



# ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04 августа 2016 г.

№ 422

**О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 20.12.2013 № 711 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 31.01.2014 № 58, от 14.02.2014 № 104, от 30.04.2014 № 280, от 28.05.2014 № 318, от 27.06.2014 № 387, от 16.07.2014 № 415, от 09.10.2014 № 587, от 20.03.2015 № 148, от 10.04.2015 № 186, от 03.07.2015 № 359, от 14.07.2015 № 380, от 22.09.2015 № 536, от 05.11.2015 № 620, от 09.12.2015 № 686, от 11.03.2016 № 159, от 23.06.2016 № 349)**

В соответствии с Законом Калужской области «О нормативных правовых актах органов государственной власти Калужской области» Правительство Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в приложение «Государственная программа Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» к постановлению Правительства Калужской области от 20.12.2013 № 711 «Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 31.01.2014 № 58, от 14.02.2014 № 104, от 30.04.2014 № 280, от 28.05.2014 № 318, от 27.06.2014 № 387, от 16.07.2014 № 415, от 09.10.2014 № 587, от 20.03.2015 № 148, от 10.04.2015 № 186, от 03.07.2015 № 359, от 14.07.2015 № 380, от 22.09.2015 № 536, от 05.11.2015 № 620, от 09.12.2015 № 686, от 11.03.2016 № 159, от 23.06.2016 № 349) (далее - Программа) следующие изменения:

1.1. В паспорте Программы:

1.1.1. Строку 5 изложить в новой редакции:

«5. Подпрограммы государственной программы	«Содействие занятости населения Калужской области»; «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области»;
--	--

	«Улучшение условий и охраны труда в организациях на территории Калужской области»; «Повышение мобильности трудовых ресурсов»
--	---

1.1.2. Строку 8 изложить в новой редакции:

«8. Объемы финансирования государственной программы за счет бюджетных ассигнований	Наименование показателя	Всего (тыс. руб.)□	в том числе по годам:						
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	ВСЕГО	2081766,49	349995,5	388740,89	457084,7	394504,6	163614,6	163778,6	164047,6
	в том числе по источникам финансирования								
	средства областного бюджета	1256820,31	207259,5	171032,81	200633,6	186453,6	163614,6	163778,6	164047,6
	средства федерального бюджета	824946,18	142736,0	217708,08	256451,1	208051,0	0,0	0,0	0,0»

1.2. Раздел 3 «Обоснование выделения подпрограмм государственной программы» Программы изложить в новой редакции:

### «3. Обоснование выделения подпрограмм государственной программы

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках государственной программы предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

«Содействие занятости населения Калужской области»;

«Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области».

«Улучшение условий и охраны труда в организациях на территории Калужской области»;

«Повышение мобильности трудовых ресурсов»;

Предусмотренная в рамках каждой из подпрограмм система целей, задач и мероприятий в основном охватывает весь диапазон заданных приоритетных направлений развития рынка труда Калужской области и в максимальной степени будет способствовать достижению целей и конечных результатов государственной программы.

Решение задач по снижению дифференциации локальных рынков труда и предотвращению роста напряженности посредством реализации активной политики занятости населения и обеспечения занятости граждан с функциональными нарушениями и повышению качества предоставления государственных услуг в сфере занятости будет осуществляться в рамках подпрограммы «Содействие занятости населения Калужской области».

Разработка подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области» связана с необходимостью обеспечения социальной стабильности в регионе в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры в рамках реализации Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 01.03.2016. Данная подпрограмма будет включать мероприятия, направленные на поддержку доходов, занятости и профессиональной компетентности граждан,

участующих в мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области.

Решение задачи по улучшению условий и охраны труда и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма, удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, и профессиональной заболеваемости будут осуществляться в рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в организациях Калужской области», которая будет способствовать сохранению положительной динамики снижения количества пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, объективно оценить условия труда на рабочих местах, а также продолжить совершенствование системы государственного управления охраной, чтобы новые механизмы в сфере охраны труда реально заработали и способствовали дальнейшему экономическому развитию региона, защите здоровья работающего населения и обеспечивали безопасность труда.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 696-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.04.2016 № 661-р) Калужская область вошла в число 16 регионов, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным. В целях содействия в привлечении трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов на территории Калужской области будет реализовываться подпрограмма «Повышение мобильности трудовых ресурсов», предусматривающая предоставление работодателям мер государственной поддержки.».

