

ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
44 сессия V созыва
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.04.2016 г.

г. Липецк

№ 1461-пс

**О докладе Липецкого областного Совета депутатов
за 2015 год «О состоянии законодательства Липецкой области»**

Итоги законодательной деятельности Липецкого областного Совета депутатов в 2015 году демонстрируют последовательность в решении задач, направленных на создание благоприятных условий для удовлетворения потребностей населения Липецкой области.

В докладе приведен обзор нормативных правовых актов Липецкой области, принятых региональным парламентом по отдельным отраслям законодательства, представлены анализ их качества на предмет соответствия федеральному законодательству и итоги проведенных антикоррупционных экспертиз на предмет выявления в них коррупциогенных факторов, приведены результаты мониторинга правоприменения Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области», сформулированы предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства области.

В 2015 году региональным парламентом реализованы ключевые направления деятельности государства, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации. В социальной сфере приняты нормативные правовые акты, вводящие дополнительные принципы адресности и критерии нуждаемости по отдельным мерам социальной поддержки. В целях привлечения и закрепления врачей дефицитных специальностей в государственных медицинских организациях Липецкой области увеличены им размеры социальных выплат на приобретение или строительство жилья. Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 374-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Липецкой области» определена система мер государственной поддержки, направленных на создание правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов для эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций области. Приняты меры по обеспечению импортозамещения как важнейшего элемента экономической политики государства.

Проведенный анализ принятых областным Советом депутатов нормативных правовых актов показал, что изменения законодательства области затронули все сферы общественной жизни. При этом в ходе работы над законопроектами учитывались не только изменения федерального законодательства, но и

правоприменительная и судебная практика, предложения независимых экспертов, представителей институтов гражданского общества.

Работа регионального парламента по совершенствованию законодательства области перешла на новый качественный уровень конструктивного сотрудничества законодательной власти и гражданского общества благодаря эффективной деятельности комиссии областного Совета депутатов по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета, а также активному участию в ее работе представителей прокуратуры области, Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области.

Вместе с тем, законодательный процесс не избавился от внепланового порядка рассмотрения внесенных законопроектов.

В 2015 году помимо 40 законопроектов, запланированных программой нормотворческих работ, принято 27 законов области. Дополнительно рассмотрено и принято 105 законов области. Из их числа 59 законов области (56%) приняты в соответствии с изменениями федерального законодательства, произошедшими в декабре 2014 года и в 2015 году.

Для решения обозначенной проблемы необходимо обеспечивать системный подход и определять долговременные цели развития законодательства области.

Помимо указанного, в докладе отражены результаты участия депутатов областного Совета депутатов в работе комитетов и сессий областного Совета депутатов.

Учитывая изложенное, решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь пунктом 3 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, частью 3 статьи 10 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области», областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2015 год «О состоянии законодательства Липецкой области».

2. Считать, что в докладе 2015 года дана комплексная характеристика состояния законодательства Липецкой области, определены основные направления совершенствования законодательного процесса в целях наиболее полного обеспечения интересов, прав и свобод человека и гражданина.

3. Субъектам права законодательной инициативы при планировании законодательной деятельности обратить внимание на соблюдение программы нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов, порядка и сроков внесения законопроектов в соответствии с требованиями Закона Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области».

4. При подготовке программы нормотворческих работ на этапе планирования субъектам права законодательной инициативы обеспечивать системный подход к развитию законодательства области, определению долговременных целей.

5. Комитетам Липецкого областного Совета депутатов, депутатам Липецкого областного Совета депутатов использовать выводы и рекомендации доклада при осуществлении своей деятельности и реализации полномочий областного Совета депутатов.

6. Направить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2015 год «О состоянии законодательства Липецкой области» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Главному федеральному инспектору по Липецкой области, главе администрации Липецкой области, в администрацию Липецкой области, Липецкий областной суд, Арбитражный суд Липецкой области, прокуратуру Липецкой области, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, Уполномоченному по правам человека в Липецкой области, Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области, в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Липецкой области.

7. Опубликовать текст доклада Липецкого областного Совета депутатов за 2015 год «О состоянии законодательства Липецкой области» и разместить на официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого
областного Совета депутатов**

П.И. Путилин

ДОКЛАД
Липецкого областного Совета
депутатов за 2015 год

О СОСТОЯНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Липецк • 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области и законотворческого процесса	
Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2015 году.....	5
Глава 2. Участие депутатов областного Совета депутатов в работе сессий и комитетов Липецкого областного Совета депутатов V созыва в 2015 году.....	14
Глава 3. Характеристика качества законодательства Липецкой области.....	18
§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности.....	18
§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности.....	29
§ 3. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.....	32
Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования	
Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества.....	34
§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве.....	34
§ 2. Законодательство об органах государственной власти.....	36
§ 3. Законодательство о местном самоуправлении.....	46
§ 4. Законодательство о выборах.....	58
§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе.....	68
Глава 2. Законодательство области в экономической сфере.....	83
§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.....	83
§ 2. Законодательство о налогах и сборах.....	88
§ 3. Законодательство в сфере промышленности, инвестиций, инноваций, торговли, градостроительства, предоставления государственных и муниципальных услуг.....	92
§ 4. Законодательство в сфере имущественных отношений.....	103
§ 5. Законодательство в сфере жилищных отношений.....	105
§ 6. Законодательство в сфере труда.....	113
Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики.....	116
§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения.....	116

§ 2. Законодательство в сфере здравоохранения.....	127
§ 3. Законодательство в сфере образования и науки.....	129
§ 4. Законодательство в сфере культуры и искусства.....	133
§ 5. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства.....	137
§ 6. Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	147
§ 7. Законодательство в сфере молодежной политики.....	148
Глава 4. Законодательство области в сфере сельского хозяйства, земельных отношений и охраны окружающей среды.....	151
§ 1. Законодательство в сфере сельского хозяйства.....	151
§ 2. Земельные правоотношения.....	153
§ 3. Законодательство в сфере охраны окружающей среды.....	155
Глава 5. Законодательство области в сфере безопасности и охраны правопорядка.....	159
§1. Законодательство в сфере предупреждения коррупции.....	159
§ 2. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка.....	161
Глава 6. Мониторинг Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области».....	172
Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства.....	176
Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области.....	176
Глава 2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства.....	187
Глава 3. Предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации.....	194

ВВЕДЕНИЕ

Для оценки состояния законодательства Липецкой области, выработки основных тенденций его развития и подведения итогов законотворческой деятельности Липецким областным Советом депутатов, начиная с 2007 года, ежегодно готовится доклад о состоянии законодательства Липецкой области (далее – доклад).

Законотворческая деятельность регионального парламента строилась в соответствии с программой нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2015 год, подготовленной с учетом предложений главы администрации Липецкой области, депутатов и комитетов Липецкого областного Совета депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы, и утвержденной постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2014 года № 1008-пс «О программе нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2015 год».

В докладе приведен обзор нормативных правовых актов Липецкой области, принятых региональным парламентом в 2015 году по отдельным отраслям законодательства, представлены анализ их качества на предмет соответствия федеральному законодательству и итоги проведенных антикоррупционных экспертиз на предмет выявления в них коррупциогенных факторов.

В докладе отражены результаты участия депутатов областного Совета депутатов в работе комитетов и сессий областного Совета депутатов V созыва в 2015 году, приведены результаты проведенного мониторинга правоприменения Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области», сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, а также итоги реализации ежегодного Послания Президента Российской Федерации.

Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области и законотворческого процесса

Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2015 году

В 2015 году Липецким областным Советом депутатов проведено 9 сессий, на которых рассмотрено 227 вопросов. Было принято 132 закона области, из них 24 закона являются базовыми, 103 закона о внесении изменений в законы Липецкой области, 2 закона об исполнении бюджетов, 3 закона о признании утратившими силу некоторых законов области.

В соответствии с утвержденной постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2014 года № 1008-пс программой нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов в 2015 году было запланировано к принятию 40 законов области, из числа которых принято 27 законов области, что составило 67,5% от запланированного объема. 5 внесенных законопроектов после их рассмотрения в соответствии с главой V Регламента Липецкого областного Совета депутатов отозваны субъектами права законодательной инициативы. 3 планируемых законопроекта включены в программу нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2016 год. 5 законопроектов не внесены в Липецкий областной Совет депутатов:

1. «О наградах Липецкой области» (субъекты права законодательной инициативы депутаты областного Совета депутатов В.И. Столповский, Л.В. Ксенофонтова, В.Н. Чеботарев и другие);

2. «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, в Липецкой области» (субъект права законодательной инициативы депутат областного Совета депутатов О.С. Глотова)¹;

3. «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об особо охраняемых природных территориях» (субъекты права законодательной инициативы депутаты областного Совета депутатов В.И. Столповский, Л.В. Ксенофонтова, В.Н. Чеботарев и другие);

4. «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Общественной палате Липецкой области» (субъект права законодательной инициативы администрация Липецкой области);

5. «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» (субъект права законодательной инициативы администрация области).

Помимо программы нормотворческих работ депутатами областного Совета депутатов было рассмотрено и принято 105 законов области (более чем в 3 раза от числа запланированных и принятых законов области), из которых 59 законов области приняты в соответствии с произошедшими в декабре 2014 года и в 2015 году изменениями федерального законодательства, 28 законов области – по результатам мониторинга правоприменительной практики законодательства области и 18 законов области приведены в соответствие с изменениями федерального законодательства, произошедшими в 2014 году, то есть до утверждения программы нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2015 год.

Такая тенденция отмечается ежегодно и свидетельствует о недостатках стратегического планирования всей законотворческой деятельности. К сожалению, звучащие из года в год в докладах о состоянии законодательства Липецкой области предложения к повышению уровня системности и плановости

¹ Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2014 года № 1014-пс досрочно прекращены полномочия депутата областного Совета депутатов О.С. Глотовой

в работе Липецкого областного Совета депутатов пока не привели к желаемым результатам.

Следует еще раз обратить внимание, что именно планирование законотворческой деятельности помогает скоординировать действия всех участников законотворческого процесса, обеспечивается системный подход к развитию законодательства субъекта, способствует упорядоченному развитию законодательства и формированию полноценной правовой базы. Именно на этапе планирования определяются долговременные цели развития законодательства, формируются перечень и согласованные концепции законопроектов, которые предполагается внести в качестве законодательной инициативы.

Прохождение законопроектов с учетом распределения по субъектам права законодательной инициативы в областном Совете депутатов представлено в таблице.

Субъект права законодательной инициативы	Количество принятых законопроектов	% от числа принятых законов области
Глава администрации области	93*	70,5
Администрация области	1	0,8
Председатель областного Совета депутатов, депутаты областного Совета депутатов	11*	8,3
Комитеты областного Совета депутатов	17	12,9
Представительные органы местного самоуправления	2*	1,5
Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представители областного Совета депутатов и администрации области	-	-
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – избранные от Липецкой области	-	-
Прокурор области	8*	6,1
Председатель Липецкого областного суда	-	-
Председатель Арбитражного суда области	-	-
Начальник Управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области	2	1,5
Группа избирателей	-	-

* В качестве субъектов права законодательной инициативы выступили совместно:
глава администрации области и прокурор области, по результатам рассмотрения внесенного законопроекта принят Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 377-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области»;

депутаты областного Совета П.И. Путилин, В.И. Богодухов, М.В. Халимончук, А.Я. Яськов и Совет депутатов Тербунского муниципального района, по результатам

рассмотрения внесенного законопроекта принят Закон Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 403-ОЗ «О почетных званиях Липецкой области «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести».

Из таблицы следует, что наибольший показатель по количеству принятых законов из числа внесенных каждым субъектом права законодательной инициативы на рассмотрение областного Совета у главы администрации области – 70,5%, 12,9% – комитетов областного Совета, 8,3% – председателя и депутатов областного Совета, 6,1% – прокурора области, наименьший показатель 1,5% у представительных органов местного самоуправления и начальника Управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области, 0,8% - администрации области.

За прошедший год депутатами областного Совета были приняты 28 законопроектов, инициированных депутатами и комитетами Липецкого областного Совета депутатов:

председателем областного Совета депутатов П.И. Путилиным – 1 законопроект;

заместителем председателя областного Совета депутатов С.В. Грибановым – 1 законопроект;

заместителем председателя областного Совета депутатов В.Х. Мурузовым – 2 законопроекта;

председателем комитета областного Совета по государственному устройству и местному самоуправлению В.Ф. Загитовым – 2 законопроекта;

депутатом В.И. Богодуховым – 1 законопроект;

депутатами А.В. Архиповой, К.А. Бадиковым, И.Н. Ильиным, Л.В. Ксенофонтовой, В.Ю. Филоненко, В.И. Столповским, В.Н. Чеботаревым – 1 законопроект;

комитетом областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам – 8 законопроектов;

комитетом областного Совета депутатов по государственному устройству и местному самоуправлению – 8 законопроектов;

комитетом областного Совета депутатов по экономике – 1 законопроект.

В нарушение пункта 16 статьи 41 Регламента Липецкого областного Совета депутатов без прохождения законопроекта через комиссию по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета в 2015 году принят 21 законопроект (16% от общего числа принятых законов): 18 – внесенных главой администрации и администрацией области, 3 – депутатами и комитетом областного Совета депутатов.

Деятельность комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета оказывает все большее значение на качество законотворческого процесса регионального парламента. Заключение на законопроекты, поступившие в законодательный орган из прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, правового управления областного Совета депутатов, Общественной палаты области и других заинтересованных лиц, тщательно изучаются на заседаниях комиссии. В 2015 году имели место случаи, когда законопроект при наличии отрицательных заключений был снят с повестки дня комиссии для дальнейшей доработки и в последующем был отозван субъектом права законодательной инициативы. К примеру, законопроект «О внесении изменений в статью 5.3 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях» (внесен Липецким городским Советом депутатов), законопроект «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» (внесен депутатами областного Совета депутатов Л.В. Ксенофоновой, В.И. Столповским, В.Н. Чеботаревым и другими).

Участие в работе регионального парламента ученых и экспертов, представителей институтов гражданского общества является действенным инструментом обеспечения взаимодействия граждан Российской Федерации с органами публичной власти, позволяющим учесть их потребности и интересы при формировании и реализации государственной политики.

Для изучения актуальных вопросов законодательного регулирования правоотношений в сфере обращения с животными была использована новая форма взаимодействия областного Совета депутатов с гражданским обществом – дискуссионная площадка. К обсуждению были представлены 2 альтернативных законопроекта, регулирующих правоотношения в сфере обращения с животными, внесенные в порядке законодательной инициативы депутатами областного Совета депутатов от фракций ЛДПР и «Справедливая Россия». Для участия в разговоре были приглашены представители органов государственной власти области, местного самоуправления, представители правоохранительных ведомств, службы главного смотрителя, а также кинологи, заводчики собак, ветеринары и руководители общественных организаций.

На федеральном уровне общественные отношения, возникающие при повседневном взаимодействии людей с различными категориями животных, не урегулированы.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (подпункт 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ).

По итогам работы дискуссионной площадки была выработана позиция, согласно которой субъект Российской Федерации вправе регулировать только те правоотношения, которые прямо предусмотрены федеральным законом.

В последующем, законопроект депутатов фракции «Справедливая Россия» был отозван, законопроект депутатов фракции ЛДПР после рассмотрения

комиссией и природоохранным комитетом областного Совета депутатов был рекомендован к отклонению.

Администрацией Липецкой области было принято постановление от 24 июня 2015 года № 319 «Об организации отлова и содержания безнадзорных животных на территории Липецкой области» (утратило силу в связи с принятием постановления администрации области от 18 января 2016 года № 6).

Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 481-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области с 1 января 2016 года на неограниченный срок наделены государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации областным Советом депутатов подготовлены в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 5 проектов федеральных законов:

1. «О внесении изменений в статью 238 Уголовного кодекса Российской Федерации», которым предлагается установить более высокие пределы штрафов, сроков обязательных и принудительных работ, ограничения и лишения свободы за производство, хранение, перевозку либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности. Верховным Судом Российской Федерации законопроект не поддержан. Законопроект возвращен в связи с несоблюдением требований Регламента Государственной Думы ФС РФ.

2. «О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Проектом предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право на принятие закона субъекта Российской Федерации, позволяющего передавать на исполнение

органам местного самоуправления муниципальных районов полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселений. Законопроект отклонен Государственной Думой ФС РФ.

3. «О внесении изменения в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации». Проектом пункт 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации дополняется подпунктом 34, предусматривающим, что договоры аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, прилегающего к земельному участку, на котором расположены здания, сооружения, для их реконструкции собственникам этих объектов и (или) лицам, владеющим данными объектами на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления. Законопроект находится на рассмотрении Государственной Думы ФС РФ.

4. «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Проектом предлагается к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере антинаркотической политики по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнести решение вопросов социальной реабилитации больных наркоманией. Законопроект находится на рассмотрении Государственной Думы ФС РФ.

5. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации». Проектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 145.2, вводящей уголовную ответственность за неправомерное уменьшение размера оплаты труда. В соответствии с примечанием к статье 145.2 Уголовного кодекса Российской Федерации ответственность за неправомерное уменьшение размера оплаты труда наступает в случае, если руководитель организации (предприятия) ранее привлекался к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года по статье 5.27 или

5.31 и (или) 14.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Правительством Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации законопроект не поддержан.

В 2015 году областным Советом принято 358 постановлений Липецкого областного Совета депутатов, в том числе 16 нормативного характера, из которых 12 внесены на рассмотрение главой администрации области, 4 депутатами областного Совета и комитетом областного Совета.

Также в 2015 году принято обращение Липецкого областного Совета депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросу ужесточения уголовной ответственности за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт алкогольной и спиртосодержащей продукции, не соответствующей государственным стандартам.

Требования об открытости и доступности информации о законотворческой деятельности органов государственной власти области, установленные Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечиваются путем размещения на официальном сайте областного Совета в сети Интернет www.oblsovet.ru внесенных законопроектов, принятых нормативных правовых актов и трансляций заседаний сессий областного Совета в режиме реального времени.

Глава 2. Участие депутатов областного Совета депутатов в работе сессий и комитетов областного Совета депутатов V созыва в 2015 году

Участие депутатов областного Совета депутатов в работе сессий областного Совета депутатов (всего 9 сессий)

№ п/п	Депутаты фракции «Единая Россия»	Количество пропусков
1.	Смирнов Владислав Анатольевич	3
2.	Абашкин Валерий Иванович	3
3.	Бобин Николай Николаевич	3
4.	Карасиков Сергей Николаевич	3
5.	Митрохина Ольга Николаевна	2
6.	Овчинников Владимир Васильевич	2
7.	Павлов Дмитрий Валерьевич	2
8.	Быков Петр Иванович	2
9.	Колягин Олег Юрьевич	2
10.	Боев Виктор Михайлович	2
11.	Сазонов Василий Алексеевич	1
12.	Топорков Андрей Владимирович	1
13.	Мурузов Василий Христофорович	1
14.	Кузовлев Валерий Петрович	1
15.	Ситников Виктор Александрович	1
16.	Еремеев Дмитрий Николаевич	1
17.	Щербатых Светлана Петровна	1
18.	Франценюк Евгений Вячеславович	1
19.	Архипенко Владимир Александрович	1
20.	Богодухов Владимир Иванович	1
21.	Бровкин Александр Иванович	1
22.	Дарьин Александр Викторович	1
23.	Конаныхин Александр Николаевич	1
24.	Чеглов Александр Егорович	0
25.	Хрипунков Виктор Васильевич	0
26.	Козин Александр Сергеевич	0
27.	Захаров Михаил Валерьевич	0
28.	Путилин Павел Иванович	0
29.	Григорьев Николай Сергеевич	0
30.	Грибанов Сергей Владимирович	0
31.	Богатиков Борис Васильевич	0
32.	Минаева Антонина Ивановна	0
33.	Стуколов Федор Федорович	0
34.	Загитов Владимир Фуатович	0
35.	Марков Вячеслав Николаевич	0
36.	Ульянич Владимир Александрович	0

№ п/п	Депутаты фракции «Справедливая Россия»	Количество пропусков
37.	Ильин Игорь Николаевич	2
	Чеботарев Владимир Николаевич	2 (выбыл)
38.	Архипова Анна Владимировна	1
39.	Бадиков Константин Анатольевич	1
40.	Филоненко Виктор Юрьевич	1
41.	Столповский Владимир Иванович	1
42.	Ксенофонтова Лариса Васильевна	0
43.	Маланин Борис Викторович	0

№ п/п	Депутаты фракции КПРФ	Количество пропусков
44.	Кукулин Сергей Сергеевич	4
45.	Томилин Алексей Николаевич	3
46.	Семина Людмила Васильевна	1
47.	Девяткин Александр Дмитриевич	0
48.	Копылова Татьяна Сергеевна	0
49.	Воробьев Алексей Евгеньевич	0
50.	Сиротин Анатолий Иванович	0
51.	Токарев Сергей Владимирович	0

№ п/п	Депутаты фракции ЛДПР	Количество пропусков
52.	Халимончук Максим Валентинович	4
53.	Коваленко Тарас Анатольевич	2
54.	Яськов Артур Яковлевич	1
55.	Евграфов Павел Леонидович	0
56.	Соколов Павел Алексеевич	0

Участие депутатов областного Совета депутатов в работе комитетов областного Совета депутатов

№ п/п	Комитет по экономике	Всего комитетов 9	Количество пропусков
1.	Халимончук М.В.	ЛДПР	9
2.	Ситников В.А.	ЕР	8
3.	Захаров М.В.	ЕР	5
4.	Конаныхин А.Н.	ЕР	5
5.	Овчинников В.В.	ЕР	5
6.	Чеботарев В.Н.	СР	5
7.	Бобин Н.Н.	ЕР	4
8.	Абашкин В.И.	ЕР	4

9.	Архипенко В.А.	ЕР	4
10.	Митрохина О.Н.	ЕР	3
11.	Семина Л.В.	КПРФ	3
12.	Смирнов В.А.	ЕР	3
13.	Мурузов В.Х.	ЕР	2
14.	Сазонов В.А.	ЕР	0
15.	Воробьев А.Е.	КПРФ	0
16.	Козин А.С.	ЕР	0
17.	Столповский В.И.	СР	0
18.	Токарев С.В.	КПРФ	0

№ п/п	Комитет по науке, образованию, культуре, спорту, делам семьи и молодежи	Всего комитетов 9	Количество пропусков
1.	Кукулин С.С.	КПРФ	5
2.	Митрохина О.Н. (в комитете с 25.03.2015 г.)	ЕР	5
3.	Минаева А.И.	ЕР	1
4.	Филоненко В.Ю.	СР	1
5.	Кузовлев В.П.	ЕР	0
6.	Яськов А.Я.	ЛДПР	0
7.	Ксенофонтова Л.В.	СР	0
8.	Павлов Д.В.	ЕР	0

№ п/п	Природоохранный комитет	Всего комитетов 5	Количество пропусков
1.	Архипенко В.А.	ЕР	3
2.	Ульянич В.А.	ЕР	3
3.	Овчинников В.В.	ЕР	2
4.	Щербатых С.П.	ЕР	1
5.	Воробьев А.Е.	КПРФ	1
6.	Марков В.А.	ЕР	1
7.	Чеглов А.Е.	ЕР	1
8.	Ксенофонтова Л.В.	СР	0
9.	Сиротин А.И.	КПРФ	0
10.	Филоненко В.Ю.	СР	0

№ п/п	Комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Всего комитетов 12	Количество пропусков
1.	Боев В.М.	ЕР	8
2.	Григорьев Н.С.	ЕР	2
3.	Стукалов Ф.Ф.	ЕР	2
4.	Сиротин А.И.	КПРФ	1
5.	Загитов В.Ф.	ЕР	0
6.	Коваленко Т.А.	ЛДПР	0

№ п/п	Комитет по законодательству и правовым вопросам	Всего комитетов 10	Количество пропусков
1.	Богатилов Б.В.	ЕР	5
2.	Боев В.М.	ЕР	4
3.	Еремеев Д.Н.	ЕР	4
4.	Колягин О.Ю.	ЕР	2
5.	Бадиков К.А.	СР	1
6.	Евграфов П.Л.	ЛДПР	1
7.	Копылова Т.С.	КПРФ	1
8.	Ульянич В.А.	ЕР	1
9.	Хрипунков В.В.	ЕР	1
10.	Чеглов А.Е.	ЕР	1
11.	Богодухов В.А.	ЕР	0
12.	Грибанов С.В.	ЕР	0
13.	Ильин И.Н.	СР	0
14.	Марков В.Н.	ЕР	0
15.	Соколов П.А.	ЛДПР	0
16.	Франценюк Е.В.	ЕР	0

№ п/п	Комитет по вопросам агропромышленного комплекса и земельных отношений	Всего комитетов 7	Количество пропусков
1.	Бобин Н.Н.	ЕР	4
2.	Богатилов Б.В.	ЕР	4
3.	Быков П.И.	ЕР	2
4.	Бровкин А.И.	ЕР	2
5.	Томилин А.Н.	КПРФ	2
6.	Григорьев Н.С.	ЕР	1
7.	Грибанов С.В.	ЕР	1
8.	Еремеев Д.Н.	ЕР	0
9.	Ильин И.Н.	СР	0

№ п/п	Комитет по социальным вопросам	Количество комитетов 10	Количество пропусков
1.	Топорков А.В.	ЕР	7
2.	Конаныхин Б.В.	ЕР	5
3.	Карасиков С.Н.	ЕР	3
4.	Семина Л.В.	КПРФ	3
5.	Архипова А.В..	СР	2
6.	Дарьин А.В.	ЕР	1
7.	Мурузов В.Х.	ЕР	1
8.	Колягин О.Ю. (в комитете с 25.05.2015 г.)	ЕР	1
9.	Столповский В.И.	СР	1
10.	Богодухов В.И.	ЕР	0

Глава 3. Характеристика качества законодательства Липецкой области

§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности

Прокуратурой области в 2015 году продолжена работа по осуществлению нормотворческой деятельности и расширению сотрудничества с законодательными и исполнительными органами государственной власти, а также органами местного самоуправления в обозначенной сфере.

