

ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
21 сессия VI созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.12.2018 г.

г. Липецк

№ 716-пс

О результатах мониторинга Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов

Липецким областным Советом депутатов в соответствии с Законом Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области» и планом работы Липецкого областного Совета депутатов на 2018 год проведен мониторинг Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов.

В ходе проведения мониторинга установлено, что дальнейшая реализация Закона области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» (далее - Закон области о профилактике) сохраняет свою актуальность. Нормы указанного закона области соответствуют положениям Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству области и направлены на создание действенного механизма реализации полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Результаты мониторинга показывают, что на территории Липецкой области создана необходимая нормативная правовая база, направленная на регулирование вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Проводимая в рамках реализации Закона области о профилактике профилактическая работа способствовала сокращению в 2017 году количества преступлений со стороны несовершеннолетних на 15,6 % (с 320 до 270). Меньше на 19,4 % (с 62 до 50) совершено тяжких и особо тяжких противоправных деяний, на 41,5 % (с 53 до 31) – в состоянии опьянения.

За последние три года сократилось на 33,6 % (2015 г. – 143; 2017 г. – 95) количество несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Доля участников преступлений, не занятых общественно полезным трудом и учёбой, снизилась с 26,6 % в 2015 году до 3,4 % в 2017 году.

В 2017 году уменьшилось на 3,7 % (с 107 до 103) число несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, и увеличилось на 16,1 % (с 56 до 65) – освобожденных от нее.

В результате обеспечения мер по содействию физическому, духовному и нравственному развитию детей по итогам 2017 года снизилось на 21,1% (с 280 до 221) число преступных деяний, совершенных в отношении детей и подростков.

В отдельных муниципалитетах области сформирован положительный опыт реализации Закона области о профилактике, который заслуживает внимания со стороны органов местного самоуправления других муниципальных образований.

Вместе с тем необходимо принятие мер, направленных на дальнейшее повышение эффективности реализации Закона области о профилактике в целях улучшения межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе, в части проведения совместной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, более тесного взаимодействия всех органов системы профилактики с иными органами, учреждениями и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; активизации деятельности образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры в сфере профилактической работы; внедрения новых форм и методов профилактики с привлечением общественных организаций, а также решения иных задач в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Необходимо усилить организацию просветительской работы среди несовершеннолетних и родительской общественности по вопросам информационной безопасности детей. Систематически проводить работу с родителями (иными законными представителями), направленную на получение навыков выявления угроз безопасности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам оценки эффективности реализации Закона Липецкой области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области», учитывая решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь ч. 1 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации и статьей 9 Закона Липецкой области «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области», Липецкий областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию о результатах мониторинга Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов.

2. Подготовить законодательную инициативу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ОЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части включения в число субъектов профилактики правонарушений следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой поддержать законопроект № 14296-7 «О внесении изменения в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (в

части введения легального понятия «жестокое обращение с несовершеннолетним»).

4. Подготовить изменения в Закон Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» с учетом результатов проведенного мониторинга.

5. Принять меры по реализации положений Закона Липецкой области от 30 декабря 2010 года № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях» в целях эффективного использования института общественных воспитателей, волонтеров.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления изучить и принять к сведению положительный опыт работы города Ельца и Елецкого муниципального района по организации функционирования «мобильных бригад», предназначенных для своевременного оказания помощи семьям и детям, предотвращения вторичного и социального сиротства, а также «социального патруля» и «родительского патруля» на примере Долгоруковского, Грязинского, Данковского муниципальных районов.

7. Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних наладить более тесное межведомственное взаимодействие всех органов системы профилактики между собой и иными органами, учреждениями и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также принять дополнительные меры, направленные на повышение эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с родителями (иными законными представителями), общественностью для проведения совместной профилактической работы.

8. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» информацию о результатах мониторинга Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» и принятых в целях реализации его положений нормативных правовых актов направить в Министерство юстиции Российской Федерации.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого
областного Совета депутатов**

П.И. Путилин

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах мониторинга Закона Липецкой области от
22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в
Липецкой области» и принятых в целях реализации его
положений нормативных правовых актов**

Липецк 2018

Содержание

Введение	стр. 4-7
I. Законодательство Липецкой области, регулирующие вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	стр. 7-28
II. Предмет и задачи правового регулирования Закона области от 22 августа 2007 № 87-ОЗ	стр. 28-29
III. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их компетенция и деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 29-31
1. Участие комиссий по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 31-36
2. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере социальной защиты населения, в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 36-37
3. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере образования, в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 37
4. Участие органов опеки и попечительства в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 38
5. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере молодежной политики, в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 39
6. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере здравоохранения, в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 39-40
7. Участие органов службы занятости в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 40-41
8. Участие органов внутренних дел в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 41-43
9. Участие учреждений уголовно-исполнительной системы в профилактике безнадзорности и правонарушений	стр. 43-44
10. Участие прокуратуры в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	стр. 44-47
11. Участие психолого-педагогических служб в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	стр. 47-49
12. Участие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	стр. 49-50
13. Взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации досуга детей и подростков	стр. 50-52

14. Ежегодный форум «Вместе – ради детей!», как новая форма взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений	стр. 52-53
15. Показатели реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений	стр.53-54
IV. Реализация положений Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ органами местного самоуправления Липецкой области	стр.54-61
V. Итоги мониторинга	стр.61-67
VI. Предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и повышению эффективности реализации Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ	стр.67-69

Введение

Дети - это будущее не только каждой отдельной семьи, но и страны в целом. Судьба любого государства зависит от того, какими будут люди, которые в нем живут. Поэтому воспитание подрастающего поколения одно из приоритетных направлений государственной политики нашего государства.

По данным Росстата общая численность населения России по состоянию на 1 января 2018 года составила 146 880 432 человек. Из них младше 15 лет - 15,2 % от общей численности, что составляет 22 245 758 человек.

Общая численность населения Липецкой области составила 1 150 201 человек. Из них численность детей и подростков до 18 лет, постоянно проживающих на территории Липецкой области - 214 876 человек.

Ввиду этого в последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России.

В последние годы принят ряд основополагающих концептуальных документов, касающихся государственной политики в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, определяющая основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации утверждены: Концепция развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность (от 30.07.2014 № 1430-р в ред. от 01.09.2018); Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (от 29.05.2015 № 996-р); Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (от 22.03.2017 № 520-р), определяющая основные направления развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Целью Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года является создание условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирование у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни. Концепция призвана служить основой для принятия органами власти, в том числе и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления решений в области правоприменительной деятельности, касающихся повышения эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, Указом Президента

Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 2018 - 2027 годы в Российской Федерации объявлены Десятилетием детства.

Помимо этого, успешно реализуются федеральные законы, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и ряд других.

Основным законом, регулирующим деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних, является Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В нем предусмотрена система государственных мер, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты их прав и законных интересов; социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В соответствии с этим законом в стране складывается вся система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Такую систему образуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Основное место в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних занимают комиссии по делам несовершеннолетних. Они призваны координировать действия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому. К их ведению также относятся: обеспечение защиты прав и законных интересов

несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. Помимо этого, они рассматривают дела о правонарушениях несовершеннолетних.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних, образуемые органами местного самоуправления, являются одним из основных институтов, обеспечивающих защиту прав и интересов несовершеннолетних. Основная их задача – предупреждение безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий этой возрастной группы населения. Она должна достигаться путем организации контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, применения мер воздействия в отношении несовершеннолетних и их законных представителей.

Органом, координирующим деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с обеспечением исполнения законодательства Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, является Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, Положение о которой было утверждено постановлением Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272.

Прокурорский надзор за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» возложил на субъекты РФ значительные полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создал основу для законодательного урегулирования системы правоотношений всех органов и учреждений в указанной сфере с учетом региональных особенностей.

В большинстве регионов в целях реализации задач по профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних приняты соответствующие законы.

Так, в Астраханской, Архангельской, Тюменской, Свердловской, Орловской, Волгоградской, Воронежской, Пермской, Белгородской, Брянской, Тверской, Курганской, Кемеровской, Новгородской, Пермской, Омской, Магаданской, Челябинской областях, Красноярском крае, Республиках Коми, Саха (Якутия), Башкортостан, Марий-Эл, Дагестан, и др. приняты региональные законы, регулирующие вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В Липецкой области в целях формирования государственной политики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принят Закон Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области».

I. Законодательство Липецкой области, регулирующее вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

В нашем регионе проводится последовательная планомерная работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В частности, сформирована законодательная база, закрепляющая основы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе системы органов и учреждений в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних и их взаимодействия; осуществления профилактической работы с несовершеннолетними на уровне органов местного самоуправления; создания института общественных воспитателей для индивидуальной профилактической работы с подростками, находящимися в социально опасном положении; педагогической, психологической, социальной, правовой помощи несовершеннолетним, осуществляющим немедицинское потребление наркотических средств.

Данные вопросы регламентированы рядом принятых законов Липецкой области:

от 30 декабря 2004 года № 167-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Липецкой области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон области от 30 декабря 2004 года № 167-ОЗ);

от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

от 29 марта 2005 года № 185-ОЗ «Об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций»;

от 6 июня 2007 года № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области»;

от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» (далее – Закон области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ);

от 27 декабря 2007 года № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области»;

от 28 апреля 2010 года № 377-ОЗ «О молодежной политике в Липецкой области»;

от 30 декабря 2010 года № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» (далее – Закон области «Об общественных воспитателях»);

от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области»,

от 29 декабря 2012 № 111-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

от 29 декабря 2012 года № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области»;

от 1 марта 2013 года № 132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области»;

от 3 марта 2014 года № 259-ОЗ «О профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных новых потенциально опасных психоактивных веществ в Липецкой области»;

от 2 октября 2014 года № 320-ОЗ «О некоторых вопросах потребления и розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Липецкой области»;

от 15 декабря 2015 года № 478-ОЗ «О профилактике правонарушений в Липецкой области»;

от 19 июня 2017 года № 83-ОЗ Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях;

от 14 сентября 2017 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в части профилактики суицидального поведения несовершеннолетних»;

от 23 июля 2018 года № 190-ОЗ «О патриотическом воспитании в Липецкой области».

В целях исполнения Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Закона области от 30 декабря 2004 года № 167-ОЗ, Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ приняты следующие нормативные правовые акты области:

- постановление администрации Липецкой области от 18.12.2013 № 598 (ред. от 01.02.2018) «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» (подпрограмма 4. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказание помощи женщинам и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, и организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации);

- постановление администрации Липецкой области от 07.10.2010 № 346 «Об установлении перечня учреждений, работники которых осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных детских учреждений, между субъектами Российской Федерации»;

- постановление администрации Липецкой области от 13.12.2013 № 587 «О создании областного казенного учреждения «Краснинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Очаг»»;
- постановление администрации Липецкой области от 13.12.2013 № 586 «О создании областного казенного учреждения «Елецкий социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Ковчег»»;
- постановление администрации Липецкой области от 13.12.2013 № 584 «О создании областного казенного учреждения «Данковский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Гармония»»;
- постановление администрации Липецкой области от 25.11.2014 № 496 «О реорганизации государственного (областного) бюджетного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центра психолого-медико-социального сопровождения»;
- постановление администрации Липецкой области от 31.12.2014 № 576 «Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Липецкой области в связи с реализацией полномочий Липецкой области в сфере социального обслуживания»;
- распоряжение администрации Липецкой области от 19.04.2005 № 253-р (ред. от 10.08.2018) «Об образовании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (утв. Положение об областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);
- распоряжение администрации Липецкой области от 28.01.2008 № 32-р «О состоянии и мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений»;
- распоряжение администрации Липецкой области от 26.10.2012 № 500-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей Липецкой области на 2012 - 2017 годы»;
- распоряжение администрации Липецкой области от 31.01.2013 № 23-р (ред. от 19.09.2016) «О координационном Совете по реализации Стратегии действий в интересах детей Липецкой области на 2012 - 2017 годы»;
- распоряжение администрации Липецкой области от 31.01.2013 № 24-р (ред. от 23.01.2018) «О создании комиссии по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Липецкой области»;
- распоряжение администрации Липецкой области от 25.12.2013 № 568-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Обеспечение семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области на 2014 - 2018 годы»;
- распоряжение администрации Липецкой области от 31.12.2014 № 564-р «Об утверждении Плана мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;
- распоряжение администрации Липецкой области от 02.08.2016 № 374-р (ред. от 16.03.2018) «О создании комиссии по профилактике правонарушений и

предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта»;

- распоряжение администрации Липецкой области от 13.04.2018 № 203-р «О создании областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Липецкой области» и другие.

В целях эффективной реализации Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разработаны:

- «Порядок организации учета несовершеннолетних в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении»;

- утверждена форма отчета деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с их полномочиями.

Кроме того, в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в большинстве муниципальных образований области приняты свои нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим на территории нашего региона вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Закон области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ, который принят в развитие Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Сегодня, одиннадцать лет спустя, можно сказать, что данный закон эффективно действует, о чем свидетельствует статистика: за период с 2008 года по 2018 год количество лиц, лишенных родительских прав, сократилось почти в 2 раза (2008 - 249; 2017 – 127); число преступлений, совершенных подростками уменьшилось в 2,3 раза (2008 год – 613, 2017 год – 270, за 9 месяцев 2018 года – 226).

Закон области от 30 декабря 2004 года № 167-ОЗ в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» устанавливает порядок образования и деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Липецкой области и наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований области государственными полномочиями по образованию и организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

28 сентября 2018 года Законом области № 207-ОЗ в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, внесены изменения в части

уточнения полномочий муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Более подробно о реализации этих законов мы рассмотрим ниже.

Закон области от 30 декабря 2004 № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» определяет меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет дополнительно к гарантиям, установленным федеральным законодательством.

Социальная поддержка обучающихся, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа осуществляется в виде:

- социальных выплат на питание учащихся общеобразовательных организаций, студентов областных профессиональных образовательных организаций, слушателей по программам профессиональной подготовки, обучающихся за счет средств областного бюджета;

- предоставления учащимся общеобразовательных организаций, воспитанникам организаций для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, студентам областных профессиональных образовательных организаций бесплатных путевок для отдыха и оздоровления в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях Липецкой области;

- государственной социальной стипендии студентам областных профессиональных образовательных организаций и других мер поддержки.

Согласно указанным нормам, управление социальной защиты населения области предоставляет бесплатные путёвки для детей в возрасте от 7 до 15 лет (включительно), находящимся в трудной жизненной ситуации. В ходе детской оздоровительной кампании 2018 года по линии социальной защиты населения отдыхом и оздоровлением планируется охватить 5465 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

За летний период отдыхом и оздоровлением охвачено 3123 ребёнка, в том числе: 2293 ребёнка отдохнули в детских оздоровительных лагерях Липецкой области; 30 детей – в детском оздоровительном лагере «Нахимовец», расположенном на побережье Чёрного моря города Севастополя; 80 детей – в лагере палаточного типа «Исток» в Воловском районе; 550 детей – в ОГБУ РОЦ «Лесная сказка»; 170 детей – в детском оздоровительном комплексе «Дружба», расположенном на побережье Чёрного моря Сочинской курортной зоны.

Закон области от 29 марта 2005 года № 185-ОЗ «Об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций» разработан в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и устанавливает порядок осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних,

самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций.

Законом устанавливаются органы, осуществляющие перевозку несовершеннолетних, сопровождающее несовершеннолетнего лицо и документы, необходимые для перевозки самовольно ушедших несовершеннолетних.

Нормами указанного Закона регламентируется, что перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, осуществляется работниками специализированного учреждения для несовершеннолетних, осуществляющего транзитные перевозки, либо непосредственно родителями (законными представителями), перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, осуществляется уполномоченными сотрудниками организаций, из которых ушли дети.

Перевозка несовершеннолетних осуществляется на автотранспорте указанных в Законе организаций, в соответствии с приказом руководителя в порядке, установленном Законом.

Прием несовершеннолетнего осуществляется на основании акта приема от органа, организации или учреждения, выявившего безнадзорного несовершеннолетнего.

