

УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 23 марта 2022 г. № 6

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОКЛАДА ПО ИТОГАМ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 34 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 года № 635, приказываю:

1. Утвердить доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области в 2021 году, (далее - Доклад) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить Доклад на официальном сайте Управления ветеринарии Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/> не позднее трех рабочих дней со дня его утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии Щагину Н.М.

Начальник Управления
ветеринарии Ленинградской области

Л.Н. Кротов



ДОКЛАД
по итогам обобщения правоприменительной практики по результатам
регионального государственного контроля (надзора) в области
обращения с животными на территории Ленинградской области в 2021
году

Настоящий доклад по итогам обобщения правоприменительной практики по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области в 2021 году подготовлен Управлением ветеринарии Ленинградской области (далее – Управление) в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 34 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 года № 635.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для информирования подконтрольных субъектов;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и **регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными**, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом **регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными** является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них

Непосредственно осуществляет **государственный надзор в области обращения с животными** Управление с 04.02.2020 года .

С 01.07.2021 года организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее Федеральный закон №248) . В его развитие был принят и вступил в силу тоже с 1 июля 2021 года новый Закон от 11.06.2021 года № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В редакции данного закона, Управление осуществляет **региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.**

Перечень основных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых контролируется при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными размещен на сайте Управления <http://veterinary.lenobl.ru/>.

Согласно ст.7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ)

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Постановлением Правительства Ленинградской области от **30.09.2021 года №635** утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области».

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных (за исключением обязательных требований в отношении диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, требований к содержанию и использованию служебных животных)

Разработанный порядок проведения контрольных мероприятий закрепляет полномочия Управления в части осуществления контроля (надзора) за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по содержанию и использованию животных, в том числе осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с принятым Постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ленинградской области будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

До **01.07.2021** года при проведении контрольно-надзорных мероприятий, Управление руководствовалось положениями Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ).

В первом полугодии 2021 года, в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ) проведено:

-в отношении граждан (физических лиц): 5 внеплановых выездных проверок (из них 4- по проверке выполнения предписания - При этом факты невыполнения пунктов Предписаний не выявлено).

-По результатам контрольно-надзорных мероприятий: (в отношении граждан): выявлено 2 нарушения, выдано 1 предписание.

-в отношении юридических лиц: 1 внеплановая выездная проверка. Выявлено 11 нарушений. Срок исполнения предписания назначен на декабрь 2021 года.

За 1 полугодие 2021 года в Прокуратуру Ленинградской области направлено 2 мотивированных представления для согласования внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц.

В одном случае Областная прокуратура приняла решение об отказе в согласовании проведения внеплановой выездной проверки на основании отсутствия оснований для проведения проверки.

Во втором случае проверка согласована. Специалистами отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии проведена проверка в отношении юридического лица (организации осуществляющей, в том числе деятельность в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области). По итогам проведения проверки выявлены нарушения, выдано предписание. Срок исполнения предписания – декабрь 2021 года.

Таким образом, за 1 полугодие 2021 года:

-проведено 5 внеплановых выездных проверок в отношении граждан (физических лиц);

- проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица;

-направлено 9 уведомлений (требований) о недопустимости нарушения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными (в отношении граждан) – при рассмотрении обращений граждан.

Также на основании поступивших жалоб проводились рейдовые мероприятия. (мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами).

В 1 полугодии 2021 года проведено 5 рейдов. По результатам рейдовых мероприятий - направлены требования (уведомления) о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными - 4 (в отношении граждан).

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» акцент в котором сделан на профилактические мероприятия.

(Данный Закон с 01.07.2021 года сменил Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ.)

В рамках Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ в 2021 году проведено:

1) Контрольно-надзорное мероприятие с взаимодействием с контролируемым лицом - 1:

Инспекционный визит (в связи с истечением срока исполнения Предписания об устранении нарушений в области обращения с животными от 24.06.2021) -1 (в отношении юридического лица),

2) Контрольно-надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом - 1: Выездное обследование -1 (в отношении физического лица).

