

ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
8 сессия VI созыва

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08.06.2017 г.

г. Липецк

№ 274-пс

**О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в  
Липецкой области за 2016 год**

Заслушав доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2016 год, учитывая решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь пунктом 3 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, Липецкий областной Совет депутатов

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2016 год.

2. В соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2016 год опубликовать в областной газете «Липецкая газета».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого  
областного Совета депутатов**

**П.И. Путилин**

# **ДОКЛАД**

## **о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области**

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ .....	5
2. РОЛЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛУЧШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ (НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ РАБОТЫ) .....	10
2.1. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЁНКА НА СЕМЬЮ И В СЕМЬЕ .....	12
2.2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ .....	21
2.3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ .....	32
2.4. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ .....	36
2.5. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ .....	41
3. ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ И ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ .....	45
4. ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТСТВА И ЛЕТНЕЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2016 ГОДА .....	55
5. СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ.....	58
6. 5-ЛЕТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ.....	724
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	75

## ВВЕДЕНИЕ

Институту Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области в 2016 году исполнилось 5 лет. Безусловно, само создание этого общественного института стало важным шагом на пути формирования гражданского общества, в котором каждый, даже самый маленький гражданин, чувствует себя нужным и защищённым. Поддержка детей остаётся одним из важнейших направлений демографической политики в регионе.

Именно дети, в силу своего возраста, физического и умственного развития, нуждаются в надёжной правовой защите со стороны государства в лице его уполномоченных органов. Обязанность государства по обеспечению ребёнка защитой и заботой, необходимых для его благополучия, закреплена как в Российском законодательстве, так и в международных правовых актах, наиболее значимым из которых является Конвенция ООН по правам ребёнка.

На территории Липецкой области институт Уполномоченного по правам ребёнка введен в августе 2011 года и осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Липецкой области от 18 августа 2011 года №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области».

В своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка руководствуется принципами законности, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности, а также взаимодействия и сотрудничества с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребёнка.

Уполномоченный по правам ребёнка региона действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом:

изучает состояние исполнения законодательства по вопросам прав ребёнка;

контролирует соблюдение прав, свобод и законных интересов конкретного ребёнка;

осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, заявления, жалобы граждан;

проверяет сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка;

информирует и консультирует детей, а также их законных представителей о способах реализации и защиты прав, свобод и законных интересов;

оказывает детям, а также их законным представителям иную помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;

принимает меры к урегулированию споров между детьми, их законными представителями, органами власти, организациями и должностными лицами;

содействует координации деятельности органов власти и организаций Липецкой области по защите прав, свобод и законных интересов ребёнка;

направляет соответствующим органам заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребёнка;

информирует правоохранительные и контролирующие органы, их должностных лиц о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка;

вносит предложения по созданию системы защиты и продвижения прав, свобод и законных интересов детей;

осуществляет правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребёнка;

осуществляет участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области является взаимодействие и сотрудничество с органами законодательной, исполнительной и судебной власти региона, что позволяет более эффективно обеспечивать права, свободы и законные интересы детей.

В настоящем докладе отражён анализ деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области за 2016 год.

Основанием для доклада послужили:

- анализ письменных, устных и электронных обращений граждан;
- сведения, полученные в ходе участия Уполномоченного в конференциях, заседаниях коллегий, координационных советов, семинарах, встречах, на которых обсуждались проблемы прав детей.

Данный доклад отражает вопросы обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Липецкой области, и содержит некоторые предложения, направленные на улучшение основных сфер жизнедеятельности детей в нашем регионе.

Представленные в докладе выводы основаны исключительно на тех сведениях и результатах, которые получены при осуществлении деятельности Уполномоченного. В связи с этим структура доклада, которая по определению поднимаемых в нём проблем не может быть статична, в этом году немного видоизменена.

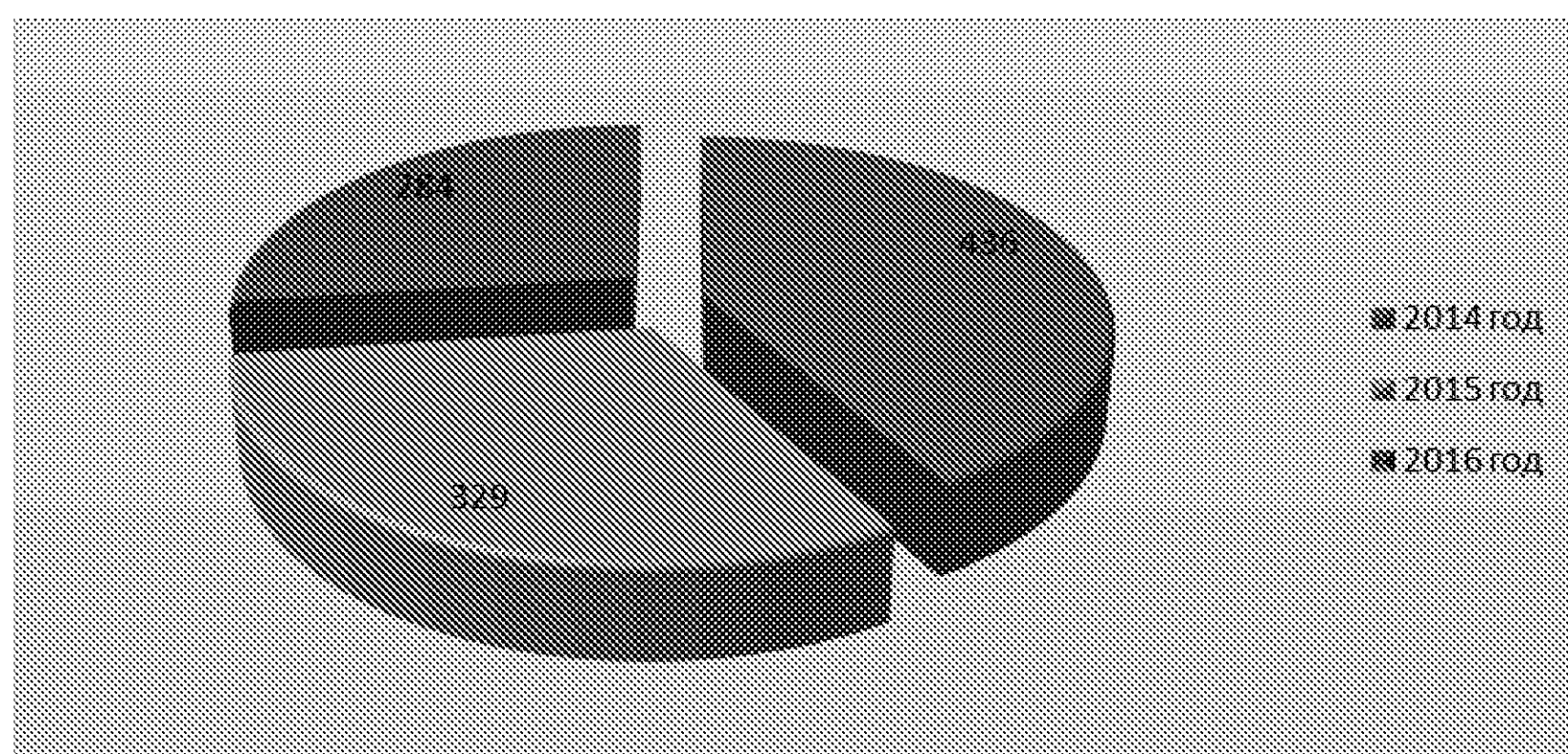
Материалы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Липецкой области, в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, во исполнение принципов соблюдения интересов ребёнка, поддержки семьи, материнства и детства.

## 1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области осуществляет приём граждан, рассматривает обращения, жалобы граждан, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка в соответствии со статьёй 7 Закона Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области».

Изучение и статистический анализ позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило и рассмотрено 284 обращения граждан. По итогам сравнительного анализа, с 2014 по 2016 год наблюдается снижение количества обращений граждан (в 2014 году – 436; в 2015 году – 329; в 2016 году - 284) (рис. 1).

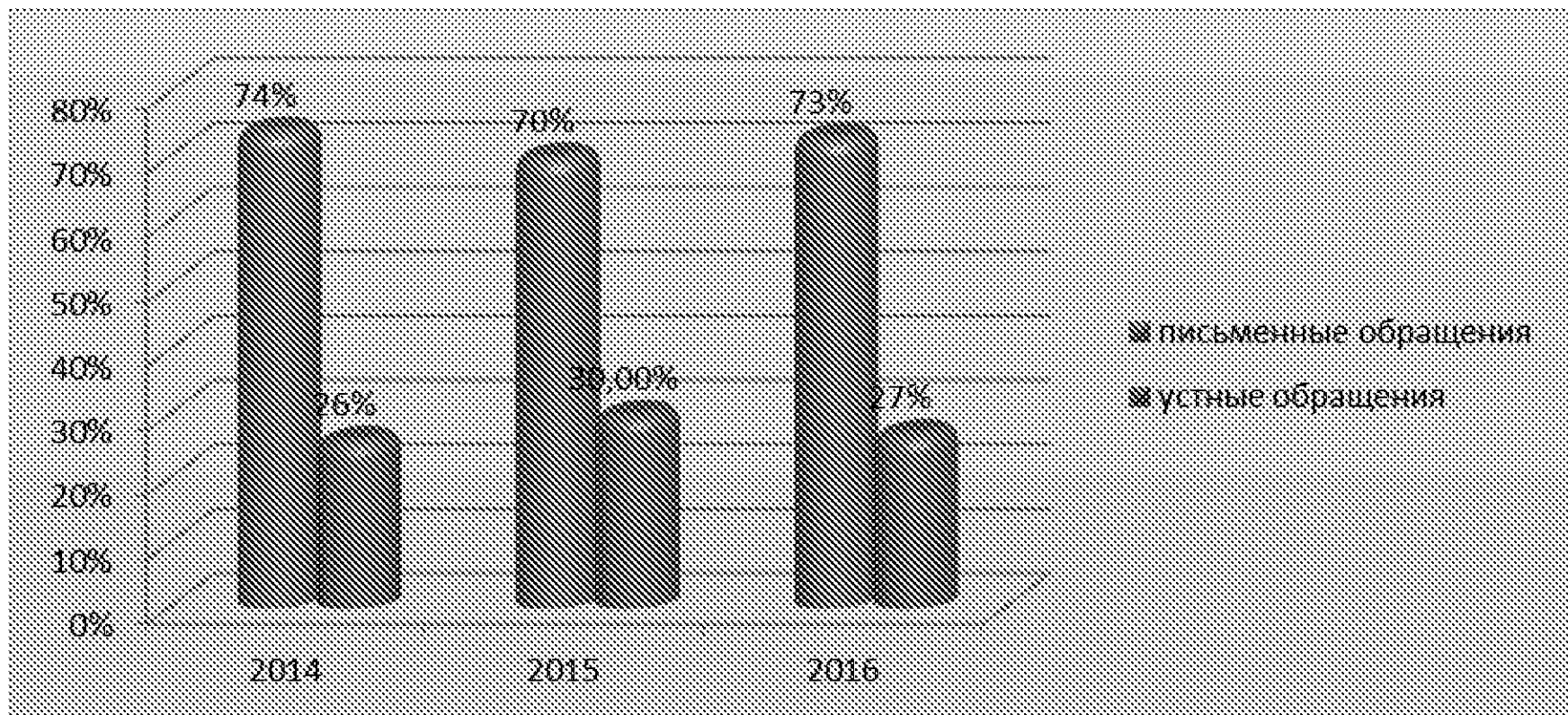


**Рис. 1. Количество обращений граждан за 2014-2016 гг.**

Тенденция уменьшения количества обращений связана с ростом информационного объёма, доступного гражданам Липецкой области, большей открытостью со стороны органов исполнительной власти, с повышением правовой грамотности населения, увеличением количества профилактических мероприятий, усилением межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними и их семьями.

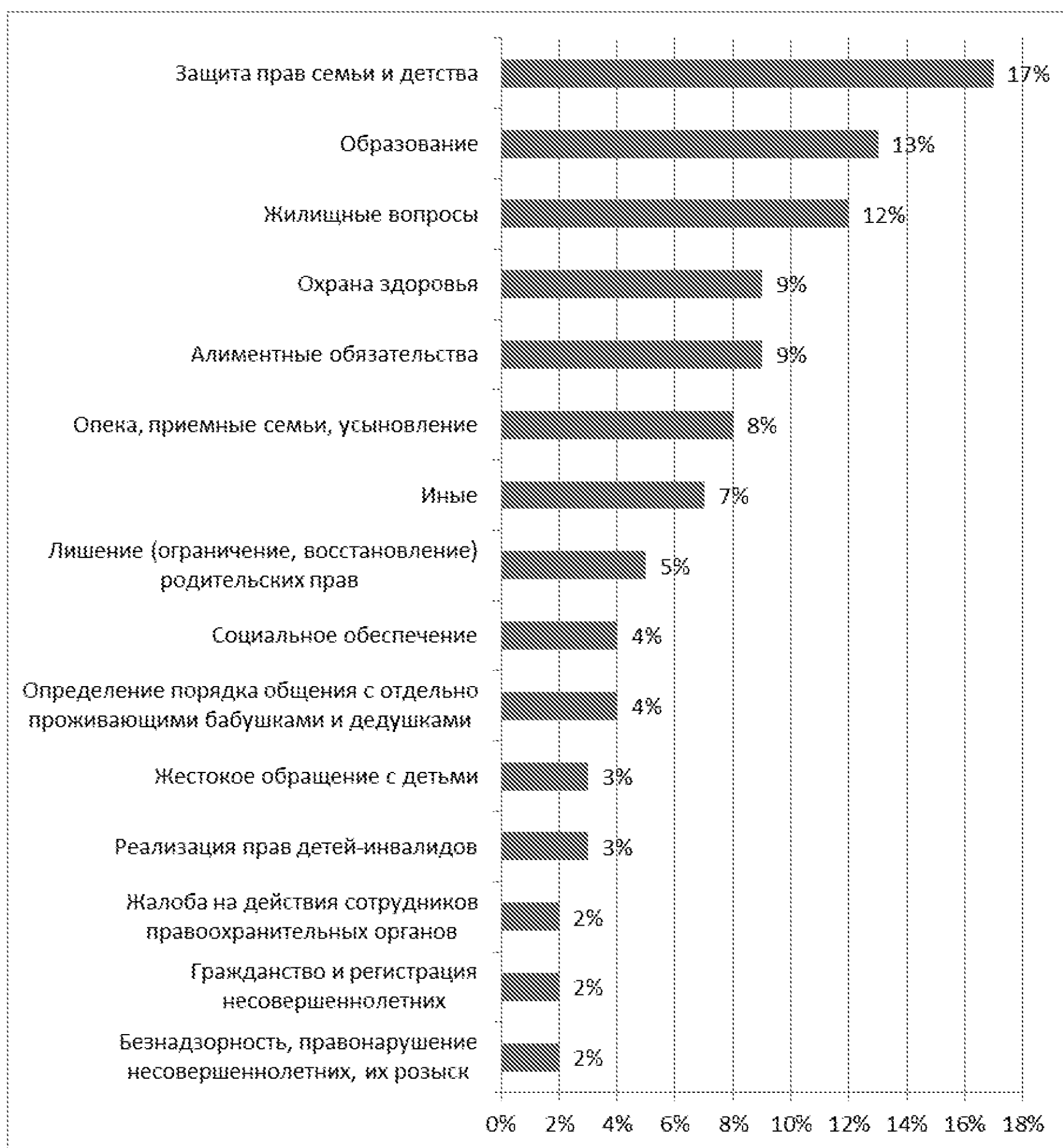
В 2016 году сохраняется тенденция преимущества письменных обращений граждан - 208, что составляет 73 % от общего количества поступивших, по сравнению с зарегистрированными устными – 76 (27 %) (рис. 2), так как всё большее число граждан являются пользователями сети «интернет» и письма направляют по электронной почте. Жители региона выходят на федеральный сайт Уполномоченного

при Президенте РФ, присылают обращения и через официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.



**Рис. 2. Виды обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребёнка.**

18 обращений жителей Липецкой области (6,3% от общего количества обращений) в 2016 году переадресовано Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, что в целом на 1% меньше по сравнению с 2015 годом.



**Рис. 3. Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребёнка за 2016 год, %.**

Анализ содержания обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, показал, что наиболее серьёзной проблемой в Липецкой области в 2016 году стал вопрос защиты прав семьи и детства (49 обращений - 17% от общего количества) (рис. 3).

На втором месте по количеству обращений вопросы защиты прав детей на образование (устройство в дошкольные образовательные организации, нарушение прав несовершеннолетних в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, зачисление ребёнка – инвалида в коррекционную школу, организация учебного процесса в общеобразовательной школе для ребёнка – инвалида, нарушения прав детей в коррекционных школах, получения среднего профессионального образования и т.д.) (37 обращений - 13%).

На третьем месте – обращения, связанные с реализацией жилищных прав детей (предоставления жилья семьям с детьми инвалидами вне очереди, предостав-



ление жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защита жилищных прав ребёнка и т.п.) (34 обращения - 12%), на четвертом месте – вопросы охраны здоровья (получение ребенком дорогостоящих лекарственных препаратов, снятие инвалидности, прохождение медико-социальной экспертизы, жалобы на действия врачей) (25 обращений – 9%) и алиментных обязательств (оказание содействия по взысканию алиментов на содержание детей, жалобы на бездействие судебных приставов-исполнителей) (24 обращения – 9%).

Далее, по убывающей, следуют: вопросы опеки, приёмной семьи, усыновления (22 обращения – 8%); лишение, ограничение, восстановление родительских прав (14 обращений – 5%); определение порядка общения с отдельно проживающими бабушками и дедушками (11 обращений – 4%); социальное обеспечение (11 обращений – 4%); реализация прав детей-инвалидов (9 обращений – 3%); жестокое обращение с детьми (8 обращений – 3%); гражданство и регистрация несовершеннолетних (7 обращений – 2%); безнадзорность, правонарушения несовершеннолетних, их розыск (6 обращений – 2%); жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов (6 обращений – 2%) и иные обращения.

География обращений граждан за 2014-2016 годы простирается на все 20 муниципалитетов Липецкой области (таблица 1).

 Таблица 1

### География обращений граждан Липецкой области в 2014-2016 годах

Муниципальные образования	% от общего количества обращений в 2014г.	% от общего количества обращений в 2015г.	% от общего количества обращений в 2016г.
г. Липецк	47,1	56	50
г. Елец	24,3	16	11,3
Воловский р-н	0	0	0,4
Грязинский р-н	2,7	5	8,4
Данковский р-н	0,5	1	1,1
Добринский р-н	0,7	2	1
Добровский р-н	1,4	2,2	1,8
Долгоруковский р-н	1,8	1	2,1
Елецкий р-н	5,7	5,4	2,5
Задонский р-н	0,9	0,6	2,5
Измалковский р-н	0,2	1,2	1
Красининский р-н	0,9	0	0,7
Лебедянский р-н	1,4	1,2	3,5
Лев-Толстовский р-н	0	0	0,4
Липецкий р-н	3	3	3,9
Становлянский р-н	0,5	1,2	0,7
Тербунский р-н	0,5	0,3	2,1
Усманский р-н	3,4	3,6	1,8
Хлевенский р-н	4,8	0,3	0,4
Чаплыгинский р-н	0,2	0	1,4

Подавляющее большинство обращений в 2016 году, как и в предыдущие годы, поступило от жителей г.Липецка – 142 (50 % от общего количества обращений), г.Ельца – 32 (11,3 %) и Грязинского района – 24 (8,4 %). В 2016 году, в отличие от 2015 года, обращения в адрес Уполномоченному по правам ребёнка поступили из Воловского, Краснинского, Лев-Толстовского и Чаплыгинского муниципальных районов.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступают обращения от разных лиц (таблица 2).

Если говорить о категории граждан, обратившихся к Уполномоченному, то количество родителей увеличилось в 2016 году по сравнению с 2015 годом (44,4% - 2015 г., 59% - 2016 г.), обращений иных родственников детей стало меньше (29,2% - 2015 г., 23% - 2016 г.) и в меньшем количестве поступили обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (8,1% - 2015 г., 6% - 2016 г.), активизировались опекуны и попечители (4,6% - 2015 г., 6% - 2016 г.), сами несовершеннолетние (0,6% - 2015 г., 1% - 2016 г.).

От представителей общественных организаций в 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обращений не поступало.

 **Таблица 2**

**Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка, в 2016 году**

№ п/п	Категории граждан	2015 год		2016 год	
		количество	%	количество	%
1.	Родители	146	44,4	167	59
2.	Иные родственники	96	29,2	64	23
3.	Опекуны и попечители	15	4,6	18	6
4.	Несовершеннолетние	2	0,6	3	1
5.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	27	8,1	16	6
6.	Представители общественных организаций	4	1,2	-	-
7.	Руководители и сотрудники учреждений	3	0,9	2	1
8.	Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	36	11	14	4

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области регулярно проводит приём граждан.

По результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребёнка в течение 2016 года предпринимались следующие меры:

- направление информации в правоохранительные и надзорные органы государственной власти;

- направление мотивированных обращений в исполнительные органы государственной власти Липецкой области, в органы местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Липецкой области;
- организация выездных оперативных проверок деятельности организаций, а также жилищно-бытовых условий проживания семей с детьми;
- просвещение обучающихся образовательных организаций по вопросам защиты их прав.