ОКУ «Задонский социально-реабилитационный центр «Надежда» является транзитным учреждением, осуществляющим перевозку детей к месту их постоянного проживания по области и территории Российской Федерации.

За последние 3 года перевозки между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств, несовершеннолетних, относящихся к вышеперечисленным категориям, не осуществлялись. По состоянию на 1 августа 2018 года в пределах территории Липецкой области было осуществлено 47 перевозок несовершеннолетних.

Законом области от 27 декабря 2007 года № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области» органы местного самоуправления Липецкой области наделены полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству, по формированию списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по предоставлению единовременной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилого помещения, по предоставлению ежемесячной социальной выплаты в связи с усыновлением (удочерением) ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Указанным Законом закрепляются права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных полномочий, методика расчета

норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, порядок осуществления контроля за переданными полномочиями и порядок отчетности органов местного самоуправления и их ответственность.

В целях создания правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов для реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, для наиболее полной самореализации в интересах всего общества был принят Закон Липецкой области от 28 апреля 2010 года № 377-ОЗ «О молодежной политике в Липецкой области».

В качестве отдельных направлений молодежной политики выделены такие, как: патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни, профилактика правонарушений и негативных проявлений в молодежной среде, поддержка молодых граждан в сфере образования, инноваций, поддержка одаренной и талантливой молодежи, трудовое воспитание и содействие предпринимательской деятельности молодых граждан.

Хотелось бы отметить, что все нормативные правовые акты, затрагивающие интересы молодежи, предварительно рассматриваются Молодежным парламентом Липецкой области, который является связующим звеном между властью и молодежью. Он способствует обеспечению участия молодых граждан в реализации молодежной политики.

В целях создания условий для индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, привлечения широких кругов общественности к решению вопросов по предупреждению безнадзорности и беспризорности среди подростков, а также снижения детской преступности принят Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 года № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» (далее - Закон области «Об общественных воспитателях»).

Данным законом области учрежден институт общественных воспитателей несовершеннолетних. Основными задачами института общественных воспитателей несовершеннолетних являются: осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних; предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; оказание помощи родителям и иным законным представителям в воспитании несовершеннолетних.

Исходя из положений регионального закона общественным воспитателем несовершеннолетнего может стать совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, по своим деловым и моральным качествам способный быть авторитетным наставником, социально положительным примером для несовершеннолетнего, содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего.

Общественными воспитателями не могут быть лица: признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными; лишенные решением суда родительских прав или ограниченные в родительских правах; отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя), приемного родителя, патронатного воспитателя за ненадлежащее выполнение возложенных на них

законом обязанностей, а также лица, являющиеся бывшими усыновителями, если усыновление отменено судом по их вине; не имеющие постоянного места жительства на территории Липецкой области (за исключением обучающихся в образовательных организациях высшего образования); которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права в соответствии с федеральным законодательством; состоящие на учете в учреждениях здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании; привлеченные к административной ответственности; привлекаемые к уголовной ответственности, имеющие или имевшие судимость.

При этом подбор общественного воспитателя осуществляется с учетом характера несовершеннолетнего, его возраста и интересов.

Общественный воспитатель выполняет обязанности по отношению к конкретному несовершеннолетнему с учетом согласия общественного воспитателя на безвозмездной основе.

Общественный воспитатель закрепляется за несовершеннолетним решением органа, уполномоченного администрацией Липецкой области, с согласия несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей.

При закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним родители или иные законные представители не освобождаются от обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию, защите прав и интересов несовершеннолетнего.

В целях создания благоприятных условий эффективного взаимодействия органов власти и общественных воспитателей в Липецкой области формируется Реестр общественных воспитателей.

Порядок ведения Реестра общественных воспитателей определяет администрация Липецкой области.

Органы и учреждения системы профилактики, органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма, общественные объединения в соответствии с компетенцией, предусмотренной действующим законодательством, оказывают методическую помощь в работе уполномоченного органа, а также организуют при необходимости обучающие тематические семинары для общественных воспитателей.

К общественным воспитателям, активно и добросовестно исполняющим свои обязанности, добившимся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению уполномоченного органа применяются меры морального поощрения. Формы такого поощрения устанавливаются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по месту работы или учебы общественного воспитателя.

11 декабря 2013 года в Закон области «Об общественных воспитателях» были внесены изменения в части требований, предъявляемых к общественному воспитателю и приведения положений закона в соответствие с федеральным законодательством. Так, дополнительно установлено, что общественным воспитателем может быть гражданин, способный быть авторитетным наставником, социально положительным примером для несовершеннолетнего.

Кроме того, формулировки, используемые в областном законе, были приведены в соответствие с формулировками Семейного Кодекса РФ, а статья 5 дополнена новыми обязанностями общественного воспитателя: оказывать содействие в формировании морально-нравственных ценностей, патриотизма и гражданской культуры; прививать несовершеннолетнему чувство ответственности перед обществом и государством; оказывать содействие в урегулировании конфликтов, возникающих между несовершеннолетним и членами его семьи.

К сожалению, следует признать, что данный Закон, несмотря на свою актуальность, до настоящего времени не реализован в полной мере.

Администрацией области не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок закрепления общественных воспитателей за несовершеннолетними и порядок ведения Реестра общественных воспитателей. На это неоднократно указывалось в докладах Липецкого областного Совета депутатов «О состоянии законодательства Липецкой области».

Тем не менее, при отсутствии до конца сформированной нормативной правовой базы, положения Закона области «Об общественных воспитателях» реализуются в муниципальных образованиях региона.

Так, постановлением администрации Данковского муниципального района Липецкой области от 28 мая 2015 № 500 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» нормативно закреплён институт общественных воспитателей несовершеннолетних.

Вышеуказанным постановлением в целях совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения роли общественности в воспитании несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предписано организовать работу общественных воспитателей несовершеннолетних на территории Данковского муниципального района и утвердить списки закрепленных общественных воспитателей за несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также ежеквартально подводить итоги работы общественных воспитателей.

Указанным Положением регламентирован порядок подбора и закрепление общественных воспитателей, основные задачи общественного воспитателя и категории несовершеннолетних, за которыми он закрепляется, их права и обязанности, прекращение деятельности общественного воспитателя и его замена. Подбор и закрепление общественных воспитателей осуществляется комиссией по делам несовершеннолетних, которая предлагает общественному воспитателю проект программы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и проект плана мероприятий по ее реализации, которые после совместного обсуждения и доработки утверждаются председателем комиссии.

Помимо этого Положением предусмотрено поощрение общественных воспитателей. Общественные воспитатели, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по ходатайству (представлению) комиссии по делам несовершеннолетних могут поощряться по месту их работы. Список

лучших общественных воспитателей публикуется в официальных печатных изданиях и размещается на официальном сайте муниципального образования.

Как известно, такая форма работы с несовершеннолетними как институт общественных воспитателей, не является новеллой. Он был закреплён ещё 13 декабря 1967 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних».

В связи с принятием Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Положение об общественных воспитателях признано утратившим силу.

На сегодняшний день, в ряде субъектов Российской Федерации, так же как и в Липецкой области, приняты нормативные правовые акты об общественных воспитателях несовершеннолетних.

Так, например, в Ульяновской области принят Закон от 09.03.2016 № 20-ЗО «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», регулирующий отношения, возникающие в связи с деятельностью общественных воспитателей несовершеннолетних в Ульяновской области.

Вышеуказанным законом определены задачи общественных воспитателей, требования к ним и порядок их назначения, обязанности и права общественных воспитателей. Кроме того, законом регламентировано, что порядок осуществления общественным воспитателем его деятельности определяется Правительством Ульяновской области.

Во исполнение указанных норм принято постановление Правительства Ульяновской области от 12.12.2016 № 608-П «О некоторых мерах по реализации Закона Ульяновской области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», устанавливающее порядок подбора и учета кандидатов в общественные воспитатели несовершеннолетних, порядок назначения общественных воспитателей, а также порядок осуществления и прекращения деятельности общественных воспитателей. Назначение несовершеннолетнему общественного воспитателя осуществляется муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданными органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ульяновской области.

Муниципальная комиссия осуществляет подбор общественных воспитателей в процессе проведения профилактических и иных мероприятий; организует и проводит собеседование с лицами, изъявившими желание стать общественными воспитателями; выдает общественному воспитателю постановление о назначении его общественным воспитателем, памятку, в которой излагаются права и обязанности общественного воспитателя, а также удостоверение общественного воспитателя; организует обсуждение с общественным воспитателем проекта индивидуальной программы социальной реабилитации или плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, которые после обсуждения и доработки утверждаются на заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних; осуществляет ежеквартальный анализ результатов деятельности общественных воспитателей; ведет журнал учета кандидатов в общественные воспитатели по

утвержденной форме; осуществляет иные функции в соответствии с законодательством.

Закон Забайкальского края от 26.12.2011 № 617-ЗЗК «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» определяет основные задачи, права, обязанности и основания прекращения деятельности общественных воспитателей, а также порядок закрепления общественного воспитателя за несовершеннолетним и порядок работы общественных воспитателей. Подбор общественного воспитателя осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних на основании заявления лица, изъявившего желание стать общественным воспитателем, и заполненной им анкеты по прилагаемой к закону форме, проводит собеседование с указанным лицом и проверку достоверности сведений, содержащихся в анкете, по результатам которых, не позднее двух недель принимает постановление о закреплении лица общественным воспитателем за несовершеннолетним с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет, и по согласованию с его родителями или иными законными представителями либо принимает постановление об отказе лицу в закреплении общественным воспитателем за несовершеннолетним с указанием причин отказа.

Комиссия с общественным воспитателем разрабатывает индивидуальную программу реабилитации несовершеннолетнего и план мероприятий по ее реализации, которые утверждаются председателем комиссии. Контроль за работой общественных воспитателей осуществляют комиссии.

Законом предусмотрено поощрение общественного воспитателя: по представлению комиссии по делам несовершеннолетних может поощряться органами государственной власти, органами местного самоуправления или организацией по месту своей работы или учебы. Формы поощрения устанавливаются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по месту его работы или учебы.

В Воронежской области принят Закон от 03.02.2017 № 5-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних». Указанным законом установлены цели и задачи общественных воспитателей, порядок закрепления общественных воспитателей за несовершеннолетними, их права и обязанности, отстранение общественного воспитателя, а также меры морального поощрения.

Законом Воронежской области от 5 октября 2017 года № 114-ОЗ внесены изменения в части требований, предъявляемых к общественному воспитателю. Согласно принятым изменениям общественный воспитатель несовершеннолетнего - совершеннолетний дееспособный гражданин Российской Федерации, по деловым и моральным качествам способный содействовать физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, отвечающий одному из следующих требований: имеющий опыт работы с несовершеннолетними не менее двух лет; имеющий опыт работы на руководящих должностях в государственных (муниципальных) учреждениях и иных организациях не менее трех лет; замещавший государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации.

Федерации, муниципальную должность, должность государственной гражданской службы Российской Федерации, должность государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, относящуюся к категории руководители, должность муниципальной службы в качестве руководителя, воинскую должность командира (начальника) на военной службе, должность командира (начальника) на государственной службе иных видов, в иных учреждениях и органах, связанную с руководством личным составом, не менее трех лет.

Согласно статье 4 комиссия по делам несовершеннолетних осуществляет учет кандидатур общественных воспитателей; с согласия родителей несовершеннолетнего (лиц, их заменяющих) осуществляет подбор общественного воспитателя из числа лиц, соответствующих требованиям Закона Воронежской области; определив кандидатуру общественного воспитателя, с согласия родителей несовершеннолетнего (лиц, их заменяющих), а также с учетом мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет, принимает решение о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним; в пятидневный срок со дня принятия решения выдает общественному воспитателю и родителям несовершеннолетнего (лицам, их заменяющим) решение о закреплении общественного воспитателя за несовершеннолетним и памятку, в которой излагаются права и обязанности общественного воспитателя, а также с письменного согласия общественного воспитателя указываются номера его контактных телефонов, место работы и жительства; оказывает общественным воспитателям необходимую консультативную помощь, связанную с осуществлением ими указанной деятельности; по обращению общественного воспитателя организует оказание несовершеннолетнему медицинской, психолого-педагогической, социально-правовой, социально-бытовой и иных видов помощи; анализирует информацию общественных воспитателей о работе с несовершеннолетними, при необходимости заслушивает общественных воспитателей на заседании комиссии по делам несовершеннолетних.

Общественные воспитатели, активно и добросовестно исполняющие свои обязанности, добившиеся положительных результатов в работе с несовершеннолетними, по представлению комиссии по делам несовершеннолетних могут поощряться органами государственной власти Воронежской области, органами местного самоуправления, организациями по месту их работы или обучения. Формы и порядок морального поощрения общественных воспитателей устанавливаются правительством Воронежской области, органами местного самоуправления, организациями.

Помимо этого, в Республиках Тыва, Татарстан, Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике приняты законы об общественных воспитателях. Порядок закрепления общественных воспитателей за несовершеннолетними и порядок работы общественных воспитателей определены указанными законами. Порядок назначения общественных воспитателей и контроль за их деятельностью осуществляются комиссиями по делам несовершеннолетних.

Следует отметить опыт реализации закона об общественных воспитателях в Татарстане. Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принято постановление от 20.09.2017 № 11-17 «О проведении ежегодного республиканского конкурса среди общественных воспитателей несовершеннолетних «Лучший общественный воспитатель несовершеннолетних Республики Татарстан», которым утверждено Положение о проведении указанного конкурса. Конкурс призван способствовать совершенствованию социальной политики в области предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних и реализации конституционных норм по защите семьи и детства.

Несомненно, данный конкурс способствует повышению авторитета и статуса общественных воспитателей несовершеннолетних.

Кроме того, в ряде субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, утверждающие Положения об общественных воспитателях.

Например, постановлением Правительства Кировской области от 15.12.2015 № 74/824 утверждено Примерное положение об общественных воспитателях несовершеннолетних, на основании которого муниципальные образования принимают свои нормативные правовые акты, утверждающие Положения об общественных воспитателях, устанавливающие порядок закрепления общественных воспитателей за несовершеннолетними, их права, обязанности, порядок назначения, работы и прекращения деятельности.

Постановлением главы администрации Белгородской области от 29.05.2001 № 351 «Об общественных воспитателях детей и подростков Белгородской области, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях или склонных к правонарушениям» утверждено Примерное положение об общественных воспитателях детей и подростков, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях или склонных к правонарушениям, на основании которого главы муниципальных образований принимают свои Положения.

Так, во исполнении указанного постановления, постановлением главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 17.10.2014 № 3556 утверждено Положение об общественных воспитателях несовершеннолетних на территории Старооскольского городского округа, которым определены основные задачи общественного воспитателя, порядок их закрепления, права, обязанности, прекращение их деятельности, а также поощрение общественных воспитателей.

Анализ правовой базы субъектов Российской Федерации в сфере регулирования вопросов деятельности общественных воспитателей свидетельствует о том, что не во всех регионах достигнуто единообразие. В ряде регионов институт общественных воспитателей закреплен законом субъекта Российской Федерации, в отдельных субъектах РФ - указами, постановлениями глав регионов или органов местного самоуправления.

Учитывая положительный опыт института общественных воспитателей в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Липецкой области, представляется необходимым подготовить изменения в Закон области

«Об общественных воспитателях» в целях его совершенствования и дальнейшей реализации.

Законом Липецкой области от 29.12.2012 № 111-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» внесены изменения в следующие законы области:

от 6 июня 2007 года № 54-ОЗ «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области», в части определения порядка обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся, студентов и аспирантов образовательных учреждений и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» в части дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение;

от 27 декабря 2007 года № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области» в части, касающейся формирования списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и предоставления единовременной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт закрепленного жилого помещения.

В настоящее время управлением жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области разрабатывается проект закона «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» в части определения порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания вышеуказанным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и расширения критериев для определения данных обстоятельств.

В нашем регионе в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов детей принят Закон Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

Законом определены порядок назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (далее – Уполномоченный), случаи прекращения полномочий, компетенция, организационные формы и условия его деятельности.

