

ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
16 сессия VI созыва

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

31.05.2018 г.

г. Липецк

№ 547-пс

**О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в  
Липецкой области за 2017 год**

Заслушав доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год, учитывая решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь пунктом 3 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, Липецкий областной Совет депутатов

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год.

2. В соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год опубликовать в областной газете «Липецкая газета».

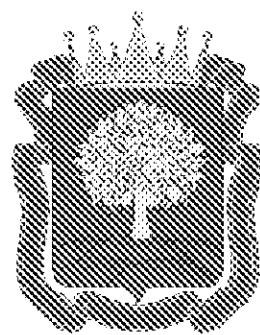
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого  
областного Совета депутатов**

**П.И. Путилин**

---

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**



# **ДОКЛАД**

**«О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ»  
2017 ГОД**

**Липецк – 2018**

---

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год. – Липецк, 2018. – 95 с.

В настоящем докладе отражена деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год в сравнительном анализе с 2015 и 2016 годами.

Доклад подготовлен в целях обеспечения органов власти всех уровней и иных сфер деятельности объективной аналитической информацией о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в Липецкой области.

Доклад содержит рекомендации для различных структур и ведомств, направленные на улучшение положения детей в нашем регионе.

© Уполномоченный по правам ребенка  
в Липецкой области, 2018 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ</b>	<b>5</b>
<b>2. РОЛЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УЛУЧШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ (НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ РАБОТЫ)</b>	<b>12</b>
<b>2.1. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ И В СЕМЬЕ</b>	<b>17</b>
<b>2.2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ</b>	<b>25</b>
<b>2.3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ</b>	<b>31</b>
<b>2.4. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ</b>	<b>34</b>
<b>2.5. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	<b>39</b>
<b>3. ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ И ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ</b>	<b>44</b>
<b>4. ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ В 2017 ГОДУ</b>	<b>49</b>
<b>5. СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ</b>	<b>54</b>
<b>6. ВИЗИТ В ЛИПЕЦКУЮ ОБЛАСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА</b>	<b>68</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>70</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Обязанность государства по обеспечению ребенка защитой и заботой, необходимыми для его благополучия, закреплена как в российском законодательстве, так и в международных правовых актах, наиболее значимым из которых является Конвенция ООН по правам ребенка, которая была ратифицирована в Российской Федерации 2 сентября 1990 года.

Государство заинтересовано в физическом и психологическом здоровье своих юных граждан, а также в их всестороннем развитии. Несмотря на то, что защитой прав детей занимаются родители, существует государственная система органов, отвечающих за практическую реализацию этой функции. 1 сентября 2009 года Указом Президента РФ N 986 в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в Российской Федерации была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области существует 6 лет. Он был введен Законом Липецкой области от 18 августа 2011 года №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».

Свою деятельность Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области осуществляет в строгом соответствии с законодательством, а также реализуя поручения Президента РФ и взаимодействуя с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. В вопросах обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, а также общественными организациями и активными представителями гражданского общества.

Учитывая достигнутые результаты реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, Президент Российской Федерации своим Указом от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» продолжил государственный курс на политику детствосбережения и защиты интересов семьи.

В своей деятельности детский омбудсмен руководствуется принципами законности, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости и объективности.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области осуществляет деятельность в рамках полномочий:

- изучает состояние исполнения законодательства по вопросам прав ребенка;
- контролирует соблюдение прав, свобод и законных интересов конкретного ребенка;
- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, заявления, жалобы граждан;

- 
- проверяет сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - информирует и консультирует детей, а также их законных представителей о способах реализации и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - оказывает детям, а также их законным представителям иную помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - принимает меры к урегулированию споров между детьми, их законными представителями, органами власти, организациями и должностными лицами;
  - содействует координации деятельности органов власти и организаций Липецкой области по защите прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - направляет соответствующим органам заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - информирует правоохранительные и контролирующие органы, их должностных лиц о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - вносит предложения по созданию системы защиты и продвижения прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - осуществляет правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка;
  - осуществляет участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В настоящем докладе отражен анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2017 год.

Основанием для доклада послужили:

- анализ письменных, устных и электронных обращений граждан;
- сведения, полученные в результате взаимодействия с различными ведомствами и в ходе участия Уполномоченного в конференциях, заседаниях коллегий, координационных советов, семинарах, встречах, на которых обсуждались проблемы прав детей.

Данный доклад отражает вопросы обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Липецкой области, и содержит предложения, направленные на улучшение основных сфер жизнедеятельности детей в нашем регионе.

Представленные в докладе выводы основаны на сведениях и результатах, которые получены при осуществлении деятельности Уполномоченного.

Материалы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Липецкой области в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, во исполнение принципов соблюдения интересов детей, поддержки семьи и материнства.

## 1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, жалобы граждан, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка в соответствии со статьей 7 Закона Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области». Изучение и статистический анализ обращений позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти.

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило и было рассмотрено 291 обращение граждан. Это на 7 обращений больше, чем в предыдущем году.

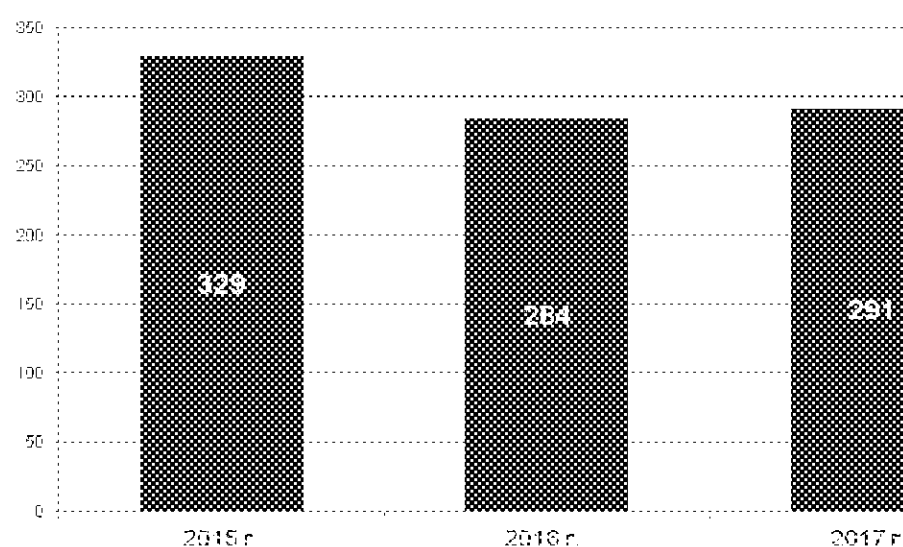


Рис. 1. Количество обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка за 2015-2017 годы

За период с 2015 по 2017 годы количество обращений граждан сократилось на 12% (с 329 до 291). Продолжается тенденция, связанная с повышением информированности жителей региона в вопросах правовой защиты детей, большей открытостью со стороны органов исполнительной власти, увеличением количества профилактических мероприятий, усилением межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними и их семьями в Липецкой области.

Основными формами поступления обращений граждан являются письменные обращения по почте, по электронной почте, через официальные сайты Уполномоченного при Президенте РФ и Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, а также устные обращения по телефону и в ходе личного приема граждан, социальные сети.

Наибольшее количество обращений поступает в письменной форме: в 2017 г. - 245, что составляет 84% от общего количества обращений. Это на 9% больше, чем годом ранее (2016 г. - 73%). 46 обращений граждан (16%) поступили в устной форме.

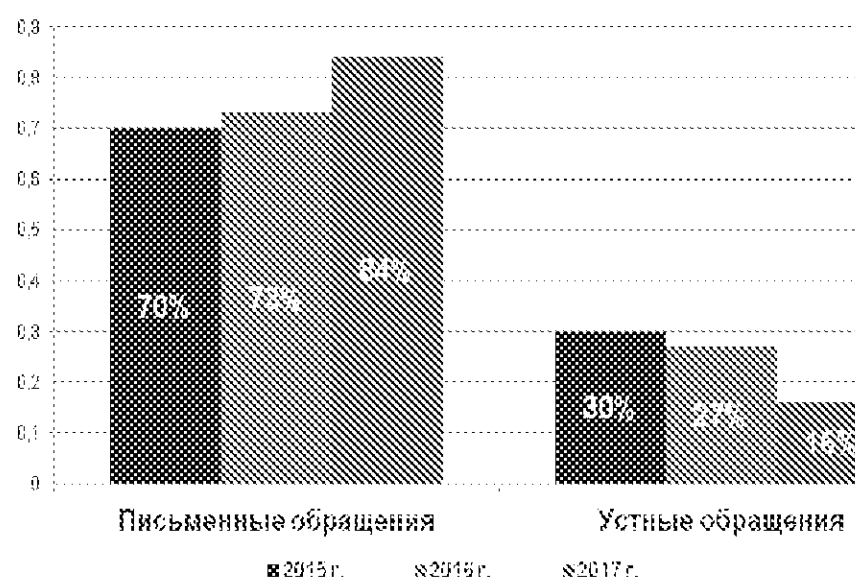
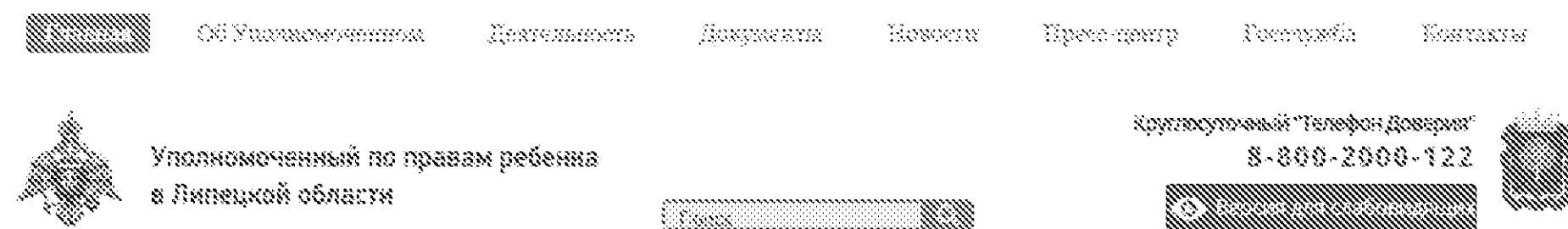


Рис. 2. Виды обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка за 2015-2017 годы

За трехлетний период наблюдается тенденция увеличения числа письменных обращений (на 14%), причем большая их часть поступает в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области через официальные сайты: [www.deti.gov.ru](http://www.deti.gov.ru) и [www.deti48.ru](http://www.deti48.ru)



15 обращений жителей Липецкой области (5,1% от общего количества обращений) в 2017 году поступило в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, которые были направлены для рассмотрения Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области. Это на 1% меньше, чем в 2016 году (6,3%).

Анализ содержания обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, показал, что чаще всего в 2017 г. жители Липецкой области обращались по вопросам защиты прав семьи и детства (63 обращения — 22% от общего числа).



Рис.3. Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка за 2017 год, ед.

Проблемам защиты прав детей на образование посвящено 48 обращений (16,5%). Они включают в себя следующие темы: устройство в дошкольные образовательные организации, нарушение прав несовершеннолетних в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, зачисление детей-инвалидов в коррекционные образовательные учреждения, организация учебного процесса в общеобразовательных школах для детей-инвалидов, нарушение прав детей в коррекционных школах, получение среднего профессионального образования и т.д.

Примерно такое же количество обращений (44, что составляет 15%) относится к реализации прав детей на жилье: предоставление жилого помещения семьям с детьми-инвалидами вне очереди; предоставление жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие вопросы.

В группу обращений, которые составляют 3,5-4% от общего числа, вошли вопросы:



Тематика обращений граждан	Кол-во	Доля
Лишение, ограничение, восстановление в родительских правах	12	4,1%
Реализация прав детей-инвалидов	12	4,1%
Безнадзорность, правонарушения несовершеннолетних, их розыск	11	3,8%
Вопросы опеки, приемных семей, усыновления	11	3,8%
Определение порядка общения ребенка с родителем и близкими родственниками	10	3,4%
Алиментные обязательства	10	3,4%

Табл. 1 Тематика обращений граждан в 2017 г. (3-4% от общего числа)

Наименьшее количество обращений (чуть более 2%) поступило по вопросам:

Тематика обращений граждан	Кол-во	Доля
Жалобы на действия правоохранительных органов	7	2,4%
Вопросы, связанные с оформлением гражданства и регистрации несовершеннолетних	6	2,1%
Жестокое обращение с детьми	6	2,1%
Охрана здоровья несовершеннолетних	6	2,1%

Табл. 2 Тематика обращений граждан в 2017 г. (2% от общего числа)

По сравнению с 2016 г. ситуация с количеством обращений граждан по различной тематике несколько изменилась.

Количество обращений по вопросам защиты прав семьи и детства увеличилось в 2017 г. на 5% (+14 обращений), по вопросам, связанным с образованием — на 3% (+11 обращений) и по жилищным вопросам — на 3% (+10 обращений).

По вопросам социального обеспечения в 2017 г. поступило 26 обращений (9% от общего числа). Их количество значительно выросло по сравнению с 2016 г. (+15 обращений).

	2016 г.		2017 г.	
Защита прав семьи и детства	49	17%	▲ 63	22%
Защита прав на образование	37	13%	▲ 48	16%
Реализация жилищных прав	34	12%	▲ 44	15%
Вопросы социального обеспечения	11	4%	▲ 26	9%
Иные вопросы	21	7%	▼ 19	7%
Лишение, ограничение, восстановление в родительских правах	14	5%	▼ 12	4%
Реализация прав детей-инвалидов	9	3%	▲ 12	4%
Безнадзорность, правонарушения несовершеннолетних, их розыск	6	2%	▲ 11	4%
Вопросы опеки, приемных семей, усыновления	22	8%	▼ 11	4%
Порядок общения ребенка с родителем и близкими родственниками	11	4%	▼ 10	3%
Алиментные обязательства	24	8%	▼ 10	3%
Жалобы на действия правоохранительных органов	6	2%	▲ 7	2%
Оформление гражданства и регистрации несовершеннолетних	7	2%	▼ 6	2%
Жестокое обращение с детьми	8	3%	▼ 6	2%
Охрана здоровья несовершеннолетних	25	9%	▼ 6	2%

Табл. 3. Динамика изменений количества обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка по тематике обращений за 2016-2017 годы

---

В 2017 г. в 4 раза сократилось количество обращений граждан по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних (получение ребенком дорогостоящих лекарственных препаратов, снятие инвалидности, прохождение медико-социальной экспертизы, жалобы на действия врачей) с 25 - в 2016 г. до 6 - в 2017 г., соответственно их доля в общем числе обращений снизилась с 9% до 2%.

В 2,5 раза (с 24 до 10) сократилось количество обращений по вопросам алиментных обязательств (оказание содействия по взысканию алиментов на содержание детей, жалобы на бездействие судебных приставов-исполнителей). Их доля в общем числе обращений снизилась с 9% до 3,4%. Этому способствовали вступившие в силу 15 января 2016 г. изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающие временное лишение водительских прав, если сумма долга превышает 10 тысяч рублей.

В 2 раза сократилось количество обращений по вопросам опеки (с 22 обращений в 2016 г. до 11 обращений в 2017 г.).

Число обращений по вопросам лишения, ограничения, восстановления родительских прав сохранилось на уровне предыдущего года (14 обращений в 2016 г., 12 обращений в 2017 г.).

Такая же ситуация наблюдается и с обращениями по вопросам определения порядка общения с отдельно проживающими бабушками и дедушками (10 обращений – 3,4% в 2017 г. и 11 обращений – 4% в 2016 г.).

По вопросам гражданства и регистрации несовершеннолетних количество обращений практически не изменилось (7 обращений в 2016 г., 6 обращений в 2017 г.) и составляет 2% от общего числа.

Число жалоб на действия сотрудников правоохранительных органов также сохранилось на прежнем уровне: 6 обращений в 2016 г. и 7 обращений в 2017 г., что составляет 2% от общего количества обращений граждан.

Проблемы жестокого обращения с детьми содержатся в 6 обращениях граждан, что составляет более 2%. В 2016 г. таких обращений было 8 (3%).

В 2017 г. получено 12 обращений (4,1%) по вопросам реализации прав детей-инвалидов, что на 3 обращения больше, чем в 2016 г. (9 обращений – 3%);

Количество обращений по вопросам безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и их розыска увеличилось с 6 обращений (2%) в 2016 г. до 11 (3,8%) в 2017 году.

*География обращений граждан за 2017 г. охватывает территорию всей Липецкой области, а также прилегающие регионы Черноземья.*

Муниципальное образование	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
г. Липецк	56%		50,0%	▼	64,7%	
Грязинский район	5%		8,4%		7,1%	▼
г. Елец	16%	▼	11,3%	▼	4,2%	▼
Усманский район	3,6%		1,8%	▼	4,2%	
Добринский район	2%		1%	▼	2,8%	
Липецкий район	3%	■	3,9%		2,8%	▼
Елецкий район	5,4%	▼	2,5%	▼	2,1%	▼
Тербунский район	0,3%	▼	2,1%		2,1%	■
Добровский район	2,2%		1,8%	▼	1,8%	
Лебедянский район	1,2%	▼	3,5%		1,4%	
Чаплыгинский район	0%	▼	1,4%		1,4%	■
Задонский район	0,6%	▼	2,5%		1,1%	▼
Воловский район	0%	■	0,4%		0,7%	
Данковский район	1%	▼	1,1%		0,7%	▼
Долгоруковский район	1%	▼	2,1%		0,7%	▼
Измалковский район	1,2%		1%	▼	0,7%	▼
Лев-Толстовский район	0%	■	0,4%		0,7%	
Краснинский район	0%	▼	0,7%		0,4%	▼
Становлянский район	1,2%		0,7%	▼	0,4%	▼
Хлевенский район	0,3%	▼	0,4%		0%	▼

Табл. 4. География обращений граждан по муниципальным образованиям Липецкой области за 2015-2017 г.г.

Больше всего (65%) обращений граждан в 2017 г. приходится на областной центр. Жители г. Липецка 183 раза обратились за помощью к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области. По сравнению с предыдущим годом зафиксирован рост на 15% числа обращений жителей г. Липецка.

В то же время, из г. Ельца поступило 12 обращений (4,2% от общего числа), что в 3 раза меньше, чем за предыдущий год (2016 г. - 32 обращения — 11,3%). Такое снижение наблюдается за последние 3 года (с 16% - в 2015 г. до 4,2% - в 2017 г.).

Больше всего обращений из муниципальных районов Липецкой области в 2017 г. поступило от жителей Грязинского района — 20 обращений (7% от общего количества).

В группу муниципальных образований, жители которых наиболее активно обращаются за помощью к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области, можно отнести Усманский район, из которого в 2017 г. поступило 12 обращений (4,2%), в предыдущем году их доля в общем количестве обращений составляла 1,8% (увеличение в 2,3 раза).

К группе муниципальных образований региона, из которых поступило от 1 до 3% обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка, относятся Добринский, Липецкий, Елецкий, Тербунский, Добровский, Лебедянский, Чаплыгинский и Задонский районы.

Минимальное количество обращений поступило из 7 муниципальных образований:

- Воловский, Данковский, Долгоруковский, Измалковский и Лев-Толстовский районы - по 2 обращения;
  - Краснинский и Становлянский районы - поступило по 1 обращению.
- Ни одного обращения в 2017 г. не поступило из Хлевенского района.

8 обращений поступило к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области от жителей других регионов Российской Федерации.

*Ежегодно к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области обращаются граждане разных категорий, которые так или иначе связаны с обязательствами по воспитанию детей и защите их интересов и законных прав.*

Условно их можно разделить на следующие группы:

- родители, иные родственники, опекуны или попечители;
- несовершеннолетние, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- представители общественных организаций, руководители и сотрудники учреждений;
- иные лица (посторонние граждане, соседи и др.).

Количество обратившихся по каждой из данных категорий за 2015-2017 г.г. представлено в табл. 5.

№	Категории граждан	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
		кол-во	%	кол-во	%	кол-во	%
1	Родители	146	44,4	167	59	202	69,4
2	Иные родственники	96	29,2	64	23	21	7,2
3	Опекуны и попечители	15	4,6	18	6	7	2,4
4	Несовершеннолетние	2	0,6	3	1	3	1
5	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без	27	8,1	16	6	10	3,4
6	Представители общественных организаций	4	1,2	-	-	12	4,1
7	Руководители и сотрудники учреждений	3	0,9	2	1	7	2,4
8	Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	36	11	14	4	29	10
9	Всего граждан:	329		284		291	

Табл.5 Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2015-2017 г.г.

---

Наибольшее количество обращений в 2017 г. поступило от ближайших родственников детей и подростков — 230 (79% от общего количества), в т.ч. от родителей — 202 обращения (69,4%), от иных родственников — 21 обращение (7,2%), от опекунов или попечителей — 7 обращений (2,4%).

По сравнению с 2016 г., доля обращений от родителей увеличилась на 10,4 % (+ 35 обращений), количество и доли обращений от иных родственников и от опекунов сократились в 3 раза. Количество обращений от иных родственников с 64 сократилось до 21, от опекунов и попечителей - с 18 до 7 обращений.

10 обращений к Уполномоченному по правам ребенка поступило от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и 3 обращения - непосредственно от детей. Общее их количество составляет 3,4% от всех поступивших обращений за 2017 год.

Количество несовершеннолетних, обратившихся к Уполномоченному, не изменилось. Количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 6.

За последние 3 года наблюдается сокращение числа обращений от лиц, относящихся к категории из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (с 27 - в 2015 году, 16 - в 2016 году до 10 - в 2017 году).

От представителей общественных организаций в 2017 году поступило 12 обращений (4,1%). В 2015-2016 году таких обращений не поступало.

С 2 до 7 увеличилось число обращений от руководителей и сотрудников различных государственных учреждений. В 2017 году их доля составила 2,4%.

В 2017 году количество заявлений от иных граждан, не вошедших в состав вышеназванных групп (посторонние граждане, соседи и др.), по сравнению с 2016 годом выросло в 2 раза (с 14 до 29) и составило 10% от общего числа.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области регулярно проводит приемы граждан. Такие приемы происходят в офисе Уполномоченного по правам ребенка либо носят выездной характер.

*В целях повышения эффективности работы по восстановлению нарушенных прав граждан 11 апреля 2017 года прокурор Липецкой области Константин Кожевников и Уполномоченный по правам ребенка Людмила Куракова провели совместный прием в Долгоруковском районе.*

За помощью обратились жители данного района с различными проблемами: взыскание алиментов, предоставление жилья приемному ребенку, обеспечение ребенка-инвалида лекарственными препаратами, обустройство детских игровых площадок и другое.

Все обращения рассмотрены; разрешение обращений, требующих дополнительной проверки, взято прокурором и детским омбудсменом на особый контроль.

По результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка в течение 2017 года предпринимались следующие меры:

- направление информации в правоохранительные и надзорные органы государственной власти;
- направление мотивированных обращений в исполнительные органы государственной власти Липецкой области, в органы местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Липецкой области;
- организация выездных оперативных проверок деятельности организаций, а также жилищно-бытовых условий проживания семей с детьми;
- просвещение обучающихся образовательных организаций региона по вопросам защиты их прав.

## **2. РОЛЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УЛУЧШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ (НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ РАБОТЫ)**

Институт Уполномоченного по правам ребенка является важным звеном в государственной системе обеспечения прав и законных интересов детей, занимая в сложившейся сегодня системе государственных органов, содействующих соблюдению и защите прав детей, свою нишу, не подменяя деятельность других субъектов, но действуя в тесном контакте с ними.

Существенное отличие Уполномоченного по правам ребенка от других органов власти состоит в том, что дети могут лично, без посредничества взрослых, обратиться к региональному детскому омбудсмену.