## 2. РОЛЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛУЧШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ (НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ РАБОТЫ)

Институт Уполномоченного по правам ребёнка, представляющий орган государственной власти, по своей сути является неотъемлемой частью гражданского общества.

По содержанию своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка является посредником между государственным аппаратом власти и обществом. И здесь, именно, публичность является главным условием диалога. Медиаактивность способствует улучшению положения, сложившегося в сфере защиты прав и законных интересов детей по информированию общественности и мобилизации общественного мнения, поощрению открытого и честного обсуждения вопросов защиты их прав.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области осуществляется по следующим **направлениям**:

- защита конкретного ребёнка или группы детей путём оказания им помощи в предотвращении нарушений их прав и законных интересов или их восстановлении;
- организация и проведение независимых проверок деятельности организаций и учреждений с целью выяснения обстоятельств, которые привели или могут привести к нарушению прав несовершеннолетних;
- консультирование и правовое просвещение жителей и детского населения Липецкой области по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;
- привлечение к реализации целей и задач деятельности Уполномоченного по правам ребёнка общественных структур при Уполномоченном по правам ребёнка (общественных помощников, членов Экспертного Совета и Детского общественного совета) по защите прав и законных интересов детей;
- защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью;
- взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления Липецкой области, общественными и волонтерскими организациями по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей;
- проведение областных семинаров, «круглых столов», совещаний по проблемам, связанным с обеспечением и защитой прав ребёнка;

- представление Липецкой области на Всероссийских съездах Уполномоченных по правам ребёнка, совещаниях и конференциях, позиционировании опыта работы региона по отдельным направлениям;

- взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Основными **формами деятельности** Уполномоченного по правам ребёнка являются:

- работа с обращениями граждан;
- проведение дистанционных консультаций, в том числе посредством электронной почты, по вопросам защиты прав детей;
- проведение личных приёмов, в т.ч. выездных в муниципальных районах;
- подготовка заключений по фактам нарушений прав несовершеннолетних;
- разработка и подготовка предложений по изменению законодательных и нормативных актов по вопросам прав ребёнка;
- подготовка запросов в государственные и муниципальные органы власти, учреждения и организации по проблемным вопросам несовершеннолетних;
- просвещение населения через выступления и статьи в СМИ;
- мониторинг социальных сетей по вопросам, касающимся сферы детства;
- публичная деятельность: привлечение внимания общества к проблемам детей.

В результате сотрудничества Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, администрации Липецкой области, Липецкого областного Совета депутатов в 2016 году были приняты поправки в законы Липецкой области:

- Закон Липецкой области от 30.12.2004 N 166-ОЗ (ред. от 16.11.2016) «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», в соответствии с которым осуществляется предоставление ежемесячных выплат в размере 7260 рублей детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, оба родителя которых неизвестны, в свидетельстве о рождении которых отсутствуют данные об обоих родителях, постоянно проживающие на территории Липецкой области, независимо от факта их нахождения на полном государственном обеспечении;

- Закон Липецкой области от 27.03.2009 N 259-ОЗ (ред. от 26.12.2016) «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью», в соответствии с которым осуществляется предоставление ежемесячной социальной выплаты в связи с усыновлением (удочерением) ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей, её размер составил 8 000 рублей на каждого ребёнка и будет выплачиваться до достижения им 18-летнего возраста.

В соответствии с принятыми изменениями с 1 января 2016 года индексировались на 10% все выплаты приёмным и опекунам семьям.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области регулярно посещает учреждения государственной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, учреждения дополнительного образования, дошкольные и общеобразовательные организации, следственный изолятор № 1.



**Рис. 4. Демографическая ситуация в Липецкой области за 2014-2016 гг.**

В регионе наблюдается положительная тенденция увеличения количества детского населения, так в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 3764 ребенка стало больше, и составило 211260 детей (рис. 4)

## 2.1. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЁНКА НА СЕМЬЮ И В СЕМЬЕ

Сохранение семьи как социального института в целом и каждого конкретного ребёнка в семье является одним из важнейших направлений государственной семейной политики, обозначенных в «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». Семье для роста и благополучия всех её членов, особенно детей, должны быть предоставлены необходимые условия и защита.

В Липецкой области создаются условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребёнка в семье, своевременное выявление их нарушений и организация профилактической помощи семье и ребёнку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости – принимаются меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, на воспитание в приёмные семьи.

Приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного по правам ребёнка по профилактике семейного неблагополучия и защите прав ребёнка на семью и в семье в 2016 году определены:

- реализация подпрограммы «Благополучная семья – стабильность в регионе!» государственной программы «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области»;

- раннее выявление семейного неблагополучия и оказание профессиональной помощи семье и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в целях сохранения ребенку родной семьи;

- семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и помощь замещающим семьям;

- индексация мер социальной поддержки замещающих семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- инициирование вопроса о назначении выплат пенсий по потере кормильца детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (так называемые «отказники»), у которых в свидетельствах о рождении в строках «мать» и «отец» стоят прочерки.

В 2016 году продолжена реализация плана мероприятий, предусмотренного региональной дорожной картой «Обеспечение семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области на 2014 – 2018 годы» (распоряжение администрации Липецкой области от 25 декабря 2013 года №568-р), Плана мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области (распоряжение администрации Липецкой области от 31 декабря 2014 года № 564-р), а также положений Указов Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», комплекса мер, утверждённых Приказом управления образования и науки Липецкой области от 18.06.2013 г. № 579/1 «Об утверждении Комплекса мер по социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Липецкой области на 2013 – 2018 годы».

 **Таблица 3**

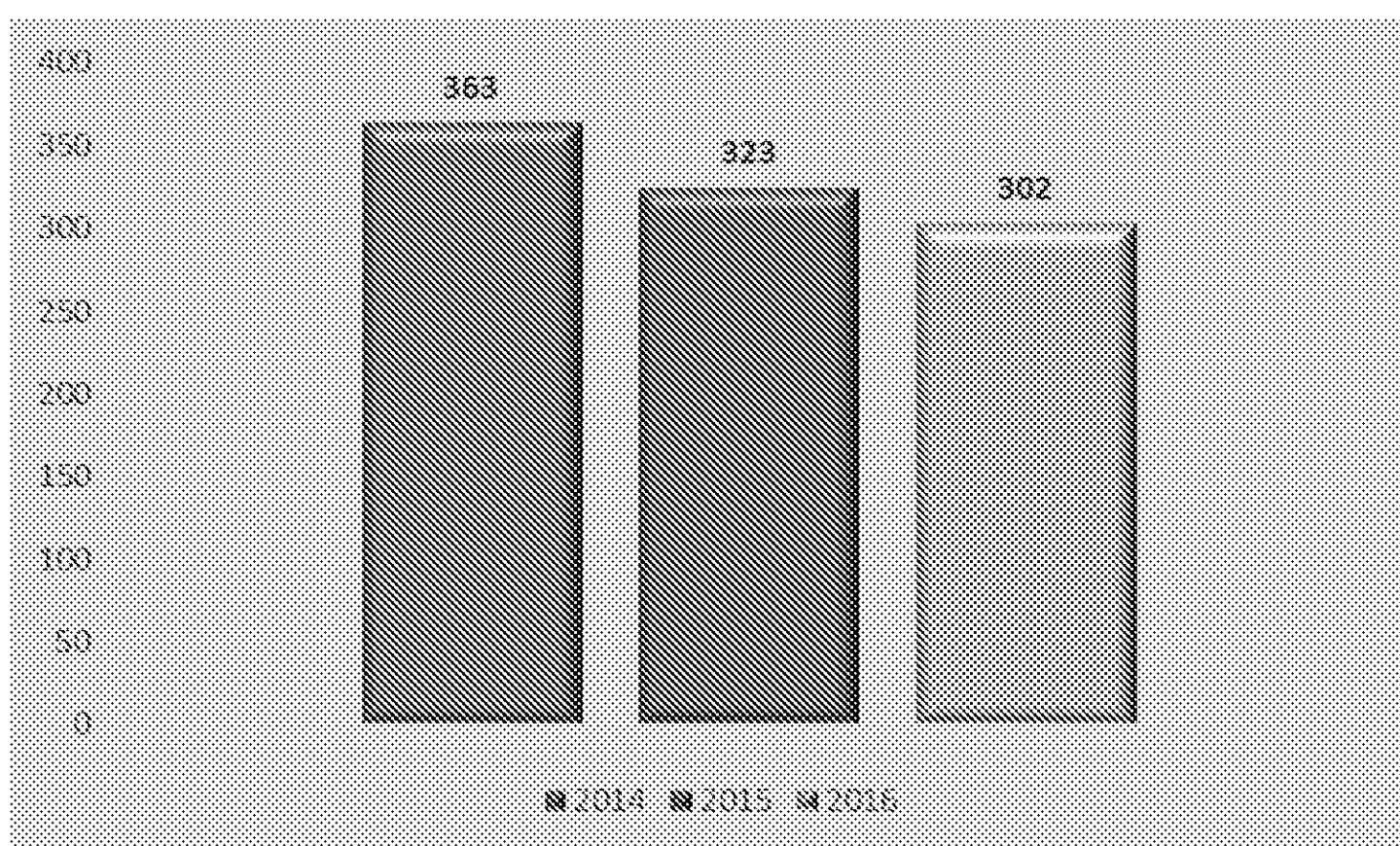
**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей,  
за 2014-2016 годы**

Сведения о детях-сиротах в регионе		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3902	3716	3560
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	363	323	302

3.	Из них: количество детей-сирот	95	73	72
4.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в семью	3254	3229	3193

По состоянию на 31 декабря 2016 года в регионе проживает 3560 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,68% от общей численности детского населения (в 2015 г. - 3716, в 2014 г. - 3902). Дети этой категории, в большей степени, устроены в семьи - количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, составляет 89,7% (на 31 декабря 2015 года - 86,9%; на 31 декабря 2014 года - 83,4%) (таблица 3).

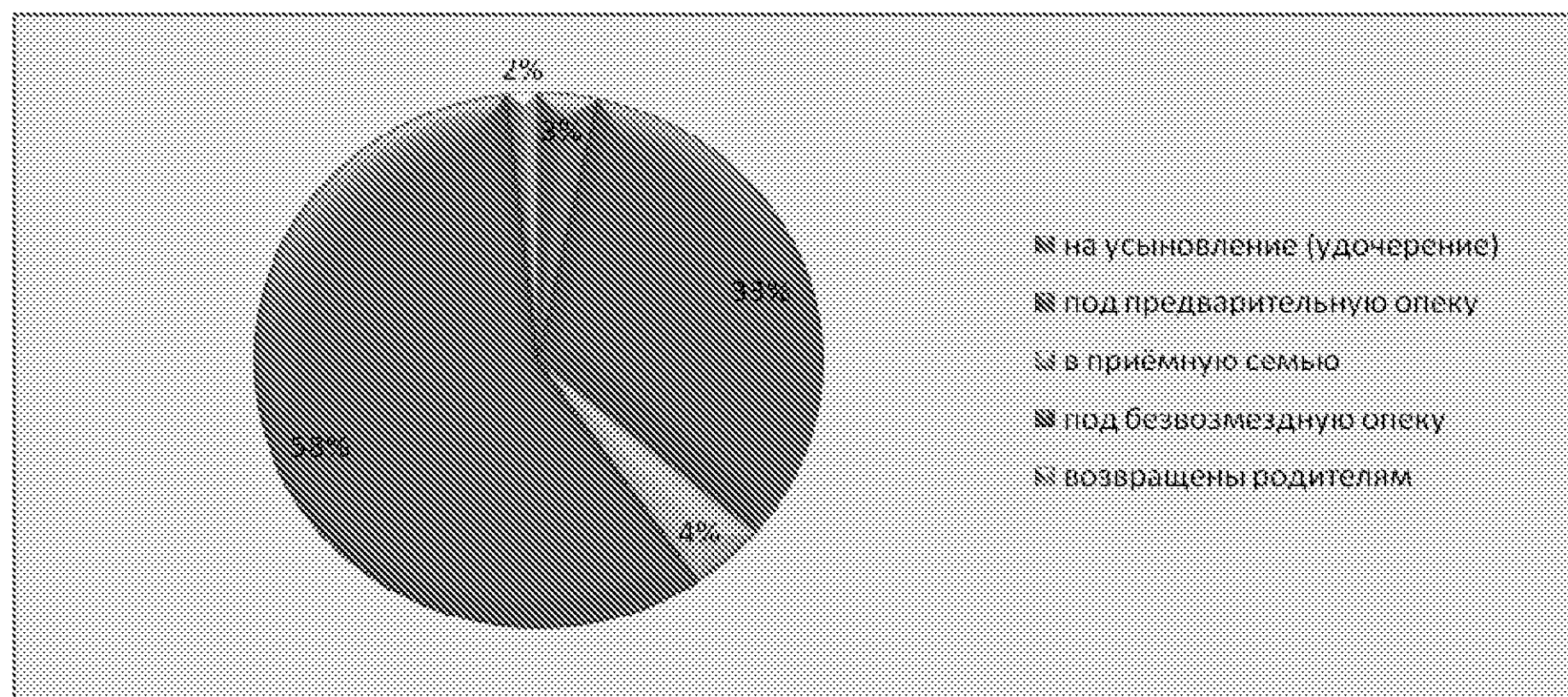
Положительная динамика уменьшения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, представлена на диаграмме (рис. 5.). В 2016 году в области было выявлено 302 (2015г. - 323, 2014г. - 363) ребёнка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 6,0% меньше по сравнению с 2015 годом (рис. 5).



**Рис. 5. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2014-2016 годах.**

Органами опеки и попечительства предприняты меры к устройству этих детей на семейные формы воспитания. Усыновлены, переданы под опеку и попечительство, в приёмные семьи, возвращены родителям из числа выявленных детей в 2016 году 294 ребёнка (97,4%) (2015 г. - 309 детей (95,7%); 2014 г. – 341 (92,7%). Всего за 2016 год устроено в замещающие семьи 333 ребёнка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе: на усыновление (удочерение) - 10 детей (3,4%); под предварительную опеку (попечительство) - 96 детей (28,8%); под безвозмездную опеку (попечительство) - 170 детей (51,3%); в приёмную семью - 13 детей (3,9%), возвращены родителям - 5 детей (1,5%) (рис. 6).

Из оставшихся 8-ми выявленных детей-сирот – пятеро направлены в организации для детей-сирот, двое обучаются в организациях профессионального образования, находясь на полном государственном обеспечении, и один остался неустроенным по причине смерти (был рождён с патологиями в развитии и был нежизнеспособен).



**Рис. 6. Устройство выявленных детей-сирот на семейные формы воспитания в 2016 году.**

В 17-ти из 20 муниципалитетов Липецкой области все выявленные дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, были устроены на воспитание в замещающие семьи.

По состоянию на 31.12.2016 год на учёте в Региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 368 детей, что на 24,3% меньше по сравнению с 2015 годом (486 детей).

За 2016 год из Регионального банка данных передано на воспитание в семьи 39 детей, из них под опеку – 15 детей, в приёмную семью – 3 ребёнка, возвращены родителям 20 детей, и один передан на международное усыновление (Италия).

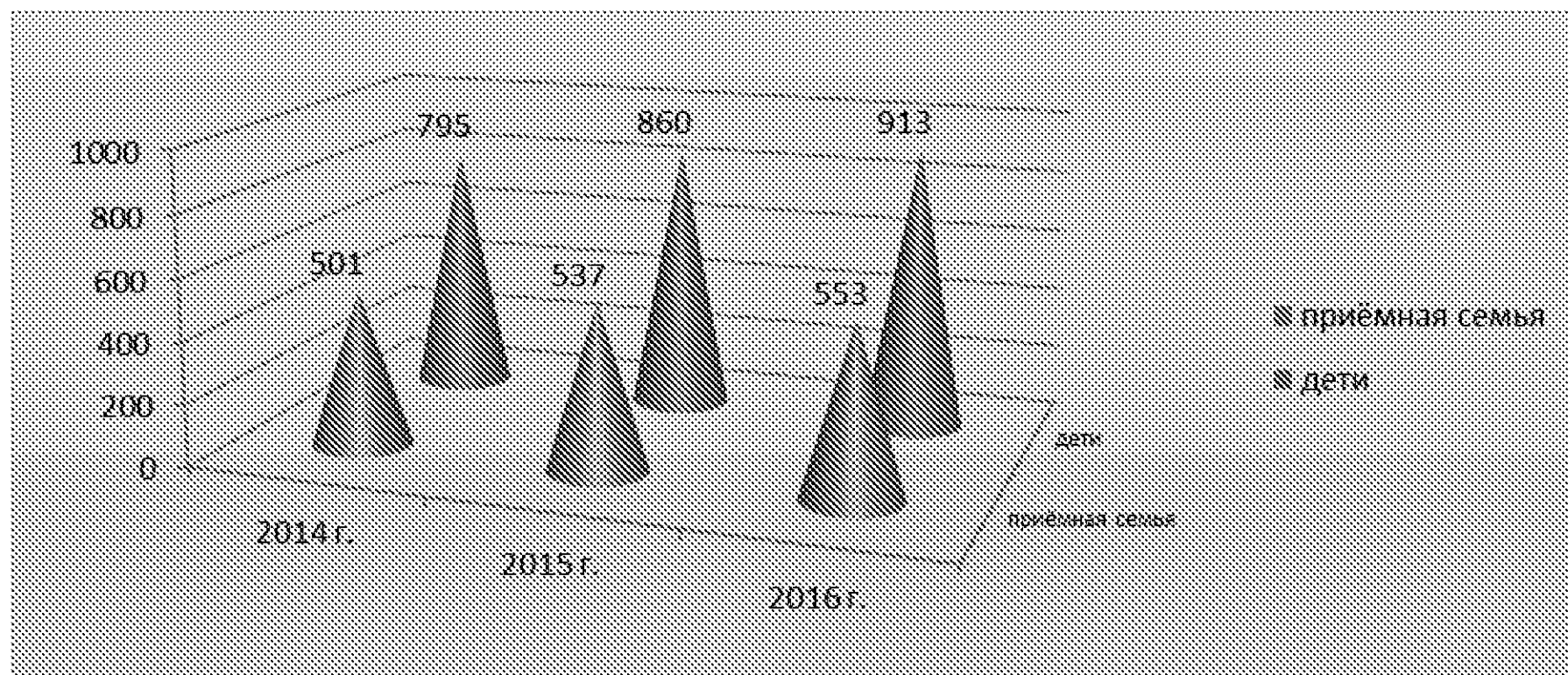
С учётом требований федерального законодательства о введении обязательной психолого-педагогической и правовой подготовки кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) при приёме на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 31.12.2016 г. обучение в «Школе приёмных родителей» прошли 290 человек.

В регионе продолжается работа по созданию приёмных семей. По состоянию на конец 2016 года в регионе осуществляют деятельность 553 приёмные семьи (2014 г. - 501, 2015 г. - 537), в которых воспитываются 913 детей (2014 г. - 795, 2015 г. - 860). Все приёмные родители, кроме близких родственников, прошли курс обучения.

В регионе создан банк данных потенциальных родителей, готовых взять детей в семью. На конец 2016 года на учёте в региональном банке данных состоит 73 кандидата в потенциальные родители.



В Липецкой области наблюдается положительная динамика увеличения количества приёмных семей и воспитывающихся в них детей.



**Рис. 7. Количество приёмных семей и воспитывающихся в них детей за 2014-2016 гг.**

Благодаря слаженным действиям всех ветвей власти, количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области ежегодно уменьшается.

### **Защита прав ребёнка на семью**

В Липецкой области на учете в системе профилактики состоят 2457 семей, в которых проживают и воспитываются 3777 детей. Такие семьи называют неблагополучными. При этом под неблагополучием понимается разное: ребенок совершил противоправное действие и попал под внимание полиции или грубит в школе учителю, употребляющие спиртные напитки родители, не занимающиеся воспитанием детей, не работающие и так далее. Но встречаются случаи, когда семья вчера благополучная, а на следующий день уже неблагополучная (любое ЧП). Необходимо выработать точное определение понятию «неблагополучная семья». Когда семья поставлена на учет, то необходимо разработать план индивидуальной социально-восстановительной работы в отношении семьи, вплоть до устройства на работу, помочь создать нормальные условия проживания и обязательно установить срок решения этих проблем, обеспечить сопровождение. А сопровождение - значит проходить часть пути вместе с властью и обществом. Здесь тоже нужна законодательная база.

Лишение родительских прав – крайняя мера, которая применяется правоохранными структурами в Липецкой области. Однако, ответственность «горе» - родителей снижается до такой степени, что это становится опасным не только для здоровья детей, но и для самих родителей.

Информация о лишении родительских прав в 2014-2016 годах

Численность родителей и детей		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	190	213	209
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	134	137	102
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав	176	164	142
4.	в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	9	3	2
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	13	10	9
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	84	73	72
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	81	57	39
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	69	46	47
9.	в том числе вследствие их поведения	66	45	43
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	4	7	3

Как видно по таблице 4, численность родителей, лишённых родительских прав, уменьшается (176 – в 2014 году; 164 – в 2015 году; 142 - в 2016 году), соответственно, и снижается количество детей, родители которых либо лишены родительских прав, либо ограничены в них.

При рассмотрении обращений по вопросам определения порядка общения и совместного проживания родителей Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области, как совместно с органами опеки и попечительства, так и самостоятельно, проводит переговоры с родителями в досудебном порядке в результате чего родители либо устно оговаривают порядок общения с детьми, либо заключают нотариально оформленное соглашение об определении порядка общения с детьми.

**Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась жительница Белгородской области гражданка К. об оказании помощи в розыске двух несовершеннолетних детей, которых вывез в Липецкую область их биологический отец. В ходе рассмотрения обращения и межведомственного взаимодействия было установлено место жительства детей, которые находились по месту жительства родителей их отца. Гражданин Б. установил в судебном порядке отцовство над детьми. Граждане К. и Б. в добровольном порядке совместно определили место жительства детей.*

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области поддержала **акцию** управления образования и науки региона «**Новый год в кругу семьи**», которая проходит в третий раз. На время новогодних каникул липчанам предлагается взять ребёнка или нескольких детей из детского дома, чтобы встретить праздник вместе.

Целью акции является привлечение внимания общественности к проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пропаганда семейных форм воспитания, а также социализация воспитанников и выпускников вышеуказанных организаций. Желающие временно принять у себя ребёнка из детского дома могут воспользоваться такой возможностью не только в новогодние праздники, но и в течение года – в период других каникул, выходных или нерабочих праздничных дней.

По данным областного управления образования и науки за три года участия в акции «Новый год в кругу семьи» более 80 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, провели новогодние праздники в семьях. Четверо из них в настоящее время оформляются под опеку, в отношении одного ребёнка принимается решение.

По инициативе Совета лидеров Липецкой области, МУ Городской дворец молодёжи «Октябрь» при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области была проведена **акция «Из добрых рук с любовью»**, направленная на привлечение участников образовательных отношений к оказанию помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям, проживающим в домах-интернатах Липецка и Липецкой области и детям из многодетных малообеспеченных семей, детям с ограниченными возможностями здоровья.

Ее участниками стали учащиеся, студенты, их родители, педагоги образовательных организаций Липецкой области.

Акция проходила в два этапа: 1) сбор настольных и развивающих игр, канцелярских товаров, книг, спортивного инвентаря (с 23 марта по 20 апреля 2016 года); 2) проведение концертно-игровых программ, мастер-классов для нуждающихся детей (с 21 апреля по 10 мая 2016 года).

Итоговое мероприятие было проведено в холле МУ ГДМ «Октябрь», где ребят встречали герои любимых мультфильмов. Всем детям были вручены красные воздушные шары, как символ горящего сердца, олицетворяющие проявление лучших качеств человека: доброты, милосердия, сострадания. В конце мероприятия дети получили подарки, которые были собраны силами учащихся образовательных учреждений.

Активные участники Акции были награждены благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

## Защита прав детей на достойное содержание

Право ребёнка на достойное содержание закреплено Семейным кодексом Российской Федерации – это право несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи на получение содержания (алиментов), достойные условия проживания. В соответствии со статьёй 38 Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность обоих родителей.

Независимо от того, с кем после развода живет ребёнок, за его будущее в равной степени ответственны отец и мать. Но, зачастую, родитель, проживающий отдельно от ребёнка, снимает с себя ответственность материально содержать ребёнка.

В 2016 году почти в 3 раза по сравнению с прошлым годом сократилось количество обращений по алиментным обязательствам (2015 г. – 63 обращения (19,1%); 2016 г. – 24 обращения, что составляет 9% от общего количества обращений). Этому способствовали вступившие 15 января 2016г. изменения в Федеральный закон от 02.10.2007г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", предусматривающие временное лишение водительских прав, если сумма долга превышает 10 000 рублей.

Таким образом, вопрос алиментных обязательств переместился с 1-го на 4-ое место по количеству обращений в сфере защиты прав ребёнка в 2016 году, однако остаётся злободневным.

Основными остаются вопросы о порядке взыскания либо погашения задолженности по алиментам, о розыске имущества должников, жалобы на работу судебных приставов-исполнителей.

В Липецкой области есть примеры и мужского воспитания, достойные подражания. В апреле 2016г. Уполномоченный по правам ребёнка региона навестила семью Алимовых, проживающую в поселке Дрязги Усманского района Липецкой области.

История о Дмитрие Алимове выбивается из ряда всех историй приёмных семей - мужчина, который берёт на воспитание из детского дома ребёнка, - это уже явление не типичное.

А у этого мужчины под опекой двое детей: старший - 13 лет и младший - 4 года. Семья живёт в своём просторном доме: Дмитрий, его пожилая мама, дети и собака ньюфаундленд. У детей есть проблемы со здоровьем и Дмитрию приходится прилагать немало усилий на их восстановление.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области пообщалась с главой семейства и детьми, обсудила с Дмитрием условия проживания, вопросы оказания детям медицинской помощи, получения ими образования, а также привезла мальчикам памятные подарки и сувениры с символикой Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

## Значимые мероприятия по защите прав детей

Торжественные мероприятия **1 июня 2016 года**, посвящённые Международному дню защиты детей, начались с праздника организованного Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области и руководством ГДМ «Октябрь».

В мероприятии приняли участие около 700 детей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова, обращаясь к взрослым, произнесла: *«Задача, которая стоит сегодня перед взрослыми – реализовывать права детей, утвержденные в Конвенции ООН о правах ребёнка и ратифицированные в Советском Союзе в 1990 году. Вся политика государства сегодня направлена на создание достойных условий для развития наших детей».*

На празднике работали костюмированные аниматоры, которые провели для детей развлекательную программу с различными подвижными играми и веселыми конкурсами.

После этого была организована праздничная концертная программа с участием солистов Липецкой областной филармонии, школы искусств №6 г. Липецка, вокального ансамбля «Улыбка» г. Грязи и артистов Липецкого Центра циркового искусства.

Как отметила Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области, *«этот день удивительным образом соединяет в себе беззаботное детское веселье, праздник и, в то же время, напоминает обществу о самых важных проблемах детства, об ответственности общества и государства за юное поколение».*

Праздничные мероприятия продолжились в Большом зале администрации Липецкой области, где состоялся торжественный приём замещающих семей.

На приём были приглашены 30 приемных и опекунских семей области, в которых воспитывается 70 детей, руководители муниципальных органов опеки и попечительства, руководители организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, специалисты Г(О)БУ Центра развития семейных форм устройства, социализации детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства «Семья».

Цель приёма - пропаганда семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, честование людей, отдающих свою любовь детям, особенно тем, кто больше всего нуждается в доброте и защите.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области поздравила всех присутствующих с праздником и отметила, что защищать детей необходимо не только 1 июня, но и все остальные дни в году: защищать от равнодушия, непрофессионализма, ненависти, злости, от тех пороков, которые есть сегодня в обществе. Уполномоченный по правам ребёнка региона выразила слова признательности семьям, воспитывающим приёмных детей, и особенно тем, кто воспитывает детей с ограниченными возможностями здоровья.

После приёма дети смогли посетить бесплатно аттракционы, билеты на которые безвозмездно предоставлены дирекцией Нижнего парка и Детского парка «Сказка» г. Липецка.

Для дальнейшего совершенствования системы защиты прав ребёнка в семье и на семью и профилактики семейного неблагополучия даны рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области на 2017 год.

## 2.2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Право на образование закреплено статьёй 28 Конвенции ООН.

Основным Федеральным законом, определяющим принципы государственной политики в области образования, является Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года, вступивший в силу с 1 сентября 2013 года. Закон регулирует вопросы образования, в том числе, лиц с ограниченными возможностями и содержит ряд статей (например, 42, 55, 59, 79), закрепляющих право детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов на получение качественного образования в соответствии с имеющимися у них потребностями и возможностями.

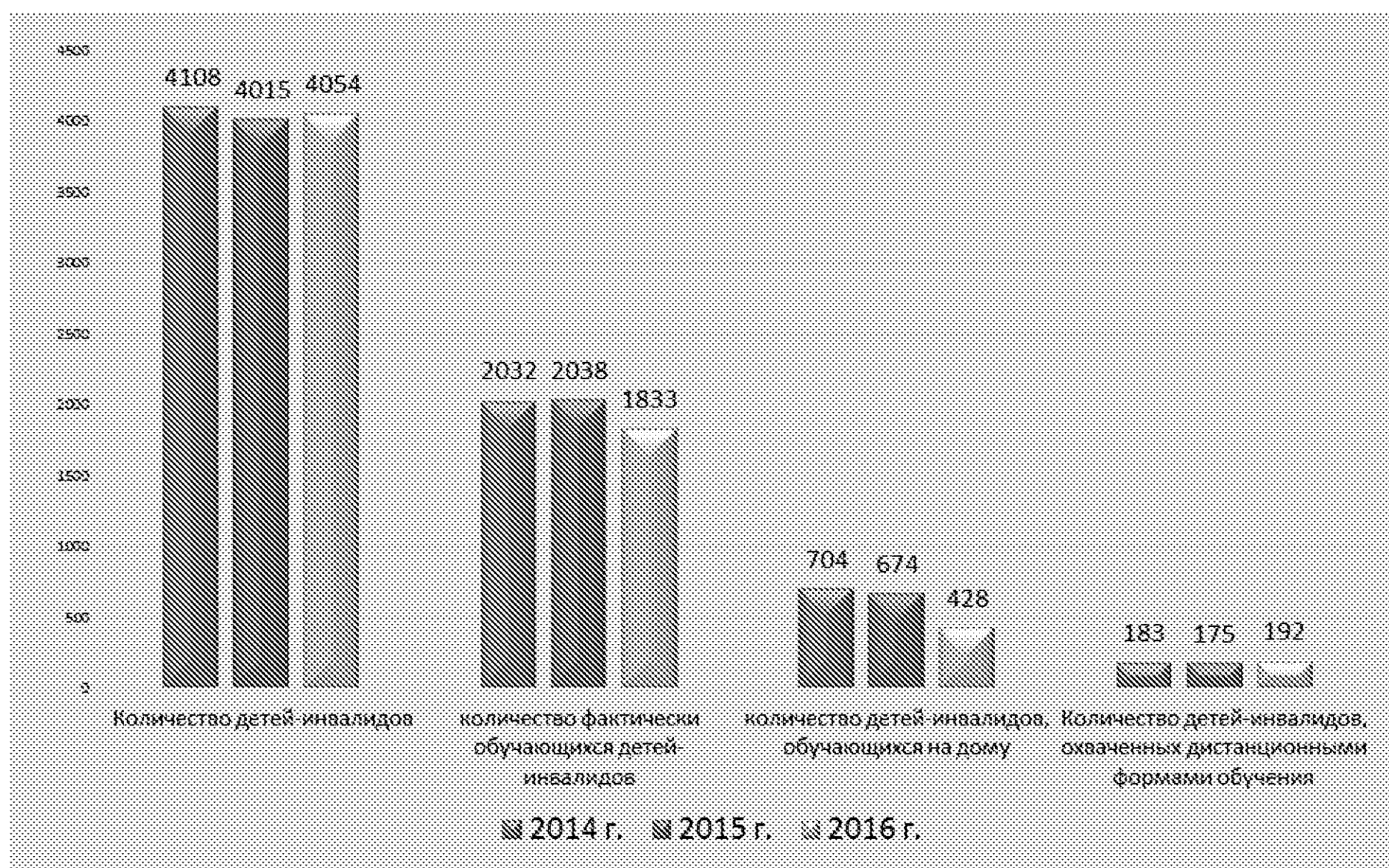
В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2016 году поступили 37 обращений граждан (13 % от общего числа обращений) по вопросам защиты прав детей на образование, а именно: устройство в дошкольные образовательные организации - 2, нарушение прав несовершеннолетних в дошкольных и общеобразовательных организациях - 24, обжалование решения психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК) - 1, зачисление ребёнка – инвалида в коррекционную школу - 2, организация учебного процесса в общеобразовательной школе для ребёнка-инвалида - 1, нарушения прав детей в коррекционных школах - 3, получения среднего профессионального образования детей с ограниченными возможностями здоровья - 4.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 3 мая 2012 года №46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» Россия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и приняла на себя обязательства по включению в правовые нормы, регулирующие правоотношения в сфере образования, в том числе определение «инклюзивного образования» и механизмов его реализации.

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает гарантии получения образования детьми с инвалидностью.

Стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы (Указ Президента РФ № 761 от 01 июня 2012 года) также признаёт социальную уязвимость таких категорий детей как: дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в социально опасном положении.

Вопросы и проблемы инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов уже несколько лет являются одним из самых острых в сфере образования.



**Рис. 8. Сведения обеспеченности образовательными услугами детей-инвалидов за 2014-2016 годы.**

В Липецкой области проживает 211260 детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно, из них по состоянию на 31.12.2016 г. зарегистрировано 4054 детей-инвалидов, что составляет 1,9 % от общего количества детского населения.

При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных и общеобразовательных организациях органы управления образования и образовательные организации обеспечивают, с согласия родителей, обучение детей-инвалидов по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому.

В 2016 году образовательными услугами воспользовались 1833 ребёнка-инвалида на базе образовательных организаций, 428 детей обучаются на дому, 192 ребёнка охвачены дистанционными формами обучения, остальные дети-инвалиды посещают дошкольные образовательные организации и обучаются в семье.

По сравнению с предыдущими годами наблюдается увеличение количества детей-инвалидов (2014г. – 4108; 2015г. – 4015; 2016г. - 4054), при этом уменьшается количество фактически обучающихся детей-инвалидов на базе образовательных организаций (2014г. – 2032; 2015г. – 2038; 2016г. - 1833) за счёт дистанционного обучения (2014г. – 183; 2015г. – 175; 2016г. - 192) (рис. 8).

**Сведения об инклюзивном образовании в Липецкой области  
за 2014-2016 годы**

№	Количество	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	262	260	257
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1123	1203	867

В Липецкой области на протяжении последних трёх лет количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование, стабильно (2014 год – 262; 2015 год – 260; 2016 год – 257) (таблица 5)

С учётом потребности населения в общеобразовательных организациях созданы 34 коррекционных класса, где могут обучаться дети, имеющие нарушения опорно-двигательного аппарата.

Сегодня на федеральном и региональном уровнях к защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья приковано большое внимание.

В Липецкой области действует подпрограмма «Доступная среда» государственной программы Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области» (утверждена постановлением администрации области от 18.12.2013 № 598).

Целью программы является обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

В 2016 году в рамках подпрограммы «Доступная среда» были выполнены мероприятия по адаптации для детей-инвалидов следующих объектов: 2 детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва; Липецкая областная детская библиотека; 7 детских садов; 5 специальных общеобразовательных школ-интернатов; 1 учреждение дополнительного образования.

Кроме того, на базе Липецкого техникума городского хозяйства и отраслевых технологий создан региональный специализированный центр поддержки систем инклюзивного среднего профессионального образования в Липецкой области.

В целях оказания содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций Липецкой области, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, на базе Липецкого индустриально-строительного колледжа создан региональный аналитический центр содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций Липецкой области.



Управлением образования и науки области организована работа «горячей линии» по вопросам приёма в профессиональные образовательные организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, был реализован социальный проект по обеспечению транспортной доступности социально значимых объектов на территории области для инвалидов и детей-инвалидов с нарушением способности к передвижению. В течение 2016 года осуществлено 3123 поездки по заявкам инвалидов, заключивших договор с некоммерческой организацией на оказание транспортных услуг. Наиболее востребованными являются поездки в медицинские организации областного значения.

Однако, помимо оснащения образовательных учреждений материально-технической базой, существует ряд других проблем при организации инклюзивного образования:

- зачастую педагоги даже не подозревают, что в их классе (группе) обучается ребёнок-инвалид или ребёнок с ограниченными возможностями здоровья;

- различные опросы подтверждают, что не только педагоги бывают не готовы к обучению ребёнка-инвалида, но и сами родители испытывают трудности в социальной адаптации своего особенного ребёнка – они стесняются его, боятся обсуждений и осуждений.

#### **Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило обращение гражданки А. об оказании помощи в предоставлении ее ребенку – инвалиду, имеющему синдром Дауна, возможности обучаться в ГБОУ «Специальная школа-интернат г. Задонска». В ходе межведомственного взаимодействия по результатам заключения психолого-медико-педагогической комиссии несовершеннолетний А. был зачислен в ГБОУ «Специальная школа-интернат г. Задонска».*

В Липецкой области функционирует 15 учреждений государственной поддержки, среди которых 1 дом ребёнка (численность в 2016 г. - 47 детей); 3 центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей и содействия семейному устройству (в 2016 г.- 90 детей); 3 школы-интерната для детей-сирот (в 2016 г. - 247 детей); 7 школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2016 г. - 1057 детей); 1 дом-интернат (в 2016 г. - 97 детей) (таблица 6)

 **Таблица 6**

**Сведения об интернатных учреждениях в Липецкой области  
за 2014 -2016 годы**

Количество учреждений и численность находящихся в них детей		2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество интернатных учреждений, всего		15	15	<b>15</b>
<b>1.</b>	из них: дома ребёнка	1	1	<b>1</b>
<b>2.</b>	численность находящихся в них детей	57	69	<b>47</b>
<b>3.</b>	детские дома	3	3	<b>3<sup>1</sup></b>
<b>4.</b>	численность находящихся в них детей	109	82	<b>90</b>
<b>5.</b>	школы-интернаты для детей-сирот	1	3	<b>3</b>
<b>6.</b>	численность находящихся в них детей	57	214	<b>247</b>
<b>7.</b>	школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	9	7	<b>7</b>
<b>8.</b>	численность находящихся в них детей	1257	1031	<b>1057</b>
<b>9.</b>	дома-интернаты для детей	1	1	<b>1</b>
<b>10.</b>	<b>численность находящихся в них детей</b>	<b>100</b>	<b>91</b>	<b>97</b>

23 мая 2016 года в преддверии «Последнего звонка» в Нижнем парке г. Липецка состоялось торжественное открытие акции **«В помощь тебе, выпускник!» для выпускников-сирот** учреждений государственной поддержки детства Липецкой области.

Организатор мероприятия - Липецкое региональное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».

На церемонии открытия присутствовала Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области. Она пожелала выпускникам 2016 года (среди которых член Детского общественного совета при Уполномоченном Брунцева Наталья) удачи и дальнейших успехов в обучении.

1 сентября 2016 года Уполномоченный по правам ребёнка приняла участие в торжественной линейке в государственном бюджетном образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная школа-интернат г. Грязи».

В приветственном слове Уполномоченный отметила, что в интернате усилиями педагогического коллектива сложилась творческая, дружеская среда, где родители, дети и педагоги работают на результат, гордятся успехами всех и каждого отдельно. Только так можно состояться в жизни!

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области вручила Благодарственное письмо Батищеву Дмитрию Игоревичу, директору ГБ ОУ «Специальная школа-интернат г. Грязи», за высокий профессионализм, личный вклад в сохранение и развитие лучших традиций обучения и воспитания учащихся, активную жизненную позицию, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей.

<sup>1</sup> с 1.09.2015 года все детские дома в Липецкой области преобразованы в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей и содействия семейному устройству

После торжественной линейки Уполномоченный посетила первый школьный урок в 2016 учебном году: «Моя Будущая профессия», тема которого была инициирована Уполномоченным по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации. Урок проходил по всем классам от 1-го до 9-го. Мальчики мечтают быть полицейскими, пожарниками, летчиками, водителями, механиками и даже священниками. Девочки предпочитают быть врачами (даже хирургами), парикмахерами, артистами, поварами-кондитерами, швеями. Пусть детские мечты о профессиях осуществляются!

### **Дополнительное образование и социо-культурная реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья**

Дополнительное образование детей является значимой частью непрерывного образовательного процесса. Существующая в регионе система дополнительного образования способствует реализации поставленной задачи создания условий для непрерывного развития интеллектуального и творческого потенциала для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

В региональных учреждениях дополнительного образования детей занимается 396 детей-инвалидов и 571 ребёнок с ограниченными возможностями здоровья.

Управлением образования и науки Липецкой области реализуется социальный проект, направленный на преодоление социальной разобщенности в обществе путем поддержки деятельности коллективов инклюзивного танца.

Субсидия на реализацию данного социального проекта перечислена Липецкой областной общественной организации инвалидов «Параллели». В рамках реализации социального проекта «Танец без границ» в 2016 году занимались 49 человек, 31 из них инвалиды (в том числе 25 детей-инвалидов) и 18 - здоровые танцоры.

Управлением образования и науки области проведена областная акция детского декоративно - прикладного изобразительного творчества среди детей с ограниченными возможностями здоровья. Акция проводилась в 4-х номинациях: «медиатворчество», «литературное творчество», «изобразительное искусство», «декоративно-прикладное искусство». В данной акции приняло участие 376 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья имеют возможность на бесплатной основе посещать мероприятия и концертные программы, проводимые областным центром культуры и народного творчества. При посещении платных мероприятий в учреждениях культуры области детям-инвалидам предоставляются льготы или бесплатное посещение.

В Международный день защиты детей Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова приняла участие в торжественной церемонии открытия фестиваля доброго творчества для детей с ограниченными возможностями здоровья «КинОлето-2016».

Организаторами мероприятия выступили департамент образования админи-

страции города Липецка совместно с центром развития творчества «Левобережный».

В 2016 году фестиваль проходил с 1 по 3 июня в детском загородном оздоровительном лагере «Орлёнок» и посвящён был Году российского кино.

В фестивале «КинОлето - 2016» приняли участие 40 липчан с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 5 до 18 лет и их родители. В качестве вожаков и воспитателей – учащиеся и педагоги центра развития творчества «Левобережный».

