителей, педагогов, психологов, представителей общественности, формальных и неформальных лидеров несовершеннолетних с целью комплексного охвата подростковой аудитории и максимального ее ограждения от негативных факторов.

Необходимо активизировать вовлечение несовершеннолетних в социально значимую, в том числе волонтерскую деятельность.

В качестве форм работы по данному направлению можно использовать формирование волонтерских отрядов и привлечение к участию несовершеннолетних в акциях, организуемых ими, а также организация социально значимых мероприятий с привлечением к их участию подростков (субботников, концертов и др.).

Кроме того, в отдельных муниципальных образованиях области успешно работает институт общественных воспитателей. В целях дальнейшей реализации данного института на территории Липецкой области необходимо обобщить указанный опыт работы в данном направлении и принять необходимые нормативные правовые акты.

Участие общественных объединений в работе с несовершеннолетними по профилактике их безнадзорности и правонарушений является одним из механизмов повышения эффективности и качества решения этой важной социальной задачи.

Необходимо усилить организацию просветительской работы среди несовершеннолетних и родительской общественности по вопросам информационной безопасности детей. Систематически проводить работу с родителями (иными законными представителями), направленную на получение навыков выявления угроз безопасности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Выработка путей преодоления обозначенных проблем и развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории области продолжает оставаться приоритетной задачей органов государственной власти Липецкой области.

## **Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства и по реализации Послания Президента Российской Федерации**

### **Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области**

В 2019 году будет продолжена работа по приведению законодательства Липецкой области в соответствие с федеральным законодательством и совершенствованию действующего правового регулирования.

Основные направления нормотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о проектах нормативных правовых актов области, рассмотрение которых запланировано на 2019 год, нашли свое отражение в Плане работы Липецкого областного Совета депутатов на 2019 год, утвержденном постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2018 года № 728-пс.

Кроме того, принятые в конце 2018 года и начале 2019 года изменения федерального законодательства потребуют внесения изменений в ряд законов области.

Так, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предоставлено право заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля всем представительным органам муниципальных образований. Ранее эти правом были наделены только представительные органы внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

Для реализации указанной нормы необходимо принятие закона области, устанавливающего порядок заключения таких соглашений.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 550-ФЗ О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены изменения в пункта 11 статьи 58 указанного федерального закона, согласно которому все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный избирательный счет, открытый с разрешения соответствующей комиссии кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам. При этом на выборах органов местного самоуправления сельских поселений законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пятнадцати тысяч рублей.

Согласно ранее действовавшей редакции указанной нормы создание избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета было возможно, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышали пяти тысячи рублей.

Соответствующие изменения должны быть внесены в часть 12 статьи 56 Закона Липецкой области от 6 июня 2007 года № 60-ОЗ О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области».

Федеральным законом от 22 января 2019 года № 1-ФЗ «О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации» положения статьи 171 Жилищного кодекса Российской Федерации дополнены нормой, согласно которой орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченное им учреждение не вправе требовать от граждан документы и информацию, подтверждающие уплату гражданами ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в целях предоставления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации компенсации расходов на уплату взносов на



капитальный ремонт. Информацию о наличии у граждан задолженности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченное им учреждение получает у регионального оператора либо владельца специального счета по запросу в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, соответствующий порядок должен быть установлен на региональном уровне.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года №337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения» статья 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» излагается в новой редакции. Федеральным законодателем исключается понятие целевого приема, трансформируется в понятие приема на целевое обучение и определяется как особенность приема на обучение по образовательным программам высшего образования. С учетом этого Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» дополняется новой статьей 71.1, устанавливающей положения по приему на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В этой связи необходимо привести в соответствие нормам федерального законодательства положения Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», касающиеся предоставления ежемесячной выплаты обучающимся по программе ординатуры, студентам образовательных организаций высшего образования, заключившим с исполнительным органом государственной власти области в

сфере здравоохранения договор о целевом обучении, и принятым на обучение на условиях целевого приема.