Прокуроры активно участвовали в заседаниях представительных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, разработке проектов нормативных правовых актов, вносили предложения о приведении действующих юридических документов в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, в минувшем году прокурором области в порядке законодательной инициативы в соответствии с пунктом 5 статьи 29 Устава Липецкой области Российской Федерации в региональный парламент направлены на рассмотрение 8 законопроектов, которые приняты Липецким областным Советом депутатов и подписаны главой администрации области.

Проектами законов области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области» и «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области» предлагалось дополнить законы области от 24 декабря 2008 года № 228-ОЗ «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области» и от 31 декабря 2009 года № 349-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области» рядом положений в целях их приведения в соответствие с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказами Минюста России от 19 декабря 2008 года № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» и от 21 октября 2013 года № 196 «О внесении изменений в приказ Минюста России от 19 декабря 2008 года № 298».

По результатам рассмотрения приняты законы области от 5 марта 2015 года № 379-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области» и от 5 марта 2015 года № 378-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области».

Основанием для внесения проекта закона области «О внесении изменения в статью 7 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» послужило следующее.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2015 года изменен круг вопросов местного значения сельских поселений.

В частности, ряд вопросов местного значения был закреплен за сельскими поселениями федеральным законодателем, а отдельные вопросы могли быть закреплены законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений.

В целях реализации предоставленных полномочий Законом области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» определен соответствующий перечень вопросов местного значения сельских поселений.

Однако при этом вопросы по осуществлению мер по противодействию коррупции за сельскими поселениями не были закреплены (пункт 38 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ).

В тоже время, на территории области по состоянию на 1 января 2015 года полностью сформирована нормативная правовая база по вопросам противодействия коррупции, частью которой являлись акты, принятые сельскими поселениями в рамках реализации ранее предоставленных полномочий.

Исключение из круга вопросов сельских поселений осуществления мер по противодействию коррупции влекло бы за собой объемную корректировку актов органов местного самоуправления муниципального и сельского уровней.

Кроме того, проведение данной работы в рамках действующего федерального законодательства, как в сфере местного самоуправления, так и в сфере противодействия коррупции, могло повлечь возникновение правовых коллизий.

Так, под противодействием коррупции в силу Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» понимается деятельность, в том числе органов местного самоуправления в пределах их полномочий, правовую основу которой составляют, в частности, муниципальные правовые акты.

Учитывая, что сельское поселение и муниципальный район являются самостоятельными муниципальными образованиями, имеют свои уставы, независимые органы, наделены полномочиями по принятию муниципальных актов, урегулирование вопросов противодействия коррупции (особенно касающихся муниципальной службы) в границах сельских поселений нормативными правовыми актами муниципального района в настоящее время является затруднительным.

В этой связи депутатам регионального парламента прокурором области было предложено внести дополнения в статью 7 Закона области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области», закрепив за сельскими поселениями осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения. По результатам рассмотрения принят Закон области от 5 марта 2015 № 377-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области».

Законопроект «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных веществ, обладающих воздействием на организм человека, схожим с воздействием наркотических средств и психотропных веществ, в Липецкой области» разработан по результатам мониторинга законодательства в целях приведения

Закона области от 3 марта 2014 года № 259-ОЗ «О профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных веществ, обладающих воздействием на организм человека, схожим с воздействием наркотических средств и психотропных веществ, в Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в редакции федеральных законов от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») и Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

По результатам рассмотрения представленных материалов принят Закон области от 15 июня 2015 года № 421-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных веществ, обладающих воздействием на организм человека, схожим с воздействием наркотических средств и психотропных веществ, в Липецкой области».

Проект закона области «О профилактике правонарушений в Липецкой области» разработан в целях регулирования правоотношений в сфере профилактики правонарушений на территории региона для обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности.

По результатам рассмотрения законодательной инициативы прокурора области принят Закон области от 15 декабря 2015 года № 478-ОЗ «О профилактике правонарушений в Липецкой области».

Законопроект «О внесении изменения в статью 32 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области» разработан по результатам мониторинга законодательства в

целях приведения Закона области от 21 июля 2003 года № 62-ОЗ «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 8 июня 2015 № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле».

Так, Федеральным законом от 8 июня 2015 № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле» уточнена процедура реорганизации и ликвидации библиотек в сельских поселениях, а именно предусмотрено, что решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, принимается только с учетом результатов опроса жителей данного поселения.

По результатам рассмотрения законодательной инициативы прокурора области принят Закон области от 18 сентября 2015 года № 447-ОЗ «О внесении изменения в статью 32 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области».

Проекты законов области «О внесении изменений в статью 8.10 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях» и «О внесении изменений в статью 21.1 Закона Липецкой области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» подготовлены в связи с тем, что Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в редакции Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе») пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, приравнены к алкогольной продукции.

Депутатами приняты законы области от 18 сентября 2015 года № 445-ОЗ «О внесении изменений в статью 8.10 Кодекса Липецкой области об

административных правонарушений» и от 18 сентября 2015 года № 446-ОЗ «О внесении изменений в статью 21.1 Закона Липецкой области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области».

Наряду с этим, в 2015 году прокуратурой области в органы государственной власти области направлено 28 информационных сообщений о необходимости принятия либо изменения действующих нормативных правовых актов, из них в областной Совет депутатов - 15, в администрацию области, исполнительные и иные органы - 13. По состоянию на 31 декабря 2015 года проведена корректировка 19 юридических документов.

В частности, Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» введена обязанность лиц, замещающих государственные должности (некоторых других лиц) сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

В связи с этим, с учетом информации прокуратуры области, 24 декабря 2015 года на сессии регионального парламента депутатами внесены соответствующие изменения в Закон области от 14 февраля 1995 года № 5-ОЗ «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов».

По предложению прокурора области о приведении нормативно-правовой базы области в соответствие с Указом Президента РФ от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» приняты распоряжения главы администрации области от 14 октября 2015 года № 499-р «О внесении изменений в распоряжение главы администрации Липецкой области от 15 апреля 2015 года № 158-р «Об утверждении Положения об управлении по вопросам противодействия

коррупции, контроля и проверки исполнения администрации Липецкой области» и от 14 октября 2015 года № 500-р «Об утверждении состава комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области», а также Закон области от 15 декабря 2015 года № 477-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О предупреждении коррупции в Липецкой области».

Помимо этого, представители прокуратуры области участвовали в разработке законов области от 15 декабря 2015 года № 481-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных», от 15 декабря 2015 года № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области», от 15 декабря 2015 года № 473-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», от 11 ноября 2015 года № 451-ОЗ «О некоторых вопросах предоставления жилых помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Органами прокуратуры области проведена правовая экспертиза 177 проектов нормативных правовых актов областного Совета депутатов. Замечания высказаны по 32 проектам нормативных правовых актов, внесенным в областной Совет депутатов.

В прокуратуре области также изучено 149 нормативных правовых акта, принятых Липецким областным Советом депутатов в 2015 году.

Активное участие в нормотворческой деятельности принимали и прокуроры городов и районов.

Так, в минувшем году в органах прокуратуры проведена правовая экспертиза 7600 проектов муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которой в 248 из них выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству либо содержащие коррупциогенные факторы.

К примеру, прокуратурой Измалковского района в ходе правовой экспертизы проекта решения Совета депутатов Измалковского муниципального района

Липецкой области «О порядке установления размера платы за пользование жилым помещением, находящимся в муниципальной собственности Измалковского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, для нанимателей по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда Измалковского муниципального района Липецкой области Российской Федерации» установлено, что документом предполагается установить плату за пользование жилым помещением, находящимся в муниципальной собственности, для нанимателей по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

При этом размер платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма устанавливается единый для всех нанимателей жилых помещений.

Вместе с тем, в силу части 4 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) государственного или муниципального жилищного фонда устанавливается в зависимости от качества и благоустройства жилого помещения, месторасположения дома.

Кроме того, согласно части 9 статьи 156 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, признанные в установленном порядке малоимущими гражданами и занимающие жилые помещения по договорам социального найма, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем).

Отрицательное заключение прокурора принято во внимание, проект направлен на доработку.

В прокуратуре Хлевенского района при проведении правовой экспертизы проекта положения «О звании «Почетный гражданин Хлевенского района» установлено, что документ содержит норму, согласно которой при необходимости почетному гражданину района могут устанавливаться другие льготы или виды материальной помощи решением Совета депутатов Хлевенского муниципального района, что свидетельствовало о наличии в ней

коррупциогенных факторов, предусмотренных п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В 2015 году прокурорами оспорено 4 нормативных правовых акта, которые приняты органами местного самоуправления при наличии отрицательных заключений по их проектам.

Так, прокуратурой Лебедянского района 20 февраля 2015 года подготовлено отрицательное заключение на проект постановления администрации сельского поселения Слободской сельсовет «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по бешенству на территории с. Слободка», поскольку в силу статей 3.1 и 17 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» решение данных вопросов отнесено к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В связи с тем, что при утверждении нормативного правового акта позиция прокуратуры учтена не была, на постановление администрации сельского поселения Слободской сельсовет от 25 февраля 2015 года № 4 «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по бешенству на территории с. Слободка» прокурором района принесен протест.

По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования главой местной администрации издано постановление от 10 апреля 2015 года № 10 «Об отмене постановления администрации сельского поселения Слободской сельсовет Лебедянского муниципального района Липецкой области от 25 февраля 2015 года № 4 «Об установлении ограничительных мероприятий (карантина) по бешенству на территории с. Слободка».

За отчетный период в органы местного самоуправления внесено 905 предложений о необходимости принятия или приведения в соответствие с федеральным законодательством муниципальных нормативных правовых актов. По результатам их рассмотрения по состоянию на 31 декабря 2015 года произведена корректировка 797 юридических документов.

В частности, прокурором Лев-Толстовского района в минувшем году установлено, что вопреки Федеральному закону от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Закону области от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» в 6 сельских поселениях не приняты нормативные правовые акты, регламентирующие конкретный порядок предоставления муниципальными служащими сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В связи с этим, 24 августа 2015 года в адрес глав данных администраций направлены соответствующие информации.

Грязинским межрайонным прокурором 1 декабря 2015 года внесено представление председателю Совета депутатов Ярлуковского сельсовета, поскольку в нарушение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» представительным органом не был своевременно принят юридический документ, регулирующий вопросы сообщения лицами, замещающими должности муниципальной службы, а также и муниципальными служащими, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

С использованием предоставленного уставами муниципальных образований прокурорам права нормотворческой инициативы за истекший период на рассмотрение депутатского корпуса вынесено 68 проектов нормативных правовых актов.

Как и ранее, основными причинами недостатков, выявляемых в проектах муниципальных нормативных правовых, продолжают оставаться низкий уровень правовой подготовки муниципальных служащих и депутатов, несвоевременный мониторинг федерального и регионального законодательства, а также отсутствие финансовой возможности внедрения в работу специальных правовых программ («Гарант», «Консультант плюс» и других) и использования в полном объеме информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В связи с этим, в целях оказания практической и методической помощи, в органах прокуратуры области для муниципальных образований разработано 46 модельных нормативных правовых актов, с использованием которых по состоянию на 1 января 2015 года принято 872 юридических документа.

Наряду с этим, прокурорами продолжена работа по обеспечению надлежащего взаимодействия с органами местного самоуправления в сфере нормотворчества, оказанию правовой помощи муниципальным служащим и депутатам местных советов депутатов. Представители прокуратур принимали участие в совместных совещаниях и семинарах, проводимых по вопросам нормотворчества, как органами государственной власти области, так и органами местного самоуправления.

В текущем году органами прокуратуры области будут приняты дополнительные меры по повышению эффективности взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления на рассматриваемом направлении.

§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности

Участие в законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов является одним из основных направлений деятельности Управления Минюста России по Липецкой области (далее – Управление).

В рамках данной работы Управлением осуществляется:

проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области и их проектов на предмет их соответствия федеральному законодательству;

разработка и внесение в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области;

участие в работе комиссии, комитетов, рабочих групп областного Совета депутатов.

В свою очередь областной Совет депутатов обеспечивает участие представителей Управления в законотворческой деятельности, своевременно направляет областные акты и их проекты в Управление для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, принимает меры по устранению выявленных несоответствий федеральному законодательству и коррупциогенных факторов в региональных актах и их проектах. Управление принимает участие в депутатских слушаниях, конференциях, проводимых областным Советом депутатов.

За 2015 год специалистами Управления проведено 1017 правовых экспертиз нормативных правовых актов Липецкой области, из которых 177 на акты Липецкого областного Совета депутатов.

По итогам указанных экспертиз, положений нормативных правовых актов областного Совета депутатов, противоречащих федеральному законодательству, а также содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

Кроме того, в 2015 году были рассмотрены на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам и подготовлены письменные заключения на 173 проекта нормативных правовых актов областного Совета депутатов, из которых 31 с замечаниями и предложениями.

Замечания Управления учитываются разработчиками законопроектов, что позволяет устранить несоответствия нормативного правового акта федеральному законодательству еще на стадии доработки законопроекта.

Так, по результатам рассмотрения указанных «отрицательных» заключений 20 проектов нормативных правовых актов были приняты с учетом замечаний и предложений Управления, 10 проектов были сняты с дальнейшего рассмотрения, 1 проект на рассмотрение Липецкого областного Совета депутатов в 2015 году не выносился.

Управление активно участвует в заседаниях комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета, комитетах и сессиях областного Совета.

За 2015 год сотрудники Управления приняли участие в 13 заседаниях комиссии, 23 комитетах и в 9 сессиях Липецкого областного Совета депутатов.

В рамках осуществления деятельности по разработке и внесению в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области в 2015 году Управлением направлены на рассмотрение областного Совета депутатов 2 законопроекта.

Проектом Закона Липецкой области «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области» вносились поправки, направленные на уточнение процедуры назначения на должность мировых судей в целях приведения к единообразному толкованию и применению положений областного Закона.

Указанный законопроект принят на сессии Липецкого областного Совета депутатов 23 апреля 2015 года (Закон Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 404-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области»).

Проект базового Закона Липецкой области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области» был разработан в целях реализации части 2 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которой муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений Земельного кодекса Российской Федерации.

Законопроект принят на сессии Липецкого областного Совета депутатов 29 октября 2015 года (Закон Липецкой области 11 ноября 2015 года № 460-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области»).

Таким образом, участие Управления в законотворческой деятельности областного Совета депутатов способствует дальнейшему совершенствованию законодательства.

§ 3. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов

В целях выявления положений, не соответствующих федеральному и областному законодательству, а также наличия коррупциогенных факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в соответствии с Регламентом областного Совета правовое управление областного Совета осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы всех проектов нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение областного Совета.

В 2015 году было подготовлено 174 заключения правового управления по проектам нормативных правовых актов, из которых 148 заключений по проектам законов области, 19 заключений по проектам постановлений областного Совета, 5 по проектам федеральных законов, подготовленных Липецким областным Советом депутатов в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Также подготовлены 2 заключения на поправки к проектам законов, принятым в первом чтении областным Советом депутатов.

Замечания правового характера были даны к 36 проектам нормативных правовых актов области. По 117 проектам нормативных правовых актов Липецкой области представлены замечания редакционного, синтаксического, юридико-технического характера. При доработке проектов нормативных правовых актов указанные замечания были учтены.

В 2015 году по результатам антикоррупционной экспертизы законопроектов и проектов постановлений областного Совета правовым управлением областного Совета в заключениях по 21 проекту нормативных правовых актов Липецкой области было указано на наличие 34 коррупциогенных факторов. По всем проектам нормативных правовых актов коррупциогенные факторы были устранены.

Помимо правового управления областного Совета депутатов антикоррупционную экспертизу проектов законов области и нормативных правовых актов областного Совета осуществляет Управление Минюста России по

Липецкой области. Наличие коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов проверяется прокуратурой Липецкой области.

Кроме того, независимая экспертиза на коррупциогенность проводилась на территории области независимыми экспертами, которые представили заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы 18 проектов законов области, принятых в 2015 году. Независимыми экспертами были выявлены 31 коррупциогенный фактор, которые по результатам рассмотрения заключений независимой антикоррупционной экспертизы были устранены.

В соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области» по инициативе граждан, общественных объединений либо по собственной инициативе Общественная палата области вправе проводить общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов области и их проектов. Порядок ее проведения определяется Общественной палатой области самостоятельно. Заключение о результатах общественной антикоррупционной экспертизы носят рекомендательный характер и обязательны для рассмотрения. В 2015 году по 6 проектам законов области была осуществлена общественная экспертиза Общественной палатой Липецкой области.

Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования

Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества

§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве

Административно-территориальное устройство Липецкой области в 2015 году претерпело незначительные изменения.

Необходимость принятия законов области от 1 июля 2015 года № 429-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения», от 11 ноября 2015 года № 463-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения» обусловлена имевшимися расхождениями в наименованиях отдельных населенных пунктов сельских поселений Липецкой области, установленных в законах области от 23 сентября 2004 года № 126-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и от 28 апреля 2010 года № 382-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения» и Государственным каталогом географических названий, а также приведением норм указанных областных законов в соответствие между собой в части наименований ряда населенных пунктов сельских поселений Липецкой области и их статусов.

Кроме того, в связи с обращением органов местного самоуправления сельского поселения Шишкинский сельсовет Чаплыгинского муниципального района Законом области от 1 июля 2015 года № 429-ОЗ изменен

административный центр указанного муниципального образования с села Шишкино на поселок Рощинский.

Принятие Закона Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 492-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» связано с изменением границы между сельскими поселениями Александровский сельсовет и Краснинский сельсовет Краснинского муниципального района, а именно между поселком Краснинский и селом Красное.

Закон Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 495-ОЗ «О некоторых вопросах присвоения наименований географическим объектам и их переименования в Липецкой области» принят в целях реализации предусмотренных частью 2 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» полномочий субъекта Российской Федерации по установлению порядка рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов, информирования населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявления его мнения о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» предложения о присвоении наименований географическим объектам или переименовании географических объектов могут вноситься органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области, а также общественными объединениями, юридическими лицами, гражданами Российской Федерации.

Законом области от 30 декабря 2015 года № 495-ОЗ установлен перечень документов, которые должны быть представлены в областной Совет депутатов при внесении предложений о присвоении наименований географическим

объектам или переименованию географических объектов, порядок и сроки направления указанных предложений на заключение главе администрации области, информирования населения соответствующей территории о затратах, необходимых для присвоения наименования географическому объекту или переименования географического объекта, выявления мнения населения соответствующей территории о предложениях о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта, а также порядок и сроки рассмотрения указанных предложений областным Советом депутатов.

§ 2. Законодательство об органах государственной власти

«Уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества или его интересов является священным долгом всех граждан», «Уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества, их мужеству и героизму является священным долгом всех граждан». Эти слова стали преамбулами к базовым законам области, которые были приняты в канун 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.

Законом Липецкой области от 31 марта 2015 года № 397-ОЗ «Об увековечении в Липецкой области памяти погибших при защите Отечества» установлены правовые основы взаимоотношений между органами государственной власти области, органами местного самоуправления, предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами в области увековечения памяти погибших при защите Отечества и в вооруженных конфликтах, обеспечения сохранности и содержания военных могил и воинских захоронений граждан, создания и упразднения охранных (мемориальных) зон на территории Липецкой области.

В законе области нашли свое отражение нормы, касающиеся форм увековечения памяти погибших при защите Отечества; учета и содержания военных могил и воинских захоронений на территории Липецкой области;

порядка захоронения (перезахоронения) погибших при защите Отечества; государственного учета, содержания и благоустройства воинских захоронений; обеспечения сохранности воинских захоронений; полномочий органов государственной власти области и органов местного самоуправления в вопросах организации поисковой работы и правовых основ ее проведения; финансового обеспечения мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества и ответственности за нарушение положений данного закона области.

В целях увековечения памяти советских воинов, отличившихся в сражениях в годы Великой Отечественной войны на территории Липецкой области, проявивших мужество, стойкость и массовый героизм, принят **Закон Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 403-ОЗ «О почетных званиях Липецкой области «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести».**

Законом области установлено, что почетное звание «Населенный пункт воинской доблести» присваивается населенным пунктам, на территории которых или в непосредственной близости от которых проходили ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм. Почетное звание «Населенный пункт воинской доблести» присваивается один раз в год не более чем двум населенным пунктам в канун Дня Победы.

Почетное звание «Рубеж воинской доблести» присваивается участку местности, по которому проходила линия обороны и велись ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм. Почетное звание «Рубеж воинской доблести» присваивается один раз в год в канун Дня Победы.

Предложения о присвоении указанных почетных званий могут вноситься органами местного самоуправления, общественными объединениями, гражданами Российской Федерации.

Почетные звания присваиваются Липецким областным Советом депутатов по представлению главы администрации области.

Главе поселения, на территории которого расположен соответствующий населенный пункт, участок местности, удостоенный почетного звания, в торжественной обстановке вручается Почетная грамота о присвоении почетного звания. На территории населенного пункта, участка местности, удостоенного почетного звания, устанавливается памятный знак (стела) с указанием даты и номера постановления Липецкого областного Совета депутатов о присвоении почетного звания.

Закон Липецкой области от 31 марта 2015 года № 394-ОЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 9.1 Закона Липецкой области «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов» принят с целью приведения Закона Липецкой области от 14 февраля 1995 года № 5-ОЗ «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов» в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

Согласно внесенным изменениям депутат областного Совета обязан представить сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если общая сумма сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенных в течение отчетного периода, превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Принятие Закона Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 496-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов» также обусловлено внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Положения Закона Липецкой области «О статусе депутата Липецкого областного Совета депутатов» дополнены нормами о досрочном прекращении депутатских полномочий в случае непредставления или несвоевременного представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, а также своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; об обязанности депутата при наличии оснований и в установленном порядке сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта; о невозможности участия депутата, работающего на профессиональной постоянной основе, в качестве защитника или представителя по административному делу.

В целях более детального правового урегулирования отдельных вопросов деятельности областного Совета депутатов принято **постановление Липецкого областного Совета депутатов от 29 октября 2015 года № 1289-пс «О внесении изменений в Регламент Липецкого областного Совета депутатов».**

Положения Регламента областного Совета депутатов дополнены нормами, касающимися депутатской этики. Закреплено, что депутат областного Совета депутатов осуществляет свои полномочия с обязательным соблюдением этических норм, основываясь на принципах:

соблюдения Конституции Российской Федерации, Устава области, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов области;

следования моральным критериям гуманизма, справедливости, порядочности.

Деятельность депутата областного Совета депутатов должна быть направлена на развитие и укрепление авторитета Липецкой области с учетом

интересов области, муниципальных образований области и избирателей. Участвуя в работе областного Совета депутатов, депутат обязан проявлять терпимость к чужому мнению, не допускать неуважительного отношения к другим депутатам областного Совета депутатов и лицам, участвующим в работе областного Совета депутатов, соблюдать порядок выступления на сессии областного Совета депутатов. Депутат областного Совета депутатов не вправе использовать в своих выступлениях в областном Совете некорректные выражения, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, призывать к незаконным действиям. Депутат областного Совета депутатов во взаимоотношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами, гражданами не вправе использовать в личных целях возможности, связанные со статусом депутата.

Регламентирована деятельность комиссии по вопросам депутатской этики и соблюдению Регламента, которая рассматривает вопросы, связанные с нарушением этических норм депутатами областного Совета депутатов, установлены меры воздействия, которые могут быть применены к депутату областного Совета депутатов, допустившему нарушение этических норм.

Регламент областного Совета депутатов также дополнен нормами о порядке корректировки субъектом права законодательной инициативы (права внесения проекта постановления областного Совета) ранее внесенного законопроекта (проекта постановления областного Совета).

Установлена возможность доработки субъектом права законодательной инициативы (права внесения проекта постановления) внесенного им законопроекта (проекта постановления областного Совета) в случае наличия отрицательных заключений по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз в течение одного месяца с даты направления ему данных заключений. Доработанный законопроект (проект постановления областного Совета) подлежит экспертизе в порядке, установленном статьей 39 Регламента областного Совета депутатов.

Урегулирован порядок реализации областным Советом депутатов права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Определено, что проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов вносятся в порядке, предусмотренном Регламентом Государственной Думы. Проекты федеральных конституционных законов и проекты федеральных законов, планируемые к внесению областным Советом в Государственную Думу, направляются на экспертизу в порядке, установленном статьей 39 Регламента областного Совета депутатов.

Принятие Закона Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 439-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственных информационных ресурсах Липецкой области» обусловлено результатами мониторинга правоприменения Закона Липецкой области от 8 октября 2008 года № 189-ОЗ «О государственных информационных ресурсах» и необходимостью приведения его положений в соответствие с федеральными законами от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Указанным законом установлен порядок утверждения перечней информации о деятельности органов государственной власти области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в соответствии с которым Липецкий областной Совет депутатов утверждает перечень информации о своей деятельности, администрация области утверждает перечень информации о своей деятельности и о деятельности исполнительных органов государственной власти области, иные государственные органы области утверждают перечень информации о своей деятельности, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При утверждении данного перечня информации указанными органами определяется периодичность ее размещения, за исключением общедоступной информации, размещаемой в форме открытых данных, сроки ее обновления.