Каждый участник смены имел возможность попробовать себя в роли актёра, режиссёра, гримёра, декоратора и оператора. Ребята приняли участие в съёмках фильма о лете и дружбе. Кроме того, в программе фестиваля прошли мастер-классы, познавательные квесты, командные игры, праздничная церемония вручения кинопремии, и, конечно, премьера фильма «Фестиваль доброго творчества «КинОлето - 2016».

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области, приветствуя участников мероприятия, поздравила детей, родителей и педагогов с началом лета: «Хочу выразить слова благодарности мамам и папам, бабушкам и дедушкам за их ежедневный труд! Подобные мероприятия помогают детям и подросткам найти новых друзей, реализовать свой творческий потенциал».

### **Детский спорт**

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области приняла участие в торжественном открытии Первенства Центрального Федерального округа по рукопашному бою среди юношей и девушек, которое состоялось **20 февраля 2016 года** во дворце спорта «Динамо».

Первенство было посвящено памяти бойца спецподразделения «Альфа» Олега Лоськова<sup>2</sup>,

Уполномоченный обратилась с приветственным словом к участникам соревнований, после чего вручила Благодарственное письмо Воротынцеву Игорю Николаевичу, исполнительному директору ЛООО «Федерация рукопашного боя Липецкой области» «За многолетний добросовестный труд, высокое профессиональное мастерство и большой личный вклад в обучение и физическое воспитание подрастающего поколения Липецкой области».

В апреле 2016 года в парке Победы состоялись региональные соревнования

---

<sup>2</sup>. *Прапорщик Лоськов Олег Вячеславович родился 29 июля 1981 года в Липецкой области. В 2004 году зачислен на службу в Управление «А» ФСБ РФ и в составе подразделения выполнял задачи по обеспечению правопорядка на территории Чеченской Республики.*

*Во время боя 3 сентября 2004 года в городе Беслане преградил бандитам, пытавшимся вырваться из здания школы, путь. Поддерживая огнем действия штурмовой группы, Лоськов Олег Вячеславович получил смертельное ранение. За отважный подвиг Лоськова наградили орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени посмертно.*

по спортивному ориентированию среди детей с ограниченными возможностями здоровья.

Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области посетили мероприятие и влились в ряды болельщиков. На состязании собрались около 100 школьников из всех муниципалитетов, разделённые на 10 команд. Перед стартом школьники получили карту с контрольными точками. За 40 минут ребята должны были найти 15 объектов и вернуться обратно. Победители получили дипломы и медали.

*«Создание условий для развития детей-инвалидов и интеграции их в общество - одна из важнейших составляющих социальной политики Липецкой области»* - мнение Уполномоченного по правам ребёнка.

В Олимпийский и Паралимпийский год 18 апреля спортсмены Липецкой области с ограниченными возможностями здоровья собрались во дворце спорта «Молодежный» на Парафестиваль «Мы вместе!». На спортивном празднике присутствовали сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

В мероприятии приняли участие 150 спортсменов, представляющих г.Елец, г.Чаплыгин, Воловский, Елецкий районы, коррекционные школы-интернаты г. Грязи, г. Усмани, г.Задонска, г. Ельца, г. Данкова, с.Дмитряшевка (Хлевенский район), с.Ериловка (Елецкий район), Вторые Тербуны (Тербунский район), Государственное областное автономное общеобразовательное учреждение «Центр образования, реабилитации и оздоровления».

В беге на 60 м, прыжках в длину с разбега, метании мяча, настольном теннисе, армрестлинге, общефизической подготовке среди спортсменов четырех нозологий (спорт глухих, спорт слепых, спорт ПОДА<sup>3</sup>, спорт ЛИН<sup>4</sup>) были разыграны комплекты медалей, каждый участник получил памятную футболку с эмблемой Парафестиваля.

19 апреля 2016 года в Быхановом саду г. Липецка состоялся областной физкультурно-оздоровительный фестиваль для детей с ограниченными возможностями здоровья. В мероприятии приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

На фестивале было организовано 8 площадок, среди которых спортивное ориентирование, дартс, игра в городки, кегли и др.

Самой спортивной стала команда из Данкова. Все участники были в единой форме и активно поддерживали друг друга.

Всего в соревнованиях приняли участие более 70-ти человек — это дети от 10 до 16 лет из коррекционных школ-интернатов региона. Фестиваль уже стал традиционным. Он помогает особенным детям адаптироваться в обществе и проявить свой талант и спортивный потенциал.

Организатор мероприятия - Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Спортивно-туристский центр Липецкой области».

---

<sup>3</sup>. спорт лиц с повреждением опорно-двигательного аппарата

<sup>4</sup>. спорт лиц с интеллектуальными нарушениями

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области в августе 2016 года приняла участие в торжественном приёме, посвященном Дню физкультурника.

В этом году организаторы чествовали не только спортсменов и тренеров, также на приём были приглашены спортивные семьи - родители, бабушки, жёны и дети, тренеры Липецких участников Олимпийской сборной команды России. Они отмечены Почётными грамотами и Благодарственными письмами администрации Липецкой области. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области вручила Благодарственные письма родителям и наставникам спортсменов.

Все липчане с гордостью отмечали рекордное количество наших земляков, заслуживших величайший спортивный титул «Участник Олимпийской сборной команды России». В Олимпийскую столицу 2016 года Рио-де-Жанейро поехали четверо наших земляков: Татьяна Барсук, Виталий Фокеев, Антон Астахов (стендовая стрельба), Анастасия Крапивина (плавание на открытой воде).

Уполномоченный по правам ребёнка поблагодарила всех спортсменов за упорный труд, энергию, преданность своему делу, стремлению к победе.

Торжественное подведение спортивных итогов уходящего года состоялось **27 декабря** в большом зале администрации Липецкой области. На празднике лучших представителей спортивной общественности поздравили заместитель главы администрации области Юрий Таран, заместитель председателя областного Совета депутатов Владимир Загитов, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова.

Среди наиболее отличившихся - лидеры российского и мирового спорта, участники Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро Анастасия Крапивина, Виталий Фокеев, Антон Астахов, Татьяна Барсук, известные и молодые тренеры Александр Стрелев, Ирина Кравчук, Илья Яскевич, Александр Зюзин. По итогам прошедшего сезона Всероссийская федерация плавания назвала Валерию Ермакову «открытием года», а её наставника Лидию Власевскую – «тренером года». Благодарность министра спорта РФ за значительный вклад в развитие физкультуры и спорта получила тренер-преподаватель по волейболу Марина Кутюкова. Ведущие спортсмены региона завоевали в нынешнем году 23 медали международных турниров и всероссийских соревнований, титулы мировых, европейских чемпионатов и первенств.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области поздравила всех присутствующих с достижениями, пожелала крепкого здоровья, новых побед в спортивной жизни и вручила благодарственное письмо тренеру – преподавателю ОБУ ДОД «Областная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» Хоровцеву Валерию за многолетний труд, профессионализм и большой вклад в развитие детской физической культуры и спорта.

**Защита прав детей на образование и воспитание  
в дошкольных и общеобразовательных организациях**

Правовое просвещение детей по вопросам прав, свобод и законных интересов – одно из направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

13 апреля 2016 г. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области провела правовой урок для учащихся восьмых классов гимназии №12 г. Липецка

На мероприятие были приглашены эксперты: Ханжин Александр Вячеславович – прокурор Правобережного района г. Липецка; Астахов Сергей Витальевич — начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Липецкой области; Парахин Владимир Васильевич — начальник отделения пропаганды безопасности дорожного движения УГИБДД УМВД России по Липецкой области; Железная Дина Юрьевна – главный специалист-эксперт Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Липецкой области.

Людмила Куракова открыла встречу и рассказала детям о становлении системы международной защиты прав ребёнка как составной части защиты прав человека: о международных организациях, созданных в целях поддержки и укрепления мира, безопасности и развития сотрудничества между государствами; об истории принятия Конвенции ООН о правах ребёнка, о создании института Уполномоченного по правам ребёнка в нашей стране и в Липецкой области, о значимых праздниках — Всемирном дне прав ребёнка и Международном дне защиты детей и др. Приглашённые специалисты охватили в своих выступлениях актуальные проблемы современности, возникающие в подростковой среде.

Ребята активно участвовали в беседах и задали много тематических вопросов. Как отметила Уполномоченный по правам ребёнка, подобные встречи с учащимися школ региона имеют большое воспитательное значение и будут продолжены наряду с уже проводимым в Липецкой области проектом «Правовой десант».

25 мая в школах региона для 5 тысяч выпускников прозвенел «Последний звонок». Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова встретила этот торжественный день в МБОУ СОШ №40 г. Липецка.

В 2016 году из образовательной организации выпускались 25 одиннадцатиклассников и 50 девятиклассников. Среди выпускников года - Егор Макеев, гордость школы, который вошёл в состав молодежной сборной России по регби.

В МБОУ СОШ №40 ещё в 1991 году были открыты классы для детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху, а три года назад появились такие же дошкольные группы. Дети проходят здесь полную социализацию. В этом году выпустилось 5 детей с ограниченными возможностями здоровья по слуху.

Людмила Куракова в напутственной речи отметила, что в школе царит семейная, тёплая, дружественная атмосфера. Она пожелала всем выпускникам здоровья и удачи в предстоящих экзаменах.

В преддверии Дня воспитателя и всех дошкольных работников, который в России отмечается 27 сентября, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова побывала в новом детском саду г. Ельца, готовящимся только принять малышей.

Дошкольное образование – первый этап образовательного процесса, который проходит большинство малышей. Воспитание детей – нелегкая и ответственная работа. Когда ребёнок познает мир, очень важно, чтобы рядом был надёжный, мудрый, терпеливый и талантливый взрослый.

Новое дошкольное учреждение было открыто в микрорайоне Александровский в рамках празднования 870-летия города. Теперь в г. Ельце решена самая главная проблема - дефицита мест в детских садах.

Новый детский сад принял полторы сотни малышей, начиная с ясельного возраста. На финансирование строительства было выделено более ста миллионов рублей из федерального центра и свыше 50 миллионов - из региональной и местной казны.

В рамках реализации майского указа Президента РФ в Липецкой области полностью ликвидирована очередь в детские сады для детей от трех до семи лет. Проблема с обеспеченностью местами остаётся только для детей до трёх лет в ряде районов области – Липецком, Елецком, Лебедянском и в г. Липецке.


20 октября 2016 года состоялся VI областной **Детский экологический форум «Чистое будущее – в чистом настоящем»** в ОАУК «Концертный зал «УНИОН» им. Т.Н. Хренникова, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка региона Людмила Куракова. Главная цель мероприятия – в очередной раз привлечь внимание детей к проблемам окружающей среды и сделать территорию Липецкой области свободной от отходов.

За год на территории Липецкой области 75 тысяч юных экологов приняли участие в природоохранных мероприятиях. Школьники с большим желанием и энтузиазмом отзываются на участие в разных экологических мероприятиях и акциях. Дети, совместно с наставниками, создают и реализуют серьёзные экологические проекты.

По итогам форума защитники природы традиционно приняли «Обращение», адресованное к органам власти, общественным деятелям, жителям региона и сверстникам, в котором были отражены предложения юных экологов по улучшению состояния окружающей среды.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области в защиту прав и законных интересов в сфере образования и воспитания, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, выступила с инициативой рекомендовать:

#### **Управлению образования и науки Липецкой области:**


 - последовательно создавать условия для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, включая специальную подготовку преподавателей, педагогов-психологов, тьютеров, создание в общеобразовательных организациях доступной среды и иных, в том числе социально-психологических условий для обучения детей-инвалидов;

 развивать систему коррекционного и дистанционного обучения детей-





инвалидов, не имеющих возможности обучаться в общеобразовательных организациях.

**Управлению молодежной политики Липецкой области, общественным организациям региона:**

 развивать волонтерское движение, направленное на оказание социальной, психологической и юридической помощи родителям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

**Управлению социальной защиты населения, управлению образования и науки Липецкой области, управлению здравоохранения Липецкой области:**

 создать во всех учреждениях социального обслуживания населения службы социального сопровождения семей с детьми-инвалидами, дневных стационаров и групп развития и социальной адаптации, лекотек, досуговых групп, дневных лагерных смен, кружков для детей-инвалидов;

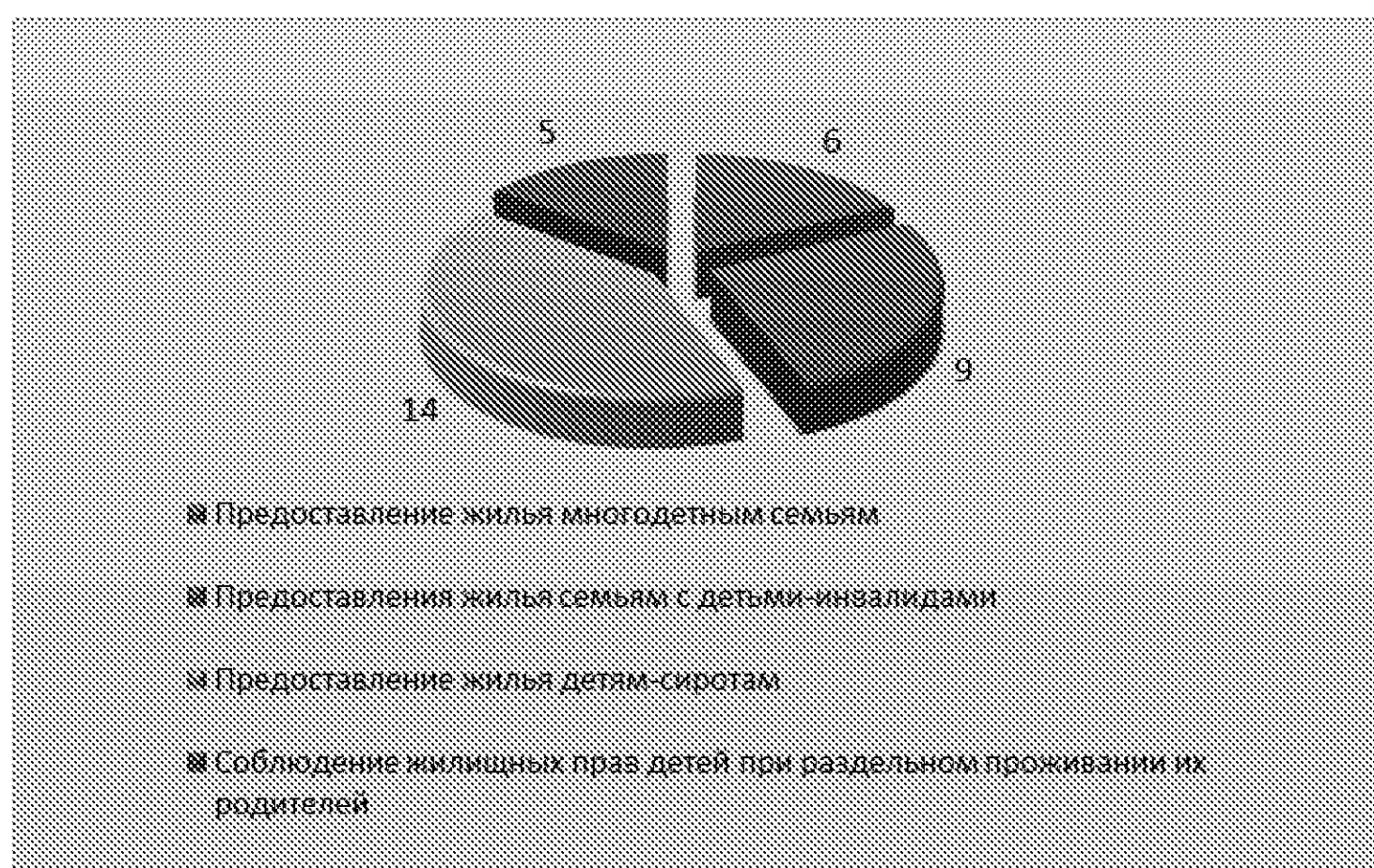
 создать систему обучения родителей, воспитывающих детей-инвалидов, основам их воспитания, ухода за ними и реабилитации в домашних условиях.

### **2.3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ**

Вопрос защиты жилищных прав детей в 2016 году по количеству обращений граждан Липецкой области стоит на третьем месте (34 обращения, что составляет 12% от общего числа обращений граждан в 2016 году), после вопросов защиты прав семьи и детства, защиты прав в сфере образования. Основная часть обращений в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области связана с вопросами, касающимися улучшения жилищных прав несовершеннолетних.

Прежде всего, это предоставление жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 14; предоставление жилья семьям с детьми-инвалидами вне очереди – 9; предоставление жилья многодетным семьям – 6; соблюдение жилищных прав детей при раздельном проживании их родителей – 5 (рис.9).

Своевременное обеспечение жильём детей-сирот является одним из ключевых направлений «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».



**Рис. 9. Содержание и количество обращений граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в жилищной сфере в 2016 году.**

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в регионе осуществляется в соответствии с государственной программой Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области на 2014-2020 годы» (подпрограмма №5 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»).

По состоянию на конец 2016 года, согласно областному реестру, признаны нуждающимися в предоставлении жилого помещения 2238 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 450 лиц, которым исполнилось 23 года и более (таблица 7).

**Таблица 7**

**Предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 2014 – 2016 годах**

№ п/п	Сведения о предоставлении жилья в регионе	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья, всего:	2126	2065	2238	
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	776	761	795
		18 - 22 лет (вкл.)	991	980	993
		с 23 лет	359	324	450
3.	Количество детей указанной категории, чье	179	297	154	

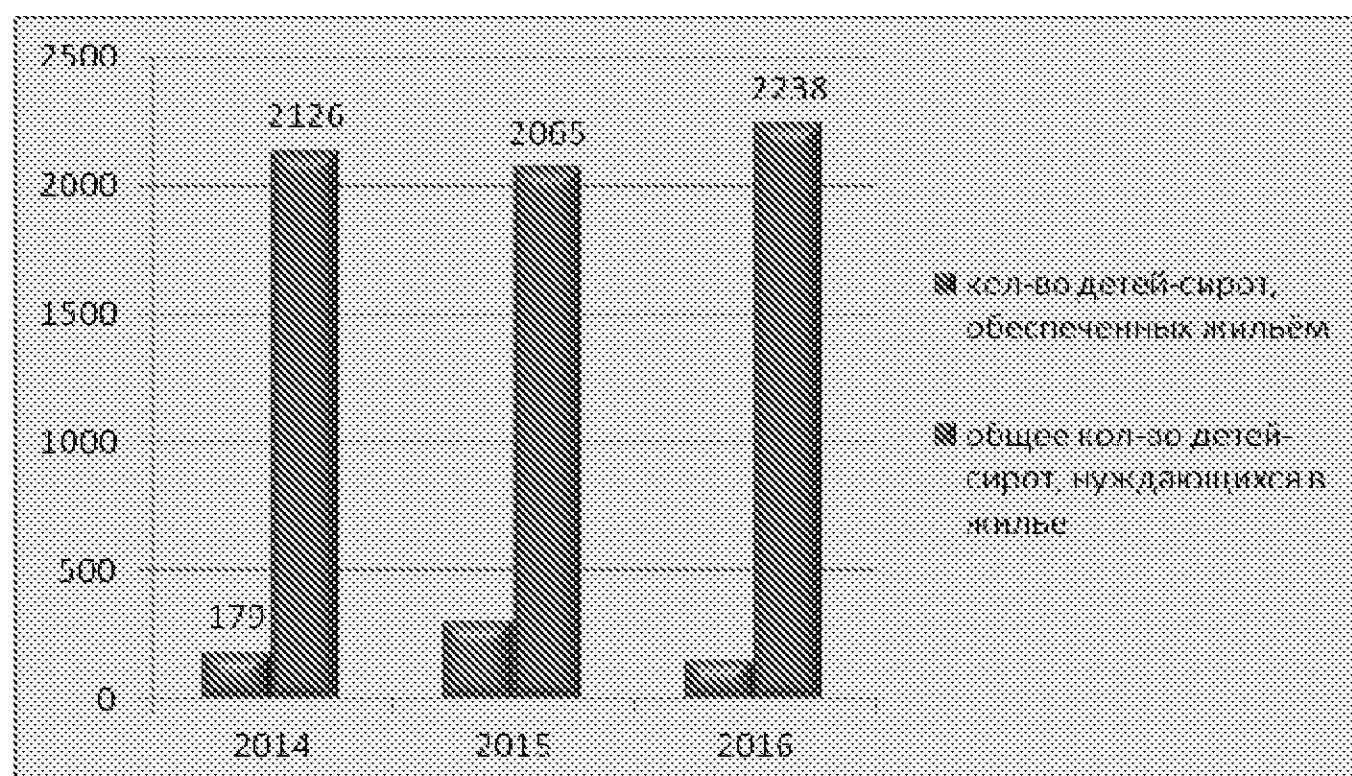
	право на получение жилья реализовано, всего:				
4.	в том числе	по вынесенным судебным решениям	121	82	42
5.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		4	18	27

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступали обращения от лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в постановке в очередь на получение жилья.

### Пример обращения:

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило обращение гражданки Л. об оказании помощи в получении жилья, т.к. она относится к категории детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В органах опеки района области ей отказали. По результатам проверки гражданка Л. была включена в сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

Как видно на диаграмме (рис. 10), общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья, увеличилось.