По содержанию своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области является посредником между органами власти и обществом, при этом публичность - главное условие диалога, а медиаактивность способствует улучшению положения, сложившегося в сфере защиты прав и законных интересов детей, по информированию граждан и мобилизации общественного мнения, поощряя открытое обсуждение вопросов правовой защиты детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области осуществляется по следующим направлениям:

- ❖ защита конкретного ребенка или группы детей путем оказания им помощи в предотвращении нарушений их прав и законных интересов или их восстановлении;
- ❖ организация и проведение независимых проверок деятельности организаций и учреждений с целью выяснения обстоятельств, которые привели или могут привести к нарушению прав несовершеннолетних;
- ❖ консультирование и правовое просвещение жителей, в том числе детского населения Липецкой области по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
- ❖ привлечение к реализации целей и задач деятельности Уполномоченного по правам ребенка общественных структур при Уполномоченном по правам ребенка (общественных помощников, членов Экспертного совета и Детского общественного сове-

- та) по защите прав и законных интересов детей;
- ❖ защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью;
- ❖ взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Липецкой области, общественными и волонтерскими организациями по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей;
- ❖ проведение областных семинаров, «круглых столов», совещаний по проблемам, связанным с обеспечением и защитой прав ребенка;
- ❖ представление Липецкой области на Всероссийских съездах Уполномоченных по правам ребенка, совещаниях и конференциях, позиционирование опыта работы региона по отдельным направлениям на общероссийском уровне;
- ❖ взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка по вопросам защиты прав и законных интересов детей Липецкой области.

Основными формами деятельности Уполномоченного по правам ребенка являются:

- работа с обращениями граждан;
- проведение дистанционных консультаций, в том числе посредством электронной почты, по вопросам защиты прав детей;
- проведение личных приемов, в т.ч. выездных в муниципальных районах;
- подготовка заключений по фактам нарушений прав несовершеннолетних;
- разработка и подготовка предложений по изменению нормативных правовых актов по вопросам прав ребенка;
- подготовка запросов в государственные и муниципальные органы власти, учреждения и организации по проблемным вопросам в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- правовое просвещение населения через выступления и публикации статей в СМИ;
- мониторинг социальных сетей по вопросам, касающимся сферы детства;
- публичная деятельность: привлечение внимания всех институтов гражданского общества к вопросам защиты прав и законных интересов детей.

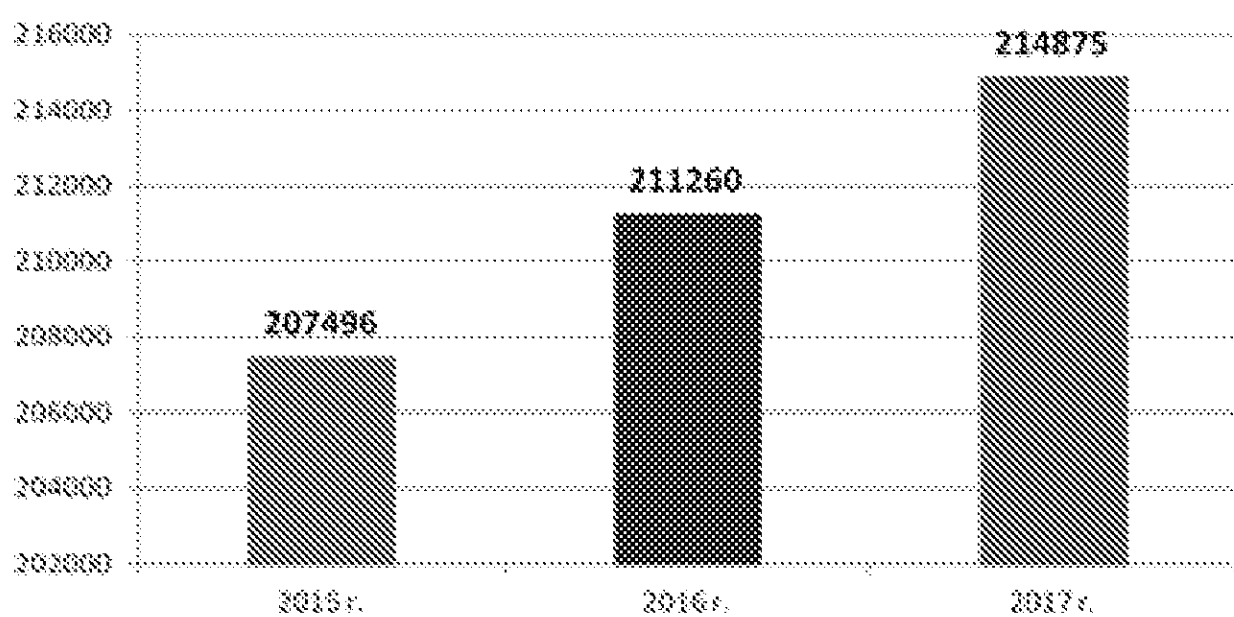
### **Демографическая ситуация в регионе**

За предыдущие три года в демографической статистике региона наблюдалась тенденция общего снижения численности населения. В 2017 г. общая численность населения Липецкой области увеличилась на 128 человек и составила 1 156 221 человек.

В регионе наблюдается устойчивая положительная тенденция увеличения численности детского населения в возрасте до 18 лет. Так, в 2017 г. в области стало на 3615 детей больше, чем в 2016 г., а прирост за два последних года составил 7379 человек.

Количество детей в разные годы составляло: 214 875 чел. - в 2017 г., 211 260 чел. - в 2016 г., 207 496 чел. – в 2015 г.

Данную ситуацию можно объяснить несколькими причинами. Во-первых, ежегодно из данной возрастной группы выбывают те, кому исполнилось 18 лет, и прибывают новорожденные.



*Рис.4 Численность детей в Липецкой области (на 1 января 2015-2017 г.г.)*

Эта разница в 2017 году составила 3278 человек (90% от суммы прироста, в т.ч. 12998 новорожденных и 9720 восемнадцатилетних), в 2016 г. - 3925 человек, а в 2015 году - 3146 человек.

Возраст	2015 г.	2016 г.	Разница	2017 г.	Разница
0	13271	13282	▲ 11	12998	▼ -284
1	13007	13230	▲ 223	13261	▲ 31
2	13464	13065	▼ -399	13265	▲ 200
3	12416	13479	▲ 1063	13121	▼ -358
4	12450	12482	▲ 32	13554	▲ 1072
5	12405	12504	▲ 99	12540	▲ 36
6	12584	12463	▼ -121	12561	▲ 98
7	11994	12622	▲ 628	12455	▼ -167
8	11441	12012	▲ 571	12731	▲ 719
9	11338	11470	▲ 132	12063	▲ 593
10	11262	11402	▲ 140	11539	▲ 137
11	10881	11296	▲ 415	11484	▲ 188
12	10793	10897	▲ 104	11359	▲ 462
13	10147	10824	▲ 677	10947	▲ 123
14	10210	10178	▼ -32	10888	▲ 710
15	9704	10249	▲ 545	10187	▼ -62
16	10194	9712	▼ -482	10262	▲ 550
17	9985	10093	▲ 108	9660	▼ -433
Всего	207546	211260	▲ 3714	214875	▲ 3615

*Табл. 6 Численность детей в возрасте до 18 лет (на 1 января 2015-2017 г.г.)*



Другими факторами, которые влияют на увеличение численности детского населения, являются: рождаемость, смертность среди детского населения и миграционные процессы.

За последние три года в регионе, как и во всей РФ, наблюдается тенденция снижения рождаемости. В 2017 г. в ЦФО по рождаемости Липецкая область заняла 6 позицию.

Коэффициент рождаемости в Липецкой области снизился с 11,3 чел. на 1000 населения в 2016 г. до 10,0 – в 2017 г. (в 2017 г. родилось 11653 детей, в 2016 г. – 13094 детей).

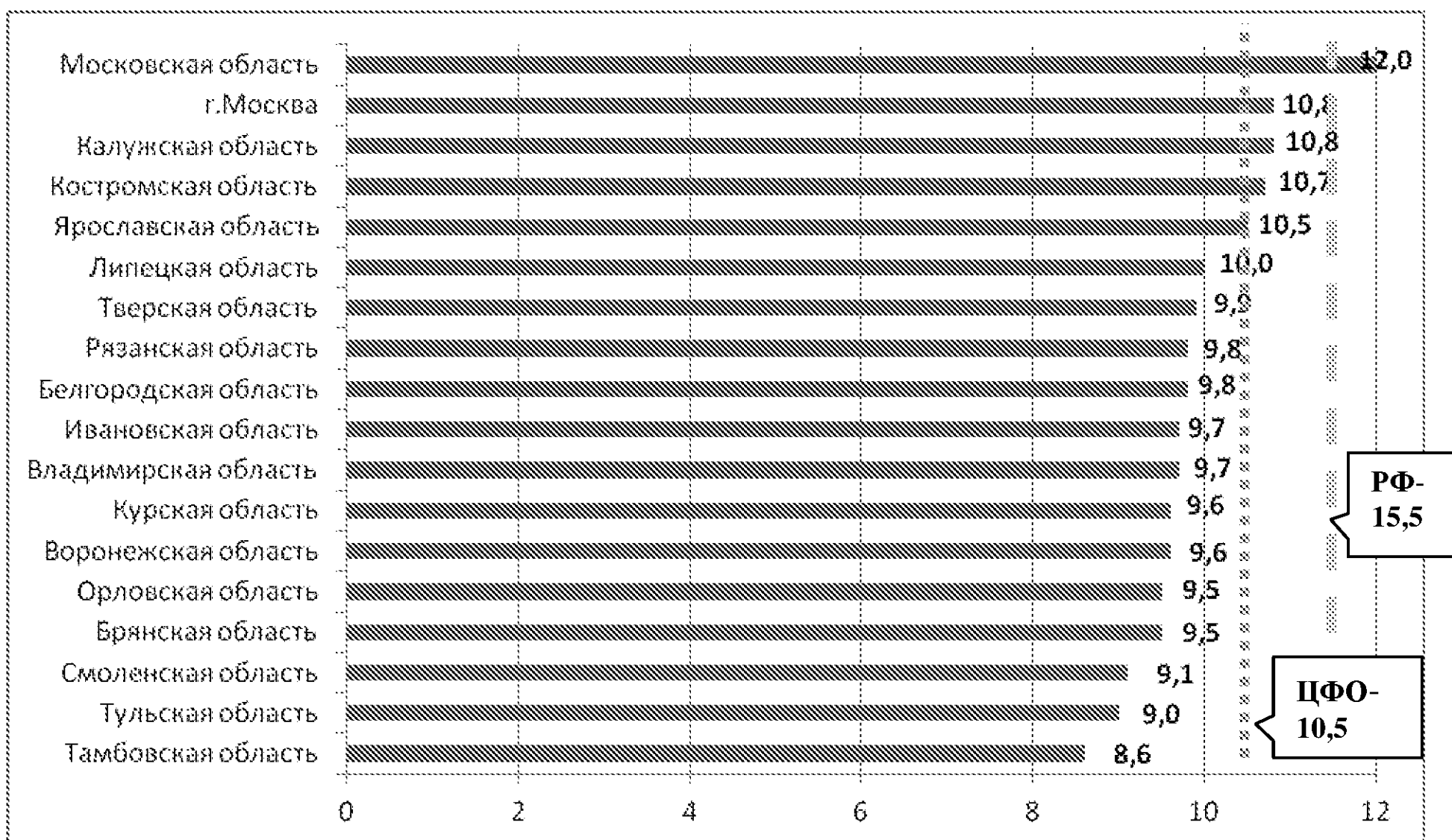


Рис.5 Коэффициент рождаемости в регионах ЦФО в 2017 г., на 1000 населения

В 2017 г. отмечалось значительное сокращение детской смертности в регионе. Если в 2016 г. в возрасте от 0 до 17 лет умерло 147 детей, то в 2017 г. таких случаев было зафиксировано на 32% меньше (101 чел.).

Наибольшее сокращение смертности (в 2,2 раза) произошло среди детей младенческого возраста (до 1 года).

Годовалых детей умерло в три раза меньше, чем в предыдущем году.

Возраст, лет	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	Итого
2015 г.	91	12	3	3	2	5	2	9	2	0	2	2	1	1	2	4	5	8	154
2016 г.	76	23	3	1	5	3	5	2	2	3	3	0	5	2	3	2	5	4	147
2017 г.	∇34	∇7	Δ6	Δ6	∇4	∇2	∇3	∇1	Δ7	Δ4	∇2	Δ1	∇3	Δ3	Δ5	□2	Δ6	Δ5	∇101

Табл. 7 Детская смертность в Липецкой области за 2015-2017 г.г., чел.

В 2017 г. Липецкая область продемонстрировала один из самых низких показателей в ЦФО по младенческой смертности (3,4 на 1000 родившихся), в то время как средний показатель по ЦФО составил 5,1, а по РФ - 5,5 на 1000 родившихся.

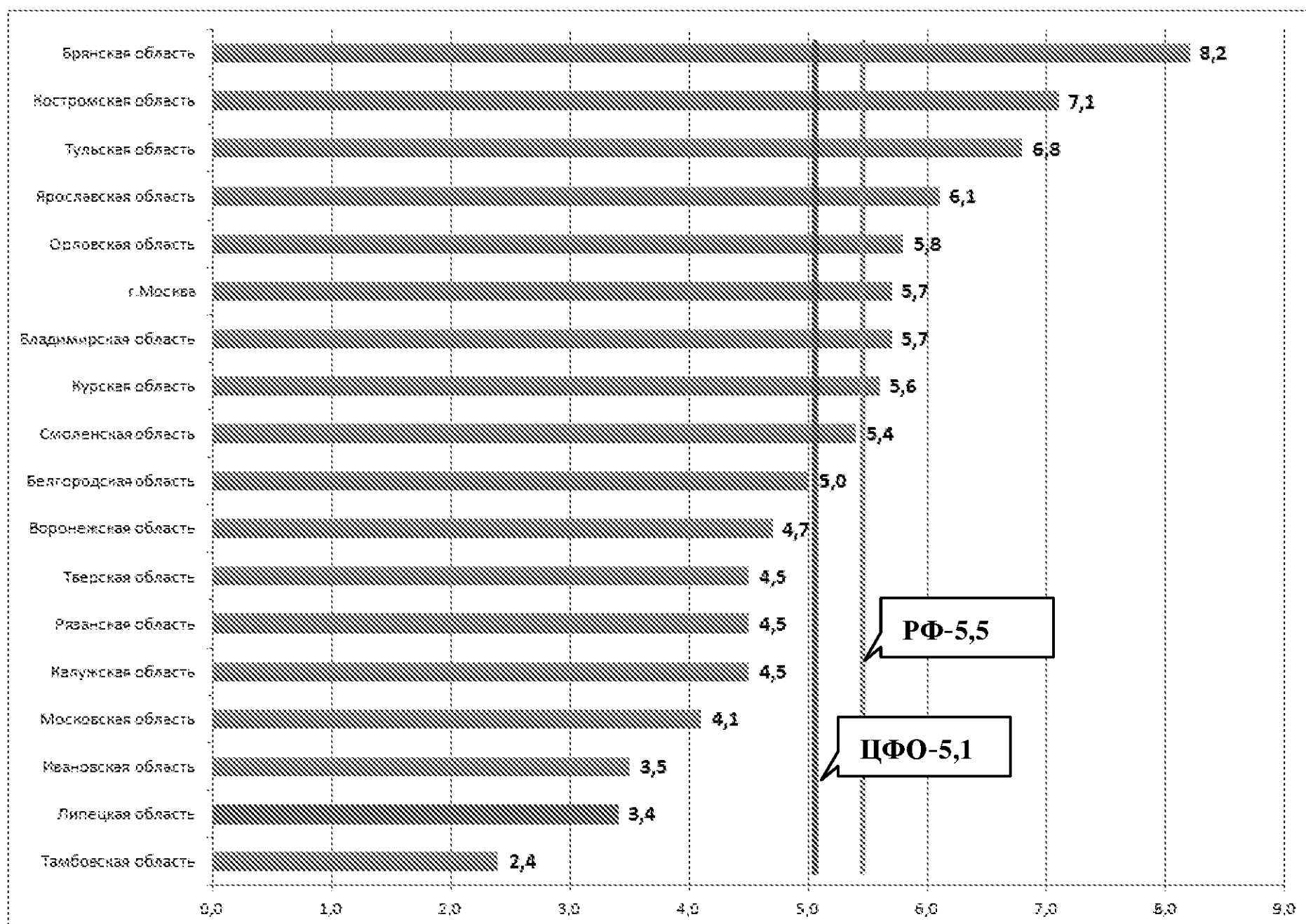


Рис.6 Младенческая смертность в регионах ЦФО в 2017 г., на 1000 родившихся

Миграционные процессы незначительно, но влияют на динамику изменения общего количества детей. Миграционный прирост в 2017 г. по группе молодежи трудоспособного возраста составил 119 человек (8133 прибывших и 8014 выбывших). Это меньше, чем в предыдущие годы.

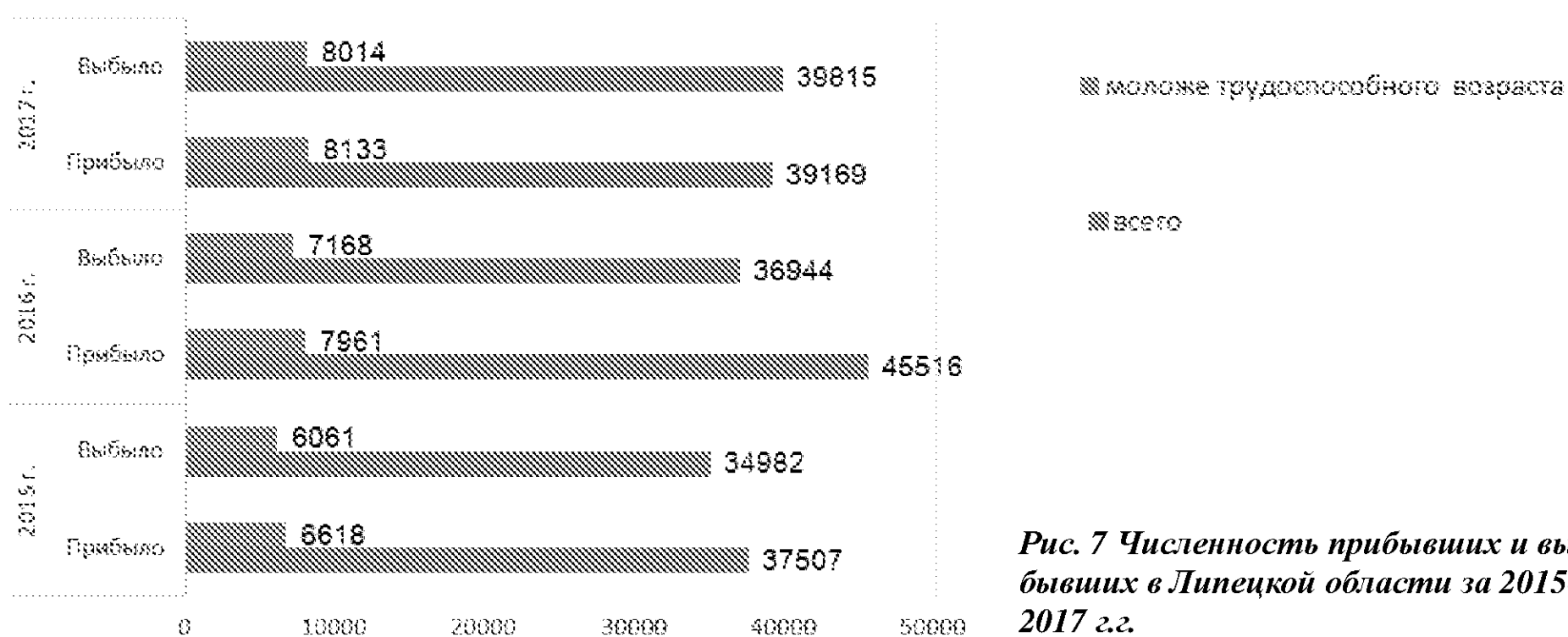


Рис. 7 Численность прибывших и выбывших в Липецкой области за 2015-2017 гг.

## 2.1. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ И В СЕМЬЕ

*Право детей знать своих родителей и не разлучаться с ними вопреки их желанию закреплено статьями 7 и 9 «Конвенции о правах ребенка», одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.*

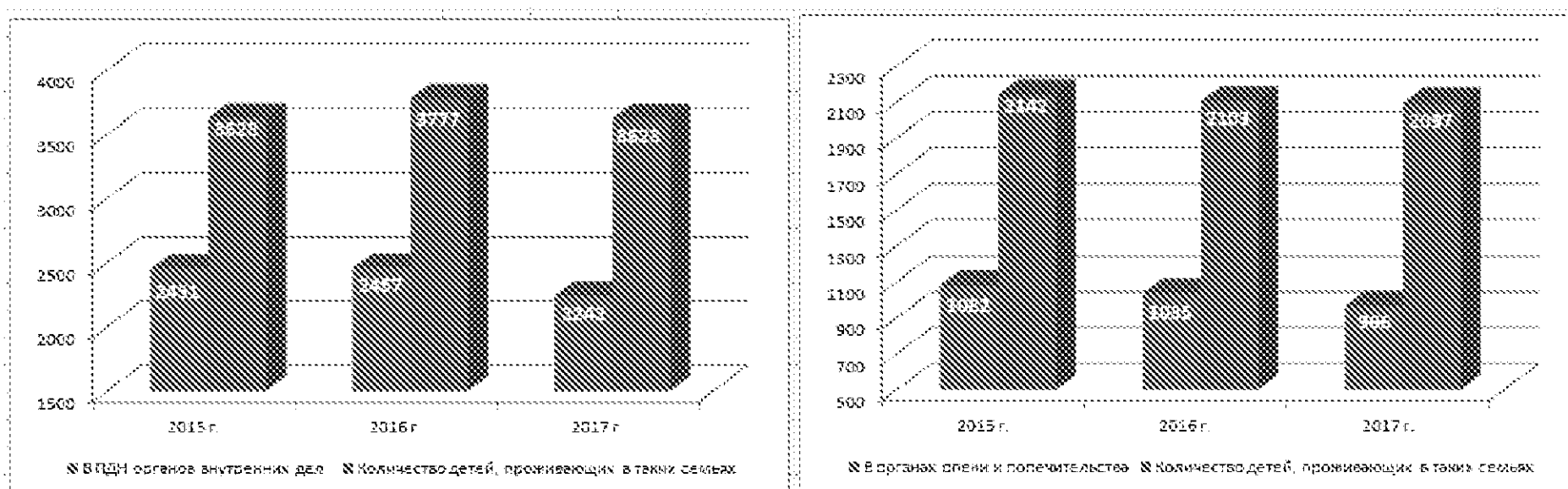
Сохранение семьи как социального института в целом и каждого конкретного ребенка в семье является одним из важнейших направлений государственной семейной политики, обозначенных в «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». В свою очередь, каждая семья нуждается в предоставлении необходимых условий для ее существования и защиты в случае необходимости.

В Липецкой области созданы необходимые условия для:

- обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье;
- своевременного выявления нарушений этих прав;
- организации профилактической помощи семье и ребенку;
- обеспечение адресной поддержки семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- принятия мер по устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2017 году продолжена реализация положений Указов Президента РФ от 28.12.2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 01.06.2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»; плана мероприятий, предусмотренного региональной дорожной картой «Обеспечение семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области на 2014 – 2018 годы», а также подпрограммы «Благополучная семья – стабильность в регионе!» государственной программы «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области».

В Липецкой области на учете в органах системы профилактики в 2017 г. состояло 966 семей, в которых проживало и воспитывалось 2097 детей; по данным УМВД региона 2242 семьи находятся в социально опасном положении, в них проживают 3623 ребенка. По сравнению с 2016 г. в регионе наблюдается сокращение количества семей, находящихся в трудной жизненной ситуации на 9%.



**Рис. 8-9** Количество семей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на разных видах профилактического учета за 2015-2017 г.г.

Лишение родительских прав – мера крайняя. В Липецкой области наблюдается тенденции сокращения численности родителей, лишенных родительских прав.

Численность родителей, лишенных родительских прав, с 2015 по 2017 г.г. сократилась в 1,3 раза - с 164 до 127, а количества родителей, ограниченных в правах, выросло в 1,4 раза (с 47 человек – в 2016 г. до 66 – в 2017 г.).