1.3. Раздел 4 «Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы» Программы дополнить новым подразделом 4.3 следующего содержания:

«4.3. Подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области»

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы будут осуществляться посредством реализации следующих основных мероприятий: опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан; возмещение работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу; обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников); возмещение работодателям затрат, связанных с

трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Указанные мероприятия решают задачу по предотвращению роста напряженности на рынке труда, обеспечивают поддержку уровня занятости экономически активного населения посредством стимулирования сохранения и создания рабочих мест, влияют на уровень общей и регистрируемой безработицы, а также долю трудоустроенных граждан, относящихся к категории инвалидов, в общей численности граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости. Мероприятия реализуются с участием средств федерального и областного бюджетов.».

1.4. Подразделы 4.3 - 4.4 раздела 4 «Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы» Программы считать соответственно подразделами 4.4 - 4.5.

1.5. Раздел 6 «Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы» Программы изложить в новой редакции:

**«6. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации  
государственной программы»**

Наименование показателя	Всего (тыс. руб.)	В том числе по годам						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>ВСЕГО</b>	<b>10687559,19</b>	<b>364779,2</b>	<b>1289603,89</b>	<b>1537151,7</b>	<b>1670891,1</b>	<b>1641548,5</b>	<b>1923450,9</b>	<b>2260133,9</b>
В том числе:								
<b>подпрограмма «Содействие занятости населения Калужской области»</b>	<b>1868956,89</b>	<b>364779,2</b>	<b>328809,79</b>	<b>343645,3</b>	<b>297134,3</b>	<b>178082,5</b>	<b>178473,9</b>	<b>178031,9</b>
бюджетные ассигнования	1764595,19	349995,5	316448,79	328469,3	281927,8	162584,6	162584,6	162584,6
в том числе:								
средства областного бюджета	1147706,51	207259,5	149298,21	150768,2	152626,8	162584,6	162584,6	162584,6
средства федерального бюджета <*>	616888,68	142736	167150,58	177701,1	129301	0	0	0
иные источники	104361,7	14783,7	12361,0	15176,0	15206,5	15497,9	15889,3	15447,3
в том числе:								
средства местных бюджетов <*>	104361,7	14783,7	12361,0	15176,0	15206,5	15497,9	15889,3	15447,3
<b>подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области»</b>	<b>12583,6</b>			<b>12583,6</b>				
бюджетные ассигнования	12583,6			12583,6				
в том числе:								
средства областного бюджета	12583,57			12583,57				
средства федерального								

бюджета <*>								
иные источники								
в том числе:								
средства местных бюджетов <***>								
<b>подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в организациях Калужской области»</b>	<b>8419622,6</b>		<b>866901,6</b>	<b>1034671</b>	<b>1227505</b>	<b>1463466</b>	<b>1744977</b>	<b>2082102</b>
бюджетные ассигнования	7359,1		67,1	3530	75	1030	1194	1463
в том числе:								
средства областного бюджета	7359,1		67,1	3530	75	1030	1194	1463
средства федерального бюджета								
иные источники	8412263,5		866834,5	1031141	1227430	1462436	1743783	2080639
в том числе:								
собственные средства организаций <***>	7988963,5		804534,5	965441	1158530	1390236	1668283	2001939
средства внебюджетных фондов	423300		62300	65700	68900	72200	75500	78700
<b>подпрограмма «Повышение мобильности трудовых ресурсов»</b>	<b>386396,1</b>		<b>93892,5</b>	<b>146251,8</b>	<b>146251,8</b>			
бюджетные ассигнования	297228,6		72225	112501,8	112501,8			
в том числе:								
средства областного бюджета	89171,1		21667,5	33751,8	33751,8			
средства федерального бюджета	208057,5		50557,5	78750	78750			
иные источники	89167,5		21667,5	33750	33750			
в том числе:								
собственные средства организаций <***>	89167,5		21667,5	33750	33750			
обеспечение реализации государственной программы	42044,1	42044,1						
в том числе:								
Минтруд	42044,1	42044,1						
по источникам финансирования:								
бюджетные ассигнования	2081766,49	349995,5	388740,89	457084,7	394504,6	163614,6	163778,6	164047,6
в том числе:								
средства областного бюджета	1256820,31	207259,5	171032,81	200633,6	186453,6	163614,6	163778,6	164047,6
средства федерального бюджета <*>	824946,18	142736,0	217708,08	256451,1	208051,0	0,0	0,0	0,0
иные источники (справочно):	8605792,70	14783,7	900863,00	1080067,0	1276386,5	1477933,9	1759672,3	2096086,3
в том числе:								
средства местных бюджетов <***>	104361,70	14783,7	12361,00	15176,0	15206,5	15497,9	15889,3	15447,3

