

ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

44 сессия V созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.04.2016 г.

г. Липецк

№ 1462-пс

О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2015 год

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2015 год отражает вопросы обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Липецкой области.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2015 году поступило 329 обращений граждан, из них 231 письменных и 98 устных. Основная часть обращений касалась вопроса алиментных обязательств, защиты прав семьи и детства, а также вопросов, связанных с улучшением жилищных прав несовершеннолетних.

В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка в Липецкой области продолжено взаимодействие и сотрудничество с органами законодательной, исполнительной и судебной власти области, что позволило более эффективно обеспечивать права, свободы и законные интересы детей.

Основными задачами Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2016 году являются: расширение возможностей адресной поддержки семей с приемными детьми, неполных, малообеспеченных и других социально-незащищенных категорий семей; осуществление контроля за реализацией прав на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; правовое просвещение среди детей и их законных представителей; популяризация традиционных семейных ценностей.

В связи с изложенным, учитывая решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь пунктом 3 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, Липецкий областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2015 год.

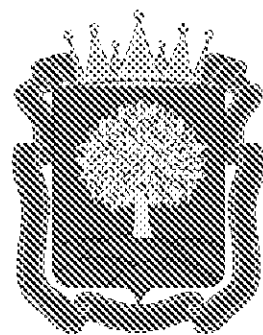
2. В соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области» доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2015 год опубликовать в областной газете «Липецкая газета».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого
областного Совета депутатов**

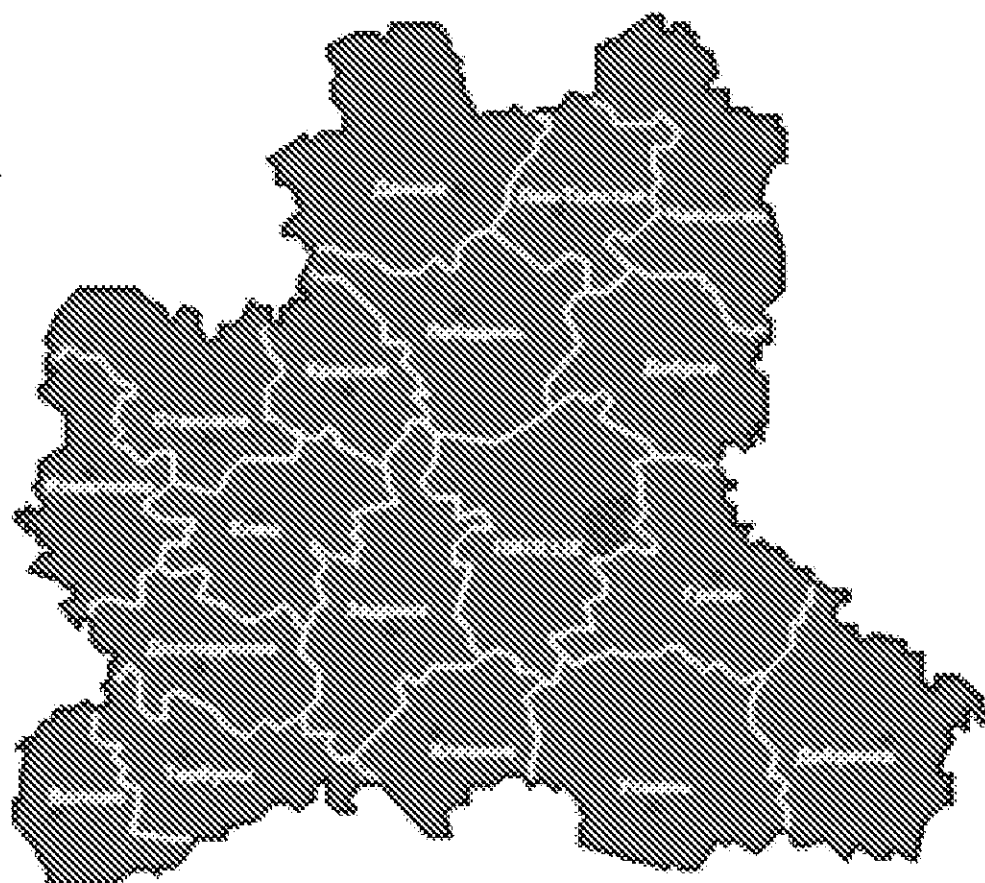
П.И. Путилин

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области



ДОКЛАД

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
Уполномоченного по правам ребёнка в
Липецкой области
за 2015 год**



Липецк - 2016

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области за 2015 год. – Липецк, 2016. – 90 с.

В настоящем докладе отражена деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области за 2015 год в сравнительном анализе с 2013 и 2014 гг.

Доклад подготовлен в целях обеспечения органов власти всех уровней и сфер деятельности объективной аналитической информацией о соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних в Липецкой области.

Доклад содержит некоторые рекомендации для различных структур и ведомств, направленные на улучшение положения детей в нашем регионе.

3

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Анализ обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области в 2015 году	6
2. Роль института Уполномоченного по правам ребёнка в улучшении положения детей Липецкой области (направления и формы работы)	12
2.1. Защита прав ребёнка на семью и в семье	13
2.2. Защита прав и законных интересов ребёнка в сфере здравоохранения	28
2.3. Защита прав и законных интересов ребёнка в сфере образования, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья	35
2.4. Защита прав и законных интересов ребёнка в сфере социального обеспечения	47
2.5. Защита прав и законных интересов детей в жилищной сфере	52
3. Экспертный Совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, общественные помощники и Детский общественный совет	55
4. Сотрудничество и взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области	62
5. Плановые проверки летней оздоровительной кампании 2015 года и учреждений государственной поддержки детства	78
6. Визит в Липецкую область Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка	83
Заключение	88

A stylized, grayscale illustration of a stack of papers or documents. The papers are slightly offset, showing the edges of multiple sheets. The illustration is centered at the bottom of the page.

ВВЕДЕНИЕ

Институту Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области - 4 года. Безусловно, само создание этого общественного института стало важным шагом на пути формирования гражданского общества, в котором каждый, даже самый маленький гражданин, чувствует себя нужным и защищённым.

Дети-сироты, дети с ограниченными возможностями здоровья, неблагополучные семьи, домашнее насилие, невыплата алиментов – о многих проблемах из жизни детей заговорили благодаря уполномоченным в регионах.

Конституция Российской Федерации провозгласила Россию демократическим правовым государством, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства. Статьей 38 Конституции Российской Федерации установлено, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства.

Именно дети, в силу своего возраста, физического и умственного развития, нуждаются в надёжной правовой защите со стороны государства, в лице его уполномоченных органов. Обязанность государства по обеспечению ребёнка защитой и заботой, необходимых для его благополучия, закреплена как в Российском законодательстве, так и в международных правовых актах, наиболее значимым из которых является Конвенция ООН по правам ребёнка.

Одним из основных индикаторов нравственного и социального состояния общества является положение в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В соответствии с Законом Липецкой области от 18.08.2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области», в рамках обеспечения контроля за системой органов, уполномоченных государством на защиту прав ребёнка и создания эффективного механизма, позволяющего ребёнку защищать свои права, на территории Липецкой области осуществляет свою деятельность институт Уполномоченного по правам ребёнка.

Уполномоченный по правам ребёнка региона действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом:

изучает состояние исполнения законодательства по вопросам прав ребёнка;

контролирует соблюдение прав, свобод и законных интересов конкретного ребёнка;

осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, заявления, жалобы граждан;

проверяет сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка;

информирует и консультирует детей, а также их законных представителей о способах реализации и защиты прав, свобод и законных интересов;

оказывает детям, а также их законным представителям иную помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;

принимает меры к урегулированию споров между детьми, их законными представителями, органами власти, организациями и должностными лицами;

содействует координации деятельности органов власти и организаций Липецкой области по защите прав, свобод и законных интересов ребёнка;

направляет соответствующим органам заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребёнка;

информирует правоохранительные и контролирующие органы, их должностных лиц о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка;

вносит предложения по созданию системы защиты и продвижения прав, свобод и законных интересов детей;

осуществляет правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребёнка;

осуществляет участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области является взаимодействие и сотрудничество с органами законодательной, исполнительной и судебной власти области, что позволяет более эффективно обеспечивать права, свободы и законные интересы детей.

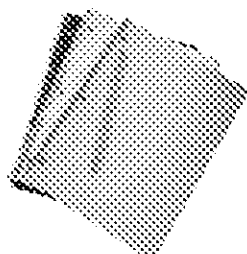
В настоящем докладе отражён анализ деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области за 2015 год.

Основанием для доклада послужили:

- анализ письменных и устных обращений граждан;
- сведения, полученные в ходе участия Уполномоченного в конференциях, заседаниях коллегий, координационных советов, семинарах, встречах, на которых обсуждались проблемы прав детей.

Данный доклад отражает вопросы обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Липецкой области, и содержит некоторые предложения, направленные на улучшение основных сфер жизнедеятельности детей в нашем регионе.

Материалы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Липецкой области в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, во исполнение принципов соблюдения интересов ребёнка, поддержки семьи, материнства и детства, гарантированных Конвенцией ООН о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации.



1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИХ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ В 2015 ГОДУ

В соответствии со статьёй 7 Закона Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области» Уполномоченный по правам ребёнка осуществляет приём граждан, рассматривает обращения, жалобы граждан, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребёнка.

Изучение и статистический анализ позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило и рассмотрено 329 обращений граждан. По итогам сравнительного анализа, с 2013 по 2015 год наблюдается снижение количества обращений граждан (в 2013 году – 983 обращения; в 2014 году – 436; в 2015 году - 329) (рис. 1).

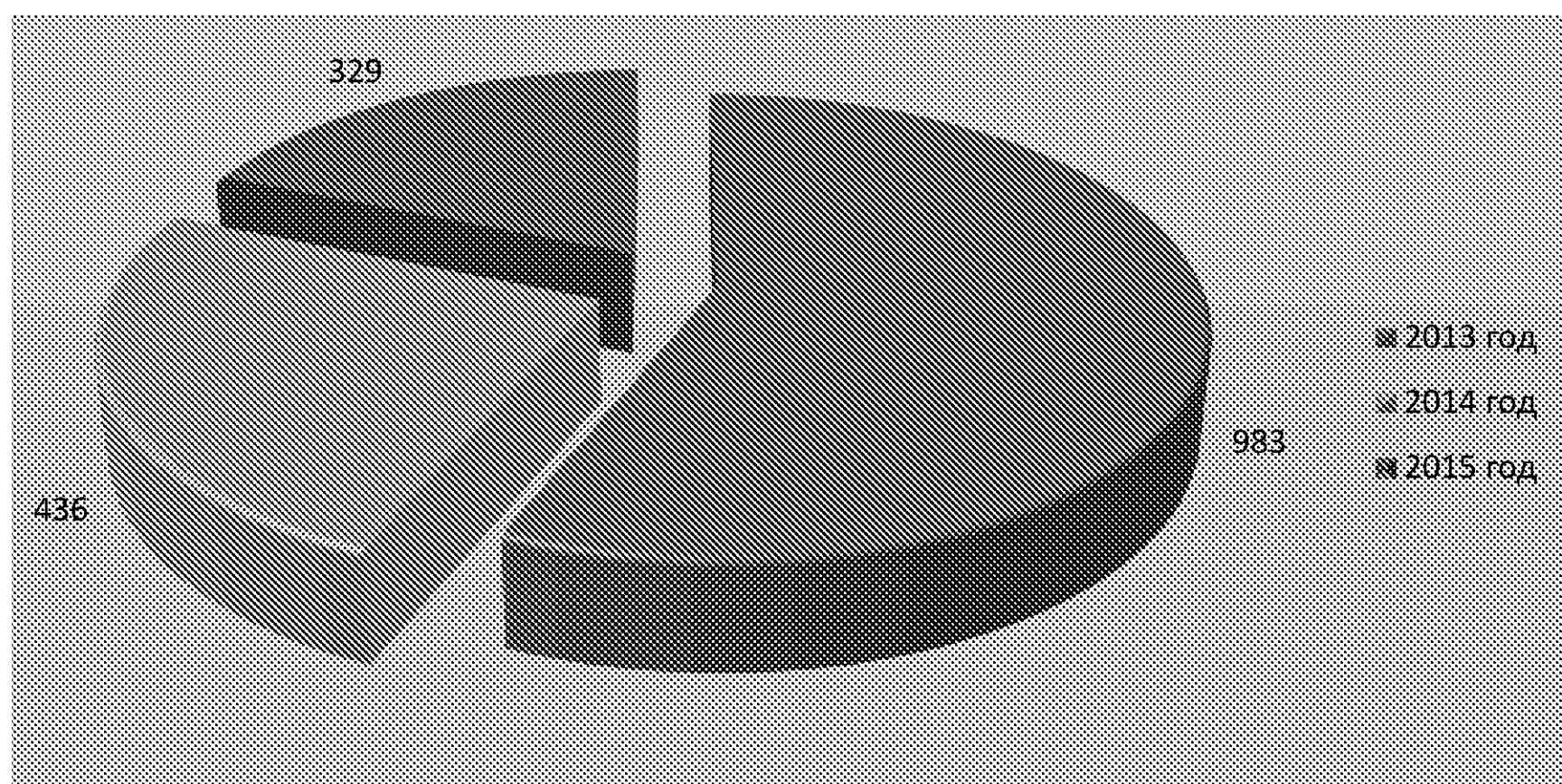


Рис. 1. Количество обращений граждан за 2013-2015 гг.

Тенденция уменьшения количества обращений связана с увеличением информационного объёма, доступного гражданам Липецкой области, большей открытостью со стороны органов исполнительной власти, с повышением правовой грамотности населения, увеличением количества профилактических мероприятий.

В 2015 году сохраняется тенденция преимущества письменных обращений граждан - 231, что составляет 70 % от общего количества поступивших обращений, по сравнению с зарегистрированными устными – 98 (30 %) (рис. 2).

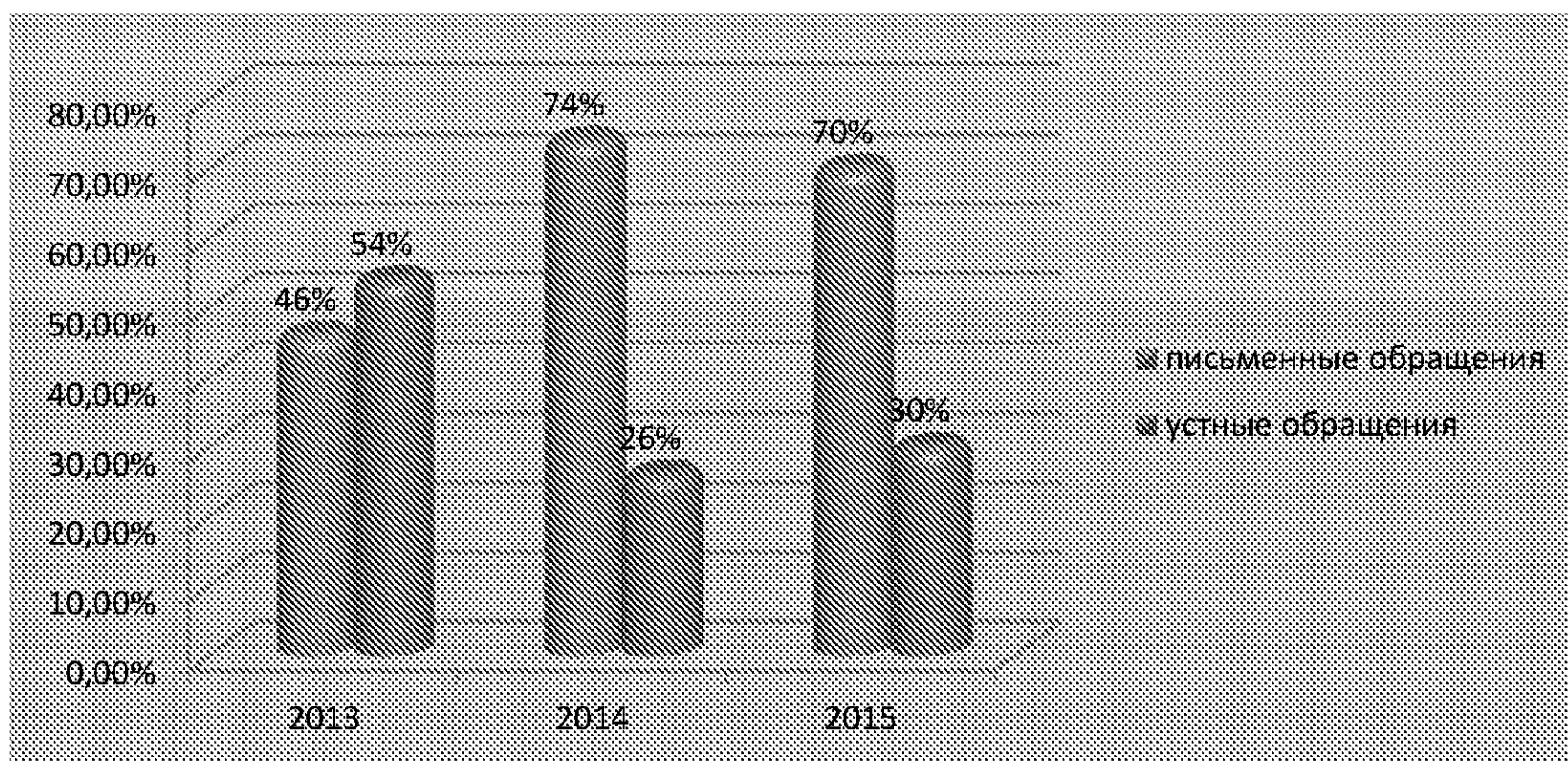
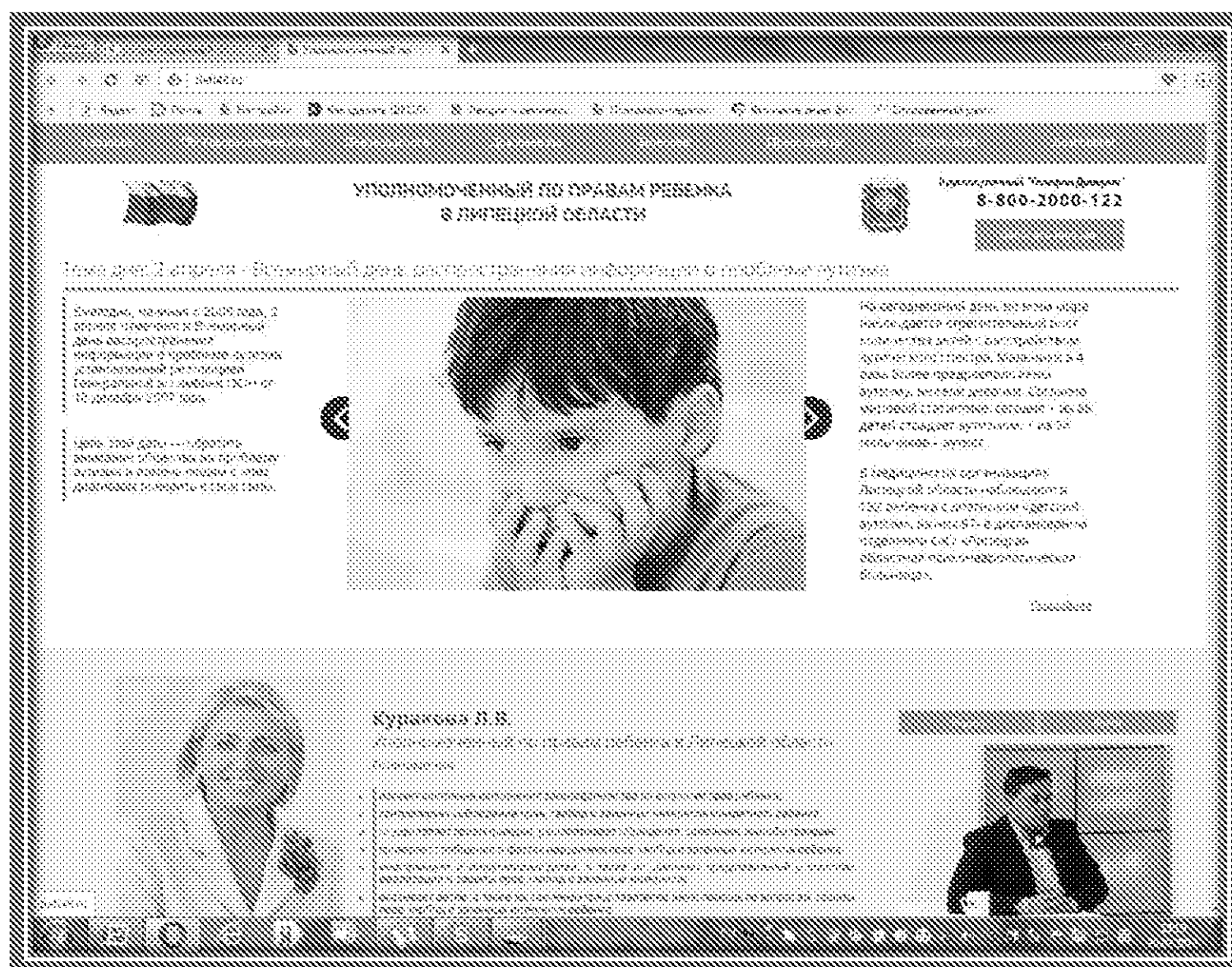


Рис. 2. Виды обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребёнка.

В 2014-2015 годах наблюдается тенденция снижения количества устных обращений в пользу письменных, так как всё большее число граждан являются пользователями сети «интернет» и письма направляют по электронной почте, жители региона выходят на федеральный сайт Уполномоченного при Президенте РФ, присылают обращения и через официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.



24 обращения жителей Липецкой области переадресовано Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области (7,3% от общего количества обращений).

Анализ содержания обращений показал, что наиболее серьёзной проблемой в Липецкой области является вопрос алиментных обязательств (63 обращения - 19,1% от общего количества) (рис. 3).

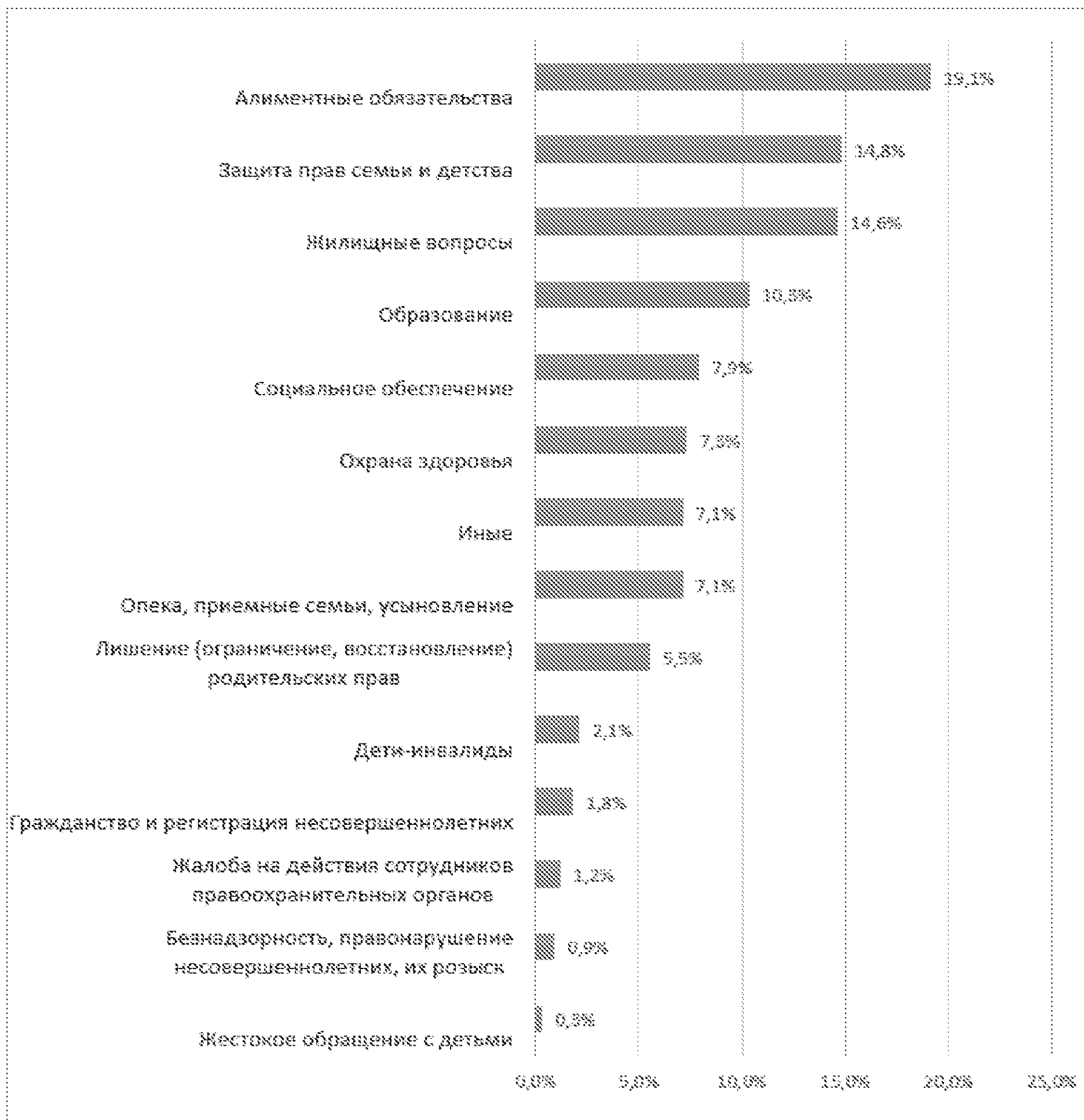


Рис. 3. Тематика обращений граждан в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка за 2015 год, %.

Как показывает рис. 3., на втором месте по количеству обращений стоит вопрос защиты прав семьи и детства (когда бабушки и дедушки препятствуют родителям, не лишённым родительских прав, воспитанию, содержанию и общению с детьми; отдельно проживающие родители препятствуют выезду ребёнка на отдых за границу; споры между супругами, состоящими в расторгнутом браке, по вопросам проживания, воспитания и общения с детьми) (49 обращений - 14,8%).

На третьем месте – вопрос реализации жилищных прав детей (жильё для семей с инвалидами вне очереди, при разводе родителей ребёнок не может проживать по месту регистрации и т.п.) (48 обращений - 14,6%), на четвёртом месте – вопросы образования (устройство детей в дошкольные образовательные организации; приём детей в первые классы, проживающих на территории, закреплённой за образовательной организацией; возможность посещения детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами центров дополнительного образования детей; получение профессионального образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и т.д.) (34 обращения – 10,3%).

Далее по убывающей следуют: социальное обеспечение (26 обращений – 7,9%); охрана здоровья (24 обращения – 7,3%); вопросы опеки, приёмной семьи, усыновления (23 обращений – 7,1%); лишение, ограничение, восстановление родительских прав (18 обращений – 5,5%); дети-инвалиды (7 обращений – 2,1%); гражданство и регистрация несовершеннолетних (6 обращений – 1,8%); жалоба на действия сотрудников правоохранительных органов (4 обращения – 1,2%); безнадзорность, правонарушение несовершеннолетних, их розыск (3 обращения – 0,9%); жестокое обращение с детьми (1 обращение – 0,3%) и иные обращения.

География обращений граждан за 2013-2015 годы простирается на все 20 муниципалитетов Липецкой области (таблица 1).

 **Таблица 1**

География обращений граждан Липецкой области в 2013-2015 годах

Муниципальные образования	% от общего количества обращений в 2013г.	% от общего количества обращений в 2014г.	% от общего количества обращений в 2015г.
г. Липецк	44,7	47,1	56
г. Елец	31,5	24,3	16
Воловский р-н	0	0	0
Грязинский р-н	5,4	2,7	5
Данковский р-н	0,8	0,5	1
Добринский р-н	1	0,7	2
Добровский р-н	1,2	1,4	2,2
Долгоруковский р-н	0,2	1,8	1
Елецкий р-н	3,6	5,7	5,4
Задонский р-н	0,6	0,9	0,6
Измалковский р-н	0,1	0,2	1,2
Красининский р-н	0,6	0,9	0
Лебедянский р-н	0,3	1,4	1,2
Лев-Толстовский р-н	0	0	0
Липецкий р-н	1,4	3	3
Становлянский р-н	1,4	0,5	1,2
Тербунский р-н	0,8	0,5	0,3
Усманский р-н	2,7	3,4	3,6
Хлевенский р-н	3,3	4,8	0,3
Чаплыгинский р-н	0,4	0,2	0

Подавляющее большинство обращений в 2015 году поступило от жителей г. Липецка – 184 (56 % от общего количества обращений), г. Ельца – 54 (16 %) и Елецкого района – 18 (5,4 %). Обошлись без обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в 2015 году Воловский, Краснинский, Лев-Толстовский и Чаплыгинский муниципальные районы, что свидетельствует о самостоятельности в разрешении вопросов внутри администраций муниципальных районов.