Численность родителей и детей по категориям		2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	213	209	160
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	137	102	99
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав	164	142	127
4.	в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	2	2	2
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	10	9	9
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	73	72	95
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	57	39	68
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	46	47	66
9.	в том числе вследствие их поведения	45	43	59
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	7	3	1

*Табл.8 Информация о лишении родительских прав и ограничении в правах в 2015-2017 годах*

*При Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области создана Рабочая группа по проведению всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи.*

Рабочая группа создана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 января 2017 г. № Пр-21 о проведении всестороннего анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью и письмом Уполномоченного при Президенте по правам ребенка от 25.01.2017 г. № УПР/26, в соответствии с Законом Липецкой области от 18.08.2011 г. №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» и на основании Распоряжения Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области от 30 января 2017 г.

Задачами группы являются:

- мониторинг случаев неправомерного изъятия детей;
- экспертиза проведенных мероприятий по случаям неправомерных изъятий;
- анализ деятельности органов, уполномоченных проводить мероприятия по изъятию детей из семей.

В ее состав, помимо представителей органов исполнительной власти в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, образования, опеки и попечительства, охраны здоровья, социальной защиты населения и других социальных сфер, включены представители Общественной палаты Липецкой области, региональных общественных

объединений и иных некоммерческих организаций, имеющих опыт в общественной деятельности в рассматриваемой сфере.

Основные причины, по которым органы опеки вынуждены прибегать к крайним мерам, изымая ребенка из семьи – алкогольная зависимость у родителей, ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей, жестокое обращение с детьми.

На территории Липецкой области по состоянию на 01.01.2018 г. проживает 3360 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,55% от общей численности детского населения. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях, составляет 90,8% (на начало года - 89,7%).

Сведения о детях-сиротах в регионе	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3716	3560	3360
Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	323	302	277
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в семью	3229	3193	3050

Табл.9 Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей в 2015-2017 г.г.

В 2017 году в области выявлено 277 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 8,3% меньше, чем в 2016 году (302 ребенка).



Рис.10 Структура выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2017 г.

Больше всего детей, оставшихся без попечения родителей, стало по причине лишения родительских прав (82 ребенка, 30%), далее следует группа в связи с ограничением в

родительских правах (62 ребенка, 22%), на третьем месте - группа детей, потерявших родителей по причине их смерти (51 ребенок, 18%), чуть более 11% составляют группы по причине заключения родителей в места лишения свободы (32 ребенка) и в связи с отказом от родителей (31 ребенок), 6 детей (2%) стали сиротами в связи с установлением факта утраты попечения и 3 ребенка (1%) являются таковыми в связи с розыском родителей.

Органами опеки и попечительства предприняты меры к возвращению этих детей в кровные семьи, устройству в замещающие семьи, в случае невозможности семейного устройства на этом этапе, в организации для детей-сирот.

В 2017 г. 257 детей (92,8% от числа выявленных) были усыновлены, переданы под опеку и попечительство, в приемные семьи и возвращены родителям (2016 г. – 97,4%), в том числе:

- под безвозмездную опеку (попечительство) – 180 детей (70,0%);
- под предварительную опеку (попечительство) – 43 ребенка (16,7%);
- в приемную семью – 14 детей (5,4%);
- возвращены родителям – 12 детей (4,7%);
- отданы на усыновление (удочерение) – 8 детей (3,1%).

18 детей были направлены в организации для детей-сирот с целью их устройства в замещающие семьи. Один ребенок обучается в учреждении профессионального образования, находясь на полном государственном обеспечении.

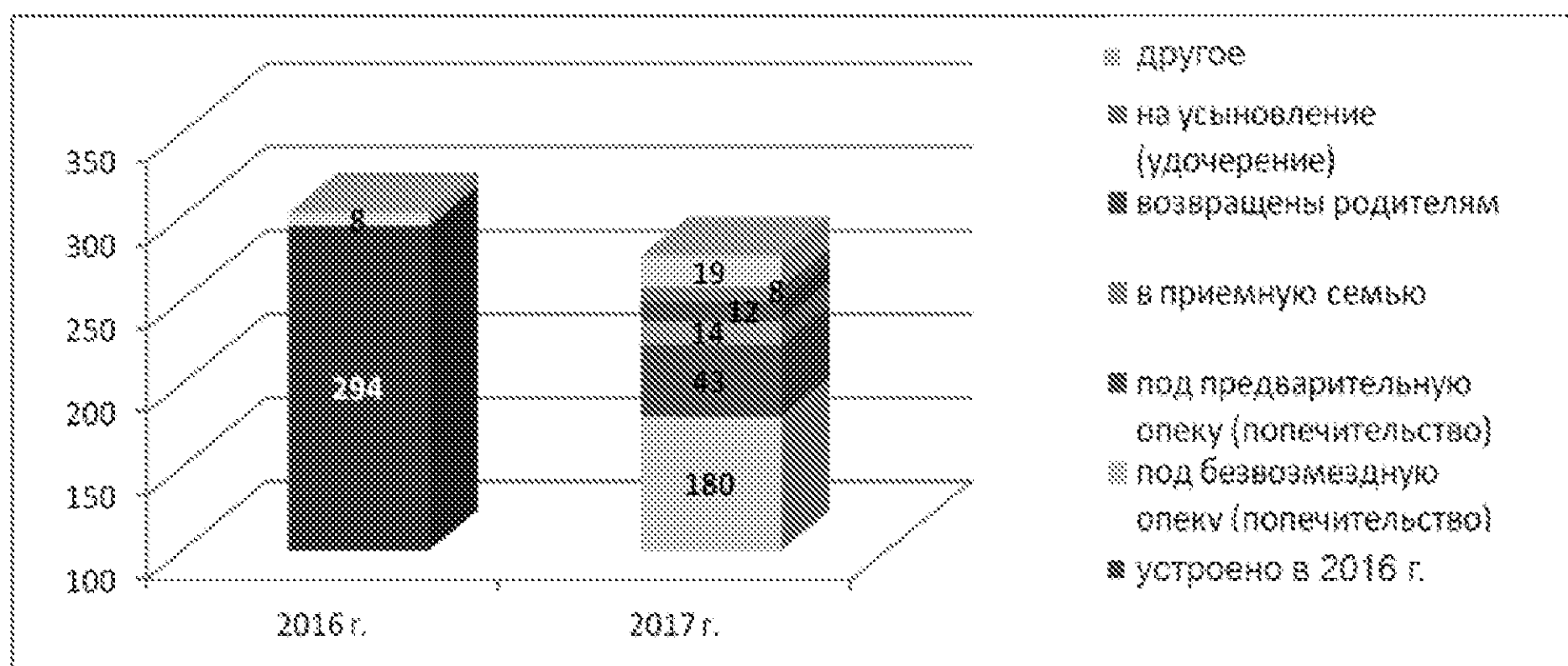
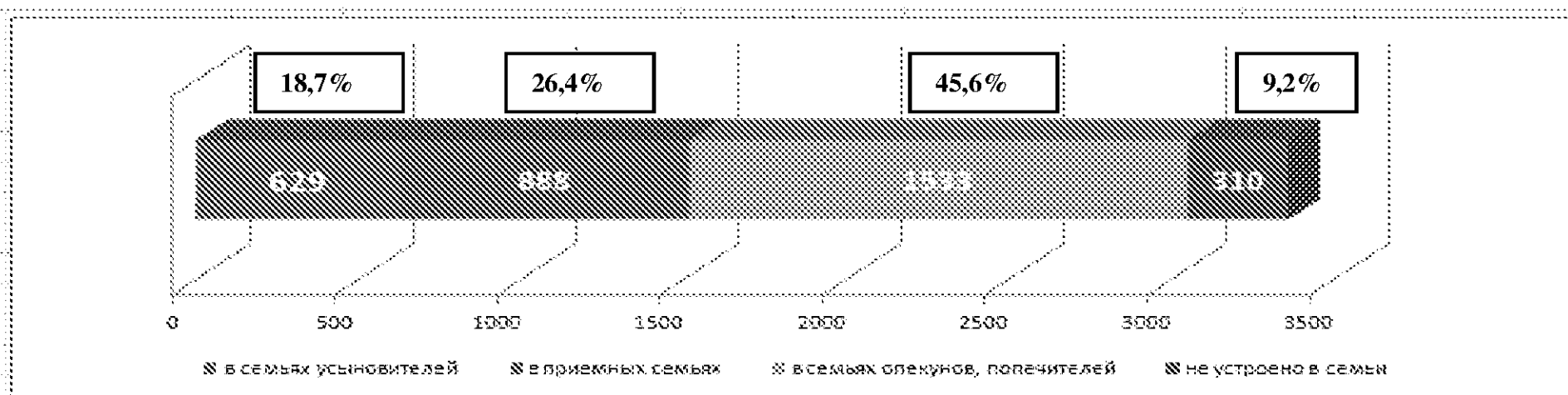


Рис.11 Количество детей-сирот, устроенных в замещающие семьи в 2016-2017 гг.

В 10-ти из 20-ти муниципальных образований области все выявленные дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, были устроены на воспитание в замещающие семьи.

Из 3050 детей, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 629 живут в семьях усыновителей, 888 – в приемных семьях, 1533 - в семьях опекунов, попечителей.



*Рис.12 Распределение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по виду устройства в семью в 2017 г.*

По состоянию на 01.01.2018 года на учете в Региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей (РБД), состояло 310 детей, что на 15,8% меньше по сравнению с предыдущим годом (368 детей).

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
<b>Количество приемных семей</b>	537	552	543
<b>Количество детей в приемных семьях</b>	860	912	888

*Табл. 10 Информация о приемных и опекунских семьях в Липецкой области за 2015-2017 г.г.*

В Липецкой области насчитывается 543 приемные и 1253 опекунские семьи, в которых воспитываются 888 приемных и 1533 находящихся под опекой ребенка. На учете в органах опеки состоит 629 усыновленных и удочеренных детей.

С учетом требований федерального законодательства в 2017 г. состоялось 9 выпусков слушателей Школы приемных родителей, свидетельства об окончании обучения получил 291 человек.

В регионе создан банк данных потенциальных родителей, готовых взять детей в семью. На начало 2018 г. на учете в РБД состоят 73 кандидата в усыновители, опекуны, попечители. За отчетный период снято с учета в связи с принятием ребенка в семью, а также истечением срока действия заключения о возможности гражданина быть опекуном (попечителем), приемным родителем, усыновителем 53 кандидата.

В Липецкой области для выпускников из организаций для детей-сирот был реализован проект «Путеводитель по самостоятельной жизни». В проекте приняли участие 92 выпускника из 7 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных школ-интернатов Липецкой области; проведено 15 занятий.

Однако, проблема сиротства остается одной из острейших в современном обществе. По достижении 18-летнего возраста дети-сироты продолжают нуждаться во внимании государства и общества. В этой связи, актуальным вопросом является постинтернатное сопровождение. Эту работу следует расширить, разработав соответствующую региональную программу, содержащую регламент работы по сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения ими 23-летнего возраста.

---

Достигнув совершеннолетия, сирота получает право самостоятельно распоряжаться денежными средствами, поступавшими на его счет до 18 лет, но часто психологически оказывается к этому не готов, будучи не полностью социализированным. В результате обманных или мошеннических действий с чьей-либо стороны любой сирота может остаться без средств к существованию.

Актуальной остается проблема досудебного разрешения споров между родителями (в случае их раздельного проживания) об определении порядка общения с ребенком. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области проводит переговоры с родителями, содействуя решению этого вопроса. Такие действия Уполномоченный по правам ребенка предпринимает как самостоятельно, так и совместно с органами опеки и попечительства. Результатом этой деятельности часто является устное или нотариально оформленное соглашение об определении порядка общения с детьми, а также, в случае невозможности урегулирования спора самостоятельно, обращение в суд. После решения суда зачастую один из родителей обращается за помощью к Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области по причине неисполнения судебного решения другим родителем.

В 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области дважды столкнулась с ситуацией, когда бабушки оклеветали законных представителей детей (родителей).

Уполномоченный по правам ребенка стала на защиту и сохранение кровных семей. В одном из случаев на время урегулирования конфликта ребенок был помещен в социально-реабилитационный центр. Липецкий детский омбудсмен выезжала по месту нахождения несовершеннолетнего, посещала органы опеки, встречалась с родителями. В другом случае мать ребенка, при поддержке липецкого детского омбудсмена, обратилась в суд с иском о защите чести и достоинства. В результате, оба ребенка остались воспитываться в кровных семьях.

*Пример обращения:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области обратилась жительница Грязинского района Липецкой области гражданка Л. с просьбой об оказании содействия в исполнении судебного решения, определяющего условия общения бабушки и дедушки с внуком.*

*Результат:*

*В ходе рассмотрения обращения установлено, что мать несовершеннолетнего внука не исполняла имеющееся решение суда и препятствует общению бабушки и дедушки с внуком. После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области решение суда стало исполняться.*

*В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность обоих родителей. Право несовершеннолетних граждан на получение содержания (алиментов) и создание условий проживания закреплено Семейным кодексом Российской Федерации.*



В 2017 г., по сравнению с предыдущим годом, практически в 2,5 раза (с 24 до 10) сократилось количество обращений по вопросам алиментных обязательств (оказание содействия по взысканию алиментов на содержание детей, жалобы на бездействие судебных приставов-исполнителей). Их доля в общем числе обращений уменьшилась с 9% до 3,4%.

Этому способствовали вступившие 15 января 2016 г. изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», предусматривающие временное лишение водительских прав, если сумма долга превышает 10000 рублей.

Однако проблема исполнения алиментных обязательств, вопросы о порядке взыскания либо погашения задолженности по алиментам, о розыске имущества должников, жалобы на работу судебных приставов-исполнителей все еще остаются.

### **Значимые мероприятия по защите прав детей**

*1 июня 2017 г. в концертном зале «Унион» им. Т.Н. Хренникова состоялся торжественный прием, посвященный Международному дню защиты детей, на который были приглашены 30 приемных и опекунских семей области, где воспитываются 70 детей.*

Собравшихся приветствовал глава администрации Липецкой области Олег Королев. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова поздравила присутствующих с Международным днем детей, который в России носит название «День защиты детей».

Детский омбудсмен выразила слова признательности людям, воспитывающим приемных детей, которые не оставили ребят в сложный для них момент и приняли их в свою семью.

Большинство приемных и опекунских семей области – это кровные семьи, где родственники нашли возможность и силы поддержать детей в трудной жизненной ситуации.

*1 июня 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области встретилась с коллективом и выпускниками ГБ ОУ «Специальная школа-интернат г. Грязи».*

Уполномоченный познакомилась с методической разработкой ГБОУ «Специальная школа-интернат г. Грязи» «Художественная керамика в специальной школе-интернате». Особенность проекта заключается в совокупности и взаимодополнении сразу нескольких факторов: коррекционно-развивающая направленность образовательного процесса; активное использование керамики как средства арт-педагогики и арт-терапии; изучение «регионального компонента» – традиционной глиняной игрушки и гончарства Липецкого края; привлечение к занятиям родителей (опекунов) обучающихся и вовлечение их в совместную творческую деятельность.

Цель проекта — развитие общих и творческих способностей, формирование желания и умения учиться, коррекция недостатков познавательной деятельности, эмоционально-волевой сферы, профессиональное самоопределение воспитанников.

Детский омбудсмен региона поздравила авторов проекта Дмитрия Батищева и Светлану Пастухову со званием лауреатов Премии Правительства Российской Федерации в области образования за 2017 год за данную разработку и пожелала им дальнейших успехов, а выпускникам школы-интерната - устройства во взрослой жизни.

*20 ноября 2017 года на базе управления образования и науки Липецкой области, в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, прошел региональный тематический телемост «В стране прав». Участие в его работе приняла Уполномоченный по правам*

*ребенка в Липецкой области.*

К телемосту присоединились учащиеся всех муниципальных образований региона. Вопросы можно было задать как заранее, так и во время телемоста.

Ответить на них пришли судьи, прокуроры, представители других правоохранительных органов, правозащитники и адвокаты. Из их выступлений ребята узнали о видах правовых систем, о правах несовершеннолетних, о мерах социальной поддержки детей из малообеспеченных, опекунских и многодетных семей.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области рассказала об истории Всемирного дня ребенка, возникновении института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации и в нашем регионе.

Говоря о важности правового просвещения детей и работы по защите их прав и законных интересов, Людмила Куракова отметила: «Дети – наше будущее. Не надо бить это будущее, ругать его. Ему надо помогать расти и развиваться».

## **2.2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

*Право детей на образование закреплено статьей 28 «Конвенции ООН о правах ребенка».*

Основным правовым документом, определяющим принципы государственной политики в области образования, является Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года, вступивший в силу с 1 сентября 2013 года. Закон регулирует вопросы образования, в том числе лиц с ограниченными возможностями.

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 48 обращений граждан по вопросам защиты прав детей на образование (16 % от общего числа обращений), это на 11 обращений больше, чем в 2016 году (37 обращений, 13%).

Наибольшее количество жалоб в 2017 году, так же как и в 2016 г., поступило по вопросам нарушения прав несовершеннолетних в общеобразовательных учреждениях региона. Более того, все заметнее становится тенденция обращения родителей с однотипными жалобами по проблемам, связанным с педагогическими конфликтами, возникающими между детьми, их родителями и учителями. Как правило, суть конфликта заключается в том, что со стороны образовательного учреждения к ребенку предъявляются серьезные претензии, связанные с его низкой успеваемостью и неудовлетворительным поведением. В таких случаях родителям настоятельно рекомендуют направить ребенка на прохождение психолого-медико-педагогической комиссии либо сменить образовательное учреждение.

По каждому такому обращению Уполномоченный выезжает в соответствующее образовательное учреждение и проводит встречу с его руководством. Результатом таких бесед является достижение решений, при которых ребенок продолжает обучение в своем учебном заведении.

Обращения в 2017 г. поступали по следующей тематике:

- устройство в дошкольные образовательные организации - 4,
- нарушение прав несовершеннолетних в дошкольных и общеобразовательных организациях - 30,
- обжалование решения психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) - 1,
- зачисление ребенка-инвалида в коррекционную школу - 2,
- организация учебного процесса в общеобразовательной школе для ребенка-инвалида - 3,

- нарушения прав детей в коррекционных школах - 3,
- получения среднего профессионального образования детей с ОВЗ - 5.



**Рис. 14 Тематика обращений граждан по вопросам защиты прав детей на образование в 2017 г.**

**Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило обращение гражданки А., жительницы города Липецка, об оказании помощи в переводе ее ребенка, учащегося 3 класса средней общеобразовательной школы, в другое учебное учреждение. Причина – негативные условия, созданные, по мнению заявительницы, ребенку со стороны преподавателей и учащихся данной школы.*

**Результат:**

*Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области осуществила выезд в указанное учебное учреждение. В результате проведенной работы были созданы необходимые условия для дальнейшего обучения ребенка в данной школе, которые в полном объеме удовлетворили законного представителя.*

**Организация образования детей с ограниченными возможностями здоровья**

В 2017 г. в Липецкой области численность детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно составляла 214875, из них зарегистрировано 4137 детей-инвалидов, что составляет 1,9 % от общего количества детского населения.

В общеобразовательных организациях области обучается 3 862 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (2015 г. – 3 664 чел.; 2016 – 3 817 чел.), что составляет 3,3 % от общего числа обучающихся (2015 г. – 3,2 %; 2016 г. – 3,3%).

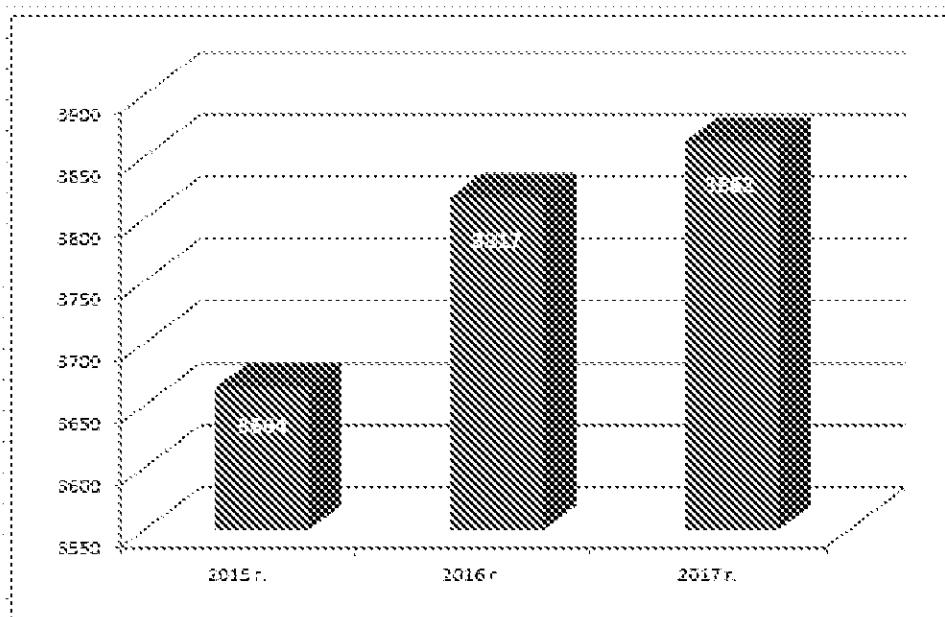


Рис.15 Количество детей с ОВЗ, обучающихся в образовательных организациях региона

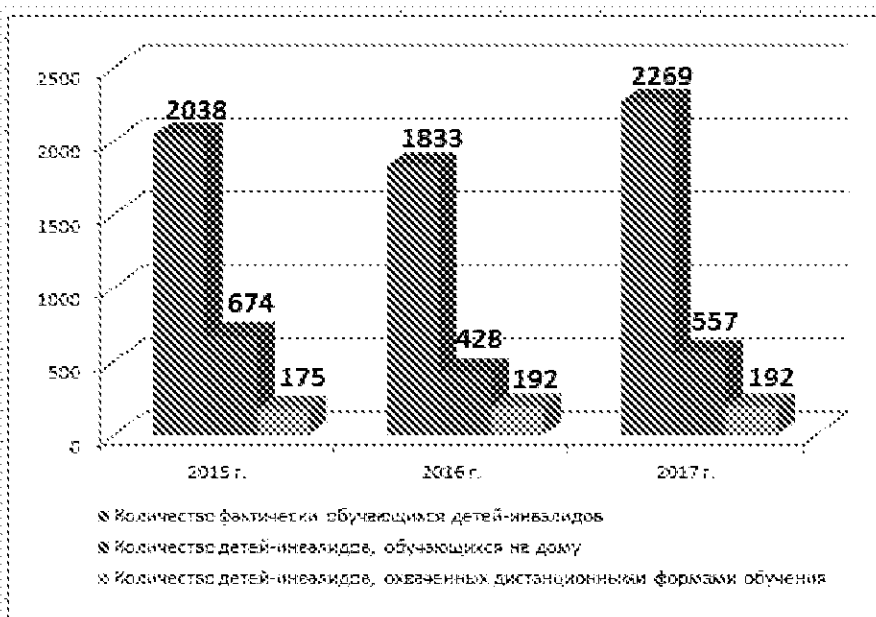


Рис.16 Количество детей-инвалидов, обучающихся в образовательных учреждениях по видам обучения

Ежегодно количество детей-инвалидов увеличивается (2015 г. – 4015; 2016 г. – 4054; 2017 г. – 4137). В 2017 году образовательными услугами на базе образовательных организаций воспользовались 2269 ребенка-инвалида, 557 детей обучаются на дому, 192 ребенка охвачены дистанционными формами обучения, остальные дети-инвалиды посещают дошкольные образовательные организации и обучаются в семье.

Увеличилось количество фактически обучающихся детей-инвалидов на базе образовательных организаций (2016 г. – 1833; 2017 г. – 2269) и количество детей-инвалидов, обучающихся на дому (2016 г. – 428, 2017 г. – 557). Число обучаемых за счет дистанционного форм обучения сохранилось на прежнем уровне (2016 г. – 192; 2017 г. - 192).

В 9 организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам	Количество обучающихся, человек		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Для глухих и слабослышащих детей	68	85	78
Для слабовидящих и незрячих детей	508	551	547
Для детей с тяжелыми нарушениями речи	53	49	69
Для детей с задержкой психического развития	110	141	148
Для детей, имеющих умственную отсталость	565	565	577
Итого	1304	1391	1419

Табл.11 Кол-во организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам количество обучающихся в них учеников

Для обучения, воспитания и развития детей используются специальные образовательные программы и методы обучения и воспитания, специальные учебники, учебные пособия и дидактические материалы, специальные технические средства обучения коллективного и индивидуального пользования. Проводятся групповые и индивидуальные коррекционные занятия. Имеются оборудованные учебные и специализированные кабинеты, компьютерные классы, мастерские, спортивные и тренажерные залы, сенсорные комнаты, медицинские кабинеты, библиотеки и др.