собственные средства организаций <***>	8078131,00	0,0	826202,00	999191,0	1192280,0	1390236,0	1668283,0	2001939,0
средства внебюджетных фондов	423300,00	0,0	62300,00	65700,0	68900,0	72200,0	75500,0	78700,0

<\*> Объемы средств, направляемых на реализацию государственной программы из федерального бюджета, уточняются после принятия федерального закона о федеральном бюджете.

<\*> Объемы финансирования за счет средств местных бюджетов ежегодно уточняются в соответствии с решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Калужской области о местных бюджетах.

<\*\*\*> Средства ежегодно уточняются в соответствии с заключенными соглашениями.».

1.6. Раздел 7 «Подпрограммы государственной программы» Программы дополнить новым подразделом 7.2 следующего содержания:

«7.2. Подпрограмма «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области»

#### ПАСПОРТ

подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области»  
(далее - подпрограмма)

1. Соисполнители государственной программы	Минтруд
2. Участники подпрограммы	Органы службы занятости
3. Цель подпрограммы	Создание и сохранение рабочих мест для работников организаций значимых для Калужской области видов экономической деятельности, включая транспортное машиностроение и автомобильную промышленность.
4. Задачи подпрограммы	- сохранение кадрового потенциала в организациях Калужской области; - повышение качества и профессиональной мобильности рабочей силы.
5. Перечень основных мероприятий подпрограммы	1. Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан. 2. Возмещение работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при

	<p>условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу;</p> <p>3. Обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников).</p> <p>4. Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.</p>	
6. Показатели подпрограммы	<p>- численность работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан прошедших опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) (чел.);</p> <p>- численность работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан, трудоустроенных к работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала) (чел.);</p> <p>- численность работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), обеспеченных временной занятостью (чел.);</p> <p>- численность инвалидов, которым создана инфраструктура, обеспечивающая доступность рабочего места, а также для трудоустройства и адаптации на рабочем месте которых планируется наставничество (чел.);</p> <p>- доля граждан - участников мероприятий подпрограммы, сохранивших занятость или принятых на постоянную работу (%).</p>	
7. Сроки и этапы реализации подпрограммы	2016 год	
8. Объемы финансирования подпрограммы за счет бюджетных ассигнований	Наименование показателя	2016 год
	ВСЕГО (тыс. рублей)	12583,6
	В том числе по источникам финансирования	
	средства областного бюджета	12583,6
	средства федерального бюджета	0,0
9. Ожидаемые результаты реализации государственной программы	<p>В количественном выражении:</p> <p>- опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) пройдут 423 работника организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций</p>	

	<p>в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), будут возмещены расходы на частичную оплату труда 30 работников уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу;</li> <li>- временной занятостью будут обеспечены 1215 работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);</li> <li>- для 2 инвалидов будет создана инфраструктура, обеспечивающая доступность рабочего места, адаптация на рабочем месте и наставничество (чел.).</li> </ul> <p>в качественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сокращение масштабов увольнения работников;</li> <li>- повышение конкурентоспособности персонала за счет опережающего профессионального обучения.</li> </ul>
--	--

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы

### Вводная часть

Экономика Калужской области представляет собой многоотраслевую структуру, при этом ведущим сектором экономики региона является промышленный комплекс, составляющий более 40 % валовой добавленной стоимости. Его потенциал связан с автомобилестроением, металлургией, производством строительных материалов, химическим производством. По объему промышленного производства регион в 2015 году занял 6 место среди субъектов Центрального федерального округа, однако индекс промышленного производства к 2014 году составил 90,9 %, что обусловлено значительным снижением объемов производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования (-39,9 %), производства транспортных средств и оборудования (-22,2 %), производства машин и оборудования (-12,4 %). Несмотря на рост таких показателей, как номинальные среднедушевые денежные доходы населения и начисленная средняя заработная плата, реальные располагаемые доходы населения составили 93,1 %.