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в целях установления единого порядка учета детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и формирования соответствующего регионального списка уточняется порядок включения детей-сирот и лиц из числа детей-сирот в список на получение жилья и их исключения из списка. Так, изменения, внесенные в Федеральный закон от 21 декабря 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливают заявительный порядок включения в региональный список, что упорядочивает его формирование, а также позволяет осуществлять эффективный контроль. В это связи необходимо внести соответствующие изменения, касающиеся установления заявительного порядка, в Закон Липецкой области от 6 июня 2007 года № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области». Кроме того, в вышеназванный закон области необходимо внести изменения, касающиеся изменения организационно-правовой формы организаций, в которых пребывают дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лицам из их числа в соответствии с федеральным законодательством.

В связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» необходимо внести соответствующие изменения в Закон Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

## **Глава 2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства**

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законом может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления наблюдателя могут назначить субъекты общественного контроля, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», к которым относятся Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации.

При этом возникает вопрос о возможности наделения законом субъекта Российской Федерации соответствующим правом Общественную палату Российской Федерации.

На наш взгляд, для реализации в региональных законах данной нормы требуется дополнительное правовое регулирование на федеральном уровне.

Так, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» правовую основу деятельности Общественной палаты Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты. То есть, речь идет о федеральном законодательстве.

Таким образом, на сегодняшний день субъекты Российской Федерации указанным федеральным законом не наделены полномочиями в установлении какого-либо правового регулирования в отношении Общественной палаты Российской Федерации. Не предусмотрены соответствующие полномочия и в

Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Для реализации права Общественной палаты Российской Федерации назначать наблюдателей на региональных и местных выборах требуется внесение соответствующих изменений в федеральные законы «Об Общественной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

При этом в отличие от религиозных организаций правовой статус религиозных групп не достаточно определен нормами указанного федерального закона.

Так, согласно положениям Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» религиозная организация создается учредителями и действует на основании устава. Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные. Учредителями местной религиозной организации могут быть не менее десяти граждан Российской Федерации, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Соответствующее правовое регулирование в отношении религиозных групп отсутствует, что на практике порождает целый ряд вопросов, а именно:

- обязаны ли участники религиозной группы постоянно проживать в одной местности либо в одном городском или сельском поселении;

- возможно ли создание религиозной группы на территории одного муниципального образования, если уже действует местная религиозная организация того же вероисповедания;

- могут ли входить в религиозную группу участники, зарегистрированные или проживающие в разных субъектах Российской Федерации;

- с какого возраста граждане могут быть участниками религиозной группы.

Таким образом, целесообразно рассмотреть вопрос о дополнительном правовом регулировании деятельности религиозных групп в Российской Федерации.

Статья 451 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации регулирует вопросы направления в суд уголовных дел, касающихся лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам.

При этом в качестве исключения из установленного данной статьей правила указаны случаи, предусмотренные статьей 452 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Указанная статья устанавливала особенности рассмотрения уголовного дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и судьи федерального суда и была признана утратившей силу с 1 декабря 2013 года Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Соответствующие изменения в статью 451 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации до настоящего времени так и не внесены.

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» оплата труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации

Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсация их расходов являются расходным обязательством субъекта Российской Федерации. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, осуществляется за счет бюджетных ассигнований из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокаты вправе отказать в предоставлении любых сведений, связанных с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю, поскольку данные сведения являются адвокатской тайной.

В силу части 3 статьи 18 указанного федерального закона не допускается истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам.

То есть, исходя из требований федерального законодательства, отсутствует какая-либо возможность проверки и контроля достоверности представленных адвокатской палатой документов в целях подтверждения целевого использования бюджетных средств.

Кроме того, на наш взгляд, оказание бесплатной юридической помощи не может быть поставлено в зависимость от финансовых возможностей региона.

Для обеспечения целевого и эффективного расходования бюджетных средств предлагаем рассмотреть вопрос об установлении на федеральном уровне единого порядка контроля за деятельностью адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, а также единого механизма финансирования бесплатной юридической помощи органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон от

21 июля 2005 года № 115-ФЗ) концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ или существа концессионного соглашения.

