



ПРАВИТЕЛЬСТВО КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.07.2021

№ 360-П

г. Киров

Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительство Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Председатель Правительства
Кировской области А.А. Чурин



Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Кировской области
от 15.07.2021 № 360-П

ПОРЯДОК

установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)

1. Общие положения

1.1. Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Кировской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) (далее – Порядок), разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ) и определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Кировской области, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

1.2. Порядок применяется органами исполнительной власти Кировской области, осуществляющими полномочия по региональному

государственному контролю (надзору) в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – уполномоченные органы), при разработке проектов нормативных правовых актов Кировской области, устанавливающих обязательные требования, а также при оценке применения таких обязательных требований.

1.3. Установление и оценка применения обязательных требований осуществляется уполномоченными органами с учетом принципов, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. В нормативных правовых актах Кировской области, содержащих обязательные требования, должны быть определены:

2.1.1. Содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности).

2.1.2. Лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица).

2.1.3. В зависимости от объекта установления обязательных требований:

2.1.3.1. Осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

2.1.3.2. Лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий.

2.1.3.3. Результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

2.1.4. Формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных

разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы).

2.1.5. Уполномоченные органы, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.1.6. Срок действия нормативного правового акта Кировской области, который не может превышать шести лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных законом Кировской области или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Кировской области.

2.2. В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ нормативные правовые акты Кировской области, содержащие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней со дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Кировской области, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2.3. Положения пункта 2.2 настоящего Порядка не применяются в отношении нормативных правовых актов Кировской области, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Кировской области, а также нормативных правовых актов Кировской области, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

2.4. Проекты нормативных правовых актов Кировской области, содержащие обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия в порядке, установленном Правительством Кировской области.

2.5. О процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях уполномоченных органов и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований уполномоченные органы обеспечивают информирование контролируемых лиц.

2.6. Информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководства по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

2.7. Руководство по соблюдению обязательных требований является обязательным к разработке и утверждается руководителем уполномоченного органа.

2.8. Руководство по соблюдению обязательных требований подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) в течение пяти рабочих дней со дня его утверждения.

2.9. Руководство по соблюдению обязательных требований применяется контролируруемыми лицами на добровольной основе.

2.10. Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Оценка применения обязательных требований проводится уполномоченным органом в соответствии с ежегодно утверждаемым им

планом проведения оценки применения обязательных требований на очередной год (далее – план оценки).

Нормативные правовые акты Кировской области, содержащие обязательные требования и срок действия которых составляет от четырех до шести лет, включаются в план оценки за три года до окончания срока их действия.

Нормативные правовые акты Кировской области, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых составляет от трех до четырех лет, включаются в план оценки за два года до окончания срока их действия.

Нормативные правовые акты Кировской области, устанавливающие обязательные требования и срок действия которых менее трех лет, включаются в план оценки за один год до окончания срока их действия.

Проект плана оценки до его утверждения подлежит публичному обсуждению путем его размещения уполномоченным органом не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований, на своем официальном сайте с одновременным извещением контролируемых лиц.

Срок публичного обсуждения проекта плана оценки составляет не менее двадцати рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

Уполномоченным органом в целях публичного обсуждения проекта плана оценки могут проводиться совещания или иные мероприятия с участием заинтересованных контролируемых лиц, а также заинтересованных органов исполнительной власти Кировской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта плана оценки, путем составления свода предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения, который подлежит размещению на официальном сайте не

позднее двадцати рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения проекта плана оценки.

С учетом поступивших предложений уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) проект плана оценки, а при отсутствии необходимости доработки – утверждает и публикует на официальном сайте не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований.

3.2. Уполномоченный орган проводит оценку применения обязательных требований, по результатам которой осуществляет подготовку доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад).

3.3. Источниками информации для подготовки доклада являются:

- результаты мониторинга применения обязательных требований;
- результаты анализа осуществления контрольно-надзорной и разрешительной деятельности;
- результаты анализа судебной практики;
- обращения, предложения и замечания контролируемых лиц;
- позиции органов исполнительной власти, в том числе полученные при разработке проекта нормативного правового акта на этапе проведения правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;
- иные сведения, которые позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

3.4. В доклад включается следующая информация:

3.4.1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований, которая должна включать следующие сведения:

цели введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта;

перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);

сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих требований;

период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования.