В целях приведения Закона Липецкой области от 27 августа 2001 года № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» принят **Закон Липецкой области от 17 июня 2015 года № 423-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области».**

В соответствии с принятыми изменениями Уполномоченный по правам человека в Липецкой области не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

В числе требований к кандидатам на должность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области предусмотрено наличие высшего образования.

Изменился порядок назначения и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

До назначения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области областной Совет депутатов согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

В случае отказа в согласовании представленной кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, не основанном на нормах действующего законодательства, либо в случае немотивированного отказа областной Совет депутатов принимает решение о повторном направлении данной кандидатуры на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

В случае мотивированного отказа в согласовании представленной кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области предоставляются новые кандидатуры.

Одна и та же кандидатура не может быть предложена для назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области более двух раз.

Расширен перечень оснований, по которым досрочно прекращаются полномочия Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. При этом в случае досрочного прекращения полномочий в связи с неспособностью Уполномоченного по правам человека в Липецкой области по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности, выездом его за пределы Липецкой области на постоянное место жительства либо нарушением требований, несоблюдением ограничений, запретов и невыполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством и законодательством области для лиц, замещающих государственные должности Липецкой области, решение о досрочном прекращении полномочий принимается областным Советом депутатов только после консультаций с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации.

В связи с указанными изменениями Закона Липецкой области «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» **постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1168-пс «О внесении изменения в Регламент Липецкого областного Совета депутатов»** Регламент областного Совета депутатов дополнен статьей 54.3, устанавливающей порядок принятия решения о назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Изменения, касающиеся прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, были внесены и в Закон Липецкой области от 26 декабря 2014 года № 361-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от

должности, прекращения полномочий) лиц, замещающих государственные должности Липецкой области, в связи с утратой доверия».

В соответствии с **Законом Липецкой области от 15 июня 2015 года № 424-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Липецкой области «О порядке увольнения (освобождения от должности, прекращения полномочий) лиц, замещающих государственные должности Липецкой области, в связи с утратой доверия»** принятие решения о прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в связи с утратой доверия осуществляется после консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в порядке, установленном Законом Липецкой области от 27 августа 2001 года № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области».

Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 384-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» в Закон Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» внесены изменения редакционного характера, в соответствии с которыми нормативным правовым актом главы администрации Липецкой области устанавливается порядок выдвижения, отбора, а также назначения кандидатур на должность Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Принятие **Закона Липецкой области от 31 марта 2015 года № 399-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О системе исполнительных органов государственной власти Липецкой области»** обусловлено изменением наименования управления контроля и проверки исполнения администрации области на управление по вопросам противодействия коррупции, контроля и проверки исполнения, что обусловлено передачей указанному управлению полномочий органа, осуществляющего координацию деятельности структур администрации области, исполнительных органов государственной власти

области, государственных органов области и органов местного самоуправления в сфере реализации антикоррупционной политики в Липецкой области.

Законом Липецкой области от 31 марта 2015 года № 395-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области» к полномочиям Контрольно-счетной палаты Липецкой области отнесено осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Указанные изменения направлены на реализацию положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьей 98 которого предусмотрено осуществление аудита в сфере закупок, в том числе, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно принятому постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1174-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об учреждении знака отличия «За заслуги перед Липецкой областью» единовременное денежное вознаграждение лицам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Липецкой областью», будет вручаться в соответствии с Законом Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Указанным законом области единовременное денежное вознаграждение лицам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Липецкой областью», предусмотрено в размере 10 000 рублей. Вручение единовременного денежного вознаграждения производится одновременно с вручением знака отличия «За заслуги перед Липецкой областью» в торжественной обстановке не позднее 31 декабря текущего года.

Таким образом, принятые в 2015 году нормативные правовые акты в сфере организации и деятельности органов государственной власти области были связаны не только с изменениями правового регулирования на федеральном уровне, но и направлены на совершенствование регионального законодательства.

§ 3. Законодательство о местном самоуправлении

Законодательство о местном самоуправлении в 2015 году претерпело значительные изменения, которые были связаны как с изменением федерального законодательства, так и с определением наиболее оптимального порядка формирования органов местного самоуправления, а также наделением органов местного самоуправления области отдельными государственными полномочиями.

Так, Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была установлена возможность избрания глав муниципальных образований представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Такой порядок избрания глав муниципальных образований был установлен **Законом Липецкой области от 23 апреля 2015 года № 402-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области».**

В соответствии с принятыми изменениями глава поселения, муниципального района, городского округа избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, большинством голосов от установленного уставом муниципального образования числа депутатов и возглавлять местную администрацию.

В соответствии с требованиями Федерального закона порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения, муниципального района, городского округа устанавливается соответствующим представительным органом муниципального образования.

Кроме указанных изменений положения **Закона Липецкой области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области»** были дополнены нормой, согласно которой организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава, за исключением случаев, когда уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, местная администрация поселения не образуется, а глава поселения входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.

Нормы указанного закона области, касающиеся назначения главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, были признаны утратившими силу.

В связи с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Постановление Конституционного Суда РФ),

порядок формирования органов местного самоуправления вновь претерпел изменения.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ для сельских и городских поселений (за исключением городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами) не допускается установление законом субъекта Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований поселений.

Указанные поселения имеют право предусмотреть в уставах избрание главы поселения на муниципальных выборах, либо представительным органом из своего состава, либо представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, а также самостоятельно определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления.

Кроме того, главы поселений, избранные представительными органами поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, не могут входить в состав представительного органа муниципального района.

Соответствующие положения нашли свое отражение в **Законе Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 491-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области».**

Указанным законом области установлено, что представительный орган муниципального района состоит из избранных на муниципальных выборах либо избранных представительным органом поселения из своего состава глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с

равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства, определяемой уставом муниципального района.

В случае избрания главы поселения представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, вместо главы поселения в состав представительного органа муниципального района входит депутат соответствующего поселения, избираемый представительным органом поселения из своего состава.

Глава поселения в соответствии с уставом поселения может:

1) избираться на муниципальных выборах и входить в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса, исполняя полномочия его председателя, либо возглавлять местную администрацию;

2) избираться представительным органом поселения из своего состава и исполнять полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавлять местную администрацию. При этом в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата представительного органа поселения, избранного главой данного поселения, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

3) избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, большинством голосов от установленного уставом муниципального образования числа депутатов и возглавлять местную администрацию.

В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

Глава муниципального района, городского округа избирается представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам

конкурса, большинством голосов от установленного уставом муниципального образования числа депутатов и возглавляет местную администрацию.

Законом области от 30 декабря 2015 года № 491-ОЗ также предусмотрено, что уставы муниципальных образований подлежат приведению в соответствие с его требованиями в течение трех месяцев со дня вступления данного закона в силу. В случае изменения порядка формирования органов местного самоуправления в соответствии с указанным законом области, новый порядок формирования органов местного самоуправления применяется после истечения срока полномочий органов местного самоуправления, сформированных до дня вступления данного закона в силу.

Закон Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 475-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» принят на основании Федерального закона от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающего, что срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Положения Закона области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» дополнены соответствующей нормой, согласно которой срок полномочий депутатов представительного органа поселения, муниципального района, городского округа составляет 5 лет.

Закон Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 493-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О социальных гарантиях выборных должностных лиц местного самоуправления Липецкой области» принят в целях установления социальных гарантий выборным должностным лицам местного самоуправления, замещавшим на постоянной основе выборные должности местного самоуправления области, и прекратившим свои полномочия

досрочно в связи с досрочным прекращением полномочий органа местного самоуправления.

Указанным лицам ежемесячная доплата к пенсии, установленная статьей 4 Закона Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 257-ОЗ «О социальных гарантиях выборных должностных лиц местного самоуправления Липецкой области», будет назначаться при замещении на постоянной основе выборной должности местного самоуправления области не менее семи лет.

Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 377-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» за сельскими поселениями дополнительно закреплены такие вопросы местного значения, как утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, местных нормативов градостроительного проектирования поселений, а также осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселений.

Законом Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 440-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы» государственными полномочиями по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы, с 1 января 2016 года на неограниченный срок были наделены органы местного самоуправления города Липецк и города Елец.

В соответствии с указанным законом области органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по организации предоставления начального общего, основного общего и среднего общего образования лицам, осужденным к лишению свободы и не достигшим возраста тридцати лет, и организации предоставления основного общего или среднего общего образования лицам, осужденным к лишению свободы и достигшим возраста тридцати лет, а также лицам, осужденным к лишению свободы и являющимся инвалидами I или II группы.

Законом области от 18 сентября 2015 года № 440-ОЗ установлены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий; права и обязанности исполнительного органа государственной власти области в сфере образования и науки в связи с исполнением переданных государственных полномочий; методика расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий; порядок передачи финансовых и материальных средств органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий; порядок осуществления контроля за осуществлением переданных государственных полномочий; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий; ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих исполнение переданных государственных полномочий; условия и порядок прекращения осуществления переданных государственных полномочий.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 487-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы» соответствующими полномочиями также были наделены органы местного самоуправления Усманского района.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 года № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» с 1 июля по 15 августа 2016 года будет проведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись.

Законом Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 441-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской

сельскохозяйственной переписи» органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области с 1 января 2016 года на срок по 31 декабря 2016 года наделены государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, а именно: по обеспечению помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи; по предоставлению необходимой охраны помещений, пригодных для обучения и работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, хранения переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, а также предоставление транспортных средств и оказание услуг связи.

Законом Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 441-ОЗ определены права и обязанности органов местного самоуправления, исполнительного органа государственной власти области в сфере сельского хозяйства, главы администрации области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий; методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий; порядок передачи органам местного самоуправления финансовых и материальных средств; порядок осуществления контроля за осуществлением переданных государственных полномочий и отчетности органов местного самоуправления, а также условия и порядок прекращения осуществления переданных государственных полномочий.

Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 480-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи» внесены изменения в методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета

для осуществления переданных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи с учетом положений приказа Федеральной службы государственной статистики от 28 августа 2015 года № 396 «Об определении нормативов для определения общего размера субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

В целях повышения эффективности мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных и улучшению санитарно-эпидемической ситуации по бешенству, сложившейся в области, **Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 481-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»** органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области с 1 января 2016 года на неограниченный срок наделены государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 481-ОЗ определены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий; права и обязанности исполнительного органа государственной власти области в сфере ветеринарии в связи с исполнением переданных государственных полномочий; методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий; порядок передачи финансовых и материальных средств органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий; порядок осуществления контроля исполнительным органом государственной власти области в сфере ветеринарии за осуществлением переданных государственных полномочий органами местного самоуправления;

ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих исполнение переданных государственных полномочий; условия и порядок прекращения переданных государственных полномочий.

Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 482-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» к полномочиям органов государственной власти области на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Липецкого областного Совета депутатов, отнесены полномочия органов местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Липецкого муниципального района, по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, установленные в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», а также полномочия органов местного самоуправления городского округа г. Липецк по организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов.

В связи с изменением норм федерального законодательства **Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 486-ОЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий по организации предоставления общедоступного и бесплатного образования обучающимся, воспитанникам с ограниченными возможностями здоровья и о признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области»** с 1 января 2016 года прекращено осуществление органами местного самоуправления - городскими округами - город Липецк, город Елец государственных полномочий по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных специальных

(коррекционных) образовательных учреждениях области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), переданных им в соответствии с Законом Липецкой области от 14 февраля 2007 года № 24-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления общедоступного и бесплатного образования обучающимся, воспитанникам с ограниченными возможностями здоровья».

Органам местного самоуправления предписано до 1 февраля 2016 года осуществить передачу в областную собственность материальных средств, предоставленных им в соответствии с Законом Липецкой области от 14 февраля 2007 года № 24-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления общедоступного и бесплатного образования обучающимся, воспитанникам с ограниченными возможностями здоровья», передать исполнительному органу государственной власти области в сфере образования и науки документы и материалы, связанные с осуществлением государственных полномочий, неиспользованные финансовые средства вернуть в соответствии с бюджетным законодательством.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 486-ОЗ также признаны утратившими силу Закон Липецкой области от 14 февраля 2007 года № 24-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления общедоступного и бесплатного образования обучающимся, воспитанникам с ограниченными возможностями здоровья» и статья 5 Закона Липецкой области от 1 октября 2012 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области по вопросам наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

В целях приведения в соответствие с приказами Министерства юстиции Российской Федерации от 19.12.2008 № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» и от 21 октября 2013 года № 196 «О внесении изменений в приказ Минюста России от 19 декабря 2008 г. № 298», а также с учетом судебной практики приняты **Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 379-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области»** и **Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 378-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области»**.

В соответствии с принятыми изменениями включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области подлежат требования прокуроров, внесенные в отношении муниципальных нормативных правовых актов.

Также расширен перечень дополнительных сведений, подлежащих включению в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Липецкой области. В указанный перечень включены письма, иная информация, поступившая из органов прокуратуры, органов государственной власти Липецкой области, органов местного самоуправления и иных государственных органов.

Установлено, что при выявлении в муниципальном нормативном правовом акте положений, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Липецкой области и уставу муниципального образования, администрация Липецкой области в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» направляет в

орган местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления, принявшим (издавшим) акт, предложение о приведении принятого (изданного) ими акта в соответствие с законодательством Российской Федерации, законодательством Липецкой области и уставом муниципального образования в форме экспертного заключения.

Орган местного самоуправления, выборное или иное должностное лицо местного самоуправления в месячный срок со дня получения предложения направляет в администрацию Липецкой области информацию о результатах его рассмотрения.

Таким образом, изменения регионального законодательства о местном самоуправлении были связаны с реализацией полномочий по установлению на уровне области, как субъекта Российской Федерации, порядка формирования органов местного самоуправления, а также дальнейшим совершенствованием правового регулирования в сфере переданных государственных полномочий.

§ 4. Законодательство о выборах

Законодательство области о выборах в 2015 году претерпело значительные изменения, которые были связаны, прежде всего, с изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Принятие Закона Липецкой области от 5 марта 2015 года № 381-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов», кроме изменений федерального законодательства, было обусловлено и судебной практикой.

Среди основных изменений следует отметить следующие:

установлены условия реализации своих избирательных прав лицами, осужденными к лишению свободы, в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений;

уточнены сведения, которые должны быть указаны в заявлении выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, а также сведения и документы, которые должны быть представлены для регистрации кандидата;

установлены требования к кандидатам к моменту представления документов, необходимых для регистрации, о закрытии счета (вклада), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

установлено в качестве необходимого условия регистрации кандидата, списка кандидатов – поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется теперь по результатам выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, областной Совет депутатов, представительные органы муниципальных образований и не требует сбора подписей избирателей.

В соответствии с федеральным законодательством Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области составляет список политических партий, их территориальных отделений, имеющих право принимать участие в выборах депутатов областного Совета депутатов, по состоянию на день официального опубликования решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования решения о назначении выборов, публикует указанный список в региональных государственных периодических печатных изданиях, размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в этот же срок направляет указанный список в избирательную комиссию области.

Если у зарегистрированного кандидата, в том числе из списка кандидатов, имелась или имеется судимость, указанные сведения размещаются на информационном стенде в помещении для голосования, а если судимость снята или погашена - также сведения о дате снятия или погашения судимости.

Соответствующие сведения должны быть указаны и в бюллетене для голосования.

Стационарные ящики для голосования должны быть изготовлены из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 381-ОЗ введено досрочное голосование на выборах депутатов областного Совета депутатов для избирателей, которые в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будут отсутствовать по месту своего жительства и не смогут прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором они включены в список избирателей. При этом нормы, касающиеся голосования по открепительным удостоверениям, признаны утратившими силу.

Кроме того, снижен с 7 до 5 процентов минимальный процент голосов избирателей, принявших участие в голосовании, который должен быть получен списком кандидатов для допуска к распределению мандатов в областном Совете депутатов. С учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ, высказанной в Постановлении от 19 декабря 2013 года № 28-П, внесены изменения в методику распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов при применении пропорциональной или смешанной избирательных систем, касающиеся соблюдения принципа очередности распределения депутатских мандатов внутри списка.

Принятие **Закона Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 474-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»** обусловлено очередными изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Положения Закона области от 2 июня 2006 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» дополнены нормой о полномочиях избирательной комиссии области при проведении проверки достоверности сведений о счетах, вкладах, ценных бумагах кандидатов, их супругов и несовершеннолетних детей.

Уточнены порядок замещения вакантного депутатского мандата по областному избирательному округу и порядок исключения зарегистрированного кандидата из областного списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов.

Установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе областного списка кандидатов, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, в составе областного списка кандидатов которой этот депутат был избран, вправе предложить для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру зарегистрированного кандидата из того же областного списка кандидатов. Если областной список кандидатов разделен на региональные группы кандидатов, кандидатура может быть предложена только из числа кандидатов, включенных в ту региональную группу кандидатов (общеобластную часть) областного списка кандидатов, в которую был включен депутат, чьи полномочия прекращены досрочно. В случае, если в соответствующей региональной группе кандидатов (общеобластной части) областного списка кандидатов не осталось зарегистрированных кандидатов или остались только зарегистрированные кандидаты, письменно сообщившие соответственно в коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии о своем отказе от замещения этого вакантного депутатского мандата, указанный орган политической партии вправе предложить кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из иной региональной группы кандидатов (общеобластной части) областного списка кандидатов.

Зарегистрированный кандидат, включенный в областной список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, исключается из указанного списка в случае принятия соответствующей избирательной комиссией решения о

регистрации зарегистрированного кандидата депутатом областного Совета, в том числе по одномандатному избирательному округу.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также Законом Липецкой области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области», определяющим порядок формирования органов местного самоуправления области, принят **Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 382-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области».**

В соответствии с внесенными изменениями Закон Липецкой области от 6 июня 2007 года № 60-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области» регулирует отношения, связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов депутатов представительных органов городских округов, городских и сельских поселений области.

Установлен запрет на осуществление международными организациями, международными общественными движениями, некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, деятельности, способствующей либо препятствующей выдвижению кандидатов, их избранию, достижению определенного результата на выборах депутатов представительного органа.

Приведены в соответствие с Законом Липецкой области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» нормы, касающиеся срока полномочий представительного органа муниципального образования.

Изменен порядок назначения дополнительных выборов депутатов представительного органа. Полномочиями по назначению дополнительных выборов депутатов представительного органа наделены избирательные комиссии муниципального образования. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, дополнительные выборы, кроме случая замещения менее двух третей депутатских

мандатов, могут быть назначены также при обращении представительного органа в избирательную комиссию, организующую выборы, о проведении дополнительных выборов.

Введена норма, в соответствии с которой Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области составляет список политических партий, их территориальных отделений, иных общественных объединений, имеющих право принимать участие в выборах представительных органов муниципальных образований, по состоянию на день официального опубликования решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования решения о назначении выборов, публикует указанный список в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях, размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в этот же срок направляет указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы.

Установлено, что при применении пропорциональной или смешанной избирательных систем на выборах депутатов представительного органа городского округа список кандидатов по единому избирательному округу должен состоять из общемуниципальной части и территориальных частей (территориальных групп), количество которых определяется избирательным объединением и должно быть не менее 6 и не более 12. В общемуниципальную часть списка кандидатов включаются кандидаты, не входящие в территориальные группы кандидатов, в количестве не менее одного и не более трех кандидатов, каждая территориальная группа должна включать не менее одного и не более трех кандидатов.

Избирательная комиссия муниципального образования, не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, определяет границы 12 частей территории, которым должны соответствовать территориальные группы кандидатов, и публикует указанные сведения. При этом

одна территориальная группа кандидатов должна соответствовать части территории муниципального образования, которая включает территории равного количества граничащих между собой одномандатных избирательных округов.

В случае если число территориальных групп кандидатов списка кандидатов по единому пропорциональному избирательному округу менее 12, то избирательное объединение вправе при выдвижении списка кандидатов по единому пропорциональному избирательному округу выбирать любые части территории муниципального образования, территориям которых должны соответствовать территориальные группы кандидатов списка кандидатов по единому пропорциональному избирательному округу, выдвинутого этим избирательным объединением, но не вправе объединять их или дробить.

В качестве основания отказа в регистрации списка установлено выбытие кандидатов из заверенного списка кандидатов, в результате чего число территориальных групп в списке кандидатов оказалось менее половины от количества территориальных групп, определенного избирательным объединением при выдвижении списка кандидатов.

Кроме того, приведены в соответствие с федеральным законодательством нормы, касающиеся закупок бюллетеней, закупок товаров, работ, услуг, связанных с проведением выборов, нормы, касающиеся создания и деятельности контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях; определены полномочия избирательной комиссии области по размещению в сети «Интернет» сведений о поступлении средств на специальный избирательный счет и расходовании этих средств; в целях более эффективного обеспечения права граждан на досрочное голосование, его организация и проведение полностью возложены на участковые избирательные комиссии; внесены изменения, касающиеся методики распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов при применении пропорциональной или смешанной избирательных систем, а также порядка замещения вакантного депутатского мандата в случае досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа, избранного в составе списка кандидатов.

В связи с изменениями федерального законодательства принят **Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 383-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О местном референдуме в Липецкой области».**

Указанным законом области установлен запрет на осуществление международными организациями, международными общественными движениями, некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, деятельности, способствующей либо препятствующей выдвижению инициативы проведения местного референдума, достижению определенного результата на местном референдуме.

В случае выдвижения инициативы референдума избирательным объединением, ходатайство о проведении референдума должно быть подписано всеми членами руководящего органа этого избирательного объединения.

Внесены изменения в нормы, касающиеся сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, порядка их проверки и основания признания подписей недействительными. Установлены гарантии экспертам, привлекаемым для проверки подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения местного референдума. На период проверки указанные лица освобождаются от основной работы с сохранением места работы и должности, должностных окладов и иных выплат по месту работы.

Сокращены с 20 до 10 дней сроки предоставления участковой комиссией списка участников местного референдума для ознакомления участников местного референдума и его уточнения.

В соответствии с внесенными изменениями участки местного референдума образуются сроком на пять лет с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств участников местного референдума. Перечень участков местного референдума и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования.

Приведены в соответствие с федеральным законодательством нормы, касающиеся полномочий комиссий референдума, порядка и сроков проведения

досрочного голосования, создания и организации деятельности контрольно-ревизионных служб при комиссиях муниципальных образований.

Предельный размер расходования средств фонда референдума установлен в зависимости от числа избирателей в муниципальном образовании, определены полномочия избирательной комиссии области по размещению в сети «Интернет» сведений о поступлении средств на специальный счет фонда местного референдума и расходовании этих средств.

Установлены требования к оборудованию помещений для голосования стационарными ящиками для голосования, изготовленными из прозрачного (полупрозрачного) материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

С учетом современного уровня информационных технологий, а также практики применения технических средств подсчета голосов предусмотрена возможность составления протокола об итогах голосования не только на бумажном носителе, но и в электронном виде.

Законом Липецкой области от 31 марта 2015 года № 393-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном референдуме в Липецкой области» аналогичные изменения внесены и в Закон Липецкой области от 31 августа 2004 года № 121-ОЗ «Об областном референдуме в Липецкой области».

Закон Липецкой области от 1 июля 2015 года № 430-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об избирательной комиссии Липецкой области» принят в целях приведения Закона Липецкой области от 2 мая 2006 года № 287-ОЗ «Об избирательной комиссии Липецкой области» в соответствие с федеральными законами от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных

лиц их доходам», от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть (или) пользоваться иностранными финансовыми документами».

Указанным законом области уточняются полномочия избирательной комиссии в части организации закупок технологического оборудования для голосования, организации выборов главы администрации области, дополняются полномочия по установлению единой нумерации избирательных участков на территории области, приводятся в соответствие с федеральным законодательством нормы, касающиеся сроков назначения новых членов избирательной комиссии области вместо выбывших, создания и организации деятельности контрольно-ревизионной службы.

Установлено, что на председателя, заместителя председателя и секретаря избирательной комиссии области, как на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть (или) пользоваться иностранными финансовыми документами».

Принятие Закона Липецкой области от 1 июля 2015 года № 431-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области» обусловлено изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан

Российской Федерации», а также Закона Липецкой области от 2 июня 2006 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов».

В Закон Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 117-ОЗ «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области» внесены изменения, уточняющие сроки полномочий участковых комиссий, в случае истечения срока их полномочий в период проведения выборов или после назначения референдумов; сроки, в которые избирательная комиссия области и территориальная комиссия должны назначить нового члена соответствующей комиссии вместо выбывшего; полномочия участковых комиссий по организации досрочного голосования.

В связи с признанием утратившей силу статьи 82.1 Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» из Закона Липецкой области «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области» исключена норма, касающаяся политических партий, которым депутатские мандаты передавались в соответствии с указанной статьей Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов», и которые участвовали в формировании территориальных и участковых избирательных комиссий.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2015 № 1370-пс «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Липецкого областного Совета депутатов шестого созыва» утверждены схемы одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Липецкого областного Совета депутатов шестого созыва.

§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе

Изменения законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе в 2015 году в основном были связаны с

совершенствованием федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции.

В целях повышения эффективности работы аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в его структуру **Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 380-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Липецкой области» и «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области»** введены должности начальника отдела и заместителя начальника отдела, установлен размер должностного оклада начальника отдела в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области.

Законом Липецкой области от 31 марта 2015 года № 392-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» внесены изменения в законы Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области», от 7 июля 2009 года № 288-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Липецкой области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и лицами, замещающими государственные должности Липецкой области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке размещения этих сведений на официальных сайтах органов государственной власти области и государственных органов области и предоставления средствам массовой информации для опубликования», от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области».

