



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « 8 » июля 2019 г. № 423  
г. Кемерово

**Об утверждении региональной программы «Предупреждение  
распространения туберкулеза в Кемеровской области»  
на 2019 – 2021 годы**

В соответствии с пунктом 16 перечня поручений Губернатора Кемеровской области от 10.07.2018 № 50, в целях улучшения эпидемической ситуации по распространению туберкулеза в Кемеровской области Правительство Кемеровской области – Кузбасса п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу «Предупреждение распространения туберкулеза в Кемеровской области» на 2019 – 2021 годы.
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию на сайте «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Кемеровской области (по вопросам социального развития) Малышеву Е.И.

И.о. Губернатора  
Кемеровской области - Кузбасса



В.Н. Телегин

Утверждена  
постановлением Правительства  
Кемеровской области - Кузбасса  
от 8 июля 2019 г. № 423

Региональная программа «Предупреждение распространения туберкулеза в  
Кемеровской области» на 2019-2021 годы

Паспорт  
региональной программы «Предупреждение распространения туберкулеза в  
Кемеровской области» на 2019-2021 годы

Наименование Программы	Региональная программа «Предупреждение распространения туберкулеза в Кемеровской области» на 2019-2021 годы (далее – Программа)
Директор Программы	Заместитель Губернатора Кемеровской области (по вопросам социального развития) Малышева Е.И.
Исполнитель Программы	Департамент охраны здоровья населения Кемеровской области (далее – ДОЗН)
Соисполнители Программы	Департамент образования и науки Кемеровской области; департамент культуры и национальной политики Кемеровской области; департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области; департамент труда и занятости населения Кемеровской области; департамент социальной защиты населения Кемеровской области; Администрация Кемеровской области (главное управление по работе со средствами массовой информации Администрации Кемеровской области)
Участник Программы	Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области (далее – служба исполнения наказаний) (по согласованию)
Наименование подпрограмм Программы	«Совершенствование управления системой профилактики туберкулеза»; «Обеспечение информирования населения по вопросам профилактики и раннего выявления туберкулеза»; «Обеспечение эффективности выявления и лечения туберкулеза»
Цели Программы	Повышение эффективности управления эпидемической ситуацией по туберкулезу в Кемеровской области; повышение мотивации населения Кемеровской области к проведению профилактических мероприятий и выявлению

	туберкулеза; снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза в Кемеровской области
Задачи Программы	Развитие комплексной системы профилактики туберкулеза за счет взаимодействия органов исполнительной власти Кемеровской области, службы исполнения наказаний, общественных организаций; совершенствование санитарно-просветительской работы среди населения Кемеровской области по вопросам профилактики и лечения туберкулеза; развитие комплексной системы профилактики, выявления и лечения туберкулеза; повышение эффективности выявления и лечения больных туберкулезом, повышение уровня подготовки медицинских работников в вопросах организации противотуберкулезных мероприятий
Сроки реализации Программы	2019-2021 годы
Объемы и источники финансирования Программы в целом и с разбивкой по годам ее реализации	Финансирование Программы будет осуществляться в рамках реализации государственной программы Кемеровской области «Развитие здравоохранения Кузбасса». Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программы составляет 5534956,1 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2019 год – 1851791,5 тыс. рублей; 2020 год – 1841582,3 тыс. рублей; 2021 год – 1841582,3 тыс. рублей; в том числе по источникам финансирования: средства областного бюджета 5441024,3 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2019 год – 1820480,9 тыс. рублей; 2020 год – 1810271,7 тыс. рублей; 2021 год – 1810271,7 тыс. рублей; иные не запрещенные законодательством источники: средства федерального бюджета – 93931,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2019 год – 31310,6 тыс. рублей; 2020 год – 31310,6 тыс. рублей; 2021 год – 31310,6 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	К 2022 году планируется достижение следующих значений целевых показателей (индикаторов): снижение смертности от туберкулеза до 10,5 случая на 100 тыс. населения;

	снижение заболеваемости туберкулезом до 91,4 случая на 100 тыс. населения; увеличение охвата профилактическими осмотрами населения Кемеровской области на туберкулез до 85%
--	--

1. Характеристика текущего состояния в Кемеровской области сферы деятельности, для решения задач которой разработана Программа с указанием основных показателей и формулировкой основных проблем

Туберкулез является медико-социальной проблемой, на которую оказывают влияние экономические и социальные факторы.

