



**Администрация муниципального образования
Сланцевский муниципальный район Ленинградской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.12.2017

№ 1870-п

Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

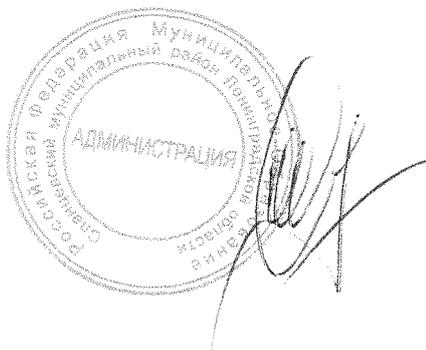
В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и в связи с изменениями в законодательстве РФ по вопросам гражданской обороны, администрация Сланцевского муниципального района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании Сланцевский муниципальный район Ленинградской области.

2. Настоящее постановление разместить на сайте Сланцевского муниципального района в сети Интернет и опубликовать в официальном приложении к газете «Знамя труда».

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Сланцевского муниципального района Леошкевича В.Е.

Глава администрации
муниципального образования



И.Н. Федоров

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Сланцевского муниципального района
от 14.12.2017 № 1870-п
(приложение)

ПОРЯДОК

подготовки к ведению и ведения гражданской обороны
в муниципальном образовании Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

1. Общие положения

1.1. Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в муниципальном образовании Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне на территории муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области (далее — муниципальный район) в пределах, установленных для органов местного самоуправления полномочий.

1.2. Требования Порядка, в пределах устанавливаемых полномочий, распространяются:

на органы управления мероприятиями гражданской обороны, создаваемые администрацией муниципального района (далее - органы управления мероприятиями гражданской обороны), в том числе на эвакуационно-приёмную комиссию и комиссию по повышению устойчивости функционирования объектов жизнеобеспечения МО «Сланцевский муниципальный район» Ленинградской области;

на организации различных форм собственности, привлекаемые на договорной основе администрацией муниципального района, для выполнения работ (поставок товаров и предоставления услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории муниципального района;

на предприятия, организации и учреждения на территории муниципального района, осуществляющие взаимодействие в составе группировок сил и средств гражданской обороны при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны

2.1. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории муниципального района заключается в заблаговременном, согласованном и взаимоувязанном по целям и задачам выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и осуществляется на основании нормативных правовых актов РФ, Ленинградской области, МО «Сланцевский муниципальный район» Ленинградской области в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.2. Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется администрацией муниципального района во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления сельских поселений, предприятиями и организациями, расположенными на территории района на основании установленного разделения полномочий в решении вопросов создания и содержания сил, средств и объектов гражданской обороны, а также запасов материально – технических,

продовольственных, медицинских и иных средств.

2.3. В целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны в муниципальном районе создаются и содержатся силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств.

По решению органов местного самоуправления 1-го и 2-го уровня могут создаваться спасательные службы (инженерная, коммунальная, охраны населения на водных объектах и др.), организация и порядок деятельности которых определяются создающими их органами в соответствующих положениях о спасательных службах. Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами местного самоуправления, определяются на основании расчёта объёма и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения задач.

Положение о спасательной службе муниципального образования разрабатывается органом местного самоуправления, согласовывается с руководителем соответствующей спасательной службы Ленинградской области и утверждается главой администрации муниципального образования.

2.4. Ведение гражданской обороны организуется и проводится на основании плана гражданской обороны муниципального района, который определяет организацию, последовательность и способы выполнения мероприятий гражданской обороны в заданных объёмах и в заданные сроки.

Разработка, согласование и утверждение планов гражданской обороны осуществляются в соответствии с порядком, определяемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

2.5. Объёмы и сроки выполнения мероприятий гражданской обороны на территории муниципального района определяются решением Главы администрации муниципального района.

2.6. Планирование мероприятий гражданской обороны на территории муниципального района, связанных с решением задач защиты населения, материальных и культурных ценностей г. Кингисеппа Ленинградской области осуществляется в соответствии со специальными двусторонними соглашениями.

3. Основные мероприятия гражданской обороны

3.1. По обучению работающего населения, личного состава формирований, лиц, уполномоченных на решение задач гражданской обороны:

нормативно-методическое обеспечение функционирования единой системы подготовки уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны;

планирование и осуществление обучения населения, личного состава формирований и служб муниципальных образований и организаций;

проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

3.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

создание локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление её реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи муниципального

района, сетей и средств радио- и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор и обмен информацией в области гражданской обороны.

3.3. По приёму эвакуируемого населения (рассредоточения)г. Кингисеппа, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

организация планирования, подготовки и проведения эвакоприёмных мероприятий;

подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации (рассредоточению);

согласование с предприятиями, учреждениями и организациями планов размещения работников предприятий, учреждений и организаций и членов их семей при эвакуации (рассредоточении) на территории муниципального района, подготовка документов для предоставления им жилых и служебных помещений;

создание и организация деятельности эвакоприёмных органов, а также подготовка их личного состава.