В указанном законе регламентировано, что Уполномоченный по правам ребенка осуществляет в пределах своей компетенции, в порядке, установленном законодательством, участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченный наделен полномочиями по продвижению и защите прав, свобод и законных интересов ребенка. При осуществлении своих полномочий независим от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

В своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конвенцией ООН о правах ребенка, Уставом Липецкой области Российской Федерации и иными законами области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие формы и средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка представляет в Липецкий областной Совет депутатов доклад о своей деятельности, который публикуется в областной «Липецкой газете» и направляется лицам, определенным законом.

Доклад готовится с целью обеспечения органов власти всех уровней и иных заинтересованных органов объективной аналитической информацией о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в Липецкой области и содержит рекомендации для различных структур и ведомств, направленные на улучшение положения детей в нашем регионе.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 31.05.2018 года № 547-пс был принят Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год.

Одним из механизмов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является возможность получения бесплатной юридической помощи в указанной сфере.

Так, на территории нашего региона с 1 марта 2013 года действует Закон области № 132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области», регулирующий отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В дополнение к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, определенным Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», установлено, что право на получение бесплатной юридической помощи имеют: многодетные граждане (имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе переданных на воспитание в семью, под опеку (попечительство) или в приемную семью) и детей в возрасте до 24 лет, являющихся учащимися очной

формы обучения в образовательных организациях, и в возрасте до 21 года, проходящих военную службу по призыву); одинокие родители, имеющие ребенка в возрасте до 14 лет (по вопросам защиты прав и интересов детей); несовершеннолетние, пострадавшие от насилия и (или) эксплуатации, жертвы торговли детьми, а также их законные представители и (или) представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних.

Зачастую причиной противоправного поведения несовершеннолетних является употребление алкоголя и наркотиков.

В связи с этим огромную роль имеет принятие Закона Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области», устанавливающий дополнительные ограничения времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции. Так, например, в следующие дни: 25 мая или иной день, в который в поселениях и городских округах проводятся мероприятия по случаю окончания образовательного учреждения – «Последний звонок», Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (27 июня), День знаний, не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Указанный закон области принят в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан нашей области.

Большое значение имеет принятие Закона Липецкой области от 3 марта 2014 года № 259-ОЗ «О профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных новых потенциально опасных психоактивных веществ в Липецкой области».

Данный областной закон направлен на создание организационных и правовых гарантий в целях предупреждения распространения наркомании в Липецкой области.

Указанным законом области установлено, что основными задачами в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных веществ являются: развитие и укрепление системы комплексной профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных веществ; создание системы мониторинга наркоситуации в Липецкой области; формирование в обществе нетерпимого отношения к потреблению наркотических средств и иных веществ, в том числе путем проведения активной антинаркотической пропаганды в средствах массовой информации; развитие и укрепление взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и координации деятельности всех органов государственной власти, общественных объединений и иных некоммерческих организаций по указанным вопросам; организация и проведение профилактических мероприятий; проведение профилактических медицинских осмотров и тестирования с целью раннего выявления немедицинского потребления

наркотических средств и иных веществ; формирование ответственности за свое поведение, обуславливающее снижение спроса на наркотические средства; совершенствование системы оказания медицинской помощи больным наркоманией и лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств и иных веществ, и их реабилитации; организация системы обучения и трудоустройства лиц, прошедших курс лечения и реабилитации от наркомании; совершенствование работы по повышению профессионального уровня специалистов органов и организаций образования, здравоохранения, социальной защиты по вопросам профилактики наркомании; создание условий для вовлечения граждан Липецкой области в занятия творчеством, физической культурой и спортом.

К категориям лиц, в отношении которых осуществляется профилактика немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных веществ, отнесены дети и молодежь, находящиеся в неблагоприятных семейных, социальных условиях, в трудной жизненной ситуации, - в целях предупреждения причинения вреда их здоровью, а также их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию; родители (иные законные представители) - в целях приобретения ими знаний, необходимых для выявления детей, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, а также иные вещества, и в целях обучения навыкам бесконфликтного общения с детьми, потребляющими наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги, а также иные вещества.

За период 2017 года сотрудниками органов и подразделений внутренних дел области по линии незаконного оборота наркотиков раскрыто 1023 противоправных деяния. В суд направлены уголовные дела по 1004 преступлениям данной категории. Установлено 952 виновных лица в совершении данных деяний, в том числе 425 - по тяжким составам, из которых привлечены к уголовной ответственности 935 лиц.

В регионе обеспечено проведение целого ряда межведомственных целевых мероприятий по предупреждению, выявлению и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ и их аналогов: «Мак-2017», «Дети России-2017», «Наркостоп-2017», Общероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью!».

Сотрудниками органов внутренних дел пресечено 1057 фактов потребления наркотиков без назначения врача.

В 2017 году полицейскими области в родительских и молодежных аудиториях проведено более 2 тысяч лекций по предупреждению распространения наркомании.

С целью выявления и пресечения фактов пропаганды и рекламы наркотиков, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ УМВД России по Липецкой области организован постоянный мониторинг липецкого сегмента сети «Интернет». Особое внимание уделялось популярным социальным сетям «ВКонтакте», «Одноклассники» и другим. В ходе мониторинга выявлено 22 таких противоправных факта, по которым составлены

протоколы об административных правонарушениях по статье 6.13 КоАП РФ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Помимо алкоголя и наркотиков, нашу молодежь привлекают и безалкогольные тонизирующие напитки, которые оказывают не меньший вред здоровью подростка, чем алкоголь или наркотики.

В целях защиты нравственности и здоровья граждан 2 октября 2014 года принят Закон области № 320-ОЗ «О некоторых вопросах потребления и розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Липецкой области», устанавливающий ограничения потребления (распития) и розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Липецкой области лицам, не достигшим 18 лет.

В результате реализации совместно с органами власти и заинтересованными ведомствами комплекса мероприятий по усилению борьбы с безнадзорностью, беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних сохранилась тенденция снижения массива совершенных подростками уголовно наказуемых деяний (-15,6%) и числа несовершеннолетних правонарушителей (-5,2%).

В 2017 году выявлено 489 случаев вовлечения взрослыми лицами подростков в употребление спиртных напитков. Сократилось на 3,5% (967) число случаев появления несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, в состоянии опьянения, а равно распития ими алкогольной продукции, потребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах.

Выявлено 314 фактов вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления табака, по которым составлены административные материалы по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака».

15 декабря 2015 года принят Закон области № 478-ОЗ «О профилактике правонарушений в Липецкой области», регулирующий общественные отношения в сфере профилактики правонарушений на территории Липецкой области.

Законом определено, что органы государственной власти области, органы местного самоуправления, иные государственные органы, учреждения и организации осуществляют профилактику правонарушений несовершеннолетних в пределах своих полномочий путем:

- участия в реализации государственной политики в интересах детей и молодежи;
- обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- принятия мер по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, безнадзорных детей, детей-инвалидов, организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей;

- содействия физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества;

- обеспечения защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие;

- принятия мер по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и иных антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому;

- организации социально-педагогической и иной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и (или) трудной жизненной ситуации;

- участия, в том числе совместно с правоохранительными органами, в выявлении и пресечении случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям;

- участия, в том числе совместно с правоохранительными органами, в выявлении и пресечении случаев систематического бытового насилия в отношении детей в семьях, образовательных и иных организациях;

- участия, в том числе совместно с правоохранительными органами, в выявлении и пресечении деятельности организованных молодежных групп антиобщественной направленности;

- осуществления мероприятий по поддержке семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки к полноценной жизни в обществе;

- оказания поддержки общественным объединениям и иным организациям, осуществляющим деятельность по защите прав и законных интересов ребенка;

- применения мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей и иных законных представителей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством области;

- проведения иных мероприятий, направленных на профилактику беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Положительную роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних имеет установление статьей 8.2 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение установленных ограничений нахождения детей на объектах (на территориях, в помещениях), в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 8.2 КоАП области составляются должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными руководителями данных органов.

За 7 месяцев 2018 года сотрудниками полиции установлено 9 случаев нахождения несовершеннолетних детей без сопровождения родителей и иных законных представителей в вечернее и ночное время. Во всех установленных случаях в отношении родителей полицейскими области подготовлены материалы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

В нашей области делается немало для обеспечения безопасности детей, оказания помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В целях установления правовых основ деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и пресечению случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям был принят Закон Липецкой области от 14.09.2017 № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в части профилактики суицидального поведения несовершеннолетних», которым законы Липецкой области: от 30 декабря 2004 года № 167-ОЗ; от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ; от 15 декабря 2015 года № 478-ОЗ «О профилактике правонарушений в Липецкой области» приведены в соответствие с положениями федерального законодательства в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению, определяющих участие органов и учреждений системы профилактики в работе по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в противоправные действия, а также склонения их к суицидальным действиям.

По данным Следственного комитета РФ за последние три года в Российской Федерации суицид совершили 2 205 детей. В Липецкой области за 3 года имели место 11 случаев суицида.

Одной из самых серьезных угроз безопасности жизни и здоровью детей является информация в сети «Интернет» о способах суицидов и призывы к их совершению. На сегодняшний день на федеральном уровне предприняты дополнительные меры, направленные на обеспечение безопасности жизни и здоровья детей и подростков: введена уголовная ответственность за побуждение детей к суициду и установлены дополнительные механизмы противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суициду.

Специалисты называют основными причинами, подталкивающими несовершеннолетних к совершению самоубийства, проблемы с родителями и в социальной среде подростка, недостаток общения, зависимость от компьютерных игр. В России в среднем каждый четвертый подросток сталкивается с унижением, оскорблением и преследованием в сети.

Сотрудниками полиции на территории нашего региона организован комплекс мероприятий по выявлению интернет-сайтов, направленных на пропаганду суицидов, смерти и молодежного экстремизма. По информации

УМВД России по Липецкой области полицейскими и представителями городских и районных прокуратур проведено и совместно отработано 73 Интернет-кафе и помещений с бесплатным доступом к сети «Интернет», осуществлено 216 проверок липецкого сегмента сети «Интернет». В Управление Роскомнадзора по Липецкой области направлено 58 обращений о принятии мер к блокированию выявленных сайтов, групп и объединений, содержащих запрещенную информацию и сведения, причиняющие вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних.

Сотрудниками полиции установлено 14 профилей регистрации в социальной сети «ВКонтакте» лиц, являющихся участниками сообществ суицидальной направленности, проживающих на территории областного центра, г. Ельца, Грязинского, Усманского, Задонского и Тербунского районов.

По трем фактам организовано проведение проверок с привлечением к работе с несовершеннолетними психологов с целью их выведения из группы суицидального риска. Два несовершеннолетних госпитализированы в ГУЗ «Липецкая областная психоневрологическая больница» для прохождения стационарного лечения. В 9 случаях факты участия подростков в группах и сообществах, пропагандирующих суицидальное поведение среди молодежи, объективного подтверждения не нашли.

Работа по профилактике суицидального поведения осуществлялась во всех образовательных организациях. В целях предупреждения суицидального поведения подростков, вовлечения несовершеннолетних в деятельность молодежных объединений, пропагандирующих суицидальное поведение, в 2017 году проведено 648 встреч с администрациями и педагогическими коллективами всех образовательных организаций региона.

В течение 2017 года специалистами ОКУ «Кризисный центр помощи семье и детям» на базе учреждений социальной защиты населения и образовательных организаций были проведены мероприятия на тему: «Информационная безопасность детей в сети Интернет как мера профилактики суицидального поведения несовершеннолетних». Данное мероприятие проводилось как для несовершеннолетних и их родителей, так и для социальных педагогов и психологов.

В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних специалистами территориальных центров социальной защиты населения разработаны буклеты для родителей и подростков: «Суицид. Группа риска», «Крик души, или Суицид среди подростков», «Мифы и факты о суициде», «Преодоление Интернет-зависимости у детей», «Влияние компьютерных игр на склонность к суициду»; памятки для родителей «Сохраним детям жизнь!»; проведены беседы с несовершеннолетними: «Я и мои ценности», «Мы выбираем жизнь», «Моя самооценка», «Жизнь – не игра, перезагрузки не будет» и др.

В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан принят Закон Липецкой области от 23 июля 2018 № 190-ОЗ «О патриотическом воспитании в Липецкой области», определяющий основные цели, задачи и принципы, а также правовые,

экономические и организационные основы деятельности по решению вопросов патриотического воспитания населения области.

Целями патриотического воспитания граждан, проживающих на территории региона, являются возрождение, сохранение и развитие в обществе основ гражданственности и патриотизма как важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей; создание условий для повышения гражданской ответственности за судьбу России, Липецкой области; повышение уровня консолидации общества для решения задач обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития России, Липецкой области; укрепление чувства сопричастности граждан к истории, культуре и традициям России, Липецкой области; упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности и многонационального народа Российской Федерации (российской нации); обеспечение преемственности поколений; воспитание гражданина, имеющего активную жизненную позицию.

Достижение указанных целей осуществляется, в том числе, посредством формирования у молодых граждан любви к Отечеству, уважения к истории, культуре и традициям Отечества, формирования у них высоких духовно-нравственных и культурных ценностей, потребности в их дальнейшем развитии.

Сегодня можно сказать, что вышеуказанные законы области реально работают, о чем свидетельствует приведенная статистика. Объединение усилий всех ведомств и применение мер профилактики позволило снизить число правонарушений среди несовершеннолетних.

II. Предмет и задачи правового регулирования Закона области от 22 августа 2007 № 87-ОЗ

Мониторинг Закона области от 22 августа 2007 № 87-ОЗ направлен на оценку состояния и эффективности реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление проблем, связанных с его реализацией, и совершенствование областного законодательства в этой сфере.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим на территории Липецкой области вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является Закон области от 22 августа 2007 № 87-ОЗ.

Указанный Закон направлен на формирования государственной политики Липецкой области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создания в области системы выявления и устранения причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и других антиобщественных деяний несовершеннолетними.

Закон области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ принят в развитие Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и использует основные понятия и термины вышеназванного федерального нормативного правового акта, а также Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Так, согласно действующему законодательству, несовершеннолетний - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет; безнадзорный - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определена как система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Таким образом, вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних весьма многогранны с точки зрения правового регулирования по сферам субъектов такой профилактики и требуют комплексного подхода и отлаженного межведомственного взаимодействия.

III. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их компетенция и деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений

В соответствии с Законом области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ в систему органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории области входят: областная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии); исполнительный орган государственной власти области,

уполномоченный в сфере социальной защиты населения; исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере образования; органы опеки и попечительства; исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере молодежной политики; исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере здравоохранения; органы службы занятости, расположенные на территории области; органы внутренних дел; учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области осуществляют расположенные на ее территории: учреждения социального обслуживания населения, в том числе центры социальной помощи семье и детям, центры психологической помощи населению, социальные приюты, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; образовательные организации, в том числе образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), образовательные организации для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа; социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально-психологической помощи молодежи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения, созданные для реализации молодежной политики; учреждения здравоохранения; центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

Кроме того, в порядке, установленном законодательством, в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах их компетенции принимают участие расположенные на территории области: органы и учреждения культуры; органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма; Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области; другие органы и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области.

Основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определены главой 2 Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ.

Согласно статье 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления. Порядок создания этих комиссий и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

В целях реализации указанной нормы на территории нашей области принят Закон области от 30 декабря 2004 года № 167-ОЗ, которым устанавливается порядок образования и деятельности областной комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии) в Липецкой области.

Вышеуказанным законом определены правовая основа и принципы деятельности комиссий, их цели и задачи, права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, а также порядок осуществления контроля и ответственность по исполнению переданных государственных полномочий.

Установлено, что органы местного самоуправления городских округов г. Липецка и г. Ельца и муниципальных районов области (далее - органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями по образованию и организации деятельности муниципальных комиссий на неопределенный срок.

