



**АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 3 -п

г. Петропавловск-Камчатский

«14» января 2019 года

Об утверждении методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

В целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, выявления лучших практик внедрения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методику формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края согласно приложению.

2. Приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.03.2017 № 33-п «Об утверждении методики формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края» признать утратившим силу.

3. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Руководитель

О.В. Герасимова

Методика
формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы
в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края (далее – Методика, рейтинг), разработана Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – Агентство) в целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ, НПА), экспертизы муниципальных НПА в городских округах и муниципальных районах Камчатского края, выявления лучших практик внедрения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертиза муниципальных НПА осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае».

Эффективность проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА существенно зависит от заинтересованности городских округов и муниципальных районов Камчатского края в улучшении условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Методология и сроки формирования рейтинга качества осуществления
оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и
муниципальных районах Камчатского края

2.1. Для формирования рейтинга используется система показателей согласно приложению 1.

Система показателей включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка».

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов.

Городские округа и муниципальные районы Камчатского края в зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам согласно приложению 2.

К группе «Высший уровень» относятся городские округа и муниципальные районы Камчатского края, набравшие от 80 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 60 до 79 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 40 до 59 баллов, и к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 39 баллов.

2.2. При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает муниципальное образование, имеющее наибольший практический опыт, в том числе с учетом доли проектов муниципальных НПА, по которым проведена процедура ОРВ, в отношении всех проектов муниципальных НПА в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработанных за период с 01 ноября предыдущего года по 31 октября текущего года (далее – отчетный период).

2.3. Агентство с целью формирования рейтинга ежегодно не позднее 31 октября запрашивает информацию от уполномоченных органов городских округов и муниципальных районов Камчатского края, ответственных за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющих, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы муниципальных НПА (далее – уполномоченные органы) за отчетный период по установленной форме согласно приложению 3.

Одновременно с направлением указанного запроса в уполномоченные органы Агентство направляет членам координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Камчатского края, иным представителям экспертного сообщества муниципальных образований в Камчатском крае запрос информации, необходимой для формирования блока «Независимая оценка».

Респондентами данного запроса являются физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и иные организации, участвующие в осуществлении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

Муниципальным образованием Камчатского края могут быть предложены представители экспертного сообщества для участия в независимой оценке. Данные предложения направляются в Агентство до 1 октября текущего года и должны включать в себя сведения о наименовании данных организаций, сфере деятельности, а также контактные данные, включая юридический и электронный адрес. Полученные предложения учитываются Агентством.

Блок «Независимая оценка» оценивается путем вычисления среднего балла по каждому из показателей.

2.4. Итоговый рейтинг размещается на официальном сайте Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia> и на портале ogv.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 20 ноября текущего года и одновременно направляется в городские округа и муниципальные районы Камчатского края.

3. Критерии начисления баллов по отдельным показателям системы показателей, используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

3.1. В целях начисления баллов по показателям, установленным пунктами 1.1 и 1.4 приложения 1 Методики под систематической основой понимается проведение процедуры ОРВ в отношении всех проектов муниципальных НПА в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в установленной предметной области проведения ОРВ, при этом заключения об ОРВ по указанным проектам муниципальных НПА размещаются в публичном доступе.

3.2. В целях начисления баллов по показателям, установленным пунктами 1.2 и 1.5 приложения 1 Методики под процедурой урегулирования разногласий понимается проведение согласительного совещания между разработчиком проекта муниципального НПА и органом (структурным подразделением или должностным лицом), подготовившим заключение об ОРВ.

3.3. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.6 приложения 1 Методики под количественными методами понимается количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования. Использование данного метода присутствует не менее чем в половине отрицательных заключений об ОРВ (заключения об ОРВ, где выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их ведению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

3.4. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.7 приложения 1 Методики под дифференцированным подходом понимается проведение процедуры ОРВ с учетом особенностей разработки отдельных категорий проектов муниципальных НПА, включая оптимизацию сроков выполнения административных процедур, а также их сокращение и упрощение.

Дифференцированный подход предполагает всестороннее изучение отдельных категорий проектов муниципальных НПА и применения в их отношении специального порядка проведения ОРВ с учетом выявления особенностей.

3.5. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.8 приложения 1 Методики анализируются замечания и предложения, поступившие от заинтересованных лиц на любом из этапов процедуры ОРВ. Учитываются проекты муниципальных НПА в отношении которых поступило не менее двух замечаний или предложений, направленных на совершенствование правового регулирования в рассматриваемой сфере, на исключение из проекта муниципального НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, либо содержащих информацию о концептуальном одобрении текущей редакции проекта муниципального НПА.

3.6. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.9 приложения 1 Методики, под систематической основой понимается проведение экспертизы в отношении всех муниципальных НПА в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, включенных в план проведения экспертизы за предыдущий год, при этом заключения по результатам экспертизы указанных актов размещаются в публичном доступе.

В муниципальном образовании также может проводиться оценка фактического воздействия муниципальных НПА, по признакам и цели проведения, совпадающая с экспертизой муниципальных НПА, либо как отдельная процедура, дополняющая ОРВ.