В Липецкой области на базе 259 общеобразовательных школ реализуется инклюзивное образование. Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями

здоровья в 2017 г. – 879 человек.

№	Количество	2015 г.	2016 г.	2017 г.
–	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	260	257	259
–	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1203	867	879

Табл.12 Сведения об инклюзивном образовании в Липецкой области за 2015-2017 г.г.

	2016 г.	2017 г.
<b>Доля детей-инвалидов от общей численности детей-инвалидов соответствующего возраста, получающих:</b>		
общее образование	96%	97%
дошкольное образование	80%	85%
дополнительное образование (5-18 лет)	30%	35%

Табл.13 Доля детей - инвалидов от общей численности детей - инвалидов соответствующего возраста, получающих различные уровни образования в 2016-2017 г.г.

В 2017 году в 22 образовательных организациях области созданы необходимые условия для комфортного пребывания и обучения детей-инвалидов, в том числе: в 16 дошкольных образовательных организациях; в 4 образовательных организациях, реализующих адаптированные образовательные программы; в 2 учреждениях дополнительного образования.

	2016 г.	2017 г.
<b>Доля образовательных организаций, в которых создана безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов от общего количества соответствующих организаций</b>		
в общеобразовательных организациях	21,4%	22,3%
в дошкольных образовательных организациях	16%	17%
в образовательных организациях (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования)	17,6%	18,6%

Табл. 14 Доля образовательных организаций, в которых создана безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов от общего количества соответствующих организаций

#### Мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

24 мая 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова посетила ГБОУ Липецкой области «Кадетская школа имени майора милиции А.П. Коврижных».

В этот день в общеобразовательных учреждениях Липецкой области прошли праздничные мероприятия, посвященные окончанию 2016-2017 учебного года. Для 15 тысяч учащихся региона прозвучал последний школьный звонок. Детский омбудсмен поздравила выпускников с важным для них событием и пожелала успешной сдачи экзаменов и удачного выбора профессии.

---

*1 сентября 2017 г., в День знаний, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова посетила Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение Липецкой области «Специальная школа-интернат г. Задонска», где обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья с 3 до 18 лет.*

В данном учреждении обучаются 88 человек (дети с нарушением слуха, задержкой психического и речевого развития, дети с интеллектуальными нарушениями). В школе-интернате реализуются адаптированные основные образовательные программы дошкольного образования, начального и основного общего образования, дополнительного образования детей и взрослых. Для воспитанников созданы все необходимые условия для комфортного проживания и круглосуточного пребывания.

В своем приветственном слове детский омбудсмен региона пожелала родителям мудрости и терпения, педагогам – креативности и постоянного самосовершенствования, а детям – успехов в получении новых знаний.

#### **Дополнительное образование и социокультурная реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья**

*Дополнительное образование детей является значимой частью непрерывного образовательного процесса. Существующая в регионе система дополнительного образования способствует реализации поставленной задачи создания условий для непрерывного интеллектуального и творческого развития детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.*

В 2017 г. в региональных учреждениях дополнительного образования занимались 72 895 детей, в том числе 491 ребенок-инвалид (в 2016 г. – 396) и 644 ребенка с ограниченными возможностями здоровья (в 2016 г. – 571).

Социальный проект по поддержке коллективов инклюзивного танца позволяет инвалидам и детям-инвалидам заниматься совместно с лицами, не имеющими инвалидности. В ансамбле инклюзивного танца «Параллели» в 2017 году занимался 51 человек, из них 33 инвалида (с нарушением слуха, заболеваниями опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалиды-колясочники). Среди 33 лиц с инвалидностью – 29 детей-инвалидов. Коллектив смог добиться значительных успехов в 2017 году: получил Гран-при международного фестиваля инклюзивного танца в Красноярске, Гран-при международного фестиваля «Несебр без границ» в Болгарии, завоевал первое место в фестивале «Пара Арт» в г. Сочи.

Дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья имеют возможность на бесплатной основе посещать мероприятия и концертные программы, проводимые областным центром культуры и народного творчества. При посещении платных мероприятий в учреждениях культуры области детям-инвалидам предоставляются льготы или бесплатное посещение.

В области создаются условия для всестороннего развития детей с ограниченными возможностями здоровья. Более 1000 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (26 % от общего количества обучающихся данной категории) приняли участие и стали победителями (призерами) следующих мероприятий:

- чемпионата России по легкой атлетике среди лиц с интеллектуальными нарушениями;
- X Международного творческого фестиваля детей с ограниченными возможностями здоровья «Шаг навстречу!» в г. Санкт-Петербурге;

- областной акции по развитию творческих способностей детей с ограниченными возможностями здоровья;
- первенства России по легкой атлетике среди лиц с интеллектуальными нарушениями в г. Саранске;
- областных соревнований по мини-футболу, спортивному ориентированию среди детей с ограниченными возможностями здоровья;
- областного физкультурно-оздоровительного фестиваля «Мир равных возможностей»;
- областных соревнований по дартсу и петанку, настольному теннису;
- областной параспартакиады для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов «Мир без границ».

*3 октября 2017 года в г. Липецке на стадионе «Динамо» прошла VIII областная Параспартакиада детей и молодежи «Мир без границ», в открытии которой приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области.*

Одним из организаторов спортивного мероприятия для детей с ограниченными возможностями здоровья выступил ГБУ ДО «Спортивно-туристский центр Липецкой области», руководитель которой, Виталий Валов, является общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

В Параспартакиаде приняли участие около 200 детей и подростков 13-15 лет. Это учащиеся и воспитанники муниципальных образовательных организаций и специальных (коррекционных) учреждений Липецкой области с поражением опорно-двигательного аппарата, нарушением слуха, зрения, ментальными нарушениями и общими заболеваниями.

*2 декабря 2017 года на сцене МАУК «Городской дворец культуры» г. Липецка состоялась премьера инклюзивного танцевального спектакля с символическим названием «Путь...». Спектакль поставлен народным интегрированным ансамблем танца «Параллели».*

В постановке были задействованы все участники коллектива. В ней посредством танца, который поистине не знает границ, через историю мальчика, нового гражданина России, рассказана история страны.

Вступая в жизнь, ребенок открывает для себя вечные ценности: бескорыстную дружбу и взаимопомощь, честь и долг, любовь к ближнему и к своей Родине.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области в защиту прав и законных интересов в сфере образования и воспитания, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, выступила с инициативой рекомендовать:

**Управлению образования и науки Липецкой области:**

- рассмотреть вопрос о возобновлении преподавания в образовательных организациях региона уроков этики и психологии семейной жизни;
- последовательно создавать условия для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, включая специальную подготовку преподавателей, педагогов-психологов, тьютеров, создание в общеобразовательных организациях доступной среды и иных, в том числе социально-психологических условий для обучения детей-инвалидов;
- развивать систему коррекционного и дистанционного обучения детей-инвалидов, не имеющих возможности обучаться в общеобразовательных организациях;
- рассмотреть возможность создания в общеобразовательных организациях ресурсных классов для детей, страдающих расстройством аутистического спектра.

**Управлению молодежной политики Липецкой области, общественным органи-**

### зациям региона:

- развивать волонтерское движение, направленное на оказание социальной, психологической и юридической помощи родителям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- более активно вовлекать в любые формы добровольчества детей и подростков региона.

### Управлению социальной защиты населения, управлению здравоохранения, управлению образования и науки Липецкой области:

- создать службы социального сопровождения семей с детьми-инвалидами, дневных стационаров и групп развития и социальной адаптации, лекотек, досуговых групп, дневных лагерных смен, кружков для детей-инвалидов;
- создать систему обучения родителей, воспитывающих детей-инвалидов, основам их воспитания, ухода за ними и реабилитации в домашних условиях.

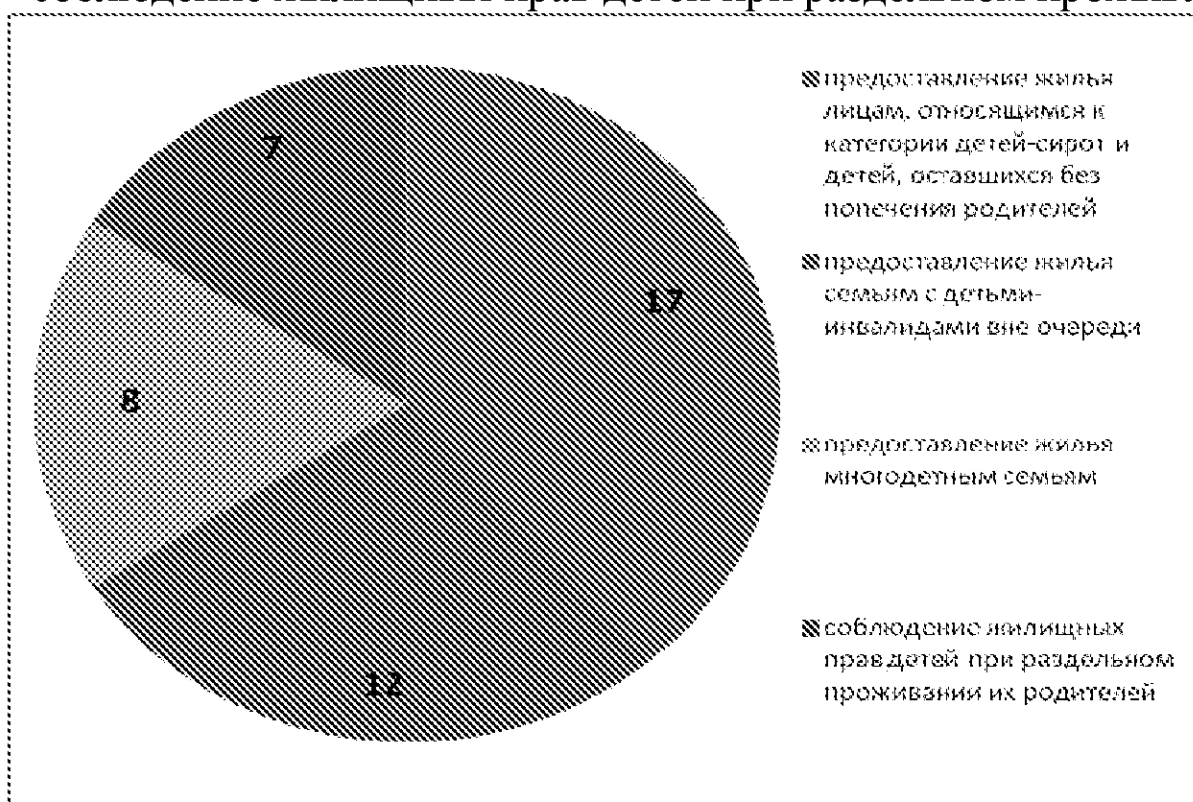
## 2.3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

*Право детей на особую защиту и помощь, предоставляемые государством, закреплено статьей 20 «Конвенции ООН о правах ребенка».*

Вопрос защиты жилищных прав детей в 2017 году занимает третью позицию по количеству обращений жителей Липецкой области к Уполномоченному по правам ребенка (44 обращения, что составляет 15% от общего числа обращений граждан в 2017 году). Это на 10 обращений больше, чем в предыдущем году.

Основная часть обращений связана с вопросами, касающимися улучшения жилищных условий несовершеннолетних:

- предоставление жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 17 (39%);
- предоставление жилья семьям с детьми-инвалидами вне очереди – 12 (27%);
- предоставление жилья многодетным семьям – 8 (18%);
- соблюдение жилищных прав детей при раздельном проживании их родителей – 7 (16%).



*Рис.17 Тематика обращений граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в жилищной сфере в 2017 году*

Своевременное обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из ключевых направлений «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».



Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в регионе осуществляется в соответствии с государственной программой Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области на 2014-2020 годы» (подпрограмма №5 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»).

По состоянию на конец 2017 года, согласно областному реестру, признаны нуждающимися в предоставлении жилого помещения 2335 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Это на 97 человек больше, чем в предыдущем году. Увеличение численности произошло в категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте 18-22 лет включительно – 1062 человека (на 69 больше чем в 2016 г.) и тех, чей возраст превысил 23 года – 481 человек (на 31 больше, чем в 2016 г.)

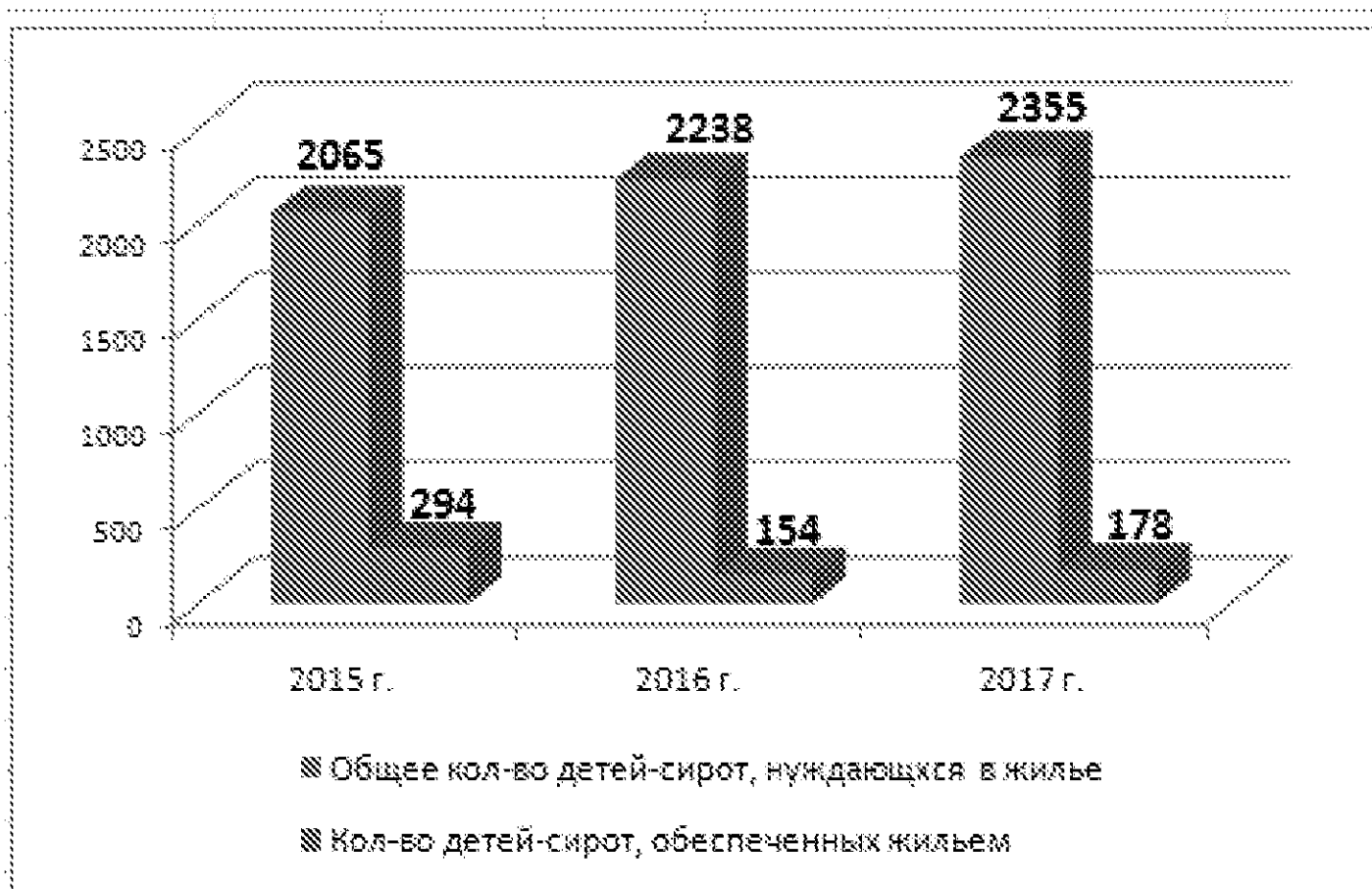
В 2017 г. 178 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа получили новые квартиры. В 2016 году квартиры получили 154 гражданина данной категории.

№ п/п	Сведения о предоставлении жилья в регионе		2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:		2065	2238	2335
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	761	795	792
		18 - 22 лет (вкл.)	980	993	1062
		с 23 лет	324	450	481
3.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		297	154	178

Табл.15 Предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 2015 – 2017 гг.

За 2017 год установлен факт невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении в отношении 158 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Все заявители поставлены в очередь на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированного жилищного фонда.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступали обращения от лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в постановке в очередь на получение жилья.



*Рис. 18 Количество детей-сирот, нуждающихся в жилье и получивших жилье в 2015 – 2017 г.г.*

Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае необходимости, предоставляются места в общежитиях учреждений профессионального образования; бывшие выпускники организаций для детей-сирот имеют возможность проживания в каникулярное и праздничное время в этих организациях.

Кроме того, в трех Центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, созданы социальные гостиницы для бывших выпускников этих учреждений, которые находятся в трудной жизненной ситуации.

Также, в большинстве муниципалитетов имеется муниципальный фонд по временному обеспечению жилыми помещениями, которые также могут предоставляться лицам из числа детей-сирот.

**Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило обращение жительницы Добринского района с просьбой о реализации прав на получение жилья в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Однако получила отказ.*

**Результат:**

*Прокуратура Добринского района Липецкой области по обращению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой и липецкого детского омбудсмена Людмилы Кураковой добилась предоставления благоустроенного жилья социального найма для сироты.*

По защите прав детей в жилищной сфере Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области рекомендовано:

**Управлению образования и науки Липецкой области, муниципальным органам образования и органам опеки и попечительства муниципальных районов:**

- обеспечить качественное информационное сопровождение выпускников

организаций государственной поддержки детства и среднеспециального образования по реализации их жилищных прав и оказание необходимой помощи.

**Управлению образования и науки Липецкой области, Управлению жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области:**

- повысить контроль за качеством жилья, предоставляемого детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам, относящимся к данной категории.

#### **2.4. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

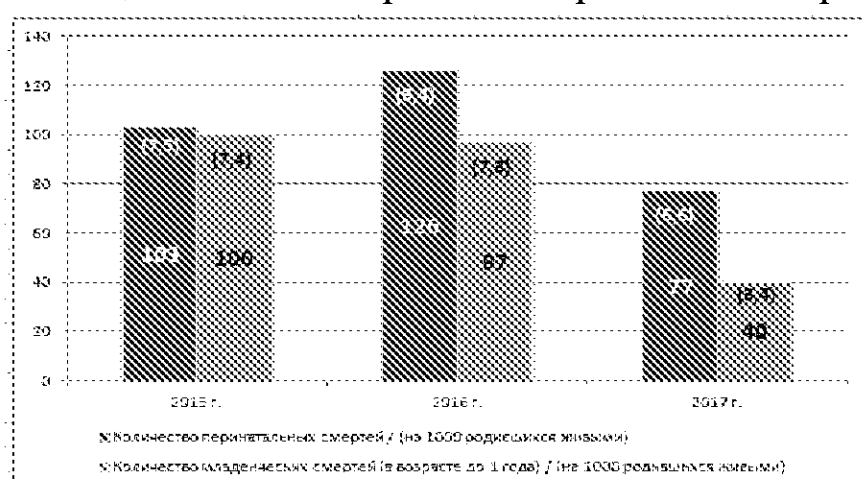
*Право на жизнь для каждого ребенка зафиксировано в Конвенции ООН о правах ребенка (статья 6). Это право гарантируется Конституцией Российской Федерации (статья 20). Обязанность государства - обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а также соблюдение его интересов ребенка при принятии решений, касающихся его прав и свобод.*

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, осуществляют в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающие профилактику заболеваний, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительную работу, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

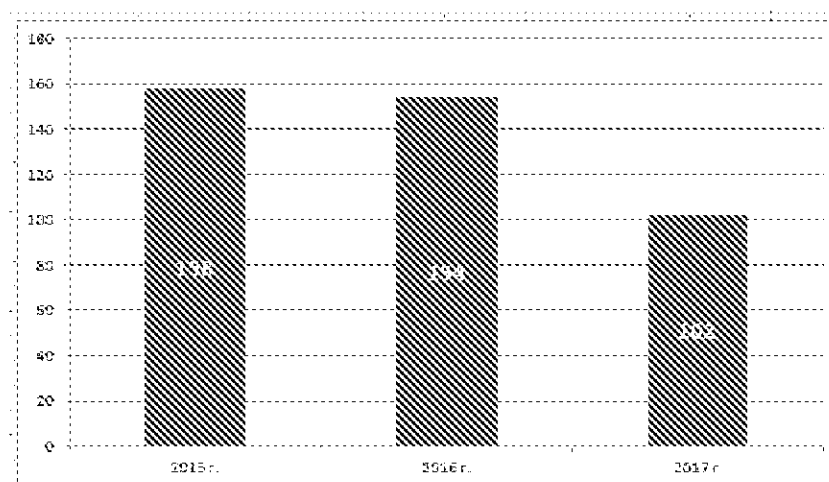
В целях обеспечения доступности медицинской помощи и повышения эффективности медицинских услуг для детей в регионе действует Государственная программа Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области на 2013-2020 годы» подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка». Ее задачами являются: развитие специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи матерям и детям, профилактика абортов; совершенствование и развитие перинатальной и неонатальной диагностики, проведение регулярной диспансеризации детей.

В защите прав несовершеннолетних на медицинскую помощь непосредственное участие принимают лечебно-профилактические учреждения области.

В 2017 г. в регионе значительно сократилась перинатальная и младенческая смертность, а также смертность среди несовершеннолетних.



**Рис.19 Младенческая смертность по группам возрастов в 2015-2017 г.г.**



**Рис. 20 Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет включительно) в 2015-2017 г.г.**

В частности, количество перинатальных смертей сократилось в 1,6 раза (с 126 – в 2016 г. до 77 – в 2017 г.), количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года) сократилось в 2,4 раза (с 97 – в 2016 г. до 40 – в 2017 г.), количество умерших несовершеннолетних (в возрасте до 17 лет включительно) сократилось в 1,5 раза (с 154 – в 2016 г. до 102 – в 2017 г.).

