



## ЗАКОН КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### О внесении изменений в Закон Костромской области «Об Уполномоченном по правам человека в Костромской области»

Принят Костромской областной Думой

2 июля 2020 года

#### Статья 1

Внести в Закон Костромской области от 29 декабря 2010 года № 24-5-ЗКО «Об Уполномоченном по правам человека в Костромской области» (в редакции законов Костромской области от 3 июня 2011 года № 62-5-ЗКО, от 15 июня 2011 года № 73-5-ЗКО, от 28 сентября 2011 года № 113-5-ЗКО, от 18 июня 2012 года № 249-5-ЗКО, от 13 июля 2012 года № 258-5-ЗКО, от 17 октября 2013 года № 440-5-ЗКО, от 7 июля 2015 года № 715-5-ЗКО, от 29 июня 2016 года № 114-6-ЗКО, от 30 мая 2017 года № 247-6-ЗКО, от 20 апреля 2019 года № 541-6-ЗКО) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

**«Статья 2. Правовая основа настоящего Закона и деятельности Уполномоченного по правам человека в Костромской области**

1. Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Устав Костромской области.

2. Правовой основой деятельности Уполномоченного по правам человека в Костромской области являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», иные федеральные законы, норматив-

ные правовые акты Российской Федерации, Устав Костромской области, настоящий Закон, иные законы и нормативные правовые акты Костромской области.»;

2) в части 2 статьи 3:

первый абзац дополнить вторым и третьим предложениями следующего содержания: «Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Деятельность Уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности.»;

второй абзац дополнить словами «, а также неподотчетен им»;

3) в статье 4:

а) в пункте 2 части 1:

в подпункте «б» слова «о правах» заменить словами «Костромской области, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод»;

в подпункте «в» слова «в области» заменить словами «в области соблюдения»;

подпункт «д» дополнить словами «, а также развитию международного сотрудничества в области прав человека»;

б) часть 2 после слова «самоуправления,» дополнить словами «муниципальных органов,»;

4) в статье 5:

а) слова «,проживающий на территории Костромской области,» исключить;

б) дополнить вторым абзацем следующего содержания:

«Кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;

5) часть 2 статьи 8 дополнить третьим предложением следующего содержания: «С момента вступления в должность нового назначенного Уполномоченного полномочия предыдущего Уполномоченного прекращаются.»;

б) в статье 10:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Запреты, ограничения и требования, связанные с замещением должности Уполномоченного»;

б) дополнить частями 4, 5, 6 следующего содержания:

«4. Если в течение срока, определенного в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи, Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются, и Костромская областная Дума назначает нового Уполномоченного в порядке, установленном статьями 5 - 8 настоящего Закона.

5. Уполномоченный при наличии оснований и в порядке, установленном

законодательством Костромской области, обязан сообщать председателю Костромской областной Думы о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

6. Уполномоченный обязан проживать на территории Костромской области в течение срока исполнения им своих полномочий.»;

7) в статье 12:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства (далее – заявители) вправе обратиться к Уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

При рассмотрении обращений заявителей Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб Уполномоченным, установленных Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе сроков рассмотрения жалоб.

Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее – обращение), Уполномоченный имеет право:

1) рассмотреть обращение по существу;

2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;

3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Под жалобой, адресованной Уполномоченному (далее – жалоба), понимается просьба заявителя о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Костромской области, органов государственной власти или иных государственных органов Костромской области (кроме Костромской областной Думы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Костромской области, наделенных отдельными государственными или иными публич-

ными полномочиями (далее – организации), если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. В случае выявления в нормативных правовых актах Костромской области, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять органам государственной власти Костромской области, иным государственным органам Костромской области, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов Костромской области, иных нормативных правовых актов Костромской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.»;

8) в статье 13:

а) часть 2 дополнить вторым предложением следующего содержания: «В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к Уполномоченному, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.»;

б) в части 3:

слова «, личную подпись и» заменить словами «(при наличии), почтовый и (или) электронный»;

второе предложение изложить в следующей редакции: «К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке.»;

9) в части 1 статьи 14:

в первом абзаце слова «7 дней» заменить словами «15 дней»;

пункт 1 дополнить словами «, если она соответствует требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 12, частями 1 и 3 статьи 13 настоящего Закона, о чем сообщает заявителю»;

пункты 2 и 3 признать утратившими силу;

в пункте 4 слово «приеме» заменить словом «принятии»;

10) статью 15 изложить в следующей редакции:

