



# ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 августа 2022 г.

№ 650

**Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников**

В соответствии Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Законом Калужской области «О туристской деятельности на территории Калужской области» Правительство Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников (далее – Положение) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Калужской области



В.В. Шапша

**Положение  
о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью  
организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц,  
применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги  
экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Калужской области (далее соответственно - региональный государственный контроль, контролируемые лица).

2. Предметом регионального государственного контроля в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) является:

- 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Органом исполнительной власти Калужской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля, является министерство экономического развития и промышленности Калужской области (далее - министерство).

4. От имени министерства региональный государственный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица (далее - должностные лица министерства):

- руководитель министерства экономического развития и промышленности Калужской области (далее – руководитель министерства);
- заместитель министра - начальник управления развития туризма министерства;
- начальник отдела продвижения инвестиционных проектов и туристских продуктов министерства либо лицо, его замещающее;
- главный специалист отдела продвижения инвестиционных проектов и туристских продуктов министерства.

5. Должностным лицом министерства, уполномоченным на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является руководитель министерства либо лицо, исполняющее его обязанности.

6. Объектами регионального государственного контроля в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ (далее - объекты контроля), являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых

должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

7. Министерством в соответствии с частями 2 и 3 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ в рамках регионального государственного контроля обеспечивается учет объектов контроля.

Перечень объектов контроля в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ размещается на странице министерства на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Министерство для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

9. Критериями отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного контроля являются:

а) для категории среднего риска - осуществление деятельности экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками на национальных туристских маршрутах;

б) для категории умеренного риска - осуществление деятельности экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками на туристских маршрутах, проходящих по территориям двух и более субъектов Российской Федерации;

в) для категории низкого риска - осуществление деятельности экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками, не отнесенной к категориям среднего и умеренного риска.

10. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований в соответствии с перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований согласно приложению № 1 к Положению.

11. При осуществлении регионального государственного контроля министерство проводит следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

12. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на странице министерства на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации и иных формах.

13. Обобщение правоприменительной практики проводится министерством в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится министерством один раз в год. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министерства и размещается на странице министерства на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

14. При наличии сведений, предусмотренных частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, министерство в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Возражения (при наличии) в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - возражения) подаются (направляются) контролируемым лицом в министерство и подлежат рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в министерство.

По результатам рассмотрения возражений министерство принимает одно из следующих решений:

- 1) удовлетворяет возражение и отменяет предостережение;
- 2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.

О результатах рассмотрения возражений контролируемому лицу направляется письменный ответ.

15. Должностное лицо министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование может осуществляться должностным лицом министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование по телефону, а также на личном приеме осуществляется должностными лицами министерства в соответствии с графиком консультирования, утверждаемым министром или его заместителем. График консультирования размещается на странице министерства на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Дата и время консультирования, осуществляемого посредством видео-конференц-связи, определяются должностным лицом министерства по согласованию с контролируемым лицом.

Должностные лица министерства, осуществляющие консультирование, дают устный ответ по существу каждого поставленного вопроса.

Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование:

- организация и осуществление регионального государственного контроля;
- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска;
- состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

В случае невозможности предоставления устного ответа по существу поставленных в ходе консультирования вопросов должностным лицом министерства осуществляется письменное консультирование посредством направления письменного ответа в адрес контролируемого лица в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.

В случае поступления в министерство пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц консультирование осуществляется министерством посредством размещения на своей странице на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения по указанным вопросам.

16. Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится должностным лицом министерства в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство проводит обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в срок не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита министерство уведомляет контролируемое лицо не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

17. В соответствии с частью 2 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

18. Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения министерством внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

19. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в следующих видах:

- а) контрольная закупка;
- б) документарная проверка.

20. В случае воспрепятствования законной деятельности должностного лица (должностных лиц) министерства при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного подпунктом «а» пункта 19 Положения, для фиксации доказательств нарушений обязательных требований должностное лицо (должностные лица) министерства могут использовать фотосъемку, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований принимается должностными лицами, проводящими контрольное (надзорное) мероприятие, самостоятельно.

Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица

При использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи должна обеспечиваться фиксация даты, времени и места их использования. При использовании фотосъемки и видеозаписи осуществляются ориентирующая, обзорная, узловая и детальная фотосъемка и видеозапись.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств нарушений обязательных требований, приобщаются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Информация о типах и марках технических средств, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

21. Контрольная закупка проводится в порядке, установленном статьей 67 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которой должностным лицом министерства совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований оказания услуг потребителям.

В ходе контрольной закупки осуществляются следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) эксперимент.

22. Документарная проверка проводится в порядке, установленном статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ, в ходе которой рассматриваются документы контролируемого лица, имеющиеся в распоряжении министерства, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц регионального государственного контроля.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

23. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях временной нетрудоспособности, прохождения медицинского обследования, смерти близкого родственника, нахождения в командировке, отпуске, нахождения за пределами Калужской области, участия в судебном заседании, подтвержденных соответствующим документом.

24. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, установленном статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

25. Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, акты контрольных (надзорных) мероприятий, предписания об устранении выявленных нарушений, действия (бездействие) должностных лиц министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий могут быть обжалованы в досудебном порядке, установленном статьями 39-43 Федерального закона № 248-ФЗ.

Жалоба подается контролируемым лицом в министерство и подлежит

регистрации в течение трех дней со дня поступления.

Жалоба рассматривается руководителем министерства либо лицом, исполняющим его обязанности.

Срок рассмотрения жалобы не должен превышать 20 рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, требующих проведения в отношении должностного лица министерства, действия (бездействие) которого обжалуются, служебной проверки по фактам, указанным в жалобе; отсутствия должностного лица министерства, действия (бездействие) которого обжалуются, по уважительной причине (болезнь, отпуск, командировка), а также связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных экспертиз, этот срок может быть продлен министерством на 20 рабочих дней.

Решение министерства по итогам рассмотрения жалобы размещается в личном кабинете контролируемого лица на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг, и (или) в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в министерство на бумажном носителе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне и подлежит регистрации в течение трех дней со дня поступления.

Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, рассматривается в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне руководителем министерства либо лицом, исполняющим его обязанности, допущенным к государственной или иной охраняемой законом тайне.

Решение министерства по итогам рассмотрения жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, направляется контролируемому лицу на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

26. Оценка результативности и эффективности деятельности министерства осуществляется в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности министерства входят ключевые показатели регионального государственного контроля и их целевые значения, установленные приложением № 2 к Положению, а также индикативные показатели для регионального государственного контроля, установленные приложением № 3 к Положению.

Приложение № 1  
к Положению  
о региональном государственном контроле (надзоре)  
за деятельностью организаций,  
индивидуальных предпринимателей  
и физических лиц, применяющих  
специальный налоговый режим,  
которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов),  
гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ИНДИКАТОРОВ РИСКА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,  
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления регионального государственного контроля при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия:

- 1) наличие трех и более жалоб (обращений) в течение двух лет на объект контроля, содержащих информацию о нарушении обязательных требований;
- 2) отсутствие информации об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия;
- 3) установление факта оказания услуг экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, отсутствующих в едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.



Приложение № 2  
к Положению  
о региональном государственном контроле (надзоре)  
за деятельностью организаций,  
индивидуальных предпринимателей  
и физических лиц, применяющих  
специальный налоговый режим,  
которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов),  
гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ИХ ЦЕЛЕВЫЕ  
ЗНАЧЕНИЯ**

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Формула расчета показателя	Целевые значения показателя		
			Базовое значение показателя	2022	2023
1	Доля организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, соблюдающих обязательные требования, в общем числе организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый	$D = \frac{Q_1}{Q_2} \times 100,$ <p>где: D - доля организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, соблюдающих обязательные требования в отчетном периоде; Q1 - количество организаций, индивидуальных</p>	>= 25 %	>= 50 %	>= 95 %

министерства, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

15. Количество заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) министерства, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

16. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению регионального контроля, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.