Органы местного самоуправления обязаны: осуществлять переданные государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и области; использовать финансовые и материальные средства, предоставленные для осуществления переданных государственных полномочий из областного бюджета, по целевому назначению; представлять в исполнительный орган государственной власти области в сфере образования и науки и областную комиссию информацию, материалы и отчеты, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий; исполнять письменные требования исполнительного органа государственной власти области в сфере образования и науки и областной комиссии по устранению нарушений, допущенных при осуществлении переданных государственных полномочий; в случае отзыва или прекращения переданных государственных полномочий возвратить неиспользованные финансовые и материальные средства; давать разъяснения по вопросам, отнесенным к переданным государственным полномочиям, рассматривать обращения, заявления и жалобы граждан по указанным вопросам и принимать по ним необходимые меры.

Кроме того, органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий имеют право: обращаться в исполнительный орган государственной власти области в сфере образования и науки и областную комиссию за оказанием методической помощи по вопросам осуществления переданных государственных полномочий; запрашивать и получать от органов государственной власти области, организаций независимо от их организационно-правовых форм информацию, необходимую для осуществления переданных государственных полномочий.

1. Участие комиссий по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений

Согласно Закону области от 30 декабря 2004 года № 167-ОЗ Положение об областной комиссии, ее численный и персональный состав утверждаются главой администрации области с учетом числа органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, объема и содержания выполняемой работы.

Во исполнении указанной нормы распоряжением администрации Липецкой области от 19.04.2005 года № 253-р «Об образовании областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» образована областная комиссия и утвержден её персональный состав, а также утверждено Положение об областной комиссии. Распоряжением администрации Липецкой области от 22 сентября 2015 г. № 471-р Положение об областной комиссии было переработано.

Областная комиссия сформирована с учетом включения в ее состав руководителей и заместителей руководителей основных ведомственных служб, занимающихся вопросами образования и воспитания, охраны общественного порядка, здравоохранения, социальной защиты, культуры, спорта, занятости, молодежной политики, которые комплексно решают проблемные вопросы в данной сфере.

В целях эффективной реализации Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ областной комиссией разработаны «Порядок организации учета несовершеннолетних в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении», утверждена форма отчета деятельности комиссий в соответствии с их полномочиями.

В целях повышения эффективности работы по профилактике правонарушений применяется программно-целевой метод.

Комплекс мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализуется в рамках подпрограммы 1 «Профилактика правонарушений» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности населения и территории Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 22.10.2013 № 474.

В 2017 году в рамках указанной подпрограммы проведены следующие мероприятия: областной конкурс среди старшеклассников «Подросток и закон»; цикл «Права и обязанности несовершеннолетних»; смотр-конкурс на лучшую организацию работы по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних среди областных учреждений поддержки семьи, материнства и детства; комплекс мероприятий для молодёжи, направленных на пропаганду безопасности жизнедеятельности.

Кроме того, отдельные мероприятия, направленные на профилактику правонарушений, реализуются и по другим государственным и муниципальным программам (подпрограммам).

Так, например, государственной программой Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 18.12.2013 № 598 (ред. от 01.02.2018) предусмотрен ряд мероприятий, направленных на профилактику семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поддержку семьи, материнства и детства.

Для осуществления взаимодействия органов и учреждений системы профилактики и судов в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в нашей области создан Координационный совет по развитию дружественного к ребенку правосудия (далее – Координационный совет), который является межведомственным консультативно-совещательным органом.

В 2016 году утвержден Порядок межведомственного взаимодействия муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, следствия, судов и служб примирения (медиации) Липецкой области по реализации восстановительных технологий.

В области реализуется программа дополнительного профессионального образования «Организация служб примирения: психолого-педагогические и социально-юридические аспекты» с привлечением представителей судов, комиссий по делам несовершеннолетних, практикующих медиаторов. За 2016-2017 годы по данной программе прошли обучение 94 педагога Липецкой области.

Разработано и растиражировано учебно-методическое пособие «Организация службы примирения (медиации) в системе образования», предназначенное для органов местного самоуправления, специалистов муниципальных комиссий, руководителей и кураторов служб примирения (медиации) в образовательных организациях общего образования, среднего профессионального, коррекционного образования, учреждений дополнительного образования детей и других организаций.

В регионе продолжается системная работа по просвещению педагогов, специалистов комиссий о методах и технологиях восстановительного правосудия в отношении детей в формате семинаров, круглых столов, тренингов, курсов повышения квалификации.

Анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики, обобщения информационно-аналитических материалов и статистических сведений, характеризующих деятельность муниципальных комиссий и субъектов системы профилактики, участие в разработке и реализации государственных программ области по профилактике безнадзорности возлагаются на областную комиссию.

Ежегодно областная комиссия готовит проект доклада «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области», который глава администрации области вносит на утверждение в Липецкий областной Совет депутатов. В текущем году соответствующий доклад за 2017 год утвержден 31 мая 2018 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 548-пс.

Муниципальными комиссиями ведется персонифицированный учет несовершеннолетних. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции ежемесячно направляют в комиссию сведения о несовершеннолетних, которые подлежат индивидуальной профилактической работе, и семьях, находящихся в социально опасном положении. По мере поступления сведений комиссия заносит эти сведения в документы персонифицированного учета – учетную карту несовершеннолетнего или карту

семьи, находящуюся в социально опасном положении. На основе документов персонифицированного учета комиссией составляются и реализуются индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении в соответствии со статьей 12 Закона области от 22.08.2007 года № 87-ОЗ.

Основу индивидуальной программы составляет карта социально-психологического сопровождения. Карта содержит сведения о социально-бытовых и жилищных условиях несовершеннолетнего и его семьи; о характере взаимоотношений в семье; об окружении несовершеннолетнего: круг друзей, сведения об общении несовершеннолетнего в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; данные о привлечении к уголовной или административной ответственности, о состоянии здоровья, увлечениях; другие сведения, характеризующие личность несовершеннолетнего; информация о возможности исправления несовершеннолетнего путем применения к нему мер воспитательного воздействия и рекомендации по его реабилитации. Карта составляется на основании сведений, полученных в результате посещения семьи несовершеннолетнего (если таковая имеется), его учебного заведения (если несовершеннолетний учится), бесед с преподавателями, классным руководителем, а также иных сведений. Социально-психологическое исследование несовершеннолетнего в целях составления карты осуществляется с привлечением необходимых специалистов.

В целях единого подхода к организации индивидуальной профилактической работы с данной категорией лиц областной комиссией для муниципальных комиссий разработан проект индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении. Совместно со специалистами социально-психологических служб подготовлен образец карты социально-психологического сопровождения несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении.

Ежегодно от органов и учреждений системы профилактики в комиссии поступает около 7 тысяч информации, наибольшее их число от органов внутренних дел (более 4 тысяч), органов социальной защиты населения и органов здравоохранения (около тысячи), органов образования (более 1,5 тысяч), органов по делам молодежи и органов службы занятости (в пределах 400 информации).

В течение 2017 года муниципальные комиссии во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики проводили индивидуальную профилактическую работу с 1200 несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении. В результате реализации программ реабилитации и адаптации снят с учета по исправлению 431 несовершеннолетний.

В 2018 году органами и учреждениями системы профилактики осуществлялась профилактическая работа с 1645 подростками, находящимися в социально опасном положении. В 1 полугодии 2018 года в отношении 430 несовершеннолетних органами и учреждениями системы профилактики прекращена индивидуальная профилактическая работа, в том числе с 234 - в связи с улучшением ситуации.

Ежегодно в сентябре областной комиссией организуется и проводится во взаимодействии с органами управления образованием, внутренних дел, социальной защиты населения мероприятие «Всеобуч», направленное на выявление и возвращение несовершеннолетних, не приступивших к занятиям в образовательных организациях, уклоняющихся от обучения. Устанавливаются причины и условия, способствующие систематическим пропускам учебных занятий без уважительных причин.

В рамках мероприятий проводится комплексное обследование семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, в целях оказания социальной помощи. Принимаются меры по устройству выпускников 9 классов общеобразовательных школ в профессиональные образовательные организации.

Муниципальными комиссиями разрабатываются планы организационных мероприятий по учету детей, подлежащих обязательному обучению; созданию условий для обучения детей, организации подвоза, оказанию адресной социальной поддержки; обеспечению психологического сопровождения образовательного процесса.

В рамках выполнения поставленных задач комиссиями ежегодно проводится более 600 заседаний (2017 г. – 643, 2016 г. – 621, 2015 г. – 633), на которых обсуждаются профилактические вопросы, касающиеся положения несовершеннолетних и семей, защиты прав и законных интересов детей, а также рассмотрение дел и материалов об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних и взрослых лиц, в том числе родителей и законных представителей.

Количество протоколов и постановлений об административных правонарушениях, рассмотренных территориальными (муниципальными) комиссиями в отношении несовершеннолетних в 2017 году увеличилось на 29 % (с 4340 до 5607). На 23,5 % (с 3081 до 3805) больше принято комиссиями постановлений о назначении административного наказания.

Возросло на 1,4 % (с 7783 до 7895) число рассмотренных материалов об административных правонарушениях в отношении взрослых лиц. На 2,7% (с 6792 до 6974) больше принято комиссиями постановлений о назначении административного наказания в отношении взрослых лиц.

В 1 полугодии 2018 года муниципальными комиссиями рассмотрено 5964 материала об административном правонарушении, в том числе в отношении несовершеннолетних – 2473, в отношении взрослых лиц – 3491. Меры административного наказания приняты к 1566 несовершеннолетним и 3072 взрослым лицам, в их числе 2646 – родители или законные представители.

В 2017 году муниципальными комиссиями в отношении несовершеннолетних рассмотрено 87 представлений органа, осуществляющего управление в сфере образования, в том числе 40 об оставлении несовершеннолетним образовательной организации. Из них 40 удовлетворено: 2 – с последующим трудоустройством и 38 – с продолжением освоения образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения.

В 1 полугодии 2018 года соответственно рассмотрено 30 представлений, в том числе 9 – об отчислении, 1 несовершеннолетний трудоустроен, 8 продолжили обучение по иной форме.

2. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере социальной защиты населения, в профилактике безнадзорности и правонарушений

Несовершеннолетним и их семьям оказывается помощь органами социальной защиты населения: материальная поддержка, обеспечение горячим питанием, адресная и экстремальная помощь, оздоровление детей в детских загородных учреждениях по бесплатным социальным путевкам.

Специалисты учреждений социального обслуживания в рамках межведомственного взаимодействия осуществляют следующую деятельность в рамках профилактики правонарушений: предоставление социальных услуг гражданам, в том числе несовершеннолетним; профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и других антиобщественных деяний несовершеннолетними; перевозке несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций; предоставлению мер социальной поддержки гражданам, имеющих детей; организации отдыха и оздоровления детей.

Принимались меры по выявлению и помещению в учреждения социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и оказанию им помощи. В 2017 году социальную реабилитацию в этих учреждениях прошли 477 детей, из них успешно реабилитировано – 347 детей и 130 продолжают проходить реабилитацию в 2018 году (в 2016 году проходили реабилитацию – 448 детей).

Все дети, прошедшие социальную реабилитацию (347 детей), жизнеустроены, из них 213 детей (61,4 %) возвращены в родные семьи.

Кроме того, в 20 областных бюджетных учреждениях «Центр социальной защиты населения» созданы отделения психолого-педагогической помощи семье и детям и отделения предоставления мер социальной поддержки семье и детям, специалисты которых занимаются вопросами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, социального сиротства и семейного неблагополучия, а также предоставляют различные меры социальной поддержки.

За 2017 год семьи социального риска получили помощь на 18,8 млн. рублей, в том числе в денежной форме на 2,2 млн. рублей и в натуральной форме (продукты, одежда, обувь, предметы быта и гигиены) на сумму 3,7 млн. рублей. Кроме того, за этот период было оздоровлено 828 детей из семей, состоящих на профилактическом учёте, на общую сумму 12,9 млн. рублей. Данным семьям оказывается содействие в оформлении мер социальной поддержки.

За 2017 год неблагополучным семьям дано около 27 тысяч консультаций, это на 12,3 % больше, чем за 2016 год.

В каждом муниципалитете созданы межведомственные рабочие группы. В результате принимаемых мер количество семей, состоящих на учёте в учреждениях социальной защиты населения области, ежегодно сокращается. За 2017 год количество семей социального риска уменьшилось на 4,6 % (1027 семей, в которых воспитывается 2213 детей) к уровню 2016 года (в 2016 году — 1076 семей, в которых проживало 2269 детей).

В территориальных центрах социальной защиты населения юрисконсультами проводилось консультирование жителей Липецкой области. Всего за I полугодие 2018 года проведено 54 выездных мероприятия в городах и районах области, в них приняли участие 2225 человек, в том числе 1898 детей.

3. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере образования, в профилактике безнадзорности и правонарушений

Основное количество профилактируемых лиц по социальному статусу являются учащимися общеобразовательных организаций. В этой связи в задачи образовательных организаций области входит принятие мер по раннему выявлению несовершеннолетних правонарушителей.

Ежегодно в рамках исполнения приказа Минобрнауки от 16 июня 2014 года № 658 «Об утверждении порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» в образовательных организациях области проводится социально-психологическое тестирование обучающихся на предмет определения распространенности факторов риска немедицинского потребления наркотических средств, психотропных и других токсических веществ среди учащихся в динамике обучения.

В 2017 году в тестировании приняли участие 33151 обучающийся, из них: 23751 учащийся из общеобразовательных организаций; 8281 обучающийся из профессиональных образовательных организаций; 1119 студентов из образовательных организаций высшего образования.

В образовательных организациях имеется картотека на обучающихся «группы риска», а также детей, находящихся под опекой, проживающих в неблагополучных, малообеспеченных, многодетных, неполных семьях. Осуществляется контроль за явкой обучающихся на занятия в образовательные организации, выясняются причины их отсутствия.

На протяжении последних 2-х лет работает Ассоциация служб примирения образовательных организаций Липецкой области.

В общеобразовательных организациях работают 147 служб примирения (52%), в том числе в областном центре – 52 службы медиации.

В образовательных организациях среднего профессионального образования 4 службы примирения: Усмань - 2, Елец, Липецкий медицинский колледж. По одной службе: Центр дополнительного образования (г.Елец), Центр «Семья» (г.Липецк).

В Липецкой области членами служб примирения образовательных организаций являются 530 школьников («медиаторы-ровесники»).

4. Участие органов опеки и попечительства в профилактике безнадзорности и правонарушений

Отделом опеки и попечительства управления образования и науки Липецкой области организована работа на регулярной основе межведомственного консультационного пункта, в которой принимают участие представители управлений образования и науки области, здравоохранения, социальной защиты населения, МВД, комиссии по делам несовершеннолетних области, службы судебных приставов-исполнителей, а также соответствующих муниципальных структур.

По состоянию на 01.08.2018 года проведено 4 заседания межведомственного выездного консультационного пункта по вопросу: «Социально-правовая защита несовершеннолетних. Особенности адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях усыновителей, опекунов, приемных родителей. Льготы, предоставляемые многодетным и малообеспеченным семьям» (в Становлянском, Добровском, Липецком и Лебедянском районах), каждое из которых посетило порядка 100 жителей соответствующего муниципального образования.

Продолжает активно применяться внедренная в 2015 году форма работы органов опеки и попечительства – мобильный офис. Целью создания мобильных офисов опеки и попечительства является устранение правовой безграмотности населения в области опеки и попечительства, информирование населения о возможных формах семейного устройства детей-сирот, а также оказание юридической помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и родителям замещающих семей.

Ежегодно в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям 20 ноября проходит единый день работы «мобильных офисов» органов опеки и попечительства во всех 20 муниципалитетах. В 2017 году в рамках данной акции консультации получили свыше 1000 человек.

Кроме того, в рамках соглашения о сотрудничестве с Многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг организовано предоставление бесплатной юридической помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, а также их законным представителям; лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью.

Активно функционирует Интернет-портал «Опека и попечительство в Липецкой области», на котором регулярно публикуются новости и правовые материалы в сфере опеки и попечительства, работает электронная приемная (за 1 полугодие 2018 года поступило 97 обращений граждан, количество посещений составило 11,2 тысяч, просмотров более 50 тысяч). В рамках акции «Правовой четверг» (юридическое он-лайн консультирование в социальных сетях) консультации по различным правовым вопросам получили 105 человек.

5. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере молодежной политики, в профилактике безнадзорности и правонарушений

В сфере молодежной политики субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений выступают Управление молодежной политики Липецкой области и подведомственное ему Государственное (областное) бюджетное учреждение «Центр развития добровольчества».

В регионе проводится большое количество мероприятий, целью которых является вовлечение несовершеннолетних в добровольческую (волонтерскую) деятельность, организация досуга для молодежи, находящейся в социально-опасном положении.

Одним из направлений работы Центра развития добровольчества является первичная профилактика и формирование у молодежи негативного отношения к употреблению наркотиков, вовлечение молодежи в возрасте от 14 до 18 лет в активную деятельность, направленную на формирование здорового образа жизни.

С 1 марта по 31 мая 2018 года на территории области в целях создания условий для успешной социальной интеграции и эффективной реализации потенциальных возможностей молодежи, нуждающейся в особой защите государства, был реализован проект «Наставничество». Участниками проекта стали волонтеры-наставники из числа членов общественных организаций области, деятелей культуры, социально активных граждан, а также молодые люди от 14 до 18 лет, нуждающиеся в особой защите государства. Социальная психолого-педагогическая помощь и поддержка была оказана 34 молодым людям, нуждающимся в защите.

6. Участие исполнительных органов, уполномоченных в сфере здравоохранения, в профилактике безнадзорности и правонарушений

Государственными медицинскими организациями проводятся организация и мониторинг семей с целью выявления детей, родители (законные представители) которых не исполняют или ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности. Организованы и проводятся регулярные медицинские осмотры этих детей и патронаж таких семей, решаются вопросы жизнеустройства безнадзорных детей, оказания им своевременной квалифицированной медицинской, правовой, социальной помощи. При выявлении семей и детей, находящихся в социально опасном положении, органы здравоохранения своевременно информируют них и подают сигнальные листы в органы социальной защиты населения, опеки и попечительства.

В течение 2017 года выявлена 141 социально неблагополучная семья (2015 г. – 160), 306 детей, оказавшихся в социально опасном положении (2015 г. – 295 чел.). За 2017 год медицинскими работниками органов здравоохранения подано 135 сигнальных листов, по результатам чего, родительских прав лишены 43 семьи, имеющие 58 детей.

При патронаже семей, поставленных на учет, проводятся регулярные медицинские осмотры детей, решаются вопросы жизнеустройства

безнадзорных детей, оказания им своевременной квалифицированной медицинской, правовой, социальной помощи. За 2017 год медицинскими работниками органов здравоохранения выявлено 135 случаев неблагополучия в семьях (2015 г. – 182), при этом в 43 семьях с 58 детьми родители лишены родительских прав (2015 г. – 114 семей). Зарегистрировано 411 случаев с телесными повреждениями (2015 г. – 319), 257 случаев насилия со стороны сверстников (2015 г. – 242), 121 случай насилия со стороны других лиц (2015 г. – 51), 33 случая жестокого обращения со стороны родителей (2015 г. – 26). При наличии показаний дети забирались из семьи и госпитализировались в медицинские организации, где им было проведено лабораторно-клиническое обследование и лечение.

В нашей области действует долгосрочный региональный социально-значимый проект «Здоровый регион», который направлен на популяризацию и формирование здорового образа жизни у жителей региона, развитие человеческого потенциала. В связи с исполнением мероприятий проекта управлением здравоохранения совместно с подведомственными медицинскими организациями проводится системная информационно-образовательная и профилактическая работа среди несовершеннолетних по различным направлениям.

Работа органов здравоохранения проводится во взаимосвязи с органами опеки и попечительства, образования, службами внутренних дел.

В рамках межведомственного взаимодействия по социальному сопровождению семей совместно со специалистами органов местного самоуправления, МЧС проводят обследования социально-бытовых условий проживания семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, на предмет возникновения пожара или иной ситуации чрезвычайного характера.

7. Участие органов службы занятости в профилактике безнадзорности и правонарушений

При содействии всех заинтересованных служб, принимающих участие в реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, проводится работа по трудоустройству подростков.

Организация трудоустройства несовершеннолетних является средством профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и получения первичных профессиональных навыков работы и опыта коллективного труда, а также повышения уровня материальной поддержки подростков.

В текущем году в области обеспечена временная занятость 3,1 тыс. подростков. Несовершеннолетним предоставлялась работа по благоустройству и озеленению пришкольных участков, подростки помогали в библиотеках, работали в качестве вожатых в лагерях с дневным пребыванием и другие формы работы. Приоритетным правом участия в программе временного трудоустройства несовершеннолетних граждан пользовались подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. За 7 месяцев 2018 года трудоустроено 1,3 тыс. подростков (42,2%) данной категории: из них 26 человек (2,0%) - дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, 6 человек

(0,5%) – подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних.

Управление труда и занятости проводит работу по организации временной занятости несовершеннолетних в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, образовательными учреждениями, органами местного самоуправления и работодателями.

Кроме того, в целях трудоустройства подростков, состоящих на учете в органах системы профилактики, сотрудники органов службы занятости информируют несовершеннолетних на заседаниях комиссий о вариантах трудоустройства и переобучения. Центрами занятости населения заключаются договоры с работодателями о совместной деятельности по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Согласно Закону Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 13-ОЗ «О финансовой поддержке граждан в сфере содействия занятости населения» несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период временного трудоустройства в свободное от учебы время по направлению органов службы занятости выплачивается материальная поддержка за фактически отработанное время. В 2018 году в областном бюджете на эти цели предусмотрено 2470, 0 тыс. рублей.

При проведении мониторинга выяснилось, что ряд работодателей отказываются от сотрудничества со службой занятости населения по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время и в период летних каникул, ссылаясь на следующие причины: особые условия работы, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации (сокращенный график работы, особые условия труда и др.); прохождение дополнительных проверок инспекции труда и прокуратуры; проведение обязательного платного медицинского осмотра при приеме на временные работы за счет работодателя; дополнительная ответственность за сохранение здоровья несовершеннолетних; отсутствие мотивации наставничества и возможности привлечения куратора; сложное финансовое положение предприятия или недостаточное количество подходящих для подростков видов работ.

В целях преодоления существующих проблем, центрами занятости населения проводится разъяснительная и информационная работа, а также осуществляется оказание практической помощи при оформлении необходимых документов.

8. Участие органов внутренних дел в профилактике безнадзорности и правонарушений

В целях консолидации усилий по розыску несовершеннолетних Управлением МВД России по Липецкой области разработан «Алгоритм взаимодействия правоохранительных, иных органов власти и общественности при поступлении сообщения о безвестном исчезновении ребенка (детей) и его (их) розыске на территории Липецкой области», утвержденный 14 августа 2017 года главой администрации области.

По вопросам розыска детей, самовольно ушедших из дома и учреждений, с 2015 года УМВД России по Липецкой области обеспечено взаимодействие с Липецкой областной общественной организацией «Поиск пропавших детей» (далее – ЛООО «Поиск пропавших детей»), добровольцы которой участвуют в поисковых мероприятиях по розыску конкретных лиц, пропавших без вести, в первую очередь детей. Организация введена в реестр добровольческих организаций Российской Федерации. К основным направлениям деятельности ЛООО «Поиск пропавших детей» относятся: незамедлительное распространение информации о разыскиваемых лицах, распространение ориентировок в средствах массовой информации и сети Интернет, проведение бесед с гражданами, привлечение сил общественности к участию в поиске пропавших.

УМВД России по Липецкой области совместно с ЛООО «Поиск пропавших детей» с 2015 года на постоянной основе осуществляет мониторинг социальных сообществ в сети Интернет с целью выявления групп, призывающих несовершеннолетних к самовольному оставлению семей и детских учреждений. В ходе проведенного мониторинга начиная с 2016 года выявлено 17 таких сообществ в социальной сети «ВКонтакте». УМВД России по Липецкой области совместно с ООО «ВКонтакте» выявленные сообщества заблокированы.

В прошедшем году члены добровольческой организации «Поиск пропавших детей» принимали участие в розыске 68 несовершеннолетних.

Информационное обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части, касающейся органов внутренних дел, осуществляется на постоянной основе. Сотрудниками полиции организована информационная работа в образовательных организациях, как среди детской, так и родительской аудитории. Её основные направления касаются правового воспитания подростков, информирования о действующем законодательстве в сфере защиты прав детей от преступных посягательств, разъяснения мер по обеспечению их безопасности в общественных местах.

В областных и районных средствах массовой информации осуществлено 295 выступлений с освещением работы сотрудников полиции в сфере предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также проведено 135 встреч с населением.

Следственным управлением Следственного Комитета России по Липецкой области налажено тесное взаимодействие с Г(О)БУ «Центр Семья», с которым заключено соглашение об обеспечении гарантий государственной защиты прав и свобод детей, реабилитации и психологического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, оказавшихся в социально опасном положении, в том числе совершивших попытки самоубийств, а также членов их семей.

В этой связи является обоснованным и целесообразным поступившее от субъектов профилактики правонарушений региона предложение о включении следственных органов Следственного комитета России по Липецкой области в число субъектов профилактики правонарушений.

В целях обеспечения взаимодействия по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области заключены соглашения с управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, управлением здравоохранения Липецкой области.

По вопросам взаимодействия по противодействию негативным проявлениям в молодежной среде подписан ряд совместных нормативно-распорядительных документов с УМВД России по Липецкой области: приказ № 31/866 «О создании постоянно действующей контрольно-аналитической группы по противодействию экстремизму», распоряжение «О пресечении распространения в сети Интернет сведений, посягающих на половую неприкосновенность несовершеннолетних, а также побуждающих их к совершению в отношении себя действий, представляющих угрозу их жизни и здоровью», которым создана межведомственная рабочая группа. Проведены заседания указанных рабочих групп с участием сотрудников правоохранительных органов.

9. Участие учреждений уголовно-исполнительной системы в профилактике безнадзорности и правонарушений

Областной комиссией по делам несовершеннолетних обеспечивается взаимодействие с УФСИН России по Липецкой области в сфере профилактики и правонарушений.

С мая 2015 года несовершеннолетние, совершившие преступление на территории Липецкой области и осужденные к лишению свободы, направляются для отбывания наказания в Алексинскую воспитательную колонию УФСИН России по Тульской области (далее – Алексинская ВК).

С целью ознакомления с условиями содержания несовершеннолетних осужденных жителей Липецкой области и организацией работы по их ресоциализации областной комиссией совместно с УФСИН России по Липецкой области осуществляются выезды в Алексинскую ВК.

В целях своевременного оказания содействия в решении вопросов трудового и бытового устройства после освобождения администрация колонии взаимодействует с органами и учреждениями системы профилактики Липецкой области.

В целях предупреждения правонарушений и повторных преступлений среди несовершеннолетних, состоящих на учете, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, комиссиями обеспечивается взаимодействие с органами внутренних дел и ФКУ УИИ УФСИН России по Липецкой области.

В целях оказания содействия в получении осужденными социальной, правовой и других видов помощи ФКУ УИИ УФСИН России по Липецкой области заключены соглашения с 10 общественными объединениями, организациями и центрами.

В течение 2017 года во взаимодействии с общественными организациями проведен ряд информационно-пропагандистских, просветительских, образовательных мероприятий, направленных на формирование

законопослушного поведения, здорового образа жизни, негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков. В проводимых мероприятиях приняли участие все несовершеннолетние осужденные, состоящие на учете в комиссии, ФКУ УИИ УФСИН России и УМВД России по Липецкой области.

10. Участие прокуратуры в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Одним из ключевых направлений работы прокуроров продолжают оставаться защита и восстановление прав и законных интересов несовершеннолетних и молодежи, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; проведение мероприятий по повышению эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений среди таких лиц.

Только в 2017 году в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурорскими работниками было выявлено более 1700 нарушений законов, принесено 94 протеста на незаконные правовые акты, руководителям соответствующих организаций направлено 409 представлений, возбуждено 163 дела об административных правонарушениях.

В 1 полугодии текущего года вскрыто 1011 нарушений законов, опротестовано 77 юридических документов, внесено 234 представления, к административной ответственности на основании постановлений прокуроров привлечено 59 виновных лиц.

Особое внимание в органах прокуратуры области уделяется деятельности органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемой ими в рамках Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Закона области от 22.08.2007 № 87-ОЗ.

Как показывает практика, в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних нередко допускаются формализм и волокита при осуществлении профилактической работы с детьми и подростками. Не всегда применяется надлежащий комплекс социальных, правовых, психолого-педагогических, воспитательных и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними антиобщественных действий. На недостаточном уровне на сегодняшний день проводятся необходимые мероприятия в семьях, находящихся в социально опасном положении, и т.п.

В частности, в МБОУ СОШ № 40 г. Липецка не соблюдались требования ч. 3 ст. 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части оказания психолого-педагогической помощи детям на основании письменного заявления (или согласия) их родителей (законных представителей).

Руководителям МБОУ СОШ № 54 и МБОУ СШ № 11 (г. Липецк) прокурорами были высказаны замечания по порядку проведения в соответствии со ст. ст. 5, 6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ индивидуальной

профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В ОБУ «Центр социальной защиты населения по Хлебенскому району» в ходе прокурорской проверки выявлены недостатки в организации работы с родителями несовершеннолетних, которые привели к нарушению норм ст. ст. 5, 6, 12 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ.

В 2017 году мировым судьей Добровского судебного участка рассмотрено несколько уголовных дел, возбужденных в связи с причинением телесных повреждений детям их родителями. Несмотря на это, к последним комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Добровского района на протяжении длительного периода времени необходимые меры воздействия не применялись, соответствующая профилактическая работа с ними не проводилась, что противоречило положениям ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ и ст. 11 Закона Липецкой области от 30.12.2004 №167-ОЗ.

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Добринского муниципального района вопреки ст. 32 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и ст. 24.1 Закона области от 15.12.2015 № 478-ОЗ «О профилактике правонарушений в Липецкой области» не осуществлялся должным образом мониторинг уровня подростковой преступности, не анализировались динамика и структура административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, а также причины и условия, им способствующие. Помимо этого, не был налажен обмен информацией с другими субъектами системы профилактики в отношении лиц данной категории, состоящих на соответствующем учете.

На отсутствие эффективного взаимодействия между субъектами системы профилактики было указано прокуратурой Елецкого района по результатам анализа деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Елецкого муниципального района.

В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правобережного округа г.Липецка недостаточно внимания уделялось вопросам взаимодействия с учреждениями здравоохранения в части работы с подростками, употребляющими алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества.

В соответствии же с ч. 2 ст. 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется, в том числе, посредством совершенствования механизмов эффективного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений с лицами, участвующими в профилактике правонарушений, по вопросам профилактики правонарушений.

В ходе прокурорских проверок регулярно выявляются случаи необоснованной либо несвоевременной постановки подростков на профилактический учет; факты несоблюдения требований административного законодательства при привлечении несовершеннолетних и их родителей

(законных представителей) к административной ответственности; нарушения установленного порядка формирования и ведения учетных дел несовершеннолетних и необходимых документов (индивидуальных программ, карт социально-психологического сопровождения, учетно-профилактических карточек и др.).

К примеру, как отмечено прокурором Хлевиенского района, в подразделении по делам несовершеннолетних органа внутренних дел данного района не соблюдалась процедура подготовки и рассмотрения материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших уголовно-наказуемые деяния.

В связи с тем, что в Усманском районе за 1 полугодие 2018 года несовершеннолетними совершено 6 преступлений против 2 - за аналогичный период минувшего года, неоднократно предметом обсуждения была низкая эффективность профилактических мероприятий, проводимая с подростками в районном отделе полиции.

В отделе полиции № 2 УМВД России по г. Липецку имели место факты снятия несовершеннолетних с профилактического учета без достаточных на то оснований и т.д.

Вместе с тем, согласно статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности, как по выявлению причин преступлений и административных правонарушений и условий, способствующих их совершению, так и по выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление, проведению с ними индивидуальной профилактической работы.