**Рис. 10. Количество детей-сирот, нуждающихся в жилье, и чье право на получение жилья реализовано в 2014 – 2016 годах.**

В то же время уменьшилось количество детей-сирот, чье право на получение жилья реализовано: в 2016 году – 154 ребёнка, что составило 6,9% от общего количества нуждающихся детей-сирот; в 2014 году - 179 детей, что составило 8,4%; в 2015 году – 297 детей, что составило 14,4 % (рис.10).

Из них в ходе исполнения судебных решений приобретено 42 жилых помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья. Планируется, что в 2017 году вынесенные 27 судебных решений по предоставлению жилых помещений детям-сиротам по договорам социального найма будут исполнены.

### **Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило обращение гражданки Ш. об оказании помощи в восстановлении ее права на получение благоустроенного жилого помещения, т.к. она является лицом, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Со слов заявителя следовало, что ей было предоставлено жилое помещение, непригодное для проживания. Совместно с районной прокуратурой была проведена проверка, по результатам которой в квартире заявителя был сделан ремонт.*

Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае необходимости, предоставляются места в общежитиях учреждений профессионального образования; бывшие выпускники организаций для детей-сирот имеют возможность проживания в каникулярное и праздничное время в этих организациях.

Кроме того, в трех Центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, созданы социальные гостиницы для бывших выпускников этих учреждений, которые находятся в трудной жизненной ситуации.

Также, в большинстве муниципалитетов имеется муниципальный фонд по временному обеспечению жилыми помещениями, которые также могут предоставляться лицам из числа детей-сирот.

25 апреля 2016 года состоялось заседание Общественной палаты Липецкой области, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области. Вопрос обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стал главным на заседании президиума Общественной палаты Липецкой области.

По защите прав детей в жилищной сфере Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области рекомендовано:

**Управлению образования и науки Липецкой области, муниципальным органам образования и органам опеки и попечительства муниципальных районов:**



обеспечить качественное информационное сопровождение выпускников организаций государственной поддержки детства и среднеспециального образования по реализации их жилищных прав и оказание необходимой помощи.

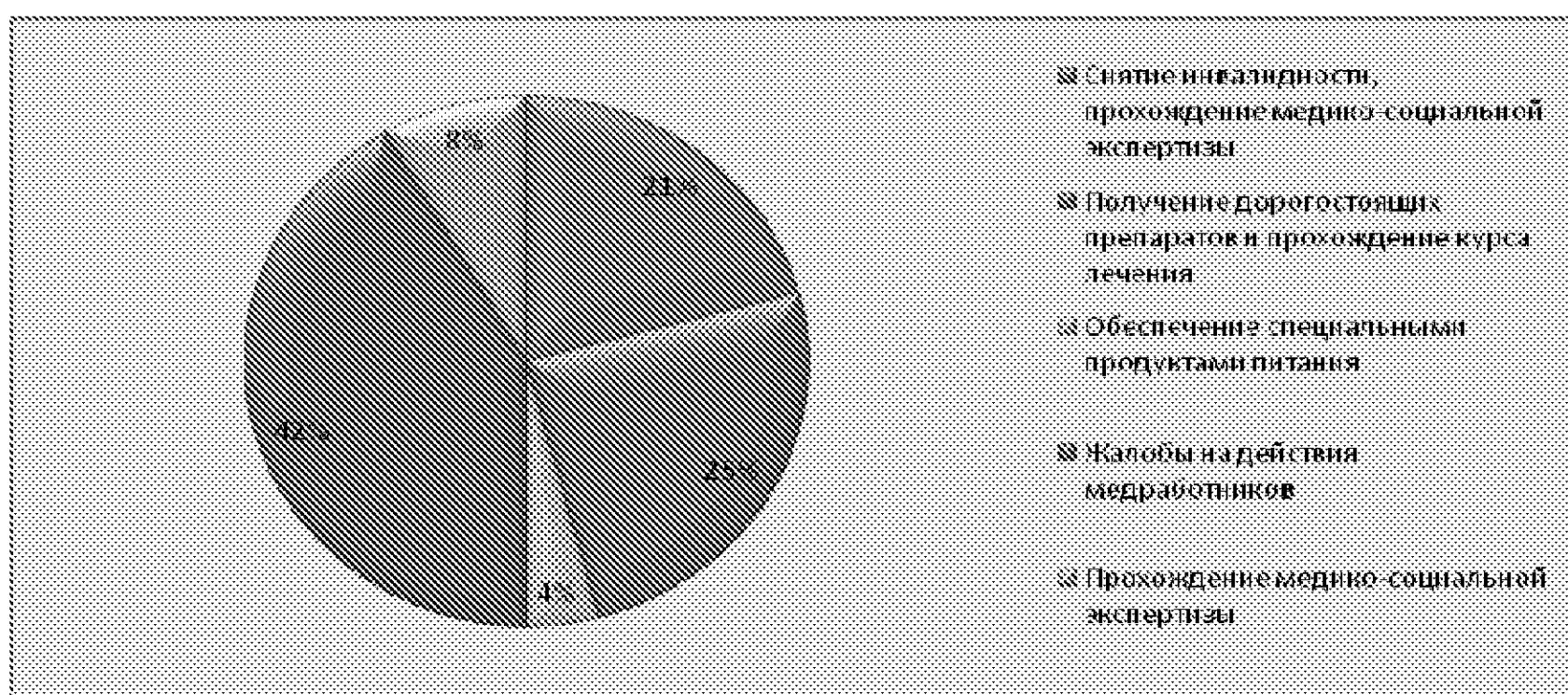
## 2.4. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

«Каждый ребёнок имеет право на жизнь» - провозглашает Конвенция ООН о правах ребёнка (статья 6), Конституция Российской Федерации (статья 20). Гарантией права на жизнь каждого ребёнка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребёнка, а также обеспечивать наилучшие интересы ребёнка при принятии решений, касающихся прав, свобод и законных интересов ребёнка.

В целях обеспечения доступности медицинской помощи и повышения эффективности медицинских услуг для детей, в регионе действует Государственная программа Липецкой области «Развитие здравоохранения Липецкой области на 2013-2020 годы» подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребёнка», утвержденная постановлением администрации Липецкой области от 30.04.2013 г. № 213 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Липецкой области», задачами которой являются: развитие специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи матерям и детям, профилактика абортов; совершенствование и развитие перинатальной и неонатальной диагностики, проведение регулярной диспансеризации детей.

В защите прав несовершеннолетних на медицинскую помощь непосредственное участие принимают лечебно-профилактические учреждения области.

Несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания граждан, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области в 2016 году поступило 25 обращений по вопросу нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере здравоохранения (получение ребенком дорогостоящих лекарственных препаратов и прохождения курса лечения-6, снятие инвалидности-5, прохождение медико-социальной экспертизы-2, жалобы на действия медицинских работников- 10, обеспечение продуктами питания ребёнка с орфанным заболеванием - 1, жалоба на закрытие детской поликлиники -1), что составляет 9% от общего количества обращений в 2016 году (рис. 11).



**Рис. 11. Содержание и количество обращений граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере здравоохранения в 2016 г.**

Также поступают обращения родителей о нарушениях прав ребёнка на доступное и бесплатное медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, своевременное получение медицинской помощи.

В последнее время в регионе острым и противоречивым стал вопрос прививок детей. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступают жалобы от родителей на отказ допускать посещение в детских садах и занятий в школах детей без прививок.

В 2016 году на Всероссийском совещании Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, которое прошло 28-29 ноября, рассматривался вопрос о здоровье детей, в том числе, о профилактических прививках и туберкулинодиагностики детей.

Одна из причин конфликта родителей и медицинских работников - низкая правовая грамотность родителей и законных представителей несовершеннолетних, порой путающих понятия «диагностика» и «профилактическая вакцинация».

Второй причиной стало разногласие в действующем законодательстве: Федерального закона «О предупреждении туберкулеза в Российской Федерации» и санитарных правил «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением главного санитарного врача Российской Федерации в 2013 году.

### **Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило обращение законного представителя несовершеннолетнего, что ребёнка не допустили в дошкольное учреждение, хотя в наличии имеется заключение врача фтизиатра о том, что ребёнок здоров. При этом администрация детского дошкольного учреждения и прикрепленный медицинский работник настаивают на прохождении ребёнком туберкулинодиагностики.*

В ходе рассмотрения обращений выявлено, что в большинстве случаев законные представители несовершеннолетних не понимают разницу между профилактическими прививками – вакцинацией и туберкулинодиагностикой, одним из видов которой является постановка пробы Манту.

В адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка было направлено предложение рассмотреть данный вопрос на федеральном уровне и привести в соответствие законодательную базу о проведении реакции Манту у детей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области рекомендует управлению здравоохранения Липецкой области взять данный вопрос на контроль и не допускать нарушение прав и законных интересов детей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области 15 сентября 2016 года приняла участие в открытии нового корпуса ГУЗ «Липецкий областной противотуберкулезный диспансер».

Объект построен и введен в эксплуатацию во исполнение Соглашения администрации Липецкой области и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.12.2013 № 38 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Липецкой области на софинансирование объекта капитального строительства государственной собственности Липецкой области в сфере здравоохранения, не включенного в федеральные целевые программы».

Новый корпус представлен лабораторией площадью 4067,70 кв.м и детским отделением площадью 3886,80 кв.м.

Мощности специализированной бактериологической лаборатории предусматривают проведение исследований на туберкулез биологического материала из всех медицинских организаций области. Техническое оснащение лаборатории соответствует современным стандартам, включая наличие оборудования для молекулярно-генетической диагностики туберкулеза в режиме реального времени.

Структурно-функциональные подразделения Липецкого областного противотуберкулезного диспансера возведены и оснащены в строгом соответствии с требованиями приказа Минздрава России 15.11.2012 № 932н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом».

При этом следует отметить, что в Липецкой области до открытия нового корпуса отсутствовали детские противотуберкулезные койки, и дети направлялись на лечение в клиники Москвы.

Открытие этого центра позволит сконцентрировать силы и средства для оказания противотуберкулезной помощи детям. В состав стационарно-поликлинического объединения входит круглосуточный стационар мощностью 40 коек и диспансерное отделение для приёма детей из Липецка и районов области.

Для детей специально развернуты рентгенологическая, эндоскопическая, лабораторная, физиотерапевтическая службы, ингаляторий, просторные и комфортные палаты на 2 и 3 человека, боксы, палаты для матери и дитя, а также для интенсивной терапии тяжелобольных детей.

**27 июля 2016 года** состоялось торжественное открытие нового корпуса ГУЗ «Липецкий областной перинатальный центр», в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области.

Строительство этого корпуса велось в рамках реализации поручения Президента и в соответствии с распоряжением Правительства РФ с целью реализации мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в России, создания условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи матерям и детям, а также снижение материнской и младенческой смертности. На строительство и ремонт здания из бюджета Федерального Фонда обязательного медицинского страхования затрачено около 2-х миллиардов рублей, из областного бюджета – более 350 миллионов.

ГУЗ «Липецкий областной перинатальный центр» — специализированное учреждение охраны материнства и детства, оказывающее высококвалифицированную, амбулаторно-поликлиническую и стационарную помощь в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

За 16 лет работы в Областном перинатальном центре родилось более 52 тысяч детей, среди которых 828 двоен и 20 троен.

Внедрение и развитие современных перинатальных технологий в условиях Липецкой области позволило значительно снизить материнскую и младенческую смертность. За последние годы возросла выживаемость глубоконе доношенных детей (масса от 500 до 1500г).

Коечная мощность нового перинатального центра – 130 коек (60 – послеродовое отделение, 40 – отделение патологии беременности, 30 – отделение патологии новорожденных), в их числе 9 коек – взрослой реанимации, 18 – отделение реанимации новорожденных и 10 – интенсивной терапии. 11 родильных залов и 5 операционных для приёма беременных и рожениц Липецкой области. Интенсивность деятельности перинатального центра год от года повышается: в связи с открытием нового корпуса мощность работы центра увеличилась более, чем на треть.

Дважды Всемирной организацией здравоохранения ГУЗ «Липецкий областной перинатальный центр» присваивалось звание «Больница, доброжелательная к ребёнку».

Еще один проблемный вопрос — продолжающийся процесс лоббирования размещения в субъектах Российской Федерации специализированных мест для анонимного оставления новорожденных детей – так называемых «беби-боксов».

Особую озабоченность, в связи с этим, вызвал внесенный в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Проект Федерального Закона предоставлял регионам возможность создавать специализированные места для анонимного оставления ребёнка после его рождения при акушерских пунктах, социальных приютах и т.д. Однако, далеко не все населенные пункты, в том числе в Липецкой области, имеют эти учреждения. Кроме того, высока террористическая опасность, когда вместо младенца могут оставить что угодно, в том числе, взрывчатые вещества. Что касается функционирования «беби-боксов» в других регионах страны, то мнение общества раскололось: где-то возбу-



дили уголовные дела по фактам торговли детьми, где-то мама успела забрать ребенка, где-то отказала автоматика, церковь отрицательно отнеслась к этой инициативе и т.д. По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области размещение «беби-боксов» может быть только благотворительными организациями, как это делается в ряде регионов.

В Липецкой области в 2016 году возросло количество детей-инвалидов на 1% по сравнению с предыдущим годом (4108 – в 2014 году; 4015 – в 2015 году; 4054 - в 2016 году) за счёт увеличения количества детей, которым впервые установлена инвалидность и уменьшения почти в два раза количества детей-инвалидов, у которых снята инвалидность (таблица 8)

 **Таблица 8**

**Сведения о детях-инвалидах за 2014-2016 годы**

Количество детей-инвалидов		2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество детей-инвалидов	4108	4015	4054
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	187	148	53
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	447	400	409
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	82	154	89

В числе обращений по вопросам здравоохранения поступали жалобы о снятии с ребёнка инвалидности (5 обращений), т.к. по результатам проведенных реабилитационных мероприятий ребёнок по состоянию здоровья перестал быть инвалидом, но остался лицом с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ). Как правило родители данных детей не готовы принять новые условия жизни и паникуют.

В Липецкой области создаются условия для оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ. На базе областного государственного бюджетного учреждения «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка» ещё в 2011 году открыто отделение для данной категории детей на 46 койко-мест, работающее в круглогодичном режиме. За 2016 год отдохнули и оздоровились 199 детей-инвалидов и детей с ОВЗ - это на 37 человек больше, чем в 2015 году.


В учреждении созданы необходимые условия для отдыха, оздоровления и реабилитации детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в том числе их совместного отдыха с родителями. На всей территории учреждения создана безбарьерная среда (столовая, клуб, лечебный корпус) с предоставлением, по необходимости, инвалидных колясок, подъемников для инвалидных колясок.

При поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области создана региональная общественная организация «Солнечный мир», которая объединила родителей детей с синдромом Дауна, где родители могут развивать своих «солнышек», обмениваться опытом, общаться.

В своём обращении к родителям таких детей Уполномоченный по правам ребёнка сказала: «Рождение «солнечного» малыша является неожиданностью. Родители и родственники пребывают в состоянии шока. И ситуация бывает парадоксальной до такой степени, что люди даже боятся поздравить маму и папу с новорожденным. Родители «солнечных» деток сталкиваются со многими трудностями — устройство в обыкновенный детский сад происходит с боем. Найти среднюю образовательную школу, куда возьмут их ребёнка по методике инклюзии, тоже задача не из простых. А потом может появиться еще одна проблема — неготовность родителей одноклассников к таким ученикам. Преодолевать все эти трудности проще вместе. А сделать мир добрее — это наша с вами общая задача!»

В целях защиты прав детей региона на охрану здоровья Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области рекомендует:

### **Управлению здравоохранения Липецкой области**

 разработать предложения по устранению противоречий между требованиями Федерального закона «О предупреждении туберкулеза в Российской Федерации» и требованиями санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулёза».

## **2.5 ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который регламентирует различные виды оказания бесплатной социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В нём сформулировано понятие срочных социальных услуг в ситуациях, требующих оперативного реагирования, в том числе: предоставление временного жилья, оказания юридических услуг и т.п.

За год почти в два раза снизилось число обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере социального обеспечения.



**Рис. 12. Содержание и количество обращений граждан по вопросам в сфере социального обеспечения в 2016 году.**

За текущий год поступило 11 обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере социального обеспечения (оказание материальной помощи малоимущим семьям – 2 (18 %); предоставление детям путёвок в областное государственное бюджетное учреждение «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка» - 2 (18%); реализация права на получение мер социальной поддержки – 6 (55 %); помещение ребёнка в реабилитационный центр – 1 (9%)) (рис. 12)

По состоянию на 31 декабря 2016 года в центрах социальной защиты населения Липецкой области состоит на учёте 11414 многодетных семей (9659 – в 2014 году, 10523 – в 2015 году) (таблица 9).

**Таблица 9**

**Количество нуждающихся в социальной защите семей за 2014-2016 годы**

	Категория семей	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1.	Количество многодетных семей	9659	10523	11414
2.	Количество одиноких матерей	6490**	6613**	6461**

\*\* состоящие на учёте как малоимущие получатели пособия на ребёнка.

С начала 2016 года число многодетных семей увеличилось в Липецкой области на 8,2% по сравнению с предыдущим годом.

Коэффициент рождаемости в регионе по итогам 2016 года составил 11,4 на 1000 человек населения (2015г.- 11,7).

Количество одиноких матерей, состоящих на учёте как малоимущие получатели пособия на ребёнка, уменьшилось на 2,5 % (6490 – в 2014 году; 6613 – в 2015 году; 6461 – в 2016 году) (таблица 9).

В целях поддержки многодетных семей Липецкой области при рождении троих или более детей предоставляется единовременная социальная выплата в размере 1 200 000 рублей. В 2016 году выплата произведена 6 семьям на сумму 7 200 000 рублей.

Для семей, в составе которых 10 и более детей, с целью популяризации статуса многодетной семьи, предоставляется единовременная денежная выплата в размере 900 000 рублей на приобретение транспортного средства. В 2016 году выплата произведена 5 семьям на сумму 4 500 000 рублей.

26 августа 2016 года в Доме Культуры Лебедянского района Людмила Куракова поздравила семью Дроновых с рождением 4-х сыновей.

Дети родились 8 июля в День святых Петра и Февронии в перинатальном центре Северо-Западного федерального медицинского исследовательского центра имени Алмазова в Санкт-Петербурге.

Церемония чествования учителя начальных классов с. Романово Лебедянского района Лилии Дроновой и её мужа Юрия Дронова состоялась на ежегодной августовской педагогической конференции района.

Поздравить молодых родителей приехали заместители главы администрации Липецкой области Летникова Людмила Ивановна и Таран Юрий Николаевич, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Куракова Людмила Валентиновна. Также в церемонии награждения приняли участие депутат Государственной Думы РФ Борцов Николай Иванович, глава Лебедянского района Мицук Михаил Иванович.

Существенное влияние на повышение рождаемости в области оказывает реализация семейной политики, направленной на поощрение успешных и благополучных семей за рождение и гармоничное воспитание детей, развитие семейных традиций.

С целью морального и материального поощрения родителей многодетных семей присуждается областная премия. Критерии оценки: постоянное проживание в Липецкой области, нахождение в зарегистрированном браке не менее 15 лет, за рождение и воспитание детей, создание условий для их развития, сохранение и укрепление семейных традиций, ценностей семейной жизни, материнства, отцовства, которые должны быть подтверждены: хорошей и отличной успеваемостью детей по учебным предметам, отсутствием дисциплинарных нарушений, постоянным активным участием и успехами родителей и детей в различных видах общественно значимой деятельности (трудовой, культурной, спортивной, общественной), наличием социально-бытовых условий. Ежегодно присуждается 25 премий в размере 50 000 руб.

С 1 января 2016 года установлена компенсационная выплата на возмещение затрат за оказанные областными и муниципальными физкультурно-спортивными организациями платные услуги по физической и/или спортивной подготовке малоимущим семьям, воспитывающим детей в возрасте от 4 до 18 лет.

Ежегодно с целью поощрения семей с детьми и повышения их престижа проводится открытый публичный конкурс на определение лучшей семьи года, участие в котором принимают также и многодетные семьи (постановление администрации Липецкой области от 29 июля 2014 года № 325 «Об утверждении Положения о проведении публичного конкурса на определение лучшей семьи года среди населения»). В награду победители и призёры получают микроавтобусы, легковые автомобили и комплекты бытовой техники.

Результатом более тщательной целенаправленной работы заинтересованных ведомств по защите прав семьи и ребёнка в сфере социального обеспечения стало увеличение числа выявленных социально неблагополучных семей (в 2015 году - 1082; в 2016 - 2457), количества детей, проживающих в таких семьях (в 2015 году - 2142; в 2016 – 3777) и остро нуждающихся в особой защите.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова посетила социально-реабилитационный центр «Надежда» в г. Задонске и пообщалась с воспитанниками и учителями.

Центр обеспечивает социальную реабилитацию несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и предоставляет им условия для проживания, способствует выявлению и устранению причин их социальной дезадаптации. Опытные специалисты Центра помогают несовершеннолетним в восстановлении их социального статуса по месту учебы и жительства, среди сверстников; способствуют возвращению в семьи, оказывая при этом социально-психологическую помощь не только своим подопечным, но и их родителям, близким родственникам, с которыми у детей возникли напряжённые отношения.

На конец 2016 года в центре обучаются 29 детей от 3 до 18 лет. Большинство детей находятся в семейно-воспитательных группах. Руководит социально-реабилитационным центром «Надежда» Якушев Владимир Николаевич – бессменный директор с момента его открытия.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области поздравила всех с Новым годом и Рождеством, пожелав крепкого здоровья, счастливой судьбы, исполнения заветных желаний и вручила памятные подарки. В свою очередь воспитанники центра «Надежда» подготовили праздничный новогодний концерт для гостей, после которого в неформальной обстановке Людмила Куракова побеседовала с детьми.