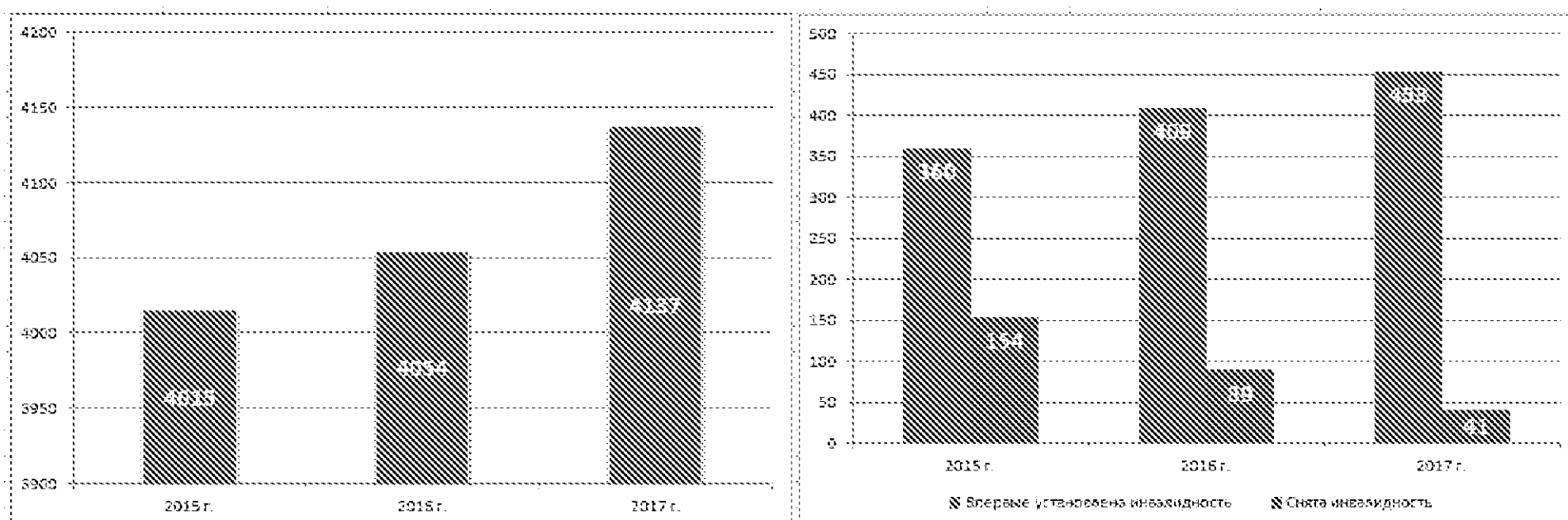


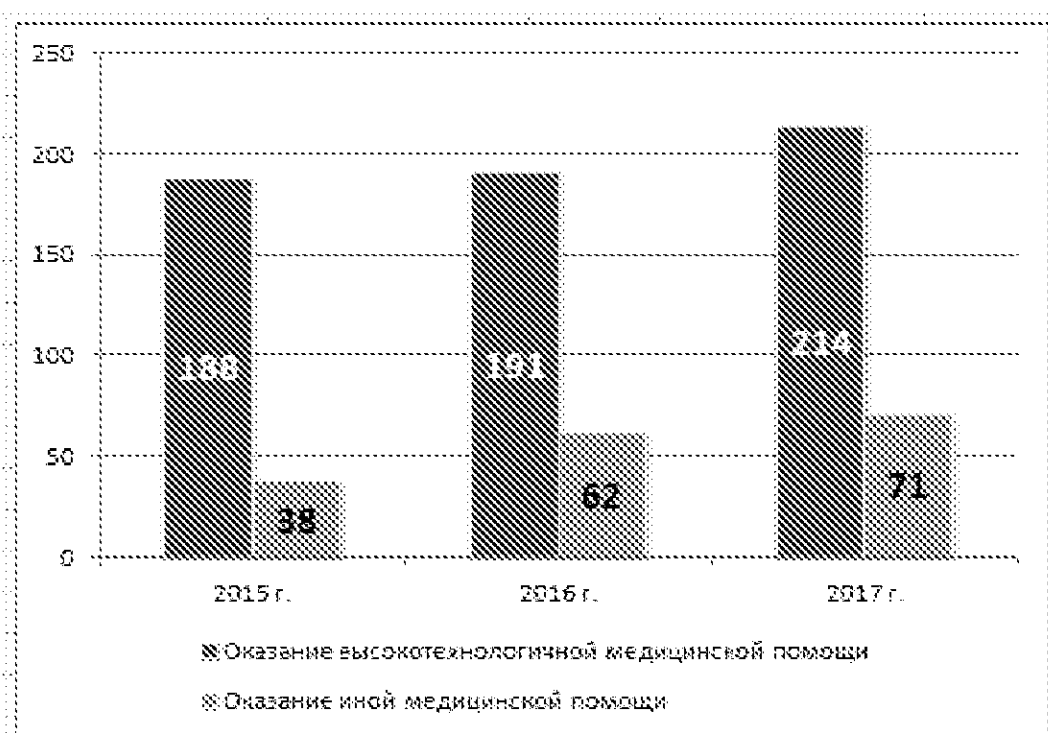
Рис.21-22 Численность детей-инвалидов, в т.ч. по установлению и снятию инвалидности в 2015-2017 г.г.

В 2017 г. количество детей-инвалидов в Липецкой области составляло 4137 человек, что на 83 больше, чем в 2016 г. За три года их численность выросла на 122 человека. Увеличение на 20% наблюдается и в количестве детей, которым впервые установлена инвалидность (с 360 – в 2015 г. до 453 – в 2017 г.). Число детей, с которых снята инвалидность, сокращается: в 2 раза - по сравнению с предыдущим годом и в 3,7 раза - по сравнению с 2015 г. (41 – в 2017 г., 89 – в 2016 г., 154 – в 2015 г.).

Количество детей-инвалидов		2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Количество детей-инвалидов	4015	4054	4137
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	148	53	49
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	360	409	453
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	154	89	41

Табл.16 Сведения о детях-инвалидах за 2015-2017 г.г.

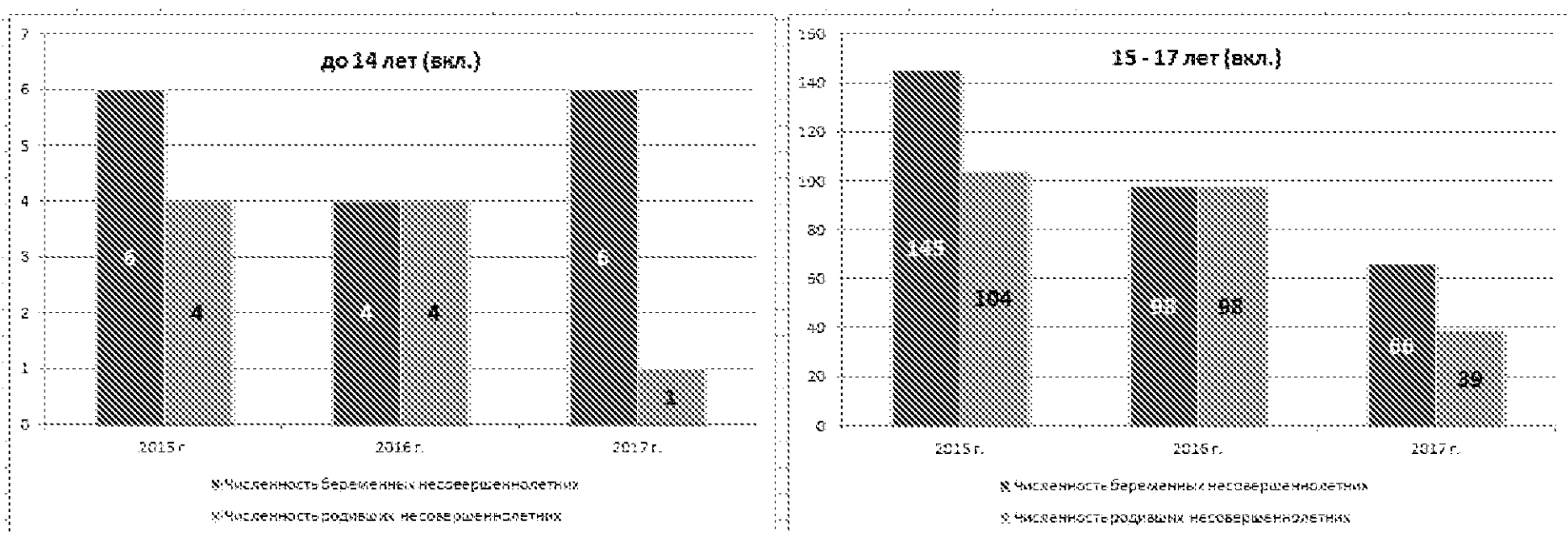
В 2017 г. количество выданных квот на получение высокотехнологичной медицинской помощи полностью соответствовало количеству поданных заявок на их выделение и составило 285 единиц, что на 32 больше, чем в предыдущем году (253 – в 2016 г.) и на 59 больше, чем в 2015 году (226).



**Рис.23** Количество заявок и выданных квот на оказание помощи детям-инвалидам в 2015-2017 г.г

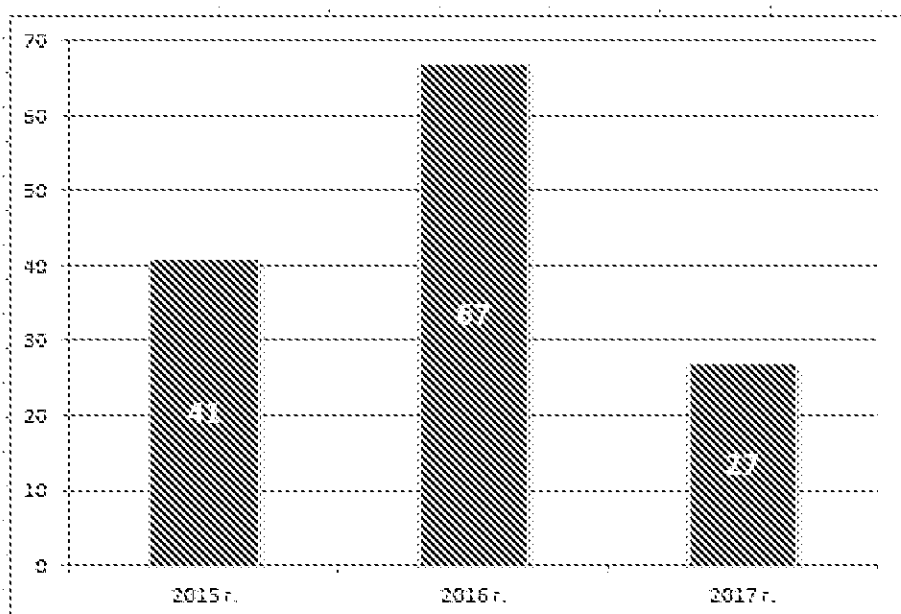
В ходе реализации своих полномочий Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области уделяет внимание медико-социальным аспектам в подростковой среде, в частности: беременности и родам несовершеннолетних, абортam у несовершеннолетних, заболеваниям, передающимся преимущественно половым путем и др.

По сравнению с предыдущим годом число беременных несовершеннолетних девочек сократилось со 102 до 72 (на 30%), а число родивших – с 102 до 40 (на 61%).

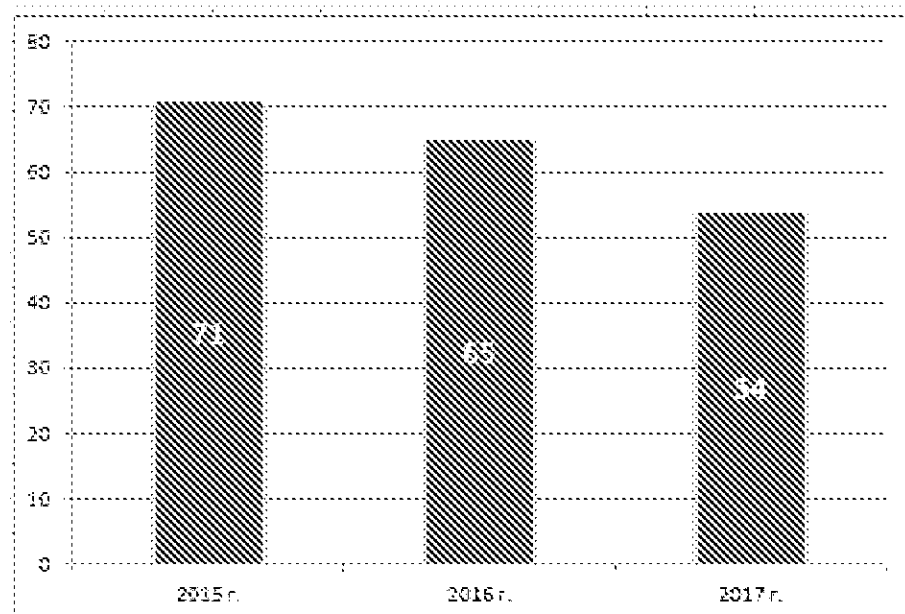


**Рис.24-25** Численность беременных и родивших несовершеннолетних по возрастным группам в 2015-2017 г.г.

По сравнению с 2016 г. количество абортov у девочек 15-17 лет (включительно) сократилось с 67 до 27 случаев (в 2,5 раза).



**Рис.26** Количество абортov в возрасте 15-17 лет (включительно) в 2015-2017 г.г.



**Рис.27** Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем в 2015-2017 г.г.

На 17% сократилось количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем.

*Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области, исполняя свои полномочия по защите прав детей и подростков в сфере здравоохранения, принимает и реагирует на обращения граждан по данной тематике.*

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2017 году поступило 6 обращений по вопросу нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере здравоохранения, что в 4 раза меньше, чем в предыдущем году (25 обращений).

Обращения поступили по таким проблемам, как получение ребенком дорогостоящих лекарственных препаратов и прохождение курса лечения – 2 и снятие инвалидности – 2. По всем поступившим обращениям приняты необходимые меры.

В последние годы в обществе активно обсуждается вопрос о полезности или вреде прививок детей. В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области регулярно поступают жалобы от родителей на отказ допускать детей на занятия в детские сады и школы без прививок (2 обращения в 2017 г.).

Причинами конфликта являются как низкая правовая грамотность родителей и законных представителей несовершеннолетних, порой путающих понятия «диагностика» и «профилактическая вакцинация», так и недостаточная пропагандистская деятельность медицинских работников и практика применения действующего законодательства, в частности Федерального закона «О предупреждении туберкулеза в Российской Федерации» и санитарных правил «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением главного санитарного врача Российской Федерации в 2013 году.

Помимо этого, в 2017 году Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области столкнулась с ситуацией, когда сами представители медицинских и образовательных учреждений нарушали права ребенка.

**Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило обращение законного представителя несовершеннолетнего, содержащее жалобу на то, что ее ребенка не допустили в дошкольное учреждение при наличии справки от врача-фтизиатра. При этом администрация детского дошкольного учреждения и прикрепленный медицинский работник настаивали на прохождении ребенком туберкулинодиагностики.*

**Результат:**

*В ходе рассмотрения обращения установлено, что в наличии имеется заключение врача-фтизиатра о том, что ребенок здоров. После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области ребенок стал посещать детский сад, таким образом, нарушение прав несовершеннолетнего было устранено.*

## Мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области

*4 апреля 2017 года в «Липецком областном выставочном зале» состоялось открытие выставки известной художницы, члена Союза дизайнеров России Галины Чувиляевой, которая привезла свои работы в Липецк в рамках проведения регионального проекта «Вместе ради детей».*

Инициатором данного мероприятия выступил прокурор Липецкой области Константин Кожевников. В открытии выставки приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области. Гостями выставки стали дети с синдромом Дауна из семейного центра «Солнечный Мир» и учащиеся Дома детского творчества «Городской» имени С.А. Шмакова.

*В рамках обсуждения внесенного на рассмотрение Государственной думы законопроекта о процедуре легализации установки бэби-боксов, которую должны реализовывать региональные органы власти, 28 апреля 2017 г. в Региональной общественной приемной председателя партии Единая Россия Д.А. Медведева состоялось заседание круглого стола по теме «Системы использования бэби-боксов».*

Участники обсудили проблему использования в регионе специально оборудованных мест, где мать может анонимно отказаться от ребенка и передать его государственным службам и органам. В обсуждении, наряду с Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области, приняли участие сторонники «Единой России», депутаты Госдумы, общественные деятели, представители системы соцзащиты, опеки и попечительства, религиозных конфессий, прокуратуры, здравоохранения и другие.

Идею установок бэби-боксов в Липецкой области не поддержал никто из присутствующих. Детский омбудсмен региона отметила, что ребенок, попадая в беби-бокс, автоматически теряет свои права: право на семью, право на алименты, наследственные права и т.п. А главное – ставится под сомнение право ребенка на жизнь. Он оказывается лишен надежды на то, что его могут взять под опеку бабушки и дедушки. Кроме того, до сих пор не существует никаких санитарных правил и норм по производству и мест безопасного размещения этих устройств.

По итогам обсуждения была принята резолюция, в которой отражены все мнения, прозвучавшие во время «круглого стола». Резолюция была направлена на рассмотрение в центральный совет сторонников партии. В результате данный законопроект был отклонен на федеральном уровне.

*В Липецкой области продолжается реализация проекта «Здоровый регион», одним из направлений которого является проведение в городах и районах масштабной областной акции, направленной на детей, «Здоровое поколение». Данное мероприятие проводится с целью профилактического осмотра и обследования детей с целью ранней диагностики различных заболеваний.*

21 сентября 2017 г. в селе Измалково состоялся один из этапов акции, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова. В районной школе был организован информационно-профилактическое мероприятие, в рамках которого специалисты медицинских учреждений в игровой форме рассказывали учащимся о вредных привычках и их последствиях.

В этот же день на базе ГУЗ «Измалковская районная больница» проводились консультации областных детских специалистов: кардиолога, аллерголога-иммунолога, невролога, гастроэнтеролога, травматолога-ортопеда, офтальмолога, нефролога. Обра-

тившимся можно было сделать эхокардиографию и доплеровское сканирование сосудов, электрокардиографию, ультразвуковую диагностику органов брюшной полости.

В Измалковском районе общая численность детского населения составляет более 3000 человек. Медицинская помощь оказывается на базе «детской консультации» и отделения ГУЗ «Измалковская районная больница», укомплектованность врачами-педиатрами составляет 73% (при среднем областном показателе - 54%).

*10 октября 2017 года на базе ГУЗ «Областная детская больница» состоялось заседание координационного Совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Липецкой области на 2012-2017 годы. Тема заседания: «Охрана и укрепление здоровья детей – залог стабильного развития общества и государства»*

В работе Совета приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

Региональное управление здравоохранения представило доклад об организации медицинского обслуживания детей в Липецкой области и мерах по противодействию росту заболеваемости среди этой категории граждан. Приводились статистические данные, согласно которым наш регион находится на втором месте в РФ по низкому уровню младенческой смертности.

Были подведены итоги реализации проекта «Здоровый школьник», который в качестве пилотного действовал в трех школах региона: МАОУ СОШ № 29 г. Липецка, МБОУ СОШ №10 г. Ельца и МБОУ СОШ №2 с. Казаки Елецкого района.

Кроме того, в рамках заседания состоялось торжественная церемония вручения ключей от новых автомобилей, которые будут работать в «Мобильных бригадах» оказания социальной помощи в муниципалитетах Липецкой области.

**В целях защиты прав детей региона на охрану здоровья Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области рекомендует Управлению здравоохранения Липецкой области:**

- провести анализ состояния здоровья, в том числе психологического, несовершеннолетних, которые поступают в учреждения здравоохранения при изъятии их из семьи;
- рассмотреть возможность строительства в регионе новых зданий детских поликлиник, соответствующих современным стандартам оказания медицинских услуг.

## **2.5. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

*Право детей на особую защиту и помощь, предоставляемые государством, закреплено статьей 20 «Конвенции ООН о правах ребенка».*

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который регламентирует различные виды оказания бесплатной социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В нем сформулировано понятие срочных социальных услуг в ситуациях, требующих оперативного реагирования, в том числе: предоставление временного жилья, оказания юридических услуг и т.п.

За 2017 год по сравнению с предыдущим годом почти в 2,4 раза выросло число обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере социального обеспечения. Всего поступило 26 таких обращений (оказание материальной помощи



малоимущим семьям – 5 (19 %); предоставление детям путевок в областное государственное бюджетное учреждение «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка» - 4 (15%); реализация права на получение мер социальной поддержки – 16 (62 %); помещение ребенка в реабилитационный центр – 1 (4%).

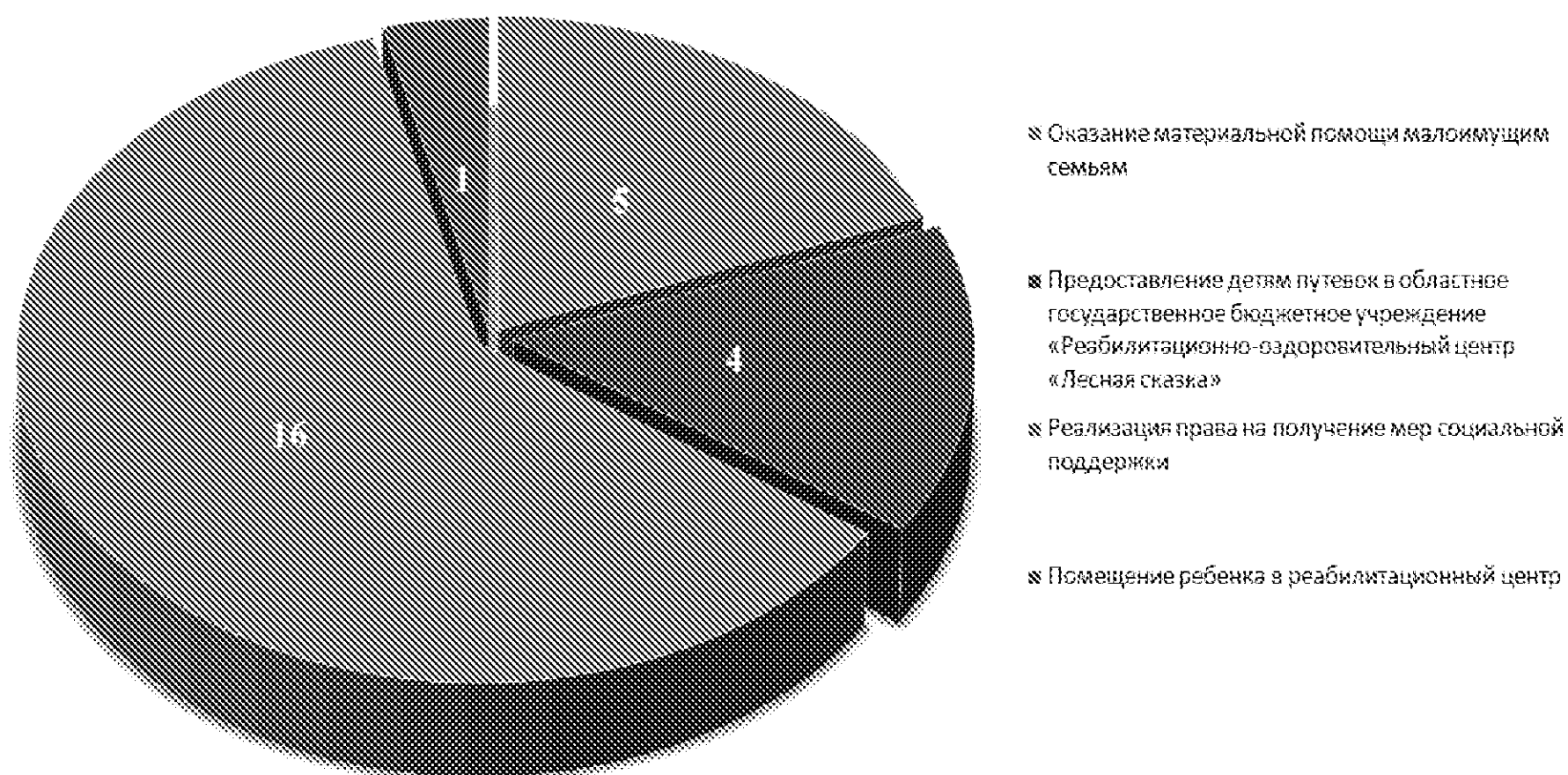


Рис. 28 Содержание и количество обращений граждан по вопросам в сфере социального обеспечения в 2017 г.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в центрах социальной защиты населения Липецкой области состоит на учете 12453 многодетных семей (10523 – в 2015 году, 11414 – в 2016 г.).

Количество одиноких матерей, состоящих на учете как малоимущих получателей пособия на ребенка, составляет 5974 чел. (6613 – в 2015 г.; 6461 – в 2016 г.)

	Категория семей	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Количество многодетных семей	10523	11414	12453
2.	Количество одиноких матерей**	6613	6461	5974

\*\* состоящих на учете как малоимущие получатели пособия на ребенка.

Табл.17 Количество нуждающихся в социальной защите семей за 2015-2017 г.г.

В целях поддержки многодетных семей Липецкой области при рождении троих или более детей одновременно предоставляется единовременная социальная выплата в размере 1200,0 тыс. руб. В 2017 году выплата произведена 2 семьям.

Многодетным семьям, имеющим 10 и более детей, выдается 900,0 тыс. рублей на приобретение транспортного средства, в 2017 году выплата произведена 3 семьям.

	Меры поддержки семей и материнства	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Количество многодетных семей	10523	11414	12453
2.	из них: получающих пособия	4802	5174	5226
3.	Сумма пособия (в руб.) (на одну семью в месяц)	1179	1179	1273
4.	Количество одиноких матерей	6613	6461	5974
5.	из них: получающих пособия	6613	6461	5974
6.	Сумма пособия (в руб.) (на одного человека)	484	484	484

Табл. 18 Меры финансовой поддержки семей и материнства в 2015-2017 г.г.

---

Систему социального обслуживания семьи и детей в регионе составляют: четыре социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних на 82 койко-места, два Центра помощи семье и детям на 35 койко-мест и областное государственное бюджетное учреждение «Елецкий детский дом-интернат для умственно отсталых детей» на 125 койко-мест. В прошедшем году в указанных центрах проживало 608 детей и подростков.