Стороной концессионного соглашения является субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ).

Согласно статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ) соглашение о государственно-частном партнерстве представляет собой гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером. Публичным партнером является субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Концессионное соглашение, равно как и соглашение о государственно-частном партнерстве, вступает в силу с момента его подписания (статья 36 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ, часть 6 статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ).

Право подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации согласно пункту «а» части 7 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ) предоставлено высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации утверждаются законом субъекта Российской Федерации, принимаемым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Поскольку Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ не конкретизируются договоры и соглашения, подлежащие утверждению законом субъекта Российской Федерации, следовательно, концессионные соглашения и соглашения о государственно-частном партнерстве подлежат утверждению законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Данное положение, на наш взгляд, вступает в противоречие с конституционным принципом разделения государственной власти в Российской Федерации, закрепленным в статье 10 Конституции Российской Федерации.

Несоответствие правовых норм федерального законодательства с конституционным принципом самостоятельности органов государственной власти по вопросу заключения и утверждения концессионного соглашения на практике в Липецкой области привела к судебному разбирательству.

Главой администрации Липецкой области было подписано концессионное соглашение в отношении реконструкции объекта недвижимого имущества.

Проект закона Липецкой области об утверждении заключения концессионного соглашения в отношении объекта недвижимого имущества не был представлен в законодательный орган Липецкой области.



Концессионер обратился в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области (далее – Управление Росреестра) о государственной регистрации, ограничения (обременения) в отношении объекта концессионного соглашения, в чем ему было отказано в связи с тем, что концессионное соглашение не утверждено законом Липецкой области.

Данное обстоятельство послужило поводом для обращения концессионера в Арбитражный суд Липецкой области по обжалованию действий Управления Росреестра.

Аналогичная ситуация могла бы сложиться и в случае не утверждения концессионного соглашения законом Липецкой области.

Учитывая изложенное, на наш взгляд, необходимо четко разграничить полномочия законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при заключении и расторжении договоров субъекта Российской Федерации с целью исключения неоднозначности применения норм федерального законодательства.

### **Глава 3. Предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации**

20 февраля 2019 года Президент Российской Федерации Владимир Путин обратился к Федеральному Собранию Российской Федерации с ежегодным Посланием.

В Послании затронуты вопросы повышения благосостояния населения, демографии, социальной поддержке семьи, пенсионного обеспечения, трудоустройства, образования, здравоохранения, экологии, развития цифрового экономического пространства, международных отношений.

В качестве наиболее важных тезисов можно отметить следующее.

Президентом Российской Федерации в целях повышения благосостояния семьи, улучшения демографической ситуации поставлена задача по увеличению

выплат на первого и второго ребенка до двух прожиточных минимумов на члена семьи. Кроме того, увеличивается пособие по уходу за детьми с инвалидностью и за инвалидами с детства первой группы с 5,5 до 10 тысяч рублей.

Обозначена необходимость снижения налоговой нагрузки на семью путем увеличения федеральной льготы по налогу на недвижимое имущество для многодетных семей: по 5 квадратных метров в квартире и по 7 квадратных метров в доме на каждого ребенка, а также освободить от налога полностью 6 соток земельных участков, принадлежащих многодетным семьям.

Предлагается установить льготную ставку для ипотеки в размере 6 процентов в отношении семей, в которых родился второй или последующий ребенок на весь срок действия ипотечного кредита. Кроме того, вводится дополнительная мера поддержки семей, где рождается третий и последующий ребенок – государство из федерального бюджета оплачивает за такую семью 450 тысяч рублей из ее ипотечного кредита.

В целях развития доступности, а также повышения качества оказания медицинской помощи будут разработаны стандарты "бережливых поликлиник", приняты правила их аттестации, и в дальнейшем данная практика будет внедрена во всех регионах страны.

Отмечена важность укрепления общего пространства просвещения и культуры, развития институтов цифровой экономики, формирования цивилизованной, безопасной системы обращения с отходами.