В завершение мероприятия Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области лично вручила главный в жизни документ – паспорт воспитаннице социально-реабилитационного центра Синевич Валентине.

**Защита прав детей-мигрантов** в нашем регионе в 2016г. являлась актуальным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

Из статьи, опубликованной в региональной газете «Липецкие известия» стало известно, что в Тербунский район, Озерский сельсовет приехала семья Силенко из Северодонецка Луганской области и нуждается в помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области выехала на место жительства семьи вместе с начальником отдела опеки и попечительства админи-

страции Тербунского района Юмашевой Н.В. и главой сельского поселения Батищевой Л.Н.

Уполномоченный провела беседу с мамой. В разговоре с Татьяной выяснилось, что дом они перед покупкой не осматривали, в Озерский сельсовет за информацией о состоянии жилого дома и наличии инфраструктуры не обращались. В жилье нет газа, воды, там не проживали более десяти лет. Но самая главная проблема - дом был куплен без земли и участка, что чревато серьёзными последствиями для семьи, и эту проблему необходимо решить в ближайшее время. Людмила Куракова обратилась к главе сельского поселения оказать содействие в покупке и оформлении земли в собственность.

Местные жители, сельская администрация, Центр социальной защиты населения по Тербунскому району помогли семье продуктами питания, одеждой и другими организационными вопросами.


В настоящее время члены семьи Силенко уже являются гражданами Российской Федерации.

### **Пример обращения:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило обращение несовершеннолетней В. об оказании помощи в получении гражданства РФ. В ходе рассмотрения обращения установлено, что несовершеннолетняя В. родилась на территории РФ, однако её мама – иностранный подданный, незаконно пребывала на территории РФ и совершила преступления. По отбытию наказания гражданка В. ремиссирована в Республику Казахстан. В настоящее время направлен запрос в Республику Казахстан для получения несовершеннолетней В. гражданства или об отказе в предоставлении его, а также подтверждении возможности воспитания ребёнка матерью.*

С целью защиты прав детей региона на социальное обеспечение Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области рекомендует:

#### **Управлению социальной защиты населения**

 продолжить работу по выявлению семей, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, информированию об мерах социальной поддержки семей с детьми.

**3. ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ И ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ**

При Уполномоченном по правам ребёнка, на основании Закона Липецкой области № 523-ОЗ от 18.08.2011 года «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области», созданы три общественные площадки – Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, институт общественных помощников и Детский общественный совет.

Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка - это площадка для обсуждения стратегических проблем детства и семьи в контексте развития страны и региона, а также формирования государственно-общественных инициатив в данной сфере. В состав Экспертного совета вошли представители государственных органов власти, органов местного самоуправления, сотрудники правоохранительных органов, депутаты, представители высших учебных учреждений, общественных организаций, обладающие знаниями и опытом в сфере защиты прав детей.

За прошедшие 5 лет члены Экспертного совета обсудили ряд проблем: качество детского и школьного питания, защита прав и законных интересов несовершеннолетних в области здравоохранения (обследование детей, рожденных от ВИЧ инфицированных матерей), соблюдение прав детей в семье, исполнение решений суда об установлении порядка общения с ребёнком, внесение изменений в законодательные акты о предоставлении льгот на получение путевок в летние загородные оздоровительные лагеря, совершенствование работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с использованием опыта Усманского муниципального района и др. Принятые рекомендации направлялись в компетентные органы власти Липецкой области.

Деятельность всех трех площадок взаимосвязана. На расширенные заседания Экспертного совета приглашаются общественные помощники и, если есть «детские» вопросы, члены Детского совета.

Члены Экспертного совета и общественные помощники принимают активное участие в работе Детского совета: реализация проекта «Правовое кино», проведение тренингов, правовых уроков в общеобразовательных школах г. Липецка и муниципальных районах, летних загородных оздоровительных лагерях, мероприятия, посвященные Международному Дню защиты детей.

### **Институт общественных помощников**

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, при поддержке Липецкого областного Совета депутатов на основании Закона Липецкой области от 18.06.2014 г. №301-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области» создан институт общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка.

23 марта 2016 года в рамках семинара по соблюдению прав и законных интересов детей, проходившем в Малом зале администрации Липецкой области, Уполномоченным по правам ребёнка Людмилой Кураковой были вручены удостоверения новым общественным помощникам – Бундесову Сергею Николаевичу (руководитель Совета лидеров Липецкой области, методист МУ Городской дворец молодежи «Ок-

тябрь») и Телину Вячеславу Александровичу (председатель Липецкой областной общественной организации «Поиск пропавших детей»).

По итогам 2016 года на территории региона в 3,5 раза (с 43 до 12) снизилось количество самовольных уходов из учреждений государственной поддержки детства и на 44,4% (с 45 до 25) - из других государственных учреждений. Однако, в 2016 году установлено 217 правонарушений со стороны детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**В течение 2016 года** в рамках государственной программы «Реализация внутренней политики Липецкой области» по направлению «Профилактика социального сиротства» по соглашению между Липецкой областной общественной организацией «Поиск пропавших детей» и Управлением внутренней политики Липецкой области при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области проводились профилактические мероприятия по реализации социально значимого **проекта «Профилактика ухода детей из дома, школы и семьи»**.

Данный проект – авторская программа общественного помощника Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Вячеслава Телина в виде бесед с показом видеоматериала в 20 школах города Липецка, ученики которых, по данным УМВД по Липецкой области, наиболее подвержены уходам из дома или школы. Проект охватил около 2000 учеников 5-6 классов школ г Липецка № 4, 17, 33, 68, 41, 42, 51, 54, 62, 68.

Мероприятия проводились с приглашением сотрудников УМВД по Липецкой области, в частности, сотрудников инспекции по делам несовершеннолетних, Главного управления МЧС России по Липецкой области, а также лекторов и методистов «ДК Строителей». Программа проекта включала лекции-беседы о рисках при уходах из дома, методах преодоления непонимания между детьми и родителями. Информацию до детей доводили волонтеры Липецкой областной общественной организации «Поиск пропавших детей», сотрудники подразделения по делам несовершеннолетних разъясняли юридическую часть последствий ухода и ответственность, а сотрудники МЧС рассказывали о вероятных опасностях в случае попадания в критическую ситуацию и способах спасения собственной жизни.

По итогам окончания данной программы была представлена информация о её эффективности: количество несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из семьи и организаций, сократилось на 20,5% (с 146 до 116), уходивших неоднократно в 2,6 раза (с 31 до 12).

Проект «Профилактика ухода детей из дома, школы и семьи» планируется продолжить и в 2017г.

Новый этап **правовых уроков** в районах Липецкой области в 2016 году успешно стартовал в Становлянском муниципальном районе.

**3 марта 2016 года** общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Сергей Бундесов провел правовой урок в Становлянской школе. На мероприятии присутствовали учащиеся 6-х классов, заместители директоров школ Становлянского района по воспитательной работе, педагоги, члены Детского Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой



области и сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

Лекция началась с базовых определений: что такое «права» и «обязанности», а также с демонстрации видеоматериала о разнице между понятиями «декларация» и «конвенция». Затем общественный помощник предоставил шестиклассникам документы, ознакомившись с которыми дети должны были ответить на вопрос: какой из них является Конвенцией ООН о правах ребёнка, а какой – Декларацией прав ребёнка. Ученики успешно справлялись с интерактивным заданием, после чего им предстояло выполнять еще интересные творческие упражнения.

Все участники получили популярные региональные журналы «Золотой ключик» и «Молодежный вестник», просмотрев которые команды учащихся должны были привести примеры: какие права и законные интересы освещаются в материалах данных изданий. В завершение встречи шестиклассники попробовали себя в роли дизайнеров: им предложили создать эмблемы Конвенции ООН о правах ребёнка и Конституции Российской Федерации. Дети работали творчески, эмоционально и с энтузиазмом защитили разработанные ими проекты.

Общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Сергей Бочаров, студент 4 курса института истории, права и общественных наук Липецкого государственного педагогического университета им. П.П. Семенова-Тян-Шанского, активно продолжил **серию правовых уроков «Имею право»** для детей Липецкой области.

Уроки права познакомили обучающихся 6-7 классов школ № 4, 33, гимназии № 12 г. Липецка и ребят, отдыхающих в детском лагере «Спартак» Задонского района в возрасте от 11 до 14 лет, с работой института Уполномоченного по правам ребёнка в нашей стране и регионе, с историей создания Конвенции ООН о правах ребёнка и Декларации прав ребёнка, подробно разъясняя, какими правами обладает ребенок и куда нужно обращаться, если эти права нарушаются, что вызывало всегда неподдельный интерес подростков.

В рамках встреч были организованы правовые конкурсы и викторины «Права и обязанности». При организации конкурсов на знание своих прав и обязанностей самые любознательные и активные ребята получали подарки с символикой Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

**5 июня 2016 года** состоялся **IX междугородный фестиваль «Праздничный Бум»**. Инициатором проведения фестиваля стал общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Александр Кудинов - руководитель праздничного агентства «Праздник Детства».

**30 августа 2016 года** стартовал общественный **мониторинг организаций для детей-сирот** - состоялся первый выезд экспертной группы по проведению оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Липецкой области требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года №481 «О деятельности организаций для детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Члены экспертной группы побывали в г. Ельце, где посетили дом ребёнка, детский дом-интернат для умственно отсталых детей и специальную школу-интернат. В соответствии с протоколом заседания Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере от 27.04.2016г. №3 на территории региона совместно с Общественной палатой Липецкой области в период 30.08.2016г. – 20.09.2016г. организовано проведение общественной оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Оценка соответствия проводится экспертной группой в соответствии с разработанными Минобрнауки РФ критериями проведения общественной оценки. В состав экспертной группы вошли представители общественных организаций, системы здравоохранения, социальной защиты населения, уполномоченных по правам ребёнка и по правам человека. В указанный период члены экспертной группы посетили девять организаций для детей-сирот.

Итогом проведения экспертными группами оценки соответствия организаций требованиям постановления Правительства № 481 от 24.05.2014 стали разработанные «дорожные карты» по каждой организации для детей-сирот, включающие мероприятия по развитию их деятельности, а также мероприятия по устранению выявленных случаев несоответствия указанным требованиям.

#### **Детский общественный совет**

Липецкая область активно формирует и развивает на региональном уровне механизмы привлечения детей к участию в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и законные интересы.

В конце 2014 года на федеральном уровне инициировано создание Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации. Детский совет как совещательный, коллегиальный орган, совместно с детьми и при их участии осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы самих детей. Основной задачей работы Детского общественного совета является обеспечение взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с детскими общественными объединениями региона в области организации просветительской работы по вопросам защиты прав, свобод и интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности

В своей работе Совет руководствуется Конвенцией ООН о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации, Законодательством Российской Федерации и Липецкой области и Положением о Детском общественном совете. Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах. Формирование Детского совета создало условия для практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы. 68 членов Детского общественного совета активно сотрудничали с Уполномоченным по правам

ребёнка в Липецкой области. Активисты Детского общественного совета побывали на двух Детских форумах (г. Калуга и г. Москва).

**С 10 по 13 марта** в Образовательном Центре «Команда» в Московской области прошёл **Слет Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в Центральном Федеральном округе Российской Федерации**. В Москву съехались более 200 представителей общественных советов из 18 регионов страны.

Липецкую область представляли 3 члена Детского общественного совета: десятиклассники Загитова Софья — МБОУ СОШ N 61 имени М.И. Неделина г. Липецка, Пикалова Екатерина — МБОУ СОШ №14 г. Липецка и Меркулов Михаил — МБОУ СОШ № 50 г. Липецка. Дети находились в сопровождении детского омбудсмена региона Кураковой Людмилы Валентиновны и начальника отдела Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Губиной Татьяны Александровны.

Приветственное слово участникам слёта направил Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка.

В ходе работы слета Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах ЦФО обсудили на дискуссионных площадках актуальные вопросы безопасного Интернета, толерантности, решения конфликтных ситуаций в школах, социальные проекты по детям-инвалидам и многое другое. Участники поделились опытом взаимодействия молодёжных общественных объединений с государственными структурами.

Липецкая делегация прибыла в столицу ранним утром, стала участником экскурсии по Воробьевым горам, Дворцу Пионеров и Управлению ГИБДД по г. Москве.

Помимо викторин по правилам дорожного движения ребятам показали автомобильную технику разных времён и предложили поучаствовать в работе симулятора, наглядно показывающего, как важно пристегиваться. После экскурсий участники слёта направились в Образовательный Центр «Команда», где их ожидала интересная программа.

Торжественное открытие слёта Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в Центральном Федеральном округе началось с исполнения гимна Российской Федерации, что послужило сигналом для начала работы над социальными проектами. Вожатые провели обучающие семинары и ребята приступили к разработке проектов на основе полученных знаний.

Для юных участников слёта была подготовлена маршрутная игра по территории центра. Этапы требовали от участников изобретательности, командной работы и наблюдательности. Самым интересным и впечатляющим мероприятием второго дня была презентация работы Детских общественных советов — визитные карточки родных регионов. Своими впечатлениями ребята поделились друг с другом на «вечерних свечках», обсуждая события прошедшего дня.

Заключительный день слёта Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребёнка в Центральном Федеральном округе Российской Федерации оказался очень насыщенным. Ребята приняли участие в семинарах, на которых приглашенные гости делились своим опытом. Затем прошла защита разработанных

ранее социальных проектов перед профессиональной аудиторией слушателей. Напряжение снял фестиваль игр на свежем воздухе. После обеда отряды готовились к вечерней «Минуте славы». Команды представили сразу несколько номеров: ребята танцевали и пели, показывали настоящие музыкальные постановки, нашлось место и трогательной лирике и юмору.

За три дня продуктивной работы, участвуя в проектных группах и тематических круглых столах, делегаты обсудили развитие детских организаций и усиление их взаимодействия с органами власти. Также на слете поднимались вопросы, связанные с единым государственным экзаменом, безопасностью в интернете, инклюзивным образованием и другими важными темами.

Юные активисты смогли проявить себя, завести друзей, почерпнуть новые знания и идеи, обменяться бесценным опытом.

**В марте 2016 года** Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова провела встречу с членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области. Главная тема — **защита прав детей в регионе**. Ежегодно, по официальной статистике, нарушаются права более 300 маленьких жителей. Моральному и физическому насилию дети подвергаются как в семьях, так и в школе. Самые распространённые случаи, когда младшие школьники испытывают агрессию со стороны старших сверстников. Участились и случаи травли в социальных сетях.

**В апреле 2016 года** Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области провела совещание с активом Детского общественного совета. В ходе встречи было принято решение о **продолжении реализации проекта «Правовой десант»** на территории региона. Формат конкурса изменится – теперь школы, принимающие участие в проекте, должны будут подготовить видеоролики, посвященные одному из прав ребёнка. Авторы лучших работ определит компетентное жюри.

**27 апреля 2016 года** в Малом зале городского Дворца молодежи «Октябрь» состоялось расширенное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области. В мероприятии приняли участие члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, депутат областного Совета, Герой России, подполковник Богодухов В.И., представители управления образования и науки Липецкой области, прокуратуры Липецкой области, следственного управления Следственного комитета России по Липецкой области, педагог-психолог.

С приветственным словом выступил директор Центра патриотического воспитания населения, депутат Липецкого областного Совета. Уполномоченный поблагодарила за работу в этом учебном году членов Детского общественного совета, вручила благодарственные письма и подарки 34 выпускникам 2016 года.

Основной содержательной частью мероприятия стал просмотр художественного фильма «Эксперимент-2. «Волна»». Этот фильм не случайно был показан в преддверии 9 мая – Дня Победы. Его основная идея заключается в том, что проблема возникновения фашизма не потеряла своей актуальности и в наше время. В за-

вершение просмотра состоялся обмен мнениями. Все присутствующие сошлись в том, что очень легко «скатиться в крайность», при определенном подходе сформировать у группы людей установку «мы не такие, как все». Отсюда идет ненависть к другой расе, другому народу. Очень важно иметь свое собственное мнение, нельзя возвышаться над другими людьми, возводить в культ превосходство над другими.

Основная цель мероприятия — донести до подрастающего поколения, к чему могут привести проявления агрессии и экстремизма в школьной среде.

**С 6 по 10 сентября 2016 года** в Калужской области проходил **Всероссийский форум «Дети! Россия! Будущее!»**. Свыше 700 участников: Уполномоченные по правам ребёнка из 67 регионов России, эксперты в области образования и социальной политики и, конечно же, сами ребята, многие из которых – члены общественных советов при Уполномоченных, а также школьные Уполномоченные - были активными участниками мероприятия.

Нашу область представили 3 члена Детского общественного совета - обучающиеся г. Липецка: одиннадцатиклассники Пикалова Екатерина — МБОУ СОШ №14, Меркулов Михаил — МБОУ СОШ № 50, девятиклассник Тавров Евгений – МБОУ гимназия №12. Дети находились в сопровождении Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области и начальника отдела аппарата Уполномоченного.

Первый день форума был посвящён спортивным соревнованиям и все выступления проходили под знаком поддержки Российских Паралимпийцев, не попавших на соревнования в Рио-де-Жанейро.

**23-25 сентября 2016 года** на базе Международного детского лагеря «7 звезд» (Липецкая область, Задонский район, урочище Скит) состоялся **I Региональный детский форум «Дети! Россия! Будущее!»**. Организатором мероприятия стала Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области. В форуме приняли участие члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области — представители всех городов и районов региона, их сопровождающие, почетные гости, представители СМИ. Общее количество участников — более 80 человек.

В рамках форума «Дети! Россия! Будущее!» для участников были организованы обучающие тренинги, открытые танцевальные занятия, квесты, фитнес-зарядки, профессиональные уроки тенниса, мастер-классы по гончарному делу.

Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области провела правовой урок. В своем выступлении она рассказала о главных международных организациях по защите прав и свобод человека, истории их создания, о принятии Конвенции ООН о правах ребёнка и создании института Уполномоченного по правам ребёнка в нашей стране и в Липецкой области, об экстремизме и его последствиях. Отдельной важной частью урока стал диалог с учащимися о тех проблемах, с которыми они могут сталкиваться в повседневной жизни, о вызовах современности и угрозах общества.

В рамках площадки «Встреча с интересными людьми» дети смогли пообщаться с главным наркологом региона, главным врачом Липецкого областного наркологического диспансера Коростиным М.И. о вреде употребления психоактивных веществ.

Итогом форума стала дискуссия участников, награждение самых активных ребят, а также творческие номера, подготовленные детьми.

**22 ноября 2016 года** в МБОУ гимназии № 64 им. В. Котельникова состоялось расширенное заседание **Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области и Молодежного парламента Липецкой области**. Для конструктивного диалога к участию были приглашены эксперты управления образования и науки Липецкой

области, управления внутренней политики Липецкой области, управления молодежной политики Липецкой области, УМВД России по Липецкой области, управления Роспотребнадзора по Липецкой области, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области. Данное мероприятие было приурочено к международному Дню прав ребёнка, который ежегодно отмечается 20 ноября, чтобы обратить внимание властей и общественности на проблемы детей.

Инициатором встречи выступила Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова: *«Наша задача — давать детям лучшее, что у нас есть. Это касается воспитания, образования, питания, — подчеркнула она. — Поэтому важно не только слушать ребят, но и слышать, чтобы не нарушать их права и свободы»*.

В рамках встречи, на которой собрались молодые активисты из 32 образовательных организаций региона, ребята обсудили такие вопросы как организация школьного питания, обустройство детских и игровых площадок во дворах, организация подросткового досуга.

Ребята рассказали Уполномоченному о некачественных продуктах, маленьких порциях, давно остывших «горячих» блюдах в школьных столовых. Это далеко не полный перечень претензий к организации питания в образовательных учреждениях Липецкой области, который озвучили члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка.

Решение видят в ужесточении контроля, создании рабочей группы из родителей и учеников. Кроме того, школьники попросили вернуться к практике приготовления школьных обедов в общеобразовательных организациях.

Завершалось расширенное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области и Молодежного парламента Липецкой области вручением сертификатов участникам всероссийского и первого регионального форумов «Дети! Россия! Будущее!».

По итогам встречи на основании внесенных ребятами предложений были выработаны рекомендации для всех профильных управлений, которые вошли в резолюцию.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

заседания Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области и Молодежного парламента Липецкой области

### 1. По организации питания:

1.1. Рекомендовать Управлению образования и науки Липецкой области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области:

- продолжить контроль за организациями, обеспечивающими продуктами питания учащихся и воспитанников образовательных учреждений Липецкой области;
- разработать меню с учётом требований к питанию детей с заболеваниями органов пищеварения;
- создать совместно с родителями (иными законными представителями), учащимися образовательных учреждений рабочую группу по мониторингу качества питания;
- рассмотреть вопрос о предоставлении возможности образовательным учреждениям города Липецка самостоятельно обеспечивать питанием учащихся.

### 2. По организации досуга:

2.1. Рекомендовать Управлению молодежной политики Липецкой области, администрации города Ельца:

- организовать и провести весной 2017 г. ярмарку досуга для детей и подростков.

2.2. Рекомендовать Управлению образования и науки Липецкой области, Управлению внутренней политики Липецкой области, Управлению молодежной политики Липецкой области:

- разработать программу досуга подростков в период длительных выходных дней и каникулярное время, пропагандирующую здоровый образ жизни и ограничивающую возможность пребывания несовершеннолетних в сети «Интернет».