3.7. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.10 приложения 1 Методики следует рассчитать долю муниципальных НПА, в которые по результатам экспертизы внесены изменения или принято решение об

их отмене, по отношению к муниципальным НПА по результатам экспертизы которых выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.8. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.11 приложения 1 Методики под формами документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы, понимаются в том числе утвержденные формы сводного отчета о проведении ОРВ проектов НПА и заключения об ОРВ проектов муниципальных НПА, а также иные формы.

3.9. В целях начисления баллов по показателям, установленным пунктами 2.1 учитывается соблюдение основных принципов проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, а также достаточность информации, размещенной на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе, посвященном ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизе муниципальных НПА (далее – раздел «ОРВ»).

При анализе информации, размещенной на официальном сайте, учитывается следующая информация:

- предмет правового регулирования проекта муниципального НПА, его цели;
- количественные методы, использованные при проведении ОРВ или экспертизы;
- сроки проведения публичных консультаций;
- степень регулирующего воздействия;
- результат ОРВ или экспертизы, ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена информация о проведении ОРВ или экспертизы.

В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.1 приложения 1 Методики, муниципальному образованию необходимо разместить на официальном сайте не менее 3 лучших практик за отчетный период.

3.10. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.2 приложения 1 Методики под иными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых может быть размещена информация об ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизе муниципальных НПА, понимаются официальные сайты общественных организаций по поддержке предпринимательства, представителей предпринимательского сообщества муниципального образования Камчатского края, исполнительных органов государственной власти Камчатского края, региональный портал regulation.kamgov.ru, портал orgv.gov.ru, сайт малого и среднего бизнеса Камчатского края и другие информационные ресурсы.

3.11. При заполнении приложения 3 Методики городские округа и муниципальные районы Камчатского края должны обосновывать те положения, на которые они ссылаются, указывая необходимые сведения в специально отведенных разделах.

3.12. Правила заполнения поля «Место для текстового описания»:

- при заполнении пункта 1.1 приложения 3 Методики необходимо указать ссылку на раздел (разделы) информационного ресурса (ресурсов) и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены материалы, включая заключения об ОРВ и сводные отчеты, подготовленные за отчетный период по результатам ОРВ;

- при заполнении пунктов 1.2, 1.3, 1.6, 1.9, приложения 3 Методики необходимо указать ссылку на положение (положения) муниципального НПА органа местного самоуправления регулирующее (регулирующие) указанную сферу;

- при заполнении пунктов 1.4 и 1.5 приложения 3 Методики необходимо указать ссылки на размещенные и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заключения об ОРВ, подготовленные с использованием количественных методов и выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования, в которых содержатся выводы о наличии положений проекта муниципального НПА, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов;

- при заполнении пункта 1.7 приложения 3 Методики необходимо указать ссылку на раздел (разделы) информационного ресурса (ресурсов) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены сводки предложений по проектам муниципальных НПА, подготовленные за отчетный период по результатам ОРВ;

- при заполнении пункта 1.8 приложения 3 Методики необходимо:

а) указать ссылку на раздел (разделы) информационного ресурса (ресурсов) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены материалы, включая план проведения экспертизы и заключения об экспертизе, подготовленные за предыдущий год;

б) указать реквизиты измененного или отмененного по результатам проведенной экспертизы муниципального НПА;

- при заполнении пункта 2.2 приложения 3 Методики необходимо указать ссылку на информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение 1 к Методике формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

Система показателей, используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

п/п	Наименование показателя	Баллы
Блок 1 «Механизм проведения ОРВ» - 65 баллов		
1.1	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является администрация муниципального образования	5
1.2.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является администрация муниципального образования	5
1.3.	Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, регулирующих отношения в установленной муниципальным образованием предметной области проведения ОРВ	5
1.4.	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования	10
1.5.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования	5
1.6.	Заключения об ОРВ проектов муниципальных НПА готовятся с использованием количественных методов, делается вывод о возможных альтернативных способах прилагаемого регулирования	8
1.7.	Нормативно закреплён дифференцированный подход проведения ОРВ	4
1.8.	По результатам публичных консультаций от заинтересованных лиц поступили предложения (max 10):	
	В отношении более 15% проектов муниципальных НПА	4
	В отношении более 30% проектов муниципальных НПА	7
	В отношении более 50% проектов муниципальных НПА	10
1.9.	На систематической основе в установленной предметной области проводится экспертиза муниципальных НПА	3
1.10.	По результатам проведения экспертизы в муниципальные НПА внесены изменения или принято решение об их отмене (max 10):	