Если говорить о категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка, то в основном - это родители (44,4%) и родственники детей (29,2%), иные лица (посторонние граждане, соседи) (11%), лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (8,1%), опекуны и попечители (4,6%).

В меньшей степени в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обращаются такие категории, как «несовершеннолетние», «руководители и сотрудники учреждений», «представители общественных организаций» (таблица 2).

 **Таблица 2**

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка, в 2015 году

№ п/п	Категории граждан	2015 год	
		количество	%
1.	Родители	146	44,4
2.	Иные родственники	96	29,2
3.	Опекуны и попечители	15	4,6
4.	Несовершеннолетние	2	0,6
5.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	27	8,1
6.	Представители общественных организаций	4	1,2
7.	Руководители и сотрудники учреждений	3	0,9
8.	Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	36	11

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Валентиновна Куракова регулярно проводит приём граждан.



Особенно – в преддверии значимых в сфере защиты прав детства мероприятий. Так, 29 мая 2015 года, накануне Международного дня защиты детей Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова в г. Елец провела

приём граждан по личным вопросам. Людмилу Валентиновну просили оказать содействие в улучшении жилищных условий, устройстве ребёнка в семью и др.





По результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребёнка в течение 2015 года предпринимались следующие меры:

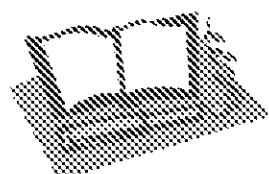
- направление мотивированных обращений в исполнительные органы государственной власти Липецкой области, в органы местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Липецкой области;
- подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка по выявленным фактам нарушений прав и законных интересов ребёнка или группы детей;
- направление информации в правоохранительные и надзорные органы государственной власти;
- организация выездных оперативных проверок деятельности организаций, а также жилищно-бытовых условий проживания семей с детьми;
- просвещение детей по вопросам защиты их прав.

Проанализировав содержание обращений граждан, **Уполномоченный по правам ребёнка рекомендовал** обратить внимание правоохранительных органов на взыскание алиментов на содержание детей, особенно относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 г. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области рекомендовал **управлению образования и науки Липецкой области:**

 рассмотреть вопрос о назначении выплат пенсий по потере кормильца детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (так называемые «отказники»), у которых в свидетельствах о рождении в строках «мать» и «отец» стоят прочерки;

 выйти с законодательной инициативой об индексации всех выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи.



2. РОЛЬ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В УЛУЧШЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ (НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ РАБОТЫ)

На основании Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 в РФ создан институт Уполномоченного по правам ребёнка. Являясь органом государственной власти, институт Уполномоченного по правам ребёнка по своей сути является неотъемлемой частью гражданского общества.

В Липецкой области институт Уполномоченного по правам ребёнка введен в августе 2011 года на основании Закона Липецкой области от 18 августа 2011 года №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области».

Куракова Людмила Валентиновна назначена на должность Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области 4 декабря 2014 года.

Это важнейший публично-правовой институт, который действует с помощью убеждения, используя оружие гласности, публичной общественной критики и морального авторитета.

По своей сути Уполномоченный является посредником между государственным аппаратом власти и обществом. И здесь именно публичность является главным условием диалога. Медиаактивность способствует улучшению положения, сложившегося в сфере защиты прав и законных интересов детей, информированию общественности и мобилизации общественного мнения, поощрению открытого и честного обсуждения вопросов защиты их прав.

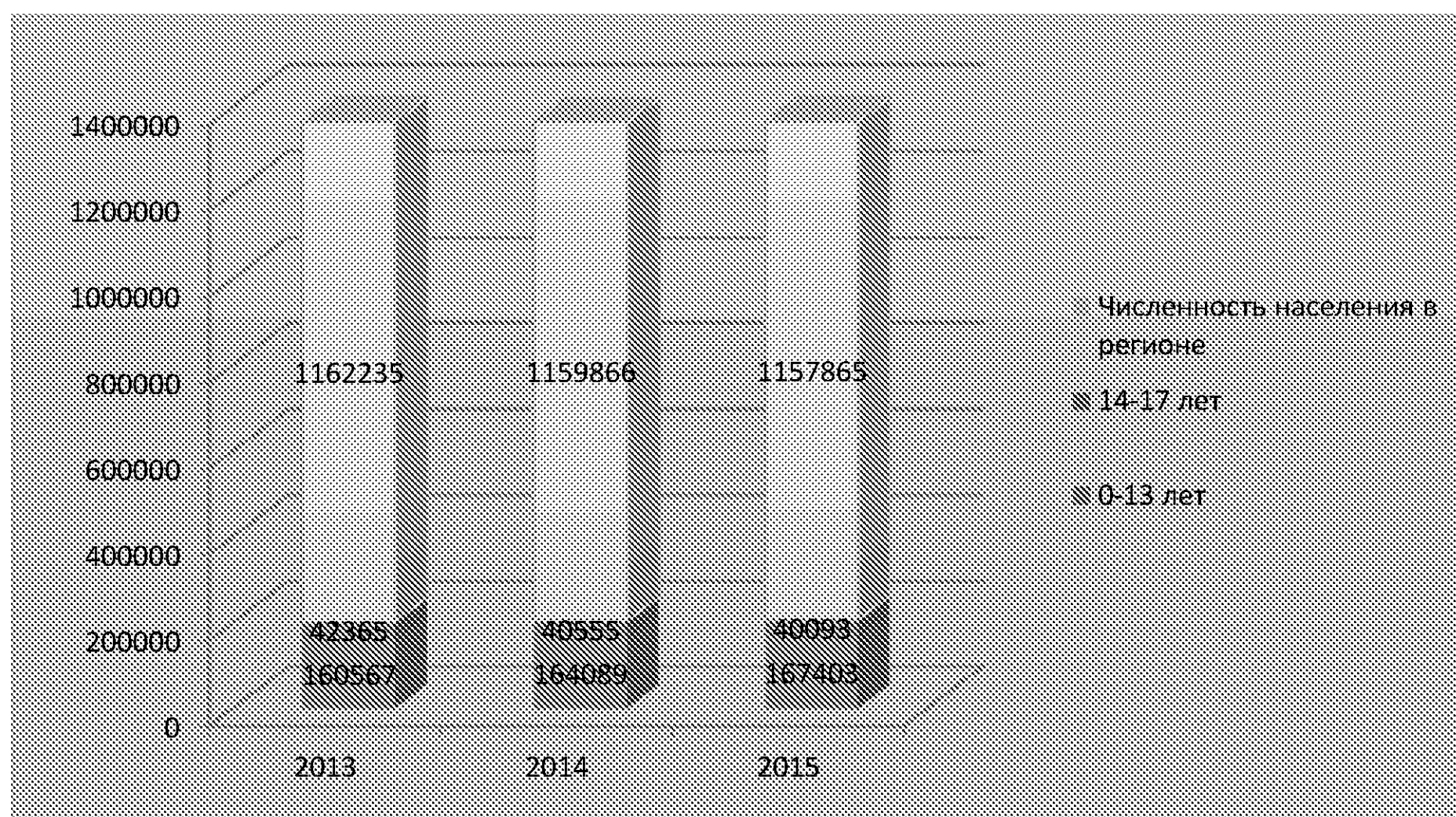


Рис. 4. Демографическая ситуация в Липецкой области за 2013-2015 гг.

В регионе наблюдается положительная тенденция увеличения количества детского населения в возрасте от 0 до 13 лет (в 2015 году по сравнению с 2014 годом детей стало больше на 3314, что составило 2% прибыли населения в целом) (рис. 4)

2.1. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЁНКА НА СЕМЬЮ И В СЕМЬЕ

Одним из важнейших направлений государственной семейной политики, обозначенных в «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», является сохранение семьи как социального института в целом и каждой конкретной ячейки общества. Семье для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей, должны быть предоставлены необходимые условия и защита.

В Липецкой области создаются условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребёнка в семье, своевременное выявление их нарушений и организация профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости – принимаются меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

Основными приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного по правам ребёнка по профилактике семейного неблагополучия и защите прав ребёнка на семью и в семье в 2015 году определены:

- раннее выявление семейного неблагополучия и оказание профессиональной помощи семье и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в целях сохранения ребенку родной семьи;
- реализация программы Липецкой области «Благополучная семья – стабильность в регионе!»;
- внедрение новых технологий в деятельность по профилактике социального сиротства;
- реформирование организаций для детей-сирот в центры содействия семейному воспитанию детей, оставшихся без попечения родителей;
- семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и помощь замещающим семьям;
- индексации мер социальной поддержки замещающих семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 году продолжена реализация плана мероприятий, предусмотренного региональной дорожной картой «Обеспечение семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области на 2014 – 2018 годы» (распоряжение администрации Липецкой области от 25 декабря 2013 года № 568-р), Плана мероприятий по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области (распоряжение администрации Липецкой области от 31 декабря 2014 года № 564-р), а также положений Указов Президента РФ от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Особое внимание обращается на новые механизмы, позволяющие своевременно оказывать помощь неблагополучной семье.

На очередной 41 сессии Липецкого областного Совета депутатов 24 декабря 2015 года, по инициативе Управления образования и науки Липецкой области и при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка, были утверждены поправки в законы Липецкой области:

- «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед РФ и Липецкой областью»;
- «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области»;
- «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;
- «О материальном обеспечении приёмной семьи в Липецкой области».

В соответствии с принятыми изменениями с 1 января 2016 года индексируются на 10% все выплаты приёмным и опекунам семьям. С 1 января 2016 года устанавливается ежемесячная социальная выплата в связи с усыновлением (удочерением) ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей. Ее размер составит 8 000 рублей на каждого ребёнка и будет выплачиваться до достижения им 18-летнего возраста.

Необходимо отметить, что в регионе изменилось в положительную сторону отношение властей и общества к проблеме сиротства, что, в свою очередь, привело к значительным результатам по сокращению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

 **Таблица 3**

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, за 2013-2015 годы

Сведения о детях-сиротах в регионе		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4001	3902	3716
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	299	363	323
3.	Из них: количество детей-сирот	52	95	73

На территории Липецкой области по состоянию на 31 декабря 2015 года проживает 3716 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,78% от общей численности детского населения. Количество детей-сирот, воспитывающихся в семьях, составляет 86,9% (на 31 декабря 2014 года - 83,4%; на 31 декабря 2013 года - 85,9%) (таблица 3).

В 2015 году в области было выявлено 323 (2014г.-363, 2013г.-299) ребёнка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 11,0% меньше по сравнению с 2014 года (рис. 5.).

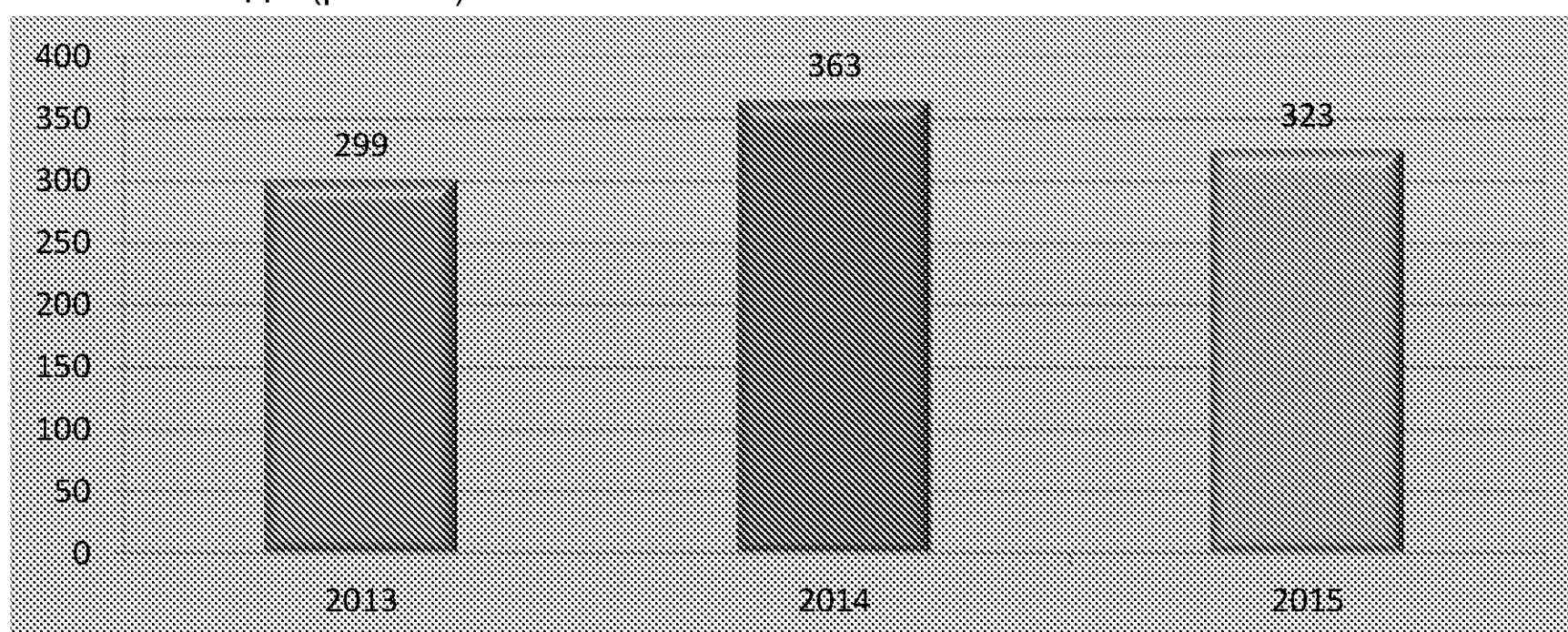


Рис. 5. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2013-2015 годах.

Структура выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выглядит следующим образом (рис. 6): по причине смерти родителей выявлено 73 ребёнка (22,6%), в связи с лишением родительских прав - 104 ребёнка (32,3%), в связи с ограничением в родительских правах - 57 детей (17,6%), в связи с признанием родителей безвестно отсутствующими, объявлением умершими - 1 ребёнок (0,3%), в связи с признанием родителей недееспособными - 5 детей (1,5%), в связи с установлением судом факта утраты попечения родителей - 4 ребёнка (1,2%), в связи с заключением родителей - 53 ребёнка (16,5%), в связи с уклонением родителей от воспитания - 1 ребёнок (0,3%), в связи с розыском родителей - 5 детей (1,5%), в связи с отказом родителей - 17 детей (5,3%), иные случаи - 3 ребёнка (0,9%).

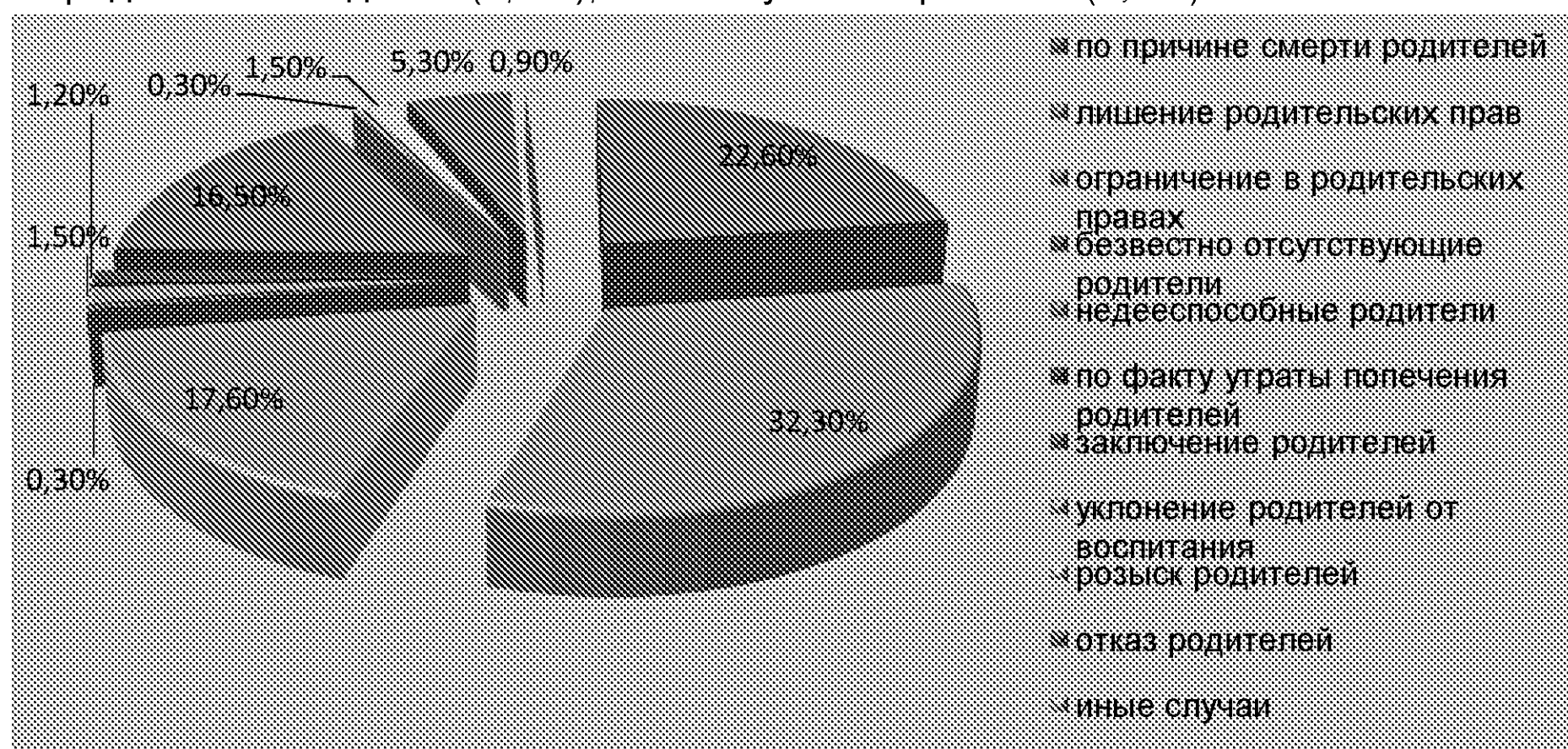


Рис. 6. Структура выявления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2015 год.

Как видно на диаграмме (рис. 6), основной причиной сиротства стало лишение родительских прав, смерть родителей, ограничение в родительских правах, нахождение родителей в местах лишения свободы, отказ родителей и их согласие на усыновление.

Органами опеки и попечительства предприняты меры к устройству этих детей в замещающие семьи. Усыновлены, переданы под опеку и попечительство, в приёмные семьи, возвращены родителям 309 детей (95,7%) из числа выявленных детей (2014 г. – 92,7%). Всего за 2015 год устроено в замещающие семьи 360 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 111,5% от числа выявленных детей.

В области в 2015 году продолжена работа по созданию приёмных семей.

По состоянию на конец 2015 года в области осуществляют деятельность 537 приёмных семей (2014 г. - 501, 2013 г. - 484), в которых воспитывается 860 детей (2014 г. - 795, 2013 г. - 740). Как видно на рисунке 7, наблюдается положительная динамика увеличения количества приёмных семей и воспитывающихся в них детей.

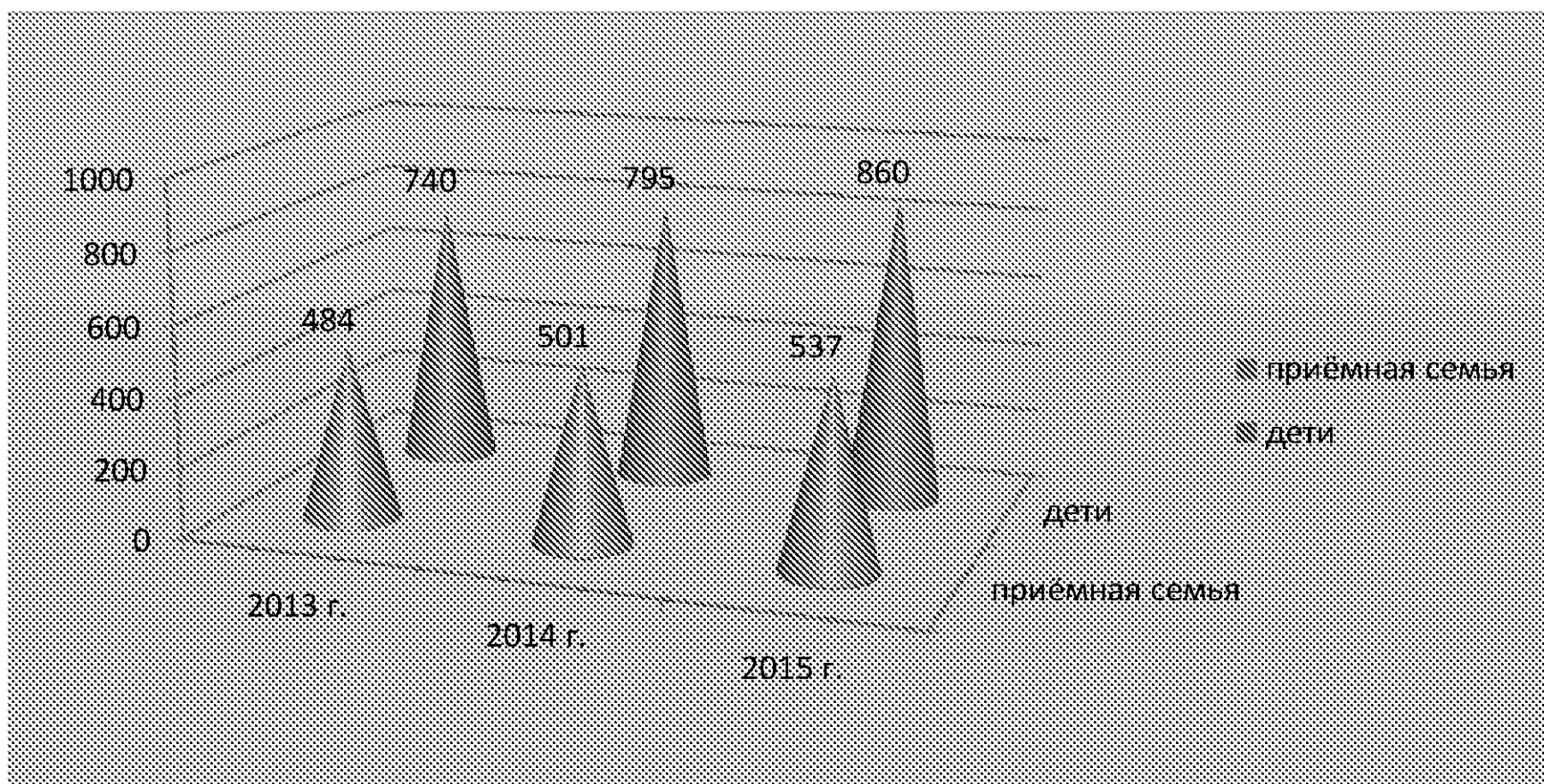


Рис. 7. Количество приёмных семей и воспитывающихся в них детей за 2015 год.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» в Липецкой области завершён процесс перепрофилирования детских домов.

На конец 2015 года в регионе не осталось детских домов – все они перепрофилированы в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству.

С 18 сентября 2015 года 3 детских дома, осуществляющих свою деятельность в регионе, преобразованы в Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству (далее – Центры):

Государственное (областное) бюджетное учреждение «Лебединский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству» (Г(О)БУ «Лебединский ЦПД»).

Государственное (областное) бюджетное учреждение «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству имени Героя Российской Федерации Эдуарда Борисовича Белана» (Г(О)БУ «ЦПД им. Э.Б. Белана»).

Государственное (областное) бюджетное учреждение «Боринский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и содействия семейному устройству» (Г(О)БУ «Боринский ЦПД»).

Их главная задача – помощь скорейшему устройству ребёнка в замещающую семью исходя из возраста ребёнка и его состояния здоровья (замещающая семья – это форма семейного устройства детей вне кровной семьи: усыновление, опека, приёмная или патронатная семья). Для этого в данных организациях созданы подразделения по воспитанию детей, семейному устройству, восстановлению кровной семьи, профилактике сиротства и постинтернатному сопровождению.

В каждом учреждении действуют социальные гостиные, где могут проживать выпускники Центров до достижения возраста 23 лет. Кроме того, здесь также принимают детей, родители которых по объективным причинам не могут временно заниматься их воспитанием (например, единственному родителю необходима срочная госпитализация и т.п.).

На сегодняшний день в трех учреждениях находится около 100 детей. Для каждого ребёнка с учетом его особенностей составлен индивидуальный план развития и жизнеустройства, который пересматривается один раз в полгода. Контроль за его выполнением возложен на органы опеки и попечительства.

Финансирование Центров теперь напрямую зависит от результатов работы центра по устройству детей-сирот в замещающие семьи, оказанию дополнительных услуг по постинтернатному сопровождению выпускников, оказанию помощи замещающим семьям, взявшим на воспитание детей-сирот и т.п., а не от количества детей, находящихся в учреждении, как это было раньше.

Благодаря слаженным действиям всех ветвей власти, количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области ежегодно уменьшается.

Меры профилактики семейного неблагополучия

Одним из основных направлений работы по сокращению сиротства должно стать не только устройство детей на семейные формы воспитания, но и профилактика семейного неблагополучия. Своевременное выявление признаков неблагополучия,

контроль за надлежащим осуществлением обязанностей по воспитанию и содержанию детей со стороны их законных представителей, должны быть постоянным предметом заботы всех субъектов системы профилактики.

По состоянию на первое полугодие 2015 года в органах опеки и попечительства области на индивидуально-профилактическом учёте состоит 1 115 неблагополучных семей, в которых воспитывается 2 210 детей.

В области сформирована система органов и учреждений, осуществляющих деятельность по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказания помощи семье и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Основная работа с данной категорией семей проводится органами опеки и попечительства, органами внутренних дел, органами и учреждениями в сфере социальной защиты населения, образования и здравоохранения.

Координатором межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики на территории Липецкой области является Областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В области работает Г(О)БУ Центр развития семейных форм устройства, социализации детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства «Семья» (его руководитель - Кузнецова Алла Ивановна - является членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка Липецкой области), который также уделяет особое внимание «группе риска»: детям из неблагополучных, асоциальных, малообеспеченных, многодетных, опекунских, приёмных семей, их родителям, а также детям, подвергшимся жестокому обращению со стороны родителей, сверстников, педагогов и иных граждан. Работа носит планомерный и систематический характер.

Пример обращения:

в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась гражданка З. с просьбой защитить права ее ребёнка, которые были нарушены отцом. Как следует из обращения, между родителями ребёнка сложилась конфликтная ситуация по вопросу проживания и общения ребёнка с отдельно проживающим родителем. Со слов заявителя, отец ребёнка Е. во время нахождения у него ребёнка, оскорбляет ее, настраивает ребёнка против мамы. Ребенок стал нервным, плохо спит. В это же время в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступило обращение отца ребёнка гражданина Е. о том, что мама ребёнка нарушает права их совместного ребёнка, одежды у ребёнка по возрасту нет. Уполномоченным по правам ребёнка для разрешения конфликтной ситуации между родителями и соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетнего были привлечены психологи. В результате совместной работы родители ребёнка примирились, нашли компромисс в порядке воспитания ребёнка.

В Липецкой области совместно с российским Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, учреждённым Министерством здравоохранения

и социального развития Российской Федерации, реализуется **программа «Благополучная семья - стабильность в регионе!»**.

Целью программы является комплексное решение проблем семейного неблагополучия и социального сиротства, организация системных изменений по формированию в области комплексной многоуровневой системы работы с семьями и детьми, направленной на предупреждение социального сиротства, реабилитацию семей группы риска, укрепление института семьи, сокращения числа отказов родителей от детей, в том числе новорожденных, развитие форм семейного устройства детей-сирот, выработку и трансляцию эффективных методик по работе в данной сфере.

Программа, в том числе, предусматривает создание единой автоматизированной информационной системы выявления, учета и сопровождения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, доступ к которой будет у всех участников межведомственного взаимодействия, что позволит еще более эффективно осуществлять работу с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении.

В 2015 году объем финансирования от Фонда для выполнения программы составил 6,4 млн. руб. Ожидается, что общий размер гранта Фонда на 3 года реализации программы составит более 16 млн. руб.