### 3. По обустройству детских площадок:

3.1. Управлению жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области, Молодежному парламенту Липецкой области:

- создать рабочие группы и провести проверку состояния детских площадок, по итогам которой составить реестр детских площадок и подготовить заключение о состоянии детских площадок;
- провести совместно с собственниками жилых помещений работы по восстановлению детских площадок, в том числе, ограждений;
- рассмотреть вопрос об обустройстве площадок для выгула собак.

3.2. Липецкому областному Совету депутатов предложить выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в разделы 12 и 17 Правил дорожного движения, а также в ст. 12.19 Кодекса об административных правонарушениях РФ, предусматривающей административную ответственность за парковку транспортных средств на территории детских игровых площадок.

#### 4. ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТСТВА И ЛЕТНЕЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2016 ГОДА

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области регулярно посещает все учреждения государственной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, общеобразовательные школы, детские сады, учреждения дополнительного образования.

##### Плановые проверки

**В мае 2016 года** Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова посетила с проверкой Лебедянский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей и содействия семейному устройству.

Накануне воспитанник центра, семилетний мальчик, выпал из окна второго этажа. Пострадавшего госпитализировали с черепно-мозговой травмой. По предварительным данным мальчик пытался сбежать из учреждения, а в результате попал в реанимацию областной детской больницы. Мальчик рос в неблагополучной семье и страдал психическими расстройствами. Следственные органы начали доследственную проверку, по результатам которой было принято процессуальное решение. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области в разговоре с директором центра выяснила все обстоятельства ЧП и по результатам проверки подготовила рекомендации органам опеки и попечительства региона по организации безопасности и охраны здоровья детей.

**1 июня 2016 года**, в Международный день защиты детей, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области посетил **следственный изолятор № 1** Управления федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области и проверила условия проживания там двух малолетних детей и семи подростков. Совместно с Уполномоченным по правам ребёнка детей навестили руководитель УФСИН по Липецкой области, помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе Липецкой области, старший помощник прокурора Липецкой области и начальник СИЗО-1.

В это время в следственном изоляторе УФСИН России по Липецкой области содержались под стражей за незаконный оборот наркотиков две женщины с детьми в возрасте до двух лет (ст. 30 ч. 3 статьи 228.1 ч. 4 пункт «г», ст.30 ч. 3 статьи 228.1 ч. 3 п. «а, б» УК РФ, ст.228 часть 2 УК РФ). Одна из них – гражданка Киргизии, её ребёнку четыре месяца. Вторая – жительница города Липецка, её мальчику одиннадцать месяцев. Мама ухаживали за детьми, гуляли с ними достаточное время, кормили грудью. Условиями содержания довольны.

Уполномоченный по правам ребёнка региона осталась довольна условиями, созданными для нахождения детей в учреждении. Она подарила малышам развивающие игрушки и пожелала мамам больше не попадать в места лишения свободы во благо своих детей.



Кроме того, Людмила Куракова навестила отбывающих наказание в изоляторе подростков (каждому из них 17 лет). Подростки рассказали Уполномоченному, что проблем не испытывают, раскаиваются в содеянном и сотрудничают со следствием. Уполномоченный поинтересовалась, есть ли у ребят какие-нибудь просьбы и пожелания.

**В июле 2016 года** по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка в Липецкой области начались проверки социально-реабилитационных центров на предмет соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних воспитанников, предупреждения фактов насилия и жестокого обращения с ними, в том числе при временной передаче детей на воспитание в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

В целом, плановые проверки учреждений государственной поддержки детства в Липецкой области показали, что права и законные интересы детей в этих организациях соблюдены.

### **Организация летней оздоровительной кампании в Липецкой области**

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области ежегодно проводит проверку загородных оздоровительных учреждений области, парков культуры и отдыха, скверов в рамках гарантии защиты прав детей на отдых, оздоровление и безопасность в период летнего отдыха и связанной с ним оздоровительной кампании, на основании Закона Липецкой области от 18.08.2011г. №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области», поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В преддверии начала летней оздоровительной кампании на территории региона ежегодно проводятся проверки парков культуры и отдыха. В течение летней оздоровительной кампании 2016 года особое внимание специалисты уделили благоустройству территории парков, безопасности аттракционов, организации торговли, а также исполнению рекомендации Роспотребнадзора о необходимости своевременной противоклещевой обработки парков и скверов, т.к. в парках созданы благоприятные условия для отдыха и досуга юных липчан.

Ежегодно в Липецкой области проводятся проверки состояния загородных оздоровительных учреждений области по соблюдению и защите прав, свобод и законных интересов детей в сфере организации летнего отдыха и связанной с ним оздоровительной кампании. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области и сотрудники его аппарата принимают участие в селекторных совещаниях Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) о подготовке к летней оздоровительной кампании.

**22 апреля 2016 года** в детском загородном оздоровительном лагере «Чайка» состоялось межведомственное совещание по организации детской оздоровительной кампании в Липецкой области в 2016 году. В совещании приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, представители

исполнительных органов государственной и муниципальной власти региона, учредители детских загородных лагерей; директора детских загородных стационарных лагерей отдыха и оздоровления детей; представители Института развития образования Липецкой области.

**В мае 2016 года** Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека провела совместное с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка селекторное совещание на тему «**О ходе подготовки к летней оздоровительной кампании 2016 года**», в котором приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области. Была отмечена необходимость отдыха и оздоровления детей из категории социально незащищенных групп, детей с ограниченными возможностями здоровья.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Анна Попова уделила особое внимание вопросам защиты территорий оздоровительных учреждений от насекомых, в том числе проведению противоклещевых обработок.

Еще одной темой селекторного совещания стал вопрос перевозки детей к местам отдыха.

Разговор на эту тему продолжился в ходе совместного заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Липецкой области, комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта, которое состоялось 21.12.2016 года. Тема данного мероприятия — подведение итогов детской оздоровительной кампании 2016 года и определение задач на 2017 год. Руководителям загородных оздоровительных учреждений ещё раз напомнили о безопасности детей и обеспечении требований постановления Правительства РФ от 17.12.2013 года № 177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами».

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка с целью проведения комплексных проверок детских организаций отдыха и оздоровления сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области вошли в состав рабочей группы управления образования и науки, здравоохранения, труда и занятости, социальной защиты населения Липецкой области, ГУ МЧС по Липецкой области, управления Роспотребнадзора по Липецкой области, УМВД по Липецкой области, Государственной инспекции труда в Липецкой области.

По состоянию на 15 июля 2016 года проверка была проведена в 17 загородных оздоровительных лагерях, 9 палаточных лагерях и 12 лагерях труда и отдыха.

В ходе проверки установлено, что имелись нарушения санитарно-гигиенических требований к содержанию помещений и территории лагерей, организации питания, несвоевременное ведение необходимой документации. За выявленные нарушения в период второй смены сотрудниками управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области составлено 67 протоколов об административном правонаруше-

нии. В отдельных лагерях на момент проверки педагогические работники не соответствовали квалификационным требованиям: воспитатели не имели высшего или среднего профессионального образования, вожатые не имели профессиональной подготовки в сфере образования и педагогики. Выявленные недостатки были устранены.

## 5. СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области, как должностное лицо, придаёт особое значение эффективной совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, в сотрудничестве с различными государственными и региональными структурами, оставаясь независимым от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области обязательно сотрудничает с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченным по правам человека в Липецкой области, негосударственными некоммерческими и международными организациями по правам ребёнка.

Для эффективной совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области были заключены соглашения о сотрудничестве с государственными и региональными структурами.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области принимает активное участие во Всероссийских и региональных семинарах, заседаниях Координационных советов Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации и др.

### Об участии во Всероссийских мероприятиях Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области

**16-17 мая 2016 года в Ростове-на-Дону** проходил **XIII съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации**. Заседание было посвящено традиционной и актуальной теме «Защита прав несовершеннолетних пациентов: задачи, проблемы и перспективы их решения».

Свои приветствия участникам съезда направили Президент России Владимир Путин, Председатель Государственной Думы Федерального собрания РФ Сергей Нарышкин и Министр иностранных дел России Сергей Лавров.

В торжественном открытии приняли участие: Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка, губернатор Ростовской области, Уполномоченный МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права Константин Долгов.

В ходе мероприятия Уполномоченные по правам ребёнка со всей страны представляли региональный опыт межведомственного взаимодействия среди обра-

зовательных и медицинских организаций, учреждений культуры, профильных органов власти.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области выступила с докладом «Обеспечение прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь в Липецкой области» в рамках секции «Проблемы правовой, в том числе судебной, защиты прав детей в сфере охраны здоровья и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних пациентов», осветив важные проблемы защиты прав детей на охрану здоровья и пути их решения.

**19-20 июля 2016 года** при участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, Президента Российской наркологической лиги, главного внештатного специалиста психиатра-нарколога Министерства здравоохранения Российской Федерации Евгения Брюна, при поддержке Правительства Калининградской области **в городе Светлогорске** Калининградской области состоялась **Всероссийская конференция «Межведомственное взаимодействие в борьбе с алкоголизмом, токсикоманией и наркоманией в целях профилактики социального сиротства»**. Конференция собрала главных наркологов из субъектов Российской Федерации, Уполномоченных по правам ребёнка, экспертов и специалистов по работе с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, представителей некоммерческих организаций и общественных объединений, которые в рамках конференции обсудили проблемы, поделились опытом и наметили новые подходы в борьбе с этими негативными явлениями.

Опыт региона представляла Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова. Практика работы Липецкого областного наркологического диспансера известна на федеральном уровне. За высокий профессионализм, активную жизненную позицию, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей и семей с несовершеннолетними детьми главный нарколог Липецкой области Михаил Коростин отмечен Благодарственным письмом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, вручение которого поручено Уполномоченному по правам ребёнка в Липецкой области.

**1 ноября 2016 года** в г. Туле прошла Вторая Межрегиональная научно-практическая конференция **«Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»** при участии Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Анны Юрьевны Кузнецовой.

В работе конференции приняли участие более 300 человек из различных регионов, Уполномоченные по правам ребёнка, представители правоохранительных органов, органов исполнительной власти, Роспотребнадзора и Роскомнадзора, духовенство, СМИ, некоммерческие организации, родительская общественность, научные деятели и молодёжь. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Валентиновна Куракова приняла участие в конференции в качестве модератора дискуссионной площадки для детей «Поколение онлайн», где молодые люди решали проблемы «коварного» интернета.

Как отличить ложь от правды в информационном многообразии сети интернет? – на этот вопрос искали ответ участники секции: детский омбудсмен Липецкой области, учащиеся и студенты образовательных организаций, члены Детского общественного совета Калужской и Тульской областей. Острыми темами дискуссии стали причины интернет – зависимости, проблемы наличия вредных игрушек на витринах магазинов и безопасность персональных данных человека в глобальной сети.

В заключении работы секции Людмила Куракова отметила: *«необходима комплексная профилактическая работа всех ведомств, чтобы ребёнок с детства привыкал свободно ориентироваться в медиа пространстве, умел взаимодействовать с разнообразными источниками информации, не поддавался манипуляциям извне и мог делать самостоятельные выводы о качестве информационных продуктов...»*.

**28-29 ноября 2016 года** в городе Москва состоялось **Всероссийское совещание**, посвященное **взаимодействию Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ с профильными министерствами и ведомствами РФ**, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова.

Совещание началось с приветствия Президента РФ Владимира Путина, которое озвучил начальник управления Президента РФ по общественным проектам Павел Зенькович: «Ваши традиционные встречи неизменно привлекают широкое общественное внимание, убедительно свидетельствуют об актуальности обсуждаемых тем и о востребованности в нашей стране института уполномоченных по правам ребёнка. Но для того, чтобы ваши усилия были максимально эффективны, приносили реальную отдачу, многое ещё предстоит сделать. Прежде всего, необходимо наращивать взаимодействие института Уполномоченных с органами государственной власти, в полной мере использовать серьёзный потенциал общественных, религиозных, волонтерских организаций, средств массовой информации...»

#### **О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с органами власти**

**28 января 2016 года** Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области приняла участие в **заседании Координационного совета (регионального штаба) по повышению качества жизни населения Липецкой области, формированию и пропаганде здорового образа жизни у граждан.**

Одной из главных для обсуждения стала тема репродуктивного здоровья семьи. В Липецкой области созданы специализированные лечебно-консультационные центры, помогающие семейным парам решить проблему бесплодия. На условиях частно-государственного партнерства в марте 2015 года в Липецке открыт «Центр ЭКО». Кроме того, молодые пары, решившие вступить в брак, получают сертификат на бесплатную консультацию врачей — репродуктологов. Охрана здоровья детей и подростков, обеспечение безопасного материнства и рождения здорового ребёнка,

внимание к здоровью мужчин и женщин являются в Липецкой области приоритетными направлениями деятельности Липецкой системы здравоохранения. Улучшение качества диагностики и лечения ряда заболеваний, внедрение новых методик обследования и реабилитации, укрепление материально-технической базы службы материнства и детства, которым активно занимались в последние годы региональные власти, способствовали снижению заболеваемости женщин и детей.

**12 февраля 2016 года** Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова приняла участие в заседании **круглого стола «Чужих детей не бывает»**, проводимого в управлении образования и науки Липецкой области под руководством заместителя главы администрации Липецкой области Юрия Тарана. Основной темой мероприятия стал вопрос, рекомендованный к рассмотрению Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области в 2015 году, о назначении выплат пенсий по потере кормильца детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (так называемые «отказники»), у которых в свидетельствах о рождении в строках «мать» и «отец» стоят прочерки.

Также в работе круглого стола приняли участие представители Липецкого областного Совета депутатов, Липецкого областного суда, прокуратуры Липецкой области, Липецкой областной нотариальной палаты, УФССП по Липецкой области, УМВД России по Липецкой области, управления здравоохранения Липецкой области, управления ЗАГС и архивов Липецкой области, УПРФ по г. Липецку, органов опеки и попечительства, руководители организаций для детей-сирот, представители Ассоциации замещающих родителей Липецкой области, воспитанники организаций для детей-сирот.

На территории Липецкой области по состоянию на 1 января 2016 года проживает 19 детей-сирот, у которых в графах родители стоят «прочерки». Все они воспитываются в замещающих семьях и в отличие от других детей-сирот не получали ни пенсию по потере кормильца, ни алиментов. Теперь с 1 января 2017 года они ежемесячно будут получать денежную выплату в размере 7260 рублей, которая установлена Законом Липецкой области от 23.06.2016 г. N 545-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам предоставления мер социальной поддержки детям, оставшимся без попечения родителей».

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области отметила, что *«круглый стол организован, чтобы определить, как сегодня эту проблему решать, какие меры социальной поддержки могут быть и в каком объеме. Чужих детей не бывает и государство должно выступать гарантом соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»*.

Кроме того, на мероприятии обсудили вопросы прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на дополнительные гарантии от государства; обязательств государства и родителей по отношению к детям в части пенсий по потере кормильца, пенсий по инвалидности, алиментов и пособий.

**16 марта 2016 года** в администрации Липецкой области состоялось совместное заседание **координационного Совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Липецкой области на 2012-2017 годы** и муниципальных органов

опеки и попечительства, в котором принял участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области.

На заседании шёл разговор о формировании необходимой социальной инфраструктуры детства, определялись векторы политики детствосбережения.

Главными темами встречи представителей власти, общественности и замещающих родителей стали семья и ответственное родительство. В области проводится необходимая работа по профилактике социального сиротства и жестокого обращения с несовершеннолетними, оказывается помощь малообеспеченным, многодетным и приёмным семьям. Еще в 2015 году стартовала инновационная социальная программа Липецкой области «Благополучная семья – стабильность в регионе», реализуемая совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, продолжающаяся и в 2016 году.

Тем не менее, существует еще ряд нерешенных проблем, которым необходимо уделить пристальное внимание. На них остановилась Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области, которая в своём выступлении, в первую очередь, отметила, что необходимо укреплять институт кровной семьи: «Создание благоприятного социально-экономического пространства, поддержка молодых, многодетных семей и семей с детьми-инвалидами путем эффективной реализации федеральных и региональных программ, индивидуальное сопровождение семей, попавших в сложное положение - вот то, что позволит сегодня кровной семье быть».

Уполномоченный по правам ребёнка региона также отметила хорошие показатели и позитивные тенденции в реализации стратегии действий в интересах детей и выразила благодарность за работу органам опеки и попечительства Липецкой области.

**22 апреля 2016 года** состоялось заседание **Общественного совета при Липецком областном Совете депутатов**, посвящённое вопросу жестокого обращения с детьми. В мероприятии приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова.

Несмотря на активную работу по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, на территории области сохраняется тенденция роста количества преступлений, совершенных в отношении малолетних детей. По итогам 2016 года зафиксировано 483 таких преступлений (2015 г. – 670; 2014 г. – 447) (таблица 10).

Общественный резонанс вызывают преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних: их количество увеличивается (20 – в 2014 году; 34 – в 2015 году; 51 – в 2016 году, что составило 9,1% от общего числа преступлений, совершённых в отношении детей).

 **Таблица 10**

**Количество преступлений, совершенных в отношении детей,  
в 2014-2015 годах**

<b>№</b>	<b>Преступления, совершенные в отношении детей</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2016 г.</b>
----------	--	----------------	----------------	----------------

<b>1</b>	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	447	667	483
<b>2</b>	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями	134	236	207
<b>3</b>	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей	20	34	51

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области выясняла обстоятельства ЧП в г. Задонске, в результате которого в марте 2016 года трагически погибла 5-летняя девочка. Уполномоченный присутствовала при проведении следственных действий сотрудниками Задонского межрайонного следственного отдела Следственного управления Следственного комитета России по Липецкой области в отношении 32-летнего жителя Задонского района и его 33-летней супруги.

Действия супругов Савиновых квалифицированы по ч. 4 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное группой лиц в отношении малолетнего, повлекшего его смерть). Приёмного отца также подозревают в совершении насильственных действий сексуального характера в отношении малолетней девочки ч.4 ст.132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера).

Уполномоченный посетила Задонскую межрайонную больницу, где находились четверо родных детей Савиновых. Дети прошли медицинское освидетельствование и признаны здоровыми. В дальнейшем они перемещены в Лебедянский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству. В настоящее время они находятся под опекой.

В отношении Савиных вынесен обвинительный приговор.

Вопрос противодействия насилию в отношении детей находится под особым вниманием Уполномоченного по правам ребёнка региона. В настоящее время необходимо вернуться к практике публичных судебных разбирательств, особенно в отношении резонансных преступлений против детей. Именно резонансные преступления должны быть озвучены для общественности, которая может оказать большое содействие в их раскрытии. По этому пути пошёл Следственный комитет Российской Федерации. На сайте ведомства появился новый раздел, посвящённый детям. В этом разделе будут публиковаться резонансные и общеизвестные факты убийств, насилия и истязания российских детей, к которым причастны в том числе иностранные граждане. Каждое дело будет сопровождаться фотографиями как обвиняемых, так и уже осуждённых лиц, потому что их нужно знать в лицо. В Следственном комитете убеждены, что подраздел сайта «В защиту детей» (расположен в разделе «Взаимодействие со СМИ») – это действенный способ профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних, а также напоминание о неотвратимости наказания.

В ходе обсуждений был сделан вывод о том, что несмотря на наличие обширной нормативно-правовой базы по защите детей, сегодня еще слабо развиты процедуры раннего выявления фактов жестокого обращения с детьми. Есть необходи-



мость в разработке дополнительных механизмов предупреждения и пресечения. Вопросы опеки и попечительства должны находиться под особым контролем властей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области считает целесообразным создать отдельный орган исполнительной власти – управление опеки и попечительства. Одной из главных задач в своей ежедневной деятельности, наряду с другими направлениями работы, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области ставит просветительскую, профилактическую работу, в том числе по формированию в обществе нетерпимого отношения к жестокому обращению в отношении детей.

### **О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с правоохранительными органами**

**23 марта 2016 года** в Большом зале администрации Липецкой области в режиме видеоконференцсвязи с муниципальными образованиями состоялось заседание **областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав** о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам 2015 года и задачах на 2016 год. В области функционирует 25 КДНиЗП, в том числе: 18 – районных, две городские (в г. Липецке и г. Ельце), 4 окружные в областном центре и одна – областная.

Ссылаясь на данные о состоянии подростковой преступности на территории Липецкой области за последние десять лет, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области отметила, что с 2005 года в области наметилась устойчивая тенденция к снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними (2005 г. – 787, 2015 г. – 356). Позитивных показателей удалось добиться благодаря последовательной реализации политики в интересах детей и семей, имеющих детей.

На снижение уровня подростковой преступности повлиял ряд факторов, среди которых развитие системы физического воспитания и спорта детей, оптимизация системы образования. Была серьезно усовершенствована материально-техническая инфраструктура школ, спортивных учреждений, учреждений культуры, летнего отдыха. Увеличилось число новых спортивных объектов и направлений деятельности в учреждениях дополнительного образования. Таким образом, когда дети активно заняты, то показатели подростковой преступности снижаются.

Главная задача на сегодняшний день – найти дополнительные возможности для занятия детей и работать уже на качество.

