



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 747

6 декабря 2024 г.

Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калужской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях проведения ответственной долговой политики, повышения эффективности исполнения областного бюджета в 2025 году и в плановом периоде 2026 - 2027 годов Правительство Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить основные направления государственной долговой политики Калужской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

Губернатор Калужской области



В.В Шапша

Основные направления государственной долговой политики Калужской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Основные цели государственной долговой политики Калужской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основной целью государственной долговой политики Калужской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика) является поддержание объема и структуры государственного долга Калужской области (далее – государственный долг) в рамках установленных ограничений и на уровне, позволяющем обеспечить сбалансированность областного бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств и социально-экономическое развитие Калужской области.

2. Итоги реализации долговой политики

В последние годы долговая политика была направлена на снижение объема государственного долга и расходов на его обслуживание, а также на оптимизацию структуры государственного долга.

В 2016 - 2017 годах долговые обязательства Калужской области по рыночным займам были замещены бюджетными кредитами из федерального бюджета, в результате чего с 2017 года в структуре государственного долга рыночные обязательства отсутствуют.

Кроме того, в результате проведенной в 2017 и 2020 годах реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Калужской области, период погашения реструктурированной задолженности по указанным бюджетным кредитам продлен до 2029 года включительно. Таким образом, долговая нагрузка на областной бюджет распределена более равномерно и находится на безопасном уровне.

С учетом указанных мероприятий по сокращению государственного долга его объем по состоянию на 1 января 2022 года составил 26 869,0 млн. рублей, что на 3 308,7 млн. рублей меньше по сравнению с показателем государственного долга на 1 января 2018 года. При этом долговая нагрузка снизилась на 26,6 процентного пункта по сравнению с 2017 годом и составила 44,6 процента от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что позволило Калужской области войти в состав субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Погашение и обслуживание долговых обязательств Калужской области осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

При этом высвобождаемые в результате реструктуризации бюджетных кредитов средства направлялись:

в 2020 году – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Калужской области, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

в 2021 году – на осуществление Калужской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на обеспечение расходных обязательств Калужской области, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

в 2022 - 2024 годах – на осуществление Калужской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, на обеспечение расходных обязательств Калужской области, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

С 2022 года началась реализация инфраструктурных проектов за счет средств бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2316, от 02.04.2022 № 578, от 19.09.2022 № 1657, от 09.12.2022 № 2272, от 16.01.2023 № 26, от 30.05.2024 № 721) (далее – постановление № 1189). Так, в 2022 году в бюджет Калужской области привлечены инфраструктурные бюджетные кредиты в сумме 2 303,5 млн. рублей, в 2023 году – 731,8 млн. рублей, в 2024 году – 1 224,4 млн. рублей.

Также в 2022 году в бюджет Калужской области привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств муниципальных образований Калужской области по рыночным заимствованиям в сумме 1 533,0 млн. рублей. Поступление данных средств позволило муниципальным образованиям Калужской области существенно сократить расходы на обслуживание муниципального долга, а также обеспечить сбалансированность как местных бюджетов, так и консолидированного бюджета Калужской области.

Вместе с тем в 2022 году произошло сокращение государственного долга Калужской области на 1 158,9 млн. рублей за счет снижения объема обязательств по государственным гарантиям Калужской области в сумме 1 150,2 млн. рублей.

В 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (далее – постановление № 525) в Калужской области началась реализация мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, с использованием средств бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее – специальные казначейские кредиты) в сумме 1 649,5 млн. рублей.

Также в 2023 году в бюджет Калужской области привлечен бюджетный кредит на опережающее финансирование социально значимых объектов (строительство и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, модернизация первичного звена здравоохранения), расходы на которые планировались в 2024 году, в сумме 749,6 млн. рублей, который погашен в апреле 2024 года.

Кроме того, в 2022 - 2024 годах списана задолженность Калужской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, срок погашения которой приходился на 2023 - 2024 годы, на сумму поступления в 2021 - 2023 годах в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов в общем объеме 185,1 млн. рублей, в том числе в 2022 году – 8,7 млн. рублей, в 2023 году – 49,3 млн. рублей, в 2024 году – 127,1 млн. рублей.

Вместе с тем в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 на федеральном уровне принято решение о списании двух третей задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по специальным казначейским кредитам (далее – задолженность по бюджетным кредитам), при условии целевого направления субъектом Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам (далее – высвобождаемые средства), на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты.

При этом субъект Российской Федерации не осуществляет погашение в 2024 - 2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а направляет в 2025 - 2029 годах высвобождаемые средства на вышеуказанные мероприятия.

Таким образом, в 2024 - 2029 годах будет осуществляться погашение одной трети задолженности Калужской области по бюджетным кредитам, а высвобождаемые средства будут направляться в 2025 - 2029 годах на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.

По ожидаемой оценке исполнения областного бюджета за 2024 год, государственный долг составит 31 223,5 млн. рублей, при этом 100 процентов его доли – бюджетные кредиты из федерального бюджета. Долговая нагрузка в 2024 году не превысит 40 процентов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что соответствует высокому уровню долговой устойчивости.