Таким образом, в области обеспечиваются конституционные права детей жить и воспитываться в семьях.

Региональный семинар-совещание по профилактике семейного неблагополучия **«Семья начинается с детей!»**, организованный Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области Людмилой Кураковой, состоялся 9 октября 2015 года в Межпоселковом центре культуры и досуга г. Усмань.



Более 150 представителей федеральных структур и органов системы профилактики делились опытом работы в решении проблем многодетных семей, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также выработывали методы предупреждения семейного неблагополучия.

В работе семинара приняли участие члены Экспертного Совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области и его общественные помощники, делегации всех городов и районов Липецкой области, которые возглавили заместители глав администраций по социальным вопросам, специалисты комиссий по делам несовершеннолетних.

Основная цель современной семейной политики заключается в сохранении семьи как социального института в целом и каждой конкретной ячейки общества в частности.

Основная цель современной семейной политики заключается в сохранении семьи как социального института в целом и каждой конкретной ячейки общества в частности.

Несмотря на то, что на региональном уровне не определен государственный орган, отвечающий за организацию работы общественных воспитателей, в Усманском районе данная работа ведётся уже на протяжении нескольких лет.

Уполномоченный по правам ребёнка региона Людмила Куракова отмечает, что «одна из главных задач власти и всего общества – **поддержка кровной семьи**. Создание благоприятного социально-экономического пространства, поддержка молодых, многодетных семей и семей с детьми-инвалидами путем эффективной реализации федеральных и региональных программ, индивидуальное сопровождение семей, попавших в сложное положение - вот то, что позволит кровной семье быть».



К сожалению, не все дети могут расти в кровной семье. Проблема социального сиротства присуща любому обществу и государству, вопрос заключается лишь в том, в каком объёме.

Защита прав ребёнка на семью

Лишение родительских прав – крайняя мера, которая применяется правоохранительными структурами в Липецкой области. Однако, ответственность неблагополучных родителей снижается до такой степени, что это становится опасным для здоровья самих детей.

 **Таблица 4**

Информация о лишении родительских прав в 2013-2015 годах

Численность родителей и детей		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Численность детей, родители которых лишены родительских прав	217	190	213
2.	Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	147	134	137
3.	Численность родителей, лишенных родительских прав	194	176	164
4.	в том числе в связи с жестоким обращением с детьми	3	9	3
5.	Численность родителей, восстановленных в родительских правах	11	13	10
6.	Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах	89	84	73
7.	Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	69	81	57
8.	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	67	69	46
9.	в том числе вследствие их поведения	64	66	45
10.	Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав	4	4	7

Как видно по таблице 4, численность родителей, лишённых родительских прав, уменьшается (194 – в 2013 году; 176 – в 2014 году; 164 – в 2015 году), соответственно, и снижается количество детей, родители которых либо лишены родительских прав, либо ограничены в них.

Что касается проблемы лишения родительских прав, то поступают диаметрально противоположные обращения. С одной стороны, когда бабушка и дедушка фактически лишают своих детей родительских прав.

Пример обращения:

в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратились родители несовершеннолетней С. с просьбой оказать содействие в возвращении ребёнка в семью. Как следует из обращения, бабушка и дедушка забирают силой ребёнка у родителей и увозят в неизвестном направлении. Родители ребёнка обратились в суд, который обязал дедушку и бабушку вернуть ребёнка родителям, но решение суда в добровольном порядке не исполнялось, а судебные приставы-исполнители бездействовали. После обращения гражданки С. к Уполномоченному по правам ребёнка в Липецкой области судебное решение исполнено, а ребенок возвращен родителям.

С другой стороны, родители халатно относятся к содержанию и воспитанию своих детей, и эту функцию вынуждены взять на себя бабушки и дедушки.

Пример обращения:

в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась бабушка несовершеннолетнего Г. с заявлением об оказании помощи в оформлении опеки над ребенком и лишении родительских прав родителей Г. Как следует из обращения, ребенок с 2 лет проживает с бабушкой, находится на ее полном обеспечении. Родители воспитанием ребёнка не занимаются, злоупотребляют спиртными напитками. Со слов заявителя, она неоднократно обращалась в органы опеки для решения данного вопроса, но результата не было. После обращения гражданки С. к Уполномоченному по правам ребёнка в Липецкой области органы опеки вышли в суд с иском о лишении родителей ребёнка родительских прав. Исковые требования были удовлетворены. Бабушка оформила опеку над внуком.

При рассмотрении обращений по вопросам определения порядка общения и совместного проживания родителей, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области как совместно с органами опеки и попечительства, так и самостоятельно, проводит переговоры с родителями по вопросу определения порядка общения в досудебном порядке, в результате чего, родители либо устно оговаривают порядок общения с детьми, либо заключают нотариально оформленное соглашение об определении порядка общения с детьми.

Защита прав детей на достойное содержание

Одно из прав, закреплённых Семейным кодексом Российской Федерации – право несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи на получение содержания (алиментов). Но, как показывает практика, нарушение данного права становится рядовым явлением и имеет весьма широкое распространение.

По количеству обращений в сфере защиты прав ребёнка в 2015 году на первом месте - алиментные обязательства (63 обращения, что составляет 19,1% от общего количества обращений).

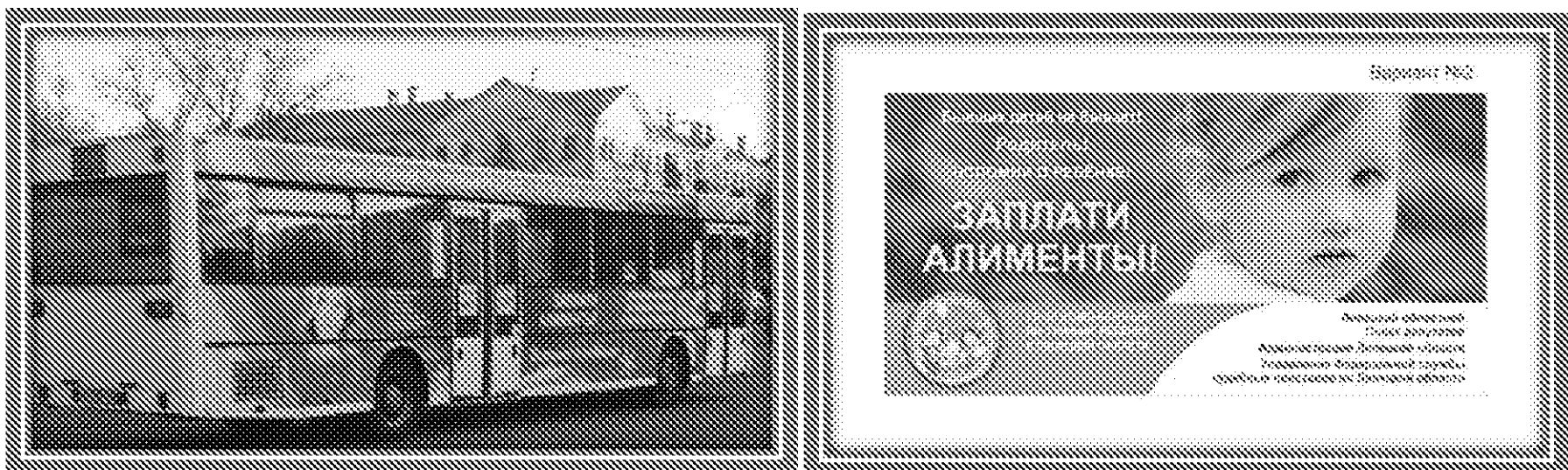
Основными остаются вопросы о порядке взыскания либо погашения задолженности по алиментам, о розыске имущества должников, жалобы на работу судебных приставов-исполнителей.

Пример обращения:

в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась гражданка Б. с просьбой оказать содействие во взыскании задолженности по алиментам на содержание ребёнка. Как следует из обращения, после расторжения брака она обратилась в суд с исковым заявлением о взыскании алиментов на содержание ребёнка. Но должник длительное время уклонялся от уплаты алиментов и переехал на постоянное место жительства в Краснодарский край, и точного места жительства должника она не знает. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области обратился к Уполномоченному по правам ребёнка в Краснодарском крае с просьбой оказать содействие в розыске должника и взыскании алиментов. В результате совместной работы должник был найден и с него удерживается задолженность по алиментам.

В соответствии со статьёй 38 Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность обоих родителей.

Независимо от того, с кем после развода живет ребёнок, за его будущее в равной степени ответственны отец и мать. Но, зачастую, родитель, проживающий отдельно от ребёнка, снимает с себя ответственность материально содержать ребёнка.



В рамках повышения уровня сознательности среди должников Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области совместно с УФССП России по Липецкой области провёл областную акцию «Заплати алименты!» На территории г. Липецк и г.Елец были размещены тематические баннеры, с 01 октября 2014 года по 01 апреля

2015 года задействованы 5 единиц Липецкого общественного транспорта (автобусы) с логотипом акции.

Значимые мероприятия по защите прав детей на семью

1 июня 2015 года в Большом зале администрации Липецкой области состоялся **торжественный приём, посвящённый Международному дню защиты детей**, в котором приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова.

На него были приглашены 30 приёмных и опекунских семей области, в которых воспитывается 64 ребёнка, ветераны педагогического труда, призёры молодежных Дельфийских игр России, а также руководители муниципальных органов опеки и попечительства, руководители организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, специалисты Центра развития семейных форм устройства, социализации детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства «Семья».

В преддверии Международного дня защиты детей Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова посетила многодетную семью Теряевых, проживающую в селе Грязновка Тербунского муниципального района с целью профилактики семейного неблагополучия. Людмила Валентиновна привезла детям подарки, пообщалась с родителями и маленькими участниками большого семейства.



Людмила Куракова: «Защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - приоритет региональной политики»

Встреча Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с многодетными мамами и по совместительству руководителями крупных компаний - «ТРИО» и «МРТ-Эксперт» Евгенией Уваркиной и Еленой Латышевой так же состоялась в преддверии Международного дня защиты детей

Накануне Международного дня защиты детей Евгения и Елена отмечали два важных события – свой день рождения (они являются сестрами-близнецами) и 18-летие компании «ТРИО».

У обеих женщин многодетные семьи. Людмила Валентиновна отметила, что, несмотря на сильную занятость, Евгения и Елена не забыли о своем главном предназначении – быть мамами и дарить заботу детям. Своим примером женщины доказывают, что многодетная мать может быть успешной, полноценно реализовавшейся.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова поздравила многодетную семью Ушаковых из г. Ельца, победившую в 2015 году во

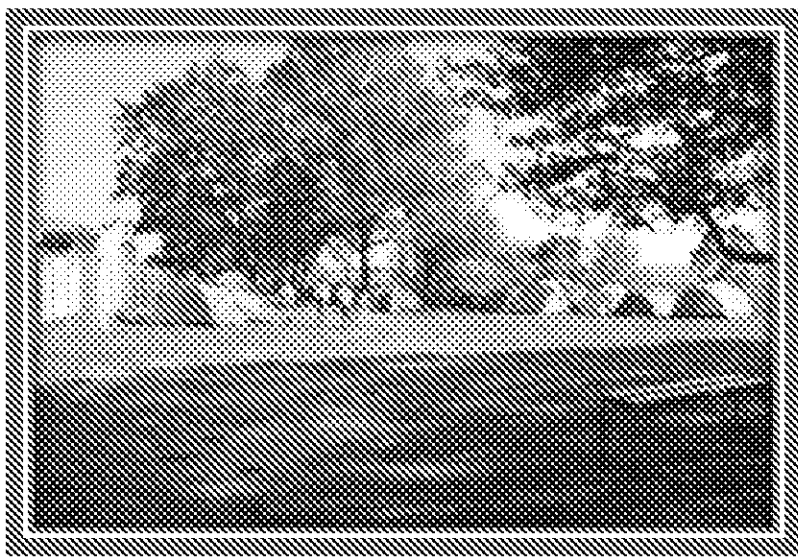
Всероссийском конкурсе художественного творчества «Ассамблея замещающих семей». Конкурс проводится ежегодно и направлен на повышение авторитета семьи в обществе, распространение положительного опыта семейных отношений в семьях, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, укрепление традиций совместного творчества детей и родителей, распространение опыта семейного воспитания, организации досуга, совершенствование взаимоотношений взрослых и детей.

Финал Всероссийского конкурса прошел на базе подмосковного оздоровительного комплекса «Десна». В конкурсе приняли участие семьи из 21 региона РФ, победившие на региональных этапах проведения конкурса. Липецкую область представила семья Ушаковых из Ельца, где воспитываются девять детей. По итогам состязания Ушаковы заняли первое место, за что награждены дипломами и ценными призами.

Ежегодный слёт приёмных и опекунских семей Липецкой области

Людмила Куракова: «Любовь, милосердие, сочувствие должны быть главными связующими в любой семье».

26 августа 2015 года в Доме культуры с. Конь-Колодезь Хлевенского муниципального района состоялось торжественное открытие **XIX слёта приёмных и опекунских семей Липецкой области**.



Слёт проходил три дня в формате палаточного лагеря, который расположился на территории парковой зоны берега реки Дон вблизи Иоанна-Богословского Храма. В нём приняли участие 36 приёмных и опекунских семей, в которых воспитывается свыше 100 детей.

Церемонию открытия слёта начали с приветствия главы администрации Хлевенского района Михаила Лисова и Благочинного Задонского церковного округа отца Владимира.

Особую атмосферу празднику придало то, что открытие слёта совпало с днём памяти святителя Тихона Задонского.

Приветствуя участников XIX регионального слёта приёмных и опекунских семей, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова отметила, что главными задачами слёта с момента его создания были привлечение внимания общества к проблемам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пропаганда и развитие семейных форм устройства этой категории детей; изучение и обмен опытом воспитания детей в приёмных и опекунских семьях, пропаганда ответственного родительства, ценностей материнства, отцовства, детства и укрепление института семьи.

В ходе мероприятия состоялось награждение приёмных и опекунских семей Благодарственными письмами управления образования и науки Липецкой области, а также были вручены сертификаты на покупку спортивных товаров.

Кроме семей, чествовали руководителей клубов замещающих родителей муниципальных районов области, которые также являются приёмными родителями. Благодарственными письмами администрации Липецкой области за проявление чувств милосердия, участие в благородном деле воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наградили представителей отделов опеки и попечительства муниципальных районов и специалистов организаций и учреждений области в сфере поддержки детства.



У слёта приёмных и опекунских семей есть традиция, а именно - переходящий



символ. В прошлом году его вручили победителям Ассамблеи замещающих семей – семье Леушиных из Хлевенского района, воспитывающей 7 детей. В этом году переходящий символ семья Леушиных передала семье Ушаковых из Ельца, воспитывающих 9 детей и ставшими победителями Всероссийского конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей».

Также на церемонии открытия слёта продолжилась интересная и добрая акция с символическим названием «Молочная эстафета». Учредитель акции - региональное отделение Российского детского фонда, возглавляемое Народным учителем России Батищевым Игорем Ивановичем, являющимся членом Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка. Победителям «Ассамблеи замещающих семей» прошлого года Леушиным вручили козу, а семье из Краснинского района Ульмасовым, обратившимся в фонд за помощью, - корову. Первый приплод от коровы будет передан следующей замещающей семье.

Во второй день для всех семей работал консультационный пункт, организована была «психологическая рыбалка», а также сдача норм ГТО. Кроме того, в этот день состоялось заседание региональной общественной организации «Ассоциация замещающих родителей Липецкой области». Во второй половине дня были организованы: посещение стрелкового клуба, военно-историческая викторина, спортивная рыбалка для взрослых и игровая развивающая программа для детей. Вечером 2-го дня состоялась церемония чествования семей и концертная программа «От всей души». В третий день участники слёта побывали на утренней службе в храме Иоанна Богослова.

Слёт приёмных и опекунских семей Липецкой области проходил в рамках реализации инновационной программы Липецкой области «Благополучная семья – стабильность в регионе» и в рамках XI образовательного форума Липецкой области.

20 ноября 2015 года в администрации Добринского муниципального района состоялось совместное **заседание координационного Совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Липецкой области на 2012-2017 годы** и комиссии по реализации Указа Президента РФ от 28.12.2012 г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В работе заседания приняли участие руководители органов исполнительной власти региона, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова, заместители глав всех муниципальных районов и городских округов Липецкой области, руководители муниципальных органов управления образованием, представители общественных организаций и социально ориентированных НКО.

20 ноября отмечается Всемирный день ребёнка, кроме того уже несколько лет подряд по инициативе Министерства юстиции Российской Федерации в этот день проходит Всероссийский день правовой помощи детям.

В рамках мероприятия состоялось обсуждение вопросов культурного развития и информационной безопасности детей. После завершения пленарной части заседания участники посетили жилые помещения для детей-сирот, предоставляемые в рамках исполнения судебных решений, и детский сад п.Добринка Липецкой области.

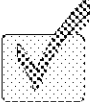
На федеральном уровне к процессу реализации стратегии действий в интересах детей также приковано большое внимание. 22 октября 2015 года в г. Москва состоялась Всероссийская конференция «Участие субъектов Российской Федерации в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: результаты и перспективы», на которой состоялась презентация опыта Липецкой области.

17 ноября 2015 года состоялось 7-ое заседание Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, на котором обсуждались вопросы развития социальной инфраструктуры детства и исполнение «детского бюджета».

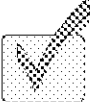
Благодаря слаженным действиям органов опеки и попечительства и органов системы профилактики по своевременному выявлению семейного неблагополучия, организации профилактической работы с семьями и детьми, количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно уменьшается.


Для дальнейшего совершенствования защиты прав ребёнка в семье и на семью и профилактики семейного неблагополучия даны рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области и членов Экспертного совета на 2016 год:

Главе администрации Липецкой области:


 об исполнении в полном объеме Закона Липецкой области № 458-ОЗ от 30.12.2010 г. «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» в части определения органа исполнительной власти Липецкой области, отвечающего за организацию работы общественных воспитателей.

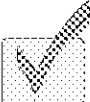
Главам муниципальных образований:

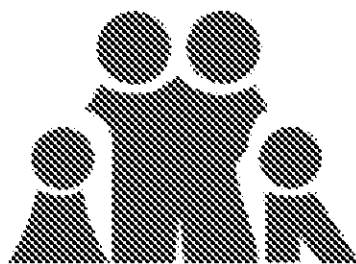
 обеспечить поддержку и сохранность кровной семьи в целях уменьшения социального сиротства;

 обеспечить межведомственное взаимодействие в целях предоставления социальной, медицинской, педагогической, юридической, психологической помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение), семьям, находящимся в социально опасном положении, в рамках Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Управлению образования и науки Липецкой области:

 провести совместно с Управлением МЧС России по Липецкой области информационную работу в дошкольных и общеобразовательных организациях по профилактике пожарной безопасности в целях недопущения гибели детей;

 подготовить совместно с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предложения по совершенствованию норм семейного законодательства Российской Федерации, регламентирующих процедуры: отобрания детей; лишения родительских прав; ограничения родителей в правах; порядок общения с детьми родителей, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, если это отвечает интересам детей.



2.2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В соответствии со статьёй 6 Конвенции ООН о правах ребёнка, статьёй 20 Конституции Российской Федерации каждый ребёнок имеет право на жизнь. Гарантией права на жизнь каждого ребёнка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребёнка, а также обеспечивать наилучшие интересы ребёнка при принятии решений, касающихся прав, свобод и законных интересов ребёнка.

Защита прав несовершеннолетних на медицинскую помощь реализуется всеми лечебно-профилактическими учреждениями области.

Несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания граждан, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области в 2015 году поступило 24 обращения по вопросу нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере здравоохранения (прохождение ребёнком обследования и курса лечения – 11 обращений; снятие инвалидности, прохождение медико-социальной экспертизы – 5; предоставление ребёнку дорогостоящих лекарственных препаратов – 5; жалоба на действия врачей - 5), что составляет 7,3% от общего количества обращений в 2015 году (рис. 8).

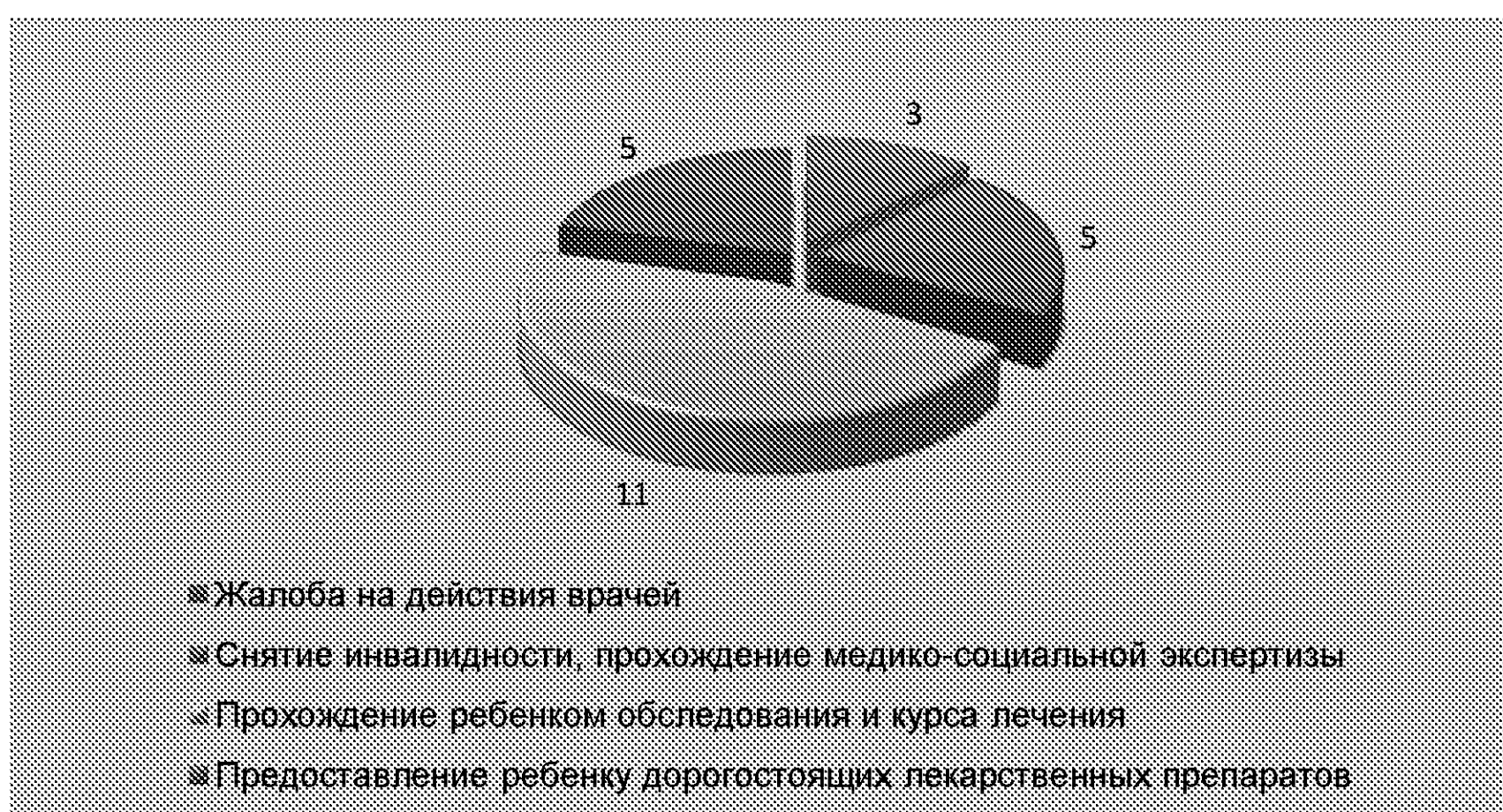


Рис. 8. Содержание и количество обращений граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере здравоохранения в 2015 г.

Также поступают обращения родителей в связи с нарушениями прав ребёнка на доступное и бесплатное медицинское обслуживание, и лекарственное обеспечение, своевременное получение медицинской помощи.

Обращения по вопросам охраны здоровья детей находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области. А в острых ситуациях, когда

сохранение здоровья и жизни детей зависит от своевременного оказания специализированной медицинской помощи и применения необходимых лекарств, детский омбудсмен региона прилагает все возможные усилия, направленные на охрану здоровья каждого ребёнка.

Пример обращения:

в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась гражданка Р. с просьбой оказать содействие в получении для ребёнка дорогостоящего препарата, т.к. ребёнок страдает редким видом заболевания. При содействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области несовершеннолетнему Р. учреждением здравоохранения для прохождения курса лечения был предоставлен препарат траклир.

Последнее время в адрес региональных Уполномоченных по правам ребёнка стали поступать жалобы от родителей на отказ допускать на занятия в детские сады и школы детей без прививок.

Статья 3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» гарантирует гражданам право на получение образования и указывает на недопустимость дискриминации по любым признакам. Статьей 5 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний» предусмотрено право граждан на отказ от профилактических прививок.



«Вопрос прививок должен решаться индивидуально, - убеждён Павел Астахов. - Не запрещать, а разъяснять и убеждать. Родители сами решат: делать или не делать».

В 2015 году Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области впервые столкнулся с данной ситуацией и в нашем регионе.

Пример обращения:

в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась гражданка Н. с просьбой оказать содействие в получении ее внучкой медицинской справки о состоянии здоровья и возможности участвовать в одном из Всероссийских мероприятий. Врач отказывался выдавать данную справку, т.к. ребёнок не прошёл вакцинацию от гриппа, что является нарушением прав несовершеннолетнего. После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области справка о состоянии здоровья ребёнка была выдана.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области порекомендовал управлению здравоохранения Липецкой области взять данный вопрос на контроль и не допускать нарушение прав и законных интересов детей.

9 апреля 2015 года в Областной детской поликлинике состоялся День открытых дверей для представителей общественности, здравоохранения и СМИ. В мероприятии приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова.

Посетителей познакомили с работой электронной регистратуры. Областная поликлиника рассчитана на 500 посещений в смену. Записаться к врачу можно через интернет. Для удобства жителей региона в регистратуре поликлиники есть отдельные окошки для жителей Липецка и области.

«Логистика в медицинском учреждении, особенно в детском, имеет огромное значение, — оценила преимущества новой системы Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова. — Сегодня уже не нужно занимать в поликлинике очередь с раннего утра. И в этом тоже проявляется забота о самых маленьких пациентах. Это хороший пример для поликлинических служб»



Участники Дня открытых дверей оценили оборудование кабинетов, посмотрели, как ведут приём офтальмолог и детский гинеколог, подробно познакомились с оборудованием сурдологического кабинета. Кроме того, гости побывали в кабинете аллерголога-иммунолога на занятии в «Астма-школе», где детей и их родителей учат, как предупреждать приступы и оказывать первую помощь. Подобная школа работает и для детишек-диабетиков.

Всего поликлиника оказывает консультационно-диагностическую помощь детям по 34 специальностям.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области 10 апреля 2015 года провёл проверку эффективности работы электронной регистратуры в Областной детской поликлинике. Электронная регистратура работает хорошо, родители отмечают отсутствие очередей, однако существует реальная проблема записи к узким специалистам. Иногда, чтобы попасть на приём к врачу узкого профиля, например, к аллергологу, необходимо ждать очередь до 1 месяца и более.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области порекомендовал управлению здравоохранения региона взять на контроль вопрос длительной очереди

на приём к узким специалистам, и создать необходимые условия для предупреждения возникновения данной ситуации.

В 2015 году принято решение о создании современного педиатрического кластера в г. Липецке на базе детского санатория «Восход».



Ситуация с санаторно-курортным учреждением «Восход» приобрела широкий общественный резонанс после визита Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Павла Астахова в Липецкую область.

Руководители и сотрудники «Восхода» обращались к детскому омбудсмену с просьбой сохранить санаторий, где проходят реабилитацию дети с заболеваниями опорно-двигательного аппарата со всей страны.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации в этом году федеральный детский санаторий «Восход» передан в собственность Липецкой области.

В этой связи в регионе разработан комплексный план модернизации педиатрической службы в связи с увеличением ее инфраструктуры за счёт дополнительных мощностей, принадлежащих «Восходу».

На базе зданий и сооружений «Восхода» будут доступны не только санаторно-курортное обслуживание, как это было и раньше, но и многопрофильная амбулаторная, стационарная и реабилитационная медицинская помощь.

В дополнение к круглосуточным коечным мощностям запланировано развертывание дневного стационара с возможностью лечения и оздоровления до 60 маленьких пациентов в день. В отделениях с круглосуточным пребыванием детей по медицинским показаниям будет организовано совместное пребывание ребёнка с родителем по типу «Мать и дитя». Возможности для этого есть, так как санаторий «Восход» изначально проектировался мощностью на 300 с лишним коек.