	В отношении более 15% муниципальных НПА в отношении которых подготовлены отрицательные экспертные заключения	4
	В отношении более 30% муниципальных НПА в отношении которых подготовлены отрицательные экспертные заключения	7
	В отношении более 50% муниципальных НПА в отношении которых подготовлены отрицательные экспертные заключения	10
1.11.	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА	3
Блок2 «Методическое и организационное сопровождение» - 20 баллов		
2.1.	В подразделе «Лучшие практики» раздела, посвященного ОРВ на сайте муниципального образования, приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании	4
2.2.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и муниципальных НПА в рамках экспертизы, а также заключения об ОРВ проектов муниципальных актов и об экспертизе муниципальных НПА размещаются на (max 5):	
	• региональной версии портала regulation.gov.ru	5
	• на официальном сайте администрации муниципального образования	4
	• на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	3
2.3.	При проведении ОРВ и экспертизы осуществляется взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей	3
2.4.	В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный совещательный орган по вопросам ОРВ и экспертизы	3
2.5.	Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуются в сети Интернет, СМИ	5
Блок 3 «Независимая оценка» - 20 баллов		
3.1.	Информация об ОРВ и экспертизе в городском округе (муниципальном районе) размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной	0-4
3.2.	Представители предпринимательского и экспертного сообщества участвуют в процедурах ОРВ и экспертизы	0-4
3.3.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы	0-4
3.4.	Выводы, содержащиеся в заключениях об ОРВ, учитываются при принятии проектов муниципальных НПА	0-4
3.5.	Процедура ОРВ способствует повышению качества принятия государственных решений в муниципальном образовании и противодействует принятию малоэффективных решений	0-4

Приложение 2 к Методике формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

Таблица формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

п/п	Городской округ/ муниципальный район	Баллы	Группа	Баллы
1.			I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2.				
3.				
			II. «Хороший уровень»	от 60 до 79
			III. «Удовлетворительный уровень»	от 40 до 59
			IV. «Неудовлетворительный уровень»	от 0 до 39
(n)				

Приложение 3 к Методике формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

Форма запроса информации, используемой для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ		
Муниципальное образование		Дата составления
		_____ 201_ г.
Блок 1 «Механизм проведения ОРВ»		
1.1	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов муниципальных НПА:	
	<ul style="list-style-type: none"> • разработчиком которых является администрация муниципального образования 	<i>Да/Нет</i>
_____ (место для текстового описания)		
	<ul style="list-style-type: none"> • разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования 	<i>Да/Нет</i>
_____ (место для текстового описания)		
1.2	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА	
	<ul style="list-style-type: none"> • разработчиком которых является администрация муниципального образования 	<i>Да/Нет</i>
_____ (место для текстового описания)		
	<ul style="list-style-type: none"> • разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования 	<i>Да/Нет</i>

	(место для текстового описания)	
1.3	Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ	Да/Нет
	(место для текстового описания)	
1.4	Заключения об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработанных администрацией муниципального образования	
	• общее количество заключений об ОРВ	Указать число
	• количество отрицательных заключений об ОРВ	Указать число
	• заключения об ОРВ, подготовленные с использованием количественных методов и выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	Указать число
	(место для текстового описания)	
1.5	Заключения об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработанных представительным органом местного самоуправления муниципального образования	
	• общее количество заключений об ОРВ	Указать число
	• количество отрицательных заключений об ОРВ	Указать число
	• заключения об ОРВ, подготовленные с использованием количественных методов и выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	Указать число
	(место для текстового описания)	
1.6.	Нормативно закреплен дифференцированный подход проведения ОРВ	Да/Нет
	(место для текстового описания)	
1.7.	Количество проектов муниципальных НПА, по которым в рамках публичных консультаций от заинтересованных лиц поступило не менее двух замечаний или предложений	Указать число
	(место для текстового описания)	
1.8.	На систематической основе в установленной предметной области проводится экспертиза муниципальных НПА	

	<ul style="list-style-type: none"> по результатам экспертизы, в муниципальные НПА внесены изменения или принято решение об их отмене 	Указать число
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
	<ul style="list-style-type: none"> по результатам экспертизы, муниципальные НПА остались без изменений 	Указать число
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
	<ul style="list-style-type: none"> количество положительных заключений по результатам экспертизы 	Указать число
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
	<ul style="list-style-type: none"> количество отрицательных заключений по результатам экспертизы 	Указать число
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
	<ul style="list-style-type: none"> количество муниципальных НПА включенных в план проведения экспертизы 	Указать число
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
1.9	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях	Да/Нет
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
Блок 2 «Методическое и организационное сопровождение»		
2.1	В подразделе «Лучшие практики» раздела, посвященного ОРВ на сайте муниципального образования, приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании	Да/Нет
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
2.2	Информация о проведении публичных консультаций по проектам муниципальных НПА, а также заключения об ОРВ проектов муниципальных НПА размещаются на:	
	<ul style="list-style-type: none"> региональной версии портала regulation.gov.ru 	Да/Нет
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		

	<ul style="list-style-type: none"> на официальном сайте администрации муниципального образования 	<i>Да/Нет</i>
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
	<ul style="list-style-type: none"> на иных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 	<i>Да/Нет</i>
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
2.3	При проведении ОРВ и экспертизы осуществляется взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей	<i>Да/Нет</i>
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
2.4	В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный совещательный орган по вопросам ОРВ и экспертизы	<i>Да/Нет</i>
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
2.5	Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуются в сети Интернет, СМИ	<i>Да/Нет</i>
<hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		