Центры помощи семье и детям расположены в 2 муниципальных образованиях Липецкой области (Воловский и Долгоруковский районы), в одном из них имеется семейное отделение на 6 койко-мест.

В ведении управления социальной защиты населения Липецкой области функционирует ОКУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям» на 20 койко-мест, обеспечивающее временное проживание женщин и женщин с детьми на полном государственном обеспечении. Данным центром оказывается социально-психологическая, материальная, психологическая, юридическая, педагогическая помощь гражданам, подвергшимся психофизическому насилию, а также попавшим в трудную жизненную ситуацию. Ежегодно в стационарном отделении центра проживают не менее 200 человек.

В регионе функционирует ОГБУ «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка»» на 218 койко-мест, в том числе: 42 места в отделении «Мать и дитя» и 46 – в отделении «Дети-инвалиды».

Учреждения социального обслуживания семьи и детей Липецкой области предоставляют разнообразные услуги детям, семьям с детьми, основываясь на принципах комплексного решения проблемы, адресного, индивидуального подхода к каждой семье и ребенку, нуждающимся в помощи. В основе реабилитационной работы центров лежит принцип восстановления личности воспитанника через социальное воздействие в сочетании с реабилитационными мероприятиями.

#### **Мероприятия с участием Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области**

*В середине апреля 2017 года в рамках регионального проекта «Вместе ради детей» состоялась встреча с женщинами, проходящими реабилитацию в «Кризисном центре помощи женщинам и детям».*

На встрече присутствовали прокурор области Константин Кожевников, Главный федеральный инспектор по Липецкой области Олег Снежков, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова, председатель Липецкого областного суда Иван Марков, начальник УМВД России по Липецкой области Михаил Молоканов, начальник управления социальной защиты населения области Сергей Орусь. Женщины, проходящие реабилитацию в «Кризисном центре помощи женщинам и детям», имели возможность задать любые интересующие их вопросы, на которые получили компетентные ответы для нахождения выхода из сложившихся тяжелых жизненных обстоятельств.

Центр предоставляет комплекс услуг для женщин и детей, которые подверглись психофизическому насилию, потеряли жилье, работу, оказались в экстремальных психологических и социально-бытовых условиях.

---

*17 мая 2017 года в ОКУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям» прошел День открытых дверей в котором приняли участие детский омбудсмен Людмила Куракова, начальник областного управления социальной защиты населения Сергей Орусь, заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Наталья Калугина, главный врач ГУЗ «ЛОНД» Михаил Коростин, старший помощник прокурора прокуратуры Октябрьского района г.Липецка Инна Панарина, представители социальной защиты населения, образования, общественных организаций.*

За «круглым столом» шла речь о межведомственном взаимодействии в процессе социального сопровождения семей, в которых, в силу ряда причин, не могут или не хотят самостоятельно обеспечить благополучие несовершеннолетних.

В рамках акции «День открытых дверей» ее участники во главе с руководителем социальной службы области Сергеем Орусем и детским омбудсменом Людмилой Кураковой высадили на территории кризисного центра деревья.

*1 сентября 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области посетила Областное казенное учреждение «Воловский центр социальной помощи семье и детям «Исток» в с.Волово, где встретила с воспитанниками.*

Детский областной омбудсмен изучила условия проживания воспитанников и побеседовала с одной из воспитанниц, остро нуждающейся в помощи и поддержке.

*15 ноября 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области совместно с региональным управлением социальной защиты населения провела круглый стол на тему: «Межведомственное взаимодействие при сопровождении семей, попавших в трудную жизненную ситуацию».*

Встреча состоялась в преддверии всероссийского Дня правовой помощи детям 20 ноября 2017 г., когда во всех субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия, связанные с этой датой.

В заседании приняли участие представители органов исполнительной власти в сфере социальной защиты населения, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и туризма Липецкой области, общественных некоммерческих организаций.

Участники круглого стола обсудили, каким образом в нашем регионе осуществляется социальное сопровождение, поделились опытом и рассмотрели проблемные вопросы реализации законодательных норм в социальной сфере. Собравшиеся отметили, что данную работу следует строить на активном межведомственном взаимодействии. Такая работа в области ведется. Услуги социального сопровождения, включающие в себя юридические консультации, педагогическую и психологическую помощь, в этом году получили 1,5 тысячи человек, попавших в трудную жизненную ситуацию. Специалисты регулярно проводят рейды, направленные на выявление социально незащищенных семей.

По итогам работы круглого стола была принята резолюция, в которой обозначены приоритетные направления работы межведомственного взаимодействия, такие как: определение зоны ответственности всех участвующих в работе органов и ведомств, снижение

---

иждивенческих настроений, профилактическая работа, организация «групп поддержки» из числа семей, преодолевших трудную жизненную ситуацию, повышение психолого-педагогической компетентности родителей. Формат круглого стола позволил собравшимся поставить и другие вопросы, требующие дальнейшего рассмотрения.

*21 декабря 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принял участие в торжественном мероприятии «Остров надежды», посвященном 15-летию со дня образования областного казенного учреждения «Кризисный центр помощи женщинам и детям».*

В стационарном отделении Кризисного центра в течение года проживает около 200 женщин и детей. Количество звонков в отделение экстренной психологической помощи по телефону доверия ежегодно увеличивается, и в 2017 году составило около 10 тысяч.

Центр был открыт в 2002 году по инициативе главы администрации Липецкой области Олега Королева. Тогда это было лишь четвертое подобное учреждение в стране. Обращаясь с поздравительным словом, Людмила Куракова вспомнила историю создания центра, за время существования которого насчитывается более 10 тысяч случаев обращений нуждающихся в помощи, все они завершились благополучно.

За высокий профессионализм, активную жизненную позицию, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей и семьи Людмила Куракова вручила директору ОКУ «Кризисный центр помощи женщинам и детям», общественному помощнику Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Ирине Шайдуко благодарственное письмо. Детский омбудсмен отметила, что считает необходимым появление подобных центров в каждом муниципальном районе региона. Это позволит оказать помощь семьям, оказавшимся временно в трудной жизненной ситуации по месту их проживания.

**Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области поступило обращение несовершеннолетней В. об оказании помощи в получении гражданства РФ. В ходе рассмотрения обращения установлено, что несовершеннолетняя В. родилась на территории РФ, однако ее мама, иностранный подданный, незаконно пребывала на территории РФ и совершила преступления. По отбытию наказания гражданка В. ремиссирована в Республику Казахстан.*

**Результат:**

*Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области инициировала заседание Экспертного совета по данному вопросу с приглашением представителей органов опеки и попечительства и прокуратуры. В результате прокуратура Воловского района, где временно пребывает несовершеннолетняя В., обратилась в суд с иском о признании В. оставленной без попечения. Иск удовлетворен в полном объеме. Ребенку назначен попечитель, и решается вопрос о признании В. гражданкой РФ.*

С целью защиты прав детей региона на социальное обеспечение Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области рекомендует:

**Управлению социальной защиты населения:**

- разработать регламент межведомственного взаимодействия, позволяющий оперативно обмениваться информацией и координировать совместные усилия, обеспечивающие раннее выявление детского неблагополучия, своевременное принятие мер по каждому конкретному случаю, оказание комплексной помощи, как несовершеннолетнему, так и его семье;

- создать в каждом муниципальном образовании Липецкой области «Центры помощи семье и детям», позволяющие оказывать помощь детям и семьям, находящимся в кризисной и тяжелой жизненных ситуациях.

**Управлению труда и занятости:**

- разработать программу переобучения и гарантированного трудоустройства родителей, ограниченных или лишенных родительских прав, которые желают восстановиться в родительских правах.

**3. ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ И ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ**

*В соответствии с Законом Липецкой области № 523-ОЗ от 18.08.2011 года «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» при региональном детском омбудсмене созданы и успешно работают три общественные площадки: Экспертный совет, институт общественных помощников и Детский общественный совет, которые выполняют функции экспертных и консультативных органов при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области.*

**Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области**

*Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка представляет собой площадку для обсуждения актуальных проблем семьи и детства в контексте развития страны и региона, а также формирования государственно-общественных инициатив в данной сфере. В состав Экспертного совета входят представители государственных органов власти, органов местного самоуправления, сотрудники правоохранительных органов, депутаты, представители учебных учреждений, общественных организаций, обладающие знаниями и опытом в сфере защиты прав детей.*

За период работы Экспертного совета его члены рассмотрели такие вопросы, как: соблюдение прав детей в семье, защита прав и законных интересов детей, рожденных от ВИЧ-инфицированных матерей, качество питания в дошкольных и общеобразовательных учебных учреждениях, внесение изменений в законодательные акты о предоставлении льгот на получение путевок в летние загородные оздоровительные лагеря, исполнение решений суда об установлении порядка общения с ребенком, совершенствование работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и др. Оценки и рекомендации экспертов направлялись в соответствующие органы власти и организации, отвечающие за решение данных проблем.

Деятельность членов Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области в 2017 г. была направлена на: содействие решению вопроса об установлении гражданства Российской Федерации несовершеннолетней дочери уроженки г. Чимкент Республики Казахстан, родившейся и проживающей в настоящее время на территории Липецкой области (вопрос находится на контроле); рассмотрение вопроса об установлении бабушкой опеки над несовершеннолетним внуком, проживающим в Измалковском районе Липецкой области (Уполномоченный по правам ребенка не поддержала заявителя, ребенок остался проживать с родителями в кровной семье); оказание помощи семье, пострадавшей от пожара, проживающей в Липецком районе Липецкой области и другие в рамках полномочий липецкого детского омбудсмена.

Экспертный совет взаимодействует с двумя другими общественными площадками. В частности, на расширенные заседания Экспертного совета приглашаются как общественные помощники, так и члены Детского совета, при рассмотрении вопросов сферы их компетенций.

Члены Экспертного совета и общественные помощники принимают участие в работе Детского совета при реализации социальных проектов, проведении тренингов, правовых уроков в общеобразовательных учреждениях г. Липецка и муниципальных районов, летних загородных оздоровительных лагерях, организации мероприятий, посвященных Международному дню защиты детей и других общественно-значимых событий.

#### **Институт общественных помощников**

*Институт общественных помощников создан по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области при поддержке Липецкого областного Совета депутатов и действует на основании ст. 13.<sup>1</sup> Закона Липецкой области от 18.08.2011 г. №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области».*

Общественными помощниками являются наиболее активные представители гражданского общества региона, деятельность которых связана с различными вопросами в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области являются 11 человек:

- |                 |   |
|-----------------|---|
| Агаркова К.Ю.   | - заместитель руководителя Липецкой региональной общественной организации детей с ограниченными возможностями «Школа мастеров»  |
| Беляков М.Д.    | - председатель Молодежного парламента Липецкой области  |
| Бочаров С.П.    | - учитель истории и обществознания МАОУ СОШ №18 г. Липецка  |
| Валов В.Б.      | - руководитель ЛО ООИ «Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата и спорта лиц с интеллектуальными нарушениями», «Спортивно-туристский центр Липецкой области» |
| Калинина Е.В.   | - доцент филиала РАНХиГС, кандидат юридических наук (медиатор)  |
| Клеван Н.Н.     | - заместитель директора по работе с замещающими семьями Центра психолого-медико-социального сопровождения   |
| Козловский А.В. | - индивидуальный предприниматель  |
| Кудинов А.А.    | - директор праздничного агентства «Праздник детства»  |
| Репникова М.А.  | - руководитель Липецкой региональной общественной организации детей с ограниченными возможностями «Школа мастеров»  |
| Телин В.А.      | - руководитель ЛРОО «Поиск пропавших детей»   |
| Шайдуко И.В.    | - директор областного казенного учреждения «Кризисный центр помощи женщинам и детям»  |

---

В 2017 г. общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области принимали активное участие и содействие в проведении совместных мероприятий.

*Одно из направлений работы института Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с 2015 г. - содействие организации поиска пропавших детей.*

Руководитель Липецкой региональной общественной организации «Поиск пропавших детей» Вячеслав Телин в качестве общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области ведет просветительскую работу среди учащихся общеобразовательных учебных учреждений по проблеме ухода подростков из семьи.

Ежегодно 25 мая, в Международный день пропавших детей, во всем мире проходят мероприятия, целью которых является привлечение общественного внимания к проблеме защищенности детей от похищений, трудных жизненных ситуаций и противоправной эксплуатации.

Общественная организация «Поиск пропавших детей» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области 25 мая 2017 г. организовала мероприятие в парке Победы г. Липецка, на котором раздавались брошюры, информационные памятки о том, как ребенку вести себя с незнакомцами и что делать, если он потерялся на улице.

*4 декабря 2017 года в городском дворце молодежи «Октябрь» состоялось праздничное мероприятие, посвященное Дню волонтера (добровольца), который отмечается во всем мире 5 декабря.*

Праздник был подготовлен Липецкой областной общественной организацией «Поиск пропавших детей».

В торжественном мероприятии приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.

Обращаясь к собравшимся, она отметила, что добровольчество лежит в традициях российской истории и русской культуры. В волонтерском движении нет случайных людей, приходящие туда по велению сердца, остаются волонтерами навсегда.

*Сергей Бочаров работает в качестве общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, проводя со школьниками правовые уроки.*

В апреле 2017 г. подобные занятия были организованы в центре дополнительного образования «Левобережный». Летом правовые уроки проходили во всех 4-х сменах в летнем оздоровительном загородном лагере «Прометей».

Основная цель правовых уроков – просвещение учащихся в вопросах прав и обязанностей ребенка, а также знакомство с Конвенцией о правах ребенка и работой института детского омбудсмена в России и Липецкой области.

*Руководитель и заместитель руководителя Липецкой региональной общественной организации детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа Мастеров» Марина Репникова и Ксения Агаркова при поддержке липецкого детского омбудсмена организовали в г. Липецке в декабре 2017 г. В благотворительную новогоднюю акцию «Поймай елку – сотвори добро!». Акция направлена на сбор новогодних подарков для детей с ограниченными возможностями здоровья.*

---

В период с 8 по 17 декабря в торгово-развлекательных центрах г. Липецка стояли новогодние елки, на которых были вывешены открытки с именами детей и названием подарка, который они хотели бы получить на Новый год.

Каждый посетитель торгово-развлекательного центра мог выбрать открытку, купить желаемый подарок и оставить его под зимней красавицей.

С 21 по 25 декабря 2017 года в концертных залах города Липецка для детей с ограниченными возможностями здоровья состоялись новогодние утренники, на которых каждый ребенок получил желанный подарок.

#### **Детский общественный совет**

*В Липецкой области активно развиваются механизмы привлечения детей к участию в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и законные интересы.*

Создание Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации было инициировано в 2014 г. Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Детский совет - совещательный, коллегиальный орган, где совместно с детьми и при их участии осуществляется координация вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы самих детей.

Основной задачей работы Детского общественного совета является обеспечение взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с детскими общественными объединениями региона в сфере организации просветительской работы по вопросам защиты прав, свобод и интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности.

В 2017 г. по инициативе членов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области региональное управление Роспотребнадзора провело проверку качества питания в школьных столовых.

В рамках реализации рекомендаций Детского общественного совета был определен список детских площадок в Липецкой области, требующих реконструкции. Данный вопрос стал предметом активного обсуждения со стороны общественности региона. Члены Молодежного парламента Липецкой области совместно с волонтерами и органами муниципальной власти провели проверки. Выявленные нарушения были устранены.

С целью привлечения внимания детей и молодежи до 18 лет к вопросам правового воспитания, пропаганды правовых знаний, формирования позитивной установки детей на изучение прав и свобод, которыми должен обладать каждый ребенок вне зависимости от каких-либо различий: расы, пола, языка, религии, места рождения, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, был организован областной конкурс «Подросток и закон». Конкурс проходил по трем номинациям: «Плакат», «Видео» и «Листовка/буклет».

В мае 2017 г. прошло расширенное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области, на котором состоялось торжественное чествование победителей и участников областного конкурса «Подросток и закон».



---

Авторы проектов и их наставники получили награды от детского омбудсмена. Благодарственными письмами были отмечены и активисты Детского общественного совета при Уполномоченном, наиболее отличившиеся в 2017 году.

Также в этот день прошло традиционное чествование выпускников Детского общественного совета. Выпускники поблагодарили за совместную работу Уполномоченного, членов Экспертного и Детского советов.

*С 23 по 26 апреля 2017 года в Москве состоялся Второй слет детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Центральном Федеральном округе Российской Федерации, в котором приняли участие свыше 250 участников: Уполномоченные по правам ребенка, эксперты в области образования и социальной политики, члены детских общественных советов при Уполномоченных.*

В данном мероприятии приняли участие Людмила Куракова, члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области: Городов Федор — МБОУ СОШ №50, Олиевский Дионис и Татарина Анастасия — ГБОУ Липецкой области «Кадетская школа имени майора милиции Коврижных А.П.», Кочетова Дарья — Липецкий областной колледж искусств им. К. Н. Игумного, а также начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Татьяна Губина.

Торжественное открытие Слета состоялось 23 апреля на базе Образовательного центра «Команда» ГБПОУ «Воробьевы горы». Участники мероприятия обсудили актуальные для школьников вопросы, обменялись опытом по развитию современных форм работы детских общественных организаций, а также определили механизмы усиления роли Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в создании и реализации различных моделей взаимодействия детского сообщества с органами государственной и законодательной власти. В течение трех дней работали проектные группы и тематические круглые столы с участием детей и взрослых.

*27 сентября на базе Государственного ордена Ленина Краснознаменного центра подготовки авиационного персонала и войсковых испытаний Министерства обороны Российской Федерации имени В.П. Чкалова состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Людмилы Кураковой и генерала-лейтенанта Юрия Сушкова с членами Детского общественного совета.*

Детский омбудсмен провела правовой урок со школьниками, после которого собравшиеся обсудили права и обязанности юных граждан, вопросы школьного питания, качество и доступность детских и спортивных площадок в регионе.

После заседания школьникам организовали экскурсию по музею, где можно было отследить все основные этапы развития авиации в Липецке, увидеть первые отечественные самолеты «Илья Муромец» и современные образцы, посмотреть авиационное вооружение и обмундирование, а также макеты самолетов и вертолетов.

Ребятам показали учебный корпус авиацентра, где они смогли попробовать себя в роли пилотов, а затем члены Детского общественного совета отправились на военный аэродром, где увидели вылет боевых машин.

Людмила Куракова вручила благодарственное письмо генералу-лейтенанту Юрию Сушкову за активное сотрудничество, высокий профессионализм, патриотическое воспита-

---

ние несовершеннолетних, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей.

По итогам встречи члены Детского общественного совета решили провести конкурс социальных проектов, помогающих детям-инвалидам получать образование, который стартовал в декабре 2017 г.

Инициатором конкурса выступила член Детского общественного совета Татьяна Балашова. В первую очередь, девочка ознакомилась с нормативными актами, регламентирующими обустройство пандусами учреждений для доступа инвалидов.

Татьяна провела в своей школе социологический опрос о готовности обучаться вместе с детьми, имеющими серьезные ограничения по здоровью.

Исследование показало, что родители зачастую против того, чтобы их дети обучались с детьми, имеющими ограничения по здоровью, а сами ребята толерантно относятся к этому.

Члены детского общественного совета решили на примере своих учебных учреждений создать программу, позволяющую детям с ограниченными возможностями здоровья обучаться и иметь полноценное общение со сверстниками.

Лучшие проекты юных липчан будут предложены к реализации в образовательных организациях региона.

*26 декабря 2017 года на базе ГОАУ «Центр образования, реабилитации и оздоровления» состоялось расширенное заседание Экспертного совета, общественных помощников, Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области.*

На заседании были подведены итоги их совместной деятельности по организации просветительской и иной работы по вопросам защиты прав, свобод и интересов детей в регионе. Людмила Куракова рассказала об основных направлениях работы института Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2017 году.

В завершение встречи детский омбудсмен региона напомнила о том, что 2018 год объявлен Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным Годом добровольца и волонтера и призвала собравшихся принять активное участие в реализации общественно значимых инициатив.

#### **4. ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ В 2017 ГОДУ**

Согласно Закону Липецкой области от 18 августа 2011 года №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» и в рамках полномочий по проверке сообщений о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка и контролю их соблюдения Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области осуществляла в 2017 г. плановые проверки.

*13 апреля 2017 г. в рамках регионального проекта «Вместе ради детей» Уполномоченный по правам ребенка Людмила Куракова совместно с прокурором Липецкой области Константином Кожевниковым проверили соблюдение законности содержания несовершеннолетних в ФКУ СИЗО — 1 УФСИН России по Липецкой области.*

Одной из основных задач, стоящих перед учреждением, является соблюдение прав и

---

свобод человека в условиях его изоляции от общества. Особенности содержания под стражей несовершеннолетних в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы регламентированы Федеральным законом от 21.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Всего на момент проверки в СИЗО-1 находилось 3 несовершеннолетних и одна женщина с грудным ребенком, родившимся уже после избрания обвиняемой меры пресечения в виде содержания под стражей.

В соответствии с положениями федерального закона подозреваемым и обвиняемым несовершеннолетним в учреждении созданы улучшенные материально-бытовые условия, увеличено, по сравнению со взрослыми, время ежедневных прогулок, установлены повышенные нормы питания.

Детский омбудсмен и прокурор области побеседовали с указанными лицами, проверили материально-бытовые условия их содержания, которые в полной мере соответствовали требованиям закона. В ходе проверки жалобы на действия администрации СИЗО-1 со стороны несовершеннолетних не поступали.

*23 мая 2017 г. детский омбудсмен Людмила Куракова вместе с сотрудниками УФСИН России по Липецкой области посетила Федеральное казенное учреждение «Алексинская воспитательная колония» (Тульская область), в которой на момент проверки содержалось 38 несовершеннолетних. Трое из них - жители Липецкой области.*

Людмила Куракова встретила с подростками и поговорила с ними об условиях проживания, о состоянии здоровья и планах на будущее. Ребята рассказали, что их беспокоят вопросы, связанные с получением образования и дальнейшим трудоустройством, возможные проблемы во взаимоотношениях с родными, друзьями, соседями после освобождения.

Уполномоченный встретила с руководителем и сотрудниками воспитательного учреждения, с которыми обсудила вопросы взаимодействия в сфере защиты прав несовершеннолетних воспитанников.

*6 июня 2017 г. при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области состоялось совещание по проблемам детского дорожно-транспортного травматизма на территории Липецкой области, на котором присутствовали ответственные сотрудники УГИБДД УВД по Липецкой области, управления образования и науки Липецкой области.*

В ходе совещания было рассмотрено состояние детского дорожно-транспортного травматизма на территории области, а также организация перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом и «Школьными автобусами» по установленным маршрутам.

В Липецкой области 118 807 детей обучаются в общеобразовательных организациях. Ежедневно в течение учебного года 11573 обучающихся (более 10% от общего количества учащихся) перевозятся в школы и обратно.

Большая часть перевозимых школьников, а это 10305 человек (89%), перевозятся школьными (специальными) автотранспортными средствами, т.е. автобусами, по 430 маршрутам в 143 школы и 55 филиалов. Также перевозка школьников осуществляется муниципальным рейсовым транспортом, это 1208 человек (10,04%) и транспортом родителей - 60 детей (0,5%).

---

Для регулярных перевозок учащихся в школу и обратно в области используется 272 единицы школьных автотранспортных средств, из которых 160 автобусов (58,8%) обслуживается образовательными организациями; 112 автобусов (41,2%) в 12 муниципальных образованиях области обслуживаются в автотранспортных предприятиях, имеющих необходимую инфраструктуру.

В процессе работы совещания были рассмотрены проблемные вопросы обустройства улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций и маршрутов движения «Школьных автобусов», а также организации перевозок детей во время курортного сезона и выпускного бала. На совещании обсуждался вопрос привлечения глав муниципальных образований и сельских поселений, руководителей отделов образования, культуры, спорта, общественных организаций к работе по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в частности оповещения Госавтоинспекции о появившемся на их территории мототранспорте и о фактах управления транспортными средствами несовершеннолетними.

По итогам совещания были сделаны рекомендации в адрес глав муниципальных образований, управления образования и науки, управления дорог и транспорта, управления здравоохранения, управления культуры и туризма, УГИБДД УМВД России по Липецкой области, включающие в себя мероприятия по усилению контроля в сфере организации перевозок детей.