Благодаря такой схеме организации педиатрической помощи областной центр получит стационарно-поликлинический комплекс, по своим возможностям сопоставимый с Областной детской больницей. На базе нового учреждения будет обеспечено квалифицированное сопровождение ребёнка на всех этапах диагностики, лечения, медицинской реабилитации, оздоровления и профилактики.

В четвертом квартале 2015 года начато реформирование «Восхода» в новый педиатрический кластер. Завершить все организационные мероприятия планируется в 2016 году.

На одном из последних заседаний Координационного Совета Уполномоченных по правам ребёнка в Северо-Западном федеральном округе Уполномоченный при

Президенте РФ по правам ребёнка Павел Астахов подчеркнул, что оказание медицинской, реабилитационной помощи и социальная поддержка детей-инвалидов – приоритет работы на всех уровнях. Однако, нельзя не отметить существующие проблемы. Один из актуальных и острых вопросов - снятие инвалидности с несовершеннолетних. Уполномоченный обратил внимание на рост поступающих в его адрес обращений по вопросам неправомерности снятия учреждениями медико-социальной экспертизы с ребёнка категории «инвалид», что лишает несовершеннолетнего права на различного рода меры социальной поддержки (бесплатное предоставление лекарств, технических средств реабилитации, оплата проезда к месту лечения и обратно, санаторно-курортное лечение и др.), которые являлись для семей, имеющих детей-инвалидов, реальной помощью.

В этой связи Павел Астахов обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность разработки Государственной программы по софинансированию из средств федерального бюджета региональных программ обеспечения лекарственными препаратами лиц, страдающих орфанными заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких заболеваний. Также он направил обращение главе Министерства здравоохранения РФ о необходимости принятия мер по совершенствованию диагностики у детей по выявлению редких заболеваний, обеспечению своевременности и доступности соответствующих исследований с целью снижения инвалидизации больных.

Сегодня институт Уполномоченных по правам ребёнка выступает за изменение критериев присвоения инвалидности. Детским правозащитникам уже удалось добиться того, что больным детям будут бесплатно предоставлять медикаментозное и санаторно-курортное лечение независимо от инвалидности – соответствующий приказ по предложению Уполномоченных разработан Минтрудом России.

В Липецкой области в 2015 году снизилось количество детей-инвалидов на 2% по сравнению с предыдущими годами (4097 - в 2013 году; 4108 – в 2014 году; 4015 – в 2015 году) за счёт меньшего количества детей, которым впервые установлена инвалидность и увеличения почти в два раза количества детей-инвалидов, у которых снята инвалидность (таблица 5)

 **Таблица 5**

Сведения о детях-инвалидах за 2013-2015 годы

Количество детей-инвалидов		2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество детей-инвалидов	4097	4108	4015
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	126	187	148
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	417	447	400
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	15	82	154

Однако, в большинстве случаев поступают жалобы о снятии с ребёнка инвалидности, т.к. по результатам проведенных реабилитационных работ ребёнок по состоянию здоровья перестал быть инвалидом, но является лицом с ограниченными возможностями здоровья.

Пример обращения:

К Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области обратилась гражданка Р. с просьбой оказать содействие в прохождении ребенком дополнительного обследования и повторного медицинского освидетельствования о признании ребенка инвалидом. Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области обратился в управление здравоохранения Липецкой области. Ребенок был дополнительно обследован и повторно направлен для прохождения социально-медицинской экспертизы, по результатам которой он был признан инвалидом.

В Липецкой области создаются условия для оздоровления детей-инвалидов. На базе областного государственного бюджетного учреждения «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка» ещё в 2011 году открыто отделение для детей-инвалидов на 46 койко-мест, работающее в круглосуточном режиме. За 2015 год отдохнули и оздоровились 162 ребёнка-инвалида.

Уполномоченный по правам ребёнка в регионе Людмила Куракова 27 – 28 апреля 2015 года представила Липецкую область на XI Съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, который состоялся в г. Ульяновск и собрал около 1,2 тыс. человек. В работе Съезда приняли участие представители профильных ведомств: Министерства труда и социальной защиты, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета РФ, региональные Уполномоченные по правам ребёнка, представители общественных организаций.

В рамках работы XI Съезда Уполномоченных по правам ребёнка состоялись панельные дискуссии на трех площадках. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова приняла участие в первой площадке, посвящённой **проблеме защиты прав детей на охрану здоровья и полноценное развитие**. Ключевые темы дискуссии: защита прав детей с редкими заболеваниями, профилактика отказов от новорождённых, право ребёнка на охрану психического здоровья, охрана здоровья детей, попавших в трудную жизненную ситуацию. Бурное обсуждение у участников съезда возникло по поводу установки специальных контейнеров для детей-подкидышей в городах России. Приёмники, получившие название «Бэби-бокс», устанавливаются в роддомах, на станциях скорой помощи и в детских больницах. Нерадивая мамаша, родившая нежеланного ребёнка, может тайно принести сюда младенца, который полностью перейдет под опеку государства и, возможно, станет желанным в приёмной семье. По мнению отдельных специалистов, «бэби-



боксы», конечно, не решат проблему, но зато дадут горе - родителям шанс не лишать жизни своих нежеланных детей.

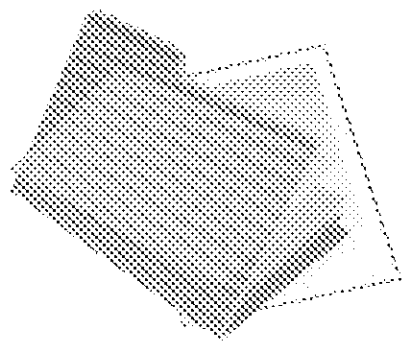
По мнению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Павла Астахова, установка устройств для анонимного оставления новорожденных детей нарушает нормы Конвенции ООН о правах ребёнка, устанавливающей, что ребёнок регистрируется сразу после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка предложил активизировать усилия в борьбе с базовыми причинами, которые приводят к отказу от новорожденных, включив в эту борьбу корректное психологическое консультирование и социальную поддержку в случае незапланированной беременности, оказание необходимой помощи женщине, желающей отказаться от ребёнка.

В целях решения проблемы отказов от новорожденных детей Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка предлагает активно реализовывать на региональном уровне комплекс мер, обеспечивающих создание условий для воспитания ребёнка в родной семье и предупреждения отказов от детей, в том числе направленных:

- на обеспечение профилактики семейного неблагополучия, включая его раннее выявление, оказание индивидуализированной адресной помощи каждой семье, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- организацию на межведомственной основе системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи;
- обеспечение беспрепятственного доступа беременных женщин и семей с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, мобильных бригад, кризисных центров для детей, пострадавших от жестокого обращения, и кризисных центров для матерей с детьми в целях осуществления работы с ними по предотвращению отказа от ребёнка;
- обеспечение повсеместного внедрения эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми;
- создание на местах центров оказания помощи несовершеннолетним мамам до и после рождения ребёнка, в том числе по уходу за ребёнком, дальнейшему жизнеустройству, сохранению семьи;
- организацию в системе общего и профессионального образования подготовки старшеклассников и студентов к семейной жизни, формирование у них уважения к материнству, отцовству и детству, ответственного отношения к рождению и воспитанию детей, выполнению своих будущих семейных и родительских обязанностей.

Эти вопросы находят отражение в деятельности всех структур и ведомств, направленных на защиту прав и законных интересов детей в регионе. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области содействует на региональном уровне реализации комплекса мер, обеспечивающих создание условий для воспитания ребёнка в родной семье и предупреждение отказов от детей.



2.3. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Международное законодательство в области закрепления права детей с ограниченными возможностями здоровья на получение образования имеет более чем полувековую историю развития. Это и Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, Конвенция о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года и Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года.

Статья 28 Конвенции ООН закрепляет за ребенком право на образование.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации от 3 мая 2012 года №46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» Россия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и приняла на себя обязательства по включению в правовые нормы, регулирующие правоотношения в сфере образования, в том числе определение «инклюзивного образования» и механизмов его реализации.

Особое место в работе Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области в 2015 году было уделено инклюзивному образованию¹ детей с ОВЗ (ограниченными возможностями здоровья)² и инвалидов.

Основным Федеральным законом, определяющим принципы государственной политики в области образования, является Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года, вступивший в силу с 1 сентября 2013 года. Закон регулирует вопросы образования лиц с ограниченными возможностями и содержит ряд статей (например, 42, 55, 59, 79), закрепляющих право детей с ограниченными возможностями здоровья, в т. ч. детей-инвалидов, на получение качественного образования в соответствии с имеющимися у них потребностями и возможностями.

¹**Инклюзивное образование**- обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей

²**обучающийся с ОВЗ (ограниченными возможностями здоровья)**- физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

Федеральный закон № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» устанавливает гарантии получения образования детьми с инвалидностью.

При невозможности осуществлять воспитание и обучение детей-инвалидов в общих или специальных дошкольных и общеобразовательных организациях органы управления образования и образовательные организации обеспечивают с согласия родителей обучение детей-инвалидов по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому. Порядок воспитания и обучения детей-инвалидов на дому, а также размеры компенсации затрат родителей на эти цели определяются законами и иными нормативными актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

Стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы (Указ Президента РФ № 761 от 01 июня 2012 года) признаёт социальную уязвимость таких категорий детей, как дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в социально опасном положении.

На сегодняшний день в Липецкой области проживает 207496 детей в возрасте от 0 до 17 лет, из них 4015 детей-инвалидов, что составляет 1,9% от общего количества детского населения.

Образовательными услугами в 2015 году воспользовались 2038 детей-инвалидов на базе образовательных организаций, 674 ребёнка обучаются на дому, 175 детей охвачены дистанционными формами обучения (рис. 9.).

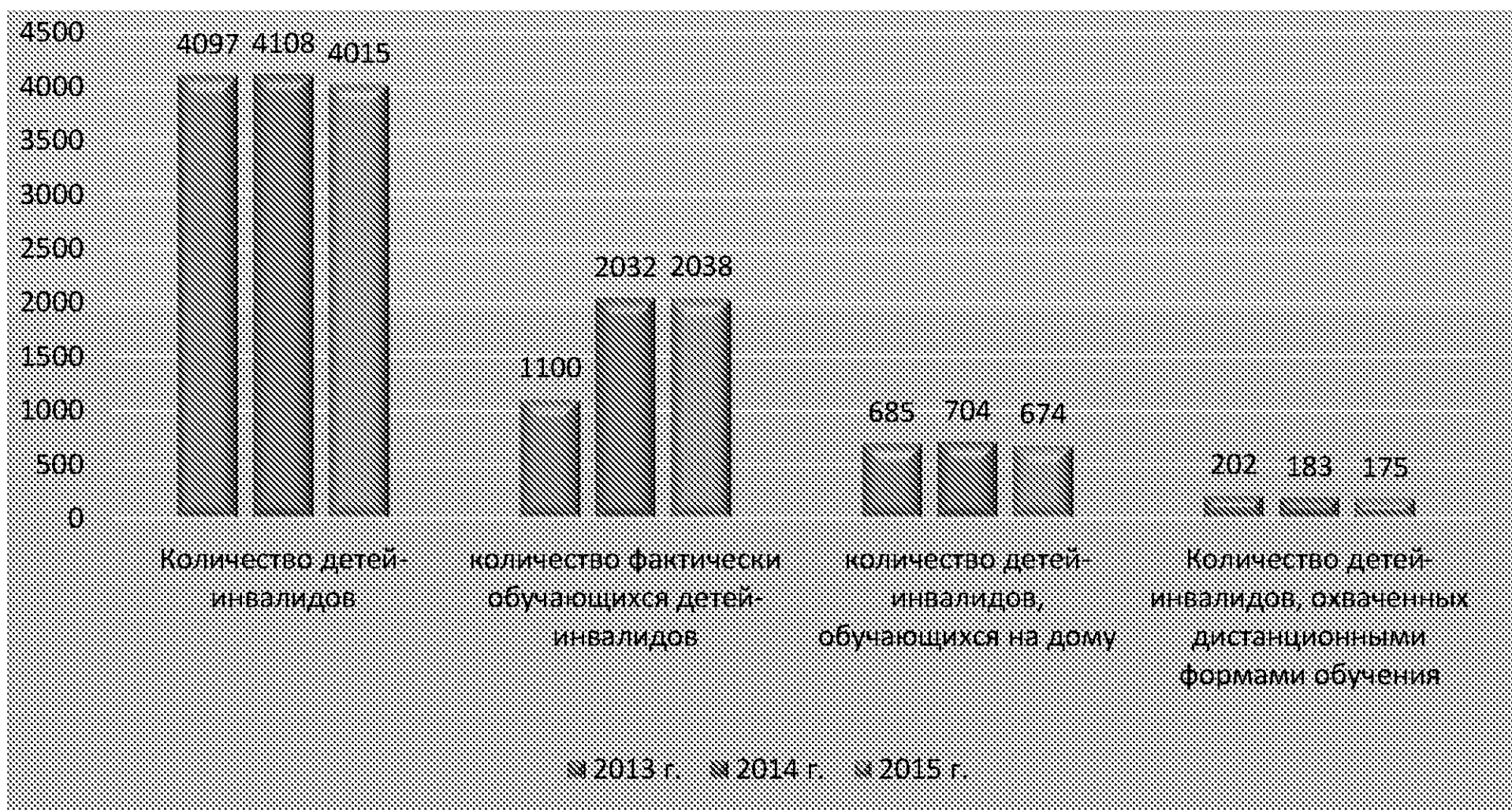


Рис. 9. Сведения обеспеченности образовательными услугами детей-инвалидов за 2013-2015 годы.

Анализируя данные сведения в динамике с 2013 года по 2015 год, мы констатируем, что несмотря на общее снижение количества детей-инвалидов и соответ-

ственно уменьшение количества детей-инвалидов, обучающихся на дому и охваченных дистанционными формами обучения, увеличилось число детей-инвалидов, фактически обучающихся в образовательных организациях, что свидетельствует о практическом применении инклюзивного образования в Липецкой области.

В Липецкой области на протяжении последних трёх лет количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование, стабильно (2013 год – 256; 2014 год – 262; 2015 год - 260), при этом увеличивается количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2015 году на 80 детей с ОВЗ стали обучаться в общеобразовательных организациях больше по сравнению с 2014 годом) (таблица 6)

 **Таблица 6**

**Сведения об инклюзивном образовании в Липецкой области
за 2013-2015 годы**

№	Количество	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	256	262	260
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1100	1123	1203

Сегодня на федеральном и региональном уровнях к защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья приковано большое внимание.

Организованный Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области Людмилой Кураковой расширенный **Круглый стол на тему «Инклюзивное образование как один из процессов трансформации современного образования»** состоялся 24 ноября 2015 года в Елецком государственном университете им. И.А.Бунина. Мероприятие было посвящено Всемирному дню ребёнка, который ежегодно отмечается 20 ноября, и направлено на улучшение благополучия детей, укрепление работы, проводимой в интересах детей всего мира.

В заседании Круглого стола приняли участие руководители и представители региональных управлений здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта; директора общеобразовательных школ, школ-интернатов, учреждений здравоохранения, социальной защиты, культуры и спорта; руководители региональных общественных организаций, общественные помощники и члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, средства массовой информации.

Главной темой Круглого стола стала организация инклюзивного образования в дошкольных, общеобразовательных, средних профессиональных и высших учебных образовательных организациях Липецкой области.

На мероприятии присутствовали родители «солнечных деток» - детей с синдромом Дауна. Они говорили о проблемах, с которыми им приходится сталкиваться в непростом воспитании своих детей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова считает: «Инклюзивное образование необходимо начинать в дошкольном возрасте. Совместное обучение и развитие здоровых детей и детей с особыми потребностями необходимо, в первую очередь, для того, чтобы решить проблемы с социальной адаптацией последних. В детском сообществе воспитывается толерантность и равноправное отношение к детям-инвалидам. В ситуации, когда инклюзивным становится именно дошкольное образование, этот путь наиболее эффективен, ведь дети дошкольного возраста не имеют опасных предубеждений насчёт сверстников, которые волею судьбы являются не такими, как все».

В настоящее время образовательная инклюзия формулируется как социальный запрос и, шире, как траектория развития гуманистического общества.

Количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые обучаются в образовательных организациях Липецкой области, увеличивается и охватывается разными степенями образования: дошкольными образовательными организациями (2748 детей), общеобразовательными (1357 детей), специальными (коррекционными) классами в общеобразовательных организациях (335 детей), школами-интернатами (1304 детей), специальными (коррекционными) образовательными организациями для детей с ограниченными возможностями здоровья (610 детей) (таблица 7).

 **Таблица 7**

Информация о количестве детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях Липецкой области на разных ступенях образования за 2015 год

	Количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	дети-инвалиды	дети с ОВЗ	всего
1.	Количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, посещающих дошкольные учреждения	355	2393	2748
2.	Количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, посещающих общеобразовательные организации	154	1203	1357
3.	Количество детей, обучающихся в специальных (коррекционных) классах для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях	58	277	335
4.	Количество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в школах-интернатах	693	611	1304
5.	Количество детей, обучающихся в муниципальных специальных (коррекционных) образовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья	188	422	610

Однако существует ряд проблем при организации инклюзивного образования:

- зачастую педагоги даже не подозревают, что в их классе (группе) обучается ребёнок-инвалид;

- различные опросы подтверждают, что не только педагоги бывают не готовы к обучению ребёнка-инвалида, но и сами родители испытывают трудности в социальной адаптации своего особенного ребёнка – они стесняются его, боятся обсуждений и осуждений.

Для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью необходимо создать максимально благоприятные условия для непрерывного развития интеллектуального и творческого потенциала, так как все дети талантливы, а задача педагога – почувствовать, определить и развить талант ребёнка.

Основная работа по развитию творческих способностей детей с ограниченными возможностями здоровья сконцентрирована в коррекционных школах, школах-интернатах Липецкой области, в которых обучается почти 67 % детей данной категории.

В настоящее время в области определились два лидера по использованию новых направлений и методик развития творческих способностей у детей с ограниченными возможностями – это областная школа-интернат для слепых и слабовидящих детей в г. Липецке и специализированная школа-интернат, где обучаются глухие и слабослышащие дети в г. Задонске.

В Липецком интернате успешно реализуется проект «Одарённые дети», направленный на выявление таланта у детей с помощью родителей, педагогов и различных тестов; диагностику детей, учитывая их склонности и интересы; работу педагогов с детьми по специализированным программам, направленным на развитие и углубление их способностей; перевод процесса обучения, воспитания и развития одарённых обучающихся на мелкогрупповые и индивидуальные формы работы.

При выборе направления деятельности воспитанникам предоставляется полная свобода. По желанию они могут выбрать несколько видов деятельности или менять их в соответствии со своими потребностями. Темпы продвижения по образовательным программам дополнительного образования у детей различны и зависят от возможностей, уровня развития и возраста.

В интернате работают 23 творческих коллектива дополнительного образования, из которых 10 – музыкальных, 9 коллективов, занимающихся изобразительным и декоративно-прикладным творчеством; 2 – хореографических и 2 – театральных. Внеурочной деятельностью охвачены 98% обучающихся, 80% из которых посещают 2 и более кружков и секций.

В среднем, ежегодно каждый учащийся школы-интерната участвует в 10 различных фестивалях, конкурсах, смотрах.

В школе-интернате г. Задонска для развития творческих способностей детей с ограниченными возможностями здоровья создан Образцовый детский театр «ДАР» под руководством Ивановой Светланы Александровны, которая использует методику театральной игры как своеобразную форму приобщения ребёнка к будущей взрослой жизни, как школу человеческих отношений, где устанавливаются контакты, формиру-

ются нравственные и моральные основы. Выполнение при подготовке спектаклей различных творческих заданий способствует интенсивному развитию мимики, жестикуляции, воображения, тренирует произвольное внимание.

Образцовый детский театр «ДАР» является номинантом Международной премии «Филантроп»; лауреатом III, IV и VII Межрегионального фестиваля детских театральных коллективов «Маска»; победителем областных фестивалей детских театральных коллективов; занесен в реестр особых театров России «Протеатр».

Об этом опыте нашего региона Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова поделилась на **XII съезде Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ в г. Псков** и представила доклад «Развитие творческих способностей у детей с ограниченными возможностями. Опыт Липецкой области».

27 мая 2015 года Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова приняла участие в заседании **Координационного совета по реализации Национальной Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, которое состоялось в г. Рязани**. Повестка дня съезда была посвящена реализации прав детей с ограниченными возможностями здоровья, интеграции детей – инвалидов в общество.

Дополнительное образование и социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями здоровья

Существующая в регионе система дополнительного образования способствует реализации поставленной задачи создания условий для непрерывного развития интеллектуального и творческого потенциала для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

На конец 2014/2015 учебного года в детских школах искусств обучалось 15087 учащихся. Из них 128 детей-инвалидов, что составляет 0,85 %. Это дети, имеющие нарушения опорно-двигательного аппарата, испытывающие отставания в умственном развитии, учащиеся с нарушением речи, слуха, слабовидящие дети, дети с нервными заболеваниями, заболеваниями сердечно-сосудистой системы и др.

Дети - инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья имеют возможность на бесплатной основе посещать мероприятия и концертные программы, проводимые областным центром культуры и народного творчества. При посещении платных мероприятий в учреждениях культуры области детям-инвалидам предоставляются льготы или бесплатное посещение.

Одним из новейших направлений в сфере дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья стало обучение танцам. В 2007 г. при Муниципальном автономном учреждении дополнительного образования детей Дом детского творчества «Городской» имени Сталя Анатольевича Шмакова под руководством Лемак Елены Александровны создан интегрированный ансамбль танца «Параллели» для детей и молодёжи с ограниченными физическими возможностями.

Значимость профессиональной деятельности Лемак Е.А. была отмечена на федеральном уровне. По поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Павла Астахова Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова вручила ей благодарственное письмо.

Идея создания коллектива по обучению детей с ограниченными возможностями здоровья инклюзивным танцам появилась в 2002 году, когда руководитель коллектива при поддержке администрации Липецкой области стала участницей международного семинара в г. Волгограде, проводимого английскими педагогами из всемирно известной труппы «КендукоДанс Компани».



Коллектив реализует два направления: «Танцующие колёса»- танцы для инвалидов-колясочников и «Танцующие в тишине» - инклюзивные танцы с глухонемыми детьми. В ансамбле дети проходят обучение по авторской образовательной программе «Слушай прикосновением!». Название «Слушай при-

косновением!» подсказали принципы и приёмы «танцевальной терапии» и методики «танцующие колёса», «танцующие в тишине»: через прикосновение рук слышать стук сердца партнера по танцу, научиться доверять ему и «праздновать жизнь» в волшебном мире музыки и танца. Актуальность образовательной программы очевидна и подтверждается ее соответствием социальному заказу общества и современным тенденциям развития российского образования.



О высоком качестве образования свидетельствуют многочисленные награды и победы на международных и всероссийских фестивалях и соревнованиях. Но главная победа - широкое признание коллектива и присвоение звания «Народный».

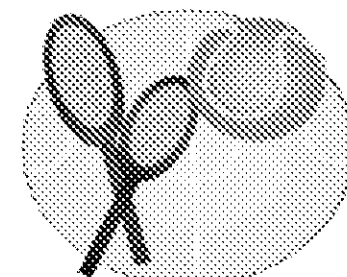
Примеры социальной адаптации инвалидов с помощью инклюзивных танцев в данном коллективе:

Воспитанник младшей группы Арсений Киреев, диагноз правосторонний спастический тетрапарез - правая рука почти на 80% не функционировала. Пройдя двухлетнюю программу обучения по технике на коляске, Арсений стал прекрасно владеть своей парализованной рукой.

Воспитанница старшей группы Галина Рыжкова пришла в коллектив, не имея не малейшего знания о танцах на колясках. Спустя семь лет, Галина является Чемпионкой мира по спортивным танцам на колясках и признана лучшей танцовщицей мира на коляске.

С самыми маленькими воспитанниками танцуют их родители, что позволяет детям-инвалидам лучше усваивать программу обучения и чувствовать себя защищенными.

С 2015 года Елецкое отделение ансамбля позволяет детям с ограниченными возможностями из районов Липецкой области приобщаться к искусству танца.



Пример обращения:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области обратились мама детей, страдающих синдромом Дауна с тем, что в настоящее время их дети не имеют возможности заниматься дополнительным образованием (танцы, спорт), т.к. в настоящее время не все педагоги дополнительного образования готовы работать с данными детьми. При содействии Уполномоченного в настоящее время дети данной категории занимаются танцами и спортом.

В 2015 году своё пятилетие отметила Липецкая Региональная Общественная Организация детей с ограниченными возможностями здоровья «Школа Мастеров».

Центр социальной реабилитации «Школа Мастеров» предоставляет возможность детям и подросткам с нарушениями интеллектуального и психического развития заниматься в специализированных группах. Здесь ребята проходят социальную реабилитацию, осваивая основы ручного труда, художественного творчества, овладевая бытовыми навыками, участвуя в праздниках.

На сегодняшний день услугами «Школы Мастеров» пользуются 300 детей, половина из которых не посещают образовательные учреждения в связи со сложной патологией развития. Благодаря средствам, выделенным из федерального бюджета в 2015 году, 36 ребят получили возможность заниматься в центре бесплатно.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова выразила слова благодарности основателям «Школы мастеров» (руководитель организации Марина Репникова является общественным помощником Уполномоченного), поздравила педагогов и детей с днём рождения их организации, пожелала дальнейших успехов и, конечно, передала полезные подарки, необходимые для реабилитации и развития физической активности детей.

В Липецкой области спорт для детей-инвалидов становится доступнее

В региональных учреждениях дополнительного образования детей спортивной направленности занимается 220 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В преддверии Дня знаний Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области посетила Государственное (областное) образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детский оздоровительный центр (спорта и туризма)».

Директор организации Валов Виталий Борисович (общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области) рассказал, что в текущем году у них будут обучаться около 1400 ребят, всего 95 учебных групп. Центр был создан на базе бывшей детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва по боксу и работает в регионе уже 10 лет. Здесь профессиональные тренеры обучают детей самым различным видам спорта: от баскетбола, бокса и спортивной гимнастики до краеведения, шашек и шахмат, всего - более 15 спортивных дисциплин. Педагоги Центра преподают во всех муниципальных районах Липецкой области.

В учреждении занимаются как обучающиеся общеобразовательных организаций, так и воспитанники учреждений для детей-сирот и специальных (коррекционных) образовательных организаций. Воспитанники учреждения неоднократно становились победителями и призёрами Всероссийских соревнований.

По рекомендации Уполномоченного по правам ребёнка Людмилы Кураковой в Центре уделяется особое внимание созданию условий для детей с отклонениями в состоянии здоровья: улучшение доступа для детей-инвалидов на коляске к спортивным залам; наличие пандусов; увеличение шрифта на всех инструкциях и информационных стендах для детей с отклонениями зрения.

21 мая 2015 года во Дворце спорта «Молодёжный» города Липецка стартовали областные детские паралимпийские игры, посвящённые 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

На торжественной церемонии открытия соревнований присутствовала Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Валентиновна Куракова.

Принять участие в паралимпийских играх приехали более 150 юных спортсменов. Дети с поражениями опорно-двигательного аппарата, нарушениями слуха и зрения, проблемами интеллектуального развития, представляющие города и районы Липецкой области, боролись за победу в соревнованиях по легкой атлетике, настольному теннису, пауэрлифтингу, армрестлингу и общей физической подготовке.

Людмила Куракова: «Вы сегодня уже лучшие, вы уже победители! На вас будут равняться все дети-инвалиды нашей области, а это около четырех тысяч человек. Мне бы очень хотелось, чтобы эта цифра сокращалась, чтобы все дети были здоровы и счастливы!»