Наряду с этим, обязанностью сотрудников полиции является участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Как свидетельствуют материалы прокурорских проверок, необходимо принять дополнительные меры, направленные на повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части проведения совместной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Наряду с этим, внимание должно быть акцентировано на раннем предупреждении и коррекции девиантного поведения детей и подростков.

Прокуратурой области высказаны предложения о внесении изменений в Закон области от 22.08.2007 № 87-ОЗ в целях дополнения нормами, конкретизирующими механизм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных организаций, не входящих в систему.

Кроме того, согласно ч. 2 ст. 13 Закона области от 22.08.2007 № 87-ОЗ карта социально-психологического сопровождения несовершеннолетнего должна содержать, помимо прочего, сведения об окружении несовершеннолетнего, в том числе об общении его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В тоже время, законодательно не определены механизмы и способы получения органами системы профилактики подобных данных, принимая во внимание технические возможности и вопросы

соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних и их семей, в связи с чем необходимо внесение изменений в этой части.

11. Участие психолого-педагогических служб в профилактике безнадзорности и правонарушений

Особая роль в реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, принадлежит психолого-педагогической службе.

Мероприятия с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, включают индивидуальную работу с подростками с привлечением педагогов-психологов, социальных педагогов ресурсного Государственного (областного) бюджетного учреждения Центр развития семейных форм устройства, социализации детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства «Семья» (далее – Г(О)БУ «Центр Семья») и коррекцию детско-родительских отношений.

На базе Г(О)БУ «Центр Семья» созданы службы: дружественного к ребенку правосудия; коррекции и реабилитации несовершеннолетних, склонных к риску возникновения аддиктивного поведения; сопровождения замещающих семей.

Психолого-педагогическое сопровождение обеспечивается в процессе судопроизводства несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, осужденным к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Помощь носит коррекционно-реабилитационный и профилактический характер. Педагоги-психологи осуществляют психолого-педагогическую экспертизу и сопровождение несовершеннолетних правонарушителей. В данном вопросе обеспечивают взаимодействие со следственными органами и комиссиями.

Специалисты службы дружественного к ребенку правосудия участвуют в ходе досудебного и судебного производства при исследовании судом особенностей личности, условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, влияния на него старших лиц, условий и причин совершения преступления, оценки возможностей перспектив исправления, дальнейшего обучения и воспитания, реабилитации, применения мер воспитательного воздействия с учетом особенностей личности. Специалисты службы исполняют постановления, решения, приговоры суда в случае, если предписаны соответствующие поручения.

Также комплекс профилактических мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних специалисты Центра реализуют по заявкам образовательных организаций и заявлениям родителей (законных представителей).

В 2018 году в образовательных организациях городов и районов области специалистами Центра проведено 56 мероприятий (52 с несовершеннолетними, 2 с педагогами, 2 с родителями), в которых приняло участие 2309 человек, из них: 2162 несовершеннолетних, 92 родителя (законного представителя), 55 педагогов.

С несовершеннолетними, родителями (иными законными представителями) и педагогами проведены: тренинги практической направленности «Ответственное поведение», «Я и круг моей ответственности», «Социальные сети – ловушка для подростков», «Толерантное общение», «Три аспекта здоровья», «Как справиться со стрессом», «Мы за здоровый образ жизни»; круглые столы, часы общения «Отклоняющееся поведение подростков», «Подросток и закон», «Профилактика девиантного поведения в среде подростков», «Мой выбор»; психологические игры «Путешествие в мир права», «Необитаемый остров», «Звездный путь»; информационные лектории «Правовая ответственность подростков», «Я и мой выбор»; обучающие семинары «Кинезиология в системе образования», «Профилактика девиантного поведения»; родительские собрания «Духовно-нравственное воспитание школьников», «Профилактика интернет-зависимости у подростков»; мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с курением, Международному дню борьбы с наркомафией и наркобизнесом, Всемирному дню здоровья, Всемирному дню борьбы со СПИДом.

В летний период педагоги-психологи провели 10 выездных мероприятий в детских оздоровительных лагерях (ОК «Березка», ООЛ «Олимп», ДОЛ «Лукоморье», ДОЛ «Елочка», ЗОЛ «Чайка», ДОЛ «Альбатрос»), охватывая детей профилактическими мероприятиями, направленными на сохранение и укрепления здоровья.

Обеспечивается взаимодействие психологов с Центром временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Липецкой области (далее – ЦВСНП), где проводятся консультационные и коррекционные занятия с детьми, совершившими правонарушения и состоящими на учете в комиссии.

В 2018 году на базе ЦВСНП проведено 14 профилактических занятий и охвачено 35 несовершеннолетних. С 79 подростками систематически проводилась индивидуальная коррекционно-развивающая работа по преодолению личностных проблем, связанных с асоциальными проявлениями, употреблением психоактивных веществ, и налаживанию межличностных взаимоотношений. Общее количество индивидуальных занятий – 375.

В Липецкой области на базе трех учреждений: ОКУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям», Г(О)БУ Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – Г(О)БУ ППМСП) и Г(О)БУ «Центр Семья» функционирует детский телефон доверия, по которым дети и родители могут получить психолого-педагогическую помощь и наметить основные пути выхода из проблемных ситуаций.

Например, с 1 января 2018 года на телефон доверия Г(О)БУ ППМСП поступило 186 звонков, из них: 135 - от детей и подростков, 21 - от родителей (законных представителей), 30 - от иных граждан.

Одной из проблем современного общества является жестокое обращение с детьми. Главной причиной произвола над детьми является равнодушие окружающих. Недостаточно срабатывает механизм раннего выявления неблагополучных семей.

В апреле 2016 года по данной тематике было проведено заседание Общественного совета при Липецком областном Совете депутатов, по результатам которого предложен комплекс мер для органов государственной власти области, органов и учреждений системы профилактики, органов внутренних дел, органов местного самоуправления. Весомая роль в процессе профилактики жестокого обращения с детьми отведена общественности.

По итогам работы Общественного совета Липецким областным Советом депутатов была подготовлена законодательная инициатива в Государственную Думу по внесению изменений в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации в части введения в Уголовный кодекс РФ понятия «жестокое обращение с несовершеннолетним». Сегодня этот законопроект № 14296-7 «О внесении изменения в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (в части введения легального понятия «жестокое обращение с несовершеннолетним») находится на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости, специалистами ОКУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям» проводилось распространение брошюр «Защити ребенка от негативного влияния информации в средствах массовой коммуникации», буклетов «Медиабезопасность детей и подростков», памяток для родителей «Как оградить ребенка от деструктивного влияния интернета».

12. Участие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах его компетенции принимает участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области.

Ежегодно Уполномоченный готовит доклад о своей деятельности, который содержит аналитическую информацию о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе и рекомендации для различных структур и ведомств, направленные на улучшение положения детей.

Сведения, содержащиеся в докладе, учитываются при подготовке законопроектов, направленных на защиту прав и законных интересов детей.

Для эффективной совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченным были заключены соглашения о сотрудничестве с государственными и региональными структурами.

Так, в целях обеспечения взаимодействия Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве со следующими органами: Липецким областным судом, УМВД РФ по Липецкой области, Управлением Минюста РФ по Липецкой области, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Липецкой области, Управлением Федеральной службы исполнения наказания РФ по Липецкой области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Липецкой области.

Уполномоченный и принимает активное участие во Всероссийских и региональных семинарах, заседаниях Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, пресечению правонарушений и преступлений в отношении детей и подростков, устранению причин и условий им способствующих, Уполномоченным во взаимодействии с учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории области организованы оперативно-профилактические мероприятия «Быт», «Семья» (февраль), «Лидер» (апрель), «Опасный возраст» (май), «Всеобуч» (сентябрь). В марте 2017 года организована информационная акция «Контакт», в ноябре - профилактическое мероприятие «Я и мой выбор».

Уполномоченным проводится целенаправленная работа по защите прав и законных интересов детей и семей с детьми. Особое внимание уделяется оказанию помощи детям и семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, проведению профилактики суицидального поведения среди детей и подростков, защите прав и законных интересов детей, обучающихся в общеобразовательных учебных организациях, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. Большая работа проводится по вопросам правового просвещения несовершеннолетних.

С целью повышения эффективности региональной семейной политики Уполномоченный способствует объединению усилий государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах, в деле профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних.

13. Взаимодействие субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации досуга детей и подростков

Важным направлением деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений является организация досуга детей и подростков.

В целях максимального охвата организованными формами отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учёта детей, находящихся в социально опасном положении, проводятся мероприятия по летней оздоровительной кампании:

- организация работы по увеличению продолжительности работы палаточных лагерей для подростков, находящихся в социально опасном положении;

- организация временной трудовой занятости несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе с использованием лагерей труда и отдыха;

- осуществление персонифицированного учета по обеспечению различными формами отдыха, оздоровления и занятости детей, находящихся в социально опасном положении, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой и в приемных семьях;
- организация мероприятий по вопросам кибербезопасности;
- организация работы с несовершеннолетними на базе областных оздоровительных организаций.

Наиболее значимыми реализуемыми мероприятиями, благодаря которым удалось достичь к 2017 году снижения уровня преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, являются:

- реализация на базе детских загородных оздоровительных лагерей регионального благотворительного проекта «Здоровье и безопасность» и проекта «Дворовый Олимп» (формирование дворовых команд для участия в дворовой спартакиаде по футболу, волейболу, мини-футболу, шашкам и шахматам и др.);

- разработка и реализация профилактических программ и межведомственных проектов на базе загородных детских оздоровительных лагерей различной тематической направленности; проведение профилактических мероприятий в рамках Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей»; привлечение несовершеннолетних к проведению добровольческих патриотических и экологических акций; участие обучающихся образовательных организаций области в мероприятиях Всероссийской акции «Стоп ВИЧ/СПИД»;

- проведение Форума по противодействию наркомании, алкоголизму и иным антиобщественным проявлениям;

- привлечение детей и подростков к участию в работе молодёжных общественных организаций;

- участие школьников в работе организаций, занимающихся поисковой работой на территории Липецкой области: ЛООО «Экспедиционный клуб «Неунываки»; ЛООО «Поисковый отряд «Заря»; «Военно-исторический поисковый отряд «Зверобой»; привлечение детей и подростков к занятиям в военно-исторических клубах ЛОМОО ВИК «Копьё», «Северный берег», «Ратоборец»;

- привлечение детей к занятиям в организациях дополнительного образования, в целях развития их физических, творческих и интеллектуальных способностей;

- посещение членами муниципальных комиссий семей с детьми, находящимися в социально опасном положении;

- привлечение обучающихся к трудовой деятельности по благоустройству школ, городов и сел;

- проведение областной благотворительной акции «Семья - Семье» на базе территориальных центров социальной защиты населения;

- организация работы клубов на базе муниципальных центров социальной защиты населения, деятельность которых направлена на индивидуальную и групповую профилактическую работу с детьми и подростками, их социально-

психолого-педагогическую реабилитацию и предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Кроме того, в период детской оздоровительной кампании 2018 года проводилась систематическая работа по организации отдыха и оздоровления детей «группы риска» во всех муниципальных районах и городских округах, проведено более 1000 мероприятий профилактической направленности на базе лагерей с дневным пребыванием и лагерей труда и отдыха.

По инициативе УМВД России по Липецкой области на базе СОК «Прометей» проводились спортивные мероприятия для детей, в которых приняли участие сотрудники органов внутренних дел. В рамках мероприятия проведена работа, направленная на пропаганду здорового образа жизни и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, а также по ранней профессиональной ориентации школьников.

Сотрудниками УМВД России по Липецкой области совместно с представителями ГУЗ «Липецкий областной наркологический диспансер» и «Липецкий областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» введены в практику групповые выезды в загородные оздоровительные лагеря в целях проведения информационных мероприятий, направленных на предупреждение антиобщественного поведения, самовольных уходов из организаций отдыха и оздоровления детей, случаев употребления наркотических средств, токсических веществ, алкогольной и табачной продукции.

14. Ежегодный форум «Вместе – ради детей!», как новая форма взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений

Стали традиционными мероприятия, направленные на консолидацию деятельности правоохранительных органов, депутатского корпуса, органов государственной власти и местного самоуправления, молодежных организаций, институтов гражданского общества в воспитании здорового в физическом и нравственном отношении поколения, сокращении социального сиротства, случаев жестокого обращения с детьми, безнадзорности и подростковой преступности.

Так, ежегодно проводится месячник «Вместе – ради детей!», в рамках которого в 2017 году проведена международная научно-практическая конференция «Ребенок и семья. Роль государства и общества в профилактике семейного насилия»; акция «Я и мой выбор», направленная на снижение повторных правонарушений среди несовершеннолетних, состоящих на учете, а также оказание различных видов помощи подросткам, вступившим в конфликт с законом; акция «Семья – Семье», направленная на поддержку, оказание помощи малообеспеченным семьям и подготовку детей к началу учебного года и другие.

В мае 2018 года в мероприятиях форума по защите прав семьи и детей «Вместе – ради детей!», инициатором которого выступила прокуратура Липецкой области, приняли участие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних,

представители правоохранительных органов, депутатского корпуса, органов государственной власти и местного самоуправления, молодежных организаций, общественности. В рамках Форума проведены различные мероприятия: «круглые столы», информационно-просветительские лекции, групповые занятия, мероприятия спортивно-патриотической направленности; была организована работа консультационных пунктов по вопросам защиты прав семьи и детей, проведена акция «Сообщи о нарушении прав ребенка». Информационное сопровождение Форума включало размещение новостной информации в СМИ, подготовку и распространение печатной продукции (листовки с информацией о мероприятиях Форума, памятки с номерами телефонов «горячей линии», памятки для детей и родителей по правам и обязанностям, буклеты по мерам социальной защиты).

За два месяца состоялось более 2 тысяч мероприятий, в которых приняли участие жители области, оказана помощь тем семьям и детям, которые попали в сложную ситуацию.

Форум — уникальная площадка для выработки новых действенных мер борьбы против подростковой безнадзорности и преступности, а также по соблюдению прав и законных интересов несовершеннолетних.

15. Показатели реализации мер по профилактике безнадзорности и правонарушений

Проводимая в области межведомственная профилактическая работа способствовала сокращению в 2017 году количества преступлений со стороны несовершеннолетних на 15,6 % (с 320 до 270). Их доля от общего количества расследованных преступлений снизилась с 4,0 % до 3,3 %.

Меньше на 19,4 % (с 62 до 50) совершено тяжких и особо тяжких противоправных деяний, на 41,5 % (с 53 до 31) – в состоянии опьянения.

За последние три года сократилось на 33,6 % (2015 г. – 143; 2017 г. – 95) количество несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Доля участников преступлений, не занятых общественно полезным трудом и учёбой, также снизилась с 26,6 % в 2015 году до 3,4 % в 2017 году.

Внедрение дружественного к ребенку правосудия, проведение органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы с состоящими на учете несовершеннолетними способствовало ежегодному сокращению числа участников преступлений, совершивших их повторно. Количество участников преступлений, ранее судимых, за последние три года сократилось на 27,3 % (2015 г. – 11; 2017 г. – 8).

В 2017 году уменьшилось на 3,7 % (с 107 до 103) число несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, и увеличилось на 16,1 % (с 56 до 65) – освобожденных от нее.

В результате обеспечения мер по содействию физическому, духовному и нравственному развитию детей по итогам 2017 года снизилось на 21,1% (с 280 до 221) число преступных деяний, совершенных в отношении детей и подростков.

Вместе с тем, по итогам 7 месяцев 2018 года в регионе наметилась тенденция увеличения подростковой преступности. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, возросло на 31,7% (с 142 до 187). Мониторинг динамики и структуры преступности несовершеннолетних показал, что тенденция прироста преступлений начала отмечаться по итогам 6 и 7 месяцев текущего года за счёт имущественных преступлений, а также направления в суд 52 уголовных дел о многоэпизодных преступлениях.