Аппарату Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области рекомендовано совместно с управлением Роспотребнадзора, прокуратурой и УГИБДД УМВД России по Липецкой области организовать мероприятия по проверке качества детских удерживающих устройств в торговых точках областного центра.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области ежегодно проводит проверки загородных оздоровительных учреждений области, парков культуры и отдыха, скверов в рамках гарантии защиты прав детей на отдых, оздоровление и безопасность в период летнего отдыха и связанной с ним оздоровительной кампании, на основании Закона Липецкой области от 18.08.2011 г. №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области», поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

На основании вышеуказанного Закона, поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой, распоряжения Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Людмилы Кураковой от 05.06.2017г. №23-р, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с 4 по 27 июля 2017 г. провели проверки 14 загородных оздоровительных учреждений области по соблюдению и защите прав, свобод и законных интересов детей в сфере организации летнего отдыха и связанной с ним оздоровительной кампании.

Предметом проверки являлось соблюдение действующего федерального законодательства и актов органов государственной власти Липецкой области, а также фактических обстоятельств, связанных с функционированием системы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления для детей.

По итогам проверки установлено, что на территории Липецкой области в период летней оздоровительной кампании 2017 года функционировало 15 загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления, в том числе, один - в качестве подразделения санатория. Продолжительность оздоровительных смен в загородных

оздоровительных учреждениях составила 14-21 день.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ №73 от 27.12.2013 г. утверждены «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей. СанПиН 2.4.4.3155-13».

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области был проведен анализ деятельности загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей с позиций соответствия требованиям СанПиН 2.4.4.3155-13 с целью изучения условий пребывания детей и обеспечения их права на безопасность и полноценный качественный отдых в оздоровительных учреждениях.

Установлено, что замечания и нарушения, выявленные в ходе проверок Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2015-2016 г.г., учредителями загородных оздоровительных лагерей полностью устранены.

Положительной оценки заслуживает состояние оздоровительного комплекса Г(О)БОУ НПО ПУ № 2 «Березка». В ходе проверки данного учреждения сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области нарушений выявлено не было. Мероприятия, организованные для детей в данном учреждении, проводятся на высоком педагогическом уровне.

Отмечена эффективная организация работы в муниципальном автономном учреждении «Детский загородный оздоровительный лагерь «Солнечный». На момент проверки все замечания, выявленные в 2016 г., были устранены. В частности, территория лагеря ухожена, корпуса чистые, все туалеты в корпусах в рабочем состоянии, уличные туалеты закрыты, установлены новые раковины для мытья рук и ног, выстроен новый деревянный современный клуб для проведения дискотек и лагерных мероприятий на случай дождливой погоды.

Положительной оценки на момент проверки заслужило состояние детских оздоровительных лагерей «Лукоморье» и ОАУ С(К)О школа-интернат III-IV вида ОРК «Клен».

По сравнению с 2016 г. улучшилась организация работы в Г(О)ОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детского дома (ЛЮДД) «Чайка», расположенного в лесном массиве Грязинского муниципального района Липецкой области.

Проверка показала, что требования законодательства при организации охраны жизни и здоровья детей соблюдаются в полном объеме. Обеспечение безопасности детей и охрана лагеря в дневное и ночное время организованы и осуществляются сотрудниками, входящими в штат лагеря. Досуг детей организован надлежащим образом. На момент проверки сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области все несовершеннолетние были задействованы в мероприятиях в соответствии с планом работы лагеря, территория чистая и ухоженная.

Положительную оценку получила организация отдыха детей в загородных лагерях:

АУ С(К)О школа-интернат III-IV вида ООК «Звездный», МАУ ДОЛ «Орленок», ГБ(О)С(К)ОУ школа-интернат VIII вида №3 ДОЛ «Альбатрос», ГБ(О)ОУ детский дом №6 ООЛ «Олимп», СОК «Прометей», МАУ ДОЦ г. Ельца «Белая березка», ОАУК «Культурно-развивающий центр «Спартак», ОГБУ РОЦ «Лесная сказка».

Во всех загородных оздоровительных учреждениях проведен энтомологический

мониторинг с целью контроля эффективности и установления необходимости проведения дополнительных акарицидных обработок. Показаний для проведения обработок не выявлено.

По результатам проверок сделаны выводы, что во всех учреждениях:

1. Имеется нормативная база документации по организации летнего отдыха, занятости и оздоровлению детей.
2. Заключены договоры о проведении дератизационных работ и дезинсекционных мероприятий, которые выполняются в указанные сроки.
3. Имеются в наличии красочно оформленные информационные щиты, на которых размещены: «Планы-сетки основных мероприятий» на смену (на день), распорядок дня, правила пожарной безопасности, план эвакуации на случай ЧС, телефоны доверия и другая необходимая информация.
4. На территории лагерей находятся полностью оборудованные и укомплектованные щиты пожарной безопасности.
5. Имеются заключения Роспотребнадзора на работу медицинского пункта и лицензии на ведение медицинской деятельности (медицинские пункты полностью укомплектованы кадрами соответствующей квалификации, медикаментами и медицинским инструментарием).
6. Все работники прошли медицинский осмотр и гигиеническое обучение, имеются в наличии медицинские книжки.
7. Санитарное состояние пищеблоков и залов для питания хорошее. На стендах размещено двухнедельное и ежедневное меню.
8. Общее санитарное состояние жилых корпусов хорошее. В жилых комнатах, холлах, местах общего пользования соблюдаются чистота и порядок.

В целом, летняя оздоровительная кампания в 2017 году отличается исполнением требований САНПиН и снижением числа замечаний по организации и проведению досуга детей.

Данные выводы были подтверждены на совместном заседании областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта в администрации Липецкой области, которое состоялось 19 декабря 2017 г. Участие в его работе приняла Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.

В ходе совещания подведены итоги детской оздоровительной кампании 2017 года и определены задачи на 2018 год. Отмечалось, что на организацию детского отдыха и оздоровления израсходовано около 476 млн рублей, в том числе свыше 311 млн рублей — из областного бюджета. В 2017 году отдохнули более 98 тыс. юных липчан. Это больше, чем годом ранее. В области работали 555 оздоровительных учреждений, в том числе 15 загородных детских оздоровительных лагерей, 377 лагерей с дневным пребыванием, 51 лагерь труда и отдыха, 112 палаточных лагерей. Участниками многодневных походов и экспедиций стали более 16 тыс. человек. Чрезвычайных ситуаций, групповых случаев инфекционных заболеваний в период детской оздоровительной кампании в регионе не произошло. Выраженный оздоровительный эффект достигнут у 93% детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области отметила высокий уровень

организации детской оздоровительной кампании в 2017 году, подчеркнув важность этой работы, направленной не только на оздоровление, но и на социализацию школьников. «Вступая в Десятилетие детства в России, объявленное Президентом РФ Владимиром Путиным, мы должны организацию детского отдыха в регионе привести в соответствие с запросами общества и современными техническими стандартами», — сказала Людмила Куракова.

## **5. СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области придает особое значение совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, взаимодействуя с различными федеральными, региональными и муниципальными структурами, оставаясь независимым от них.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области сотрудничает с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Липецкой области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Липецкой области, российскими некоммерческими и международными организациями по правам ребенка.

Для эффективной совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области были заключены соглашения о сотрудничестве с государственными и региональными структурами.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принимает активное участие во Всероссийских и региональных семинарах, заседаниях Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

*19-20 апреля 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принял участие в работе XIV съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему: «Защита права ребенка жить и воспитываться в семье как приоритет государственной семейной политики» в г. Белгороде.*

Съезд начал свою работу с приветствий Президента РФ Владимира Путина, председателя Совета Федерации Федерального Собрания Валентины Матвиенко и председателя Государственной Думы VII созыва Вячеслава Володина.

На съезде обсуждались основные результаты, проблемы и перспективы работы межведомственных рабочих групп в субъектах РФ при Уполномоченных по правам ребенка по исполнению поручения Президента РФ.

На площадках съезда прошли круглые столы и стратегические сессии по следующим проблемам:

- совершенствование работы органов системы профилактики в сфере предотвращения семейного неблагополучия, проблемы реализации Федерального закона №120-ФЗ от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- безопасность жизни ребенка, профилактика суицидального и саморазрушающего поведения детей и подростков: обязанности и ответственность семьи, общества, государства;

---

- воспитание граждан в духе традиционных семейных и духовно-нравственных ценностей, повышение эффективности работы института Уполномоченных по правам ребенка в деле защиты традиционных семейных ценностей;

- реализация права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жить и воспитываться в семье;

- защита права несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, на сохранение связи с семьей, основные проблемы их реабилитации и интеграции.

Модератором стратегической сессии по теме: «Поддержка, профессиональное сопровождение и защита замещающих семей» выступила Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.

*15-16 июня 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области принял участие в межрегиональной конференции «Защита детей в трудной жизненной ситуации. Профилактика семейного неблагополучия», которая состоялась в г.Москве.*

На конференции были рассмотрены наиболее эффективные формы и методы психолого-педагогической помощи и особенности региональной практики защиты прав семей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, а также системные методы и мероприятия, направленные на противодействие суицидальным вирусам в социальных сетях и других информпространствах.

На площадках конференции состоялись дискуссии по проблемам содержания и воспитания детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, духовно-нравственному и гражданско-патриотическому воспитанию детей и подростков, создания городских круглосуточных мобильных служб.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова выступила на конференции с докладом по теме «Профилактика семейного неблагополучия. Опыт Липецкой области».

*15-17 августа 2017 г. в г.Ярославле прошло заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ Центрального федерального округа. В работе Координационного совета приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.*

На пленарном заседании были рассмотрены вопросы оказания медицинской, юридической, психологической и социальной помощи детям, пострадавшим от сексуального насилия и жестокого обращения. Обсуждался вопрос единого стандарта деятельности Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. Участники Координационного совета поделились опытом организации работы с детьми, пострадавшими от сексуального насилия и жестокого обращения.

*12 декабря 2017 г. в подмосковном Аносино состоялся «Всероссийский семинар-совещание уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ», организованный Администрацией Президента Российской Федерации. В его работе приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.*



---

Перед участниками выступил Первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ Сергей Кириенко, который отметил важность повышения правовой культуры населения, развития и укрепления независимости правозащитных институтов, а также призвал активнее привлекать омбудсменам к своей работе социально ориентированные некоммерческие организации.

Особое внимание было уделено вопросам взаимодействия омбудсменов с представителями правоохранительных органов и государственных институтов защиты прав граждан по основным проблемам правоприменительной практики, реализации прав граждан на безопасность и справедливое судебное разбирательство.

В ходе работы семинара-совещания детские омбудсмены из самых разных регионов поднимали наиболее важные и актуальные вопросы в сфере защиты прав и безопасности граждан, приводили конкретные примеры нарушений прав несовершеннолетних или семей с детьми, определяли наиболее эффективные правовые механизмы решения как системных проблем в правозащитной деятельности, так и алгоритмы действий в частных случаях.

*4 декабря 2017 г. в Москве прошло заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с участием липецкого детского омбудсмена Людмилы Кураковой.*

В ходе итогового заседания были озвучены отчеты о работе Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка федеральных округов Российской Федерации. Координационный совет – совещательный орган, члены которого периодически собираются для обсуждения актуальных вопросов деятельности Уполномоченных по защите материнства и детства, решения которого носят рекомендательный характер.

С итоговым докладом о работе института Уполномоченного по правам ребенка в 2017 году на Координационном совете выступила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова. В докладе была дана информация о проведенных мероприятиях и реализованных инициативах, в том числе при поддержке Президента Российской Федерации Владимира Путина, проанализирована статистика обращений в адрес детского омбудсмена в 2017 году, определены социально значимые направления деятельности на 2018 год.

*Одним из полномочий липецкого детского омбудсмена в соответствии с Законом Липецкой области от 18 августа 2011 года №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» является содействие координации деятельности органов власти и организаций Липецкой области по защите прав свобод и законных интересов ребенка. В рамках реализации данного полномочия Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области сотрудничает с государственными органами различных уровней.*

Липецким областным детским омбудсменом заключены соглашения о сотрудничестве со следующими федеральными структурами, действующими на территории Липецкой области и за ее пределами:

- Прокуратура Липецкой области;

- 
- Липецкий областной суд;
  - Управление Министерства внутренних дел РФ по Липецкой области;
  - Управление Министерства юстиции РФ по Липецкой области;
  - Главное управление МЧС России по Липецкой области;
  - Управление Федеральной службы исполнения наказания РФ по Липецкой области;
  - Следственное управление Следственного комитета РФ по Липецкой области;
  - Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Липецкой области;
  - ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области» Министерства труда и социальной защиты РФ;
  - ФКУ «Новооскольская воспитательная колония Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Белгородской области.

Начиная с июня 2016 г. в регионе в рамках межведомственного взаимодействия ведется системная работа по защите несовершеннолетних граждан от информации, наносящей вред жизни и здоровью детей и нарушающей права несовершеннолетних, а также по снижению уровня суицидальной активности подростков. По инициативе Уполномоченного по правам ребенка регулярно проводятся совещания с участием представителей правоохранительных органов региона, управлениями образования и науки, Роскомнадзора, Роспотребнадзора и других структур.

*2 февраля 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова провела правовой урок для учащихся восьмых классов гимназии №1 г. Липецка на тему «Безопасный интернет».*

Целью данного мероприятия стало привлечение внимания детей к опасностям и угрозам, подстерегающим в Интернете, развития умений безопасного и рационального использования современных технологий у юных пользователей, а также информирование о возможностях использования Сети для самообразования, общения и развлечения.

Экспертами по данной тематике выступили Эмма Белоусова – начальник ПДН УМВД России по г. Липецку, подполковник полиции; Роман Бирюков – заместитель начальника управления Роскомнадзора по Липецкой области; Ирина Семушина – заместитель начальника отдела санитарного надзора управления Роспотребнадзора по Липецкой области; Арсений Болдырев — член Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области.

Мероприятие проходило в рамках недели Безопасного Рунета, привлекающей особое внимание специалистов и пользователей Сети к проблеме «цифровой» безопасности. Учащимся напомнили, что все сайты, содержащие материалы суицидального характера, описания насилия, в том числе сексуального, экстремизм и разжигание расовой ненависти, запрещены для детей.

Детский омбудсмен отметила, что в предыдущем году в средствах массовой информации были опубликованы многочисленные материалы о действии в ряде городов России так называемых «групп смерти», где дети разгадывают виртуальные загадки, ответы к которым часто ведут к суициду. По данному факту были организованы проверки прокурорами г. Липецка и г. Ельца, муниципальных районов Липецкой области и выявлены 58 нарушений действующего законодательства о применении административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

---

По результатам проверок Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области было инициировано создание волонтерского движения «Кибер патруль», задачей которого является выявление открытых социальных групп, пользователи которых пропагандируют культ смерти, а также распространяют информацию, наносящую вред здоровью и развитию детей.

В целях оказания помощи родителям по предотвращению получения детьми «запрещенных материалов», на официальном сайте уполномоченного в разделе «Простые советы от Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области» ([www.deti48.ru](http://www.deti48.ru)) при поддержке управления Роскомнадзора была размещена необходимая информация.

Школьники активно участвовали в беседе и задавали много вопросов по теме. Детей интересовали не только возможные последствия за хранение и передачу «вредной информации», но и меры, которые предпринимают правоохранительные органы для борьбы с распространением «спайсов» и «солей».

*9 марта 2017 года состоялось межведомственное совещание на тему профилактики суицидов среди несовершеннолетних. Организатором совещания выступила Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.*

В заседании приняли участие: Федеральный инспектор по Липецкой области Андрей Бархатов, сотрудники прокуратуры, УМВД России, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Липецкой области, начальники управлений Роспотребнадзора и Роскомнадзора по Липецкой области.

Открывая совещание, детский омбудсмен отметила, что обеспечение безопасности детей из-за возрастающих угроз в Интернете становится все более актуальной задачей. Деятельность «групп смерти» приобрела угрожающий масштаб.

Необходимо, чтобы работа по профилактике суицидов среди несовершеннолетних была направлена, в первую очередь, на родителей, которые вместе с педагогами должны обучать детей безопасному поведению в сети Интернет.

*16 марта 2017 года в МБОУ СОШ №66 г. Липецка прошло школьное родительское собрание, темой которого стала профилактика суицидов среди несовершеннолетних. В данном межведомственном мероприятии приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.*

В актовом зале общеобразовательного заведения собралось около 100 человек: мамы, папы, бабушки, дедушки. Цель мероприятия - обратить внимание на проблему существования «групп смерти» в сети Интернет и опасности их влияния на детское сознание.

Детский омбудсмен региона Людмила Куракова отметила, что без личного участия родителей, опекунов, педагогов научить ребенка чувствовать границу безопасности невозможно. Необходимо призывать детей бережно относиться к информации о себе, выбирать круг друзей и знакомых, кому такая информация может быть доступна.

Мониторинг ситуации с подростковыми суицидами показывает, что их причиной чаще всего являются одиночество, невостребованность и непонимание со стороны родителей.

Детский омбудсмен призвала быть неравнодушными к своим детям, уделять им

---

внимание, проявлять заботу и любовь, строить доверительные отношения.

От Уполномоченного по правам ребенка Липецкой области участники родительского собрания получили памятку «Что должны знать родители».

*30 марта 2017 года в большом зале администрации Липецкой области стартовал региональный форум «Вместе ради детей!»*

Инициаторами форума выступили глава администрации Липецкой области Олег Королев и прокурор Липецкой области Константин Кожевников.

В форуме приняли участие председатель областного Совета депутатов Павел Путилин, заместитель главы администрации Липецкой области Юрий Таран, Главный федеральный инспектор по Липецкой области Олег Снежков, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова, председатель областного суда Иван Марков, начальник управления МВД Михаил Молоканов, депутаты Государственной Думы РФ Николай Борцов и Михаил Гулевский, а также сотрудники правоохранительных органов, педагоги, психологи, представители детские организаций. Со всеми муниципалитетами Липецкой области была организована видеосвязь.

Форум — уникальная площадка для выработки новых действенных мер борьбы против подростковой безнадзорности и преступности, а также по соблюдению прав и законных интересов ребенка.

Совместно с Уполномоченным по правам ребенка, администрацией области, областным Советом депутатов, образовательными учреждениями и правоохранительными структурами был подготовлен план мероприятий, направленных на защиту семьи, детей, профилактику преступлений несовершеннолетними.

Комплекс мероприятий включил в себя проведение рейдов, проверок, правовое просвещение, встречи с детьми, родительские собрания, лекции, семинары, конкурсы, спортивные состязания и многое другое. Данный цикл мероприятий в течение двух месяцев проходил на территории всех муниципальных образований региона.

Межведомственное взаимодействие, в частности, позволило выявить ряд препятствий в противодействии детским суицидам: несовершенство нормативно-правовой базы, отсутствие работы с родителями и, как следствие, бесконтрольный доступ несовершеннолетних к сетевым ресурсам; методологические проблемы (квалификация кадров, методическое обеспечение и т.д.)

Основными причинами, подтолкнувшими несовершеннолетних к совершению суицида, являются: отсутствие взаимопонимания в семье и в социальной среде подростка, неразделенное чувство любви, недостаток общения, зависимость от компьютерных игр, в ряде случаев — алкоголь и наркотики.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области подчеркнула необходимость проведения активной профилактической работы с несовершеннолетними, направленной на снижение рисков суицидального поведения детей и подростков.

*В рамках завершения форума «Вместе ради детей», в День защиты детей 1 июня 2017 года в Липецке прошла международная научно-практическая конференция на тему «Ребенок и семья. Роль государства и общества в профилактике семейного насилия». В работе конференции приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой*

---

*области Людмила Куракова.*

В конференции участвовали глава администрации Липецкой области Олег Королев, председатель Липецкого областного Совета депутатов Павел Путилин, Главный федеральный инспектор по Липецкой области Олег Снежков, прокурор Липецкой области Константин Кожевников, заместитель главы администрации области Юрий Таран, руководители государственной власти, ведущие российские правоведы, психологи, ученые.

На территории Липецкой области в течение двух месяцев в рамках проекта «Вместе ради детей» реализовывался комплекс мероприятий по защите прав семьи, детей и профилактике преступности несовершеннолетних, в ходе которых был выявлен и предотвращен ряд противоправных деяний в сфере семейно-бытовых отношений.

За два месяца состоялось более 2 тысяч мероприятий, в которых приняли участие более 225 тысяч жителей Липецкой области, оказана помощь тем семьям и детям, которые попали в сложную ситуацию.

Детский омбудсмен региона поздравила всех собравшихся с Международным днем защиты детей и вручила благодарственные письма от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой прокурору региона Константину Кожевникову, председателю Общественной палаты Липецкой области Валентине Кисенко и директору ГБОУ Липецкой области «Кадетская школа имени майора милиции Коврижных А. П.» Галине Астаховой за высокий профессионализм, активную жизненную позицию, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми.

*Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области поддерживает мероприятия, направленные на предупреждение детской преступности и преступлений, совершаемых в отношении детей.*

В марте и ноябре 2017 года в ходе Общероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью!» в регионе прошел ряд мероприятий по предупреждению наркомании в молодежной среде.

В апреле и ноябре 2017 г. в рамках поэтапной межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России-2017» проведены профилактические мероприятия, направленные на предупреждение распространения наркомании среди несовершеннолетних, организованы консультационные приемы врачей-наркологов.

*26 сентября 2017 года в прокуратуре Липецкой области состоялось Координационное совещание о состоянии работы правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.*

В работе совещания приняли участие представители законодательной и исполнительной власти региона, руководители силовых ведомств, судебной системы, горрайспецпрокуратуры.

Прокурор Липецкой области Константин Кожевников вручил благодарственное письмо Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области Людмиле Кураковой за активное участие в реализации комплекса мероприятий по защите прав семьи, детей, профилактике преступности несовершеннолетних.

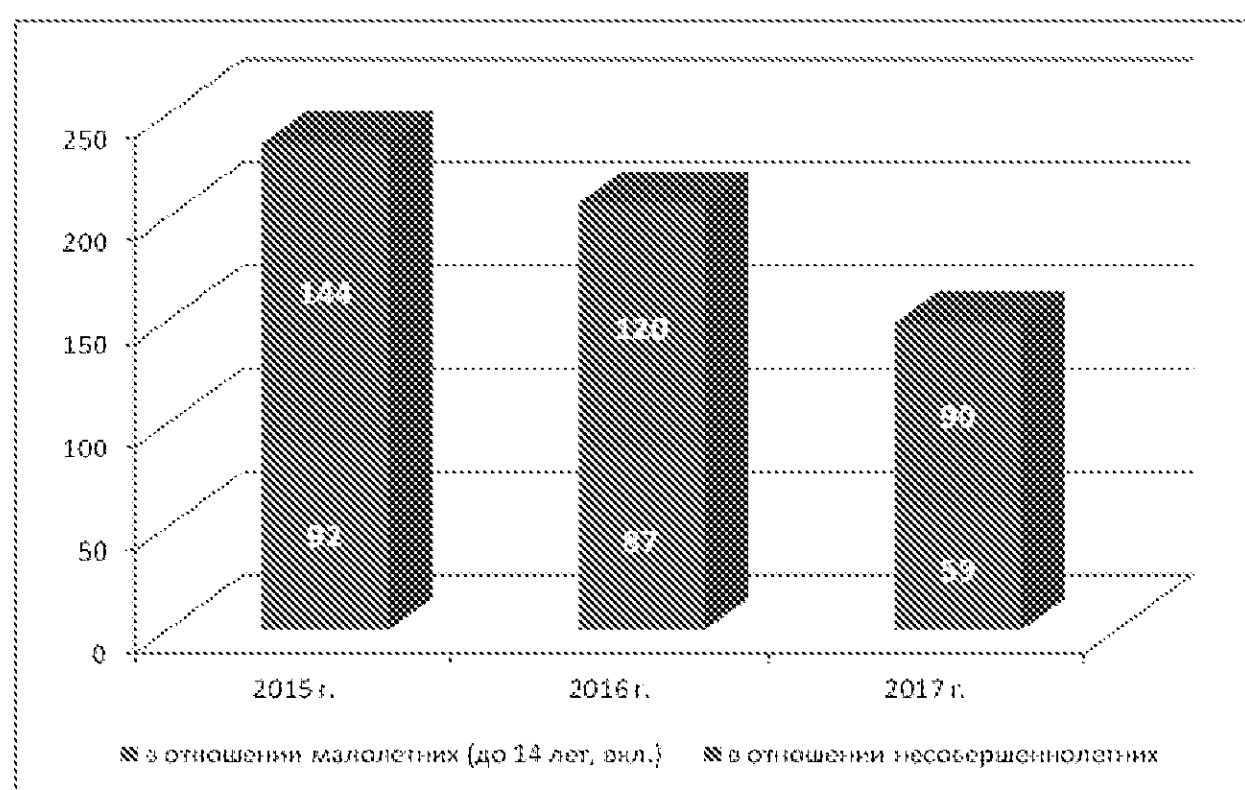
*За последние три года в регионе сокращается количество преступлений, совершенных несовершеннолетними. В 2017 г. их число составило 238 (в 2016 г. – 251, в 2015 г. – 278).*

В 2017 году в органы внутренних дел доставлено 2844 (2016 г. – 3681, 2015 г. – 3788) несовершеннолетних за совершение преступлений, административных правонарушений, общественно-опасных деяний, безнадзорных, а также совершивших самовольные уходы из дома и детских учреждений и находящихся в розыске.