Вместе с тем условия соглашений о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, будут выполнены в полном объеме.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения в экономике, связанные с влиянием внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Калужской области, так и в Российской Федерации;

рост расходов областного бюджета вследствие необходимости финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Калужской области по соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджету Калужской области из федерального бюджета бюджетных кредитов с учетом условий реструктуризации бюджетных кредитов и списания двух третей задолженности Калужской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация основных направлений долговой политики будет направлена на достижение следующих целей:

поддержание уровня долговой нагрузки, структуры государственного долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Также необходимо решить следующие задачи:

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Калужской области;

осуществление мониторинга объема, структуры и графика платежей по государственному долгу в процессе подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

реализация мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации по реструктуризации бюджетных кредитов и списанию двух третей задолженности Калужской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в том числе направление высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты;

реализация инфраструктурных проектов за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Калужской области;

реализация мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, с использованием средств специальных казначейских кредитов, предоставленных бюджету Калужской области;

обеспечение последовательности и согласованности деятельности органов исполнительной власти Калужской области при планировании потребности в долговых заимствованиях и предоставлении государственных гарантий Калужской области с учетом возможностей областного бюджета по обслуживанию государственного долга и погашению долговых обязательств;

размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации и документов, обеспечивающих раскрытие актуальной информации о финансово-экономическом положении областного бюджета, в том числе о заимствованиях и управлении государственным долгом, проводимой бюджетной и экономической политике, с целью информирования населения;

реализация мер по сокращению государственного и муниципального долга, предусмотренных Программой финансового оздоровления Калужской области, а также реализация задач, поставленных в государственной программе Калужской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Калужской области».

5. Инструменты реализации долговой политики

Обеспечение сбалансированности областного бюджета при одновременном обеспечении непревышения установленных показателей по объему государственного долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов:

5.1. Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1 процента годовых позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя по расходам на обслуживание государственного долга.

5.2. Бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2316, от 02.04.2022 № 578, от 09.12.2022 № 2272, от 16.01.2023 № 26, от 26.01.2023 № 104, от 20.04.2023 № 623, от 10.11.2023 № 1893, от 30.05.2024 № 721) инфраструктурные бюджетные кредиты предоставляются на срок не менее 15 лет по ставке 3 процента годовых с условиями их погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения инфраструктурного бюджетного кредита начиная с 3-го года предоставления данного бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения.

Механизм реализации данных заемных средств из федерального бюджета в соответствии с постановлением № 1189 направлен на осуществление расходов инвестиционного характера, в том числе:

проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур, объектов инфраструктуры промышленных парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», территорий опережающего социально-экономического развития, инновационных научно-технологических центров, а также объектов инфраструктуры, необходимых для создания и использования объектов недвижимости жилищного фонда;

приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования; технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

5.3. Специальные казначейские кредиты.

В соответствии с постановлением № 525 специальные казначейские кредиты предоставляются на срок до 15 лет по ставке 3 процента годовых с условиями их погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения специального казначейского кредита начиная с 3-го года предоставления специального казначейского кредита и правом его полного или частичного досрочного погашения.

Для Калужской области средства специального казначейского кредита подлежат использованию по следующим направлениям:

проектирование, строительство, реконструкция (модернизация), капитальный ремонт объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), транспортной, социальной инфраструктур, технологическое

присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения);

приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга).

5.4. Направление в 2025 - 2029 годах высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в целях списания двух третей задолженности Калужской области по бюджетным кредитам.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» субъект Российской Федерации не осуществляет погашение в 2025 - 2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а направляет в 2025 - 2029 годах высвобождаемые средства на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, на реализацию новых инвестиционных проектов, на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на оказание финансовой поддержки организаций, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, а также на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом субъект Российской Федерации не менее половины высвобождаемых средств обязан направить на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В целях списания двух третей задолженности Калужской области по бюджетным кредитам Калужской областью в 2025 - 2029 годах будет осуществляться направление высвобождаемых средств на вышеуказанные мероприятия с учетом условий и ограничений по объему дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации и муниципального долга, предусмотренных на федеральном уровне.

6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

Основными рисками при управлении государственным долгом являются:

риски, связанные с влиянием внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Калужской области, так и в Российской Федерации;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных и долговых обязательств Калужской области;

риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

планирование государственных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

7. Ожидаемые итоги реализации основных направлений долговой политики

Реализация основных направлений долговой политики направлена на достижение следующих значений показателей долговой устойчивости областного бюджета в целях сохранения позиции Калужской области в группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации:

– объем государственного долга к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений – не более 50 процентов (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при расчете данного показателя в объеме государственного долга не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов);

– годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – не более 13 процентов (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации при расчете данного показателя в годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию государственного долга не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов);

– доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – не более 5 процентов.

Кроме того, одним из наиболее важных ожидаемых итогов реализации основных направлений долговой политики является значительное снижение объема государственного долга Калужской области к 2030 году в результате списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам при условии направления в 2025 - 2029 годах высвобождаемых средств на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.

Также реализация долговой политики направлена на обеспечение доступности информации о государственном долге.