Проведение проверок по установлению причин и условий, способствующих неоднократному совершению преступлений отдельных несовершеннолетних, показало, что с ними проведен был весь комплекс профилактических мер, вместе с тем они имели устойчивое противоправное поведение. Также прирост преступлений, совершенных несовершеннолетними, произошел в связи с изменениями в уголовном законодательстве Российской Федерации, касающимися привлечения к уголовной ответственности лиц, повторно совершивших мелкое хищение (ст. 158.1 УК РФ).

В этой связи 16 августа 2018 года проведено расширенное заседание областной комиссии, на котором выработан комплекс мер, направленных на стабилизацию обстановки в молодежной среде и улучшение в регионе правопорядка среди несовершеннолетних.

Таким образом, анализ аспектов государственной политики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Липецкой области показал не только положительные тенденции развития данного направления работы, но и выявил проблемные вопросы, требующие разрешения.

IV. Реализация положений Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ органами местного самоуправления Липецкой области

В целях исполнения Закона области 22 августа 2007 года № 87-ОЗ органами местного самоуправления принимаются нормативные правовые акты, направленные на выявление семейного неблагополучия, организацию индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации. Так в каждом муниципальном районе Липецкой области принят нормативный акт, устанавливающий правовое регулирование вопросов межведомственного взаимодействия по выявлению семейного неблагополучия, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (трудной жизненной ситуации). Помимо этого, утверждены схемы межведомственного взаимодействия по обеспечению своевременного предоставления информации в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных несовершеннолетних и семьях с детьми, находящимися в социально опасном положении, оказания им психологической, педагогической, социальной помощи.

В рамках реализации полномочий органов местного самоуправления по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», органами местного самоуправления нормативно закрепляется порядок определения мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. Для этих целей в муниципальных образованиях созданы экспертные комиссии по оценке предложений об определении таких мест.

К общественным местам, нахождение в которых несовершеннолетних может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию относят пивные рестораны, бары, закусочные и другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, объекты незавершенного строительства, аварийные здания, подвальные и чердачные помещения, подземные коллекторы энергетических сетей.

В перечень общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, входят улицы, площади, парки, скверы, бассейны, сауны, спортивные сооружения, водоемы, автовокзалы, вокзалы, места общественного пользования в жилых домах, кинотеатры, дискотеки, территории, прилегающие к административным зданиям, жилым домам, детские и спортивные площадки.

В ряде муниципальных образований комплексный подход в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних нормативно закреплен в соответствующих муниципальных программах. Например, постановление администрации Усманского муниципального района Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 88 «Об утверждении муниципальной программы «Молодежная политика. Развитие физической культуры и спорта на территории Усманского муниципального района Липецкой области на 2016 - 2020 годы», постановление администрации Чаплыгинского муниципального района Липецкой области от 21 февраля 2017 года «Об утверждении районной целевой Программы «Профилактика правонарушений в Чаплыгинском муниципальном районе Липецкой области на 2017 - 2020 годы».

Данные муниципальные программы формируют системный подход в определении целей и задач, показателей эффективности, критериев мониторинга реализации установленных направлений по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, алкоголизма, наркомании, асоциального поведения молодежи в муниципальных образованиях.

Кроме того, органами местного самоуправления ежегодно утверждается план комплексных мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, противодействию жестокому обращению с детьми. Данный план предусматривает ряд мероприятий по повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и

подростковой преступности, создание условий для трудоустройства и занятости несовершеннолетних, организации работы по профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма, защите прав и интересов детей, находящихся в социально опасном положении.

В рамках таких мероприятий проводятся совместные межведомственные выездные рейды по месту жительства детей и семей, находящихся в социально опасном положении, с целью выявления условий проживания несовершеннолетних. По итогам рейдов оформляются акты обследования жилищно-бытовых условий, а также принимаются меры, направленные на привлечение к административной ответственности родителей (законных представителей) несовершеннолетних, не исполняющих надлежащим образом обязанности по воспитанию, содержанию и обучению детей. Дополнительно проводятся рейды по проверке мест массового скопления молодежи, учреждений отдыха и досуга, направленные на профилактику наркомании, токсикомании и алкоголизма, совершения противоправных действий несовершеннолетними.

Совместная выездная работа имеет ряд преимуществ – это общественный резонанс, более быстрый профилактический эффект и реализация еще одного важного принципа деятельности комиссий по делам несовершеннолетних – принципа адресности. При этом повышается уровень информированности граждан о работе системы профилактики и местного самоуправления по устранению асоциальных проявлений среди родителей и несовершеннолетних детей, а также используются всевозможные ресурсы для обеспечения объективного разрешения поставленных вопросов.

Таким образом, выездные мероприятия, как форма работы по профилактики социального неблагополучия, показали свою высокую эффективность: налажено тесное сотрудничество с главами сельских поселений районов, членами межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при администрациях сельских поселений, проведение совместных посещений семей на дому.

Отдельно стоит отметить опыт города Ельца и Елецкого муниципального района. На территории этих муниципальных образований созданы «мобильные бригады» для оперативного реагирования в случае возникновения экстренных ситуаций, в целях своевременного оказания помощи семьям и детям, предотвращения вторичного и социального сиротства. «Мобильные бригады» действуют на основании правовых актов администраций муниципальных образований в соответствии с утвержденным графиком выездов. Так, в Елецком муниципальном районе «мобильной бригадой» осуществлено в 2017 году 19 плановых выездов, в 2018 - 83 выезда. Помимо плановых мероприятий «мобильные бригады» работают в режиме экстренного реагирования в случаях поступления обращения об угрозе жизни или здоровью ребенка, наличия обстоятельств, препятствующих его нормальному воспитанию и развитию.

Следует отметить, что непосредственную работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют не только сотрудники комиссий. В муниципальных образованиях разработаны

механизмы вовлечения родителей, общественных организаций в профилактическую работу.

Так, на территории Воловского муниципального района в каждом сельском поселении созданы общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью повышения уровня профилактической работы на местах. В Липецком, Долгоруковском муниципальных районах утверждены положения о «социальном патруле», задачами которого являются:

- содействие реализации программ индивидуально-профилактической работы с детьми и подростками, состоящими на профилактическом учете, а также их семьями;

- повышение правовой грамотности родителей (законных представителей) несовершеннолетних;

- оказание социальной помощи семьям, имеющим несовершеннолетних детей;

- выявление семей с детьми, находящихся на раннем этапе семейного неблагополучия, а также несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;

- оказание содействия органам опеки и попечительства в выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, нуждающихся в государственной поддержке;

- оказание психолого-педагогической помощи родителям и законным представителям в воспитании детей;

- обмен информацией с органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Кроме того, функционирует институт «родительского патруля», направленный на профилактику безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, выявление причин и условий, способствующих этому, а также пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений. Подобная форма работы проводится также на территории Данковского муниципального района. Как отмечалось ранее постановлением администрации Данковского муниципального района Липецкой области от 28 мая 2015 № 500 «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» нормативно закреплён институт общественных воспитателей несовершеннолетних в целях совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения роли общественности в воспитании несовершеннолетних.

Стоит отметить практику работы комиссии Лебедянского муниципального района по максимальному привлечению к решению выявленных проблем в организации работы с трудными подростками и семьями, находящимися в социально опасном положении, различных учреждений, ведомств, общественных организаций. В профилактической работе задействованы общественная палата муниципального образования, молодежный парламент, районная организация ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов и ряд других организаций и объединений.

Говоря о работе в рамках межведомственного взаимодействия, отдельно стоит отметить активно реализуемые восстановительные технологии, в частности, институт школьной медиации. Службы примирения, созданные на базе учебных заведений, эффективно применяются в процессе профилактической работы с несовершеннолетними. Целевой аудиторией выступают ученики средних и старших классов, их родители, с которыми работает социальный педагог, прошедший обучение по восстановительной медиации. Растущее количество обращений за помощью в примирении говорит о заинтересованности в бесконфликтном разрешении споров, возникающих у несовершеннолетних и их родителей или законных представителей. Так, в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, органов следствия, судов и служб примирения (медиации) Липецкой области по реализации восстановительных технологий, специалистами комиссий по делам несовершеннолетних г. Липецка за 2017 год и 9 месяцев 2018 года были подготовлены 94 материала на проведение восстановительных программ Г(О)БУ «Семья» и службами школьной медиации, по 70% которых заключены медиативные соглашения.

По инициативе Липецкого регионального объединения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» Липецкой области на территории Лебедянского муниципального района создан Центр альтернативных способов разрешения конфликтов и проведения общих родительских собраний, деятельность которого направлена на обеспечение получения информации по развитию медиации как способа бесконфликтного разрешения споров. Центр был открыт в апреле 2016 года на базе консультационного центра бесплатной юридической помощи.

В соответствии со статьей 11 Закона области от 30 декабря 2004 № 167-ОЗ муниципальные комиссии проводят работу по составлению индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, учетной карты персонифицированного учета.

Основу индивидуальной программы реабилитации и адаптации составляет карта социально-психологического сопровождения несовершеннолетнего. Для усиления эффективности проводимых в рамках индивидуальной программы мероприятий к работе привлекается зачастую педагог-психолог. Так, в Чаплыгинском муниципальном районе комиссия тесно сотрудничает с Центром психолого-медико-социального сопровождения и Центром защиты материнства и детства «Колыбель» при приходе Михайло-Архангельского храма.

В Данковском муниципальном районе создан единый банк данных на подростков, состоящих на всех видах профилактического учета, который ежеквартально систематизируется.

Указанные подходы в работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, привели к положительной динамике: в большинстве муниципальных образований наблюдается снижение роста стоящих на персонифицированном учете подростков: Елецкий муниципальный район (2008 год – 19 человек, 2017 год – 7 человек), Лебедянский муниципальный район (2017 год – 16 человек, 2018 год – 13 человек). В городе

Ельце наблюдается рост несовершеннолетних, стоящих на учете (2016 год -234 человека, 2018 год – 265 человек.)

Еще одним немаловажным направлением профилактической работы является деятельность по организации занятости несовершеннолетних во внеучебное время. В большинстве муниципальных образований ежегодно принимаются постановления, определяющие сроки и порядок проведения мероприятий организации занятости несовершеннолетних во время летних каникул и свободное от учёбы время, организация летних, палаточных лагерей.

Временное трудоустройство - это решение проблемы незанятости подростка и, соответственно, серьезный фактор профилактики безнадзорности и правонарушений. Полезная занятость дает возможность подростку не только заработать, но еще и стать ответственным и самостоятельным в принятии решений. Основные виды временных работ, на которые привлекаются подростки, - уборка и благоустройство территорий предприятий, уборка помещений, посадка деревьев, оформление клумб, работа санитара и другие. В этой связи видится целесообразным выстраивание работы органов местного самоуправления по стимулированию предприятий и организаций, находящихся на территории муниципального образования, к предоставлению квот рабочих мест несовершеннолетним в соответствии с действующим законодательством, а также проведение ознакомительных практик с целью ранней профессионально ориентации подрастающего поколения. Кроме того, необходимо наладить работу по информированию образовательными организациями родителей о возможности временного трудоустройства детей в свободное от учебы время, о ситуации на рынке труда, востребованных и перспективных профессиях.

Большое внимание профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органы местного самоуправления уделяют мероприятиям просветительского и организационного характера.

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, пропаганды правовых знаний, комиссией по делам несовершеннолетних в образовательных учреждениях и других детских учреждениях проводятся «Дни правовых знаний», а также «Декады правовых знаний».

В Данковском муниципальном районе в целях реализации комплексных мер противодействия злоупотребления наркотикам и их незаконному обороту проводятся выездные «Школы здоровья» в образовательных учреждениях района с участием представителей всех служб профилактики, психологов, сотрудников прокуратуры. Работа выездных «Школ здоровья» направлена на повышение правовой грамотности учащихся и их родителей, на предупреждение употребления подростками психоактивных веществ и ведение здорового образа жизни.

Во всех муниципальных районах области и городских округах проводятся межведомственные оперативно-профилактические мероприятия и акции «Контакт», «Семья», «Опасный возраст», «Я и мой выбор», «Твой выбор», «Дети России -2018», а также мероприятия по формированию здорового образа жизни, увеличению количества обучающихся образовательных организаций, занимающихся физкультурой и спортом во внеурочное время: фотоконкурс

«Спорт в нашей жизни», «Папы за ЗОЖ», велопробеги, военно-спортивные игры «Вперед, мальчишки», «Патриот», спартакиада допризывной молодежи.

Так, в рамках ежегодной акции «Семья-семье» в городе Липецке оказана поддержка 900 семьям на сумму свыше 1 миллиона рублей.

Еще одним эффективным мероприятием, проводимым органами местного самоуправления является акция «Всеобуч». Данная форма работы направлена на выявление и возвращение к учебному процессу несовершеннолетних, не приступивших к занятиям, организации учета детей, подлежащих обучению, контроля образовательного маршрута и трудоустройства выпускников, получивших основное образование.

В целях привлечения внимания общественности к необходимости усиления мер по защите детей в трудной жизненной ситуации, оказания им помощи в ряде районов области проводится информационно-просветительское мероприятие «День детского телефона доверия».

В Чаплыгинском районе разработан муниципальный инновационный проект «Содействие продуктивной социально-значимой деятельности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом «Ветер перемен», который принял участие во всероссийском конкурсе проектов, проводимом Фондом помощи детям, находящимся трудной жизненной ситуации.

На основании вышеизложенного можно утверждать, что несовершеннолетние граждане, семьи, находящиеся в социально-опасном положении, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, охвачены систематической и комплексной профилактической работой практически в полном объеме.

Реализуемые меры правового, организационного, просветительского характера позволили:

- достигнуть позитивных изменений в структуре и динамике подростковой преступности (Воловский муниципальный район: 2007 г. – 16 преступлений, 2017 г. - 3 преступления, Краснинский муниципальный район: 2007 г. – 10 преступлений, 2017 г. - 3 преступления, Грязинский муниципальный район: 2007 г. – 50 преступлений, 2017 г. - 11 преступлений Липецкий муниципальный район: 2012 г. – 18 преступлений, 2017 г. - 5 преступлений, Измалковский муниципальный район: 2007 г. – 15 преступлений, 2017 г. - 4 преступления);

- оздоровить обстановку в семьях в части сокращения числа семей, находящихся в социально опасном положении (Воловский муниципальный район: 2008 г. – 63 семьи, 2017 г. - 9 семей);

- уменьшить количество исков о лишении и ограничении родительских прав (Воловский муниципальный район: 2007 г. – 10 исков, 2017 г. - 1 иск, Липецкий муниципальный район: 2012 г. – 12 исков, 2017 г. - 5 исков, Краснинский муниципальный район: 2009 г. – 18 исков, 2017 г. - 1 иск).

На основании проведенного анализа реализации органами местного самоуправления Липецкой области положений Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов следует выделить следующие направления по повышению эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальными образованиями:

1. Утверждение в каждом муниципальном районе Липецкой области целевой программы по работе с молодежью, формирующей системный подход в определении целей и задач, показателей эффективности, критериев реализации установленных направлений по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, алкоголизма, наркомании, асоциального поведения молодежи в муниципальных образованиях, вовлечения их в занятия физической культурой и спортом, популяризацию здорового образа жизни, активной гражданской позиции;

2. Внедрение во всех муниципальных образованиях Липецкой области следующих эффективных практик в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1) опыт работы города Ельца и Елецкого муниципального района по организации функционирования «мобильных бригад», предназначенных для своевременного оказания помощи семьям и детям, предотвращения вторичного и социального сиротства;

2) институт «социального патруля» и «родительского патруля» на примере Долгоруковского, Грязинского, Данковского муниципальных районов;

3) формирование единого банка данных на подростков, состоящих на всех видах персонифицированного учета, на примере Данковского муниципального района;

4) взаимодействие комиссии по делам несовершеннолетних по максимальному привлечению к решению выявленных проблем в организации работы с трудными подростками и семьями, находящимися в социально опасном положении, различных учреждений, ведомств, общественных организаций на примере Лебедянского муниципального района;

3. Взаимодействие органов местного самоуправления с различными предприятиями и организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований, с целью стимулирования работодателей на предоставление квотируемых рабочих мест несовершеннолетним, а также проведение ознакомительных практик с целью ранней профессиональной ориентации молодежи;

4. Осуществление работы по информированию образовательными организациями родителей о возможности временного трудоустройства детей в свободное от учебы время, о ситуации на рынке труда, востребованных и перспективных профессиях;

5. Привлечения максимально большого круга несовершеннолетних к участию в информационно-просветительских акциях и мероприятиях, таких как «Дни правовых знаний», «Правовой десант», «Школа здоровья», «Твой выбор» и другие.