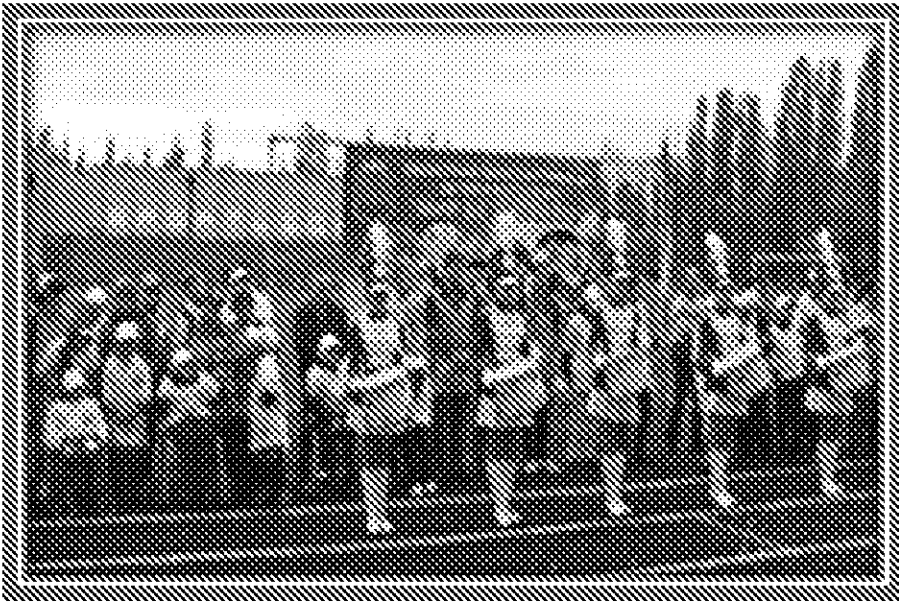
Детские паралимпийские игры организованы региональным управлением физической культуры и спорта в рамках государственной программы «Социальная поддержка, реализация семейно-демографической политики Липецкой области».

15 сентября 2015 года в г. Липецке на стадионе «Динамо» состоялась VI областная летняя Параспартакиада детей и молодежи «Мир без границ».

В соревнованиях приняли участие 300 детей с поражением опорно-двигательного аппарата, ментальными отклонениями, а также с нарушением слуха и зрения из всех районов и городов Липецкой области.

В торжественной церемонии открытия Параспартакиады приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова, которая

обратилась к участникам соревнований со словами: *«Сегодня в области спорт для детей-инвалидов становится всё доступнее. Я бы очень хотела, чтобы такие яркие мероприятия проходили чаще. Для каждой категории инвалидности можно подобрать соответствующий вид спорта. Развитие физической культуры и спорта детей с ограниченными возможностями здоровья является неременным условием их всесторонней реабилитации и социальной адаптации».*



Соревнования проходили в возрастных группах 12-14 и 15-18 лет. Программа Параспартакиады включила в себя состязания по легкой атлетике, дартсу, гребле на тренажерах «Концепт», метанию фляинг-дисков и петанку³.

Главная цель проведения Параспартакиады - популяризация и развитие адаптивной физической культуры и спорта, пропаганда здорового и активного образа жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, массовое привлечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

«Задача органов власти - создать хорошие условия для детей, нуждающихся в особом внимании. Чтобы они могли развиваться, самосовершенствоваться, укреплять свое здоровье. Я выражаю огромную благодарность родителям, тренерам, педагогам, организаторам за эти соревнования. И это не разовое мероприятие, а нормальная стабильная работа, которая проводится в нашем регионе», - отметила Людмила Куракова.

«Задача органов власти - создать хорошие условия для детей, нуждающихся в особом внимании. Чтобы они могли развиваться, самосовершенствоваться, укреплять свое здоровье. Я выражаю огромную благодарность родителям, тренерам, педагогам, организаторам за эти соревнования. И это не разовое мероприятие, а нормальная стабильная работа, которая проводится в нашем регионе», - отметила Людмила Куракова.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступают обращения и по вопросам образования обычных детей.

По количеству обращений граждан Липецкой области в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка вопросы образования стоят на четвёртом месте. Это вопросы устройства детей в дошкольные образовательные организации; приём детей в первые классы, проживающих на территории, закреплённой за образовательной организацией; возможность посещения детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами центров дополнительного образования детей; получение профессионального образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и т.д. - всего 34 обращения, что составляет 10,3% от общего количества обращений.

³ петанк— провансальский национальный вид спорта, бросание шаров.

Пример обращения:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обращались родители детей, проживающих на закреплённой за школой территории - им отказывали в зачислении детей в первый класс, т.к. первые классы были уже сформированы. После вмешательства Уполномоченного данный вопрос был закрыт.

Одной из важных проблем в системе образования является получение профессионального образования детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, которые обучаются в школах-интернатах VIII вида.

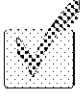
Пример обращения:


В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие в получении её сыном профессионального образования после завершения обучения в школе № 32 г. Липецка, учебные учреждения среднего профессионального образования отказали в обучении ребёнка. Уполномоченный по правам ребёнка помог в получении ребёнком профессионального образования.

С 01 сентября 2016 года детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые обучаются в школах-интернатах VIII вида, будет предоставлено право на получение профессионального образования.

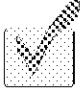
Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова по вопросам образования, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, выступила с инициативой рекомендовать:

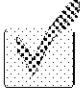
Управлению образования и науки Липецкой области, Управлению физической культуры и спорта Липецкой области:

 разработать новую систему оплаты труда специалистов системы дополнительного образования, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья.


 разработать программу обучения и сопровождения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по схеме: дошкольное образование - основное общее образование - профессиональное образование.


Высшим учебным заведениям Липецкой области:

 разработать и включить в образовательный процесс программы подготовки специалистов для работы с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья;


 использовать для прохождения учебной и производственной практики площадку коррекционных образовательных организаций области.

Органам государственной власти, высшим учебным учреждениям, общественным организациям Липецкой области:


 провести научные исследования, социальные опросы, мониторинги по выявлению проблем и особенностей получения образования (дошкольного, общего, среднего профессионального, высшего) детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья;

 оказать содействие родителям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в создании единой региональной общественной организации.


Управлению молодежной политики Липецкой области, общественным организациям региона:

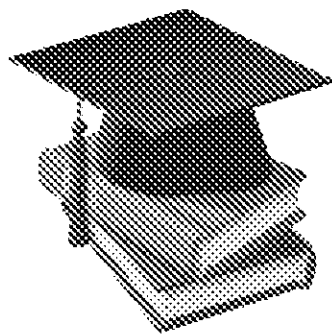
 развивать волонтерское движение, направленное на оказание социальной, психологической и юридической помощи родителям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Управлению внутренней политики Липецкой области

 оказывать поддержку некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты по направлению «Социальная адаптация детей-инвалидов и их семей».

Управлению образования и науки Липецкой области и главам муниципальных образований:

 ускорить выполнение поручения Правительства РФ по ликвидации второй смены в школах с целью использования второй половины дня на предоставление услуг дополнительного образования детей.



2.4. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Одним из основных направлений социальной политики является политика семейная, цель которой – крепкая физически и нравственно, благополучная семья. Именно поэтому вопросы улучшения демографической ситуации, поддержки семей, имеющих детей, и укрепления института семьи являются первостепенными для системы социальной защиты населения Липецкой области и находятся на особом контроле Уполномоченного по правам ребёнка.

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 года «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который регламентирует различные виды оказания бесплатной социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В нём вводится понятие срочных социальных услуг в ситуациях, требующих оперативного реагирования, в том числе: предоставление временного жилья, оказания юридических услуг и т.п.

На основании Закона Липецкой области от 02 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» (ст.13.3. «Предоставление материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации») семьям с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию предоставляется материальная помощь в размере от 500 до 10000 рублей в зависимости от ситуации в семье.

В соответствии с Законом Липецкой области от 29 марта 2005 года № 179-ОЗ «О государственной социальной помощи» малоимущие семьи, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в области, имеют право на государственную социальную помощь (адресную помощь) в виде социального пособия. Данная мера социальной поддержки является адресной и назначается на три месяца с месяца обращения.

В Липецкой области осуществляется социальная поддержка школьников согласно областному закону от 30 декабря 2004 года N 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области».

Социальная поддержка обучающихся, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, осуществляется, в том числе, в виде социальных выплат на питание учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, в областных общеобразовательных организациях, студентов в профессиональных образовательных организациях Липецкой области.

В 2015 году на реализацию Закона Липецкой области № 166-ОЗ муниципальным образованиям были выделены субвенции из областного бюджета, фактическое исполнение составило 288 497,147 тыс. рублей.

В дополнение к федеральному законодательству в области разработана система мер социальной поддержки многодетных семей: единовременные выплаты при рождении детей и ежемесячные пособия; дифференцированная оплата жилищно-коммунальных услуг; оплата стоимости газификации и подключения к системе водоснабжения; бесплатный проезд для детей.

Сегодня в Липецкой области живут более десяти тысяч многодетных семей. В них воспитываются более тридцати трёх тысяч детей.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в центрах социальной защиты населения области состоит на учёте 10523 многодетные семьи, в которых проживают 34584 ребёнка. Количество многодетных семей в Липецкой области увеличивается (8864 – в 2013 году, 9659 – в 2014 году, 10523 – в 2015 году) (таблица 8).

 **Таблица 8**

Количество нуждающихся в социальной защите семей за 2013-2015 годы

Категория семей	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1. Количество многодетных семей	8864	9659	10523
2. Количество одиноких матерей	7287	6490	6613

С начала 2015 года число многодетных семей увеличилось в нашей области на 6%. Коэффициент рождаемости в Липецкой области по итогам 2015 года составил 11,7 на 1000 человек населения.

В соответствии с Законом Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» органами социальной защиты населения Липецкой области предоставляются **многодетным семьям** следующие меры социальной поддержки:

- оплата за жилое помещение (в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного в области) и коммунальных услуг в размере 30 % для семей с тремя детьми, в размере 50 % для семей с 4 - 6 детьми и в размере 100 % для семей с 7 и более детьми;

- оплата в размере 50 % стоимости газификации малоимущим многодетным семьям, нуждающимся в газификации жилья;

- компенсация стоимости подключения жилого помещения, принадлежащего на праве собственности, к централизованной системе холодного водоснабжения в размере 50 % от фактических затрат, но не более 20,0 тыс. рублей малоимущим многодетным семьям;

- предоставление бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) на городских и пригородных маршрутах, а также городском

электрическом пассажирском транспорте детям из многодетных семей - учащимся муниципальных общеобразовательных организаций.

Уже третий год действует эффективная мера поддержки многодетных семей в связи с рождением третьего и последующих детей в виде ежемесячной денежной выплаты до достижения ребёнком возраста 3 лет. На финансирование указанной выплаты из консолидированного бюджета в 2015 году направлено 401,6 млн. руб., в том числе за счёт средств областного бюджета – 205,6 млн. руб., федерального бюджета – 196 млн. руб. Ежемесячную денежную выплату в отчётном году получили 5320 человек.

В целях популяризации статуса многодетной семьи для семей, в составе которых 10 и более детей, с 1 апреля 2015 года установлена единовременная денежная выплата в размере 900,0 тыс. руб. на приобретение автотранспорта. В 2015 году выплату получили 6 семей на сумму 5,4 млн. руб.

Существенное влияние на повышение рождаемости в области оказывает реализация семейной политики, направленной на поощрение успешных и благополучных семей за рождение и гармоничное воспитание детей, развитие семейных традиций.

Ежегодно премию по 50 тыс. рублей получают 25 многодетных семей за рождение и воспитание детей, создание условий для их развития, сохранение и укрепление семейных ценностей, материнства и отцовства.

С 1 апреля 2015 года в регионе введены новые меры социальной поддержки многодетных семей. Семьям с тремя детьми, в дополнение к уже действующим субсидиям по оплате коммунальных услуг, предоставлены компенсации по оплате за содержание жилья в размере 30 %. Для семей, в которых от четырех до шести детей, льгота составляет 50 %. А родители, у которых семь и более детей, полностью освобождены от платы за жилье.

Кроме того, в Липецке увеличены размеры единовременных денежных премий гражданам, награжденным почетными знаками Липецкой области «Слава Матери» и «За верность отцовскому долгу».

С 1 января 2016 года установлена компенсационная выплата на возмещение затрат за оказанные областными и муниципальными физкультурно-спортивными организациями платные услуги по физической и/или спортивной подготовке малоимущим семьям, воспитывающим детей в возрасте от 4 до 18 лет.

В 2015 году Липецкая область за активную реализацию мер социальной поддержки для семей, воспитывающих трёх и более детей, была признана одним из лучших регионов Российской Федерации на первом Всероссийском социальном конкурсе «Область добра», учрежденного благотворительным фондом Государственной Думой РФ и Русской православной церковью, в номинации «Поддержка многодетных семей».



Ежегодно с целью поощрения семей с детьми и повышения её престижа проводится открытый публичный конкурс на определение лучшей семьи года среди населения, участие в которых принимают также и многодетные семьи (постановление администрации Липецкой области от 29 июля 2014 года № 325 «Об утверждении Положения о проведении публичного конкурса на определение лучшей семьи года среди населения»). В награду победители и призёры получают микроавтобусы, легковые автомобили и комплекты бытовой техники.

24 апреля 2015 года в Управлении социальной защиты Липецкой области состоялся финал областного смотра-конкурса на лучшую организацию работы с семьёй и детьми среди областных учреждений социальной защиты населения области.

В мероприятии приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

В течение года комиссия проводила оценку деятельности центров социальной защиты населения в данном направлении, особо учитывая результаты профилактической работы с неблагополучными семьями.

Оценивалась работа специалистов по самым разным аспектам: наличие банка данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении, которым необходима социальная поддержка и помощь со стороны государства; межведомственное взаимодействие в целях усиления социальной защищённости детей; информационно-просветительская деятельность по проблемам семьи; организация и проведение массовых мероприятий, акций.

Победителями областного смотра-конкурса на лучшую организацию работы с семьёй и детьми среди областных учреждений социальной защиты населения стали центры социальной защиты населения по Задонскому, Грязинскому, Данковскому, Елецкому, Лев-Толстовскому, Тербунскому районам. Они отмечены подарками и благодарственными письмами. Поощрительные призы за инновации в работе с семьёй и детьми получили центры социальной защиты населения по городу Ельцу, Липецкому, Усманскому, Чаплыгинскому, Краснинскому, Становлянскому районам.

Несмотря на проводимые профилактические мероприятия с семьями и защиту интересов ребёнка в сфере социального обеспечения, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области регулярно поступали обращения граждан.



Рис. 10. Содержание и количество обращений граждан по вопросам в сфере социального обеспечения в 2015 году.

За текущий год поступило 26 обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в сфере социального обеспечения (оказание материальной помощи малоимущим семьям – 8; предоставление детям путевок в областное государственное бюджетное учреждение «Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка» - 4; реализация права на получение мер социальной поддержки – 11; предоставление услуг социального работника - 1; оказание помощи в получении ортопедической обуви – 2) (рис. 10.)

Пример обращения:

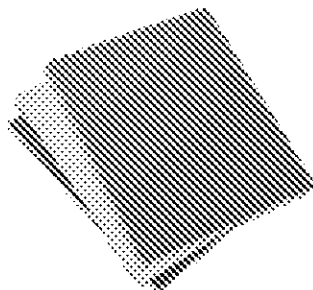
В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области обратилась гражданка Л. с просьбой оказать содействие в получении единовременной выплаты при рождении ребёнка. На момент обращения ребёнку было 5 месяцев. В интересах заявителя в управление социальной защиты населения Липецкой области был направлен запрос. Гражданке Л. помогли собрать необходимый пакет документов для получения единовременной выплаты при рождении ребёнка.

Однако, имеются случаи, когда граждане обращаются с данным вопросом после достижения ребёнком возраста 6 месяцев, но оказать помощь уже невозможно, т.к. нарушены установленные законодательством сроки.

В связи с этим управлению социальной защиты населения даны рекомендации от Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области повысить уровень информирования граждан о полагающихся им мерах социальной поддержки, особенно в сельской местности и отдалённых муниципальных территориях.

Сравнительный анализ данных за 2013-2015 годы позволяет сделать вывод, что в результате принимаемых мер по улучшению материального положения семей с детьми, проведению социального патронажа и профилактической работы с семьями, наметилась тенденция к уменьшению числа социально неблагополучных семей (в

2015 году количество таких семей сократилось на 12,8 %), увеличилось количество многодетных семей, что является результатом целенаправленной работы заинтересованных ведомств по защите прав семьи и ребёнка в сфере социального обеспечения.



2.5. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

Основная часть обращений, после алиментных обязательств и защите прав семьи и детства, в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка Липецкой области связана с вопросами, касающимися улучшения жилищных прав несовершеннолетних (48 обращений), что составляет 14,6% от общего числа обращений граждан в 2015 году.

Прежде всего, это предоставление жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 18; предоставление жилья многодетным семьям – 12; соблюдение жилищных прав детей при раздельном проживании их родителей – 9; предоставление жилья семьям с детьми-инвалидами – 4; улучшение жилищных условий граждан иной категории – 5 (рис. 11).

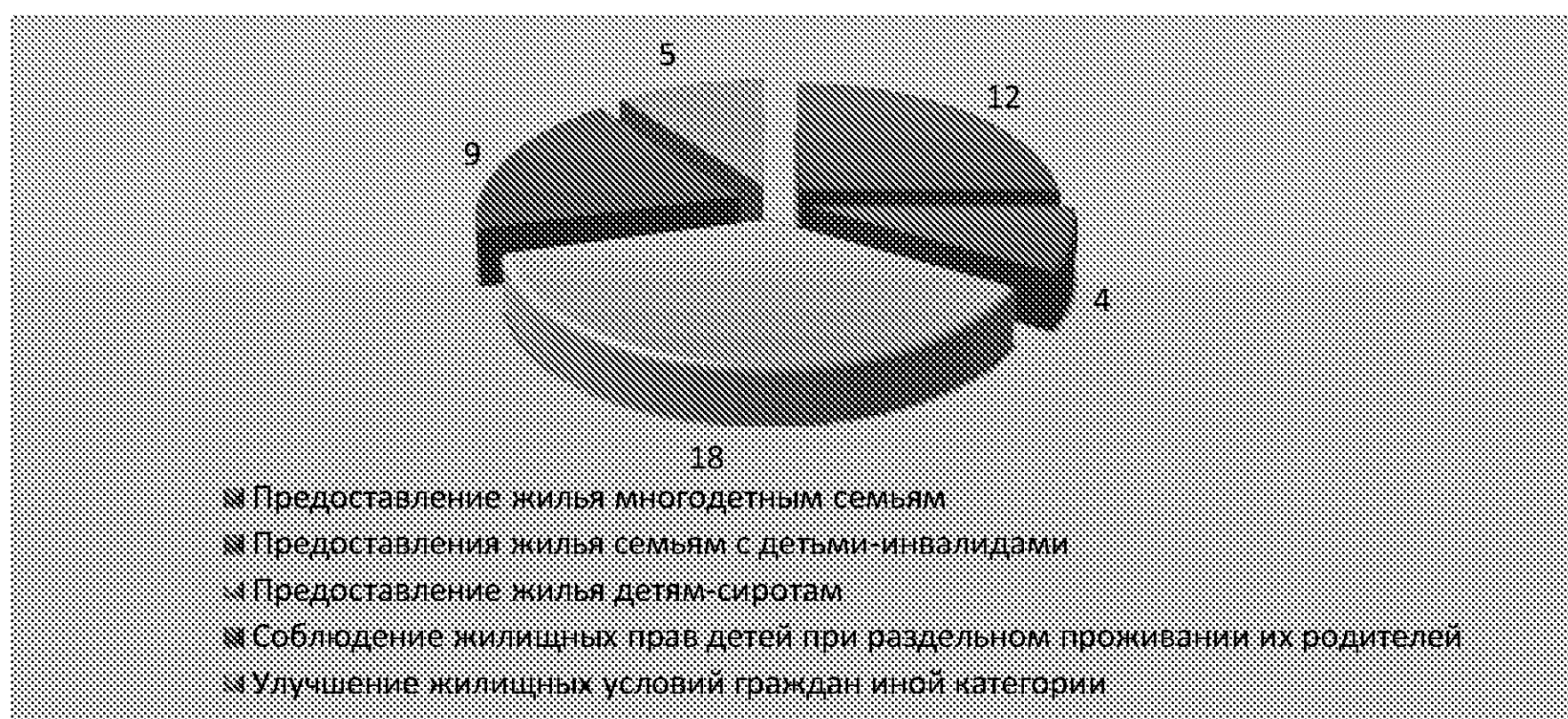


Рис. 11. Содержание и количество обращений граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов ребёнка в жилищной сфере в 2015 году.

Своевременное обеспечение жильём детей-сирот является одним из ключевых направлений «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в регионе осуществляется в соответствии с государственной программой Липецкой области «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области на 2014-2020 годы»

(подпрограмма №5 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»).

Согласно областному реестру, по состоянию на конец 2015 года признаны нуждающимися в предоставлении жилого помещения 2065 лиц из категории детей-сирот, в том числе 324 лица, которым исполнилось 23 года и более (таблица 9).

Таблица 9

Предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 2013 – 2015 годах

Сведения о предоставлении жилья в регионе		2013 г.	2014 г.	2015 г.
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья, всего:		2411	2126	2065
в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	661	776	761
	18 - 22 лет (вкл.)	609	991	980
	с 23 лет	533	359	324
Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		271	179	297
в том числе	по вынесенным судебным решениям	107	121	82
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		0	4	18

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области поступали обращения от лиц, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, с просьбой оказать содействие в постановке в очередь на получение жилья. При рассмотрении обращений данной категории было установлено, что большинство из них не знали о предоставлении им права получения жилья.

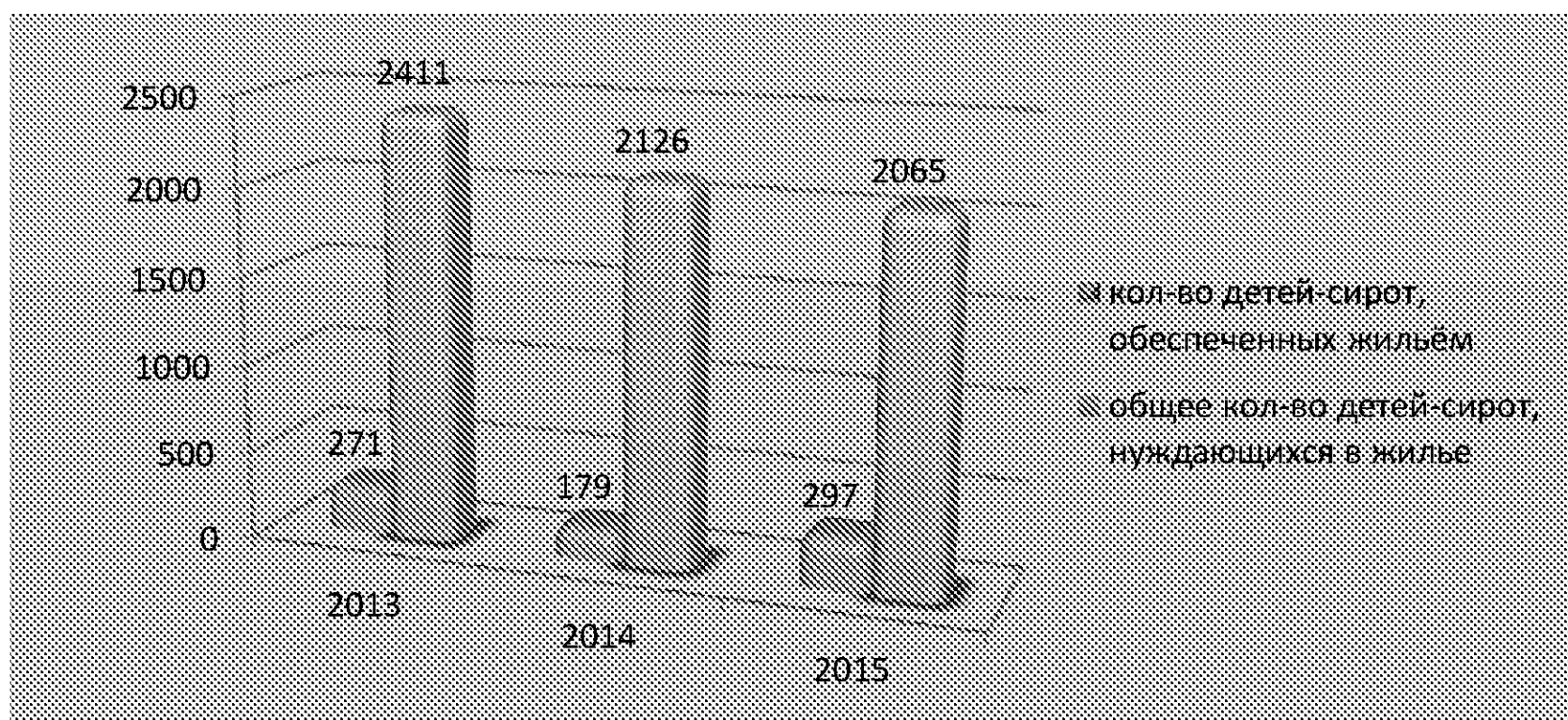


Рис. 12. Количество детей-сирот, нуждающихся в жилье, и чье право на получение жилья реализовано в 2013 – 2015 годах.

Как видно на диаграмме (рис. 12), наблюдается положительная динамика уменьшения общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья. В то же время, увеличилась

количество детей-сирот, чьё право на получение жилья реализовано: в 2014 году - 179 детей, что составило 8,4% от общего количества нуждающихся детей-сирот; в 2015 году – 297 детей, что составило 14,4 %.

В 2015 году приобретены 82 жилых помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья. Планируется, что в 2016 году оставшиеся 18 судебных решений по предоставлению жилых помещений детям-сиротам по договорам социального найма будут исполнены.

Актуальными являются поступающие обращения в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области по соблюдению жилищных прав детей при раздельном проживании их родителей после развода.


На практике возникает существенная проблема. Первая касается ситуации, когда ребёнок остаётся проживать с родителем, который не является собственником помещения. Формально право проживания за несовершеннолетним сохраняется. Но, при сохранении за несовершеннолетними детьми права пользования жилым помещением, за родителем, который не является собственником жилого помещения, право пользования им не сохраняется. В большинстве случаев ребёнок по соглашению между родителями или по решению суда остаётся проживать с тем родителем (как правило, это мать), который собственником жилого помещения не является.

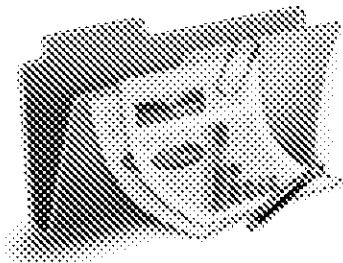
По этой причине реализовать на практике право пользования ребёнка жилым помещением, которое принадлежит родителю-собственнику, фактически невозможно. Теоретически можно поставить вопрос о вселении ребёнка в жилое помещение, но без родителя, который не имеет права пользования жилым помещением. Исполнить такое решение практически невозможно, поскольку все споры о праве пользования возникают из-за того, что родитель, являющийся собственником жилья, не заинтересован в совместном проживании с ребёнком. Родитель-собственник вряд ли предоставит доступ в жилое помещение другому родителю, ему проще обратиться в суд с иском о прекращении права пользования жилым помещением другого родителя, так как изначально ясно, что ребёнок, несмотря на закрепленное за ним право пользования жилым помещением, проживать в нём не будет и останется с родителем, который не является собственником жилого помещения.

В таких случаях целесообразно сохранять право пользования жилым помещением и за другим родителем, с которым по соглашению между супругами или по решению суда должен проживать ребёнок, до момента достижения ребёнком возраста 18 лет, при условии, что у данного родителя нет в пользовании или в собственности жилого помещения.

Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области рекомендовано:

Управлению образования и науки Липецкой области, муниципальным органам образования и органам опеки и попечительства муниципальных районов:

 проводить просветительскую работу для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по защите их прав в жилищной сфере.



3. ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ И ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

На основании Закона Липецкой области № 523-ОЗ от 18.08.2011 года «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области» при Уполномоченном по правам ребёнка созданы три общественные площадки – Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, институт общественных помощников и Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребёнка.

Экспертный совет при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области

Данная площадка создавалась для активного обсуждения наиболее острых проблем детства и семьи в контексте развития страны и региона, а также формирования тех или иных государственно-общественных инициатив в данной сфере.

Экспертный совет формируется Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области и действует на основании Положения об Экспертном совете, утверждаемым Уполномоченным по правам ребёнка.

Экспертный совет является коллегиальным консультативно-совещательным органом, созданным в целях оказания консультативной, организационной помощи и иного содействия Уполномоченному по правам ребёнка в Липецкой области (далее – Уполномоченный) при реализации его контроля за соблюдением прав ребёнка и его государственной защиты.

В состав Экспертного совета вошли представители государственных органов власти, сотрудники органов внутренних дел, ученые, представители православной церкви, общественных организаций, обладающие знаниями в области прав детей и опытом их защиты.