3) Профилактические мероприятия: - 4:

Профилактические визиты - 3 (в отношении физического лица);

Объявление предостережения – 1 (в отношении физического лица).

Следует отметить, что указанные мероприятия проведены в период с ноября по декабрь 2021 года, так полноценную работу по проведению контрольно-надзорных мероприятий Управление начало после вступления в силу Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 N635.

Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ направлен на снижение количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками).

контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих, закон предусматривает следующие мероприятия:

- инспекционный визит;

- выездное обследование.

Сократился и общий срок проведения документарных и выездных проверок, теперь они не превышают 10 рабочих дней.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

1) информирование (осуществляется посредством размещения Управлением сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц (при наличии);

2) обобщение правоприменительной практики;

- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ, Управлением разработана и размещена на официальном сайте Управления «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год».

Кроме контроля за соблюдением обязательных требований владельцами домашних животных, Управление осуществляет контроль за хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по обращению с животными без владельцев.

На территории Российской Федерации за последние годы сложилась напряженная ситуация в области обращения с животными без владельцев. Вопрос обращения с безнадзорными животными имеет очень высокую значимость для жителей Ленинградской области. Об этом свидетельствуют и многочисленные обращения жителей в Администрацию Ленинградской области, в Управление, в районные и муниципальные администрации, и сообщения в СМИ о регулярных нападениях бродячих собак на людей, в том числе на маленьких детей.

Количество безнадзорных животных не уменьшается и ежегодно пополняется за счет тех граждан, которые берут животных, не предпринимают никаких мер по предотвращению не желательного потомства и, как правило, по окончании дачного периода оставляют своих животных в СНТ или на дачах.

В Ленинградской области отсутствуют государственные и муниципальные приюты, но находится 15 частных официально оформленных приютов (зарегистрированных в ЕГРИП и ЕГРЮЛ) и 20 неофициальных приютов (волонтеры, которые содержат много животных (собак, кошек)).

В 2021 году контрольно-надзорных мероприятий в отношении приютов Управление не проводило, приводись в порядок нормативно-правовая база и велся учет данных хозяйствующих субъектов. Так, Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2021 N 231, утверждены Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области и Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ленинградской области".

Также Приказом Управления от 19.11.2021 года N 18 утверждены перечни отнесения объектов контроля к категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ленинградской области. Данные перечни размещены на официальном сайте Управления по адресу: <https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/perechen-obektov-gosudarstvennogo-kontrolya->

nadzora-s-kategoriyami-ris/.

В соответствии с указанным приказом, 4 приюта отнесены к категории высокого риска, 11 приютов отнесены к категории среднего риска., 3 организации, осуществляющие отлов животных отнесены к категории низкого риска. Также следует отметить, что при отсутствии решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска объект контроля считается отнесенным к категории низкого риска. Таким образом, все владельцы животных (граждане) относятся к объектам контроля с низкой категорией риска.

Управлением разработан план-график проведения профилактических визитов специалистами Управления ветеринарии Ленинградской области объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на **2022 год** (размещен по ссылке <https://veterinary.lenobl.ru/ru/gosudarstvennyj-nadzor-v-oblasti-obrasheniya-s-zhivotnymi/profilaktika-narushenij-obyazatelnyh-trebovanij-zakonodatelstva-v-obl/>).

В течение 2022 года специалисты Управления будут посещать приюты с профилактическим визитом. Обращаем внимание, что в ходе визита выявленные нарушения не будут являться основанием для выдачи предписания. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска.

Управление ветеринарии обращает внимание контролируемых лиц, на то, что для предупреждения нарушений есть возможность обратиться к специалистам Управления для получения консультации.

В Управление продолжают поступать жалобы от граждан Ленинградской области, за период с 01.01.2022 по 31.12.2021 поступило 417 обращений граждан.

Больше половины из этих обращений содержат жалобу на негативное воздействие от животных без владельцев (бродячих собак), обитающих на территории конкретных районов и отсутствие результатов от проводимых мероприятий по отлову животных без владельцев.