Внесение изменений обусловлено принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», которым установлено требование о представлении сведений о расходах лиц, замещающих государственные должности области, должности государственной гражданской и муниципальной службы, включенные в соответствующие перечни, а также о расходах их супруга (супругов) и несовершеннолетних детей, в случае если общая сумма сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенных в течение отчетного периода, превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Кроме того, согласно **Закону Липецкой области от 31 марта 2015 года № 392-ОЗ** граждане, претендующие на замещение должностей государственной гражданской службы области, обязаны предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера независимо от должности, на которую они претендуют.

Принятие **Закона Липецкой области от 15 июня 2015 года № 419-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области»** также обусловлено изменением федерального законодательства.

Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 8 марта 2015 года № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» в Законе Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области» уточнены положения о том, что сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей предоставляются гражданскими служащими, замещавшими по состоянию на 31 декабря отчетного года должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, в соответствии с которым представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кроме того, установлена обязанность представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданским служащим области, замещавшим должность государственной гражданской службы области, не включенную в перечень должностей, в соответствии с которым представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и претендующим на замещение иной должности гражданской службы области.

Внесены изменения в Приложение 2 к Закону Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области», устанавливающие нормы расходов на служебные командировки гражданских служащих области.

В соответствии с принятыми изменениями при направлении гражданского служащего области в служебную командировку ему гарантируются сохранение должности гражданской службы области и денежного содержания, а также возмещаются:

а) расходы по проезду к месту командирования и обратно - к постоянному месту прохождения гражданской службы области;

б) расходы по проезду из одного населенного пункта в другой, если гражданский служащий области командирован в несколько государственных органов (организаций), расположенных в разных населенных пунктах;

в) расходы по найму жилого помещения;

г) дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные);

д) иные расходы, связанные со служебной командировкой (при условии, что они произведены гражданским служащим области с разрешения или ведома представителя нанимателя или уполномоченного им лица).

Срок пребывания гражданского служащего области в служебной командировке (дата приезда в место командирования и дата выезда из него) определяется по проездным документам (билетам), представляемым им в государственный орган по возвращении из служебной командировки.

Днем выезда гражданского служащего области в служебную командировку считается день отправления поезда, самолета, автобуса или другого транспортного средства от постоянного места прохождения гражданской службы области, а днем приезда из служебной командировки - день прибытия указанного транспортного средства в постоянное место прохождения гражданской службы области.

При отсутствии проездных документов (билетов) гражданским служащим области предоставляется служебная записка о фактическом сроке пребывания в служебной командировке с приложением оправдательных документов, подтверждающих использование транспортного средства для проезда к месту командирования и обратно (путевой лист, маршрутный лист, иные документы, определяющие маршрут следования транспорта, а также кассовые чеки, квитанции, иные документы, подтверждающие произведенные по маршруту следования гражданского служащего области расходы).

Выплата суточных производится в следующих размерах:

- при направлении в командировку в города Москву и Санкт-Петербург в размере 500 рублей;
- при направлении в командировку в другой субъект Российской Федерации в размере 300 рублей;
- при направлении в командировку в города и районы области в размере 200 рублей.

Оплата проездного документа при следовании к месту командирования и обратно производится по следующим нормам:

- гражданским служащим области, замещающим высшую или главную государственную должность государственной гражданской службы области:
 - воздушным транспортом - по билету бизнес-класса;
 - железнодорожным транспортом - в вагоне в двухместном купе категории «СВ» скорых фирменных поездов;

- гражданским служащим области, замещающим ведущую, старшую или младшую государственную должность государственной гражданской службы области:

воздушным транспортом - по билету экономического класса;

железнодорожным транспортом - в купейном вагоне скорых фирменных поездов;

- всем гражданским служащим области:

морским транспортом - на всех видах судов транспортных скоростных линий и в каюте 1 категории судов паромных переправ;

автомобильным транспортом (кроме такси) - по существующей в данной местности стоимости проезда.

При направлении в служебную командировку в города Москву и Санкт-Петербург расходы на внутригородские транспортные услуги возмещаются в размере 200 рублей за каждый день командировки.

Установлено, что возмещение иных расходов, связанных со служебной командировкой, произведенных с разрешения или ведома представителя нанимателя или уполномоченного им лица, осуществляется на основании письменного заявления гражданского служащего области с разрешительной визой представителя нанимателя или уполномоченного им лица с приложением документов, подтверждающих эти расходы.

С учетом положений Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 509-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» **Законом области от 15 июня 2015 года № 419-ОЗ** также установлено, что первый классный чин присваивается гражданскому служащему области не ранее чем через три месяца после назначения гражданского служащего области на должность гражданской службы области.

В случае если гражданскому служащему области устанавливалось испытание, классный чин присваивается гражданскому служащему области после успешного завершения испытания, но не ранее чем через три месяца после

назначения гражданского служащего области на должность гражданской службы области.

При назначении гражданского служащего области на должность гражданской службы области, которая относится к более высокой группе должностей, чем замещаемая им ранее, указанному служащему присваивается классный чин, являющийся первым для этой группы должностей, если этот классный чин выше классного чина, который имеет гражданский служащий области.

В указанном случае классный чин присваивается без соблюдения последовательности и без учета продолжительности гражданской службы в предыдущем классном чине, но не ранее чем через три месяца после назначения гражданского служащего области на должность.

Законом Липецкой области от 15 июня 2015 года № 420-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области» внесены изменения в законы области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области», от 7 июля 2009 года № 288-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Липецкой области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и лицами, замещающими государственные должности Липецкой области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке размещения этих сведений на официальных сайтах органов государственной власти области и государственных органов области и предоставления средствам массовой информации для опубликования» и от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области».

Указанные законы области были дополнены нормами, касающимися обязанности гражданских служащих области, лиц, замещающих государственные должности области, муниципальных служащих сообщать о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

Представление сообщения о получении подарка гражданскими и муниципальными служащими, сдача и оценка подарка, реализация (выкуп) и зачисление средств, вырученных от его реализации, осуществляется в порядке, установленном приложением 8 к Закону Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области».

Гражданские и муниципальные служащие области обязаны уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

Подарок, стоимость которого подтверждается документами и превышает 3 тыс. рублей либо стоимость которого неизвестна, подлежит сдаче уполномоченному лицу и может быть выкуплен получившим его гражданским или муниципальным служащим.

Подарок, в отношении которого не поступило заявление о выкупе, может использоваться органом государственной власти области, государственным органом области, либо реализован посредством проведения торгов, либо передан безвозмездно на баланс благотворительной организации, либо уничтожен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Средства, вырученные от реализации (выкупа) подарка, подлежат зачислению в доход бюджета области.

Что касается представления сообщения о получении подарка лицами, замещающими государственные должности области, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, то на сегодняшний день данные вопросы регулируются **Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области»**, которым Закон Липецкой области от 7 июля 2009 года № 288-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Липецкой области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и лицами, замещающими государственные должности Липецкой области, сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке размещения этих сведений на официальных сайтах органов государственной власти области и государственных органов области и предоставления средствам массовой информации для опубликования» признан утратившим силу.

Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 462-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области» принят в целях приведения законодательства области в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».

Согласно изменениям, внесенным в Закон Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области», гражданский служащий области, замещающий должность гражданской службы области, не включенную в перечень должностей, в соответствии с которым представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и претендующий на замещение должности гражданской службы области, предусмотренной этим перечнем, обязан представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанные гражданские служащие предоставляют такие сведения в порядке, установленном приложением 1 к данному закону области, и могут уточнить их в течение одного месяца со дня представления.

В случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы области, не может быть назначен на должность гражданской службы области, а гражданский служащий области освобождается от должности гражданской службы области или подвергается иным видам

дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Соответствующей нормой о том, что муниципальный служащий, замещающий должность, не включенную в перечень должностей, в соответствии с которым представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, претендующий на замещение должности муниципальной службы, включенной в указанный перечень, представляет в кадровую службу органа местного самоуправления сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, дополнены положения Закона Липецкой области от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области».

Кроме того, с учетом статьи 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», устанавливающей требование об обеспечении взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации посредством единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы, **Законом области от 11 ноября 2015 года № 462-ОЗ** изменены типовые квалификационные требования к стажу муниципальной службы или работы по специальности для группы ведущих должностей муниципальной службы (стаж муниципальной службы не менее одного года или стаж работы по специальности не менее двух лет) и для групп старших и младших должностей муниципальной службы (без предъявления требований к стажу работы).

Закон Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 494-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Липецкой области» и «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области» принят

в целях повышения мотивации государственных гражданских служащих, осуществляющих государственный региональный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники и региональный государственный жилищный надзор на территории Липецкой области, а также в целях комплектации высококвалифицированными кадрами надзорных исполнительных органов государственной власти области.

Указанным законом области внесены изменения в Закон Липецкой области от 6 апреля 2007 года № 46-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Липецкой области» и Закон Липецкой области от 5 января 2000 года № 61-ОЗ «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области», согласно которым должность государственного инженера-инспектора отнесена к ведущей группе должностей категории «специалисты» с установлением должностного оклада и ежемесячного денежного поощрения на уровне ведущего консультанта.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 23 апреля 2015 года № 1122-пс «О проекте постановления Липецкого областного Совета депутатов «Об установлении должностных окладов работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Липецкого областного Совета депутатов» установлены размеры должностных окладов работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области и осуществляющих функции документационного и хозяйственного обеспечения деятельности органов государственной власти и государственных органов Липецкой области, а также работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области и осуществляющих функции финансового и информационного обеспечения деятельности органов государственной власти и государственных органов Липецкой области.

Одновременно указанным постановлением были признаны утратившими силу постановления областного Совета депутатов:

- от 26 декабря 2002 года № 177-пс «Об оплате труда работников органов государственной власти и государственных органов области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области»;

- от 10 июля 2003 года № 292-пс «О внесении изменений и дополнений в постановление Липецкого областного Совета депутатов № 177-пс от 26.12.2002 «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным и муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления»;

- от 30 октября 2003 года № 361-пс «О внесении изменений в постановление областного Совета депутатов от 26.12.2002 № 177-пс «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным и муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления»;

- от 18 марта 2004 года № 468-пс «О внесении изменений в постановление областного Совета депутатов от 26.12.2002 № 177-пс «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным и муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления»;

- от 09 декабря 2004 года № 688-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26.12.2002 № 177-пс «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным и муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления»;

- от 30 мая 2006 года № 1290-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным и муниципальным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и органов местного самоуправления»;

- от 24 мая 2007 года № 255-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области»;

- от 16 августа 2007 года № 377-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об упорядочении оплаты труда работников, не отнесенных к государственным должностям и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области»;

- от 31 января 2008 года № 555-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об упорядочении оплаты труда работников, не отнесенных к государственным должностям и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области»;

- от 7 августа 2008 года № 710-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26.12.2002 № 177-пс «Об упорядочении оплаты труда работников, не отнесенных к государственным должностям и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области»;

- от 19 ноября 2008 года № 815-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26 декабря 2002 года № 177-пс «Об упорядочении оплаты труда работников, не отнесенных к государственным

должностям и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области»;

- от 24 декабря 2009 года № 1210-пс «О проекте постановления Липецкого областного Совета депутатов «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об упорядочении оплаты труда работников, не отнесенных к государственным должностям и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области»»;

- от 18 февраля 2010 года № 1260-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об оплате труда работников органов государственной власти и государственных органов области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области»»;

- от 20 октября 2011 года № 1828-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об оплате труда работников органов государственной власти и государственных органов области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области»»;

- от 2 августа 2012 года № 197-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 26 декабря 2002 года № 177-пс «Об оплате труда работников органов государственной власти и государственных органов области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области»»;

- от 31 июля 2014 года № 881-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об оплате труда работников органов государственной власти и государственных органов области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области»».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 29 октября 2015 года № 1287-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О проекте постановления Липецкого

областного Совета депутатов «Об установлении должностных окладов работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Липецкого областного Совета депутатов» в перечень должностей работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, включена должность начальника хозяйственного отдела.

При этом установлено, что должность начальника хозяйственного отдела может вводиться при наличии в хозяйственном отделе не менее 15 единиц работников, осуществляющих функции хозяйственного обеспечения деятельности органа государственной власти, государственного органа области.

Кроме того, указанным постановлением внесены изменения редакционного характера в наименование постановления Липецкого областного Совета депутатов от 23 апреля 2015 года № 1122-пс «О проекте постановления Липецкого областного Совета депутатов «Об установлении должностных окладов работников, заключивших трудовой договор о работе в органах государственной власти и государственных органах Липецкой области, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Липецкого областного Совета депутатов».

Глава 2. Законодательство области в экономической сфере

В условиях экономического кризиса в 2015 году особую актуальность приобрели вопросы обеспечения устойчивого экономического роста и благосостояния населения.

Для достижения поставленных задач важная роль отводится формированию эффективной нормативной правовой базы в сфере экономики на федеральном и региональном уровнях.

Прошедший год ознаменовался принятием в области ряда нормативных правовых актов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере бюджетного, налогового законодательства, законодательства в сфере инвестиций, предоставления государственных гарантий субъектам предпринимательской деятельности, собственности, торговли, градостроительства.

Изменения законодательства в 2015 году были связаны как с изменениями федерального законодательства, так и с особенностями развития региона.

Следует отметить, что в прошедшем году, помимо законотворческой деятельности в экономической сфере, региональным парламентом традиционно была принята информация главы администрации области об итогах выполнения за 2014 год Программы социально-экономического развития Липецкой области на 2013-2017 годы (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1127-пс).

§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе

Изменения бюджетного законодательства Липецкой области в 2015 году были обусловлены изменениями законодательства о бюджетном устройстве и бюджетном процессе на федеральном уровне.

Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 409-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Во исполнение статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», а также в целях создания условий для эффективного распределения доходных источников муниципальных дорожных фондов Закон Липецкой области от 9 октября 2007 года № 94-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области» (далее – Закон области от 9 октября 2007 года № 94-ОЗ) дополнен статьей, устанавливающей полномочия области в части указанных вопросов, а также Порядком расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в виде приложения к закону.

Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» приостановлена норма, в соответствии с которой государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Аналогичные изменения внесены в статью 15 Закона области от 9 октября 2007 года № 94-ОЗ.

В связи с принятием Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены корректировки в статью 35 Закона области от 9 октября 2007 года № 94-ОЗ в части исключения иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, из объема иных межбюджетных трансфертов, которые не могут превышать 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов.

Кроме того, уточнено, что в объем иных межбюджетных трансфертов, включается дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, замененная дополнительными нормативами отчислений.

В соответствии с требованиями, утвержденными Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», установлено право предусматривать в законе о бюджете на очередной финансовый год и плановый период дополнительные, к установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, основания для внесения в процессе исполнения бюджета изменений в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

Также в Закон области от 9 октября 2007 года № 94-ОЗ внесен ряд поправок редакционного характера.

В течение 2015 года неоднократно претерпевал изменения Закон Липецкой области от 18 декабря 2014 года № 348-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон области от 18 декабря 2014 года № 348-ОЗ).

Региональным парламентом было рассмотрено и принято пять **законов Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 2 марта 2015 года № 367-ОЗ, от 23 апреля 2015 года № 400-ОЗ, от 26 июня 2015 года № 425-ОЗ, от 14 сентября 2015 года № 433-ОЗ, от 11 декабря № 466-ОЗ.**

В соответствии с Законом области от 18 декабря 2014 года № 348-ОЗ первоначально были утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2015 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 38780633,6 тысячи рублей (далее - тыс. руб.);

общий объем расходов областного бюджета в сумме 43030404,6 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 4249771,0 тыс. руб.

А также на 2016 год и на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2016 год в сумме 38762251,2 тыс. руб. и на 2017 год в сумме 40533043,3 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета на 2016 год в сумме 42911579,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1829463,9 тыс. руб., и на 2017 год в сумме 44540522,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2119484,9 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета на 2016 год в сумме 4149328,0 тыс. руб., на 2017 год в сумме 4007479,0 тыс. руб.

С учетом внесенных в Закон области от 11 декабря 2015 года № 466-ОЗ изменений окончательные основные характеристики областного бюджета на 2015 год составили:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 44749141,2 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 51110207,8 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 6361066,6 тыс. руб.

На 2016 год и на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2016 год в сумме 39001248,8 тыс. руб. и на 2017 год в сумме 40533043,3 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета на 2016 год в сумме 43150576,8 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1633049,0 тыс. руб., и на 2017 год в сумме 44540522,3 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2119753,1 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета на 2016 год в сумме 4149328,0 тыс. руб., на 2017 год в сумме 4007479,0 тыс. руб.

Изменения, внесенные в 2015 году в Закон области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», традиционно преимущественно связаны с поступлением в бюджет области дополнительных средств из федерального бюджета и, как следствие, с перераспределением средств внутри расходной части бюджета.

Законом Липецкой области от 14 декабря 2015 года № 468-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон области от 14 декабря 2015 года № 468-ОЗ) утвержден областной бюджет на 2016 год.

Общий объем доходов областного бюджета утвержден в сумме 42 844 510 400,00 руб.; общий объем расходов областного бюджета – в сумме 45 602 281 400,00 руб.; дефицит областного бюджета – в сумме 2 757 771 000,00 руб.

Законом Липецкой области от 15 июня 2015 года № 406-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2014 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год по доходам в сумме 44 355 330,1 тыс. руб. и по расходам в сумме 44 483 260,2 тыс. руб. с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 127 930,1 тыс. руб.

Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 410-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Липецкой области бюджетных кредитов из федерального бюджета» принят на основании Федерального закона от 1 декабря 2014 года №384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Данным федеральным законом:

- уменьшен (с 0,5% до 0,1% годовых) с 1 января 2015 года размер платы за пользование средствами федерального бюджета в связи с реструктуризацией задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации на ликвидацию последствий засухи в 2010 году;

- дано право Правительству Российской Федерации провести в 2015 году реструктуризацию обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Учитывая вышеуказанные нормы, администрацией Липецкой области в апреле 2015 года были заключены с Министерством финансов Российской Федерации следующие дополнительные соглашения:

- дополнительное соглашение от 20 апреля 2015 года № 4 к Соглашению от 16 декабря 2010 года № 01-01-06/06-547 о предоставлении бюджету Липецкой области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Липецкой области;

- дополнительные соглашения от 10 апреля 2015 года № 2 к Соглашению от 23 апреля 2010 года № 01-01-06/06-117 и к Соглашению от 1 декабря 2011 года № 01-01-06/06-459.

В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 г. №1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» дополнительные соглашения в 3-х месячный срок со дня их заключения утверждаются законом субъекта Российской Федерации, копия которого представляется в Министерство финансов Российской Федерации.

Таким образом, законотворческая деятельность парламента области в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса в прошедшем году была связана с изменениями федерального законодательства и направлена на совершенствование бюджетных отношений, укрепление бюджетной дисциплины участников бюджетного процесса, а также обеспечение эффективного расходования средств областного бюджета.

§ 2. Законодательство о налогах и сборах

В 2015 году областным Советом депутатов активно реализовывалось свое право в части принятия нормативных правовых актов в налоговой сфере.

Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 413-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Указанным федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право вводить 2-х летние «налоговые каникулы» впервые зарегистрированным индивидуальным предпринимателям, применяющим упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, в период 2015-2020 годов. Введение «налоговых каникул» в Липецкой области является одной из мер, направленных на поддержку субъектов малого предпринимательства, и в соответствии с «Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Липецкой области в 2015 году и на 2016-2017 годы» будет способствовать снижению барьеров для старта предпринимательской деятельности.

Кроме того, принятым законом области установлены налоговые ставки в размере 0 процентов:

для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, - в отношении 22 видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах;

для налогоплательщиков, перешедших на патентную систему налогообложения, - в отношении 10 видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах.

Виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, в отношении которых устанавливаются налоговые ставки в размере 0 процентов, определены на основании Общероссийского

классификатора услуг населению и (или) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Индивидуальные предприниматели, перешедшие на упрощенную систему налогообложения, смогут воспользоваться данной льготой, если за налоговый период средняя численность работников не превысит 15 человек. Максимальное значение средней численности работников определено в соответствии с аналогичным ограничением по патентной системе налогообложения.

Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 455-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» принят с учетом Федерального закона от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в целях снижения налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства Липецкой области. Федеральным законом внесены изменения в пункт 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, расширяющие с 47 до 63 перечень видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения. Изменения аналогичного характера внесены и в региональное законодательство. При определении размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода учитывался размер потенциально возможного дохода налогоплательщика ЕНВД и информация о сумме дохода за 2014 год по видам деятельности, предоставленная Управлением федеральной налоговой службы России по Липецкой области. Также снижена налоговая ставка для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы», с 6 до 5% в зависимости от категории налогоплательщиков.

Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 449-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Липецкой области «О транспортном налоге в Липецкой области» принят в целях приведения положений Закона Липецкой области от 25 ноября 2002 года № 20-ОЗ «О транспортном налоге в Липецкой области» в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации в части используемой терминологии и изменения срока уплаты транспортного налога для налогоплательщиков, являющихся организациями. Срок уплаты налога для налогоплательщиков-организаций установлен не позднее 5 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 453-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «Об установлении размера коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области» направлен на реализацию Липецкой областью как субъектом Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2015 года юридические лица и индивидуальные предприниматели привлекают к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента.

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» действует новый механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц.

Фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, установленный на

соответствующий календарный год, но также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законами субъектов Российской Федерации. С 1 января 2015 года стоимость первичного оформления патента составила 3137 рублей (исходя из размера базовой величины фиксированного авансового платежа по НДФЛ (1200 руб.), индексированного на коэффициент дефлятор (1,307) и на региональный коэффициент (2). В соответствии с принятым законом области коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области, на 2016 год сохранен в размере 2.

Таким образом, законотворческая деятельность регионального парламента в сфере налогов и сборов в 2015 году была ориентирована на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным и на привлечение дополнительных средств в бюджет области.

§ 3. Законодательство в сфере промышленности, инвестиций, инноваций, торговли, градостроительства, предоставления государственных и муниципальных услуг

В 2015 году ряд трансформаций претерпело законодательство области в сфере промышленности, инвестиций, инноваций, торговли, градостроительства, предоставления государственных и муниципальных услуг.

Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 368-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О Программе социально-экономического развития Липецкой области на 2013–2017 годы» принят в целях приведения задач, целевых индикаторов и показателей Программы социально-экономического развития Липецкой области на 2013–2017 годы в соответствие с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606, планами мероприятий («дорожными картами») по реализации данных указов на федеральном и региональном уровнях, а также Указом Президента РФ от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Законом внесены изменения в разделы промышленного и инновационного развития, потребительского рынка, развития транспортной инфраструктуры, бюджетно-налоговой политики, государственного управления области в части уточнения показателей и мероприятий в соответствии с реализацией вышеназванных Указов Президента Российской Федерации.

Кроме того, в Программу социально-экономического развития Липецкой области на 2013–2017 годы внесен ряд изменений редакционного характера.

Принятие Закона Липецкой области от 5 марта 2015 года № 369-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О порядке предоставления государственных гарантий Липецкой области по кредитам, привлекаемым организациями регионального значения в условиях кризиса» связано с совершенствованием механизма предоставления государственных гарантий области предприятиям регионального значения и необходимостью приведения его в соответствие с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

В целях стимулирования повышения эффективности организаций регионального уровня внесены дополнения, предусматривающие введение еще одного критерия отбора для предоставления господдержки в виде гарантий, – наличие положительного заключения областного бюджетного учреждения по оказанию услуг в сфере управления государственным имуществом области о соответствии отчета о рыночной (в том числе ликвидационной) стоимости залогового обеспечения регрессного требования требованиям действующего законодательства.

Законом внесены изменения в перечень документов, предоставляемых организациями регионального значения, претендующими на получение государственной поддержки в комиссию по отбору организаций регионального значения для предоставления государственных гарантий, поскольку часть документов (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, справки о состоянии расчетов по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ и другие) будет запрашиваться

комиссией от имени администрации области самостоятельно от федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В прошедшем году региональным парламентом был принят **Закон Липецкой области от 31 марта 2015 года № 387-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О поддержке инвестиций в экономику Липецкой области»**. В целях дальнейшего развития благоприятного инвестиционного климата и создания положительных условий ведения предпринимательской деятельности в Липецкой области вышеуказанным законом был расширен перечень форм государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области. В частности, были закреплены такие формы поддержки как: предоставление субсидий из областного бюджета; предоставление в залог активов, находящихся в распоряжении залогового фонда области; предоставление информационной поддержки.

Принятие **Закона Липецкой области от 15 июня 2015 года № 413-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О размерах областных премий победителям публичных конкурсов»** связано с необходимостью повышения активности изобретателей и рационализаторов в сфере инновационной деятельности, выявления перспективных, прорывных изобретений и инновационных проектов. Законом предусмотрено проведение ежегодного конкурса среди изобретателей и рационализаторов путем выделения данной категории из конкурса «Инженер года». Помимо этого, согласно внесенным изменениям конкурсы профессионального мастерства слесарей по ремонту автомобилей и электросварщиков ручной сварки заменены на конкурсы профессионального мастерства механиков и инженеров по безопасности движения предприятий транспортной отрасли. Данные корректировки связаны с тем, что обслуживание техники происходит в основном в специализированных организациях – дилерских центрах и в настоящее время во многих пассажирских

автотранспортных предприятиях региона отсутствуют работники таких специальностей как слесарь и сварщик.

Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 470-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О залоговом фонде Липецкой области» внесены изменения в перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе инвестиционных проектов. Введено требование о предоставлении заключения по экспертизе бизнес-плана, подготовленного кредитной организацией, принимающей решение о кредитовании проекта. В ранее действующей редакции областного закона содержалось требование о предоставлении заключения по экспертизе бизнес-плана, проведенной банком или иными кредитными организациями, соответствующими критериям, установленным приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 23 марта 2006 года № 75 «Об утверждении форм бизнес-планов, представляемых для заключения (изменения) соглашений о ведении промышленно-производственной (технико-внедренческой) деятельности, критериев отбора банков и иных кредитных организаций для подготовки заключения на бизнес-планы, критериев оценки бизнес-планов, проводимой экспертным советом по технико-внедренческим особым экономическим зонам». Поскольку критерии, установленные вышеуказанным приказом, признаны утратившими силу, потребовалось внесение изменений в перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсном отборе инвестиционных проектов, предусмотренных законом области.

Кроме того, исключено требование о страховании должником риска ответственности по неисполнению или ненадлежащему исполнению обязательств по кредитному договору. Указанный вид страхования является достаточно редким продуктом в страховых компаниях страны. Стоимость такого страхования высока, базовые тарифы составляют 2-3% от страховой суммы, что существенно увеличивает финансовую нагрузку на предприятие-заемщика.

В целях поддержки инвестиционных проектов, реализуемых в регионе, **Законом Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 454-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О порядке предоставления активов, находящихся в распоряжении залогового фонда Липецкой области, в обеспечение исполнения обязательств по кредитам, привлекаемым организациями регионального значения, в условиях кризиса»** увеличен срок кредитов, в обеспечение исполнения обязательств по которым могут быть предоставлены активы, находящиеся в распоряжении залогового фонда области, с 7 до 15 лет.

Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 372-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Липецкой области «О порядке разработки областной и муниципальных программ развития торговли» изложены в новой редакции основные показатели эффективности реализации областной и муниципальных программ развития торговли в соответствии с приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28 июля 2010 года № 637 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке региональных программ развития торговли».

Законом предусмотрено, что основными показателями эффективности реализации областной и муниципальных программ развития торговли являются:

достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

повышение доступности товаров для населения;

формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли, потребностей населения;

удовлетворенность населения торговым сервисом, качеством и безопасностью реализуемых товаров;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли;

рост объема (темп роста) оборота розничной торговли в сопоставимых ценах за отчетный период к соответствующему периоду предыдущего года;

рост (темпы роста) оборота розничной торговли в сопоставимых ценах (по годам), в том числе по продовольственным и непродовольственным товарам, за отчетный период к соответствующему периоду предыдущего года;

рост объема продаж товаров на одного жителя в сопоставимых ценах за отчетный период к соответствующему периоду предыдущего года;

объем привлеченных инвестиций в развитие торговой инфраструктуры и торговли;

количество введенных в эксплуатацию торговых объектов;

доля социально ориентированных торговых предприятий в общем количестве предприятий торговли;

удельный вес новых и модернизированных предприятий торговли в общем количестве предприятий торговли;

число созданных и количество сохраненных (модернизированных) рабочих мест в торговле;

доля квалифицированных кадров в торговле.

Принятие Закона Липецкой области от 15 июня 2015 года № 412-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О некоторых вопросах, связанных с организацией розничных рынков на территории Липецкой области» связано с вступлением в силу Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 492-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в части предоставления права субъекту Российской Федерации устанавливать сроки применения требований по организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках, а также их оборудования и застройки.

Законом области установлено, что с 1 декабря 2020 года применяются требования в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Липецкой области по:

использованию управляющими рынками компаниями исключительно капитальных зданий, строений, сооружений при организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках;

соблюдению управляющими компаниями основных требований, предусмотренных статьей 11 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», при осуществлении оборудования и застройки рынков.

Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 370-ОЗ «О порядке подготовки, утверждения и изменения областных нормативов градостроительного проектирования в Липецкой области» направлен на реализацию субъектом Российской Федерации полномочия по установлению порядка подготовки, утверждения и изменения областных нормативов градостроительного проектирования. Законом закреплено, что подготовку нормативов обеспечивает исполнительный орган государственной власти Липецкой области в сфере строительства и архитектуры. Установлено, что в силу части 3 статьи 29.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка нормативов осуществляется с учетом:

административно-территориального устройства области;

социально-демографического состава и плотности населения муниципальных образований области;

природно-климатических условий области;

стратегии социально-экономического развития области;

программы социально-экономического развития области;

прогноза социально-экономического развития области;

предложений органов местного самоуправления муниципальных образований области и заинтересованных лиц.

Проект нормативов подлежит размещению на официальном сайте администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем за два месяца до их утверждения.

В законе нашли отражение вопросы, связанные с порядком и сроками предоставления и рассмотрения предложений к проекту нормативов, принятия решения о доработке проекта нормативов либо об отклонении предложений о доработке.

Нормативы утверждаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Липецкой области в сфере строительства и архитектуры. Утвержденные нормативы подлежат опубликованию в «Липецкой газете», а также размещению на сайте администрации области и в федеральной государственной информационной системе территориального планирования в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня их утверждения. Внесение изменений в нормативы осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей для подготовки и утверждения нормативов.

В связи с принятием вышеуказанного закона области **Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 371-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области по вопросам, касающимся нормативов градостроительного проектирования Липецкой области»** были признаны утратившими силу:

- Закон Липецкой области от 27 ноября 2007 года № 103-ОЗ «О нормативах градостроительного проектирования Липецкой области»;

- статья 6 Закона Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- Закон Липецкой области от 26 июля 2013 года № 169-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О нормативах градостроительного проектирования Липецкой области».

Закон Липецкой области от 1 июля 2015 года № 426-ОЗ «Об установлении на территории области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» принят в соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

На основании принятого областного закона получение разрешения на строительство, помимо случаев, установленных федеральным законом, не требуется также в случаях, когда при технологическом присоединении (подключении) объектов капитального строительства требуется строительство или реконструкция следующих объектов:

кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, в том числе кабельных линий электропередачи, исполненных в блочной канализации, а также электроустановок напряжением до 10 киловольт включительно от точки присоединения к электрической сети до энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 киловатт включительно;

подземных, наземных, надземных газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) с проектным рабочим давлением не более 0,6 мегапаскалей, в случае, если расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, измеряемое по прямой линии до точки подключения, составляет не более 200 метров, а максимальный расход газа заявителей не превышает 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), а также строительства и (или) реконструкции средств электрохимической защиты от коррозии этих газопроводов;

водопроводных сетей внутренним диаметром не более 100 мм включительно; канализационных сетей внутренним диаметром не более 300 мм включительно;

ответвлений от магистральных и распределительных тепловых сетей, подключаемых объектов, включая сети горячего водоснабжения, внутренним диаметром не более 150 мм включительно, а также тепловых пунктов и камер тепловых сетей, необходимых для их эксплуатации.

Данные изменения позволят сократить сроки, необходимые для получения исходно-разрешительной документации и обеспечения выполнения требований законодательства о технологическом присоединении к инженерным сетям объектов капитального строительства.

Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 450-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере градостроительной деятельности на территории Липецкой области» принят в целях реализации положений Градостроительного кодекса Российской Федерации. Согласно статьям 28, 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации проекты генеральных планов и правил землепользования и застройки подлежат обсуждению на публичных слушаниях. Публичные слушания проводятся в каждом населенном пункте муниципального образования. При проведении публичных слушаний в целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях территория населенного пункта может быть разделена на части. Предельная численность лиц, проживающих или зарегистрированных на части территории, устанавливается законами субъектов Российской Федерации исходя из требования обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для выражения своего мнения. Решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации. Одновременно с принятием данного решения главой утверждается состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки. Согласно части 17 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации требования к составу и порядку деятельности комиссии устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Во исполнение указанных требований в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере градостроительной деятельности на территории Липецкой области» внесены соответствующие изменения.

Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 373-ОЗ «О порядке проведения конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты» принят во исполнение федерального законодательства. Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в Российской Федерации закреплено право предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, то есть с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также предусмотрен выпуск универсальных электронных карт. Согласно статье 22 данного федерального закона универсальная электронная карта представляет собой материальный носитель, содержащий зафиксированную на нем в визуальной (графической) и электронной (машиночитываемой) формах информацию о пользователе картой и обеспечивающий доступ к информации о пользователе картой, используемой для удостоверения прав пользователя картой на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг. Федеральным законодательством предусмотрена выдача карт без заявления граждан. С 1 января 2017 года, карта выдается гражданам, не подавшим до 1 января 2017 года заявлений о выдаче им универсальной электронной карты и не обратившимся с заявлениями об отказе от получения этой карты. При этом федеральным законодательством обязанность по разработке и утверждению закона о порядке проведения конкурса по отбору банка возложена на субъекты Российской Федерации.

Таким образом, изменения регионального законодательства в сфере промышленности, инвестиций, инноваций, торговли, градостроительства, предоставления государственных и муниципальных услуг в 2015 году были ориентированы на создание дополнительных условий для эффективного развития экономики Липецкой области и повышение качества жизни жителей региона.

§ 4. Законодательство в сфере имущественных отношений

Эффективное управление государственным имуществом является одним из важных инструментов успешного развития экономики региона.

В прошедшем году законодательным органом области был принят ряд нормативных правовых актов в сфере имущественных отношений.

Закон Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 436-ОЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Липецкой области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» принят в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 158-ФЗ). Принятый областной закон устанавливает срок рассрочки оплаты арендуемого имущества при его выкупе субъектами малого и среднего предпринимательства на территории Липецкой области и его действия. Закон Липецкой области от 3 октября 2013 года № 209-ОЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Липецкой области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» утратил силу в связи с истечением срока действия, установленного статьей 3 данного нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 3 Закона Липецкой области от 1 марта 2013 № 126-ОЗ «О приватизации государственного имущества Липецкой области» к полномочиям Липецкого областного Совета депутатов относится утверждение прогнозного плана (программы) приватизации имущества области на соответствующий год.

Целью приватизации государственного имущества области являются дополнительные инвестиции, создание справедливой конкуренции, активизация инвестиционной предпринимательской и инновационной деятельности, а также получение дополнительных доходов в бюджет области.

В 2015 году дважды вносились изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 18 декабря 2014 года № 1007-пс «О прогнозном плане (программе) приватизации областного имущества на 2015 год». Региональным парламентом были приняты постановления от 4 июня 2015 года № 1171-пс и от 29 октября 2015 года № 1286-пс «О внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на 2015 год».

Также Липецким областным Советом депутатов был утвержден прогнозный план (программа) приватизации имущества области на 2016 год (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 3 декабря 2015 года № 1327-пс «О прогнозном плане (программе) приватизации областного имущества на 2016 год»).

Принятие постановления Липецкого областного Совета депутатов от 25 июня 2015 года № 1199-пс «О внесении изменений в Перечень объектов залогового фонда Липецкой области» связано с необходимостью:

включения в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на 2016 год объектов газоснабжения, расположенных в Лебедянском районе, включенных в залоговый фонд, но не востребованных;

прекращением права собственности Липецкой области на объекты газового хозяйства, расположенные в Липецком, Добринском, Лев-Толстовском районах области.

Таким образом, законотворческая деятельность региона в сфере имущественных отношений была направлена на дальнейшее повышение эффективности управления имуществом Липецкой области.

§ 5. Законодательство в сфере жилищных отношений

В 2015 году региональное законодательство в сфере жилищных отношений претерпело ряд изменений.

В прошедшем году дважды вносились корректировки в Закон Липецкой области от 8 октября 2013 года № 211-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», регламентирующий вопросы, связанные с капитальным ремонтом общего имущества в многоквартирных домах на территории региона, вытекающие из федерального законодательства и отнесенные к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Закон Липецкой области от 31 марта 2015 года № 390-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» принят в целях его приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 21 июля 2014 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Исходя из данного федерального закона субъекты Российской Федерации наделены дополнительным полномочием по определению порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора. Согласно принятому областному закону данное полномочие закреплено за администрацией области, что будет способствовать оптимизации деятельности региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Принятие **Закона Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 471-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»** обусловлено необходимостью совершенствования

областного законодательства с учетом норм федерального законодательства и правоприменительной практики. Принятым законом области:

- уточнены полномочия администрации области в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Липецкой области предусмотренные статьями 12, 13 Жилищного кодекса Российской Федерации в части определения порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, а также порядка передачи областным оператором и владельцем специального счета документов и информации, связанной с формированием фонда капитального ремонта, владельцу специального счета и (или) областному оператору соответственно при изменении способа формирования фонда капитального ремонта;

- уточнен перечень лиц, которые могут быть владельцами специального счета, в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2014 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- установлен пятилетний срок, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения областной программы капитального ремонта возникает обязанность по уплате взносов в фонд капитального ремонта;

- установлен срок вступления в силу решения собственников об изменении способа формирования фонда капитального ремонта с общего счета областного оператора на специальный счет – один год после направления решения областному оператору;

- увеличен срок, в течение которого областной оператор обязан произвести полную оплату выполненных работ и услуг по капитальному ремонту путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядной организации после подписания акта приемки выполненных работ с 10 до 20 рабочих дней. Продление срока полной оплаты работ (услуг) подрядчиков позволит защитить интересы собственников при обнаружении скрытых дефектов, а также может

использоваться как стимулирующая мера для понуждения подрядчиков к оперативному их устранению;

- установлен срок для направления платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах, формирующих фонд капитального ремонта на счете областного оператора, до 1 числа месяца следующего за расчетным;

- исключена норма, согласно которой средства, полученные от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете областного оператора, используются на возвратной основе для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в которых также формируют фонды капитального ремонта на счете областного оператора, если указанные многоквартирные дома расположены на территории одного муниципального района, городского округа. Снятие ограничений по использованию средств, полученных от собственников помещений в одних многоквартирных домах, для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах на территории области на возвратной основе обеспечит оперативность проведения необходимых мероприятий по капремонту, повысит эффективность использования средств фонда капитального ремонта, находящихся на счете областного оператора, в том числе в результате снижения влияния инфляционных процессов;

- уточнен перечень документов необходимых для получения собственниками зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, а также устанавливается срок, с которого производится зачет стоимости работ;

- закреплено, что исходя из требований Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 сентября 2014 года № 576/пр предоставление информации в орган государственного жилищного надзора Липецкой области о формировании фонда капитального ремонта будет осуществляться ежеквартально.

Принятие Закона Липецкой области от 9 июня 2015 года № 411-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья» обусловлено необходимостью приведения отдельных норм областного законодательства в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 года № 17). В частности, приведены в соответствие с вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации условия, при соблюдении которых предоставляются социальные выплаты участникам подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Липецкой области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области» гражданам, молодым семьям и молодым специалистам, а также целевое направление социальных выплат на приобретение или строительство жилья. Помимо этого введена норма, предусматривающая по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Липецкой области на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» срок оформления жилого помещения в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве, в том числе в случае использования для софинансирования строительства (приобретения) жилья ипотечного жилищного кредита (займа).

Закон Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 435-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Липецкой области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» направлен на приведение терминологии областного законодательства в соответствие с федеральным в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Законом Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 452-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» установлены новые критерии определения доходов граждан в целях их отнесения к малоимущим:

- совокупный доход семьи не может превышать средней стоимости необходимого жилого помещения;

- среднемесячный денежный доход в пересчете на каждого члена семьи по состоянию на 1 августа 2015 года не может превышать 13 тыс. руб. или 1,5 кратного размера средней величины прожиточного минимума, установленного на территории Липецкой области.

Принятие Закона Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 451-ОЗ «О некоторых вопросах предоставления жилых помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» обусловлено требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации. Закон области закрепил:

- порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- порядок определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, на территории Липецкой области.

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, в связи с чем в области принято **постановление Липецкого областного Совета депутатов от 25 марта 2015 года № 1099-пс «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Липецкой области на 2015 год».**

Региональный стандарт утвержден дифференцированно по муниципальным образованиям Липецкой области в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

На основании положений статей 156, 159 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 58/403 «Об утверждении методических рекомендаций по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для собственников жилых помещений исходя из:

размера платы, используемой для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения для указанных нанимателей;

минимального размера взноса на капитальный ремонт (при уплате в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации взносов на капитальный ремонт);

цен, тарифов на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг;

нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

В течение года в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 25 марта 2015 года № 1099-пс «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Липецкой области на 2015 год» дважды вносились корректировки постановлениями Липецкого областного Совета депутатов от 10 сентября 2015 года № 1241-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Липецкой области на 2015 год» и от 3 декабря 2015 года № 1328-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Липецкой области на 2015 год».

Отдельно следует отметить принятие постановления Липецкого областного Совета депутатов от 25 марта 2015 года № 1098-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О региональных стандартах нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан в совокупном доходе семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». В системе мероприятий реформирования жилищно-коммунальной сферы и роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг первостепенным является обеспечение мер социальной защиты семей с низкими доходами. Социальная защита в условиях реформирования ЖКХ направлена не только на прямую помощь тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации, но и на сокращение

риска попадания в эту ситуацию, достижение социальной стабильности. В Липецкой области за последние годы создана целостная система социальной поддержки и социального обслуживания населения, направленная на преодоление бедности и улучшение качества жизни населения. Совершенствуются действующие и вводятся новые меры социальной поддержки населения, финансируемые из областного бюджета. Важное значение в интересах обеспечения в Липецкой области социальной стабильности и поддержки граждан, имеющих невысокие доходы, особенно в условиях реформирования ЖКХ и роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, уделяется предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. По федеральным стандартам, которые действуют в субъектах Российской Федерации, субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг выплачиваются, если расходы на их оплату превышают 22% от совокупного дохода всех категорий семей.

В Липецкой области для таких категорий как, многодетные семьи, семьи одиноких матерей, семьи, имеющие в своем составе получателей пенсий по случаю потери кормильца, одиноко проживающие пенсионеры с доходом ниже величины прожиточного минимума, установлен региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 10%, что является существенной социальной поддержкой для данных категорий граждан. В целях усиления социальной защищенности малоимущих слоев населения действие регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 10% распространено на семьи, имеющие в своем составе детей – инвалидов. На основании проведенного анализа количество семей, имеющих в своем составе детей - инвалидов, с доходом ниже величины прожиточного минимума и претендующих на получение субсидий, составляет 439 семей.

Указанная категория семей, имеющих доход ниже величины прожиточного минимума, является одной из наиболее незащищенных. Применение при расчете субсидий регионального стандарта максимально допустимой доли расходов

граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 10% позволит значительно снизить их расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг, а в некоторых случаях, с учетом денежных выплат на оплату жилищно-коммунальных услуг полностью покрыть эти расходы. Введение максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи в размере 10% для семей, имеющих в своем составе детей – инвалидов, позволит повысить уровень социальной защиты таких семей и создать условия предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в равной мере с многодетными семьями, семьями одиноких матерей, семьями, имеющими в своем составе получателей пенсий по случаю потери кормильца, одиноко проживающими пенсионерами.

Таким образом, нормотворческая деятельность регионального парламента в 2015 году была направлена на совершенствование законодательства в сфере жилищных отношений.

§ 6. Законодательство в сфере труда

В прошедшем году региональным парламентом были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов в сфере труда.

Закон Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 490-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» направлен на приведение положений областного законодательства в соответствие с нормами федерального законодательства.

В соответствии с пунктом «в» раздела X «Особенности формирования систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения» Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2015 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-

трудовых отношений от 24.12.2014 г. (протокол № 11), выплаты по окладам медицинских работников в структуре заработной платы должны составлять не менее 55-60%. В этой связи внесены изменения в Приложение 2 «Должностные оклады, порядок их установления и другие условия оплаты труда работников областных государственных учреждений здравоохранения» в части увеличения должностных окладов на 20-40% за счет перераспределения выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Также выполнены рекомендации Министерства здравоохранения Российской Федерации об установлении единых размеров должностных окладов по должностям, входящим в один и тот же квалификационный уровень профессиональной квалификационной группы.

Согласно внесенным изменениям областной закон дополнен Приложением 9.15 «Должностные оклады, порядок их установления и другие условия оплаты труда работников областных государственных учреждений, осуществляющих материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» в связи с созданием нового учреждения. Кроме того, исключен ряд профессий высококвалифицированных рабочих, отсутствующих в штатных расписаниях областных государственных учреждений. Произведена корректировка наименований должностей специалистов и служащих, профессий рабочих.

Принятие постановления Липецкого областного Совета депутатов от 26 февраля 2015 № 1061-пс «О признании утратившим силу постановления Липецкого областного Совета депутатов «О Порядке предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в организациях, финансируемых за счет средств областного бюджета» связано с принятием постановления администрации Липецкой области от 31 декабря 2014 года № 575 «О порядке и условиях предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в областных государственных учреждениях Липецкой области» в соответствии со статьей 45 Устава Липецкой области Российской Федерации.

Вышеуказанное постановление администрации области в соответствии с полномочиями субъекта в полном объеме регулирует правоотношения в сфере предоставления дополнительных отпусков работникам, имеющим ненормированный рабочий день и состоящим в трудовых отношениях с областными государственными учреждениями. Также в постановлении администрации области конкретизируется количество календарных дней дополнительного отпуска и условия их предоставления для работников различных категорий.

Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики

§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения

В Липецкой области развита и успешно функционирует система социальной защиты населения, которая включает в себя социальную поддержку и социальное обслуживание населения. Постоянно совершенствуются меры социальной поддержки, активно реализуется введенная с 1 января 2014 года мера социальной поддержки малоимущих семей с детьми и одиноко проживающих граждан – государственная социальная помощь на основе социального контракта, которая позволяет стимулировать малоимущих граждан к повышению своего жизненного уровня. Особое внимание уделяется вопросу повышения адресности оказания помощи, что позволяет своевременно и в полном объеме обеспечивать граждан мерами социальной поддержки.

В 2015 году продолжено совершенствование законодательства Липецкой области в сфере социальной защиты населения, направленное на улучшение жизни населения области.

В целях законодательного регулирования государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций области в развитие положений Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» принят **Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 374-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Липецкой области».**

Законом области определена система мер государственной поддержки, направленных на создание правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов для эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций области, с целью их привлечения к решению актуальных проблем области.

Государственная поддержка из областного бюджета оказывается социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления

ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;

2) привлечение казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, к государственной службе, подготовка казачьей молодежи к военной службе.

Социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается: финансовая поддержка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий за счет средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством; государственными программами области предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; имущественная поддержка осуществляется из имущества, включенного в перечень государственного имущества области, предоставляемого во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям. Органы государственной власти области в пределах своей компетенции оказывают социально ориентированным некоммерческим организациям информационную и консультационную поддержку.

В области обеспечивается общественный контроль за осуществлением государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Закон Липецкой области 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» претерпел ряд изменений, связанных с его приведением в соответствие с федеральным законодательством.

Так, **Законом Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 401-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Липецкой области «О мерах**

социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» внесены изменения в статью 13 Закона области от 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» с целью ее приведения в соответствие с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В этой связи уточнены категории лиц, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания за счет средств областного бюджета. Также термин «лекарственные средства» заменен термином «лекарственные препараты» в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и предусмотрено право фельдшеров на выписку рецептов на лекарственные препараты в соответствии с действующим законодательством.

Законом Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 437-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» уточнены наименования учреждений здравоохранения, изменена мера социальной поддержки «медицинское обслуживание» на «внеочередное оказание медицинской помощи», предоставляемая ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам, лицам, пострадавшим от политических репрессий, и иным категориям граждан. Исходя из положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», что каждому гражданину гарантируется бесплатное получение медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий, ветераны труда и труженики тыла исключены из получателей меры социальной поддержки – бесплатное обслуживание (в том числе оказание медицинской помощи) в областных государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Исключена статья, предусматривающая меры социальной поддержки донорам, поскольку указанные меры социальной поддержки

установлены Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

Законом Липецкой области от 3 декабря 2015 года № 472-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» уточнен источник финансирования при направлении малообеспеченных граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в области, нуждающихся в оказании им высокотехнологичной медицинской помощи за пределами области. Это средства федерального и областного бюджетов, средства, переданные в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования области, средства обязательного медицинского страхования в медицинские организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти.

Кроме того, по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» уточнен размер компенсации стоимости проезда малообеспеченным гражданам к месту лечения и обратно и детям из малообеспеченных семей от 0 до 18 лет, направляемым на санаторно-курортное лечение. Компенсация расходов указанным категориям граждан осуществляется в полном размере.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 483-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» установлено, что меры социальной поддержки по льготной оплате жилых помещений и коммунальных услуг не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг. До внесения указанного изменения при расчете платы за коммунальные услуги (холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, электроснабжение, отопление) в случае отсутствия индивидуальных или коллективных (общедомовых) приборов учета при наличии

технической возможности их установки применялись повышающие коэффициенты к нормативам потребления коммунальных услуг. При расчете гражданам льготных категорий денежных выплат на оплату коммунальных услуг, предоставляемых за счет средств областного бюджета, применяются «базовые нормативы» потребления коммунальных услуг без учета повышающих коэффициентов.

Законом также внесены изменения в перечень документов, необходимых для реализации мер социальной поддержки ветеранами труда, ветеранами труда Липецкой области, тружениками тыла, реабилитированными лицами и лицами, пострадавшими от политических репрессий. Для указанных категорий граждан предусмотрена справка о реабилитации, либо справка о признании лица, пострадавшим от политических репрессий, выданная органами прокуратуры или внутренних дел, и справка, подтверждающая факт назначения пенсии, выданная территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации.