3.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесённых в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощённым внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.5. По обеспечению световой маскировки и маскировки других видов:

определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки предприятий, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

3.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, разработка планов их действий;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с воинскими частями и подразделениями Министерства обороны Российской Федерации, дислоцирующимися на территории муниципального района, другими воинскими формированиями и органами, а

также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

3.7. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в том числе с медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи, со срочным предоставлением жилья и принятием других необходимых мер:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния повреждённого жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.д.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- тушение пожаров на объектах, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

3.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению:

- организация создания и обеспечения готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории муниципального района, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- создание организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, постов радиационного, химического и биологического наблюдения;

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

3.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий, сооружений, и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий, сооружений и территорий, санитарной обработке населения.

3.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также террористических акциях:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населённых пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

3.12. По срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта повреждённых систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и ёмкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств для организации коммунального обеспечения населения.

3.13. По срочному захоронению трупов в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов:

заблаговременное определение мест возможных захоронений;

создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших;

организация и проведение мероприятий по опознанию, учёту и захоронению погибших, с соблюдением установленных законодательством правил.

3.14. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов:

создание и организация работы комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надёжности функционирования системы и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное время и в ходе военных конфликтов инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;
создание страхового фонда документации;
повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

3.15. По обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и оснащение сил гражданской обороны современными техническими средствами и оборудованием;
обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;
определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

3.16. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне на территории Сланцевского муниципального района организуется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляется органами местного самоуправления 1-го и 2-го уровня, а также организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, и организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в ходе военных конфликтов и в мирное время.

Органы местного самоуправления 1-го уровня представляют информацию в администрацию муниципального района, который, в свою очередь, представляет информацию в Правительство Ленинградской области и Главное управление МЧС России по Ленинградской области. Организации представляют информацию в органы местного самоуправления 1-го и 2-го уровня и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которых находятся.

4. Полномочия администрации муниципального образования Сланцевский муниципальный район Ленинградской области

4.1 Администрация муниципального района в пределах своей компетенции:

осуществляет руководство гражданской обороной на территории муниципального района (в лице главы администрации);

обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие администрации муниципального района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления городских и сельских поселений района при выполнении задач и мероприятий гражданской обороны на территории муниципального района;

утверждает состав коллегиальных органов управления мероприятиями гражданской обороны и определяет порядок их деятельности;

привлекает на договорной основе организации различных форм собственности для выполнения работ (поставки товаров, оказания услуг) в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории муниципального района;

заключает с администрациями городских и сельских поселений соглашения о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в области гражданской обороны;

разрабатывает нормативные правовые акты в области гражданской обороны;

проводит подготовку и обучение работников администрации по вопросам гражданской обороны;

организует взаимодействие с администрациями городских и сельских поселений, предприятиями и организациями, расположенными на территории района, по поддержанию в

состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

проводит мероприятия по подготовке к приёму эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей из г. Кингисеппа в безопасных районах;

проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования предприятий и организаций, обеспечения жизнедеятельности населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

создаёт и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольствия, вещевого имущества, ГСМ, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

контролирует применение мер по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны, установленные законодательством Российской Федерации, Ленинградской области, нормативными правовыми актами муниципального района.

5. Руководство гражданской обороной

5.1. Руководство гражданской обороной на территории муниципального района осуществляет глава администрации муниципального района.

5.2. Органом, специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и осуществляющим управление в области гражданской обороны на территории муниципального района является отдел ГО, ЧС и ПБ комитета ЖКХ, транспорта и инфраструктуры администрации муниципального района.

Начальник отдела ГО, ЧС и ПБ комитета ЖКХ, транспорта и инфраструктуры администрации муниципального района подчиняется непосредственно председателю комитета ЖКХ, транспорт и инфраструктуры администрации комитета ЖКХ, транспорта и инфраструктуры.

5.3. Отдел ГО, ЧС и ПБ комитета ЖКХ, транспорта и инфраструктуры осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления сельских поселений района, органами военного командования, МВД, ФСБ, предприятиями, организациями и учреждениями муниципального района.

5.4. Для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и террористических актах в администрациях муниципальных образований поселений, на предприятиях, в организациях и учреждениях назначаются уполномоченные по делам гражданской обороны.

5.5 Органы местного самоуправления 1-го и 2-го уровня и организации осуществляют комплектование (назначение) структурных подразделений (работников) по гражданской обороне, разрабатывают и утверждают их функциональные обязанности и штатное расписание.

6. Заключительные положения

За неисполнение обязанностей в области гражданской обороны организации, должностные лица и граждане несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.