Основными демографическими тенденциями региона в 2015 году стали рост рождаемости (на 0,9 тыс. чел.), сокращение естественной убыли населения (на 1,1 тыс. чел.), снижение миграционного прироста (на 7,7 тыс. чел.). В Калужской области сохранился тренд на сокращение доли населения в трудоспособном возрасте (в среднем 0,6 - 0,8 процентных пункта в год), численность граждан этой категории составляет 582 тыс. чел. (57,6 % от населения субъекта).



По итогам выборочного обследования по проблемам занятости численность экономически активного населения Калужской области в среднем за 2015 год составила 535,5 тыс. чел. (на 1,6 тыс. чел. меньше, чем в 2014 году), или 53 % от общей численности населения региона. Из них заняты в экономике 512,5 тыс. человек (95,7 % от числа экономически активного населения), и 22,9 тыс. человек, или 4,3 %, не имели занятия и по методологии Международной организации труда классифицируются как безработные. В 2015 году по уровню занятости населения регион занял 5 позицию в Центральном федеральном округе с показателем 66,8 % (в 2014 году – 66,6 %). Уровень экономической активности населения составил 69,8 %, что на 0,4 процентных пункта выше, чем в 2014 году.

Официальный статус безработного в течение 2015 года получили 9 тыс. жителей области (в 2014 году – 7,9 тыс. чел.). Среднегодовая численность безработных по сравнению с 2014 годом возросла на 15 % - до 3,7 тыс. человек. Среднегодовой уровень регистрируемой безработицы составил 0,7 %, общей безработицы - 4,3 % (в 2014 год – 0,8 % и 4,2 % соответственно). При этом в Людиновском районе среднегодовой уровень регистрируемой безработицы составил 1,74 %, что в 2,6 раза превысило среднеобластное значение.

В I полугодии 2016 года среднемесячный уровень регистрируемой безработицы среди экономически активного населения области составил 0,75 % (6 мес. 2015 года – 0,73 %), Среднемесячная численность безработных по сравнению с I полугодием 2015 года возросла на 1,9 % - до 4 тыс. человек. При этом официальный статус безработного в течение 6 месяцев 2016 года получили 4,5 тыс. жителей области - 92,1 % к уровню аналогичного периода 2015 года.

### 1.1. Основные проблемы в сфере реализации подпрограммы

По данным мониторинга высвобождения работников и их неполной занятости, в течение 2015 года численность работников, уволенных в связи с высвобождением, составила 3,7 тыс. человек (в 2014 году - 3,2 тыс. чел.). С начала 2016 года в рамках организационно-штатных мероприятий высвобождено 2,4 тыс. жителей Калужской области (66,7 % - бывшие работники организаций со штатной численностью более 500 человек).

По состоянию на 13.07.2016 высвобождение 1,2 тыс. человек планировали 128 организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата. Из числа планируемых к увольнению 51,9 % – работники обрабатывающих производств, 19,4 % - образовательных организаций, 9,5 % - системы здравоохранения. На 27 организаций со штатом более 500 чел., приходится 35,9 % работников, планируемых к высвобождению.

По информации, заявленной в органы службы занятости, в 41 организации региона переведены на работу с неполным рабочим временем 3 тыс. человек. В простое находятся 0,5 тыс. работников 8 организаций. В отпуске без сохранения заработной платы находятся 14 сотрудников 1 организации. Основные причины введения режимов неполного рабочего времени - недостаточная загрузка производства заказами, отсутствие в полном объеме сбыта продукции. По сравнению с 31.12.2015 численность работников, работающих в режиме неполного рабочего времени, находящихся в простое и вынужденном отпуске, сократилась с 4,9 тыс. чел. до 3,5 тыс. чел.

Уровень занятости трудоспособного населения неразрывно связан с состоянием региональной экономики. По данным мониторинга социально-экономического развития Калужской области, в январе - мае 2016 года снижение индекса промышленного производства зафиксировано в производстве машин и оборудования (-27 %), в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности (-11,9 %), в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (-8,1 %), в производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (-6,5 %).

Несмотря на снижение объемов производства по ряду направлений, масштабы высвобождений работников в целом не критичны и сопоставимы с уровнем 2015 года. В то же время при сохранении зависимости от внешних рынков, и усилении негативных последствий от санкционного давления сокращение платежеспособного спроса поставит под сомнение устойчивое функционирование производственных предприятий. В целях сохранения кадрового потенциала работодатели будут вынуждены продолжать применять режимы неполного рабочего времени.