Законом предусмотрено предоставление материальной помощи на приобретение продуктовых наборов гражданам, находящимся на контролируемом амбулаторном лечении от туберкулеза. Размер выплаты составляет 400 рублей ежемесячно, сроком не более 6 месяцев со дня обращения. При обращении за предоставлением указанной материальной помощи необходима справка лечебно-профилактической медицинской организации о нахождении гражданина на амбулаторном контролируемом лечении от туберкулеза, представляемая ежемесячно.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 497-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» установлена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Данная мера социальной поддержки рассчитана исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленного нормативным правовым актом администрации области, и

регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленного нормативным правовым актом областного Совета депутатов, следующим категориям граждан:

одиноким проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере 50%;

одиноким проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере 100%;

проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере 50%;

проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, - в размере 100%.

С целью обеспечения участников и инвалидов Великой Отечественной войны жильем в первоочередном порядке **Законом Липецкой области от 27 марта 2015 года № 398-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» и Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** сформированы отдельные списки по категориям граждан, предусмотренным статьей 3 Закона Липецкой области от 18 августа 2006 года 318-ОЗ «Об обеспечении жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов».

Законом Липецкой области от 2 июля 2015 года № 432-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О некоторых вопросах социального обслуживания граждан в Липецкой области» систематизированы оказываемые организациями социального обслуживания социальные услуги по формам социального обслуживания. В дополнение к категориям граждан, установленным Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», определены

категории граждан, которым социальные услуги могут быть предоставлены бесплатно:

1) одиноко проживающие участники и инвалиды Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов в форме социального обслуживания на дому;

2) беременные женщины и женщины, подвергшиеся физическому насилию в результате внутрисемейного конфликта в стационарной форме социального обслуживания в организациях социального обслуживания, установленных исполнительным органом государственной власти области в сфере социального обслуживания.

В целях установления дополнительного мероприятия по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта для малоимущих семей с детьми и малоимущих одиноко проживающих граждан принят **Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 459-ОЗ «О внесении изменения в статью 4.2 Закона Липецкой области «О государственной социальной помощи»**, которым предусмотрено предоставление единовременного социального пособия в размере 25 000 рублей на организацию сельскохозяйственного потребительского кооператива и (или) вступление в сельскохозяйственный потребительский кооператив.

В целях усиления социальной защиты неработающих пенсионеров **Законом Липецкой области от 30 октября 2015 года № 457-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Липецкой области «О порядке установления прожиточного минимума в Липецкой области»** на 2016 год величина прожиточного минимума пенсионера в области в целях установления социальной доплаты к пенсии рассчитана в размере 8 600 рублей, что на 2 070 рублей выше установленной в 2015 году величины прожиточного минимума пенсионера в области в целях установления социальной доплаты к пенсии. В основу расчета приняты: потребительская корзина и данные Госстатистики об уровне потребительских цен; базовое значение предыдущего года; индекс потребительских цен; прогнозные показатели по Российской Федерации на 2016 год.

В целях реализации положений Конвенции о правах инвалидов и Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» принят **Закон Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 473-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»**, которым внесены изменения в следующие законы Липецкой области:

Закон Липецкой области от 21 июля 2003 года № 62-ОЗ «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области»;

в главу IV «Основные направления и перспективы развития социальной сферы области на среднесрочный период» приложения к Закону Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 108-ОЗ «О Программе социально-экономического развития Липецкой области на 2013 - 2017 годы»;

в статью 57 Закона Липецкой области от 9 июня 2012 года № 45-ОЗ «О выборах главы администрации Липецкой области»;

в статью 73 Закона Липецкой области от 2 июня 2006 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»;

в статью 61 Закона Липецкой области от 6 июня 2007 года № 60-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области»;

в статью 46 Закона Липецкой области от 2 июля 2004 года № 113-ОЗ «О местном референдуме в Липецкой области»;

в статью 46 Закона Липецкой области от 31 августа 2004 года № 121-ОЗ «Об областном референдуме»;

в статью 44 Закона Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 116-ОЗ «Об отзыве главы администрации Липецкой области»;

в часть 2 статьи 7 Закона Липецкой области от 14 сентября 2000 года № 104-ОЗ «О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите»;

в статью 5 Закона Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 13-ОЗ «О финансовой поддержке граждан в сфере содействия занятости населения»;

в Закон Липецкой области от 22 декабря 2004 года № 149-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения транспортом общего пользования в Липецкой области»;

в Закон Липецкой области от 7 сентября 2011 года № 541-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Липецкой области»;

в Закон Липецкой области от 27 октября 2010 года № 429-ОЗ «О порядке разработки областной и муниципальных программ развития торговли»

в Закон Липецкой области от 31 августа 2009 года № 301-ОЗ «О правовом регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области».

Внесенные изменения направлены на обеспечение минимальных потребностей инвалидов по беспрепятственному доступу к услугам и действующим объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

В целях реализации положений Конвенции о правах инвалидов и Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ распоряжением администрации Липецкой области от 30 октября 2015 года № 519-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Повышение значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на территории Липецкой области (2015-2030 годы)».

Законом Липецкой области от 15 июня 2015 года № 407-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области за 2014 год» утвержден отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

(далее – ТФОМС) Липецкой области за 2014 год по доходам в сумме 10 403 622,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 10 407 220,8 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 3 598,5 тыс. рублей.

Законом Липецкой области от 15 июня 2015 года № 408-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» доходная и расходная части бюджета ТФОМС увеличены на 25 000,0 тыс. рублей. Средства в сумме 3 188,5 тыс. рублей направлены на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Остаток средств на счетах ТФОМС на 1 января 2015 года составил 106 552,8 тыс. рублей. В результате вышеуказанных изменений доходная и расходная части бюджета ТФОМС увеличены и составили соответственно 9 951 856,5 и 9 988 324,8 тыс. рублей.

Законом Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 456-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» доходная и расходная части бюджета ТФОМС увеличены на 53 618,9 тыс. рублей в связи с поступлением в доходную часть бюджета ТФОМС средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение субвенций для финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 387-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В результате доходная и расходная части бюджета ТФОМС в части финансирования территориальной программы обязательного медицинского страхования составили соответственно 10 005 475,4 и 10 041 943,7 тыс. рублей.

Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 469-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

Липецкой области на 2016 год» доходная часть бюджета ТФОМС Липецкой области сформирована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», письмом Управления здравоохранения Липецкой области от 04 июня 2015 года № 01-15/12. В расходной части бюджета ТФОМС предусмотрено финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования в составе Программы государственных гарантий оказания населению Липецкой области бесплатной медицинской помощи. Бюджет ТФОМС на 2016 год по доходам и расходам сформирован в сумме 10 237 954,4 тыс. рублей.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1177-пс «О присуждении областных премий в сфере социальной защиты населения области» присуждены областные премии работникам в сфере социальной защиты населения области, предусмотренные Законом Липецкой области от 18 августа 2011 года № 522-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере социальной защиты населения Липецкой области»: 5 премий «Добродея» по 45 тыс. рублей; 3 премии «Доброе сердце» по 45 тыс. рублей; 5 премий «Призвание» по 45 тыс. рублей; 3 премии «Надежда» по 45 тыс. рублей; 5 премий «Милосердие» по 40 тыс. рублей; 3 премии «Лидер-руководитель» по 50 тыс. рублей.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 10 сентября 2015 года № 1243-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об учреждении почетного знака Липецкой области «Доброволец Липецкой области» внесены изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2010 года № 1492-пс «Об учреждении почетного знака Липецкой области «Доброволец Липецкой области» в связи с созданием новой структуры администрации Липецкой области – управления молодежной политики.

В соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 декабря 2015 года № 1331-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Доброволец Липецкой области» за 2015 год 5 кандидатов награждены почетным знаком «Доброволец Липецкой области» за активное участие в развитии добровольческого движения и за весомый вклад в повышение общественного статуса добровольческого движения на территории области.

Таким образом, законодательство области в сфере социальной политики развивается довольно динамично и активно совершенствуется в соответствии с тенденциями развития существующих социально-экономических отношений.

§ 2. Законодательство в сфере здравоохранения

Развитие здравоохранения является одним из приоритетных направлений политики региона, в основе которой – сохранение и укрепление здоровья населения. С целью исполнения Указов Президента Российской Федерации в области обеспечивается реализация мероприятий по снижению смертности населения, улучшению здоровья граждан, созданию условий для повышения качества и доступности медицинской помощи гражданам области, координации работы по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у населения области, повышению престижа профессии медицинского работника.

В целях реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части информирования органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов населения муниципального образования о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, а также информирования об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий принят Закон Липецкой области от 11 ноября 2015

года № 458-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов деятельности органов местного самоуправления Липецкой области в сфере охраны здоровья».

Законом Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 438-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О противотуберкулезной помощи населению Липецкой области» уточнено понятие «противотуберкулезная помощь», понятие «профилактика туберкулеза» изложено в новой редакции, уточнен порядок организации противотуберкулезной помощи несовершеннолетнему в возрасте до 15 лет, больному наркоманией – в возрасте до 16 лет в соответствии с Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 375-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области в сфере иммунопрофилактики инфекционных болезней» в связи с дублированием положений Федерального закона от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» признаны утратившими силу:

1) Закон Липецкой области от 13 сентября 2000 года № 103-ОЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

2) Закон Липецкой области от 22 декабря 2004 года № 156-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

3) Закон Липецкой области от 22 августа 2007 года № 85-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Липецкой области «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;

4) статья 3 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 210-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области»;

5) Закон Липецкой области от 18 августа 2010 года № 413-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1178-пс «О присуждении областных премий в сфере здравоохранения области» присуждены областные премии в сфере здравоохранения в соответствии с Законом Липецкой области от 27 марта 2009 года № 255-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере здравоохранения Липецкой области»: областная премия имени Н.А. Семашко (1 премия), областная премия «Лучший практикующий врач» (3 премии), областная премия «Лучший молодой врач» (3 премии), областная премия «За достижения в профилактической работе» (3 премии).

§ 3. Законодательство в сфере образования и науки

Образование Липецкой области представляет собой сформированную и эффективно функционирующую структуру, в рамках которой обеспечивается решение задач по модернизации систем дошкольного и общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, совершенствованию системы профессионального образования, повышению уровня квалификации педагогических работников. В 2015 году продолжилась работа областного Совета депутатов по совершенствованию системы мер социальной поддержки в сфере образования и науки.

Законом Липецкой области от 1 июля 2015 года № 427-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области» внесены изменения в статью 10 Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» с целью приведения указанной статьи в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации». В соответствии с внесенными изменениями предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обеспечения или возмещение их полной стоимости, а также законодательно закрепленных дополнительных мер по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до завершения обучения, осуществляется по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, независимо от государственной аккредитации образовательных программ.

Вместе с тем, Федеральным законом от 4 ноября 2014 года № 333-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов» внесены изменения в Семейный кодекс РФ и Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми денежная компенсация выпускникам образовательных организаций из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в определенных случаях может зачисляться не только на счет, открытый на имя ребенка в ОАО «Сбербанк России», а на счет или счета, открытые на имя выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» лимит.

Федерации» размер возмещения по вкладам.

Во исполнение положений федерального законодательства в части исключения норм, которые могут создавать необоснованные преимущества для кредитных организаций с государственным участием в уставном капитале, в частности для ОАО «Сбербанк России», и сдерживать конкуренцию на рынке банковских услуг, внесены соответствующие изменения:

в пункт 5 статьи 10 Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

в пункт 4 статьи 2 Закона Липецкой области от 5 июля 1997 года № 72-ОЗ «О материальном обеспечении приемной семьи в Липецкой области»;

в пункт 11 статьи 13 Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области»;

в приложение к Закону Липецкой области от 02 декабря 2004 года № 142-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка».

В целях защиты имущественных интересов граждан **Закон Липецкой области от 1 июля 2015 года № 427-ОЗ** также предусматривает положение, в соответствии с которым вносимые в кредитные организации денежные средства будут застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц и возмещены в полном объеме при наступлении страхового случая, предусмотренного Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации». Возмещение по вкладам в банке, в отношении которого наступил страховой случай, выплачивается вкладчику в размере 100 процентов суммы вкладов в банке, но не более 1 400 000 рублей, если иное не установлено Федеральным законом (статья 11 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»).

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 10 сентября 2015 года № 1248-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области» в соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 04 июня 2015 года № 1173-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области» за значительный вклад в сохранение, популяризацию, развитие образования Липецкой области присвоено 30 званий работникам сферы образования.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1200-пс «О присуждении областной премии имени К.А. Москаленко за 2015 год» в соответствии с главой 2 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» 14-ти работникам системы образования области присуждены областные премии имени К.А. Москаленко за 2015 год за высокие результаты в обучении, профессиональной подготовке и воспитании учащейся и студенческой молодежи, применение в своих методиках новаторских педагогических средств, создание авторских методик и программ, пропаганду педагогического мастерства.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2015 года № 1372-пс «О присуждении премии имени С.Л. Коцаря за 2015 год» в соответствии с главой 4 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждено 8 областных премий имени С.Л. Коцаря молодым ученым в размере 25 тыс. рублей каждая.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2015 года № 1373-пс «О присуждении областной премии мастерам производственного обучения за 2015 год» в соответствии с главой 5 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» по итогам 2015 года присуждены 3 областные премии за высокие результаты в обучении и воспитании обучающихся следующим мастерам производственного обучения, работающим в

профессиональных образовательных организациях.

§ 4. Законодательство в сфере культуры и искусства

Культура в Липецкой области является важнейшим звеном при формировании человеческого капитала региона и развитии его творческого потенциала. Приоритетными для области являются меры по повышению качества и расширению спектра государственных услуг в сфере культуры, укреплению материально-технической базы учреждений культуры, развитию кадрового потенциала отрасли, сохранению культурного наследия. В 2015 году продолжилась реализация важнейших задач в сфере культуры и искусства, направленных на дальнейшее развитие культурного потенциала области и совершенствование нормативной правовой базы в данной сфере.

Законом Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 447-ОЗ «О внесении изменения в статью 32 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2015 года № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле» уточнена процедура реорганизации и ликвидации библиотек в сельских поселениях, а именно предусмотрено, что решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, принимается только с учетом результатов опроса жителей данного поселения.

В связи с объявлением 2015 года Годом литературы в Российской Федерации **Законом Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 465-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области»** учреждена областная премия для молодых писателей «Областная премия имени Е.И.Замятина». Соискателями на присуждение областной премии имени Е.И. Замятина могут быть авторы литературных произведений в возрасте от 18 до 35 лет включительно при наличии одновременно следующих условий:

публикация выдвигаемого произведения в периодической печати, альманахах, книгах и других печатных изданиях;

наличие звания победителя, лауреата, дипломанта международных, всероссийских, региональных литературных конкурсов;

наличие отзывов о творчестве автора;

проведение творческих встреч с читателями.

Областная премия имени Е.И. Замятина присуждается один раз в два года в размере 25000 рублей.

Также указанным законом изменена периодичность выплат и суммы областных премий:

одна областная премия имени И.А. Бунина присуждается один раз в два года в размере 75 тыс. рублей;

две областные премии имени Т.Н. Хренникова присуждаются один раз в два года в размере 50 тыс. рублей каждая;

одна областная премия имени Н.А. Сыроева присуждается один раз в два года в размере 50 тыс. рублей;

одна областная премия имени В.М. Лутова присуждается ежегодно в размере 50 тыс. рублей;

две областных премии имени В.С. Сорокина присуждаются ежегодно в размере 25 тыс. рублей каждая.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 29 октября 2015 года № 1288-пс «О проведении Дня Малой Родины в Липецкой области» регламентирован порядок проведения Дня Малой Родины в Липецкой области. Основными целями проведения Дня Малой Родины являются сохранение исторических, культурных, национальных и иных традиций, укрепление имиджа Липецкой области, патриотическое воспитание населения, привитие чувства любви к малой родине, народным традициям, познания исторического прошлого, трудовой и боевой славы предков. День Малой Родины отмечается ежегодно во вторую субботу августа.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 декабря

2015 года № 1333-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Липецкой области» в соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 сентября 2014 года № 912-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник культуры Липецкой области» присвоено почетное звание «Заслуженный работник культуры Липецкой области» в 2015 году за высокие достижения и вклад в развитие культуры и искусства Липецкой области 10-ти работникам сферы культуры и искусства.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 10 сентября 2015 года № 1249-пс «О присуждении областной премии имени М.П. Трунова за 2015 год» в соответствии с главой 3 раздела II Закона Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» присуждены 3 областные премии имени М.П. Трунова за 2015 год за лучшие исследовательские работы в области научного краеведения, внесшие значительный вклад в изучение истории Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1179-пс «О присуждении областных премий в сфере культуры и искусства» в соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» в 2015 году присуждены областные премии в сфере культуры и искусства:

2 областные премии имени Т.Н. Хренникова за подготовку победителей, лауреатов, дипломантов международных, всероссийских, региональных, зональных, областных конкурсов, выставок, олимпиад и фестивалей, использование в своей работе педагогических средств, способствующих выявлению и развитию одаренных детей, достижения и вклад в культуру области в сфере музыкального, театрального, хореографического искусства;

2 областные премии имени Н.А. Сысоева за произведения изобразительного искусства о Липецком крае, получившие общественное признание и являющиеся

значительным вкладом в развитие культурного наследия и традиций области, а также за вклад в популяризацию культурного наследия народного художника России Н.А. Сысоева и (или) творчества липецких художников;

2 областные премии имени И.А. Бунина за литературные произведения, получившие общественное признание и являющиеся значительным вкладом в развитие культурного наследия, традиций Липецкого края, произведения изобразительного и декоративно-прикладного искусства, связанные с жизнью и творчеством И.А. Бунина.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 декабря 2015 года № 1334-пс «О присуждении областных премий в сфере культуры и искусства» в соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» в 2015 году присуждены областные премии в сфере культуры и искусства:

одна премия в номинации «Областная премия имени В.С. и Г.П. Шелякиных» руководителю любительского коллектива, являющегося лауреатом всероссийских и международных конкурсов за последние 3 года, носящего звание «Народный»;

одна премия в номинации «Областная премия «Хранитель традиций» носителю традиций народной культуры за выдающиеся творческие достижения в сфере сохранения и развития народных художественных традиций, оказание существенного влияния на развитие того или иного жанра, повышение художественного уровня, исполнительского мастерства, престижа народного творчества, способствовавших духовному возрождению и эстетическому воспитанию населения;

одна премия в номинации «Областная премия имени В.М. Лутова» за высокие результаты в создании условий для выявления, развития и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи руководителю образовательного учреждения в сфере культуры и искусства;

две премии в номинации «Областная премия имени К.Н. Игумнова» лучшим

выпускникам отделений музыкального исполнительства учреждений среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства Липецкой области:

две премии в номинации «Областная премия имени В.С. Сорокина» лучшим выпускникам детских художественных школ, художественных отделений музыкальных школ и школ искусств области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 декабря 2015 года № 1335-пс «О присуждении областных премий в сфере средств массовой информации за 2015 год» в соответствии с Законом Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере средств массовой информации Липецкой области» присуждены областные премии в сфере средств массовой информации за 2015 год в следующих номинациях: «Проект года» (3 премии); «Редактор года» (1 премия); «Публицист года» (1 премия); «Радиожурналист года» (1 премия); «Тележурналист года» (1 премия); «Интернет-журналист года» (1 премия); «Фотокорреспондент года» (1 премия); «Оператор года» (1 премия); «Дебют года» (1 премия); «Приоритеты года» (10 премий).

§ 5. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства

Поддержание экономической стабильности, привлечение инвестиций в экономику создают условия для решения социальных задач, включая повышение эффективности государственной политики по поддержке семей, имеющих детей.

В области создана и постоянно совершенствуется нормативно-правовая база, позволяющая оказывать всестороннюю помощь и поддержку семьям с детьми, повышать качество жизни детей и подростков, увеличивать количество предоставляемых социальных услуг.

Действующее законодательство по социальной поддержке семей, в том числе малообеспеченных, носит комплексный характер и предусматривает более 40 видов денежных выплат семьям, имеющим детей.

В целях усиления материальной поддержки малообеспеченных семей, имеющих детей, проживающих на территории Липецкой области принят **Закон Липецкой области 31 марта 2015 года № 388-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О ежемесячном пособии на ребенка»**. С 1 апреля 2015 года проиндексирован базовый размер ежемесячного пособия на ребенка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в области на 10%, то есть с 220 рублей до 242 рублей в месяц. На детей одиноких матерей размер ежемесячного пособия на ребенка увеличен с 440 до 484 рублей в месяц. На детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, если решение суда (постановление судьи) о взыскании алиментов на детей с лиц, обязанных их уплачивать, не исполняется, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву в качестве сержанта, старшины, солдата, матроса, на детей из многодетных семей размер ежемесячного пособия на ребенка увеличен с 330 рублей до 363 рублей в месяц. Размер ежемесячного пособия на ребенка из числа детей-инвалидов увеличен с 550 рублей до 605 рублей в месяц. На указанные цели дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 442 тыс. рублей.

В целях улучшения демографической ситуации и усиления адресности в предоставлении мер социальной поддержки принят **Закон Липецкой области от 31 марта 2015 года № 389-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»**, вступивший в силу с 1 апреля 2015 года. При наличии у семьи одновременно права на получение меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет и ежемесячной социальной выплаты малоимущим семьям на ребенка (детей) от полутора до трех лет

реализация данного права осуществляется по одному из оснований по выбору семьи. Вместе с тем, расширены рамки получения премии родителями многодетных семей независимо от возраста детей. Установлена мера социальной поддержки по оплате за жилое помещение (в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного в области - 18 кв. м на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, в городской местности;- 22 кв. м на одного члена семьи, состоящей из двух и более человек, в сельской местности;) в размере:

30% для семей с тремя детьми;

50% для семей с 4 - 6 детьми;

100% для семей с 7 и более детьми.

На указанные цели в 2015 году предусмотрены средства областного бюджета в размере 25,8 млн. рублей.

Для многодетных семей, имеющих 10 и более детей, установлена единовременная денежная выплата на приобретение транспортного средства в размере 900 тыс. рублей. Затраты на указанные цели в 2015 году составляют 3,6 млн. рублей, далее ежегодно порядка 1,8 млн. рублей.

Законом Липецкой области от 1 июля 2015 года № 428-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей» введено требование в отношении граждан, имеющих трех и более детей, о постоянном проживании на территории Липецкой области более трех лет при предоставлении им земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Такое требование установлено в целях оказания поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, длительно проживающим на территории Липецкой области и внесшим определенный вклад в развитие региона, а также предотвращения образования дефицита земельных участков.

Указанным законом исключены критерии определения нуждаемости граждан в улучшении жилищных условий в отношении граждан, имеющих трех и более детей. Установлены случаи, когда действие закона не распространяется на граждан, имеющих трех и более детей, если:

гражданин лишен родительских прав или ограничен в родительских правах в отношении детей (ребенка);

в отношении детей (ребенка) отменено усыновление;

дети (ребенок) находятся под опекой и попечительством, в приемной семье;

дети (ребенок) объявлены в установленном порядке полностью дееспособными (эмансипированными);

дети (ребенок) не проживают совместно с заявителем, обратившимся за предоставлением земельного участка.

Земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок), будут предоставляться гражданам, имеющим трех и более детей, при условии, если они состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у них имеются основания для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в порядке, предусмотренном статьями 51 и 53 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Законом регламентированы дополнительные основания для снятия с учета граждан, имеющих трех и более детей:

выход гражданина, имеющего трех и более детей, из гражданства Российской Федерации;

лишение родительских прав или ограничение в родительских правах, отмена усыновления в отношении ребенка (детей);

перемена места жительства гражданина, имеющего трех и более детей, в случае выезда за пределы Липецкой области;

дети (ребенок) не проживают совместно с заявителем.

Законом Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 464-ОЗ «О внесении изменений в часть 1 статьи 12 Закона Липецкой области «О

бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей» граждане, имеющие трех и более детей, при оформлении в собственность арендуемых ими земельных участков освобождены от обязанности предоставлять в уполномоченный орган кадастровый паспорт земельного участка. Вместе с тем, на уполномоченный орган возложена обязанность самостоятельно запрашивать в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на приобретаемый земельный участок, а также в органе, уполномоченном на кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, - кадастровый паспорт земельного участка. Гражданин, имеющий трех и более детей, по своему усмотрению вправе представить указанные документы лично.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 484-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» установлена мера социальной поддержки семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума в виде компенсации затрат за платные услуги по физической и (или) спортивной подготовке, оказанные детям в возрасте от 4-х до 18 лет областными и муниципальными физкультурно-спортивными организациями.

Компенсационная выплата предоставляется в размере фактически произведенных затрат, но не более 1 300 рублей в месяц на каждого ребенка.

Также законом установлено, что мера социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется многодетным семьям, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, и не распространяется на установленные Правительством Российской Федерации

случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг. То есть, при расчете данной категории граждан денежных выплат на оплату коммунальных услуг, предоставляемых за счет средств областного бюджета, применяются «базовые» нормативы потребления коммунальных услуг без учета повышающих коэффициентов.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 485-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам предоставления мер социальной поддержки детям и о признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области» увеличен размер социальной выплаты на питание учащимся с ограниченными возможностями здоровья, учащимся из малообеспеченных семей, посещающих группы продленного дня, и из многодетных семей с 32 до 35 рублей, для учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, для студентов областных профессиональных образовательных организаций, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена, за исключением студентов с ограниченными возможностями здоровья, увеличен размер социальных выплат на питание с 12 до 15 рублей.