**«Статья 15. Порядок проведения проверки по жалобе, принятой Уполномоченным к рассмотрению, и рассмотрение жалобы**

1. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать органы государственной власти Костромской области, иные государственные органы Костромской области, органы местного самоуправления, иные муниципальные органы, областные и муниципальные организации, а также места принудительного содержания, находящиеся на территории Костромской области, в соответствии с нормативными правовыми актами, регуливающими порядок посещения мест принудительного содержания;

2) запрашивать и получать от органов государственной власти Костромской области, иных государственных органов Костромской области, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, областных и муниципальных организаций, их должностных лиц необходимые для рассмотрения жалобы сведения, документы и материалы;

3) получать устные разъяснения должностных лиц органов государственной власти Костромской области, иных государственных органов Костромской области, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, областных и муниципальных организаций, государственных гражданских служащих Костромской области, муниципальных служащих, относительно которых Уполномоченный располагает информацией о нарушениях прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, или по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) направлять органам государственной власти Костромской области, иным государственным органам Костромской области, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, областным и муниципальным организациям в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по обеспечению или восстановлению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

5) обращаться в соответствующие компетентные государственные органы, органы местного самоуправления, иные муниципальные органы с ходатайством о проведении служебного расследования, о возбуждении дисциплинарного, административного или уголовного производства в случае нарушения прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, известив об этом заявителя;

6) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

7) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

8) привлекать экспертов;

9) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами Костромской области.

1.1. При рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, организаций федерального подчинения, действующих на территории Костромской области, Уполномоченный вправе:

а) беспрепятственно посещать указанные территориальные органы и организации;

б) запрашивать и получать от них сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалоб;

в) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих указанных территориальных органов, организаций по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалоб;

г) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности указанных территориальных органов и организаций и их должностных лиц.

2. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Костромской области, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии мер, относящихся к его компетенции.

3. Проверка по жалобе не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

4. Уполномоченный информирует орган государственной власти, иной государственный орган, орган местного самоуправления, иной муниципальный орган, муниципальную или областную государственную организацию или должностное лицо, решение или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом. С представленными Уполномоченному объяснениями (разъяснениями) может быть ознакомлен заявитель.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передаёт имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц

без их письменного согласия.

7. Жалоба, поступившая Уполномоченному, рассматривается в течение 30 дней со дня ее регистрации.

8. Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным направляется заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.»;

11) статью 16 изложить в следующей редакции:

**«Статья 16. Права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина**

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) направить органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления, иному муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Орган государственной власти, иной государственный орган, орган местного самоуправления, иной муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному;

2) обратиться в суд с административным иском в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления, иного муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, иные муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления, иного муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается наруше-

ние прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

2. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

3. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обратиться в Костромскую областную Думу с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них.»;

12) в статье 18:

а) в части 1:

первый абзац дополнить вторым предложением следующего содержания: «Ежегодный доклад Уполномоченного представляется на заседании Костромской областной Думы Уполномоченным лично.»;

второй абзац изложить в следующей редакции: «Ежегодный доклад Уполномоченного размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте государственного органа Костромской области, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, а также может быть опубликован в печатном средстве массовой информации, учрежденном Уполномоченным, и (или) в печатном средстве массовой информации, учрежденном органом государственной власти Костромской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Костромской области, иной официальной информации.»;

б) часть 2 дополнить вторым предложением следующего содержания: «Доклад Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте государственного органа Костромской области, обес-



печивающего деятельность Уполномоченного, а также может быть опубликован в печатном средстве массовой информации, учрежденном Уполномоченным, и (или) в печатном средстве массовой информации, учрежденном органом государственной власти Костромской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Костромской области, иной официальной информации.»;

13) в статье 19:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции: «Гарантии деятельности Уполномоченного»;

б) в части 3: слова «области и» заменить словами «области, иные государственные органы Костромской области,», после слова «самоуправления,» дополнить словами «иные муниципальные органы,», слова «учреждения, предприятия» заменить словом «организации», слова «предоставлять Уполномоченному» заменить словами «предоставлять по запросам Уполномоченного сведения,»;

в) дополнить статью частями 4, 5, 6 следующего содержания:

«4. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также предоставлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

6. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.»;

14) в статье 22:

наименование статьи дополнить вторым предложением следующего содержания: «Участие Уполномоченного в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека»;

дополнить статью частями 3, 4 следующего содержания:

«3. Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека.

4. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

п.п. Губернатор

Костромской области

Кострома



С. Ситников

7 июля 2020 года

№ 715-6-ЗКО