Такие обращения перенаправляются в органы местного самоуправления, для принятия мер в рамках компетенции, так как в соответствии с областным законом "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области", органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными животными на территории Ленинградской области, **включающими в себя организацию и проведение мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету, стерилизации, эвтаназии, утилизации трупов безнадзорных животных.**

Нужно отметить, что при анализе всех поступающих жалоб выясняется, что у нас в области есть много лиц, которые содержат домашних животных в большом количестве, но при этом такие объекты нельзя назвать приютами, т.к. в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что владельцами частных приютов для животных могут быть **индивидуальные предприниматели или юридические лица**.

На таких лиц часто поступают жалобы не только от соседей (жалобы на запах, шум, агрессию животных), но и от защитников животных, так как при содержании большого количества животных их необходимо вовремя кормить, проводить ветеринарные мероприятия, гулять с ними, чего владельцы не могут выполнять в полной мере из-за нехватки денег, времени и т.д.

Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных, исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Устранение указанных пробелов в законодательстве возможно путем принятия правил содержания домашних животных, либо внесением изменений в областные законы, регламентирующие вопросы содержания и обращения с животными.

Часть обращений содержит сведения о нарушениях требований при выгуле домашних животных, а именно: владельцем животного допускается возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках (выгул без поводка), на отсутствие уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования.

Этот вопрос требует обсуждения с представителями органов местного самоуправления.

Согласно ст.6 Областной закон Ленинградской области от 26.10.2020 N 109-оз "О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области" (далее – Областной закон №109-оз), к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее - органы местного самоуправления) в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Федеральным законом об ответственном обращении с животными относятся:

- 1) определение мест, разрешенных для выгула домашних животных;
- 2) осуществление размещения и содержания площадок для выгула домашних животных.

В соответствии со ст.11 Областного закона №109-оз, выгул домашних животных осуществляется в местах, разрешенных для выгула домашних животных, а также на площадках для выгула домашних животных.

На сегодняшний день достаточного количества специализированных мест нет ни в одном из районов области. Отсутствие мест для выгула вызывает беспокойство граждан.

Нарушение правил выгула животных и непринятие мер по уборке произведенных домашними животными загрязнений имеют состав и событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 2.2 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз "Об административных правонарушениях" (далее – закон 47-оз).

В соответствии со статьей 1.9 закона 47-оз протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.2 уполномочены составлять **должностные лица органов местного самоуправления.**

Еще один вопрос при анализе поступающих жалоб – какие действия в отношении животных квалифицируются как жестокое обращение. Зоозащитники не всегда правильно, к сожалению, трактуют действующее законодательство.

Жестоким обращением с животными считается причинение им страданий или физического вреда и увечий, не связанное с самообороной, а основанное на хулиганских побуждениях либо извлечении выгоды - например, ради добычи меха и мяса. Гражданский кодекс РФ уточняет, что на домашних животных распространяются имущественные права, но при этом так же следует помнить, что статья 137 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ) определяет, что к животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности.

Ст. 245 Уголовного кодекса РФ: является преступлением «Жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье».

Ст. 241 Гражданского кодекса РФ: в случаях, когда собственник домашних животных обращается с ними в явном противоречии с установленными на основании закона правилами и принятыми в обществе нормами гуманного отношения к животным, эти животные могут быть

изъяты у собственника **путем их выкупа** лицом, предъявившим соответствующее требование в суд.

Сообщать о жестоком обращении с животными (кстати, речь идет не только о домашних питомцах, но и о диких животных) нужно **в полицию**. Необходимо написать заявление в отделении по месту происшествия или жительства, оставив свои личные данные

С целью воспитания в обществе ответственного отношения к животным Управление проводит большую работу (продвижение видеороликов на региональных и местных телевизионных каналах, использование наружной и транспортной рекламы, печатные статьи в СМИ).

Так Управлением запущен проект «Мы в ответе за тех, кого приручили».

Управление проводит информационную кампанию в средствах массовой информации, на интернет-порталах Управления, подведомственных учреждений, органов местного самоуправления через многофункциональные центры на тему «Мы в ответе за тех, кого приручили» - это размещение информационных роликов, тематических комиксов, распространение листовок и флаеров, интервью с медийными личностями.