Заболеваемость туберкулезом в Кемеровской области по итогам 2018 года с учетом лиц, находящихся в местах лишения свободы, составила 93 случая на 100 тыс. человек населения, смертность от туберкулеза составила 12,7 случая на 100 тыс. человек населения. Эпидемиологическая ситуация по туберкулезу в Кемеровской области остается сложной, показатели заболеваемости и смертности от туберкулеза превышают среднероссийский уровень (Российская Федерация, 2017 год: заболеваемость – 48,3 случая на 100 тыс. человек населения и смертность – 6,2 случая на 100 тыс. человек населения).

Сложившийся уровень распространения туберкулезной инфекции на территории Кемеровской области представляет серьезную угрозу для демографической и социально-экономической ситуации в регионе и может явиться существенным барьером по достижению целей и задач социально-экономического развития Кемеровской области в настоящих условиях.

На эпидемическую ситуацию по туберкулезу в регионе оказывают влияние высокая распространенность ВИЧ-инфекции (общее количество в Кемеровской области 66661 человек, в 2018 году – 5264 человека), высокий удельный вес больных лекарственно-устойчивыми формами туберкулеза (в 2018 году получали лечение 1244 человека – 34,3% от вновь взятых на лечение).

Наличие ВИЧ-инфекции значительно повышает риск развития туберкулеза. 33% граждан, страдающих туберкулезом, инфицированы ВИЧ-инфекцией, среди новых случаев заболевания туберкулезом доля ВИЧ-инфицированных составляет 43%.

Кемеровская область по напряженности эпидемиологической ситуации по туберкулезу занимает 71-е место среди субъектов Российской Федерации и 2-е место среди субъектов Сибирского федерального округа.

Заболеваемость туберкулезом на территории Кемеровской области, в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации составляла:

в 2015 году – 110, 97,6 и 57,7 случая на 100 тыс. человек населения соответственно;

в 2016 году – 102,3 91,4 и 53,3 случая на 100 тыс. человек населения соответственно;

в 2017 году – 94,2, 86,2 и 48,3 случая на 100 тыс. человек населения соответственно.

По социальному статусу среди впервые выявленных больных туберкулезом преобладает неорганизованное население – 73,3%.

В 2018 году показатель заболеваемости туберкулезом в разрезе муниципальных образований Кемеровской области колеблется от 34,6 случая на 100 тыс. человек населения в Чебулинском районе, 35,7 случая на 100 тыс. человек населения в Прокопьевском районе, 49,4 случая на 100 тыс. человек населения в Тяжинском районе до 121,5 на 100 тыс. человек населения в Новокузнецком районе, 155 случаев на 100 тыс. человек населения в Крапивинском районе, 165,6 случая на 100 тыс. человек населения в Топкинском районе.

Широкий диапазон величины показателя заболеваемости туберкулезом в основном зависит:

от сложившейся социально-демографической и экономической ситуации в различных муниципальных образованиях Кемеровской области;

от уровня организации и качества профилактического обследования населения на туберкулез и выявления случаев заболевания при обращении в медицинские организации общей сети;

от материально-технического оснащения и кадрового потенциала медицинских организаций Кемеровской области.

В клинической структуре впервые выявленных больных туберкулезом в 2018 году отмечался рост числа остро текущих форм (диссеминированный туберкулез и казеозная пневмония). При этом остаются высокими цифры доли инфильтративного и фиброзно-кавернозного туберкулеза легких. Негативное влияние на формирование клинической структуры заболеваемости туберкулезом органов дыхания оказывает уровень распространения туберкулеза в сочетании с ВИЧ-инфекцией, что отразилось на увеличении доли больных туберкулезом легких, осложненным туберкулезным менингитом.

Смертность от туберкулеза на территории Кемеровской области, в Сибирском федеральном округе и Российской Федерации составила:

в 2015 году – 20,9, 17,7 и 9,2 случая на 100 тыс. человек населения соответственно;

в 2016 году – 17,3, 15,5 и 7,8 случая на 100 тыс. человек населения соответственно;

в 2017 году – 14,9, 12,7 и 6,2 случая на 100 тыс. человек населения соответственно.

Фтизиатрическая помощь населению Кемеровской области осуществляется сетью противотуберкулезных учреждений. По состоянию на 01.01.2019 коечный фонд противотуберкулезной службы составил 2260 коек, в том числе 1825 коек для взрослых и 435 коек для детей.