Институт общественных помощников

На институт общественных помощников возложены права и обязанности:

а) принимать и передавать Уполномоченному по правам ребёнка адресованные ему письменные обращения и материалы;

б) присутствовать при проведении компетентными органами, учреждениями и должностными лицами проверок по фактам нарушения или несоблюдения прав, свобод и законных интересов детей по согласованию с данными органами, учреждениями, должностными лицами;

в) по поручению Уполномоченного по правам ребёнка готовить проекты документов, связанных с деятельностью Уполномоченного по правам ребёнка;

г) вносить Уполномоченному по правам ребёнка предложения по совершенствованию механизма обеспечения прав, свобод и законных интересов ребёнка в Липецкой области;

д) оказывать помощь в подготовке ежегодного и специальных докладов Уполномоченного по правам ребёнка о состоянии прав, свобод и законных интересов ребёнка;

- е) осуществлять правовое просвещение населения по вопросам реализации прав, свобод и законных интересов ребёнка, их соблюдения и защиты;
- ж) принимать участие в конференциях, совещаниях и семинарах, круглых столах, касающихся защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка;
- з) получать консультацию по вопросам, касающимся защиты прав, свобод и законных интересов ребёнка, и методическую литературу.

Общественные помощники обязаны:

- а) незамедлительно информировать Уполномоченного по правам ребёнка обо всех ставших известными им фактах нарушения прав, свобод и законных интересов детей (ребёнка);
- б) соблюдать конфиденциальность информации о частной жизни лиц, их персональных данных, личной и семейной тайне, ставшей им известной в связи с осуществлением своей деятельности.

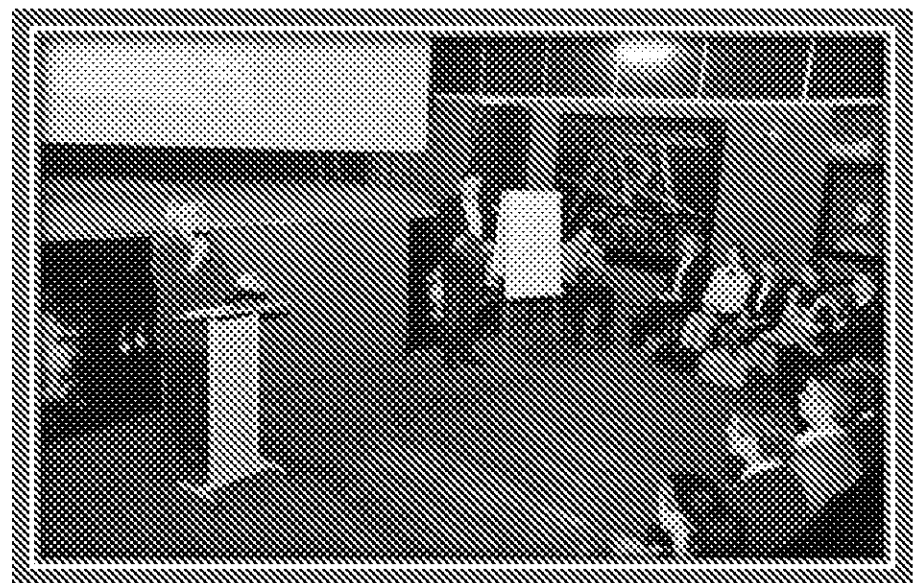
Состав института общественных помощников достаточно широкий. Он состоит из общественных деятелей, чья работа ярко представлена в жизни Липецкой области.

Детский общественный совет

Липецкая область активно участвует в разработке, формировании, продвижении и развитии на региональном и местном уровнях механизмов участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и законные интересы.

В соответствии с Конвенцией о правах ребёнка, принятой резолюцией 44/25 от 20 ноября 1989 года Генеральной Ассамблеей ООН, ребёнок имеет право на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы. Подтверждение данного права нашло своё отражение в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, принятой и действующей в Российской Федерации, а также в Стратегии действий в интересах детей Липецкой области.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павел Астахов для реализации права детей на участие в принятии решений инициировал создание Детских общественных советов в субъектах Российской Федерации. Основной задачей их деятельности является продвижение принципов Конвенции ООН о правах ребёнка и повышение уровня знаний о правах детей, содействие формированию у детей активной гражданской позиции, повышение их правовой грамотности и культуры. Формирование Детского совета создало условия для практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы. В обсуждение вопросов и проблем, связанных с обеспечением ключевых факторов детствосбережения активно вовлекаются не только группы детей, с учетом их социальной зрелости, возрастных и психологических возможностей, но и «взрослая» общественность, представители власти.



Детский совет является совещательным, коллегиальным органом, который совместно с детьми и при их участии осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы детей.

Главным в работе Детского общественного совета является обеспечение взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с детскими общественными объединениями региона в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

В своей работе Совет руководствуется Конвенцией ООН о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации, Законодательством Российской Федерации и Липецкой области, Положением о детском общественном совете. Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах.

При формировании состава Совета на первый план вышли личные качества членов Детского совета, а также мотивация, нацеленность на повышение уровня правовых знаний, желание и умение применять полученные знания на практике, творческий потенциал, который может быть реализован в социально-значимую и социально-творческую деятельность и лидерские качества.

Деятельность трёх общественных площадок взаимосвязана.



В 2015 году состоялось два заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области (31 марта и 22 декабря 2015 года), на которых рассматривались вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в области здравоохранения (обследование детей, рожденных от ВИЧ инфицированных матерей), соблюдения прав детей в семье, исполнения

решений суда об установлении порядка общения с ребенком, внесения изменений в законодательные акты о предоставлении льгот на получение путёвок в летние детские загородные оздоровительные лагеря. Принятые рекомендации были направлены в компетентные органы власти Липецкой области.

Регулярно проводятся расширенные заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области и общественных помощников. На одном из таких заседаний рассматривался вопрос совершенствования работы органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области с использованием опыта Усманского муниципального района.

Надо отметить, что члены Экспертного совета и общественные помощники принимают активное участие в работе Детского общественного совета. Член Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области Салахетдинова Л.Н. (начальник правового управления Липецкого областного Совета депутатов) и общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Бугаков А.В. (директор муниципального учреждения Городской Дворец молодёжи «Октябрь») в 2015 году совместно с прокуратурой Липецкой области, при поддержке

Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, департамента культуры и отдела по работе с молодёжью администрации города Липецка реализовали проект «Правовое кино».

На просмотр художественных фильмов были приглашены члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, студенты учебных заведений города и представители прокуратуры Липецкой области, департамента по работе с молодёжью г. Липецка.

С 18 по 22 марта 2015 года члены Детского совета приняли участие в просмотре фильмов Международного фестиваля правового кино «Сталкер», который проходил в Городском Дворце молодёжи «Октябрь» г. Липецка. За 6 дней в двух кинозалах «Октябрь» были показаны 16 кинолент – русское художественное и документальное кино о правах человека.



22 января 2015 года состоялось заседание членов Детского общественного совета. Был проведен тренинг и психологические игры на знакомство и личную презентацию. Все дети активно участвовали в групповых сценках «Мои права – мои обязанности», в психологических играх «Снежный ком», «Цепочка радости». Интересной была викторина «Что я знаю о законах» и живой отклик вызвало участие в обсуждении основных положений и статей Конвенции о правах ребёнка.

9 апреля 2015 года в Городском Дворце молодёжи состоялось расширенное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, на котором была проведена презентация нового сайта Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.



В 2015 году в рамках работы Детского общественного совета Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области реализовал проект «Правовая школа».

В рамках «Правовой школы» общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, директор Городского Дворца молодёжи А.В. Бугаков провёл для школьников обучающий тренинг «Учись общаться!».

22 мая 2015 года в преддверии Международного дня защиты детей состоялась встреча с выпускниками - членами Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области. Кроме пяти выпускников, пришедших в этот день на встречу с Уполномоченным, на мероприятии присутствовали еще два подростка: Алтухов Денис и Чурсин Владислав, учащиеся МБОУ СОШ №51 г. Липецка.

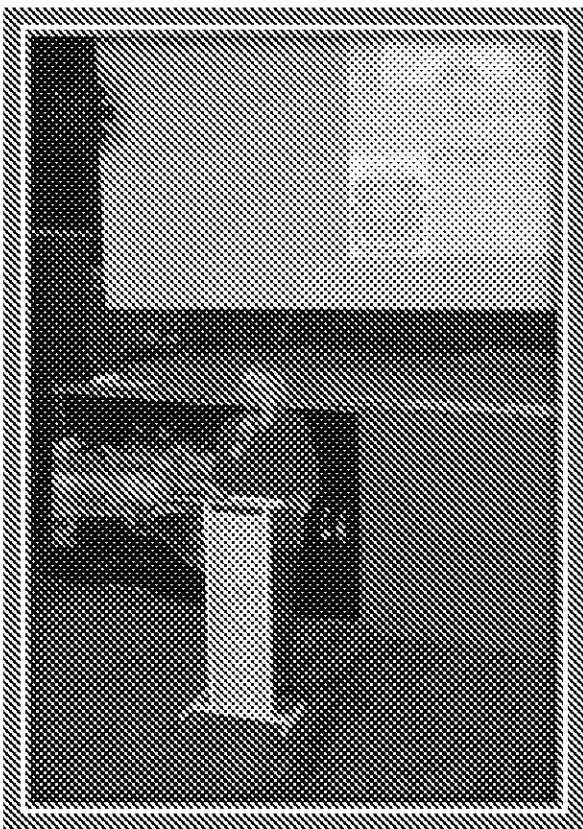
В середине мая этого года ребята спасли из пожара двух маленьких братьев-близнецов. Этот героический поступок не мог остаться без внимания. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Валентиновна Куракова в торжественной обстановке вручила ребятам благодарственные письма и ценные подарки.

Встреча с будущими выпускниками прошла в формате живого диалога. Людмила Куракова рассказала детям об истории возникновения института Уполномоченного по правам ребёнка в России и в нашем регионе, о работе Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области. Она приводила примеры из собственной практики, рассказала, с какими проблемами к ней обращаются наиболее часто.



Дети активно включились в эту беседу. Уполномоченный по правам ребёнка обсудила с ребятами примеры возникновения конфликтных ситуаций в их жизни и способы решения этих проблем.

17 сентября 2015 года в Городском Дворце молодежи «Октябрь» состоялось расширенное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области и обучающее занятие «Правовой школы» (тренинг «Стрессоустойчивость и уверенность в себе»). Задачей этого тренинга было обучение всех членов Детского совета правильному поведению в стрессовых ситуациях, навыкам снятия эмоционального напряжения, основным техникам регуляции стресса в коллективе.



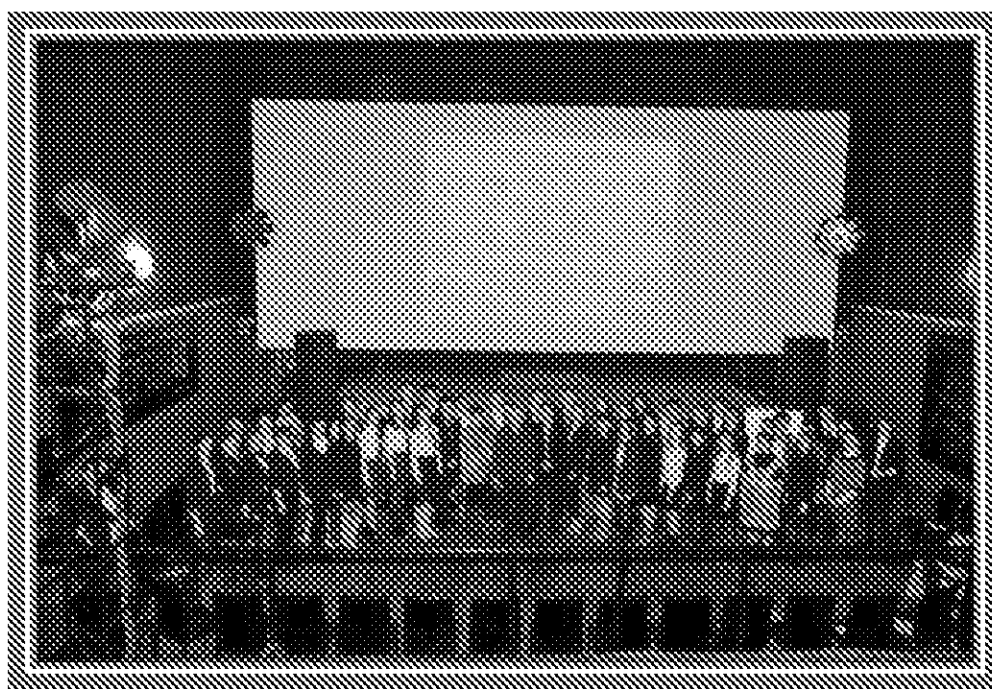
11 ноября 2015 года состоялся тренинг «Развитие свойств и качеств личности, необходимых для конструктивного разрешения конфликтных ситуаций», который провели педагоги-психологи Центра психолого-педагогического и медико-социального сопровождения.

В течение 2015 года участие членов Детского общественного совета в групповых тренингах укрепило в них такие ценности, как коллективизм, взаимная выручка, ответственность, активность, организованность. Изучение статей Конвенции ООН по правам ребёнка позволило глубже развить гражданское сознание и понимание своего общественного долга, а также повысить самосознание подростка как гражданина своей страны.

Члены Детского общественного совета применяют полученные знания и навыки в школьной жизни (проведение диспутов по правовым вопросам, оказание помощи своим одноклассникам в затруднительных ситуациях, повышение уровня правовых знаний, проведение деловых игр и определение будущей профессии, связанной с юриспруденцией).

В рамках работы Детского общественного совета с февраля по ноябрь 2015 года в общеобразовательных организациях г. Липецка проводился конкурс правовых уроков «Правовой десант».

Цель этого конкурса – формирование позитивной установки детей на изучение прав, которыми должен обладать каждый ребёнок вне зависимости от каких-либо различий: расы, пола, языка, религии, места рождения, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.



Особенностью данных уроков стало то, что их самостоятельно проводили члены Детского общественного совета при Уполномоченном по принципу «равный-равному».

В конкурсе правовых уроков проекта «Правовой десант» в 2015 году приняли участие 12 общеобразовательных организаций г. Липецка.

Член Экспертного совета Л.А. Затуливетер (доцент кафедры педагогики и социальной работы Липецкого государственного педагогического университета, кандидат педагогических наук) возглавила жюри конкурса.

17 декабря 2015 года в Городском Дворце молодежи «Октябрь» состоялось торжественное мероприятие, посвященное подведению итогов конкурса правовых уроков «Правовой десант» и награждение победителей:

1-е место – школа №50 (член Детского совета Меркулов Михаил).

2-е место – школа №14 (член Детского совета Пикалова Екатерина).

3-е место – школа №61 (член Детского совета Загитова Софья).



Специальный приз и благодарственное письмо Уполномоченного по правам ребёнка получила Смородина Яна, учащаяся МБОУ СОШ № 6 им. В. Шавкова г. Липецка «За новаторство и смелость в проведении правового урока в рамках проекта «Правовой десант».

Во время проведения мероприятия состоялся показ видеофильма, посвященного конкурсу. Силами членов Детского общественного совета, принявших участие в проекте «Правовой десант», был организован праздничный концерт.

1 июня 2015 года на территории городского дворца молодежи «Октябрь» состоялся праздник, посвященный Международному дню защиты детей. Организаторами мероприятия выступили Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой обла-

сти, Городской Дворец молодежи «Октябрь», а также праздничное агентство «Праздник детства» (его директор - Кудинов А.А. - является общественным помощником Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области).

На празднике присутствовали около 300 детей. Костюмированные аниматоры организовали детскую развлекательную программу с различными подвижными играми и веселыми конкурсами.

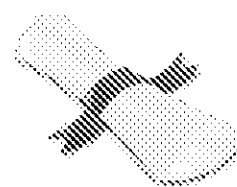


В завершение акции для всех юных участников и их родителей был организован показ полнометражного мультфильма «Приключения Буратино» в киноконцертном зале Городского Дворца молодежи «Октябрь».

В канун Нового года Уполномоченный по правам ребёнка Л.В. Куракова поздравила с новогодними праздниками детей, проходящих лечение в Областной детской больнице и вручила сладкие подарки. Вместе с Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области поздравить детишек приехал общественный помощник Уполномоченного, директор праздничного агентства «Праздник детства» А.А. Кудинов, который организовал для юных пациентов анимационное шоу «Доктор Клоун».



За активную жизненную позицию благодарственными письмами Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астахова отмечены общественные помощники Бугаков А.В., Валов В.Б., члены Экспертного совета Батищев И.И. и Затумиветер Л.А., благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области отмечен общественный помощник Кудинов А.А.



4. СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченный по правам ребёнка, как должностное лицо, при осуществлении своих полномочий по продвижению и защите прав, свобод и законных интересов ребёнка независим от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. При этом Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, государственными структурами и некоммерческими организациями, нацеленными на охрану прав ребёнка.

Для реализации принципов своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка, придавая значение эффективной совместной деятельности по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, заключает соглашения о сотрудничестве с различными государственными и региональными структурами.

В 2015 году заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с:

- Липецким областным судом;
- Прокуратурой Липецкой области;
- Управлением Министерства внутренних дел РФ по Липецкой области;
- Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Липецкой области;
- Управлением Федеральной службы исполнения наказания РФ по Липецкой области;
- Управлением Министерства юстиции РФ по Липецкой области;
- Образовательными организациями:
 - ✓ Елецким государственным университетом им. А.И. Бунина;
 - ✓ Липецким государственным педагогическим университетом;
 - ✓ Российской Академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Липецкий филиал;
 - ✓ Липецким государственным техническим университетом;
- Муниципальным учреждением «Городской Дворец молодежи «Октябрь».

О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с органами власти

20 мая 2015 года на территории с. Аргамач-Пальна Елецкого района Липецкой области состоялось открытие XI областных соревнований «Школа безопасности». Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова приняла участие в открытии этого мероприятия. Региональные слёт-соревнования организованы в целях практического обучения учащейся молодёжи действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, получения ими навыков оказания помощи пострадавшим, популяризации деятельности спасательных и пожарных подразделений и подготовки для них резерва, а также пропаганды среди учащихся здорового образа жизни. Участниками полевого лагеря стали команды общеобразовательных учреждений со всех

районов области. Победители соревнований «Школа безопасности» представляли нашу область, состязаясь с командами из субъектов Центрального федерального округа, на межрегиональных соревнованиях.

18 сентября 2015 года на территории военного аэродрома Липецкого авиацентра состоялась Областная гражданско-патриотическая акция «В Армии служить – почетно!». Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова приняла участие в торжественной церемонии награждения победителей смотра-конкурса на лучшую подготовку юных граждан к военной службе по итогам 2014 года, а также руководителей команд, занявших первые места в военно-спортивных играх в 2015 году. В ходе мероприятия был проведен смотр строевой слаженности учащих кадетских классов и воспитанников военно-патриотических объединений городов и районов Липецкой области. Все дети ознакомились с бытом и размещением личного состава воинской части, а также посмотрели выставку образцов авиатехники, вооружения, спецавтотехники МВД, МЧС, ДОСААФ. Кроме того, участники мероприятия увидели показательные полеты летчиков Липецкого авиацентра. Акция «В Армии служить – почетно!» проходит в Липецкой области уже в девятый раз. В этом году в мероприятии приняли участие более тысячи школьников региона.

23-24 сентября 2015 года в г. Владимире прошло заседание Координационного Совета Уполномоченных по правам ребёнка ЦФО РФ на тему «Развитие ребёнка в современном мире. Духовно-нравственный аспект», в котором принимала участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова. В рамках мероприятия Уполномоченные посетили Православную среднюю общеобразовательную школу им. святителя Арсения Элассонского в г. Суздале; лицей-интернат №1 (школа – община семейного типа), где приняли участие в интерактивной программе: «Друзья мои, прекрасен наш союз!»

21 октября 2015 года в Областном центре культуры и народного творчества состоялся V областной **Детский экологический форум**, посвящённый 70-летию Победы в Великой Отечественной войне и 60-летию образования юннатского движения в Липецкой области. В мероприятии приняла участие Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова. Более 400 лучших представителей из 100-тысячного отряда школьников Липецкой области приехали в областной центр, чтобы представить свои агитбригады и внести предложения по сохранению уникальной природы Липецкого края. В этом году форум расширил свои границы — делегации из соседних регионов делились своими идеями и наработками по решению экологических проблем. Главная цель мероприятия – в очередной раз привлечь внимание подрастающего поколения к проблемам окружающей среды Липецкой области.

Отмечая, что именно взрослые должны прививать ребенку культуру бережного и ответственного отношения к окружающей среде, чтобы сохранить землю для будущих поколений, однако зачастую воспитывать уважение к природе необходимо и у самих взрослых. Обращаясь к участникам форума, Уполномоченный подчеркнула,

что их деятельность направлена на сохранение редких растений и животных, возрождение природных объектов, приумножение лесов. Немаловажно проведение большой работы по благоустройству обелисков, памятных мест, солдатских могил. Детский омбудсмен Л.В. Куракова выразила надежду, что наиболее активные формы деятельности ребят, направленные на благоустройство и улучшение экологической обстановки, заинтересуют не только детей, но и найдут отклик у взрослых.

Вместе с исполняющим обязанности начальника управления образования и науки Липецкой области Сергеем Косаревым Людмила Куракова вручила дипломы победителям и лауреатам различных конкурсов, организованных в рамках областного экологического форума. По сложившейся традиции по итогам мероприятия была подготовлена резолюция — «Обращение юных экологов» к органам государственной исполнительной и законодательной власти, природоохранным структурам, органам местного самоуправления и жителям области с предложениями по улучшению экологической обстановки в регионе.

19 ноября 2015 года в Липецком государственном техническом университете состоялась **международная научно-практическая конференция «Современная стратегия противодействия наркомании, алкоголизму и иным асоциальным явлениям»**, которая стала заключительным этапом областного форума «Липецкая область - здоровый регион». Данным форум проходил в регионе с 21 сентября. По информации Прокуратуры Липецкой области, за время его работы было проведено свыше 38 000 мероприятий, направленных на продвижение ценностей здорового образа жизни, охвативших почти 800 тыс. липчан и жителей области, т.е. фактически каждого второго. В регионе было распространено около 206 тыс. единиц наглядной агитации, размещено 1804 ящика для анонимных сообщений, круглосуточно работал бесплатный телефон «единой горячей линии», на который поступило почти 600 обращений. Вышло более 3500 материалов в СМИ, посвященных мероприятиям форума.

В работе конференции приняли участие свыше 1100 студентов и ученых ведущих высших учебных заведений Центрального федерального округа, академии Генеральной прокуратуры РФ, прокуроры Тамбовской, Орловской, Тульской областей, Главный федеральный инспектор по Липецкой области, руководители силового блока региона, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, председатель Общественной палаты области, представители депутатского корпуса, судейского сообщества, общественных организаций, духовенства. Значимость мероприятия была отмечена и в Правительственной телеграмме Совета Федерации Федерального Собрания РФ, направленной участникам конференции.

Участникам конференции был продемонстрирован фильм, посвящённый мероприятиям регионального форума «Липецкая область - здоровый регион». В ходе конференции обсуждался широкий круг вопросов, связанных с медико-социальными, нравственными и правовыми аспектами противодействия наркотизации и алкоголизации общества, в первую очередь, молодежи.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова входит в состав **комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов Липецкой области и постановлений областного Совета депутатов** и принимает активное участие в заседаниях комиссии, внося свои предложения в поддержку маленьких граждан области, многодетных семей, семей с детьми-инвалидами.

«Гарантии социальной защищённости детей и их родителей должны чётко прописываться как в федеральном, так и в областном законодательстве», - считает Людмила Куракова.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области и члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка региона участвовали в дискуссионной площадке в Липецком областном Совете депутатов при обсуждении нового законопроекта о нормах и правилах содержания домашних животных, что оказалось актуальным, т.к. 4 июня 2015 года в селе Кривополянье Чаплыгинского муниципального района на ребёнка во дворе дома напала его собственная собака, которую держали на цепи, в тот момент, когда мальчик попытался поиграть с мячом рядом с животным.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова с 8 по 11 декабря 2015 года принимала активное участие во Всероссийском семинаре-совещании для правозащитников, организованном Администрацией Президента Российской Федерации. На мероприятии присутствовали Уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации и представители иных российских правозащитных институтов.

В рамках мероприятия обсуждались следующие темы: система обеспечения прав человека в России, взаимодействие органов прокуратуры с Уполномоченными по правам ребёнка, человека и предпринимателей, актуальные направления обеспечения прав граждан в сфере здравоохранения, защита жилищных прав и др.

Павел Астахов в своём докладе отметил, что Институт Уполномоченных по правам ребёнка в России относительно молодой, но уже достаточно авторитетный правозащитный институт, зарекомендовавший себя как независимый механизм контроля за реализацией и соблюдением прав ребёнка на федеральном и региональном уровнях. Наиболее предпочтительной формой создания института Уполномоченного по правам ребёнка в регионах является парламентский способ его учреждения на основании закона субъекта Российской Федерации.

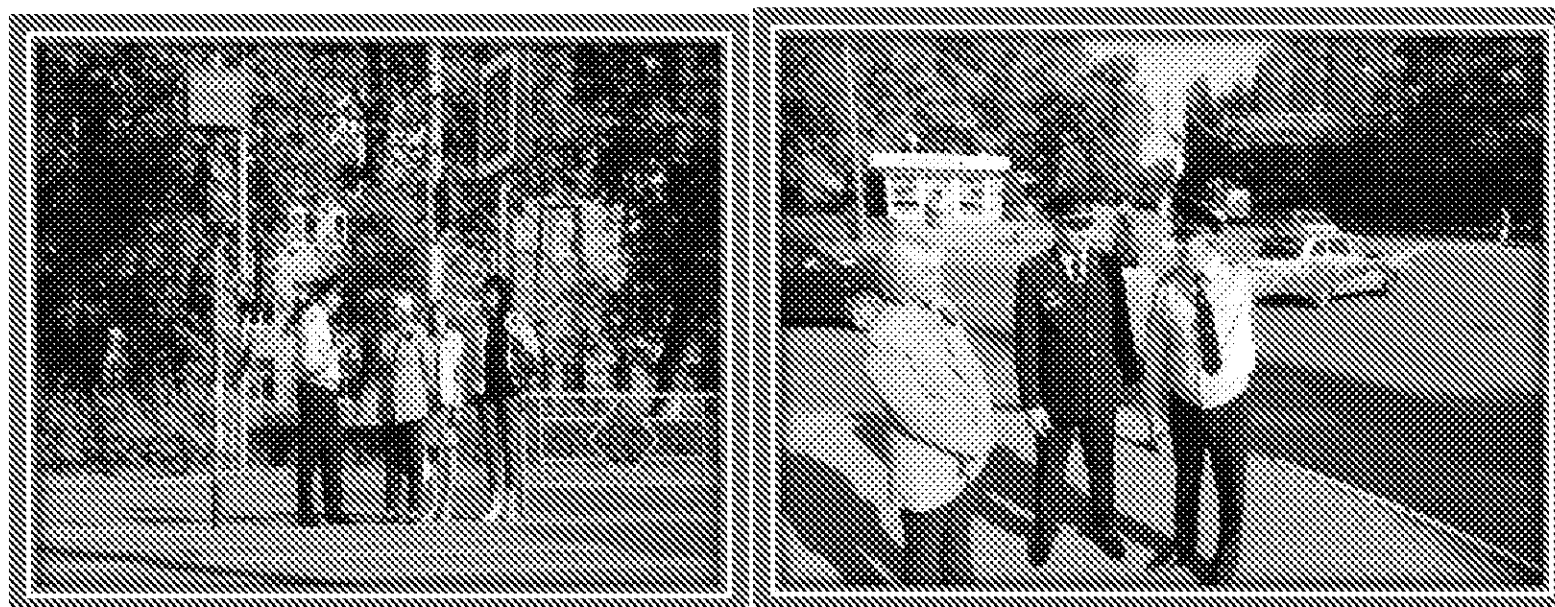
Это гарантирует более чёткое разграничение на региональном уровне его полномочий с другими государственными органами и институтами, обеспечивает становление и продвижение этого института, его надлежащее кадровое, материально-техническое, информационно-аналитическое и финансовое сопровождение, что в целом способствует повышению уровня охраны и защиты прав детей в регионе. Ведь эффективность этого особого государственного института во многом обусловлена его самостоятельностью и независимостью от любых ведомственных и корпоративных интересов.

О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с правоохранительными органами

28 апреля 2015 года состоялось межведомственное совещание по вопросам **профилактики детского дорожно-транспортного травматизма** с участием Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка П.А. Астахова, руководителей Министерства внутренних дел РФ, Министерства образования и науки РФ и общероссийской общественной организации «Всероссийское педагогическое собрание». Также в мероприятии в режиме видеоконференции приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области. Как отметил Павел Астахов, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма - неотъемлемое условие обеспечения права детей на безопасность.