По результатам заседания были выработаны дополнительные меры межведомственного взаимодействия по предупреждению безнадзорности и правонарушений в регионе, в том числе:

- по охвату обучающихся образовательных организаций медицинскими осмотрами на предмет выявления потребления наркотиков;
- раннему выявлению обучающихся, допускающих употребление алкогольных напитков, психоактивных веществ;

- проведению мероприятий по формированию здорового образа жизни, увеличению количества обучающихся образовательных организаций, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время;

- проведению межведомственных рейдовых мероприятий по проверке мест массового отдыха молодежи, пресечению фактов реализации несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявлению взрослых лиц, вовлекающих подростков в употребление спиртных напитков, наркотических средств;

- организации и проведению в апреле 2016 года в образовательных организациях декады правовых знаний;

- организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; проведение тематических смен в оздоровительных лагерях для подростков, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, с целью формирования позитивной жизненной позиции;

- профилактике семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении; оказанию на межведомственной основе помощи семье, находящейся в социально опасном положении;

- взаимодействию органов и учреждений системы профилактики с судами в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями и неблагополучными семьями в рамках развития дружественного к детям правосудия;

- разработке порядка межведомственного взаимодействия муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов внутренних дел, следствия, судов и служб примирения (медиации) Липецкой области по реализации восстановительных технологий.

**23 марта 2016 года** в Малом зале администрации Липецкой области состоялся **семинар по соблюдению прав и законных интересов детей**, организованный Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области.

В мероприятии приняли участие общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, члены Детского общественного совета, руководители общественных организаций, представители ГИБДД, МЧС, ФСКН, главный врач Липецкого областного наркодиспансера, представители СМИ — всего более 60 человек.

В пленарном заседании с докладами выступили Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области, начальник управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Липецкой области, старший советник юстиции Зеленов А.Н., первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Липецкой области полковник Яковенко Б.Б., начальник Отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики Управления Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по Липецкой области Коршунов А.В., заместитель начальника УГИБДД УМВД России по Липецкой области Абрамов М.В., главный врач Липецкого областного наркологического диспансера Коростин М.И..

Участники семинара обсудили важные вопросы защиты прав и законных интересов детей — методы психологической работы с такими явлениями, как буллинг<sup>5</sup>, троллинг<sup>6</sup> и хейзинг<sup>7</sup>, основания помещения несовершеннолетних в «Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей», организацию работы ГУ МЧС России по Липецкой области по обеспечению безопасности детей на территории региона, правовые основы организации профилактической работы среди несовершеннолетних Управлением ФСКН по Липецкой области, основные причины детского транспортного травматизма, вопросы реабилитации и ресоциализации наркозависимых и т.д.

В завершение мероприятия состоялся обмен мнениями, в ходе которого общественные помощники, члены Детского совета и выступающие высказали целый ряд предложений. Дети изъявили желание посетить управления ГИБДД и МЧС, Прокуратуру Липецкой области, а также выступили с предложением организовать на территории региона профилактическую акцию «Не паркуй ребёнка!»

**6 июня 2016 года** в Воронежском институте МВД России в режиме видеоконференцсвязи состоялся международный **семинар «Административно-правовые способы обеспечения прав несовершеннолетних»**.

В мероприятии приняли участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области, представители Могилевского института МВД Республики Беларусь, Волгоградской и Нижегородской академий МВД России, Уральского и Барнаульского юридических институтов МВД России, ГУ МВД России по Воронежской и Липецкой областям, органов опеки и попечительства.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова поделилась опытом работы по обеспечению прав несовершеннолетних в Липецкой области. В ходе встречи состоялось обсуждение проблем правового регулирования защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации, были рассмотрены вопросы совершенствования деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, изучен зарубежный и отечественный опыт правоприменения в сфере предупреждения безнадзорности и правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия.

**В июне 2016 года** Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области было поручено правоохранительным органам области (СУ СК России по Липецкой области, прокуратуре Липецкой области) подготовить **предложения в федеральные органы законодательной власти** об установлении ответственности в отноше-

---

<sup>5</sup> - (от англ. bullying) - агрессивное преследование одного из членов коллектива со стороны остальных членов коллектива или его части. Может быть и в физической, и в психологической форме. Проявляется во всех возрастных и социальных группах.

<sup>6</sup> - форма социальной провокации или издевательства в сетевом общении, использующаяся как персонифицированными участниками, заинтересованными в большей узнаваемости, публичности, эмоциях, так и автоматическими пользователями без возможности их идентификации.

<sup>7</sup> - (от англ. hazing) - неуставные отношения в коллективе; неформальные ритуальные насильственные обряды, исполняемые при вступлении в определенную группу, и для дальнейшего поддержания иерархии в этой группе. В большей степени характерен для закрытых (военнослужащих, спортивных, интернатных и др.) учреждений.

нии администраторов сайтов, групп и объединений, распространяющих в сети «Интернет» запрещенную информацию и сведения, причиняющие вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних, пропагандирующих суицидальное поведение среди молодежи.

Наименование	2014	2015	2016
Численность несовершеннолетних, совершивших самоубийства	3	2	4

Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области в 2016 году проведено **три совещания** с участием представителей УМВД России по Липецкой области, прокуратуры Липецкой области, Следственного управления следственного комитета России по Липецкой области, Управлений Роскомнадзора, Роспотребнадзора по Липецкой области, образования и науки Липецкой области по вопросу «**Предупреждение суицидов среди несовершеннолетних и предотвращения распространения вредной информации в молодежной среде через Интернет-ресурсы**». Такие совещания проводились 7 июня, 13 октября и 2 ноября 2016 года. Последнее совещание проведено на базе Управления Роспотребнадзора по Липецкой области с приглашением студентов липецких ВУЗов, для вовлечения в общественную деятельность по выявлению запрещенных контентов в сети Интернет, в том числе распространяющих информацию, склоняющую несовершеннолетних к совершению самоубийств.

**20 декабря 2016 года** по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Людмилы Кураковой и начальника УГИБДД УМВД России по Липецкой области Андрея Панасовича проведено **межведомственное совещание в связи с гибелью детей 04.12.2016г.** в результате дорожно-транспортного происшествия на трассе «Тюмень-Ханты-Мансийск». Для принятия действенных мер по предупреждению аналогичных ситуаций на территории Липецкой области, для укрепления взаимодействия профильных ведомств на расширенное совещание были приглашены представители администрации Липецкой области, Липецкого областного Совета депутатов, прокуратуры Липецкой области, органов исполнительной власти Липецкой области, администраций муниципальных образований.

В рамках работы совещания был рассмотрен вопрос об обеспечении выполнения требований постановления Правительства РФ от 17.12.2013г. № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами», а также определены проблемы, которые возникают в ходе его реализации. Были рассмотрены возможности сопровождения автобусов с детьми автомобилями подразделений Госавтоинспекций независимо от их количества.

По итогам совещания, с учётом всех поступивших предложений, выработаны рекомендации, основными из которых являются:

- проведение не реже двух раз в год (весенне-летний и осенне-зимний периоды) оценки текущего состояния улично-дорожной сети вокруг образовательных организаций (в том числе внутридворовых дорог, площадок) в муниципальных образо-

ваниях и по маршрутам следования автобусов для перевозки обучающихся по автомобильным дорогам;

- организация прохождения технического обслуживания, текущего ремонта подвижного состава, осуществляющего перевозку детей, в специализированных автотранспортных предприятиях, имеющих сертифицированную производственно-техническую базу, а также квалифицированный персонал, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

- заказ автобусов при организации перевозок детей осуществлять только в специализированных автотранспортных предприятиях, имеющих сертифицированную производственно-техническую базу, а также квалифицированный персонал.

- подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части введения обязательного лицензирования оказания услуг по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Рекомендации направлены во все профильные ведомства и организации, а также руководителям муниципальных районов. Для осуществления контроля по реализации рекомендаций создана рабочая группа, в которую под руководством Уполномоченного по правам ребёнка вошли представители профильных ведомств.

В связи с предстоящими новогодними праздничными мероприятиями с массовыми выездами детей, было обращено особое внимание на порядок организованной перевозки детей, а также определён механизм его реализации. Обсуждался вопрос оснащения транспортных средств, используемых для перевозки детей, специальными световыми сигналами (сигнальными маяками определенного цвета).

В регионе постоянно проходят плановые проверки автотранспортных средств, предназначенных для перевозки несовершеннолетних.

Ежедневно в течение учебного года 11573 обучающихся (более 10% от общего количества учащихся) перевозятся в школы и обратно. Большая часть школьников, а это 10305 человек (89%), перевозится школьными (специальными) автотранспортными средствами, т.е. автобусами, по 430 маршрутам в 143 школы и 55 филиалов. Также перевозка школьников осуществляется муниципальным рейсовым транспортом, это 1208 человек (10,04%) и транспортом родителей доставляется 60 детей (0,5%).

По состоянию на 1 декабря 2016 года для регулярных перевозок учащихся в школу и обратно используется 272 единицы школьных автотранспортных средств, из которых 160 автобусов (58,8%) обслуживаются образовательными организациями; 112 автобусов (41,2%) в 12 муниципальных образованиях области обслуживаются в автотранспортных предприятиях, имеющих необходимую инфраструктуру, обеспечивают профессиональное обслуживание, условия хранения, решают вопросы использования резерва автобусов автотранспортного предприятия в случае необходимости.

Годы выпуска школьного автотранспорта, используемого в текущем году варьируются от 2007 до 2016. Все автобусы соответствуют требованиям ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования». На всех школьных автобусах (100 %) установлены тахографы и аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Водители имеют водительские удостоверения соответствующей категории и необходимый стаж работы в категории «Д».

В 2016 году заменили 21 автотранспортное средство для организации подвоза 903 обучающихся в муниципальные образовательные организации. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2016 года № 2502-р в 2017 году в Липецкую область поступят ещё 11 автобусов на условиях софинансирования в рамках федеральной программы «Образование».

В течение 2016 года сотрудниками ГИБДД осмотрено 570 автобусов, задействованных для перевозки детей, в следствие чего был выявлен один технически неисправный автобус. Все водители, привлекаемые для осуществления указанных перевозок, проверены по соответствующим информационным базам данных.

Несмотря на принимаемые меры в текущем году были зарегистрированы дорожно-транспортные происшествия с участием «детских автобусов» на территории областного центра, Добринского и Лебедянского районов. Дети в указанных ДТП не пострадали.

**23 декабря 2016 года** в УГИБДД УМВД России по Липецкой области состоялась видеоконференция по **итогах проведенных заседаний межведомственных рабочих групп, круглых столов, проверок в сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних участников дорожного движения**, организованной перевозки группы детей с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, начальника Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России, региональных Уполномоченных по правам ребёнка, подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анна Кузнецова в своем докладе отметила о необходимости совместной работы по обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних участников дорожного движения.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области озвучила рекомендации, принятые 20 декабря 2016 года на межведомственном совещании о соблюдении требований к перевозкам детей автобусами, касающихся ужесточения контроля за техническим состоянием и заказами автобусов для организованной перевозки групп детей. Также было поддержано предложение коллеги из г. Тверь о внесении изменений в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части введения обязательного лицензирования оказания услуг по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.

В ходе совещания Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Анна Кузнецова порекомендовала всем регионам создать реестр недобросовестных автотранспортных предприятий, в которых автопарк не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 17 декабря 2013 года № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами» и не может использоваться при заказах на перевозку детей.

Подведением итогов стало обсуждение реализации механизма перевозок детей согласно действующему законодательству и необходимости принятия дополнительных мер, а также повышения уровня знания детей о безопасности поведения в общественных местах и в транспорте.

### **О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с общественными организациями**

В течение всего 2016 года проводилась активная совместная работа с Липецкой областной общественной организацией «Поиск пропавших детей» («ЛООО «Поиск пропавших детей»), занимающейся поиском пропавших детей. Волонтеры организации в 2016 году приняли участие в 34 поисковых мероприятиях, в результате 11 несовершеннолетних были разысканы при их содействии.

**28 апреля 2016 года** сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области приняли участие в работе **Областного Совета ветеранов войны и труда**. Роль ветеранских организаций в патриотическом воспитании молодежи обсудили участники расширенного пленума Липецкого областного Совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Представители старшего поколения вносят большой вклад в воссоздание школьных музеев, комнат трудовой и боевой славы в сельских поселениях, на предприятиях, в увековечение памяти защитников Отечества. Патриотическую работу ветеранов поддерживают органы власти и местного самоуправления.

Вместе с тем, ветераны обращают внимание на необходимость дополнительных шагов для воспитания молодежи в духе патриотизма. Особое внимание решено обращать на учащуюся молодежь. Городские, районные и окружные советы ветеранов будут оказывать содействие образовательным организациям в подготовке молодежи в службе в армии, в организации спортивных соревнований. Кроме того, решено провести серию общественных акций под девизом «Помним, уважаем и чтим заслуги старшего поколения».

Пленум ветеранов призвал все организации принять участие в подготовке празднования 71-й годовщины Великой победы над нацизмом и присоединиться к всенародной акции «Бессмертный полк».

**9 июня 2016 года** в большом зале администрации Липецкой области состоялась третья **сессия Молодежного парламента Липецкой области III созыва**, в которой приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова, которая озвучила, что 1 июня 2016 года между Уполномоченным

по правам ребёнка и Молодежным парламентом подписано соглашение о взаимодействии.

*«Мы все живём для того, чтобы растить новое поколение. Чем бы мы ни занимались, о чём бы ни говорили, мы решаем один вопрос – улучшение жизни настоящего и будущего поколений»*, - отметила Людмила Валентиновна.

Соглашение предусматривает взаимодействие сторон в целях защиты и охраны детства, совершенствования областного законодательства в сфере защиты прав несовершеннолетних, проведения совместных акций, формирования правовой культуры и правового просвещения граждан Липецкой области.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области предложил молодым парламентариям проводить совместные мероприятия, развивать волонтерское движение и вместе выработать план мероприятий по защите детей от информации в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью или развитию.

### **О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области со средствами массовой информации**

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области активно сотрудничает с региональными средствами массовой информации (СМИ), что позволяет жителям нашей области оперативно получать различную информацию о его деятельности. Кроме того, журналисты помогают Уполномоченному в распространении социальной рекламы, информационно-профилактических материалов, привлекают внимание к актуальным проблемам в сфере детей.

В 2016 году телекомпании ОБУ «ТРК «Липецкое время», Филиал ФГУП ВГТРК «ГТРК «Липецк», МБУ «Елецкая телевизионная и радиовещательная компания», ООО «ТРК Елец» регулярно в новостных выпусках освещали мероприятия, организованные Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области, или с его участием.

Так, в апреле 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области стала гостем программы «Белая студия» и ответила на вопросы корреспондента о трагедии в Задонском районе и рекомендовала потенциальным опекунам и приёмным родителям тщательно готовиться к появлению нового члена семьи.

**31 мая 2016 года**, накануне 1 июня, когда отмечается Международный день защиты детей, в информационно-аналитическом выпуске «Вести-Липецк. События недели» состоялось интервью с Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области. Темой беседы стал вопрос «От кого и от чего сегодня нужно защищать наших детей?»

Людмила Куракова - Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области - ответила: *«От равнодушия. Это очень серьезный момент. Когда самые близкие люди не видят, не чувствуют, не понимают. Конечно же, от непрофессионализма. Очень много его сегодня. От ненависти. От злости. От тех пороков, которые*



*есть сегодня в обществе, – от наркомании, от алкоголизма. Поэтому сегодня есть нам с чем побороться».*

На телеканале «Липецкое время» информация о правах ребёнка размещается в новостных материалах при наличии текущих информационных поводов (Международный день защиты детей, начало работы Ассамблеи юных граждан, открытие «Школы безопасности», отчеты профильных структур в сфере охраны детства и т.д.). В эфире радио «Липецк FM» информация о правах ребёнка размещается также в новостных программах.

Не менее активное взаимодействие Уполномоченный осуществляет с региональными печатными и Интернет-изданиями. Информация предоставляется журналистам как в формате комментария, так и в виде диалога, обширного интервью.

Публикации о правах ребёнка регулярно появляются на страницах изданий Издательского дома «Липецкая газета» (далее – «ЛГ»). Данное издание с апреля 2001 года ведёт рубрику «Найди меня, мама!», направленную на реализацию важнейшего права ребёнка – права на семью. Здесь публикуются мини-рассказы о детях, оставшихся без попечения родителей и находящихся в детских домах и приютах.

Защита прав детей находится и в центре рубрики газеты «Родительское собрание». Рубрика выходит в четверговом выпуске «ЛГ» один-два раза в месяц. В разговоре участвуют детские психологи, известные педагоги, юристы, а также родители и сами дети. Наконец, этой теме посвящены и выпуски еще одной рубрики газеты - «Клуб приемных родителей».

Периодически о защите прав ребёнка в рубрике «Слово обозревателю» размышляет обозреватель газеты Елена Бредис. В частности, серию материалов она посвятила защите прав ребёнка на семью, профилактику правонарушений несовершеннолетними.

Системно занимается распространением информации о правах ребёнка областная детская газета «Золотой ключик», на страницах которой регулярно появляются материалы о работе Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, публикуется информация о том, какая работа ведётся в регионе по защите прав детей, о детях, которым помог Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области.

Ознакомиться с материалами СМИ о деятельности Уполномоченного можно на сайте [deti48.ru](http://deti48.ru) в разделе ПРЕСС-ЦЕНТР.

## **6. 5-ЛЕТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

**18 августа 2016 года** в Малом зале администрации Липецкой области под председательством Уполномоченного Людмилы Кураковой состоялось торжественное заседание, посвящённое 5-летию со дня создания института Уполномоченного по правам ребёнка в нашем регионе. 18 августа 2011 года был принят Закон Липец-

кой области № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области».

В мероприятии приняли участие: заместитель главы администрации региона Таран Юрий Николаевич, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тихонова Ираида Юрьевна, председатель Липецкого областного суда Марков Иван Иванович, прокурор Липецкой области Кожевников Константин Михайлович, начальник управления МВД России по Липецкой области Молоканов Михаил Владимирович, руководитель следственного управления Следственного комитета РФ по Липецкой области Щуров Анатолий Петрович, председатель Общественной палаты Липецкой области Кисенко Валентина Петровна, представители администрации Липецкой области и областного Совета депутатов, общественные помощники и члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, представители СМИ и др.

Слова благодарности за работу по защите прав детей Уполномоченному по правам ребёнка выразил заместитель главы региона Таран Юрий Николаевич, который отметил, что *«за 5 лет Уполномоченным была проделана колоссальная работа. Конечно, существует ещё много проблем, вызовов времени, которые необходимо решать, и институт Уполномоченного успешно зарекомендовал себя как необходимый посредник между государством и обществом»*.


Руководители правоохранительных органов, которые ежедневно сотрудничают с Уполномоченным по правам ребёнка, также поздравили с первым юбилеем, поблагодарили за работу и инициативность и пожелали успехов в нелёгком труде во благо детей региона.

За 5 лет в адрес Уполномоченного поступило и рассмотрено 2953 обращения граждан, больше половины вопросов решены положительно. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области поделилась информацией о характере обращений граждан, отметила эффективность совместной деятельности благодаря сотрудничеству с государственными и региональными структурами по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей.

В своём выступлении Уполномоченный отметила, что благодаря единой работе всех органов власти и средств массовой информации за 5 лет почти на 3% увеличилась численность детского населения области, на 2% увеличилась рождаемость, на 1,5 % уменьшилась младенческая смертность, снизился почти на 9% уровень заболеваемости несовершеннолетних, количество детей-инвалидов уменьшилось на 1,7%, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей уменьшилась на 10%. Удаётся сохранить один из низких уровней подростковой преступности в Центральном Федеральном округе, коэффициент которой составил 4,1.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова и член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тихонова Ираида Юрьевна (первый Уполномоченный по правам ребёнка) вручили благодарственные письма *«За активное сотрудничество, высокий профессионализм, принципиальность и ответственность в вопросах защиты прав и интересов детей и в связи с 5-летием со дня создания института Уполномоченного по правам ре-*

*банка в Липецкой области»* коллегам и общественным помощникам, которые ежедневно помогают Уполномоченному в защите прав и законных интересов детей Липецкой области.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2016 году Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области проводилась целенаправленная работа по защите прав и интересов детей и семей с детьми. С целью повышения эффективности данной работы были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Благодаря этому анализ ситуации с обеспечением прав и законных интересов детей в регионе позволяет оценить ее как положительно стабильную.

На сегодняшний день остаются актуальными следующие вопросы:

↪ увеличение общего показателя рождаемости, снижения показателей детской смертности;

↪ совершенствование механизмов оказания качественной медицинской помощи женщинам и детям;

↪ продолжение работы по созданию качественного образования, в том числе дополнительного, для всех категорий детей, независимо от места жительства и состояния здоровья;

↪ совершенствование работы по профилактике социального сиротства;

↪ продолжение работы по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области благодарен за сотрудничество в интересах детей неравнодушным гражданам, структурам и ведомствам и рассчитывает на поддержку и плодотворное сотрудничество с должностными лицами, органами государственной власти, местного самоуправления региона и средствами массовой информации.

Материалы доклада могут быть использованы в определении дальнейшей государственной политики в сфере детства, учтены в работе комиссий по делам несовершеннолетних и других заинтересованных ведомств.

Доклад направляется Уполномоченному по правам ребёнка в Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Главному федеральному инспектору по Липецкой области, главе администрации Липецкой области, Липецкому областному Совету депутатов, Липецкому областному суду, Прокуратуре Липецкой области.

Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка подлежит опубликованию в областной «Липецкой газете».

Уполномоченный по правам  
ребёнка в Липецкой области

Л.В. Куракова