С 1 января 2016 года проиндексирован размер социальных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на 10%:

ежемесячная сумма на личные нужды для обучающихся с 159 до 175 рублей;

выпускникам профорганизаций на обеспечение одеждой и обувью с 3180 до 3498 рублей;

средства на проезд с 318 до 350 рублей в месяц;

на посещение культурно-массовых мероприятий с 318 до 350 рублей в месяц;

материальная поддержка ребенку в семье опекуна (ежемесячная выплата):

в возрасте от 0 до 7 лет с 4558 до 5014 рублей,

в возрасте от 7 до 11 лет с 5059 до 5565 рублей,

в возрасте от 11 до 18 лет с 5316 до 5848 рублей;

выплата на оплату жилого помещения с 378 до 416 рублей в городе, с 198 до 218 рублей в селе.

Законом установлен единый подход при определении учебных расходов с целью обеспечения равных условий обучения.

Учитывая, что органы местного самоуправления наделены полномочиями по реализации адаптированных образовательных программ для детей с ограниченными возможностями здоровья, передача таких полномочий органам местного самоуправления утратила свою актуальность.

В связи с принятием Закона Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 440-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы» из формулы расчета объема субвенции исключен расчет объема средств, рассчитываемый на учащихся общеобразовательных организаций при исправительных учреждениях.

В связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общеобразовательные организации со специальными наименованиями «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» и «казачий кадетский корпус» создаются Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, а муниципалитеты не наделены такими полномочиями, законом исключены показатели наполняемости классов, доли расходов на фонд оплаты труда административного, учебно-вспомогательного, обслуживающего и педагогического персонала (за исключением учителей), коэффициент удорожания по видам общеобразовательных программ по данным общеобразовательным организациям.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 488-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О материальном обеспечении приемной семьи в Липецкой области» с 1 января 2016 года проиндексирован на 10% размер выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и размер вознаграждения приемным родителям, что будет способствовать поддержке приемных семей, профилактике возвратов детей из

замещающих семей, а также стимулированию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях стимулирования приоритетного семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 489-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» и «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области»** внесены изменения в Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью», согласно которым с 1 января 2016 года установлена ежемесячная социальная выплата в связи с усыновлением (удочерением) ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в размере 8000 рублей в месяц. В соответствии с изменениями в Закон Липецкой области от 27 декабря 2007 года № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области» органы местного самоуправления Липецкой области наделены отдельными государственными полномочиями области по предоставлению ежемесячной социальной выплаты в связи с усыновлением (удочерением) ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Постановлением областного Совета депутатов от 4 июня 2015 года № 1170-пс «О ежегодном докладе «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области» (2014 год) утвержден ежегодный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области за 2014 год.

Доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области» подготовлен в целях обеспечения органов государственной власти и местного самоуправления объективной, систематизированной информацией о положении детей и семей, имеющих детей, тенденциях его изменения для определения приоритетных направлений деятельности по решению проблем детства, а также в целях разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития. Доклад основывается на официальных материалах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, структурных подразделений администрации области, органов исполнительной власти Липецкой области, данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области. В докладе отражены основные демографические характеристики региона, дана оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей, освещены вопросы обеспечения жильем семей, имеющих детей, состояния здоровья женщин и детей, питания, образования, воспитания и развития детей, организации отдыха, оздоровления, трудовой занятости подростков и родителей, имеющих детей. Особое внимание уделено проблемам семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, деятельности общественных организаций по решению проблем несовершеннолетних.

В 2015 году заслушан доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области (**постановление областного Совета депутатов от 4 июня 2015 г. № 1169-пс «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2014 год»**). Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2014 год отражает вопросы обеспечения гарантий, прав, свобод и законных интересов детей и подростков, проживающих на территории Липецкой области. В докладе подробно раскрыты вопросы о порядке взыскания либо погашения задолженности по алиментам, о розыске имущества должников, вопросы соблюдения жилищных прав детей, соблюдения прав детей в системе образования, представлена оценка

состояния здоровья женщин и детей. Доклад затрагивает наиболее актуальные проблемы, с которыми столкнулся Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники его аппарата в ходе защиты прав и законных интересов детей и подростков Липецкой области.

На основании постановления Липецкого областного Совета депутатов от **25 марта 2015 года № 1100-пс «О присуждении областной премии родителям многодетных семей»** присуждены 25 областных премий родителям многодетных семей за рождение и воспитание детей, сохранение и укрепление семейных традиций, ценностей семейной жизни, материнства и отцовства в соответствии с главой 7 раздела II Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **10 сентября 2015 года № 1246-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Слава Матери»** в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой области «Слава Матери» (приложение № 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 23 ноября 2000 года № 545-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «Слава Матери» 25 женщин-матерей, родивших и воспитавших достойных граждан, внесших большой вклад в социально-экономическое развитие области, Российской Федерации.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **3 декабря 2015 года № 1332-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «За верность отцовскому долгу»** в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой области «За верность отцовскому долгу» (приложение 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 1 февраля 2007 года № 134-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «За верность отцовскому долгу» 25 мужчин-отцов, наилучшим образом осуществляющих воспитание своих детей, укрепляющих семейные традиции, создающих условия для духовного и физического развития детей, ведущих здоровый образ жизни и

являющихся примером успешного отцовства для окружающих в размере 15 000 рублей каждая.

Таким образом, действующая система мер социальной поддержки граждан, имеющих детей, обеспечивает материальную поддержку и повышает социально-экономический потенциал семьи.

§ 6. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт являются одним из важных средств воспитания человека, формирования у него стремления к ведению здорового образа жизни.

В 2015 году в области принимались меры по совершенствованию подходов к организации физкультурно-спортивной работы с населением, созданию условий для формирования у населения устойчивой потребности в регулярных занятиях физической культурой и спортом.

В связи с проведением в июне 2015 года Европейских игр, дающих право на получение олимпийских лицензий, принят **Закон Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 448-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта»**, которым расширен круг лиц для получения областной стипендии, областной премии спортсменам и тренерам – участниками и призерами Европейских игр.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 декабря 2015 года № 1336-пс «О присуждении областной премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений в 2015 году» в соответствии с главой 3 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 260-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта» присуждены 18 областных премий за выдающиеся результаты в спорте высших достижений спортсменам и тренерам.

§ 7. Законодательство в сфере молодежной политики

Молодежь в силу отсутствия социальных навыков и профессионального опыта оказывается наиболее незащищенной группой населения, нуждающейся в целенаправленной государственной поддержке. В этих условиях эффективная государственная молодежная политика становится одним из определяющих факторов повышения стабильности политической и социально-экономической обстановки региона.

Совершенствованию и развитию эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в процессы социально-экономического и политического развития региона, воспитания гражданской ответственности и чувства патриотизма уделяется большое внимание.

Важным механизмом продвижения молодежных инициатив и действенным связующим звеном между властью и молодежью продолжает выступать Молодежный парламент Липецкой области, созданный при областном Совете. Он способствует обеспечению участия молодых граждан в реализации молодежной политики.

Общественные отношения, связанные с осуществлением молодежной политики в Липецкой области, урегулированы Законом Липецкой области от 28 апреля 2010 года № 377-ОЗ «О молодежной политике в Липецкой области». В поле интересов Молодежного парламента находятся вопросы образования, патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни, профилактика правонарушений и негативных проявлений в молодежной среде, поддержка молодых граждан в сфере образования, инноваций, поддержка одаренной и талантливой молодежи, трудовое воспитание и содействие предпринимательской деятельности молодых граждан, поддержка молодых семей.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 10 сентября 2015 года № 1244-пс «О внесении изменений в Положение о Молодежном

парламенте Липецкой области» изменены порядок и принципы формирования Молодежного парламента Липецкой области.

Принятые изменения направлены на обеспечение более эффективной работы депутатов Молодежного парламента, оптимизацию его количественного состава и процедуры конкурсного отбора.

Количество депутатов Молодежного парламента сокращено с 80 до 40 человек. При этом муниципальные образования будут делегировать по одному представителю, которые не могут являться председателями муниципальных молодежных парламента. Представитель Ассамблеи юных граждан – Детской ассамблеи, входящий в состав Молодежного парламента, также не может являться ее председателем. Кроме того, в Молодежный парламента будут делегироваться представители тех политических партий, которые представлены в Липецком областном Совете депутатов на момент формирования парламента.

В состав Молодежного парламента также войдут кандидаты, выдвинувшиеся в порядке самовыдвижения и прошедшие конкурсный отбор. Конкурс будет проходить в три этапа: конкурс документов, поданных кандидатами, тестирование и собеседование, на которое необходимо будет заранее подготовить развернутый ответ на ситуационные вопросы и защитить его.

В течение 2015 года члены Молодежного парламента принимали активное участие в обсуждении более 3,5 тысяч проектов федеральных законов, 400 законов области и 350 постановлений областного Совета депутатов. В работе парламента уделялось большое внимание совершенствованию и развитию эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в процессы социально-экономического и политического развития региона, воспитания гражданской ответственности и чувства патриотизма.

Помимо правотворческой работы законодательным органом области при участии Молодежного парламента ежегодно продолжается развитие такого инновационного направления, как проведение «Деловых игр» среди студентов юридических факультетов на знание законодательства. Реализация данной социальной инновации способствует решению целого комплекса задач:

формированию правовой культуры молодых граждан региона;
созданию и развитию сообщества будущих молодых специалистов-юристов;
стимулированию творческой активности молодежи;
активизации учебной деятельности студентов;
установлению взаимодействия между Липецким областным Советом депутатов и будущими юристами региона, тем самым, способствуя их профессиональному росту.

В ноябре 2015 года по инициативе Липецкого областного Совета депутатов, при участии Управления молодежной политики Липецкой области состоялся межрегиональный молодежный юридический форум на тему: «Международные аспекты формирования правовой культуры молодежи». В рамках форума была проведена деловая игра на тему: «Коррупция глазами классиков русской и зарубежной литературы».

Основными задачами форума, которые ставили перед собой организаторы, были формирование у молодого поколения знаний о праве и внутреннего уважения к праву, умение применять правовые знания на практике, формирование привычки действовать в соответствии с правовым предписанием. В форуме приняли участие студенты юридических специальностей 10 ВУЗов из разных регионов страны, в том числе из Чеченской республики, Белгорода, Тамбова, Санкт – Петербурга, а также студенты Липецкой области.

В 2015 году еще одной социальной инновацией Липецкого областного Совета депутатов стал социальный проект «Правовое кино». В рамках проекта были организованы тематические просмотры фильмов: «Нюрнберг. 70 лет спустя», «Бабуся», «Одиссея 1989», «Взбесившийся автобус». Каждый из показанных фильмов имел определенную социальную направленность: посвящался борьбе с наркотической зависимостью, борьбе с экстремизмом, соблюдению нравственных законов. На сеансы приглашались студенты липецких ВУЗов и техникумов, а также школьники. После просмотров фильмов проводилось их обсуждение.

Глава 4. Законодательство области в сфере сельского хозяйства, земельных отношений и охраны окружающей среды

§ 1. Законодательство в сфере сельского хозяйства

Законодательство Липецкой области в сфере сельского хозяйства не претерпело существенных изменений.

Во исполнение статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации принят Закон Липецкой области от 26 февраля 2015 года № 385-ОЗ «О порядке определения цены земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Липецкой области, при продаже без проведения торгов».

Данный Закон установил порядок определения цены земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Липецкой области, различного целевого назначения исходя из дифференцированного подхода в размере от 1,5% до 15% кадастровой стоимости и в размере кадастровой стоимости.

При этом сохранены действующие в настоящее время цены на земельные участки под зданиями и сооружениями. Для граждан в размере – 1,5% от кадастровой стоимости земельных участков с расположенными на них индивидуальными жилыми домами. Для собственников иных объектов недвижимого имущества – в размере 7,5% от кадастровой стоимости земельных участков.

Закон не устанавливает цену земельных участков категории земель сельскохозяйственного назначения в связи с установленным статьей 5 Закона Липецкой области от 4 декабря 2003 года № 81-ОЗ «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» запрета на приватизацию

земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории области до 1 января 2029 года.

В связи с принятием Закона области от 26 февраля 2015 года № 385-ОЗ «О порядке определения цены земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Липецкой области, при продаже без проведения торгов» **Законом Липецкой области от 26 февраля 2015 года № 386-ОЗ «О признании утратившими силу Закона Липецкой области «О порядке определения цены земельных участков, их оплаты при продаже земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области или государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках» и Закона Липецкой области «О внесении изменения в статью 1 Закона Липецкой области «О порядке определения цены земельных участков, их оплаты при продаже земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области или государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках» признаны утратившими силу:**

1) Закон Липецкой области от 31 декабря 2009 года № 340-ОЗ «О порядке определения цены земельных участков, их оплаты при продаже земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области или государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках»;

2) Закон Липецкой области от 30 декабря 2010 года № 454-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Липецкой области «О порядке определения цены земельных участков, их оплаты при продаже земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области или государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках».

§ 2. Земельные правоотношения

Законодательство Липецкой области, регулирующее земельные правоотношения, в 2015 году претерпело незначительные изменения.

В целях реализации подпункта 2 пункта 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации принят **Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 418-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»**. Установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения допускается в случае, если такие объекты определены Законом Липецкой области от 25 декабря 2006 года № 10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года». Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов допускается в случае, если такие проекты в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, предполагают строительство:

1) объектов, по которым объем заявленных инвестиций по инвестиционному проекту должен составлять не менее 500 млн. рублей;

2) объектов, направленных на развитие туристско-рекреационных кластеров и особых экономических зон регионального уровня Липецкой области;

3) жилья, не менее 50 процентов которого в соответствии с действующим законодательством будет приобретено в собственность Липецкой области по цене, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или уполномоченным исполнительным органом государственной власти Липецкой области, в целях формирования жилищного фонда Липецкой области.

В целях реализации статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации принят **Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 460-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области»**, который устанавливает порядок осуществления органами местного самоуправления области муниципального земельного контроля за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Липецкой области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Липецкой области предусмотрена административная и иная ответственность.

Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 461-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Липецкой области» принят в целях приведения Закона Липецкой области от 18 октября 2005 № 225-ОЗ «О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Липецкой области» в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Внесены изменения редакционного характера.

§ 3. Законодательство в сфере охраны окружающей среды

Благодаря комплексной и целенаправленной работе природоохранных структур экологическая ситуация в области остается стабильной. Эффективным инструментом для решения экологических проблем в области является реализация мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Липецкой области».

Вместе с тем продолжена работа по нормативно-правовому регулированию некоторых вопросов в сфере охраны окружающей среды.

Законом Липецкой области от 5 марта 2015 года № 376-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов использования лесов на территории Липецкой области» с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2014 года № 947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и к ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» установлены коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и к ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности области.

В течение 2015 года дважды вносились изменения в Закон Липецкой области от 8 января 2003 года № 33-ОЗ «Об охране окружающей среды Липецкой области».

Законом Липецкой области от 31 марта 2015 года № 391-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области» некоторые формулировки приведены в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2015 года, Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона «Об особо охраняемых

природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», статьей 75 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

В целях совершенствования правовых механизмов планирования хозяйствующими субъектами Липецкой области природоохранных мероприятий и осуществления государственного мониторинга окружающей среды на территории области принят **Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 415-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области»**. Введена обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, разрабатывающих планы природоохранных мероприятий, по представлению отчетов об исполнении ими планов природоохранных мероприятий, а также установлены требования к указанным отчетам. Оптимизированы сроки предоставления планов природоохранных мероприятий на текущий год – не позднее 1 февраля текущего года и отчетов об их исполнении – также не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным. В действующей редакции предоставляются только планы в срок не позднее 1 декабря предшествующего года. В систему информационного обеспечения деятельности по регулированию природопользования введена экологическая паспортизация территорий, включающая в себя базы данных о природных объектах, о хозяйственной деятельности, связанной с эксплуатацией природных ресурсов, экологические паспорта природопользователей. Введен запрет на превышение установленных на областном уровне нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Липецкой области от 21 июля 2003 года № 61-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Липецкой области» и в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо

охраняемых природных территориях» **принят Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 416-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об особо охраняемых природных территориях Липецкой области».** Внесены изменения, касающиеся приведения в соответствие с федеральным законодательством понятийного аппарата, регламентирован порядок согласования решения о создании особо охраняемой природной территории местного значения.

В целях приведения Закона Липецкой области от 1 декабря 2008 года № 211-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области» в соответствие с федеральным законодательством **принят Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 417-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области».** Внесены изменения, касающиеся оснований возникновения права пользования участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод. Определен перечень документов, получаемых от заявителей для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод. Уточнен порядок пользования участков недр местного значения для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения. Увеличены размеры ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в собственности области:

за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей в пределах объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, установленного договором водопользования, - с 336 до 386 рублей за 1 тыс. куб. м водных ресурсов;

за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей – с 34 440 до 39 606 рублей за 1 кв. км используемой акватории водных объектов в год.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» постановления Липецкого областного Совета депутатов от 6 июля 2006 года № 1320-пс «О Положении о порядке оформления, переоформления государственной регистрации, выдаче, учета и хранения лицензий на право пользования участками недр местного значения на территории Липецкой области» принято **постановление от 4 июня 2015 года № 1172-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О Положении о порядке оформления, переоформления государственной регистрации, выдаче, учета и хранения лицензий на право пользования участками недр местного значения на территории Липецкой области», в соответствии с которым;**

уточнены требования к документам, подтверждающим наличие у заявителя или привлекаемых им юридических и физических лиц квалифицированных специалистов, технических средств и технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, связанных с заявленным видом пользования недрами;

установлен порядок государственной регистрации лицензий и дополнений к лицензиям на пользование участками недр местного значения;

дополнен перечень самостоятельно запрашиваемых управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области документов путем межведомственного электронного взаимодействия при принятии решения о продлении срока пользования участками недр.

Глава 5. Законодательство области в сфере предупреждения коррупции, безопасности и охраны правопорядка

§ 1. Законодательство в сфере предупреждения коррупции

Законодательное обеспечение противодействия коррупции и профилактика коррупционных проявлений являются одним из важных направлений деятельности органов государственной власти Липецкой области. Областным Советом депутатов уделяется пристальное внимание вопросам предупреждения коррупции.

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере предупреждения коррупции в регионе является Закон Липецкой области от 7 октября 2008 года № 193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области», установивший систему мер по предупреждению коррупции в регионе в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, укрепления законности, правопорядка и общественной безопасности.

В 2015 году данный Закон области претерпел некоторые изменения в части образования комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области. Принятие **Закона Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 477-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О предупреждении коррупции в Липецкой области»** обусловлено необходимостью приведения законодательства Липецкой области в соответствие с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364).

Принятым законом утверждено Положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области. Также во исполнение требований Указа Президента РФ от 15.07.2015 № 364 принят **Закон Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных**

правонарушений в Липецкой области», согласно которому установлены организационные и правовые основы профилактики коррупционных правонарушений в отношении лиц, замещающих государственные должности Липецкой области. Законом определен порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей области, за исключением главы администрации области и депутатов областного Совета депутатов, сведений о доходах, а также замещающими государственные должности области, за исключением главы администрации области и депутатов областного Совета депутатов, сведений о доходах, расходах в структуру администрации области по вопросам противодействия коррупции.

В законе определено, что контроль за расходами лиц, замещающих указанные государственные должности области, а также за расходами их супругов и несовершеннолетних детей осуществляется структурой администрации области по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, законом установлен порядок рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области вопросов, касающихся соблюдения лицами, замещающими государственные должности области, ограничений и запретов, требований об урегулировании конфликта интересов, установленных действующим законодательством.

В целях совершенствования деятельности по противодействию коррупции, с учетом внесенных комиссией Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции замечаний и предложений, распоряжением главы администрации Липецкой области от 12 марта 2015 года № 86-р «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Липецкой области на 2014 - 2015 годы» утвержден План противодействия коррупции в Липецкой области на 2014 - 2015 годы.

§ 2. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка

В Липецкой области в 2015 году уделялось пристальное внимание вопросам охраны общественного правопорядка, а также обеспечения и защиты прав и свобод граждан. В целях совершенствования законодательства в этой сфере был принят ряд нормативных правовых актов области.

Важным средством обеспечения правопорядка на территории Липецкой области является Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях (далее - Кодекс). В отчетном году в связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством законами области дважды вносились необходимые изменения в Кодекс.

Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 479-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» признаны утратившими силу статьи 8.1, 8.2 и 8.11 Кодекса, устанавливающие административную ответственность за изготовление, хранение с целью сбыта и сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки, аппаратов для их получения и вовлечение несовершеннолетних в указанную деятельность, в связи с отсутствием у субъектов Российской Федерации полномочий по установлению административной ответственности в сфере производства и оборота алкогольной продукции и наличием ответственности за нарушения в данной сфере на федеральном уровне (ст. ст. 14.2, 14.16, 14.17, 14.18 Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации). Также законом внесены соответствующие изменения в нормы, касающиеся органов и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями.

С учетом изменений в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 2171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», согласно которым пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, были приравнены к алкогольной

продукции, **Законом Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 445-ОЗ «О внесении изменений в статью 8.10 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях»** были внесены соответствующие изменения в статью 8.10 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях.

Подобные изменения были также отражены в **Законе Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 446-ОЗ «О внесении изменений в статью 21.1 Закона Липецкой области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области»**.

Решение задач по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности продолжают оставаться на особом контроле органов власти области.

В 2015 году созданная в нашей области законодательная база по вопросу профилактики правонарушений и преступлений дополнилась **Законом Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 478-ОЗ «О профилактике правонарушений в Липецкой области»**. Нормами закона урегулированы правоотношения в сфере профилактики правонарушений на территории Липецкой области.

Данный закон позволит объединить усилия и скоординировать деятельность органов власти и общественности в вопросе профилактики правонарушений и преступлений, неотъемлемой частью которых является профилактика наркомании и алкоголизма.

По результатам мониторинга действующего законодательства в целях приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством принят **Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 421-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также потребления иных веществ, обладающих воздействием на организм**

человека, схожим с воздействием наркотических средств и психотропных веществ, в Липецкой области».

В указанном законе учтены положения Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятой Генеральной Ассамблеи ООН, согласно которой программы сокращения спроса на наркотики должны охватывать все сферы профилактической деятельности, от предотвращения начального потребления наркотиков до уменьшения негативных последствий для здоровья и социальных последствий злоупотребления наркотиками, а также Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, в соответствии с которой система мер по сокращению спроса на наркотики, направленная на оздоровление населения Российской Федерации путем снижения потребления наркотических средств и психотропных веществ и уменьшения неблагоприятных социальных последствий их употребления, должна строиться на основе приоритета профилактических мер общественного, административного и медицинского характера.

Также на реализацию Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации в сфере сокращения спроса на наркотики была направлена законодательная инициатива Липецкого областного Совета депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2015 года № 1369-пс «О законодательной инициативе Липецкого областного Совета депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Система мер по сокращению спроса на наркотики, направленная на оздоровление населения Российской Федерации путем снижения потребления наркотических средств и психотропных веществ и уменьшения неблагоприятных социальных последствий их употребления, включает в себя государственную систему профилактики немедицинского потребления наркотиков, наркологическую медицинскую помощь, а также медико-социальную реабилитацию больных наркоманией. В настоящее время нормативная правовая база в сфере реабилитации больных наркоманией находится в стадии формирования.

На сегодняшний день к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесены вопросы организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Отнесение к полномочиям субъектов Российской Федерации вопросов социальной реабилитации больных наркоманией позволит более эффективно внедрять и развивать данное направление реабилитации, что, безусловно, будет способствовать сокращению числа лиц, страдающих наркотической зависимостью.

Некоторые вопросы участия граждан в охране общественного порядка, возникающие в связи с деятельностью народных дружин на территории Липецкой области, нашли свое отражение в **Законе Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 405-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области»**. Законом урегулирован порядок создания и деятельности штабов народных дружин, определены их полномочия, а также определены аспекты социальной защиты народных дружинников и членов их семей.

В связи с принятием вышеуказанного закона Закон Липецкой области от 6 июня 2007 года №63-ОЗ «О народных дружинах в Липецкой области» был признан утратившим силу. С учетом этого постановление Липецкого областного

Совета депутатов от 25 августа 2011 года № 1761-пс «О проекте закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О народных дружинах в Липецкой области» (первое чтение)» также было признано утратившим силу (постановление областного Совета депутатов от 23 апреля 2015 года № 1121-пс).

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 04 июня 2015 года № 1168-пс «О внесении изменения в Регламент Липецкого областного Совета депутатов» Регламент областного Совета был дополнен статьей 54.3, касающейся порядка принятия решения о назначении на должность и освобождении от должности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Принятие Закона Липецкой области от 15 июня 2015 года № 424-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Липецкой области «О порядке увольнения (освобождения от должности, прекращения полномочий) лиц, замещающих государственные должности Липецкой области, в связи с утратой доверия» также связано с деятельностью Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Законом предусмотрено, что принятие решения о прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в области в связи с утратой доверия осуществляется после консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Порядок проведения консультации Липецкого областного Совета депутатов с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации устанавливается Законом Липецкой области от 27 августа 2001 года № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области».

29 октября 2015 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 1285-пс назначен на должность Уполномоченный по правам человека в Липецкой области.

Изменения редакционного характера в целях приведения в соответствие с частью 4 статьи 9 Федерального закона № 290-ФЗ «Об уполномоченных по

защите прав предпринимателей в Российской Федерации» коснулись Закона Липецкой области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области». **Законом Липецкой области от 05 марта 2015 года № 384-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области»** внесены изменения редакционного характера, в соответствии с которыми нормативным правовым актом главы администрации Липецкой области устанавливается порядок выдвижения, отбора, а также назначения кандидатур на должность Уполномоченного.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в 2015 году был принят ряд законов области.

Так, **Законом Липецкой области от 31 марта 2015 года № 395-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области»** закреплено полномочие Контрольно-счетной палаты области по осуществлению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за счет средств областного бюджета.