4-10 мая 2015 года по инициативе Организации Объединенных Наций проходила Третья Глобальная неделя безопасности дорожного движения, посвященная повышению безопасности детей в процессе участия в дорожном движении. Неделя стала основой для осуществления на национальном уровне целевых мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и привлечения внимания общественности к проблемам аварийности с участием несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова совместно с сотрудниками Государственной Инспекции Безопасности Дорожного Движения обследовала пешеходные переходы вблизи 2-ой, 7-ой и 38-ой школ г. Липецка, расположенных возле наиболее оживленных участков проезжей части.



Уполномоченный по правам ребёнка региона и специалисты ГИБДД проверили все необходимые условия безопасности юных пешеходов - наличие разметки, соответствующие дорожные знаки и другие средства организации движения. Помимо проверки состояния переходов всем участникам дорожного движения раздали памятки по правилам дорожной безопасности и поощрили подарками законопослушных. Подарки получили и водители, перевозящие детей в удерживающих устройствах, и пешеходы, соблюдающие требования сигналов светофора, и велосипедисты, которые также соблюдали правила дорожного движения. Всего в акции приняли участие более сотни липчан всех возрастов.

Это мероприятие стало первым в реализации комплексного плана по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на 2015-2016 гг., утвержденного Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области совместно с УГИБДД УМВД России по Липецкой области и региональным управлением образования и науки.

За 2015 год на территории Липецкой области зарегистрировано 120 аварий с участием детей, в которых 4 ребёнка погибли и 130 подростков в возрасте до 16 лет получили ранения различной степени тяжести. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество дорожно-транспортных происшествий и пострадавших в них детей уменьшилось на четверть, а погибших – на треть.

Дети в качестве участников дорожного движения в большей степени являются пассажирами (43,3%); 29,1% детей - пешеходами; 17,9% относятся к категории «дети-велосипедисты»; и среди детей 9,7% являются водителями (рис.13).

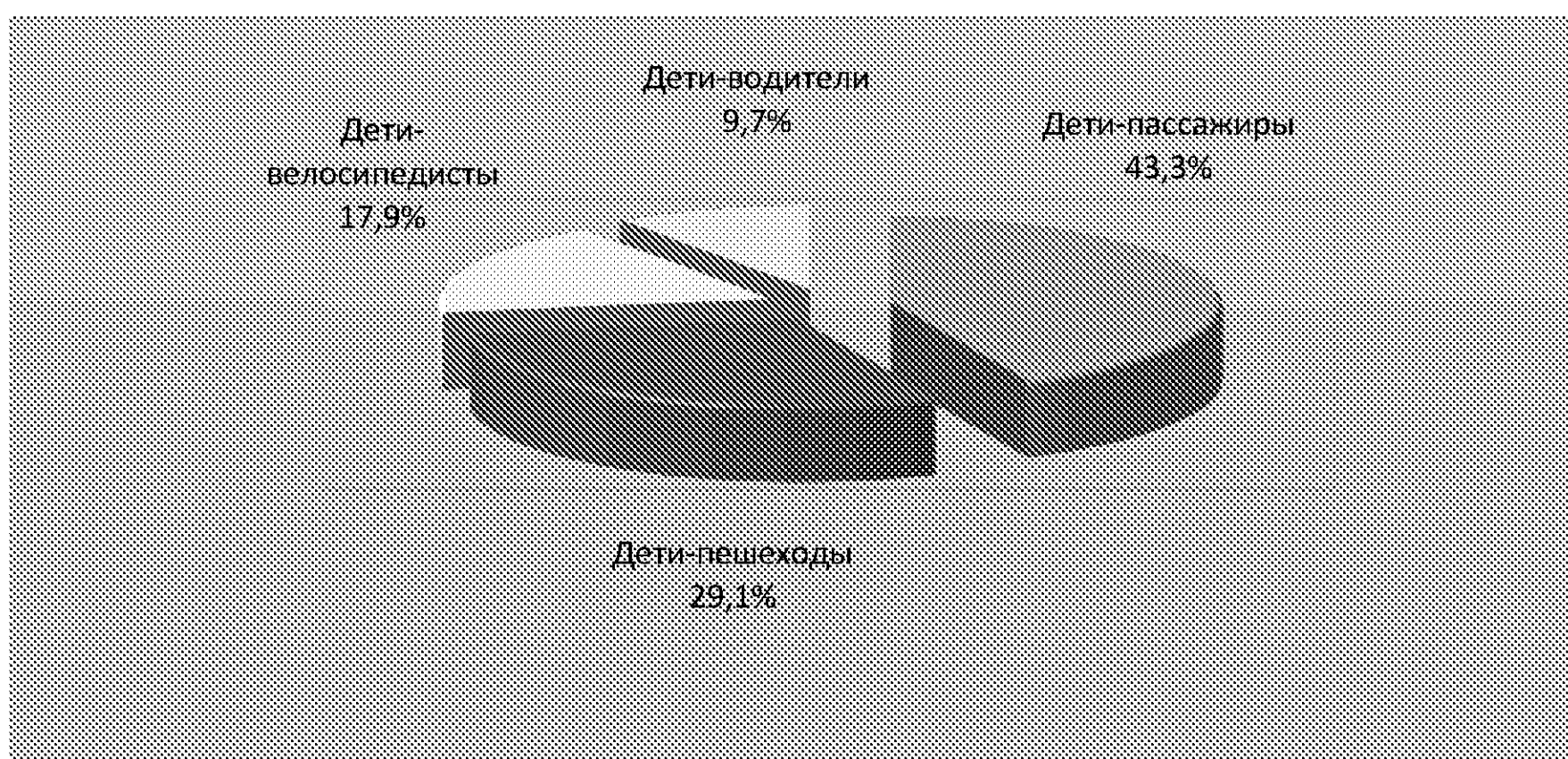


Рис. 13. Категории участников дорожного движения в 2015 году.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области не ограничивается проведением одиночных акций совместно с Госавтоинспекцией. Разработан целый комплекс мероприятий, направленных на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма, где будут задействованы и органы власти всех уровней, и общественность, особенно родительская и педагогическая.

В области последовательно и системно ведётся воспитательная работа для юных участников дорожного движения. В регионе хорошо развито и популярно ЮИ-Довское движение. Юные инспекторы движения Липецкой области в этом году стали победителя Всероссийского конкурса «Безопасное колесо». А на европейских подобных соревнованиях в г. Вена (Австрия) наши ребята завоевали 2 место среди 23 команд европейского континента, уступив второй команде из России юным инспекторам движения Республики Татарстан.

Для сохранения жизни и здоровья детей на дорогах необходимо объединить усилия всех заинтересованных сторон. Наша главная общая задача заключается в

том, чтобы сделать дорогу ребенку в школу и из нее максимально безопасной.

7 мая 2015 года в Управлении МВД России по Липецкой области состоялось **награждение командира отделения оперативного взвода ОМОН «Легион»** Красных Альберта Александровича за спасение на пожаре троих детей и их матери. Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова выразила благодарность Альберту Красных за проявленное неравнодушие и героизм. Она вручила лейтенанту ОМОН Благодарственное письмо за самоотверженность и мужество, смелые решительные действия, проявленные в спасении жизни и здоровья троих детей, за проявление гуманизма, достойного высокого звания русского офицера.

Всероссийская акция «Полиция на страже детства», в которой приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, приуроченная к Международному дню детского телефона доверия, состоялась 16 мая 2015 года на территории Липецкой области. Цель акции – оказание помощи и поддержки детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В рамках акции была организована работа детского телефона доверия, принимались звонки по проблемам несовершеннолетних, давались консультации обратившимся гражданам, при необходимости – принимались меры реагирования в соответствии с действующим законодательством. Консультировали граждан, включая совсем юных, специалисты из подразделений по делам несовершеннолетних, правового обеспечения, психологи центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, представители органов управления социальной защиты населения, образовательных организаций, общественных объединений.

Каждое поступившее на детский телефон доверия обращение принималось к рассмотрению. Детям, подросткам и их родителям были даны разъяснения по вопросам, касающимся правовых аспектов регулирования детско-родительских, семейных и иных отношений. В случае необходимости, оказывалась экстренная психологическая и другая помощь.

2 июня 2015 года в УМВД России по Липецкой области состоялось торжественное собрание, посвященное **80-летию подразделений по защите детей**. С юбилеем сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей поздравила Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова. Она вручила благодарственные письма за многолетнюю службу заместителю начальника Управления ОООН – начальнику отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Липецкой области подполковнику полиции Астахову С.В. и заместителю председателя комиссии по делам несовершеннолетних администрации Липецкой области Калугиной Н.Н.

В преддверии нового 2015-2016 учебного года с 3 августа по 2 сентября 2015 года УМВД России по Липецкой области проводились на территории региона оперативно-розыскные и профилактические мероприятия по обеспечению общественного

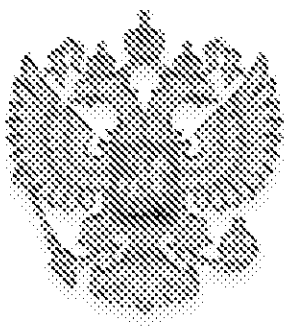
порядка и безопасности. В период подготовки к началу учебного года прошли проверки неблагополучных семей, в которых родители состоят на профилактическом учёте и имеют на воспитании детей школьного возраста. Для оказания социальной помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, организована акция **«Помоги пойти в школу»**. В проведении данного мероприятия задействованы специалисты учреждений и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также представители правоохранительных органов и депутатского корпуса.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области совместно с Уполномоченный по правам человека в Липецкой области приняли участие в расширенном заседании коллегии Прокуратуры Липецкой области и региональным УМВД России, на котором подводили итоги работы в первом полугодии 2015 года. Особое внимание в ходе заседания было уделено проблеме повышению уровня преступности среди несовершеннолетних. По итогам коллегии органам системы профилактики региона было рекомендовано усилить работу в данном направлении.

16 июня 2015 года Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова совместно с представителями областной прокуратуры проверила **соблюдение законности содержания несовершеннолетних в ФКУ СИЗО - 1 УФСИН России по Липецкой области**. Одной из основных задач, стоящих перед учреждением, является соблюдение прав и свобод человека в условиях его изоляции от общества. Особенности содержания под стражей несовершеннолетних в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы регламентированы Федеральным законом от 21 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Всего на момент проверки в СИЗО-1 находилось четверо подростков 16-17 лет. В соответствии с положениями федерального закона несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым в учреждении созданы улучшенные материально-бытовые условия, увеличено, по сравнению со взрослыми, время ежедневных прогулок, установлены повышенные нормы питания. Условия содержания несовершеннолетних в полной мере соответствуют требованиям закона. В ходе проверки жалобы на действия администрации СИЗО-1 не поступили.

В мае 2015 года было продолжено взаимодействие и заключено новое **соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с Липецким областным судом**.



Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Валентиновна Куракова вошла в состав Координационного совета по развитию дружественного к ребёнку правосудия в качестве заместителя председателя (19 августа 2015 года состоялось первое заседание Координационного совета). Координационный совет по разви-

тию дружественного к ребёнку правосудия, который возглавляет председатель областного суда Иван Иванович Марков, объединил усилия руководителей структурных подразделений администрации региона, представителей общественности, правоохранительных органов, системы профилактики безнадзорности и правонарушений по созданию дополнительных возможностей обеспечения законности прав ребёнка и семьи, развития восстановительных методик в правосудии.

Основная задача Координационного совета заключается в том, чтобы в кратчайшие сроки сформировать порядок совместных действий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей до 2017 года, утвержденной указом Президента РФ. Отмечая важность продолжения работы по развитию системы школьных служб примирения (медиации), расширению сети медиаторов, новым направлением деятельности становится применение медиации в уголовных делах как способа сглаживания взаимоотношений потерпевшего и правонарушителя, что позволяет выйти совместными усилиями на новый уровень взаимодействия различных структур.

В 2015 году активизировалась работа по созданию школьных служб примирения (медиации), начатая ранее образовательными организациями и судами Липецкой области. Периодически в течение года в Липецком областном суде с участием судей, их помощников, представителей образовательных учреждений, органов профилактики проводились семинары-совещания по вопросам развития школьных служб примирения. По итогам семинаров приняты решения по развитию школьных служб примирения в образовательных организациях г. Липецка и Липецкой области, улучшению межведомственного взаимодействия в этих целях, повышению правовой культуры школьников.

На сегодняшний день, в регионе при государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования Липецкой области «Институт развития образования» создана Ассоциация служб примирения в образовательных организациях Липецкой области.

Мониторинг школьных служб примирения (медиации) в двадцати муниципальных образованиях Липецкой области по состоянию на 31 января 2016 года составил 134 службы примирения.

Главная цель школьной службы примирения как российской модели служб школьной медиации - способствовать развитию в школьном сообществе способности к взаимопониманию, к мирному разрешению споров и конфликтных ситуаций, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетними. Для её осуществления работает команда взрослых и школьников разных классов образовательных организаций Липецкой области.

О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области с общественными организациями

Липецкая область в 2015 году принимала участие в гражданско-патриотической акции «Письма ветеранам Украины»

В связи с празднованием 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945-х годов Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по

правам ребёнка Павел Астахов и Ассоциация Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации совместно с Общественным движением «Муниципальный щит Москвы» проводила гражданско-патриотическую акцию «Письма ветеранам Украины».

В рамках акции у детей со всех регионов России, в том числе воспитанников детских домов и других организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, есть возможность написать поздравительные письма и открытки, а также нарисовать рисунки для участников Великой Отечественной Войны, проживающих на территории Украины, и выразить им слова благодарности за ратный подвиг, который они совершили во имя Отечества.

К участию в акции присоединилась и наша область - Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова объявила о ней в детских учреждениях региона. Все подготовленные поздравления, открытки, рисунки были доставлены ветеранам, проживающим в населенных пунктах Украины, в том числе в Донецкой и Луганской Народных Республиках. Эта акция внесла свой вклад в дело увековечивания великого подвига защитников Родины, будет способствовать патриотическому и духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения.

3 сентября 2015 года во всех колледжах, техникумах, лицеях и профессиональных училищах Липецкой области в рамках XI областного образовательного форума одновременно состоялось ***единое Собрание родительской общественности системы профессионального образования региона***. В рамках мероприятия Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова посетила Липецкий техникум сервиса и дизайна и пообщалась с родителями подростков.

Липецкий техникум сервиса и дизайна в прошлом году был включен в государственную программу Российской Федерации «Доступная среда». По данной программе был выполнен ремонт и закуплено оборудование для маломобильных групп населения на сумму 2 млн.500 тыс. руб. Выполнены работы по устройству пандусов, ремонт туалетных комнат, расширены дверные проёмы для доступа инвалидов-колясочников. По периметру коридора выложена тактильная плитка для слабовидящих. В настоящее время в техникуме обучаются 11 студентов с ограниченными возможностями здоровья, забота о них особо порадовала Уполномоченного. У многих присутствующих на собрании были еще и младшие дети, поэтому Уполномоченный затронула опасные моменты и проблемы, которые связаны не только со старшими детьми, но и с маленькими. Людмила Валентиновна призвала всех не быть равнодушными, и, если кто-то заметил, что ребёнок в опасности, если нарушаются его права – немедленно сообщать об этом в правоохранительные органы или звонить Уполномоченному.

«Липецкая область – здоровый регион» – форум с таким названием начался в нашей области 21 сентября 2015 года и продлился в течение двух месяцев. В этот период прошли различные акции, круглые столы, спортивные праздники. Главная

цель – показать людям здоровую альтернативу пагубным привычкам. В Елецком государственном университете им. И.А. Бунина в рамках этого масштабного проекта состоялся круглый стол по вопросам профилактики наркотизации и алкоголизации молодежи. В мероприятии приняли участие преподаватели и студенты университета.

Людмила Куракова: *«Пока общественность, и в первую очередь, родительская общественность, не включится в активную борьбу с наркоманией и алкоголизмом, наши дети будут гибнуть от этого зла»*

На злободневные вопросы учащихся (когда необходимо начинать активную антиалкогольную и антинаркотическую агитацию среди несовершеннолетних? как вы относитесь к привлечению бывших наркоманов к проведению профилактической работы среди молодежи? можно ли увеличить количество дней, когда будет полностью запрещена продажа алкогольной продукции? и др.) отвечали Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Валентиновна Куракова, старший прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан прокуратуры Липецкой области Светлана Николаевна Семёнова, главный нарколог региона Михаил Иванович Коростин, представители Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и МВД России по Липецкой области, управления образования и науки региона.

В первом полугодии 2015 года в Липецком областном наркологическом диспансере на учёт было поставлено 405 несовершеннолетних, из них 340 - за употребление алкогольной продукции, 38 – за употребление наркотиков и 25 подростков – за токсикоманию.

По мнению Уполномоченного по правам ребёнка в регионе Людмилы Кураковой, для успешной борьбы с наркоманией и алкоголизмом необходимо не только наличие высокопрофессионального медицинского и правоохранительного сообщества, но и активная вовлеченность всех граждан в противодействие этому злу. Когда ребёнок начинает принимать наркотики или алкоголь – для семьи это настоящее горе, эта ситуация становится поводом для «травли», сплетен и отторжения. Для решения этой проблемы необходимо сплотиться всем миром и помочь этому подростку и его семье. Просвещенная и неравнодушная родительская общественность – вот главный заслон для успешного противодействия наркомании, алкоголизму и иным негативным проявлениям.

Важной темой обсуждения на круглом столе стал закон о тестировании школьников и студентов на наркотики, вступивший в силу в 2013 году. Согласно нему, обследование проводится добровольно, только с согласия учеников или их родителей, если детям ещё нет 15 лет. *«Задача - выявить наркопотребителей на самых ранних этапах, пока еще не сформировалась болезнь, пока еще не сформировалась зависимость. Не для того чтобы применять к этим детишкам какие-то репрессивные меры, а для того, чтобы привлечь компетентных специалистов и остановить болезнь»*, - отметила Людмила Валентиновна.

В прошлом году всего 7 % детей в возрасте от 14 до 18 лет согласились сдать анализы на наркотики. Людмила Куракова предложила наиболее активным ребятам

пройти это обследование. В частности, она рекомендовала членам Детского общественного совета при Уполномоченном пройти данное тестирование и показать пример всем остальным сверстникам. По окончании круглого стола участники мероприятия вместе с подростками, состоящими на учёте в подразделении по делам несовершеннолетних ОМВД России по Ельцу, посетили музей Федерального Казенного учреждения – тюрьмы города Ельца.

22 октября 2015 года в Малом зале администрации Липецкой области состоялся Круглый стол, посвящённый вопросам организации поиска пропавших детей и оказанию помощи пострадавшим детям



и оказанию помощи пострадавшим детям **«Защитим детство вместе!»**. Организатором мероприятия выступила Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова. В работе Круглого стола приняли участие представители регионального управления МВД России, Главного управления МЧС РФ по Липецкой области, следственного управления Следственного Комитета РФ по Липецкой области, управления внутренней политики региона,

управления молодежной политики, члены Экспертного совета и общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, руководитель областной общественной организации «Поиск пропавших детей» Вячеслав Телин, руководитель Воронежского отделения движения «Сдай педофила!» Елена Ковалева, журналисты и др.

В рамках работы Круглого стола Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области выступил с предложением о создании региональной системы помощи пропавшим и пострадавшим детям. *«Неутешительные факты статистики не позволяют нам оставить эту проблему без пристального внимания. Мы с вами должны разработать способы координации деятельности по поиску пропавших детей, эффективные механизмы помощи пострадавшим детям»*, - добавила Уполномоченный по правам ребёнка Людмила Куракова.

Ежегодно число погибших детей, ранее находящихся в розыске, в России продолжает расти: если в 2011 году их было 1,7 тыс. человек, то в 2014 году - 2,6 тыс. человек.

В своём выступлении детский правозащитник региона привела тревожные данные: ежегодно в Липецкой области пропадают более 100 детей.

За 2015 год 146 детей по Липецкой области допустили самовольный уход (в 2011 году – 188, в 2012 году – 165, в 2013 году – 143, в 2014 году – 284). Данила Белых, пропавший в 2012 году, находится в федеральном розыске до сих пор (таблица 10).

 Таблица 10

Количество детей по Липецкой области, допустивших самовольный уход, в 2011-2015 годах

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
188 (все дети найдены, живы)	165 (1 ребёнок – Данила Белых- в розыске на сегодняшний день)	143 (все дети найдены, живы)	284 (все дети найдены, живы)	146 (все дети найдены, живы)

В регионе увеличилась раскрываемость преступлений, совершённых в отношении детей. Если в 2014 году в регионе было зафиксировано 447 преступлений в отношении детей, из них против половой неприкосновенности – 20, то в 2015 году – 667 преступлений, из них против половой неприкосновенности, совершённых в отношении детей - 34. (таблица 11).

 Таблица 11

Количество преступлений, совершенных в отношении детей, в 2013-2015 годах

№	Преступления, совершенные в отношении детей	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	348	447	667
	в том числе малолетних (до 14 лет вкл.)	107	173	321
	в том числе мужского пола	54	82	146
	женского пола	53	91	175
	несовершеннолетних	241	274	346
	в том числе мужского пола	160	171	196
	женского пола	81	103	150
2	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями	182	134	236
3	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей	23	20	34

По итогам Круглого стола были разработаны **рекомендации** правоохранительным органам совместно с органами исполнительной власти, представителями общественных некоммерческих организаций, средств массовой информации:

- разработать Региональную систему помощи пропавшим и пострадавшим детям, определяющую взаимодействие гражданского общества, средств массовой информации, государственных органов исполнительной власти и правоохранительных органов.

- определить координирующий орган реализации Региональной системы помощи пропавшим и пострадавшим детям.

- срок выполнения рекомендаций - февраль 2016 года.

После проведения Круглого стола «Защитим детство вместе!» директор Липецкой областной общественной организации «Поиск пропавших детей» Телин В.А. встретился со студентами ЕГУ им. И.А. Бунина по вопросу сотрудничества. По результатам встречи создано волонтерское движение. Правоохранительные органы также начали работу по выполнению рекомендаций Круглого стола.



Ежегодно 25 мая отмечается Международный День пропавших детей. В этом году в Общественной палате РФ состоялась презентация Национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям, созданного по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Павла Астахова при поддержке общественных организаций «Муниципальный щит Москвы» и «Фонд Св.Василия Великого». Предложение по созданию данной организации Павел Астахов озвучил Президенту России Владимиру Путину в рамках встречи 5 декабря 2014 года.

Основная задача центра — объединить усилия органов государственной власти, общественных организаций и граждан в вопросах, касающихся поиска пропавших детей. Одно из значимых направлений работы центра — профилактика побегов среди несовершеннолетних, работа с неблагополучными семьями, реабилитация жертв насилия. Павел Астахов обратил внимание на то, что подобные центры откроются и в регионах страны.

Основная задача центра — объединить усилия органов государственной власти, общественных организаций и граждан в вопросах, касающихся поиска пропавших детей. Одно из значимых направлений работы центра — профилактика побегов среди несовершеннолетних, работа с неблагополучными семьями, реабилитация жертв насилия. Павел Астахов обратил внимание на то, что подобные центры откроются и в регионах страны.

Символом Дня пропавших детей является изображение синей незабудки.

В Липецкой области на сегодняшний день в розыске не значится ни один ребёнок.



О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области со средствами массовой информации

Средства массовой информации на сегодняшний день являются основным каналом распространения информации о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

По данным управления Роскомнадзора по Липецкой области, на конец 2015 года на территории региона зарегистрировано 133 средства массовой информации, среди которых 60 газет, 14 журналов, 24 радиоканала, 14 телеканалов, 14 сетевых изданий (сайты, порталы), 1 информагентство, 2 электронных периодических издания и др.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области активно сотрудничает с региональными СМИ, что позволяет жителям нашей области оперативно получать

информацию о его деятельности. Кроме того, журналисты помогают Уполномоченному в распространении социальной рекламы, информационно-профилактических материалов, привлекают внимание к актуальным проблемам общественной жизни.

В 2015 году телекомпании ОБУ «ТРК «Липецкое время», Филиал ФГУП ВГТРК «ГТРК «Липецк», МБУ «Елецкая телевизионная и радиовещательная компания», ООО «ТРК Елец», ООО «ТВК» регулярно в новостных выпусках освещали мероприятия, организованные Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области, или с его участием: открытие областной детской параспартакиады, Круглый стол по противодействию наркомании в г. Ельце «Липецкая область — здоровый регион», областное совещание в г. Усмани «Семья начинается с детей», Круглый стол «Защитим детство вместе», Круглый стол в Елецком госуниверситете им. И.А. Бунина по вопросам инклюзивного образования, конкурс «Правовой десант» и др.



Кроме этого, Людмила Куракова принимала участие в тематических телевизионных передачах, например, в мае 2015 года она стала гостем программы «Народная трибуна» на телеканале «Липецкое время». Передача была посвящена летней кампании по организации отдыха детей, проблеме обустройства парков культуры и отдыха, проверке технического состояния аттракционов, а также контролю за продуктами питания и напитками, поступающими в продажу на терри-

ториях парков культуры и отдыха.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области в течение прошлого года 4 раза становилась гостем региональных радиоканалов. Для того чтобы жители региона могли позвонить и задать вопрос Уполномоченному, все передачи транслировались в прямом эфире.

1 июня 2015 года, в Международный день защиты детей, Людмила Куракова дала интервью журналистам областных радиостанций «Липецк-ФМ» и «Комсомольская правда». 18 июня Уполномоченный по правам ребёнка региона общалась с жителями области в эфире радиостанции «Первое сетевое». 3 сентября 2015 года, в День солидарности в борьбе с терроризмом, Людмила Куракова говорила о безопасности детей, об их правах и возможностях в прямом эфире «Липецк FM».

Не менее активное взаимодействие Уполномоченный осуществляет с региональными печатными и Интернет-изданиями. Информация предоставляется журналистам как в формате комментария, так и в виде диалога, обширного интервью.

Регулярно освещают деятельность Уполномоченного печатные издания «Липецкая газета», журнал «Липецкая газета: итоги недели», «Липецкие известия», «Золотой ключик», «Молодежный вестник», «Аргументы и факты» Липецк, «Комсомольская правда» Липецк, «Житье в Липецке» и информационно-справочные порталы «Липецкмедиа», «МОСТ-ТВ», «ГородЛип». Ознакомиться с материалами СМИ о деятельности Уполномоченного можно на сайте deti48.ru в разделе ПРЕСС-ЦЕНТР.

***** РУБРИКА

В декабре 2014 года депутаты Липецкого областного Совета на своей очередной сессии поддержали предложение главы региона Олега Каролева о назначении на должность Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области Людмилы Кураковой. В своем интервью «НГ» вновь назначенный детский омбудсмен рассказала о первых итогах работы на новой должности и поделилась своим видением проблем защиты детства.



**Людмила Куракова:
«Каждый ребенок
имеет право на семью»**

— Радует, что важность этой проблемы осознается на всех уровнях власти. Владимир Владимирович Путин не раз говорил о необходимости создания условий для быстрой и эффективной помощи прикреплённым к территории Российской Федерации...

...интервью состоялось 246 детей, в том числе и 300 российских рождённых профессионального образования в возрасте до 18 лет, за последние несколько лет во Владимирской области появились детские дома, появились и детские и подростковые...

5. ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ ЛЕТНЕЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2015 ГОДА И УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТСТВА

На основании Закона Липецкой области от 18.08.2011г. №523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области», поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахова, распоряжения Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области Л.В. Кураковой от 18.05.2015 №11-р сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области провели проверку загородных оздоровительных учреждений области, парков культуры и отдыха, скверов по соблюдению и защите прав, свобод и законных интересов детей в сфере организации летнего отдыха и связанной с ним оздоровительной кампании. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области принимали участие в селекторном совещании Роспотребнадзора о подготовке к летней оздоровительной кампании 2015 года.

С 17 июня по 14 июля 2015 года Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области провёл проверку 16 загородных оздоровительных учреждений области, участвующих в организации летнего отдыха детей и связанной с ними оздоровительной кампании. Предметом проверки являлось соблюдение действующего федерального законодательства и актов органов государственной власти Липецкой области, а также фактических обстоятельств, связанных с функционированием системы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления для детей.

По итогам проверки установлено, что на территории Липецкой области в период летней оздоровительной кампании 2015 года функционировало 16 загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления, в том числе, один в качестве подразделения санатория. Продолжительность оздоровительных смен в загородных оздоровительных учреждениях составила 21 день.