3.4.2. Результатами оценки применения достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта являются:

соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ;

информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

сведения об уровне соблюдения обязательных требований в поднадзорной сфере, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушения обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами Кировской области

обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;

количество и содержание обращений контролируемых лиц в уполномоченный орган, связанных с применением обязательных требований;

количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов Кировской области, содержащих обязательные требования, и актов Кировской области, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления.

3.4.3. По итогам оценки применения и достижения целей введения обязательных требований в отношении каждого рассматриваемого нормативного правового акта в рамках доклада формулируется один из следующих выводов:

о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене (признании утратившими силу) нормативных правовых актов Кировской области (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

3.4.4. Выводы, указанные в абзацах третьем и четвертом подпункта 3.4.3 настоящего Порядка, формулируются при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

невозможности исполнения обязательных требований, устанавливаемой в том числе при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской деятельности, избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом от их исполнения и соблюдения;

наличии дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких нормативных правовых актах или в одном нормативном правовом акте;

наличии в нормативном правовом акте, содержащем обязательные требования, противоречащих друг другу обязательных требований, в том числе противоречащих обязательным требованиям, содержащимся в вышестоящих нормативных правовых актах Кировской области и Российской Федерации;

наличии в нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

наличии в нормативном правовом акте неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

наличии устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований правоприменительными органами;

противоречии обязательных требований или отдельных обязательных требований принципам Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ, вышестоящим нормативным правовым актам Кировской области;

отсутствии у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.5. Проект доклада подлежит публичному обсуждению путем размещения его на официальном сайте с одновременным извещением контролируемых лиц и заинтересованных органов исполнительной власти Кировской области не позднее 1 марта года, в котором проводится оценка обязательных требований.

3.6. Срок публичного обсуждения проекта доклада составляет не менее двадцати рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.7. Уполномоченный орган рассматривает все предложения и замечания, поступившие в ходе проведения публичного обсуждения проекта доклада, составляет свод поступивших предложений и замечаний с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и размещает в течение двадцати рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения его на своем официальном сайте. Указанный свод подписывается заместителем руководителя уполномоченного органа.

3.8. В срок до 1 июня года, в котором проводится оценка применения обязательных требований, уполномоченный орган дорабатывает проект доклада по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада (при необходимости), направляет доклад, подписанный руководителем уполномоченного органа, для рассмотрения в общественный совет при уполномоченном органе (далее – общественный совет).

3.9. Общественный совет рассматривает доклад на своем заседании относительно каждого рассмотренного в докладе нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, принимает одно из следующих решений:

3.9.1. О возможности продления срока действия нормативного правового акта Кировской области, его отдельных положений,

устанавливающего обязательные требования (в отношении нормативных правовых актов Кировской области, имеющих срок действия), в том числе о возможности внесения изменений в нормативный правовой акт Кировской области, или об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный правовой акт Кировской области, либо о необходимости отмены (признания утратившим силу) нормативного правового акта Кировской области, его отдельных положений.

3.9.2. О необходимости проведения в отношении нормативного правового акта Кировской области, устанавливающего обязательные требования, оценки фактического воздействия, в порядке установленном Правительством Кировской области.

3.10. Уполномоченный орган обязан рассмотреть решение общественного совета и принять окончательное решение применительно к каждому нормативному правовому акту Кировской области, устанавливающему обязательные требования, к его отдельным положениям.

3.11. При принятии уполномоченным органом решения о продлении срока действия нормативного правового акта Кировской области, устанавливающего обязательные требования, его отдельных положений, о внесении изменений в такой нормативный правовой акт Кировской области, либо о необходимости отмены (признания утратившими силу) указанного нормативного правового акта Кировской области, его отдельных положений, разработка соответствующего нормативного правового акта осуществляется в установленном Правительством Кировской области порядке.

3.12. Срок действия нормативного правового акта Кировской области, которым предусматривается продление срока действия нормативного правового акта Кировской области, устанавливающего обязательные требования, его отдельных положений может быть продлен не более чем на шесть лет.
