



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 апреля 2020 года № 90
г. Курган

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия на 2020 год

В соответствии со статьей 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Курганской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области на 2020 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Курганской области - руководителя Аппарата Губернатора Курганской области.

Губернатор
Курганской области

В.М. Шумков

Приложение к постановлению
Правительства Курганской области
от 14 апреля 2020 года № 90
«Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований
законодательства в области охраны
объектов культурного наследия на
2020 год»

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в области охраны объектов культурного наследия
управления охраны объектов культурного наследия Правительства
Курганской области на 2020 год**

Раздел I. Общие положения

Наименование	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области (далее — Программа) на 2020 год
Ответственный исполнитель	Управление охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области (далее - Управление)
Цели	Предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Курганской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Курганской области (далее - обязательные требования)
Задачи	Создание системы профилактики рисков возникновения угрозы причинения вреда либо причинения вреда объектам культурного наследия; формирование единого понимания обязательных

	требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; минимизация причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения
Сроки программы	2020 год
Источники финансирования	Бюджет Курганской области
Ожидаемые результаты реализации	Повышение эффективности деятельности Управления по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия; снижение рисков причинения вреда объектам культурного наследия; уменьшение числа нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований

Раздел II. Анализ и оценка осуществления федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия

На территории Курганской области расположено 1142 объекта культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе 727 объектов культурного наследия федерального значения, 415 объектов культурного наследия регионального значения.

За период с 1 января 2016 года по 31 января 2018 года Управлением проведено 16 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них по результатам 13 проверок выявлены нарушения требований в области охраны объектов культурного наследия, что составляет 81 % от общего числа проведенных проверок. В указанный период Управлением составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

по части 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 3;

по части 4 статьи 7.13 КоАП РФ – 1;

по статье 7.14 КоАП РФ – 3;

по части 1 статьи 7.14.1 КоАП РФ – 2.

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 4 юридических лица, 1 должностное лицо, 4 физических лица.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

непроведение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;

проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения органа охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также физические лица, являющиеся собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия, либо осуществляющие хозяйственную, строительную и иную деятельность на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах (далее – подконтрольные субъекты) в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Учитывая особенности предмета государственного надзора, установленного пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»), подконтрольные субъекты не образуют специфической группы, объединенной по принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности. При этом в соответствии со статьей 48 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». При этом указанным Федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о

возникновении, изменении, прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет. Указанные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов, что является фактором риска при достижении цели Программы.

Раздел III. План мероприятий Программы на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Курганской области перечней объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Курганской области, информации об утвержденных границах территорий объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия	Не реже 1 раза в квартал
2.	Актуализация информации о правообладателях объектов культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия	Не реже 1 раза в год
3.	Оформление охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия	По мере необходимости
4.	Оформление уведомлений собственникам или иным законным владельцам выявленных объектов культурного наследия	По мере необходимости
5.	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Курганской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Не реже 1 раза в квартал
6.	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Курганской области текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Не реже 1 раза в квартал
7.	Актуализация размещенной на официальном сайте Правительства Курганской области информации, содержащей раскрытие	Не реже 1 раза в квартал

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
	обязательных требований, перечень типовых нарушений обязательных требований	
8.	Информирование органов местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем	Не реже 1 раза в год
9.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по сохранению объектов культурного наследия, по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем	Не реже 1 раза в год
10.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в ходе рассмотрения поступивших в Управление обращений, в ходе устного консультирования по телефону, личного приема	Постоянно
11.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных Управлением проверках и их результатах на официальном сайте Правительства Курганской области	Постоянно
12.	Обобщение практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Курганской области, с размещением итоговой информации на официальном сайте Правительства Курганской области	Не реже одного раза в год
13.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8 ² и частью 6 статьи 8 ³ Федерального

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
		закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
14.	Осуществление оценки эффективности реализации программы с размещением итоговой информации на официальном сайте Правительства Курганской области	Не позднее февраля года, следующего за отчетным

Раздел IV. Проект плана мероприятий Программы на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Курганской области перечней объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Курганской области, информации об утвержденных границах территорий объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия	Не реже 1 раза в квартал
2.	Актуализация информации о правообладателях объектов культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия	Не реже 1 раза в год
3.	Оформление охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия	По мере необходимости
4.	Оформление уведомлений собственникам или иным законным владельцам выявленных объектов культурного наследия	По мере необходимости
5.	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Курганской области	Не реже 1 раза в квартал

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
	перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	
6.	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Курганской области текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования	Не реже 1 раза в квартал
7.	Актуализация размещенной на официальном сайте Правительства Курганской области информации, содержащей раскрытие обязательных требований, перечень типовых нарушений обязательных требований	Не реже 1 раза в квартал
8.	Информирование органов местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем	Не реже 1 раза в год
9.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по сохранению объектов культурного наследия, по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем	Не реже 1 раза в год
10.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в ходе рассмотрения поступивших в Управление обращений, в ходе устного консультирования по телефону, личного приема	Постоянно
11.	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных Управлением проверках и их результатах на официальном сайте Правительства Курганской области	Постоянно
12.	Обобщение практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия,	Не реже одного раза в год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации
	находящихся на территории Курганской области, с размещением итоговой информации на официальном сайте Правительства Курганской области	
13.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8 ² и частью 6 статьи 8 ³ Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
14.	Осуществление оценки эффективности реализации программы с размещением итоговой информации на официальном сайте Правительства Курганской области	Не позднее февраля года, следующего за отчетным

Раздел V. Отчетные показатели Программы на 2020 год

Наименование	Значение отчетного показателя на 2020 год
Количество проведенных профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных планом мероприятий Программы	100,00%

Раздел VI. Проект отчетных показателей Программы на 2021 - 2022 годы

Наименование	Значения планируемых отчетных показателей на 2021-2022 годы	
Количество планируемых профилактических мероприятий в	100,00%	100,00%

Наименование	Значения планируемых отчетных показателей на 2021-2022 годы	
процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных планом мероприятий Программы на 2021 - 2022 годы		