Муниципальные образования Калужской области имеют выраженную дифференциацию по уровню экономического развития. Территории, расположенные на юге области, имеют в основном сельскохозяйственную направленность. Одно из исключений – муниципальный район «Город Людиново и Людиновский район», в котором проживает около 43,5 тыс. человек, а на его территории сосредоточены такие крупные заводы, как Открытое акционерное общество «Агрегатный завод», Открытое акционерное общество «Людиновский тепловозостроительный завод», Закрытое акционерное общество «Завод Людиновокабель», Закрытое акционерное общество «Кронтиф-Центр», Людиновский машиностроительный завод, а также около 300 малых и средних предприятий.

По итогам I полугодия 2016 года рост среднемесячного уровня регистрируемой безработицы отмечен на территории 13 из 24 районов области, наиболее значительно (на 0,4 п.п. – до 2,1 %) – именно в Людиновском районе, коэффициент напряженности на рынке труда которого в 5,4 раза превышает среднеобластное значение. Необходимость разработки и реализации в 2016 году дополнительных мероприятий в сфере занятости населения обусловлена сохранением на рынке труда указанного муниципального района избыточного напряжения, обусловленного снижением экономической активности ведущих предприятий и введением ими режимов неполного рабочего времени и простоев.

На фоне сохранения риска роста предложения рабочей силы, недостаток спроса на нее сократит возможности трудоустройства незанятых граждан, что, в свою очередь, может привести к увеличению численности безработных. В этом случае ситуация будет усугубляться возрастанием дисбаланса спроса и предложения рабочей силы как в профессионально-квалификационном, так и в территориальном разрезе.

Согласно прогнозной оценке, количество организаций, работники которых переведены в режимы неполного рабочего времени, простоя, отпуска без сохранения заработной платы, в среднем по Калужской области будет находиться в диапазоне от 40 до 50 единиц. Однако наличие у большинства организаций временных экономических трудностей, повлекших образование недоимок по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды или образование просроченной задолженности по денежным обязательствам перед регионом, не позволит им включаться в реализацию подпрограммы, что минимизирует численность ее участников.

Таким образом, негативное влияние на реализацию подпрограммы способны оказать такие существенные риски, как ухудшение экономической конъюнктуры, снижение объемов производства, рост инфляции, наличие бюджетного дефицита.

Минтрудом в рамках управления рисками возможно применение следующих мер управляющего воздействия:

- совершенствование системы мониторинга выполнения подпрограммы;
- своевременное внесение в нее изменений;
- перераспределение финансовых ресурсов в соответствии с приоритетами регионального рынка труда.

## 1.2. Прогноз развития сферы реализации подпрограммы

В 2016 году ситуация на региональном рынке труда в целом останется стабильной. Объемы высвобождений персонала в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности или штата работников организаций, по оценке, незначительно (в диапазоне от 5 до 8 %) превысят уровень 2015 года. Увеличение объемов производства в ряде отраслей (химическое и целлюлозно-бумажное производство, металлургия, производство пищевых продуктов) позволит сдерживать рост объемов высвобождений.

Тем не менее, сохраняются риски массовых высвобождений, в том числе на ключевых промышленных предприятиях Людиновского района. В условиях непростой экономической ситуации, вызванной недостаточной загрузкой производства заказами, отсутствием в полном объеме сбыта продукции, на фоне высокой концентрации промышленных предприятий на территории района, местный рынок труда будет испытывать повышенную напряженность.

Мероприятия подпрограммы будут реализовываться на базе 10 организаций (в том числе 1 индивидуальный предприниматель), 9 из которых расположены на территории Людиновского района. В числе организаций, ведущих деятельность в указанном районе, 3 входят в перечень системообразующих организаций регионального значения: Закрытое акционерное общество «Людиновкакабель», Акционерное общество «Кронтиф-Центр», Акционерное общество «Людиновский тепловозостроительный завод», одно (Людиновский филиал Акционерного общества «Калужский завод «Ремпутьмаш») - является подразделением системообразующего предприятия. Общая численность участников подпрограммы составит 1670 человек, из которых 25,3 % - направленные на опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) работников организаций, находящиеся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан.

Сложившаяся экономическая ситуация осложняет процесс трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций. На регистрационном учете в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы зарегистрировано 0,1 тыс. выпускников профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, из которых почти 30 % - жители Людиновского района. Для вовлечения этой категории населения в трудовую деятельность необходимы механизмы финансового стимулирования работодателей.

