



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « 4 » апреля 2022 г. № 178  
г. Кемерово

**О создании сил гражданской обороны  
и поддержании их в готовности к действиям**

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и в целях осуществления мер по поддержанию в постоянной готовности к применению по назначению сил и средств гражданской обороны, обеспечению мероприятий и действий по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, Правительство Кемеровской области – Кузбасса **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые:

Положение о силах гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса (далее - Положение);

перечень территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса и организаций, создающих силы гражданской обороны (далее - перечень органов, создающих силы гражданской обороны).

2. Органам государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, указанным в перечне органов, создающих силы гражданской обороны, организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

3. Рекомендовать:

территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, указанным в перечне органов, создающих силы гражданской обороны, организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии

с Положением, утвержденным настоящим постановлением;

органам местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса и организациям, расположенным на территории Кемеровской области - Кузбасса, организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

4. Рекомендовать Главному управлению МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу организовать методическое руководство созданием сил гражданской обороны на территории Кемеровской области - Кузбасса.

5. Признать утратившим силу постановление Коллегии Администрации Кемеровской области - Кузбасса от 30.08.2017 № 462 «О создании сил гражданской обороны и поддержании их в готовности к действиям».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Кемеровской области - Кузбасса (по вопросам безопасности и правопорядка) Догадова В.А.

Первый заместитель Губернатора  
Кемеровской области – Кузбасса –  
председатель Правительства  
Кемеровской области – Кузбасса



В.Н. Телегин

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Правительства  
Кемеровской области - Кузбасса  
от 4 апреля 2022 г. № 178

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о силах гражданской обороны**  
**Кемеровской области - Кузбасса**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о силах гражданской обороны, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса (далее - Положение), разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет основы создания, поддержания в готовности и применения сил гражданской обороны на территории Кемеровской области - Кузбасса.

1.2. Силы гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса  
К силам гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса относятся:

подразделения Государственной противопожарной службы;  
аварийно-спасательные формирования;  
спасательные службы;  
нештатные аварийно-спасательные формирования;  
нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

1.2.1. Противопожарная служба Кемеровской области - Кузбасса создается органами государственной власти Кемеровской области - Кузбасса в соответствии с действующим законодательством.

1.2.2. Аварийно-спасательные формирования Кемеровской области - Кузбасса создаются:

на постоянной штатной основе (профессиональные аварийно-спасательные формирования);  
на нештатной основе (нештатные аварийно-спасательные формирования, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне);  
на общественных началах (общественные аварийно-спасательные формирования).

1.2.2.1. Профессиональные аварийно-спасательные формирования.  
Профессиональные аварийно-спасательные формирования

Кемеровской области - Кузбасса создаются органами государственной власти Кемеровской области - Кузбасса в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса создаются по решению органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования организаций создаются руководством организаций, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных формирований.

#### 1.2.2.2. Нештатные аварийно-спасательные формирования.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности штатные аварийно-спасательные формирования.

Органы государственной власти Кемеровской области - Кузбасса и органы местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают штатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать создание, подготовку и оснащение штатных аварийно-спасательных формирований;

вести реестры организаций, создающих штатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;

организовывать планирование применения штатных аварийно-спасательных формирований.

#### 1.2.2.3. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Органы государственной власти Кемеровской области - Кузбасса и органы местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса могут создавать, содержать

и организовывать деятельность нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне на своих территориях в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы государственной власти Кемеровской области - Кузбасса и органы местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

организуют поддержание в состоянии готовности нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

организуют подготовку и обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

осуществляют обучение личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются в соответствии с Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701.

1.2.2.4. Общественные аварийно-спасательные формирования.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2.3. Спасательные службы.

Спасательные службы на территории Кемеровской области - Кузбасса создаются по решению соответствующих органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса и организаций

на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

## 2. Основные задачи сил гражданской обороны

Основными задачами сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса являются:

2.1. Для подразделений Государственной противопожарной службы Кемеровской области - Кузбасса:

организация и осуществление профилактики пожаров;  
спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;  
организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

2.2. Для профессиональных аварийно-спасательных формирований:  
поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут возлагаться задачи:

по участию в разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;

по участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

по пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

по участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

по выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

2.3. Для нештатных аварийно-спасательных формирований:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

2.4. Для нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - участие в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведение не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.5. Для спасательных служб - выполнение специальных действий в области гражданской обороны:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты, обслуживание защитных сооружений;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам автотранспортного обеспечения;

обеспечение проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

планирование, организация и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению населения Кемеровской области - Кузбасса;

организация и проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и поддержание санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

защита сельскохозяйственных животных и растений, продукции животноводства и растениеводства, водоемных и систем водоснабжения на объектах сельского хозяйства;

иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области гражданской обороны.