В целом, благоприятное впечатление произвела организация отдыха детей в ОАУ С(К)О школе-интернате III-IV вида ООК «Звездный», МАУ детский оздоровительный лагерь «Орленок», ГБ (О)С(К)ОУ школе-интернате VIII вида №3 детский оздоровительный лагерь «Альбатрос», ОГБУ реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка», детский оздоровительный лагерь «Лукоморье», ГБ (О)ОУ школе-интернате № 2 для детей-сирот «Ёлочка», ОАУ С(К)О школе-интернате III-IV вида ОРК «Клён». Позитивной оценки заслужила деятельность детских лагерей ГБ(О)ОУ детский дом № 6 оздоровительный лагерь «Олимп», санаторно-оздоровительного комплекса «Прометей», МАУ ДОЦ г. Ельца «Белая березка», ОАУК «Культурно-развивающий центр «Спартак». Нарушений по организации охраны жизни и здоровья детей, соблюдению требований СанПиН, трудового законодательства РФ выявлено не было. Воспитательная работа с детьми была организована на высоком профессиональном уровне.

Анализ деятельности загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей с позиций соответствия требованиям СанПиН 2.4.4.3155-13 и с целью изучения условий пребывания детей и обеспечения их права на безопасность и полноценный качественный отдых в оздоровительных учреждениях свидетельствует о

том, что при функционировании детских оздоровительных лагерей в ряде случаев допускались нарушения действующих нормативных правовых актов. В то же время, следует отметить факт устранения учредителями загородных оздоровительных лагерей замечаний и нарушений, выявленных в ходе проверок Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области 2013-2014 годов.

В 2015 году улучшилась работа в Г(О)ОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детского дома «Чайка», расположенного в лесном массиве Плехановского участкового лесничества Грязинского района Липецкой области. Проверка показала, что требования законодательства при организации охраны жизни и здоровья детей соблюдаются. Контроль за детьми и охрана лагеря в ночное и дневное время организованы и осуществляются должным образом. Нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в детском оздоровительном лагере выявлено не было. Досуг детей также был организован надлежащим образом. На момент проверки детского оздоровительного лагеря Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области все дети были задействованы в мероприятиях в соответствии с планом-сеткой мероприятий, территория лагеря была чистой и ухоженной.

Положительной оценки заслужило состояние оздоровительного комплекса «Березка». В ходе проверки данного учреждения Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области нарушений выявлено не было.

В 2015 году при проведении проверки детского оздоровительного лагеря «Орбита», расположенного на территории Чаплыгинского района, было установлено, что нарушения, выявленные проверкой 2014 года, устранены лишь частично.

Недостаточно эффективной была признана организация работы в МАУ детский загородный оздоровительный лагерь «Солнечный».

В целом, летняя оздоровительная кампания в 2015 году была отмечена исполнением требований САНПиН и снижением числа замечаний по организации и проведению досуга детей, так как во всех летних оздоровительных лагерях большинство смен были программными.

Плановые проверки учреждений государственной поддержки детства

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова посетила **коррекционную общеобразовательную школу-интернат для обучающихся и детей с ограниченными возможностями здоровья в г. Грязи** и пообщалась с воспитанниками и учителями. Интернат располагается в благоприятной экологической среде и размещается в типовом трёхэтажном здании, которое было введено в эксплуатацию в 1964 г.

С момента своего создания учреждение несколько раз проходило реорганизацию, последняя из которых проведена в 2013 году – бывший детский дом № 7 был перепрофилирован в «Государственное бюджетное (областное) специальное (кор-

рекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат».

Заккрытие детского дома и преобразование его в школу-интернат стало возможным благодаря тому, что в регионе активно ведётся политика в сфере профилактики сиротства. Ежегодно в Липецкой области сокращается количество детей-сирот – за последние три года их число сократилось более чем на 300 человек.

Большая заслуга в проведенных преобразованиях принадлежит молодому директору – Дмитрию Игоревичу Батищеву, который руководит учреждением с 2012 года.



Сегодня в школе-интернате обучаются 105 детей, из них 8 сирот; 49 детей, оставшихся без попечения родителей, и 48 – домашних.

В 2015 году из школы выпустилось 20 человек — все они устроены в образовательные организации профессионального образования.

Еще одно положительное изменение, которое отметила Уполномоченный в ходе визита в интернат, - организация дополнительного образования. Внеурочной деятельностью охвачен каждый ребёнок. Здесь работают 16 кружков и спортивных секций, среди которых танцевальная группа, вокальные кружки, мини-футбол, пионер-



бол, баскетбол, теннис и др.

Самым любимым занятием детей является художественная керамика — лепить из глины нравится всем без исключения воспитанникам. Ребята захотели научить Людмилу Валентиновну этому мастерству, и она с удовольствием приняла участие в их мастер-классе.

Немаловажным моментом является то, что в интернате большое внимание уделяется противопожарной безопасности. Во время визита Людмилы Кураковой в детском доме сработала автоматическая система оповещения о пожаре — так

началась регулярная противопожарная тренировка. Все воспитанники слаженно и, сохраняя полное спокойствие, за несколько минут покинули здание и выстроились на площадке перед школой.

«Ежегодно в России сотни детей гибнут на пожарах, и мы должны делать все, чтобы эти страшные трагедии не повторялись», — сказала Людмила Куракова.



Уполномоченный побывала во всех детских комнатах и игровых залах, внимательно осмотрела кухню, столовую, спортивный зал и осталась довольна как замечательными условиями содержания, так и отношением воспитателей к своим подопечным.

В 2015 году Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области дважды посетила **Елецкий специализированный Дом ребёнка**.



В данном учреждении созданы благоприятные условия для развития социально-адаптированной личности 64 воспитанников. Благодаря высокому профессионализму педагогов, дети общительны, позитивно настроены.

За 10 месяцев 2015 года в семьи был передан 31 ребёнок, из них 18 – под опеку, 13 возвращены родителям.

В канун Нового 2016 года Уполномоченный по правам ребёнка Людмила Валентиновна Куракова приняла участие в новогоднем утреннике в Елецком специализированном Доме ребёнка.

Воспитанники и воспитатели представили зрителям несколько творческих номеров и театрализованных представлений. Людмила Валентиновна поздравила детишек и сотрудников учреждения с наступающим Новым годом, пожелала празд-

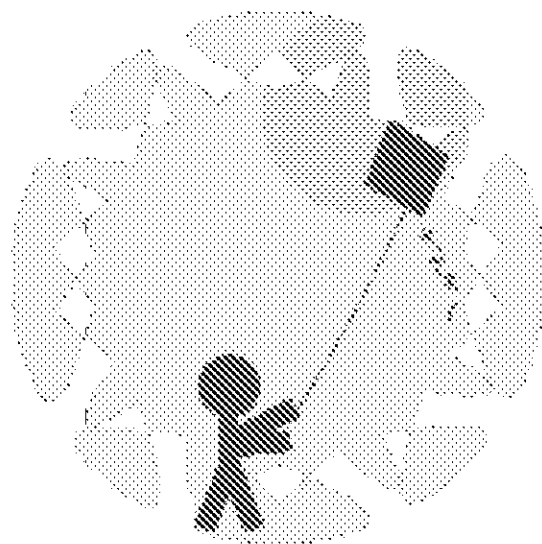


ничного настроения, здоровья, счастья, добра и вручила памятные подарки.

В 2015 году Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области провёл проверку **школы-интерната III-IV вида для слепых и слабовидящих детей**.

В ходе проверки специалисты изучили личные дела детей, в том числе, по вопросам взыскания алиментов, посмотрели условия проживания воспитанников. По взысканию алиментов выявлены незначительные нарушения, которые были устранены в ходе проверки. Отмечено, что все дети, которые нуждаются в получении жилья, стоят в соответствующей очереди.

В целом, плановые проверки учреждений государственной поддержки детства в Липецкой области показали, что права и законные интересы детей в этих организациях соблюдены.



6. ВИЗИТ В ЛИПЕЦКУЮ ОБЛАСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

Рабочая поездка в Липецкую область Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Астахова Павла Алексеевича состоялась 13 марта 2015 года.

На совещании с руководством Липецкой области Уполномоченный при Президенте РФ положительно оценил работу в регионе по защите прав и интересов детей.

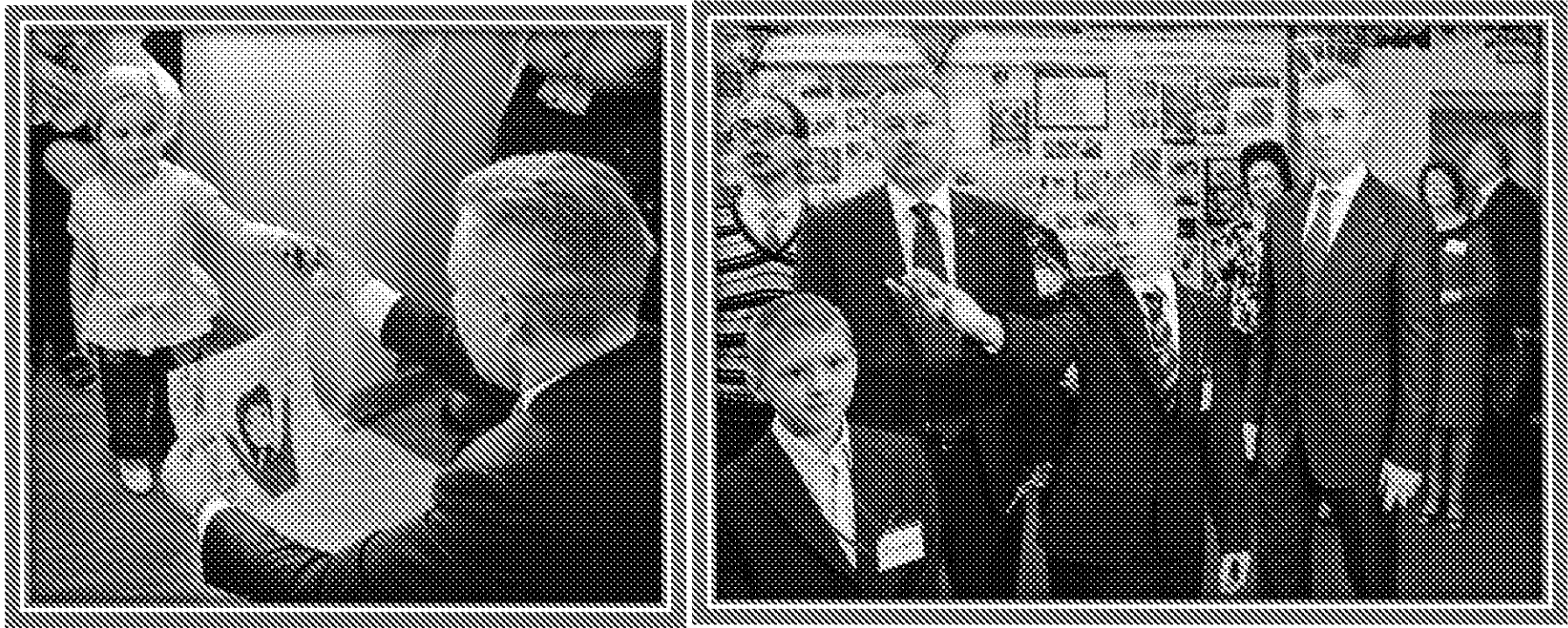


Павел Астахов отметил, что число устроенных в семьи детей превышает количество выявленных сирот. При стабильном показателе рождаемости в области закрываются детские дома, а вместо них появляются дошкольные учреждения. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка подчеркнул: «У вас каждый год в области прибывает по 13-13,5 тысяч детей. Количество многодетных семей в Липецкой области увеличилось. Попробуйте удержать эти показатели, добиться такой эффективной работы, чтобы пустовали детские дома. Социальная работа ведётся. Идет борьба за родную семью»

В регионе эффективно функционируют областная общественная организация «Ассоциация замещающих родителей», «Школа приёмных родителей» и «Служба сопровождения замещающих семей». Также установлена региональная единовременная выплата при всех формах устройства на воспитание в семью ребёнка-сироты или ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте от 7 лет, ребёнка-инвалида, ребёнка с ограниченными возможностями здоровья - в размере 50000 рублей.

Благодаря этой работе в Липецкой области ежегодно уменьшается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе своей поездки по Липецкой области Павел Астахов посетил областную детскую больницу, школу-интернат III-IV вида, детский сад № 30 и детский сад № 40.



Глава администрации Липецкой области Королёв Олег Петрович вручил Павлу Алексеевичу Астахову юбилейную медаль «Во славу Липецкой области». Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка, в свою очередь, отметил Олега Королёва знаком «За заслуги в деле защиты детей России».

Во время своего предыдущего визита в марте 2012 года в Липецкую область Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Павел Алексеевич Астахов проинспектировал детские учреждения по работе с несовершеннолетними и высказал ряд рекомендаций. В частности, он отметил, что детские дома-интернаты не участвуют в конкурсах на получение федеральных грантов, хотя государство ежегодно выделяет 2 миллиарда рублей на подобную поддержку.

Его замечания были учтены и стали катализатором многих положительных изменений.

Грязинская школа-интернат приняла участие в Федеральном аукционе, организованном Министерством образования и науки РФ - «Организация и работа пилотной стажировочной площадки по внедрению ФГОС для детей с ограниченными возможностями здоровья» и одержала в нём победу. Благодаря этому, учреждение получило грант на развитие, проведение ремонтных работ и закупку нового оборудования: в 2015 году федеральный центр выделил интернату 3 млн. рублей, область – более 1 млн. рублей.



В рамках рабочего визита в Липецкую область Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахова 13 марта 2015 года был проведён личный приём граждан.

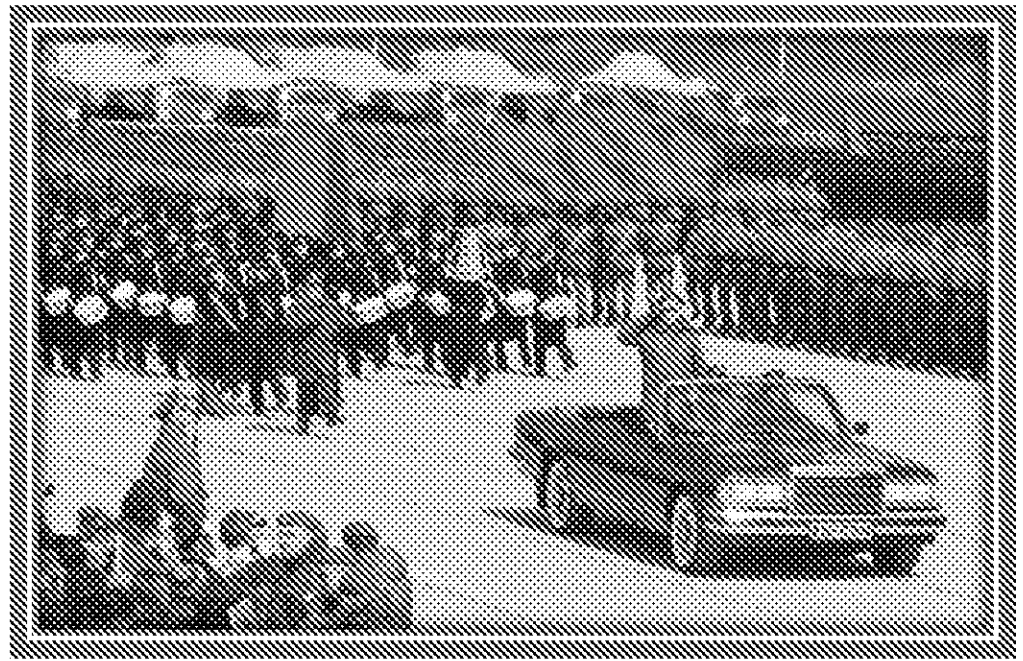
Воспитанники-кадеты Государственного бюджетного областного образовательного учреждения школы-интерната №2 г. Липецка обратились к Уполномоченному с просьбой оказать

содействие в организации посещения репетиции Парада Победы, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Благодаря личному участию П.А. Астахова участие ребят в данном мероприятии стало возможным.

24 апреля 2015 года воспитанники кадетской школы-интерната №2 г.Липецка посетили репетицию Парада Победы на парадной площадке полигона Таманской дивизии в деревне Алабино (Московская область), являющейся точной размерной копией Красной площади. Обучающиеся - социальные сироты, лишенные родительского попечения - планируют посвятить свою жизнь служению Родине.

В одной из самых главных репетиций Парада Победы приняли участие более 11 тысяч военнослужащих: офицеры, сержанты и солдаты соединений и воинских частей, а также курсанты военно-учебных заведений в составе 7 полков видов и родов войск Вооруженных Сил, специальных войск, 5 батальонов других силовых министерств и ведомств (ВВ МВД РФ, МЧС РФ и ПС ФСБ России), 5 парадных расчётов Западного военного округа, а также 5 отдельных парадных расчётов. Впервые в репетиции и Параде участвовали береговые ракетные комплексы «Бастион» и «Бал», новейшие танки на базе тяжёлой гусеничной платформы «Армата», новый вариант автомобилей «Тайфун», БМП и БТР на базе универсальной гусеничной платформы «Курганец-25», БМП «Бумеранг», самоходная артиллерийская установка 2С35 «Коалиция-СВ».



За ходом репетиции наблюдали ветераны и почетные гости - таким образом, была воссоздана атмосфера парада на Красной площади.

Кадетов сопровождали Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Валентиновна Куракова, заместитель начальника управления - начальник отдела опеки и попечительства управления образования и науки Липецкой области Ирина Вячеславовна Головлева (член Экспертного Совета при Уполномоченном



по правам ребёнка) и преподаватель школы-интерната №2 Эдуард Григорьевич Шварц.

Ребята приняли участие в церемонии награждения, пообщались с ветеранами и почётными участниками репетиции Парада Победы.

Исполнилась мечта ребят, о которой они рассказывали Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребёнка Павлу Астахову.

«Мы благодарны всем за этот уникальный шанс!» — рассказали ребята.

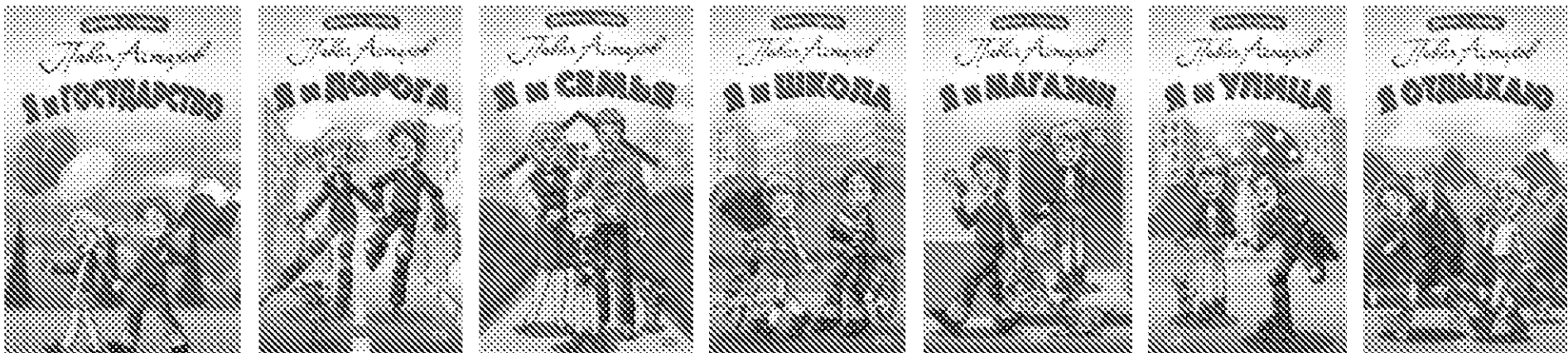
Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка Павел Астахов в общении с воспитанниками кадетской школы-интерната №2 г.Липецка подчеркнул: «Я уверен, что вам в будущем представится возможность выйти на Красную площадь в качестве участников Парада Победы. Ребята, которые хотят служить на благо Родине, - пример для всех. На них должны равняться все сверстники».

«Формирование уважительного отношения к закону и праву необходимо начинать с детства» – считает Павел Астахов. В помощь формирования законопослушного поколения новых граждан России Павел Алексеевич издал серию книг «Детям о праве».

Существует множество международных и российских нормативно-правовых актов о правах детей, их легко найти в интернете и ознакомиться с ними. Однако детям зачастую сложно разобраться в обширной законодательной базе, сухая юридическая терминология трудна для восприятия в детском возрасте. Именно поэтому, регулярно встречаясь с детьми и подростками, Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области Людмила Куракова рекомендует к прочтению серию книг Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Павла Астахова «Детям о праве».

«Детям о праве» - это цикл книг, в котором реализованы задачи по правовому просвещению детей, правовому образованию и созданию условий для соблюдения законности и уважению прав и свобод граждан в России. Даже самый маленький гражданин Великой страны должен знать свои основные права и свободы, научиться их защищать и отстаивать правильно. И, конечно же, не забывать о своих обязанностях.

Проект «ПРАВО ДЕТЯМ» является уникальной серией книг, предназначенных для детей среднего школьного возраста.



В это издание включены семь книг - («СЕМЬ Я» книг). Каждая книга посвящена определенным правовым отношениям, в которые вступает маленький человек, становясь гражданином своей страны. Первая книга - «Я и Семья», вторая - «Я и Улица», третья - «Я и Школа», четвертая - «Я и Дорога», пятая - «Я и Магазин», шестая - «Я Отдыхаю», седьмая - «Я и Государство». Логика построения серии очень проста. Человек рождается в семье и тесно с ней связан, но постепенно он становится самостоятельным и вступает во все новые и новые правоотношения: идет на улицу погулять, поступает в школу, становится участником дорожного движения, совершает мелкие сделки и уже заключает договор купли-продажи продуктов и предметов быта, отдыхает, путешествует, и наконец, думает о том, как в один прекрасный день стать Президентом страны.

Павел Астахов поблагодарил Липецкую область за участие во всероссийской благотворительной акции «День знаний в Новороссию!»

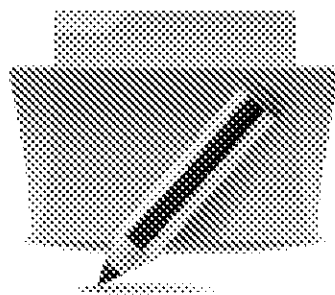
В адрес главы администрации Липецкой области Королева Олега Петровича поступила Правительственная телеграмма от Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Астахова Павла Алексеевича с благодарностью за эффективную помощь и поддержку, оказанную регионом в реализации благотворительной акции «День знаний в Новороссию!» по сбору школьных принадлежностей для детей Донецкой и Луганской народных республик.

В канун 1 сентября 2015 года дети и семьи с несовершеннолетними детьми, проживающие в указанных регионах, пострадавших от военных действий, получили необходимые школьные принадлежности, книги, канцелярские товары и подарки, которые собирала вся Россия.

Благотворительная акция «День знаний в Новороссию!» помогла 15 тысячам первоклассников в ДНР и 8 тысячам - в ЛНР пойти в школу.

Павел Алексеевич с глубоким уважением и признательностью выразил надежду на дальнейшее сотрудничество с Липецкой областью в интересах детей.

Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области благодарит всех жителей нашего региона, кто откликнулся на просьбу принять участие в акции, а также Управление МЧС России по Липецкой области, управление социальной защиты населения Липецкой области и МУ Городской Дворец молодежи «Октябрь» за оказанную помощь.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ





В 2015 году Уполномоченным по правам ребёнка в Липецкой области проводилась целенаправленная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит обеспечение прав, свобод и законных интересов ребёнка. С целью повышения эффективности данной работы были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

При этом работа Уполномоченного по правам ребёнка основывается на принципах независимости, справедливости, объективности, открытости, доступности, конфиденциальности, ответственности.

Итоги работы Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области в 2015 году, анализ ситуации с обеспечением прав и законных интересов детей в регионе, позволяют оценить обстановку в целом, как положительно стабильную.

Наблюдается динамика изменений как в количественных, так и в качественных показателях деятельности Уполномоченного по рассмотрению как письменных, так и устных обращений граждан, содержащих сведения о нарушенных правах ребёнка или действиях не в его интересах. Отдельным направлением в деятельности Уполномоченного и его аппарата проходит правовое просвещение и распространение информации о правах ребёнка посредством мероприятий правовой направленности, благотворительных и просветительских акций, уроков правовой грамотности, конкурсов и пилотных проектов.

На сегодняшний день по результатам анализа содержания обращений граждан Липецкой области в аппарат Уполномоченного по правам ребёнка, остаются актуальными вопросы:

-  алиментных обязательств;
-  защиты прав семьи и детства (когда бабушки и дедушки препятствуют родителям, не лишённым родительских прав, воспитанию, содержанию и общению с детьми; отдельно проживающие родители препятствуют выезду ребёнка на отдых за границу; споры между супругами, состоящими в расторгнутом браке, по вопросам проживания, воспитания и общения с детьми);
-  реализации жилищных прав детей (жильё для семей с инвалидами вне очереди, при разводе родителей ребёнок не может проживать по месту регистрации);
-  образования детей (приём детей в первые классы, проживающих на территории, закреплённой за образовательной организацией; возможность посещения детьми с ОВЗ и инвалидами центров дополнительного образования детей; получение профессионального образования детьми с ограниченными возможностями здоровья).

С целью решения вопросов, выявленных в обращениях граждан Уполномоченным по правам ребёнка в течение 2015 года предпринимались следующие меры: направление мотивированных запросов в исполнительные органы государственной

власти Липецкой области, в органы местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Липецкой области; подготовка заключений Уполномоченного по правам ребёнка по выявленным фактам нарушений прав и законных интересов ребёнка или группы детей; направление информации в правоохранительные и надзорные органы государственной власти; организация выездных оперативных проверок деятельности организаций, а также жилищно-бытовых условий проживания семей с детьми; просвещение детей по вопросам защиты их прав.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребёнка в Липецкой области планирует:

- взять на контроль исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области;
- участвовать во Всероссийских конференциях и съездах, проводимых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка;
- участвовать в конференциях, круглых столах, семинарах по проблемным вопросам, связанным с соблюдением прав и законных интересов детей;
- участвовать в заседаниях Координационного Совета по развитию дружественного ребенку правосудия в Липецкой области, Координационного Совета по реализации Стратегии действий в интересах детей Липецкой области, Координационного Совета по организации отдыха и оздоровления детей Липецкой области, Комиссии по делам несовершеннолетних, Комиссии областного Совета депутатов;
- провести мероприятия, приуроченные ко Дню защиты прав детей, Всемирному дню ребёнка;
- проводить совещания, круглые столы, семинары с ведомствами, областными структурами по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, совершенствованию механизмов взаимодействия в реализации государственной политики защиты детства;
- проводить заседания Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области, общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области, Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Липецкой области;
- осуществлять в рамках инспекционной деятельности Уполномоченного посещение образовательных организаций по вопросам безопасного пребывания воспитанников и обучающихся, а также в составе межведомственной комиссии по организации летнего отдыха детей.

В целом, в 2016 году Уполномоченный продолжит работу по основным направлениям деятельности и особое внимание будет уделено:

- ✓ - расширению возможностей адресной социальной поддержки семей с приёмными детьми, неполных, малообеспеченных и других социально-незащищённых категорий семей;
- ✓ - осуществлению контроля за реализацией прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилье;

- ✓ - осуществлению контроля за реализацией прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в сфере дополнительного образования;
- ✓ - осуществлению контроля за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в интернатных учреждениях и в приёмных семьях;
- ✓ - созданию доступной системы психолого-педагогической поддержки и качественного психологического сопровождения развития ребёнка в условиях семьи и образовательных организаций;
- ✓ - расширению практики применения процедуры медиации для разрешения конфликтов с участием детей;
- ✓ - правовому просвещению среди детей и их законных представителей;
- ✓ - популяризации традиционных семейных ценностей.

Благодаря успешно проводимой политике руководства Липецкой области в сфере социального обеспечения наш регион занимает достойное место по уровню обеспечения прав ребёнка. Институт Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области является не просто правозащитным институтом, а важной инстанцией в построении надёжного правового будущего.

Уполномоченный благодарен за сотрудничество в интересах детей неравнодушным гражданам, структурам и ведомствам и рассчитывает на поддержку и плодотворное сотрудничество с должностными лицами, органами государственной власти, местного самоуправления региона и средствами массовой информации.

Материалы доклада могут быть использованы в определении дальнейшей государственной политики в сфере детства, учтены в работе комиссий по делам несовершеннолетних и других заинтересованных ведомств.

Доклад направляется Уполномоченному по правам ребёнка в Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Главному федеральному инспектору по Липецкой области, главе администрации Липецкой области, Липецкому областному Совету депутатов, Липецкому областному суду, Прокуратуре Липецкой области.

Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка подлежит опубликованию в областной «Липецкой газете».

Уполномоченный по правам
ребёнка в Липецкой области

Л.В. Куракова