Через Комитет по печати ЛО – изготовление и размещение наружной и транспортной рекламы (плакаты, баннеры).

Через Комитет по печати – размещены баннеры в автобусах дальнего следования.

Через МФЦ - услуга поиск и подбор животных для пристраивания в семью, поиск волонтеров для работы в приюты.

Через Комитет по садоводству СПб - в СНТ размещение информационных роликов, распространение листовок, евробуклетов и флаеров, интервью с медийными личностями, работа с блогерами, которые имеют большое количество подписчиков.

Результатом этой работы должно стать снижение численности безнадзорных животных на улицах наших населенных пунктов, снижение численности животных в существующих приютах, снижение их заполняемости.

Выводы и предложения:

Анализ осуществления регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Ленинградской области за 2021 год позволяет сделать вывод о том, что осуществление полномочий регионального государственного надзора в области обращения с животными только начаты. В 2021 году работа была направлена на разработку и подготовку нормативных правовых актов на осуществление государственной функции, а также на мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области обращения с животными, в том числе в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем,

затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, требующих внесение изменений в законодательство.

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления идентификации и учета животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона №498-ФЗ.

В январе 2022 года Минсельхоз подготовил поправки в законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии». Минсельхоз является ответственным исполнителем по перечню поручений Президента РФ по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным от 15 мая 2021 года, согласно которому необходимо внести в законодательство изменения, предусматривающие ведение учета домашних питомцев.

2. Статьей 21 Федерального закона №498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такая ответственность законодательством Российской Федерации до настоящего времени не предусмотрена, что делает реализуемые в рамках регионального государственного надзора в области обращения с животными контрольные мероприятия неэффективными.

Таким образом, необходимо внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив его положениями, предусматривающими ответственность за нарушение требований Федерального закона №498-ФЗ.

3. В настоящее время в Ленинградской области нет необходимого количества приютов для животных.

В силу запрета, установленного частью 5 статьи 18 Федерального закона №498-ФЗ, согласно которому содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается; исполнение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на отдельных территориях становится невозможным.

Управление предлагает в части 5 статьи 18 Федерального закона 498-ФЗ установить возможность содержания отловленных животных без владельцев в пунктах временного содержания животных («места и пункты временного содержания (обсерваторы)), не являющихся приютами для животных, до их передачи в приют с целью проведения мероприятий, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона, при этом установить предельный срок нахождения животных в таких пунктах временного содержания и минимально необходимые требования к их обустройству.

4. В соответствии с Федеральным законом №498-ФЗ в случае

невозможности возврата животных на прежние места обитания приюты для животных обязаны содержать животных без владельцев до наступления естественной смерти.

Пунктом 11 статьи 16 Федерального закона №498-ФЗ установлен категорический запрет на умерщвление (эвтаназию) животных без владельцев, содержащихся в приютах для животных (за исключением случаев медицинских показаний по заключению специалиста в области ветеринарии). При этом содержанию до наступления естественной смерти в приюте для животных подлежат животные, проявляющие немотивированную агрессивность. Пожизненное содержание таких животных в приютах для животных является негуманным по отношению к самим животным и небезопасным для сотрудников приюта. Достоверно спрогнозировать продолжительность временного периода, в течение которого животные будут содержаться в приюте до наступления естественной смерти, и, соответственно, объемы материальных затрат на их содержание не представляется возможным, что существенно затрудняет эффективное бюджетное планирование и значительно увеличивает нагрузку на региональный бюджет.

В связи с чем, Управление предлагает расширить перечень случаев, являющихся основанием умерщвления (эвтаназии) животных без владельцев, с внесением соответствующих изменений в часть 11 статьи 16 Федерального закона.

5. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона №498-ФЗ, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (законодательством Российской Федерации указанные нормы, правила и нормативы не установлены).

Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой. Устранение указанных пробелов в законодательстве возможно путем принятия правил содержания домашних животных.

В связи с изложенным, Управление предлагает внести изменения в часть 1 статьи 7 Федерального закона, дополнив ее содержанием полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию правил содержания домашних животных или принять федеральный нормативный правовой акт, устанавливающий правила содержания домашних животных.