В этой связи положительный эффект окажет мероприятие, предусматривающее возмещение работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда работников уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу.

Закрытое акционерно общество «Людиновкакабель», производящий продукцию для нефтегазовой отрасли, предприятий энергетики, машиностроения, химической промышленности, электромонтажных организации и торговых компаний, обеспечит участие в программе 258 человек. Более 900 работников Акционерного общества «Кронтиф-Центр», входящего в Промышленно - металлургический холдинг, являющегося одним из ведущих отечественных предприятий по производству чугунного литья, будут задействованы в мероприятиях по опережающему профессиональному обучению и стажировке, (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан, а также временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников).

Участниками подпрограммы станут 65 работников Акционерного общества «Людиновский тепловозостроительный завод», ведущего российского машиностроительного предприятия по выпуску маневровых, маневрово-вывозных и магистральных тепловозов для промышленных предприятий реального сектора экономики. 300 работников Людиновского филиала Акционерного общества «Калужский завод «Ремпутьмаш» будут временно трудоустроены в период простоя предприятия, 30 – пройдут опережающее профессиональное обучение и стажировку. Временной занятость будут обеспечены 30 сотрудников Общества с ограниченной ответственностью «Людиновская фабрика современных окон «Людиновоокно», основная продукция которого - светопрозрачные конструкции из поливинилхлорида и алюминия.

Руководство промышленных организаций Калужской области в связи с производственной необходимостью продолжит принимать меры по оптимизации издержек производства, в том числе за счет сокращения фонда оплаты труда работников, их перевода в режимы неполного рабочего времени, простоя. При этом реализация дополнительных мероприятий позволит работодателям, имеющим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала) без дополнительных затрат обучить работников по необходимым специальностям, сохранить рабочие места, а работникам повысить уровень квалификации или обучиться новой профессии, избежав потери работы. Обеспечение временной занятостью работников, находящихся под риском увольнения, позволит им компенсировать часть потерь в оплате труда, а работодатели смогут обеспечить выполнение запланированного объема работ с экономией по фонду оплаты труда.

На территории Калужской области расположено два населенных пункта с моноэкономической структурой, включенных в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р (в ред. распоряжений Правительства Российской Федерации от 16.04.2015 № 668-р, от 07.08.2015 № 1526-р, от 28.10.2015 № 2190-р, от 24.11.2015 № 2388-р, от 13.05.2016 № 891-р) – г. Сосенский Козельского района и г. Кондрово Дзержинского района. Ситуация на рынке труда моногородов относительно стабильна, градообразующее предприятие функционирует в штатном режиме, увольнение работников не планирует. При ухудшении экономического положения организаций, расположенных в моногородах, вопрос их участия в реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области, будет рассмотрен в приоритетном порядке.

По предварительной оценке, в 2016 году численность жителей региона, вышедших из трудоспособного возраста, составит 16 тыс. человек, что на 8 тыс. больше числа жителей Калужской области, достигших шестнадцатилетнего возраста. По оценке, среднегодовая численность занятых в экономике (в методологии баланса затрат труда) по итогам 2016 года не превысит 490 тыс. чел. В условиях рисков снижения объемов производства и неблагоприятных экономических ожиданий высока вероятность снижения численности занятых в большинстве видов экономической деятельности, в том числе «Обрабатывающие производства», «Строительство», «Транспорт и связь», «Финансовая деятельность». За счет перераспределения трудовых ресурсов возрастет численность занятых в таких видах деятельности как «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг».

2. Приоритеты региональной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели достижения целей и решения задач, ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки и этапы реализации подпрограммы

### 2.1. Приоритеты региональной политики в сфере реализации подпрограммы

Приоритеты сформированы исходя из положений:

- стратегии развития трудовых ресурсов Калужской области до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Калужской области от 15.12.2008 № 487 «О стратегии развития трудовых ресурсов Калужской области до 2020 года» (в ред. постановления Правительства Калужской области от 06.03.2013 № 118);
- постановления Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 155 «О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации».

Основными приоритетами в сфере реализации подпрограммы являются смягчение последствий кризисных явлений и содействие сбалансированности регионального рынка труда посредством реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

## 2.2. Цель, задачи и показатели достижения цели и решения задач подпрограммы

Цель подпрограммы - создание и сохранение рабочих мест для работников организаций значимых для Калужской области видов экономической деятельности, включая транспортное машиностроение и автомобильную промышленность.