В связи с наделением Контрольно-счетной палаты дополнительными полномочиями по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за счет средств областного бюджета постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 июня 2015 года № 1198-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О структуре и штатной численности Контрольно-счетной палаты Липецкой области» была увеличена штатная численность Контрольно-счетной палаты Липецкой области на 2 единицы.

Также в отчетном периоде депутатами областного Совета депутатов заслушан доклад о деятельности Контрольно-счетной палаты Липецкой области в 2014 году (постановление областного Совета депутатов от 25 июня 2015 года №1197-пс).

В целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством принят **Закон Липецкой области от 15 июня 2015 года № 422-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области».**

Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 114-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» внесено изменение в части срока подачи уведомления о проведении публичного мероприятия. В частности, установлено, что в случае если срок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия полностью совпадает с нерабочими праздничными днями, уведомление может быть подано в последний рабочий день, предшествующий нерабочим праздничным дням.

Законом Липецкой области от 15 июня 2015 года № 422-ОЗ данное положение закреплено в статье 2 Закона Липецкой области «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области».

Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 292-ФЗ «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» внесено изменение юридико-технического характера в статью 9 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», регламентирующую время проведения публичного мероприятия. Законом Липецкой области от 15 июня 2015 года № 422-ОЗ аналогичное изменение внесено в статью 2.1 Закона Липецкой области «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области».

Закон Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 443-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Липецкой области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата

транспортных средств» принят в целях приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

В федеральное законодательство были внесены изменения, предусматривающие, что задержание транспортного средства может осуществляться только в том случае, если дорожные знаки, запрещающие остановку или стоянку, применяются одновременно со знаком, указывающим, что в данной зоне осуществляется задержание транспортного средства. Также федеральный законодатель прописал, что задержание транспортного средства прекращается, если причина задержания устранена до начала эвакуации автомобиля на спецстоянку. Вышеуказанные изменения вступили в силу с 9 августа 2015 года.

В России создан «эталонный банк данных правовой информации», содержащий правовые акты государственных органов.

С целью признания текстов нормативных правовых актов Липецкой области официальными и включения в «эталонный банк данных правовой информации» принят **Закон Липецкой области от 18 сентября 2015 года № 444-ОЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области»**, которым установлено, что тексты нормативных правовых актов области, принятые органами государственной власти области и включенные после их официального опубликования в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с федеральным законодательством, являются официальными.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 29 октября 2015 года № 1289-пс «О внесении изменений в Регламент Липецкого областного Совета депутатов» детально урегулированы отдельные вопросы деятельности высшего законодательного органа области. Постановлением определен порядок корректировки субъектом права законодательной инициативы (права внесения проекта постановления областного

Совета) ранее внесенного законопроекта (проекта постановления областного Совета), предусмотрена возможность доработки субъектом права законодательной инициативы (права внесения проекта постановления) внесенного им законопроекта (проекта постановления областного Совета) в случае наличия отрицательных заключений по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз в течение одного месяца с даты направления ему данных заключений.

Постановлением уточнены процедурные вопросы, связанные с порядком выступлений на сессиях регионального парламента. Для выступления депутатов с сообщениями, связанными с депутатской деятельностью, и обсуждением вопросов, не требующих принятия решений, закреплено включение в повестку дня комитетов и сессии Липецкого областного Совета депутатов пункта «Разное».

Кроме того, прописаны этические нормы, обязательные для соблюдения депутатами областного Совета при осуществлении ими своих полномочий, порядок рассмотрения случаев нарушения этических норм и применения к депутатам соответствующих мер воздействия.

Помимо этого, уточнен механизм реализации Липецким областным Советом депутатов права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с изменениями федерального законодательства в части определения понятия «места жительства гражданина» которое теперь определяется с учетом регистрации гражданина, признано утратившим силу постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об официальном толковании абзаца первого статьи 1 Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» (постановление областного Совета депутатов от 26 февраля 2015 года № 1060-пс).

За прошедший год проведена определенная работа по вопросам, связанным с мировой юстицией, относящимся к компетенции органов государственной власти региона.

Законом Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 404-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области» уточнена процедура назначения на должность мировых судей в целях приведения к однообразному толкованию и применению положений областного Закона.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством принят **Закон Липецкой области от 31 марта 2015 года № 396-ОЗ «О внесении изменения в статью 22 Закона Липецкой области «О мировых судьях в Липецкой области»**, регламентирующий вопросы финансирования и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 276-ФЗ в статью 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Законом Липецкой области от 31 марта 2015 года № 396-ОЗ закреплено положение, устанавливающее, что обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется через управление Судебного департамента в Липецкой области.

В связи с изменением наименований судебных участков мировых судей Липецкой области в соответствии с Законом Липецкой области от 26 декабря 2014 года № 364-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Липецкой области «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Липецкой области» **постановлением областного Совета депутатов от 23 апреля 2015 года № 1120-пс** в ряд постановлений областного Совета депутатов «О назначении на должности мировых судей» внесены соответствующие изменения.

В 2015 году в соответствии с принятыми постановлениями Липецкого областного Совета депутатов назначены на должности мировых судей 25

кандидатов, 5 судей в отставке привлечены к отправлению правосудия в качестве мировых судей.

Депутаты регионального парламента уделяли большое внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории области.

В рамках этого Липецким областным Советом депутатов заслушан отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Липецкой области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2014 году (**постановление областного Совета от 26 февраля 2015 года № 1059-пс**).

Кроме того, заслушаны доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области за 2014 год (**постановление областного Совета депутатов от 25 июня 2015 года № 1196-пс**), доклад Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области о деятельности за 2014 год (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 04 июня 2015 года № 1169-пс**), ежегодный доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области (**постановление областного Совета от 04 июня 2015 года № 1170-пс**).

Таким образом, в прошедшем году законодательным органом региона предпринят обширный комплекс мер в сфере охраны правопорядка на территории области.

Глава 6. Мониторинг Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области»

Липецким областным Советом депутатов в соответствии с Законом Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области» и программой нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2015 год проведен мониторинг Закона Липецкой области от 1 марта 2013 года № 132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области» (далее – Закон области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области»).

Целью мониторинга явились анализ и оценка практики реализации Закона области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области» планируемому результату правового регулирования.

Результаты анализа показали, что на территории Липецкой области сформирована необходимая нормативная правовая база, направленная на регулирование вопросов оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Полномочия органов государственной власти Липецкой области реализованы в полном объеме:

определен уполномоченный орган исполнительной власти Липецкой области, установлена его компетенция;

определены органы исполнительной власти Липецкой области и подведомственные им учреждения, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи;

утвержден порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи;

по сравнению с федеральным перечнем расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и перечень случаев ее оказания;

определен порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях правовой помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

определен размер и порядок оплаты труда адвокатов и компенсации их расходов.

Ежегодно выделяются необходимые бюджетные ассигнования на финансирование оказания бесплатной юридической помощи, осуществляется содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение ее поддержки.

За период действия Закона области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области» с марта 2013 года по июль 2015 года количество граждан, которым оказана бесплатная юридическая помощь, составило:

- органами исполнительной власти области – 45 558;
- органами управления государственных внебюджетных фондов области – 168 296, в том числе:

ГУ Липецким региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации – 15 373;

ГУ Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Липецкой области – 152 909;

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Липецкой области – 14;

- Адвокатской палатой Липецкой области – 1 149.

Проведенный анализ правоприменительной практики позволил выработать конкретные предложения по совершенствованию действующего регионального законодательства в указанной сфере. В целях дальнейшей реализации правоотношений в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Липецкой области необходимо:

1) пересмотреть перечень исполнительных органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи;

2) рассмотреть возможность отнесения к участникам бесплатной юридической помощи многофункционального центра оказания государственных и муниципальных услуг или его включения в перечень подведомственных учреждений исполнительных органов государственной власти, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи;

3) совершенствовать механизм взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории области, в части определения порядка взаимодействия уполномоченного органа с органами управления государственных внебюджетных фондов;

4) исполнительным органам государственной власти области и подведомственным им учреждениям, органам управления государственных внебюджетных фондов Липецкой области утвердить административные регламенты оказания бесплатной юридической помощи, а также установить единые требования к учету обращений граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи;

5) дополнительно расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, с учетом финансовых возможностей региона;

6) отчетность исполнительных органов государственной власти и подведомственных учреждений дополнить информацией об оказанной юридической помощи по категориям граждан;

7) сократить перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи, исключив документы, подтверждающие наличие правовых оснований для получения бесплатной юридической помощи;

8) в порядке принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, определить порядок оказания бесплатной юридической помощи в ситуациях, требующих незамедлительного правового разрешения;

9) в нормативных правовых актах Липецкой области определить понятие «трудная жизненная ситуация»;

- 10) изучить положительный опыт Московской, Ленинградской, Калининградской областей, Удмурдской Республики по предоставлению субсидии адвокатской палате Липецкой области для оплаты труда адвокатов и компенсации их расходов по оказанию бесплатной юридической помощи на территории области;
- 11) активизировать работу по развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства

Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области

Основные направления нормотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о внесении проектов нормативных правовых актов области, рассмотрение которых запланировано на 2016 год, нашли свое отражение в программе нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2016 год, утвержденной постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2015 года № 1371-пс.

В целях реализации положений части 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» запланировано принятие закона Липецкой области «О проведении опроса граждан на территории Липецкой области».

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ (в ред. Федерального закона от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов по организации и проведению физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В этой связи потребуется внесение изменений в Устав Липецкой области Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребуются внести изменения в главу 9 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях и Закон Липецкой области от 7 сентября 2011 года № 541-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Липецкой области».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 13 июля 2015 года № 231-ФЗ), Постановлением Конституционного Суда РФ от 16 декабря 2014 года № 33-П и Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата» потребуются внесение изменений в Закон Липецкой области от 2 июня 2002 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов».

Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ установлены ограничения для повторного выдвижения кандидатом на муниципальных выборах для гражданина Российской Федерации, замещавшего должность главы муниципального образования и ушедшего с указанной должности в отставку по собственному желанию, в том числе в связи с избранием его депутатом, либо на иную выборную должность, замещение которой несовместимо со статусом главы муниципального образования, либо отрешенного от должности главы муниципального образования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), при условии, если муниципальные выборы назначены в связи с указанными обстоятельствами. В этой связи потребуются внести изменения в

Закон Липецкой области от 6 июня 2007 года № 60-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области».

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях отнесено установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации. Следовательно, потребуется внесение изменений в законодательство области, регулирующие вопросы природопользования в Липецкой области.

Потребуется внесение изменений в статью 6 Закона Липецкой области от 18 октября 2005 года № 224-ОЗ «О правовом регулировании вопросов пожарной безопасности в Липецкой области» в целях ее приведения в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части уточнения понятия «государственные программы субъекта Российской Федерации».

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено утверждение перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которые при розничной продаже алкогольной продукции не распространяются требования абзаца восьмого пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». В этой связи потребуется

внесение изменений в Закон Липецкой области от 29 декабря 2012 года № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области».

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2015 года Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» потребуется внести изменения в Закон Липецкой области от 14 июня 2001 года № 144-ОЗ «О промышленной политике в Липецкой области».

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», которым установлен порядок и условия предоставления земельных участков, выделенных в счет не востребовавшихся земельных долей и право собственности субъектов Российской Федерации на которые возникло до 1 июля 2011 года, и Законом Липецкой области от 26 февраля 2015 года № 385-ОЗ «О порядке определения цены земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Липецкой области, при продаже без проведения торгов» потребуется внести изменения в Закон Липецкой области от 4 декабря 2003 года № 81-ОЗ «О правовом регулировании земельных отношений в Липецкой области».

По результатам проведенного мониторинга Закона Липецкой области от 1 марта 2013 года № 132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области» имеется необходимость внесения изменений в указанный закон в части определения понятия «трудная жизненная ситуация»; исключения из перечня документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи документов, подтверждающих наличие правовых оснований для получения бесплатной юридической помощи; дополнительного расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, включения в указанный перечень членов семьи народного дружинника и добровольного пожарного, погибших в период исполнения обязанностей народного дружинника и добровольного пожарного либо умерших

после прекращения исполнения обязанностей народного дружинника и добровольного пожарного вследствие ранения (контузии) и (или) заболевания, полученных в период исполнения обязанностей народного дружинника и добровольного пожарного, а также народных дружинников и добровольных пожарных, получивших в связи с исполнением обязанностей телесные повреждения, исключающие для них возможность дальнейшей деятельности.

Имеется необходимость приведения Закона Липецкой области от 31 августа 2009 года № 301-ОЗ «О правовом регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесен ряд вопросов, в том числе:

государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия;

осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия);

установление порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия;

принятие в установленных случаях и порядке решений об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия регионального значения, решений об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

определение порядка принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения.

Кроме того, Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ введена в действие статья 47.2 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, установившая требования к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, а также выявленного объекта культурного наследия. В частности, в случае обнаружения при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, соответствующие лица обязаны незамедлительно приостановить работы и направить в течение трех рабочих дней заявление об этом в региональный орган охраны объектов культурного наследия. Обозначенный орган, получивший такое заявление, должен организовать работу по определению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, на территории которого находится обнаруженный объект культурного наследия.

Принятые в конце 2015 года и начале 2016 года изменения федерального законодательства потребуют внесения изменений в ряд законов области.

Так, Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О

муниципальной службе в Российской Федерации» установлено, что в стаж гражданской службы для установления гражданским служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу помимо периодов замещения должностей гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы, государственных должностей, муниципальных должностей, должностей муниципальной службы и иных должностей в соответствии с федеральными законами включаются (засчитываются) в соответствии с порядком исчисления стажа гражданской службы, установленным Президентом Российской Федерации, иные периоды замещения должностей, перечень которых утверждается Президентом Российской Федерации.

В стаж (общую продолжительность) муниципальной службы включаются периоды замещения должностей муниципальной службы, муниципальных должностей, государственных должностей Российской Федерации и государственных должностей субъектов Российской Федерации, должностей государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов, иных должностей в соответствии с федеральными законами.

В стаж муниципальной службы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, предоставляемого муниципальным служащим, и установления им других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, помимо периодов замещения вышеуказанных должностей включаются (засчитываются) также периоды замещения должностей, включаемые (засчитываемые) в стаж государственной гражданской службы в соответствии с частью 2 статьи 54 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения вышеуказанных должностей иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Порядок исчисления стажа муниципальной службы устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого гражданским служащим в служебном году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, не может быть менее 28 календарных дней. При этом хотя бы одна из частей ежегодного оплачиваемого отпуска должна составлять не менее 14 календарных дней.

В исключительных случаях, если предоставление гражданскому служащему ежегодного оплачиваемого отпуска общей продолжительностью, исчисленной в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в текущем служебном году может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций государственного органа или на осуществлении полномочий лица, замещающего государственную должность, по решению представителя нанимателя и с письменного согласия гражданского служащего допускается перенесение части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий служебный год. При этом перенесенная часть ежегодного оплачиваемого отпуска должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того служебного года, за который эта часть отпуска предоставляется.

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, или любое количество дней из этой части по письменному заявлению гражданского служащего могут быть заменены денежной компенсацией.

Указанные изменения должны найти свое отражение в законах Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской

службе Липецкой области» и от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области».

В связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» подготовлены изменения в Закон Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области», согласно которым оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением:

а) проектов законов области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов законов области, регулирующих бюджетные правоотношения.

Соответствующие изменения должны быть внесены и в нормы Закона Липецкой области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области», касающиеся оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Кроме того, до 1 января 2017 года законом области должен быть установлен перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным, определены критерии

включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в области, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» установлено, что политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены. Наблюдатели вправе производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии. Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз.

Указанным федеральным законом также определены полномочия председателя участковой комиссии по обеспечению порядка в помещении для голосования, установлено, что член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с федеральными законами безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка, участка референдума.

Соответствующие изменения должны быть внесены в законодательство области о выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов, выборах главы администрации Липецкой области, выборах депутатов представительных органов местного самоуправления, об областном и местном референдумах.

Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусмотрено отнесение новых форм массовых протестных акций (палаточные городки, автопробеги) к публичным мероприятиям. Автопробег отнесен к такой форме публичного мероприятия, как демонстрация, а установление палаток в общественных местах (так называемых «палаточных городков») как пикетирование. Вместе с тем, уточнен порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия. В этой связи потребуются внести изменения в Закон Липецкой области от 2 мая 2006 года № 283-ОЗ «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области».

Глава 2. Предложения по совершенствованию Федерального законодательства

В связи с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы, для сельских и городских поселений (за исключением городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами) не допускается установление законом субъекта Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований поселений.

Указанные поселения имеют право предусмотреть в уставах избрание главы поселения на муниципальных выборах, либо представительным органом из своего состава, либо представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Главы поселений, избранные представительными органами поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, не могут входить в состав представительного органа муниципального района.

В целях реализации данных положений Конституционный Суд РФ постановил, что входящие в состав представительного органа муниципального района главы поселений, избранные представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, подлежат замене представителями из числа депутатов представительных органов поселений.

При этом соответствующие изменения в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрены, что, на наш взгляд, не совсем верно.

Так, действующей редакцией пункта 1 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что представительный орган муниципального района в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Таким образом, в случае установления законом субъекта формирования представительного органа муниципального района из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, поселения автоматически будут лишены возможности предусмотреть у себя в уставе избрание главы поселения представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

На основании изложенного, необходимо внесение изменений в пункт 1 части 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым представительный орган муниципального района может состоять из избранных на муниципальных выборах либо избранных представительным органом поселения из своего состава глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства. В случае избрания главы поселения представительным

органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, вместо главы поселения в состав представительного органа муниципального района входит депутат соответствующего поселения, избираемый представительным органом поселения из своего состава.

Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» введена процедура обязательного согласования кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

При этом порядок такого согласования и сроки его проведения законодательно не установлены. Не определены и возможные основания отказа в согласовании кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Все это дает Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации необоснованно широкие полномочия в вопросе согласования представленной кандидатуры.

В результате, процедуру согласования, ее сроки, направляемые Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации документы, возможность представления «несогласованной» кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации повторно – все это субъекты РФ пытаются прописать в своих региональных законах, по сути, регулируя вопросы, находящиеся в ведении федерального законодателя.

Аналогичная ситуация и с досрочным прекращением полномочий Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, требующим принятия решения только после консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации независимо от основания такого досрочного прекращения полномочий.

Из буквального прочтения нормы пункта 18 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации требуются и в случае, когда досрочное прекращение полномочий связано со смертью Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

При приведении Закона Липецкой области от 27 августа 2001 года № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» в соответствие с вышеуказанным федеральным законом были выделены случаи, когда решение о досрочном прекращении полномочий принимается после консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Это досрочное прекращение полномочий:

- в связи с неспособностью Уполномоченного по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

- в связи с выездом его за пределы Липецкой области на постоянное место жительства;

- в связи с нарушением требований, несоблюдением ограничений, запретов и невыполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством и законодательством области для лиц, замещающих государственные должности Липецкой области.

В остальных случаях досрочного прекращения полномочий Уполномоченного (в связи со смертью, подачей им письменного заявления о сложении полномочий, признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим, вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, утраты им гражданства Российской Федерации) Липецкий областной Совет депутатов в установленный срок сообщает Уполномоченному по правам человека

в Российской Федерации о возникших основаниях для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

В январе 2016 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области поступили Рекомендации по совершенствованию законодательства об уполномоченных по правам человека субъектов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» (далее – Рекомендации), подготовленные аппаратом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В данных Рекомендациях к случаям досрочного прекращения полномочий, требующим консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, отнесено и прекращение полномочий по собственному желанию.

В Рекомендациях указано, что при досрочном прекращении полномочий в связи с подачей письменного заявления о сложении полномочий, в связи с утратой доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» либо в связи с несоблюдением установленных требований, ограничений и запретов, предметом консультаций являются конкретные данные, послужившие причинами возникновения перечисленных обстоятельств, выявления и достоверности приведенных сведений.

Как видим, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации также высказана позиция о том, что не все случаи досрочного прекращения полномочий Уполномоченного требуют консультации, но подходы в определении этих случаев - различны.

На наш взгляд, введение процедур согласования кандидатуры на должность Уполномоченного и консультации при досрочном прекращении его полномочий не имеет под собой достаточных оснований.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ на сегодняшний день самостоятельна, Уполномоченный по правам человека в

Российской Федерации не выступает в качестве «вышестоящего должностного лица» по отношению к Уполномоченному по правам человека в субъекте РФ, по крайней мере, в соответствии с действующим законодательством.

Так, по вопросу взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с Уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предусмотрено только, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, приступив к рассмотрению жалобы, вправе направить запрос уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации (статья 22), а в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации вправе оказать уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий и создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (статья 36.2).

Кроме того, прохождение вышеуказанных процедур согласования и консультаций затягивает процесс назначения на должность Уполномоченного, что негативно сказывается на полноценной работе данного института.

Так, в Липецкой области процедура назначения на должность Уполномоченного по правам человека с момента размещения объявления о принятии предложений по кандидатурам на указанную должность до момента назначения на должность согласованной кандидатуры заняла четыре месяца (с 3 июля 2015 года по 29 октября 2015 года).

Таким образом, положения федерального законодательства, касающиеся процедур назначения и прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, на наш взгляд, нуждаются в

дополнительном обсуждении, а при их сохранении – в дополнительном правовом регулировании.

Отсутствие законодательно установленных требований, норм и правил при обращении с животными вызывает большое количество разнообразных конфликтов, в которых с одной стороны участвует человек, а с другой – животное. Невозможность их правового разрешения приводит к попыткам самовольного, порой недопустимого решения возникающих проблем способами, нарушающими существующие в обществе нормы морали и нравственности и противоречащими общепринятым понятиям о гуманности и милосердии.

В целях установления общих и специальных требований при обращении с животными, защиты животных от жестокого обращения, недопущения жестокого умерщвления животных, укрепления нравственности и гуманности общества, обеспечение безопасности, иных прав и законных интересов граждан на федеральном уровне необходимо ускорить принятие проекта федерального закона «Об ответственном обращении с животными», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Глава 3. Предложения по реализации послания Президента Российской Федерации

Ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации - это система критериев законодательной деятельности, включающих в себя базовые, принципиальные идеи главы государства и своеобразный план законодательной деятельности. С помощью Послания Президента Российской Федерации создается прямая содержательная связь главы государства и законодательной власти всех уровней, которая определяет дальнейшее развитие правового пространства.

В качестве одного из ключевых направлений деятельности государства в социальной сфере в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации определил поддержку наименее социально защищенных граждан. Сделан акцент на необходимость перехода к максимально справедливому оказанию социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам. В целях реализации данного направления планируется разработка нормативных правовых актов области, вводящих дополнительные принципы адресности и критерии нуждаемости по отдельным мерам социальной поддержки.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 485-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам предоставления мер социальной поддержки детям и о признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области» с 1 января 2016 года проиндексирован размер социальных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на 10 % (на личные нужды, на обеспечение одеждой и обувью, на проезд, на посещение культурно-массовых мероприятий и др.).

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 484-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и

Липецкой областью» установлена компенсационная выплата малоимущим семьям на возмещение затрат за оказанные платные услуги детям по физической и/или спортивной подготовке в размере фактически произведенных затрат, но не более 1300 рублей в месяц на каждого ребенка.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 483-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» закреплено предоставление материальной помощи на приобретение продуктовых наборов гражданам, находящимся на амбулаторном контролируемом лечении от туберкулеза, в размере четырехсот рублей ежемесячно, сроком не более 6 месяцев со дня обращения.

Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 488-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О материальном обеспечении приемной семьи в Липецкой области» проиндексирован с 1 января 2016 года размер выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и вознаграждения приемным родителям на 10%.

Следует отметить, что Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 497-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» на территории региона установлены меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 50% для одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений, достигших семидесяти лет либо проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственников жилых помещений, достигших возраста семидесяти лет. Одиноко проживающие неработающие собственники жилых помещений, достигшие возраста восьмидесяти лет либо проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственников жилых помещений, достигших возраста восьмидесяти лет,

полностью освобождены от уплаты взноса за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

В целях реализации Послания Президента Российской Федерации в части обеспечения доступности и качества медицинской помощи, Законом Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 502-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» увеличен коэффициент, используемый при расчете социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, с 0,30 до 0,60. Данные изменения направлены на повышение размера социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, что будет способствовать привлечению и закреплению врачей дефицитных специальностей в государственных медицинских организациях Липецкой области.

Также Законом Липецкой области от 30 декабря 2015 года № 490-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений» за счет перераспределения компенсационных и стимулирующих выплат увеличены оклады медицинских работников.

В Послании Президента Российской Федерации важная роль отведена социально ориентированным некоммерческим организациям. Липецким областным Советом депутатов принят Закон Липецкой области от 5 марта 2015 года № 374-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Липецкой области», установивший принципы и формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, виды деятельности, при осуществлении которых данные организации имеют право на получение государственной поддержки на территории области, а также предусмотревший общественный контроль за осуществлением государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

В Послании Президента Российской Федерации указано на необходимость принятия мер по обеспечению импортозамещения как важнейшего элемента экономической политики государства. Липецким областным Советом депутатов на сессии 24 марта 2016 года принят Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов промышленной политики на территории Липецкой области». Законом закреплены формы стимулирования субъектов в сфере промышленности путем оказания финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, развития их кадрового потенциала. Отдельно следует подчеркнуть, что данным законом предусмотрено создание областного фонда развития промышленности и заключение администрацией Липецкой области специальных инвестиционных контрактов. Данные меры направлены на поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности и инвестиционных проектов.