V. ИТОГИ МОНИТОРИНГА

Закон области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ действует в нашем регионе более 11 лет. Проведенный мониторинг позволил выявить как положительные аспекты, так и проблемы его реализации.

В качестве положительных результатов реализации данного Закона можно выделить следующее:

Во исполнение Закона создана необходимая нормативно-правовая база: приняты законы области и нормативные правовые акты, регулирующие отношения в указанной сфере.

Согласно информации, представленной органами и учреждениями системы профилактики, в области налажено тесное межведомственное взаимодействие органов субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений в сфере организации профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе на основе разработанных и принятых локальных нормативных правовых актов.

Взаимоотношения органов и учреждений системы профилактики строятся на основе соглашений и совместных планов профилактической работы, в рамках которых проводятся совместные мероприятия, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется информационному взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики в вопросах предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений несовершеннолетних, а также в вопросах защиты их прав и законных интересов. Так, например, при появлении информации о совершенных несовершеннолетними правонарушениях (возможности совершения ими правонарушения), а также нарушении прав детей незамедлительно ставятся об этом в известность родители (иные законные представители). С несовершеннолетними и родителями (иными законными представителями) проводятся профилактические беседы с привлечением сотрудников полиции, медицинских организаций, членов комиссии по делам несовершеннолетних либо специалистов, обеспечивающих их деятельность. Если в полученной информации содержатся сведения, указывающие на признаки совершенного или готовящегося уголовного преступления, незамедлительно ставятся в известность соответствующие органы системы профилактики: комиссии по делам несовершеннолетних, прокуратура.

Результаты мониторинга показали, что профилактическая работа с несовершеннолетними из так называемой «группы риска» носит планомерный слаженный характер. Принимаются меры по организации занятости, отдыха и оздоровления детей, состоящих на профилактическом учете, оказанию социальной помощи детям из неблагополучных семей, привлечению к индивидуальной профилактической работе с «трудными подростками» общественности.

Ежегодно, областная комиссия проводит подготовку доклада «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области», в котором находят отражение итоги реализации Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ.

Положительным аспектом реализации закона является внедрение ювенальных технологий, осуществление надзора за исполнением законов области в части профилактики правонарушений несовершеннолетних со стороны прокуратуры.

Внедрение ювенальных технологий, дружественного к ребенку правосудия позволило сократить на 43,3 % (с 30 до 17) число преступлений, совершенных ранее судимыми подростками.

За счет тесного межведомственного взаимодействия органов системы профилактики, органов власти области, органов местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав и выработанной системы мер профилактического характера в регионе за 2017 год в сравнении с аналогичным периодом 2016 года снизилось количество уголовно наказуемых деяний, совершенных подростками 270 (2016 г.: 320). Снизилось число совершенных несовершеннолетними особо тяжких (-25,0%) и тяжких (-18,5%) уголовно наказуемых деяний, а также преступлений средней (-8,8%) и небольшой (-22,5%) степени тяжести. В 2017 году количество рассмотренных судами уголовных дел в отношении несовершеннолетних существенно уменьшилось по сравнению с предыдущим годом: на 23,1 % (со 186 до 143). Сократилось на 23,2 % (с 220 до 169) число несовершеннолетних лиц, в отношении которых рассмотрены уголовные дела.

В отдельных муниципалитетах сформирован положительный опыт реализации Закона области от 22 августа 2007 № 87-ОЗ, который заслуживает внимания со стороны органов местного самоуправления других муниципальных образований:

города Ельца и Елецкого муниципального района по организации функционирования «мобильных бригад», предназначенных для своевременного оказания помощи семьям и детям, предотвращения вторичного и социального сиротства;

институт «социального патруля» и «родительского патруля» на примере Долгоруковского, Грязинского, Данковского муниципальных районов.

Анализ регионального опыта позволяет рекомендовать к применению такие эффективные формы работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в органах и учреждениях системы профилактики, как групповые занятия с использованием медиативных техник. Например, в образовательных учреждениях Новосибирской области с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета, проводятся групповые занятия «круги примирения» (форма работы, в рамках которой подросток высказывает свое мнение и цивилизованно отстаивает его в групповом споре). Эффективность «кругов примирения» заключается в организации активной работы в группе, проведении «мозгового штурма» по выработке решения, удовлетворяющего всех участников дискуссии. Также успешно используются игровые тренинги как форма работы, где основная проблема - агрессивное поведение по отношению друг к другу, как прием самоутверждения (характерно для несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом).

Вместе с тем, выявлен ряд проблем, который влияет на эффективность реализации положений Закона:

1. До настоящего времени администрацией области не приняты нормативные правовые акты в соответствии с Законом области «Об общественных воспитателях», что затрудняет его реализацию.

Учитывая анализ правовой базы субъектов Российской Федерации в сфере регулирования вопросов деятельности института общественных воспитателей, указывающий на необходимость совершенствования областного законодательства, необходимо подготовить законодательную инициативу о внесении изменений в указанный закон области. Полагаем, что дальнейшее развитие института общественных воспитателей, как одной из форм участия общественности, будет способствовать снижению уровня правонарушений и иных асоциальных действий, совершаемых детьми и подростками.

Кроме того, учитывая мнение управления молодежной политики Липецкой области о необходимости продолжения формирования института общественных воспитателей как в рамках отраслевых и ведомственных проектов, так и с привлечением иных организаций, необходимо обобщить опыт работы в данном направлении.

Как видно из представленной информации, в отдельных муниципальных образованиях области успешно работает институт общественных воспитателей. В целях дальнейшей реализации данного института на территории Липецкой области необходимо обобщить указанный опыт работы с привлечением к участию всех муниципальных районов области.

2. В сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних имеют место недостатки, связанные с несвоевременным реагированием и взаимодействием органов системы профилактики с иными органами, учреждениями и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На отсутствие в ряде случаев эффективного взаимодействия между субъектами системы профилактики было указано прокуратурой области в представленной информации.

В связи с этим необходимо принять дополнительные меры, направленные на повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части проведения совместной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, а также наладить более тесное взаимодействие всех органов системы профилактики с иными органами, учреждениями и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. В ходе мониторинга сделан вывод о том, что, несмотря на наличие обширной нормативной правовой базы, призванной защищать ребенка, в том числе от насилия в семье, сегодня еще слабо развиты процедуры раннего выявления фактов жестокого обращения с детьми. Сохраняется необходимость разработки и внедрения дополнительных механизмов предупреждения, пресечения насилия над детьми и оказания эффективной помощи ребенку и его социальному окружению. Необходимо проводить более широкую профилактическую работу в данном направлении.

4. Одной из причин правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних является недостаточная организация досуга детей

и подростков по месту жительства. Сократилось количество бесплатных детских учреждений, организаций спорта, секций и кружков, стоимость платных услуг в этой сфере, как правило, достаточно высока. Многие оздоровительные лагеря для детей и подростков закрыты, а в действующие загородные организации отдыха дети из неполных малообеспеченных семей не всегда могут попасть из-за высокой стоимости путевок.

Отрицательную роль сыграл и тот факт, что общеобразовательная школа перестала отвечать за обучение и воспитание подростков после выпуска их из девятого класса. После окончания девятого класса многие пятнадцатилетние подростки не работают и не учатся. Ввиду коммерциализации профессионального образования растет число нигде не учащихся подростков, многие несовершеннолетние просто оказались на улице.

Необходимо активизировать работу по трудоустройству несовершеннолетних, нуждающихся в индивидуальной профилактической работе, на квотируемые рабочие места в соответствии с Законом Липецкой области «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите», обеспечить сохранение объемов и видов работ для временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период школьных каникул.

На основе взаимодействия органов образования и службы занятости оказывать содействие в предоставлении подросткам услуг по профессиональной ориентации и профессиональному самоопределению, продолжать организацию ярмарок учебных и рабочих мест для учащейся и незанятой молодежи. В случае необходимости применять меры административного воздействия в отношении руководителей, не обеспечивающих квотирование рабочих мест для несовершеннолетних. Вместе с тем, с целью заинтересованности работодателей в предоставлении квотируемых рабочих мест несовершеннолетним необходимо рассмотреть вопрос о возможности установления мер по стимулированию таких работодателей.

Кроме того, от субъектов профилактики правонарушений поступило предложение о возможности квотирования рабочих мест для несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказания без изоляции от общества в ФКУ УИИ УФСИН России по Липецкой области, не занятых трудом и учебой, а также возможности обучения в Центре занятости населения востребованным на рынке труда специальностям, с последующим трудоустройством.

5. Несмотря на принимаемые меры профилактики правонарушений несовершеннолетних в городе Липецке имеет место рост подростковой преступности. Так, за первые шесть месяцев 2018 года в Советском районе несовершеннолетними совершено 7 тяжких и особо тяжких преступлений. В два раза - с 6 случаев в прошлом году до 12 в этом - увеличилось число преступлений, совершенных группами молодых людей. На 78% выросло количество несовершеннолетних, принимавших участие в совершении преступлений.

Данные тенденции требуют самого пристального внимания и оперативного реагирования всех субъектов профилактики. Необходимо выявить те причины, которые сегодня толкают несовершеннолетних к такому асоциальному поведению. В рамках борьбы с подобными явлениями на первый план выходит социальная профилактика. Ввиду того, что в формировании норм морали, правовой культуры детей и подростков большую роль играют не столько органы и учреждения системы профилактики, сколько родители и само общество, в котором они растут и развиваются, необходимо выстраивать работу как индивидуального, так и общего просветительского характера с учетом тех особенностей, которые сопутствуют современной подростковой среде. Необходимо вовлекать в эту работу родителей, педагогов, психологов, представителей общественности, формальных и неформальных лидеров несовершеннолетних с целью комплексного охвата подростковой аудитории и максимального ее ограждения от негативных факторов.

Необходимо активизировать вовлечение несовершеннолетних в социально значимую, в том числе волонтерскую деятельность.

В качестве форм работы по данному направлению можно использовать формирование волонтерских отрядов и привлечение к участию несовершеннолетних в акциях, организуемых ими, а также организация социально значимых мероприятий с привлечением к их участию подростков (субботников, концертов и др.).

Участие общественных объединений в работе с несовершеннолетними по профилактике их безнадзорности и правонарушений является одним из механизмов повышения эффективности и качества решения этой важной социальной задачи.

Общественные организации имеют: большую гибкость в использовании различных подходов к решению имеющихся проблем несовершеннолетних и широкую возможность внедрения инновационных технологий; возможность быстрого привлечения необходимого числа волонтеров; возможность включений в сферу своей защитной деятельности более широкого круга несовершеннолетних, не попадающих в поле зрения органов и учреждений системы профилактики; значительную степень доверия со стороны несовершеннолетних и их родителей (иных законных представителей). Все это обуславливает значимость задачи вовлечения общественных объединений в сферу профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения тесного сотрудничества этого института гражданского общества с органами и учреждениями системы профилактики.

6. Не меньшую озабоченность вызывает смертность подростков от самоубийств. Одной из серьезных угроз безопасности жизни и здоровью детей является информация в сети «Интернет» о способах суицидов и призывы к их совершению.

В целях установления правовых основ деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению и пресечению случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям внесены изменения в законы области, регулирующие отношения в указанной сфере. 92% процента детей и

подростков, совершивших суицид, решились на самоубийство для того, чтобы обратить внимание родителей или педагогов на свои проблемы.

Такую работу с родителями должны взять на себя органы профилактики, поскольку только совместными усилиями семьи, власти и общества возможно обеспечить интересы и безопасность наших детей.

Проблемы с родителями, в социальной среде подростка, недостаток общения, зависимость от компьютерных игр, в ряде случаев - алкоголь и наркотики, являются основными причинами, подталкивающими несовершеннолетних к совершению самоубийства.

Необходимо усилить организацию просветительской работы среди несовершеннолетних и родительской общественности по вопросам информационной безопасности детей. Систематически проводить работу с родителями (иными законными представителями), направленную на получение навыков выявления угроз безопасности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Выработка путей преодоления обозначенных проблем и развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории области продолжает оставаться приоритетной задачей.

По результатам проведенного мониторинга можно сделать вывод о необходимости разработки мер по повышению эффективности реализации Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ.

VI. Предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и повышению эффективности реализации Закона области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ

1. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой поддержать законопроект № 14296-7 «О внесении изменения в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (в части введения легального понятия «жестокое обращение с несовершеннолетним»).

2. Рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ОЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части включения в число субъектов профилактики правонарушений следственных органов Следственного комитета Российской Федерации в целях единообразного подхода в рамках федерального законодательства.

3. Подготовить изменения в Закон области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» с учетом результатов проведенного мониторинга.

4. Учитывая положительный опыт института общественных воспитателей в субъектах Российской Федерации, подготовить изменения в Закон области «Об общественных воспитателях» в целях дальнейшей его реализации.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления изучить и принять к сведению положительный опыт работы города Ельца и Елецкого

муниципального района по организации функционирования «мобильных бригад», предназначенных для своевременного оказания помощи семьям и детям, предотвращения вторичного и социального сиротства, а также «социального патруля» и «родительского патруля» на примере Долгоруковского, Грязинского, Данковского муниципальных районов.

6. Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних наладить более тесное межведомственное взаимодействие всех органов системы профилактики между собой и иными органами, учреждениями и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также принять дополнительные меры, направленные на повышение эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с родителями (иными законными представителями), общественностью для проведения совместной профилактической работы.

7. Объединить усилия правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителей социальной и педагогической сфер, сотрудников медицинских и психологических служб, общества с целью защиты детей и подростков от жестокого обращения, насилия и суицидов, предупреждения преступлений против них. В целях профилактики интернет-рисков и угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних, обеспечения профилактики склонения несовершеннолетних к суициду обратить внимание органов и учреждений системы профилактики правонарушений, других заинтересованных лиц на необходимость комплексного подхода в вопросах профилактики, соблюдения прав детей, профилактики семейного насилия, обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних, объединения усилий семьи, власти и общества в обеспечении прав и интересов детей.

8. Необходимо рассмотреть вопрос в части сохранения объемов и видов работ для временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период школьных каникул по трудоустройству подростков на квотируемые рабочие места в соответствии с Законом Липецкой области «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите».

9. Рассмотреть вопрос о создании на территории Липецкой области электронного ресурса в сети «Интернет» с целью родительского всеобуча в целях ранней и наиболее эффективной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, содержащего памятки, алгоритмы, инструкции, диагностический инструментарий, видеосеминары, контактную информацию, которыми можно оперативно воспользоваться в случае выявления девиантного поведения подростка. Такой информационный ресурс должен регулярно актуализироваться материалами всех ведомств системы профилактики региона. При разработке вышеназванного направления изучить подобный опыт других регионов Российской Федерации.

10. Органам и учреждениям системы профилактики правонарушений несовершеннолетних рекомендовать:

1) разработать мероприятия по социальной адаптации несовершеннолетних, потерпевших от преступных посягательств, по преодолению последствий психологической или моральной травмы;

2) создавать необходимые правовые условия для участия в профилактической работе добровольцев, общественных воспитателей, детских общественных объединений;

3) продолжать проведение активной систематической работы по правовому информированию, разъяснению действующего законодательства среди населения, обратив особое внимание на просветительскую работу с несовершеннолетними;

4) активизировать вовлечение несовершеннолетних в социально значимую, в том числе волонтерскую деятельность;

5) обеспечить обобщение и обмен эффективным опытом использования новых форм и методов профилактической работы, накопленным не только правоохранительными органами, но и общественными объединениями и организациями;

6) продолжить работу по воспитанию и формированию у несовершеннолетних духовно-нравственных, этических ценностей, основанных на уважении к родителям, а также людям старшего поколения.