### 3. Порядок создания сил гражданской обороны

Силы гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса создаются органами государственной власти Кемеровской области - Кузбасса, органами местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса и организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оснащение формирований осуществляется в соответствии с нормами оснащения (табелизации) формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, утверждаемыми руководителями, их создающими, в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, Типовым порядком создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденным приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701, и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны.

Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса определяются положениями (уставами) о них.

### 4. Применение сил гражданской обороны

4.1. Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по



гражданской обороне.

4.1.1. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:

первый этап – проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

второй этап – проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

третий этап – завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

4.1.2. Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:

разведку зоны чрезвычайной ситуации и участков (объектов) работ и маршрутов выдвижения к ним;

локализацию и тушение пожаров на маршрутах выдвижения и участках (объектах) работ;

поиск пораженных (пострадавших) и спасение их из поврежденных и горящих зданий, загазованных и задымленных помещений, завалов;

вскрытие разрушенных, поврежденных, заваленных защитных сооружений, подвальных помещений и спасение находящихся в них людей;

подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденной фильтровентиляционной системой;

оказание первой, доврачебной, первой врачебной помощи пораженным (пострадавшим) и эвакуация их в лечебные учреждения;

вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;

дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию специальной техники, транспорта, участков местности и дорог, зданий и сооружений;

санитарную обработку людей, дегазацию, дезинфекцию, дезинсекцию обмундирования, снаряжения, одежды и средств защиты;

обеззараживание продовольствия, пищевого сырья, воды и фуража, ветеринарную обработку сельскохозяйственных животных.

4.1.3. Другие неотложные работы, проводимые в интересах аварийно-спасательных работ и первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения, включают:

локализацию аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях;

укрепление или обрушение (разборка) поврежденных конструкций, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному движению и проведению аварийно-спасательных работ;

восстановление поврежденных участков коммунально-энергетических сетей, линий связи, дорог, сооружений и объектов первоочередного обеспечения жизнедеятельности населения;

прокладывание колонных путей и устройство проездов в завалах и на

зараженных участках;

проведение пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия в них работающих смен подразделений (формирований) в случае повторного нанесения противником удара с применением современных средств поражения.

4.2. Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны).

4.3. Привлечение сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса к выполнению задач в области гражданской обороны и ликвидации чрезвычайной ситуации регионального и межмуниципального характера осуществляется по решению руководителя гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса в соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

## 5. Поддержание в готовности сил гражданской обороны

5.1. Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организационно-методическими рекомендациями по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации, документами организаций, создающих силы гражданской обороны.

5.2. Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса обеспечивается:

поддержанием профессиональной подготовки личного состава подразделений (формирований) на уровне, обеспечивающем выполнение задач, установленных разделом 2 настоящего Положения;

поддержанием в исправном состоянии специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;

планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).

5.3. Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса осуществляется органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кемеровской области - Кузбассе, в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и мероприятий оперативной подготовки в соответствии с планом основных

мероприятий Кемеровской области - Кузбасса в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## 6. Обеспечение деятельности сил гражданской обороны

6.1. Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса осуществляется за счет финансовых средств организаций, их создающих, с учетом положений статьи 18 Федерального закона от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

6.2. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны Кемеровской области - Кузбасса осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

УТВЕРЖДЕН  
 постановлением Правительства  
 Кемеровской области - Кузбасса  
 от 4 апреля 2022 г. № 178

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**территориальных органов федеральных органов**  
**исполнительной власти, органов государственной**  
**власти Кемеровской области - Кузбасса,**  
**организаций, создающих силы гражданской обороны**

№ п/п	Наименование
1	Подразделения Государственной противопожарной службы
1.1	Главное управление МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу
1.2	Правительство Кемеровской области - Кузбасса
2	Аварийно-спасательные формирования
2.1	Профессиональные аварийно-спасательные формирования
2.1.1	Главное управление МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу
2.1.2	Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса
2.2	Нештатные аварийно-спасательные формирования организаций *
3	Спасательные службы Кемеровской области – Кузбасса **
4	Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне организаций ***

\* Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

\*\* Определяются постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса.

\*\*\* Перечень организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в установленном порядке утверждается распоряжением Правительства Кемеровской области - Кузбасса.