Основными учреждениями, организующими и осуществляющими противотуберкулезную помощь населению Кемеровской области, являются:

ГБУЗ Кемеровской области «Кемеровский областной клинический фтизиопульмонологический медицинский центр» (ГБУЗ Кемеровской области КОКФПМЦ);

ГКУЗ Кемеровской области «Новокузнецкий клинический противотуберкулезный диспансер» (ГКУЗ Кемеровской области НКПТД);

ГБУЗ Кемеровской области «Прокопьевский противотуберкулезный диспансер» (ГБУЗ Кемеровской области ППТД).

ГБУЗ Кемеровской области КОКФПМЦ является головным лечебным, научным и организационно-методическим центром противотуберкулезной службы Кемеровской области.

В Кемеровской области реализуется комплекс мер по контролю над туберкулезом. Обеспечена преемственность в работе между гражданским и пенитенциарным секторами здравоохранения, активно внедряются единые стандарты лечения. Систематически проводится подготовка кадров фтизиатрической и общей лечебной сети по вопросам профилактики, раннего выявления, диагностики и организации лечения больных туберкулезом. Ведется работа по санитарному просвещению населения в вопросах выявления и диагностики туберкулеза.

Несмотря на реализуемые в Кемеровской области мероприятия по контролю над туберкулезом, отмечается:

1. Недостаточная информированность населения по вопросам выявления и профилактики туберкулеза.

По результатам анкетирования отмечается недостаточный уровень знаний населения о методах выявления и профилактики туберкулеза, часто снижающий мотивацию к своевременному прохождению профилактического флюорографического обследования прежде всего у лиц, принадлежащих к группам социального риска. Часть родителей детей отказываются от проведения иммунодиагностики (пробы Манту и диаскинтеста) и профилактических мероприятий, тем самым подвергая их здоровью опасности. Программой предусмотрено повышение медицинской грамотности всех слоев населения по вопросам туберкулеза.

2. Недостаточная эффективность профилактических флюорографических осмотров населения Кемеровской области.

По итогам 2018 года охват такими осмотрами составил 83% от подлежащего осмотрам населения. В наибольшей степени страдает профилактическое обследование групп риска и неорганизованного населения, социально дезадаптированных групп населения, имеющих самый высокий риск заболевания туберкулезом.

Внедренная в медицинские организации Кемеровской области компьютерная программа по учету и планированию профилактических флюороосмотров нуждается в совершенствовании. Запланированная модернизация данного программного обеспечения позволит сформировать

базу данных профилактических флюорографических осмотров населения Кемеровской области, оперативно обеспечит специалистов первичного звена и фтизиатрической службы необходимой информацией, что позволит осуществлять мониторинг проведения флюороосмотров, эффективно их координировать.

В ряде муниципальных образований Кемеровской области охват профилактическими флюорографическими осмотрами значительно ниже среднеобластного уровня – 83% (г. Березовский – 59,2%, г. Тайга – 57,2%, Топкинский район – 54,4%).

По итогам 2018 года отмечается недостаточная выявляемость туберкулеза флюорографическим методом обследования (0,6 случая на 1000 обследованных), высокий удельный вес больных туберкулезом, выявленных при обращении за медицинской помощью - 55%.

3. Кадровый дефицит в учреждениях противотуберкулезной службы.

Укомплектованность фтизиатрами в 2018 году составила 45,4%. Показатель обеспеченности врачами-фтизиатрами - 0,54 врача на 10 тыс. населения Кемеровской области при нормативе 0,8 врача (общее количество 148 человек).

4. Негативное влияние на эпидемические показатели по туберкулезу высокого уровня распространенности ВИЧ-инфекции в Кемеровской области.

В 2018 году Кемеровская область заняла 3-е место среди субъектов Российской Федерации по уровню распространенности ВИЧ-инфекции, в Сибирском федеральном округе – 2-е место.

Решение вышеуказанных проблем соответствует приоритетным целям и задачам социально-экономического развития Кемеровской области и требует применения программно-целевого метода.

## 2. Описание целей и задач Программы

Цели Программы:

повышение эффективности управления эпидемической ситуацией по туберкулезу в Кемеровской области;

повышение мотивации населения Кемеровской области к проведению профилактических мероприятий и выявлению туберкулеза;

снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза в Кемеровской области.

Задачи Программы:

развитие комплексной системы профилактики туберкулеза за счет взаимодействия органов исполнительной власти Кемеровской области, службы исполнения наказания, общественных организаций;

совершенствование санитарно-просветительской работы среди населения Кемеровской области по вопросам профилактики и лечения туберкулеза;

развитие комплексной системы профилактики, выявления и лечения туберкулеза;

повышение эффективности выявления и лечения больных туберкулезом, повышение уровня подготовки медицинских работников в вопросах организации противотуберкулезных мероприятий.