В 2017 году выявлен 531 (2016 г. – 684, 2015 г. – 782) безнадзорный подросток, в их числе 17 (2016 г. – 24, 2015 г. – 19) жителей других регионов Российской Федерации и стран ближнего зарубежья.

В целях повышения эффективности работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений, пресечению правонарушений и преступлений в отношении детей и подростков, устранению причин и условий им способствующих, во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории области организованы оперативно-профилактические мероприятия «Быт», «Семья» (февраль), «Лидер» (апрель), «Опасный возраст» (май), «Всеобуч» (сентябрь). В марте 2017 г. организована информационная акция «Контакт», в ноябре - профилактическое мероприятие «Я и мой выбор».

В 2017 году сократилось на 47,1% (с 51 до 27) число преступлений, совершенных родителями и (или) иными законными представителями в отношении детей. Значительная часть таких уголовно-наказуемых деяний связана с угрозой убийства (ст. 119 УК РФ) – 6 (или 22,2%), причинением телесных повреждений, повлекших легкий вред здоровью, побоев и фактов неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст.ст. 115, 116, 156 УК РФ) – по 4 (или 14,8%).



*Рис.24 Количество совершенных преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении детей в 2017 г.*

В структуре преступности в отношении несовершеннолетних преобладают преступления, связанные со злостным уклонением от уплаты денежных средств на содержание детей (ст. 157 УК РФ). Такие преступления составили свыше 80,5% (или 911) в общем массиве уголовно-наказуемых деяний в отношении детей.

Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, без учета уголовно-наказуемых деяний, квалифицированных по ст. 157 УК РФ, сократилось на

20,8% (с 279 до 221).

Приоритетным направлением в деятельности по предупреждению преступлений в отношении детей являлась работа с родителями, состоящими на профилактическом учете. За неисполнение обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей полицейскими составлено 6191 (2016 г. – 6378) протокол об административных правонарушениях на родителей и (или) законных представителей несовершеннолетних. Выявлено 4 преступления (2016 г. – 6) по ст. 156 УК РФ по фактам неисполнения родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей, сопряженных с жестоким обращением с ними.

*7 июня 2017 года в Липецком областном суде состоялось заседание координационного Совета по развитию дружественного к ребенку и семье правосудия. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова является заместителем председателя данного координационного Совета.*

Участие в данном мероприятии приняли председатель Липецкого областного суда Иван Марков, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова, заместитель главы администрации Липецкой области Юрий Таран, прокурор Липецкой области Константин Кожевников, начальник управления судебного департамента в Липецкой области Анатолий Пахомов, судьи, представители управления образования, правоохранительных органов, социальных служб, педагоги, медиаторы.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова отметила, что по представленной статистике количество удовлетворенных исков о лишении родительских прав превышает количество исков об ограничении: в 2016 г. лишены родительских прав 142 человека, ограничены в общении – 47.

Уполномоченный обратилась к судьям с пожеланием чаще использовать в практике такую норму, как ограничение в родительских правах. В то время как лишение родительских прав должно быть крайней мерой. Главная задача – это сохранение кровной семьи, для ее решения необходимо проводить более активную профилактическую работу.

Детский омбудсмен региона по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой вручила председателю Липецкого областного суда Ивану Маркову благодарственное письмо за высокий профессионализм, активную жизненную позицию, принципиальность и активность в вопросах защиты прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми.

*14 сентября 2017 г. в Липецке прошла межрегиональная научно-практическая конференция «Медиация: перспективы развития», в которой приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области.*

В рамках конференции рассматривались вопросы медиации в системе образования: школьная медиация как одно из направлений профилактики правонарушений, асоциальных проявлений в подростковой среде; медиация в сфере высшего образования как инновационный метод разрешения споров и предотвращения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса.

*20 мая 2017 г. по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с целью объединения ресурсов правоохранительных органов, органов*

---

*исполнительной власти, общественных организаций и создания региональной системы помощи пропавшим и пострадавшим детям были проведены учения по организации поиска пропавших детей, в которых приняли участие федеральные, региональные службы и волонтеры.*

Итогом совместной двухлетней работы со всеми заинтересованными сторонами стала выработка Управлением МВД России по Липецкой области «Алгоритма взаимодействия правоохранительных, иных органов власти и общественности при поступлении сообщения о безвестном исчезновении ребенка (детей) и его (их) розыске на территории Липецкой области».

Разработанный алгоритм взаимодействия неоднократно доказал свою эффективность в поиске пропавших детей и взрослых.

В 2017 году члены добровольческой организации «Поиск пропавших детей» принимали участие в розыске 68 несовершеннолетних, 6 - из которых были ими разысканы лично. В 2017 году ЛООО «Поиск пропавших детей» стала победителем Всероссийского конкурса «Вместе будем жить» и получила Президентский грант на реализацию мероприятий по поиску пропавших детей, в том числе на проведение профилактической работы, которая будет осуществлена в 2018 году в 61 общеобразовательной организации г. Липецка.

За последние три года на территории Липецкой области отмечается снижение количества несовершеннолетних лиц, совершивших самовольные уходы из дома и организаций различного профиля (2017 г. – 125, 2016 г. – 116, 2015 г. – 146).

*20 июня 2017 г. по инициативе липецкого детского омбудсмена Людмилы Кураковой, общественников региона, при содействии органов исполнительной власти и МЧС России по Липецкой области стартовал региональный благотворительный проект «Здоровье и безопасность», направленный на формирование и пропаганду здорового образа жизни детей и повышение уровня культуры безопасного поведения в экстремальных ситуациях.*

На базе детских оздоровительных лагерей «Елочка» и «Чайка» для несовершеннолетних были организованы площадки для занятия фитнесом, изучения основ рукопашного боя и правил оказания первой медицинской помощи.

Главное Управление МЧС России по Липецкой области продемонстрировало выставку специальной пожарно-спасательной техники и средств гражданской обороны.

Проект «Здоровье и безопасность» в период летней оздоровительной кампании реализовывался на территории всех детских лагерей Липецкой области и завершился подведением итогов на базе МБОУ СОШ №29.

*4 сентября 2017 года на территории Липецкой области состоялась презентация Всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!», реализуемого с 2015 года Центром экстренной психологической помощи МЧС России совместно со специалистами Министерства здравоохранения РФ, основной целью которого является обучение детей и взрослых, не имеющих специального медицинского образования, навыкам оказания первой помощи и психологической поддержки окружающих.*

В данном мероприятии приняли участие: глава администрации Липецкой области Олег Королев, директор Центра экстренной психологической помощи МЧС России Юлия



---

Шойгу, заместители главы администрации Липецкой области Людмила Летникова и Юрий Таран, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова, начальник Главного управления МЧС России по Липецкой области Михаил Салфетников и другие официальные лица.

В рамках этого проекта на площадке МАОУ СОШ № 29 состоялись показательные мероприятия для детей и родителей.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова подчеркнула необходимость сделать жизнь каждого человека более безопасной, научив оказывать первую помощь детям, подростков, взрослых.

На мероприятии работали обучающие площадки, в которых принимали участие дети и родители:

— «Научись спасать жизнь!» (обучение населения приемам первой помощи при неотложных состояниях и психологической поддержки при острых стрессовых реакциях);

— «Самозащита на улице» (обучение населения приемам самозащиты без оружия в случае нападения на улице);

— «Фитнес-зарядка – жизнь в полном порядке!» (обучение населения физическим упражнениям и необходимые рекомендации по ведению здорового образа жизни и правильному питанию);

— «Вместе против терроризма» (информирование населения в рамках профилактики терроризма и экстремизма);

— воспитанники Федерации рукопашного боя Липецкой области и ЛРО ОГО ВФСО «Динамо», а также представители военно-патриотических клубов, силовых структур, спортивных и физкультурных организаций региона провели показательные выступления;

— выставка специальной пожарно-спасательной техники и средств гражданской обороны (пожарно-спасательные и кинологические расчеты, водолазная служба региона);

— выставка средств обеспечения безопасности государства (специальная техника, вооружение и амуниция).

*27 декабря 2017 года в честь Дня спасателя в Липецке состоялось торжественное мероприятие, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова. В актовом зале Главного управления МЧС России по Липецкой области собрались представители администрации Липецкой области, руководители областных спасательных служб и органов местного самоуправления, члены общественных и религиозных организаций, а также пожарные и спасатели.*

За активное сотрудничество, высокий профессионализм, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей Людмила Куракова вручила начальнику Главного управления МЧС России по Липецкой области Михаилу Салфетникову Благодарственное письмо Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

Десятки акций сотрудники МЧС проводят для школьников и студентов, и результаты этой работы заметны уже сегодня. За героизм и мужество, проявленные при спасении людей, и

---

демонстрацию высокого уровня культуры безопасности жизнедеятельности наградами отмечены липецкие школьники.

В их числе — девятиклассник из города Чаплыгина Липецкой области Артем Молоканов, который 20 июля 2017 года спас тонущего в реке Становая Ряса товарища. Награды получили и ученики липецкой школы № 25. 10-летние Павел и Дима Толчевы, увидев тонущего мужчину, вовремя вызвали спасателей.

Ведомственными наградами, почетными грамотами и благодарственными письмами отмечены представители областной администрации, руководители органов местного самоуправления, офицеры, сотрудники и ветераны регионального управления МЧС России. Памятной медалью Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий «85 лет гражданской обороне» награждена Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова.

*2 ноября 2017 года на базе Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области состоялся круглый стол на тему: «Исправление осужденных и предупреждение совершения ими новых преступлений».*

Мероприятие в режиме видеоконференцсвязи организовала Федеральная служба исполнения наказаний России. Участие в его работе приняли сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, а также представители федеральных органов государственной власти, различных общественных и религиозных организаций.

В ходе круглого стола представители регионов России поделились своим опытом по ресоциализации осужденных, а также обсудили проблемные вопросы в организации этой работы. Собравшиеся отметили, что работу по профилактике совершения подростками повторных правонарушений следует строить на активном межведомственном взаимодействии.

На территории Липецкой области нет учреждений для отбывания наказания несовершеннолетними гражданами. Тем не менее, работа по исправлению подростков, преступивших закон, ведется региональным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний в тесном сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области, заключено соответствующее соглашение.

В рамках этой работы детский омбудсмен регулярно посещает юных подследственных в СИЗО, а также выезжает по месту отбывания наказания липецкими несовершеннолетними осужденными.

Вопросы, связанные с соблюдением прав несовершеннолетних осужденных жителей нашего региона, находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

#### **Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области с общественными организациями**

В Липецкой области насчитывается более 1200 социально ориентированных некоммерческих общественных организаций. Деятельность половины из них так или иначе связана с вопросами защиты прав и законных интересов детей, оказания помощи детям-инвалидам, поддержки молодежных и детских инициатив и другими из сферы детства и семьи.

---

*В 2017 г. Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области велась активная работа по взаимодействию с социально ориентированными некоммерческими организациями и общественными активистами, чья деятельность направлена на работу с детьми и семьей, проводились совместные мероприятия, рабочие встречи.*

При поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области созданы региональная общественная организации «Солнечный мир», объединяющая родителей детей с синдромом Дауна, и региональная общественная организация родителей детей с расстройством аутистического спектра «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке».

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области выступила инициатором проведения серии тематических круглых столов с участием Липецкой региональной общественной организации родителей детей с расстройством аутистического спектра «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке».

7 сентября 2017 г. состоялась встреча членов общественной организации с представителями управления образования и науки Липецкой области и департамента образования города Липецка, по итогам которой в настоящее время на региональном уровне рассматривается вопрос о выделении в общеобразовательных школах ресурсных классов для детей, страдающих аутизмом.

5 октября 2017 года в ГУЗ «Липецкой городской детской больницы» прошел круглый стол, посвященный вопросам медицинского обеспечения детей, страдающих аутизмом. Организатором мероприятия выступила Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области.

В его работе приняли участие представители органов здравоохранения региона и члены Липецкой региональной общественной организации родителей детей с расстройством аутистического спектра «ВыРАСтите мир. Аутизм в Липецке».

На встрече поднимались вопросы ранней диагностики аутизма у детей, особенностей индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, возможности санаторно-курортного лечения и дневного пребывания в стационаре детей с аутизмом и другие.

На многие свои вопросы родители получили исчерпывающие ответы от медицинских специалистов. Проблемы, требующие серьезного внимания или решения на федеральном уровне, взяты на контроль региональным управлением здравоохранения.

*28 ноября 2017 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова встретилась с представителем липецких общественников, которые выступили с инициативой по созданию некоммерческой организации «Совет отцов Липецкой области».*

Организация призвана объединить всех тех, кто нуждается в практических советах и реальной помощи, а так же тех, кто готов поделиться своим опытом успешного отцовства. Среди задач Совета – поддержка и продвижение идей ответственного отцовства, укрепление институтов традиционной семьи.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова поддержала инициативу по созданию Совета отцов.

## **Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области со средствами массовой информации**

*Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области сотрудничает с региональными средствами массовой информации, что позволяет жителям нашей области оперативно получать различную информацию о его деятельности. Кроме того, журналисты помогают Уполномоченному в распространении социальной рекламы, информационно-профилактических материалов, привлекают внимание к актуальным проблемам в сфере детей.*

В эфире телерадиоканалов «Липецкое время» и «ГТРК «Липецк» информация о правах ребенка размещается в новостных материалах при наличии текущих информационных поводов. В средствах массовой информации региона регулярно освещаются основные социально значимые мероприятия сферы семьи и детства.

В 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова неоднократно становилась гостем студии таких программ, как «Вести-Липецк. События недели» («ГТРК «Липецк»), «Открытая студия» и «Будильник» («ТРК «Липецкое время»), «Визави» (радио «Липецк FM») и других.

*1 июня 2017 г., в Международный день защиты детей, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области стала гостем утреннего шоу «Будильник» на телеканале «Липецкое время».*

Детский омбудсмен региона обсудила с ведущими актуальные проблемы в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Одним из ключевых прав является право ребенка на семью. Дети должны расти в кровных семьях. В случае, когда это не возможно, приоритетным является определение ребенка в замещающую семью, где должны быть созданы комфортные условия для проживания и воспитания.

*20 ноября 2017 г., во Всемирный день ребенка и День правовой помощи детям в РФ, Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области Людмила Куракова приняла участие в передаче «Открытая студия» на телеканале «Липецкое время».*

В ходе эфира были освещены темы: основные права детей, история появления праздника, основные функции детского омбудсмена, работа Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области.

*Активное взаимодействие Уполномоченный осуществляет с региональными печатными и интернет-изданиями. Информация о прошедших мероприятиях с участием липецкого детского омбудсмена предоставляется журналистам как в виде пресс-релизов, содержащих комментарии Уполномоченного на актуальную тему, так и в виде обширного интервью.*

Публикации о правах ребенка регулярно появляются на страницах изданий Издательского дома «Липецкая газета». Данное издание с апреля 2001 года ведет рубрику «Найди меня, мама!», направленную на реализацию важнейшего права ребенка – права на семью. Здесь публикуются мини-рассказы о детях, оставшихся без попечения родителей и находящихся в детских домах и интернатах.

Актуальные вопросы защиты прав детей находятся и в центре внимания рубрики «Родительское собрание». Рубрика выходит в четверговом выпуске «ЛГ» один-два раза в месяц. В разговоре участвуют детские психологи, известные педагоги, юристы, а также родители и сами дети. Этой же теме посвящены и выпуски еще одной рубрики газеты -

---

«Клуб приемных родителей».

Теме защиты прав ребенка посвящены многие материалы обозревателя Елены Бредис, публикуемые в ее авторской рубрике «Слово обозревателю».

Системно занимаются распространением информации о правах ребенка газета «Молодежный вестник» и областная детская газета «Золотой ключик», на страницах которых регулярно появляются материалы о работе Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области, публикуется информация о деятельности липецкого детского омбудсмена, и о том, какая работа ведется в регионе по защите прав детей в целом.

20 декабря 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области на базе Издательского дома «Липецкая газета» встретила журналистами. Встреча прошла в формате пресс-гостиной. Людмила Куракова рассказала об актуальных вопросах, стоящих на контроле у детского омбудсмена.

В преддверии 100-летнего юбилея «Липецкой газеты» Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области отметила ее сотрудников, активно освещающих вопросы защиты детства и семьи, благодарственными письмами.

*Ознакомиться с материалами СМИ о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области можно на сайте [www.deti48.ru](http://www.deti48.ru) в разделе «Пресс-центр».*

## **6. ВИЗИТ В ЛИПЕЦКУЮ ОБЛАСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

*С 23 по 25 августа 2017 г. состоялся визит Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой в Липецкую область. В ходе визита Уполномоченный по правам ребенка приняла участие в работе областной педагогической конференции, посетила детскую городскую больницу и другие учреждения.*

23 августа 2017 г. в рамках рабочей поездки Уполномоченного при Президенте РФ Анны Кузнецовой в Липецкую область состоялась рабочая встреча с главой администрации региона Олегом Королевым.

В ходе встречи обсуждались вопросы поддержки семьи и детства, а также подготовки педагогического состава. Важной темой стало возрождение культа семьи. «У нас состоялся замечательный разговор с Олегом Петровичем по поводу возрождения культа семьи, - сказала Анна Кузнецова, отвечая на вопросы журналистов после встречи, - Это очень важно в свете десятилетия детства. Очень хорошо, что в регионе есть проекты для поддержки семьи и традиционных семейных ценностей. Те интересные наработки, которые есть в Липецкой области, мы возьмем для реализации. Возможно, какие-то из них станут основой для Всероссийского проекта». Анна Кузнецова добавила, что интересным считает и предложение главы региона о создании кузницы педагогических кадров.

*24 августа 2017 г. в Липецкой области открылось главное мероприятие в сфере образования и науки региона — XIII областной образовательный форум «Современная школа: пространство доверия».*

В конференции приняла участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова.

---

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка подчеркнула особую роль школы в воспитательном процессе. «Сегодня роль школы в воспитании приобретает особое значение, потому что школа оказывается первой лицом к лицу с теми вызовами, с которыми сталкиваются дети, - отметила Анна Кузнецова. - Школа как барометр показывает, какие трудности и вызовы сегодня есть. Очень важно чутко прислушиваться к этим сигналам. Воспитание и обучение сегодня сливаются воедино».

В рамках пленарной части конференции были рассмотрены вопросы приоритетных проектов системы образования Липецкой области, современной образовательной среды школы на муниципальном уровне.

Профессиональное образование рассмотрели с точки зрения подготовки кадров для инновационной экономики региона, а учреждения дополнительного образования детей – как лаборатории инноваций.

Кроме того, в рамках мероприятия рассмотрена миссия кадетской школы в части патриотической работы с детьми, а также освещена роль школы, как центра физической культуры и здорового образа жизни.

*24 августа 2017 г. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка провела в администрации Липецкой области прием граждан.*

Жители Липецкой области обратились к Анне Кузнецовой по следующим вопросам:

- жизнеустройство малолетних воспитанников государственного (областного) бюджетного учреждения «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству им. Э.Б. Белана», прибывших с территории Украины (Луганская область);
- оказание финансовой помощи на приобретение дорогостоящего препарата для лечения ребенка-инвалида;
- реализация права на дополнительное материальное обеспечение лиц, награжденных орденом «Родительская слава» и другие.

По всем вопросам были даны исчерпывающие ответы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

*25 августа 2017 г. детский омбудсмен начала с визита в липецкую городскую детскую больницу, которая находится в центре города — на улице Ленина. Делегация во главе с заместителем главы администрации области Людмилой Летниковой, Уполномоченным по правам ребенка в регионе Людмилой Кураковой и главврачом больницы Германом Журавлевым провела для Анны Кузнецовой экскурсию.*

Детская больница рассчитана на 150 коек, ежегодно в стенах учреждения лечение всех патологий за исключением хирургических получают около трех тысяч детей от нуля до 18 лет. При больнице работает санаторий, здесь за 16 смен реабилитацию проходят более 500 детей.

Отделение медицинской реабилитации переведено в больницу из села Подгорное.

---

Это увеличило его площадь, доступность, а также дало дополнительные возможности в реабилитации выздоравливающих пациентов.

Теперь дети имеют возможность получать грязелечение и другие важные лечебные процедуры на базе городской детской больницы.

Улучшились и условия пребывания: одно-двухместные палаты, территория с ландшафтным дизайном, рассчитанным на социальную адаптацию детей. Помимо медработников, штат укомплектован педагогами и социальными психологами.

Во время обхода больницы Анна Кузнецова пообщалась с родителями, детьми-инвалидами, посмотрела, как проходят лечебно-профилактические занятия и оздоровительные процедуры.

*25 августа 2017 г. Уполномоченный по правам ребенка посетила реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка», частный пансионат психолого-социальной реабилитации «Лазори», областное государственное бюджетное учреждение «Центр реабилитации инвалидов и пожилых людей «Сосновый бор».*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В 2017 году Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области проводилась целенаправленная работа по защите прав и законных интересов детей и семей с детьми. Особое внимание уделялось оказанию помощи детям и семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, проведению профилактики суицидального поведения среди детей и подростков, защите прав и законных интересов детей, обучающихся в общеобразовательных учебных организациях, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. Большая работа проводилась по вопросам правового просвещения несовершеннолетних.

В 2017 году активно работали общественные площадки при Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области: Экспертный совет, институт общественных помощников и Детский общественный совет, выполняющие функции экспертных и консультативных органов при детском омбудсмене региона.

С целью повышения эффективности региональной семейной политики Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области оказывал содействие координации работы по расширению и активизированию усилий государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Анализ ситуации с обеспечением прав и законных интересов детей в регионе позволяет оценить ее как положительно стабильную.

На сегодняшний день остаются актуальными следующие вопросы:

- ❖ увеличение показателя рождаемости, снижение показателя детской смертности;

- 
- ❖ совершенствование механизмов оказания качественной медицинской помощи женщинам и детям, соответствующей современным стандартам;
  - ❖ продолжение работы по совершенствованию качества образования, профилактика конфликтов, возникающих между участниками образовательного процесса (детьми, родителями, учителями);
  - ❖ совершенствование работы по профилактике социального сиротства, в том числе посредством активного внедрения механизма межведомственного взаимодействия;
  - ❖ совершенствование работы по постинтернатному сопровождению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
  - ❖ продолжение работы по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, контроль качества предоставляемого жилья.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области благодарен за сотрудничество в интересах детей сотрудникам органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, общественным активистам, неравнодушным гражданам и рассчитывает на поддержку и дальнейшую совместную работу.

Материалы доклада могут быть использованы в определении дальнейшего развития государственной политики в сфере детства, учтены в работе комиссий по делам несовершеннолетних и других заинтересованных ведомств.

Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Главному федеральному инспектору по Липецкой области, главе администрации Липецкой области, Липецкому областному Совету депутатов, Липецкому областному суду, Прокуратуре Липецкой области.

Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области [deti48.ru](http://deti48.ru).

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка подлежит опубликованию в областной «Липецкой газете».

Уполномоченный по правам  
ребенка в Липецкой области

Л.В. Куракова