Для реализации данных задач представляется необходимым провести работу по совершенствованию механизма правового регулирования Липецкой области по следующим направлениям.

В рамках повышения уровня благосостояния населения, социальной защищенности, гарантий осуществления гражданами своих прав большую актуальность приобретает обеспечение социального благополучия таких уязвимых категорий населения как граждане пожилого возраста и инвалиды. Такие граждане нуждаются в гарантированном обеспечении своих жизненно

важных потребностей, а именно: в надежном жилище, в полноценном рациональном питании, создании благоприятной среды жизнедеятельности, человеческом общении и внимании, охране здоровья, медико-социальном уходе. В этой связи перспективным видится развитие института приемных семей для граждан старшего поколения и инвалидов. На законодательном уровне должны быть закреплены понятие такой приемной семьи, правовые основы ее создания, деятельности, формы государственного контроля за такими приемными семьями.

Развитие института приемной семьи для граждан старшего поколения, а так иных стационарозамещающих форм социального обслуживания положительным образом отразится на повышение качества жизни, профилактику социального одиночества и выработку альтернативной модели жизнеустройства граждан данных категорий.

Кроме того, важным направлением деятельности является вопрос дополнительной поддержки выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и испытывающих трудности в социальной адаптации. После выпуска из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускник не всегда в состоянии решить бытовые вопросы, с которыми ему приходится сталкиваться ежедневно без поддержки взрослых. Эффективной формой поддержки детей-сирот по завершении их пребывания в организации для детей-сирот является постинтернатное сопровождение, которое устанавливается над выпускниками на основании соответствующего договора.

В настоящее время отсутствие эффективного правового регулирования постинтернатного сопровождения в Липецкой области выявляет пробел в законодательстве и вызывает трудности в развитии комплекса мер по данному направлению.

В этой связи, необходимо принять закон области, определяющий основания и порядок установления постинтернатного сопровождения, включая

этап заключения договора и разработки индивидуальной программы с учетом потребностей конкретного выпускника, права и обязанности сторон таких общественных отношений, формы государственного контроля и надзора за этой деятельностью.

В рамках обозначенного Президентом процесса оптимизации правовой базы контрольно-надзорной деятельности необходимо провести комплексный анализ системы нормативно-правовых актов касающихся предоставления мер социальной поддержки населению в части унификации и закрепления минимально достаточного перечня документов. Так, например, с 1 января 2019 года в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 8 ноября 2016 года № 143 граждане освобождены от обязанности по предоставлению справок о составе семьи (и иных документов, содержащих сведения о лицах, проживающих совместно с заявителем, и родственных связях между данными лицами и заявителем). Указанная информация должна предоставляться в порядке межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. В этой связи необходимо привести в соответствие следующие региональные законы:

1. Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»;

2. Закон Липецкой области от 02 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области»;

3. Закон Липецкой области от 29 марта 2005 года № 179-ОЗ «О государственной социальной помощи»;

4. Закон Липецкой области от 06 июня 2007 года № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области»;

5. Закон Липецкой области от 05 августа 2005 года № 208-ОЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»;

6. Закон Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 165-ОЗ «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб»;

7. Закон Липецкой области от 05 августа 2005 года № 207-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета малоимущих граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в муниципальном жилищном фонде»;

8. Закон Липецкой области от 07 сентября 2011 года № 552-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей»;

9. Закон Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

10. Закон Липецкой области от 07 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области»;

11. Закон Липецкой области от 27 декабря 2007 года № 120-ОЗ «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья»;

12. Закон Липецкой области от 15.01.2014 года № 245-ОЗ «О порядке принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, и членов их семей в случае их возвращения для проживания на прежнее место жительства»;

13. Закон Липецкой области от 18 августа 2006 года № 318-ОЗ «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

14. Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 451-ОЗ «О некоторых вопросах предоставления жилых помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»;

15. Закон Липецкой области от 14 июля 2011 года № 507-ОЗ «О порядке обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и некоторых других категорий граждан».