### 3. Перечень подпрограмм Программы с кратким описанием подпрограмм, мероприятий

№ п/п	Наименование подпрограммы, мероприятия	Краткое описание подпрограммы, мероприятия	Наименование целевого показателя (индикатора)	Порядок определения (формула)	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5	6
1	Цель: повышение эффективности управления эпидемической ситуацией по туберкулезу в Кемеровской области				
1	Задача: развитие комплексной системы профилактики туберкулеза за счет взаимодействия органов исполнительной власти Кемеровской области, службы исполнения наказания, общественных организаций				
1	Подпрограмма «Совершенствование управления системой профилактики туберкулеза»	Мониторинг интенсивности эпидемического процесса по туберкулезу. Анализ качества работы медицинских организаций по раннему выявлению туберкулеза и эффективности профилактических мероприятий, в том числе по пенитенциарному сектору			
1	Мероприятие «Обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Кемеровской области, службы исполнения наказаний, общественных организаций»	Проведение совещаний санитарно-противоэпидемической комиссии Кемеровской области по вопросам профилактики туберкулеза с привлечением представителей службы исполнения наказаний. Обеспечение формирования социальных групп риска по туберкулезу в медицинских организациях общей лечебной сети путем передачи ответственными лицами службы исполнения наказаний списков лиц, освободившихся из мест			ДОЗН, департамент образования и науки Кемеровской области, департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, департамент молодежной политики и спорта Кемеровской области, департамент труда и занятости населения Кемеровской области,



1	2	3	4	5	6
		лишения свободы, с диагнозом «туберкулез»			департамент социальной защиты населения Кемеровской области, главное управление по работе со средствами массовой информации Администрации Кемеровской области, служба исполнения наказаний
2	Цель: повышение мотивации населения к проведению профилактических мероприятий и выявлению туберкулеза				
2	Задача: совершенствование санитарно-просветительской работы среди населения Кемеровской области по вопросам профилактики и лечения туберкулеза				
2	Подпрограмма «Обеспечение информирования населения по вопросам профилактики и раннего выявления туберкулеза»	Разработка и распространение материалов по профилактике и раннему выявлению туберкулеза в средствах массовой информации (телевидение, радио, печатные издания, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» и пр.). Проведение акций, фестивалей, других массовых мероприятий по вопросам профилактики туберкулеза и их освещение в средствах массовой информации по мере поступления информационных поводов			
2	Мероприятие «Повышение информированности населения Кемеровской области о методах профилактики и раннего выявления туберкулеза с целью своевременного обращения за медицинской помощью»	Издание соответствующей печатной продукции (буклетов, брошюр, плакатов, баннеров), аудиолекций и презентаций и их распространение, в том числе в учреждениях службы исполнения наказаний. Проведение акций, фестивалей, других массовых мероприятий с привлечением общественных организаций, волонтерских движений,	Охват населения профилактически осмотрены на туберкулез, процентов	Количество осматриваемых лиц х 100/ численность населения Кемеровской области	ДОЗН

1	2	3	4	5	6
		спортивных федераций, социально ориентированных некоммерческих организаций, политических партий по вопросам профилактики и раннего выявления туберкулеза			
		Внедрение в образовательные программы образовательных организаций санитарно-просветительских форм занятий, направленных на предупреждение и профилактику туберкулеза, пропаганду здорового образа жизни	Заболеваемость туберкулезом, случаев на 100 тыс. населения	Количество впервые взятых на учет больных туберкулезом x 100 / численность населения Кемеровской области	ДОЗН
3	Цель: снижение заболеваемости и смертности от туберкулеза в Кемеровской области				
3	Задача: развитие комплексной системы профилактики, выявления и лечения туберкулеза; повышение эффективности выявления и лечения больных туберкулезом, повышение уровня подготовки медицинских работников в вопросах организации противотуберкулезных мероприятий				
3	Подпрограмма «Обеспечение эффективности выявления и лечения туберкулеза»	Обеспечение ранней выявляемости туберкулеза, доступности адекватного лечения, реализация мероприятий по повышению мотивации к лечению			
3.1	Мероприятие «Проведение обследования на туберкулез, повышение эффективности лечения больных туберкулезом»	Увеличение охвата населения Кемеровской области профилактическими осмотрами на туберкулез, особенно граждан группы риска (лица, освободившиеся из мест лишения свободы, неорганизованная часть населения, социально дезадаптированные лица)	Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез, процентов	Количество осмотренных лиц x 100 / численность населения Кемеровской области	ДОЗН

1	2	3	4	5	6
			Доля выявленных больных туберкулезом при обращении, процентов	Количество выявленных больных туберкулезом при обращении $\times 100$ / количество новых случаев туберкулеза	ДОЗН
		Обеспечение противотуберкулезных медицинских организаций и фтизиатрических кабинетов диагностическими средствами, лекарственными препаратами, медицинским оборудованием; выполнение государственного задания противотуберкулезными медицинскими организациями; проведение ремонта в противотуберкулезных медицинских организациях	Доля лиц, больных туберкулезом, эффективно закончивших лечение (I, II, III режимы), процентов	Число лиц, эффективно закончивших лечение $\times 100$ / число лиц, поступивших на лечение	ДОЗН
			Заболеваемость фиброзно-кавернозным туберкулезом, случаев на 100 тыс. населения	Количество случаев фиброзно-кавернозного туберкулеза $\times 100$ / численность населения Кемеровской области	ДОЗН
			Смертность от туберкулеза, случаев на 100 тыс. населения	Число умерших от туберкулеза $\times 100$ / численность населения Кемеровской области	ДОЗН

## 4. Ресурсное обеспечение реализации Программы

№ п/п	Наименование Программы, подпрограммы, мероприятия	Источник финансирования	*Объем финансовых ресурсов, тыс. рублей		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
	Региональная программа «Предупреждение распространения туберкулеза в Кемеровской области» на 2019-2021 годы	Всего	1851791,5	1841582,3	1841582,3
		областной бюджет	1820480,9	1810271,7	1810271,7
		федеральный бюджет	31310,6	31310,6	31310,6
1	Подпрограмма «Совершенствование управления системой профилактики туберкулеза»				
1	Мероприятие «Обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Кемеровской области, службы исполнения наказаний, общественных организаций»				
2	Подпрограмма «Обеспечение информирования населения по вопросам профилактики и раннего выявления туберкулеза»	Всего	200,0	200,0	200,0
		областной бюджет	200,0	200,0	200,0
2	Мероприятие «Повышение информированности населения Кемеровской области о методах профилактики и раннего выявления туберкулеза с целью своевременного обращения за медицинской помощью»	Всего	200,0	200,0	200,0
		областной бюджет	200,0	200,0	200,0
3	Подпрограмма «Обеспечение эффективности выявления и лечения туберкулеза»	Всего	1851591,5	1841382,3	1841382,3
		областной бюджет	1820280,9	1810071,7	1810071,7
		федеральный бюджет	31310,6	31310,6	31310,6
3	Мероприятие «Проведение обследования на туберкулез, повышение эффективности лечения больных туберкулезом», в том числе	Всего	1851591,5	1841382,3	1841382,3
		областной бюджет	1820280,9	1810071,7	1810071,7
		федеральный бюджет	31310,6	31310,6	31310,6
3.1	Обеспечение противотуберкулезных медицинских организаций и фтизиатрических кабинетов диагностическими средствами, лекарственными препаратами	Всего	37810,6	37810,6	37810,6
		областной бюджет	6500,0	6500,0	6500,0
		федеральный бюджет	31310,6	31310,6	31310,6
3.2	Выполнение государственного задания противотуберкулезными медицинскими организациями	Всего	1803571,7	1803571,7	1803571,7
		областной бюджет	1803571,7	1803571,7	1803571,7
3.3	Оснащение противотуберкулезных медицинских организаций оборудованием	Всего	788,0	0,0	0,0
		областной бюджет	788,0	0,0	0,0
		федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6
3.4	Проведение ремонта в противотуберкулезных медицинских организациях	Всего	9421,2	0,0	0,0
		областной бюджет	9421,2	0,0	0,0

\*Объем бюджетных ассигнований, направляемых в сферу здравоохранения Кемеровской области

### 5. Сведения о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов)

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значение показателя		
			2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	5	6	7
1	Охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез	процентов	83,1	83,3	83,5
2	Заболеваемость туберкулезом	случаев на 100 тыс. человек населения	91,8	91,6	91,4
3	Доля выявленных больных туберкулезом при обращении	процентов	54,5	54	53,5
4	Доля лиц, больных туберкулезом, эффективно закончивших лечение (I, II, III режимы)	процентов	65,1	65,2	65,3
5	Заболеваемость фиброзно-кавернозным туберкулезом	случаев на 100 тыс. человек населения	0,39	0,38	0,37
6	Смертность от туберкулеза	случаев на 100 тыс. человек населения	12,8	12,5	12,3