Для достижения цели необходимо решение задач по сохранению кадрового потенциала на предприятиях Калужской области и повышению качества и профессиональной мобильности рабочей силы.

Эффективность реализации подпрограммы будет оцениваться на основании следующих показателей результативности:

№	Наименование показателя	Единица измерения	Значение по годам реализации подпрограммы	
			2015 год	2016 год
1	Численность работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан прошедших опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) <*>	чел.	-	423
2	Численность работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан, трудоустроенных к работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала) <*>	чел.	-	30
3	Численность работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), обеспеченных временной занятостью <*>	чел.	-	1215
4	Численность инвалидов, которым создана инфраструктура, обеспечивающая доступность рабочего места, а также для трудоустройства и адаптации на рабочем месте которых планируется наставничество <*>	чел.	-	2
5	Доля граждан – участников мероприятий подпрограммы, сохранивших занятость или принятых на постоянную работу <*>	%	-	90

<\*> Данные мониторинга Минтруда.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки при появлении новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на рынок труда.

### 2.3. Конечные результаты реализации подпрограммы

Основные ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

В количественном выражении:

- опережающее профессиональное обучение и стажировку (в том числе в другой местности) пройдут 423 работника организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан;

- работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), будут возмещены расходы на частичную оплату труда 30 работников уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу;

- временной занятостью будут обеспечены 1215 работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников);

- для 2 инвалидов будет создана инфраструктура, обеспечивающая доступность рабочего места, адаптация на рабочем месте и наставничество (чел.).

в качественном выражении:

- сокращение масштабов увольнения работников;

- повышение конкурентоспособности персонала за счет опережающего профессионального обучения.

Работодатели получают возможность оптимизировать расходы организаций и сохранить персонал. С учетом реализации мероприятий подпрограммы численность безработных граждан в среднегодовом исчислении по итогам 2016 года составит не более 4,1 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы не превысит 0,8 %. Без реализации дополнительных мероприятий численность безработных в среднем за 2016 год может составить около 5 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 1 %.

### 2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Сроки реализации подпрограммы – 2016 год.

### 3. Объем финансирования подпрограммы

Реализация подпрограммы осуществляется с привлечением средств федерального бюджета в виде субсидии бюджету Калужской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 155 «О предоставлении и распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных

мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации».

Доля предоставляемых из федерального бюджета субсидий в общем объеме финансирования составит не более 70 % расходного обязательства Калужской области.

Объемы финансирования из областного бюджета уточняются после принятия и (или) внесения изменений в закон Калужской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2016 год
ВСЕГО	12583,6
В том числе:	
по источникам финансирования:	
Бюджетные ассигнования	12583,6
В том числе:	
- средства областного бюджета	12583,6
- средства федерального бюджета	0,0

#### 4. Механизм реализации подпрограммы

Механизм реализации подпрограммы определяется Минтрудом и предусматривает проведение организационных мероприятий, включая подготовку и (или) внесение изменений в нормативные правовые акты Калужской области, обеспечивающие ее выполнение в соответствии с действующим законодательством.

Минтруд является органом исполнительной власти Калужской области, уполномоченным на осуществление взаимодействия с Федеральной службой по труду и занятости по вопросам предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Калужской области на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Минтруд как непосредственно, так и через учреждения службы занятости взаимодействует в рамках действующего законодательства с органами местного самоуправления, работодателями Калужской области, органами исполнительной власти Калужской области для определения состава участников дополнительных мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы.

Приоритетное право на участие в дополнительных мероприятиях имеют: родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, инвалиды, выпускники образовательных организаций среднего и высшего профессионального образования, члены семей с низкими доходами.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы предусмотрено предоставление работодателям субсидий на возмещение затрат, связанных с опережающим профессиональным обучением и стажировкой (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан, частичной оплатой труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких



работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу, обеспечением временной занятости работников, находящихся под риском увольнения, трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество.

Положения о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Калужской области» государственной программы Калужской области «Развитие рынка труда в Калужской области», определяются Правительством Калужской области.

Управление и мониторинг реализации подпрограммы осуществляются Минтрудом в соответствии с полномочиями, указанными в пунктах 1 и 2 раздела VI «Полномочия ответственного исполнителя, соисполнителей и участников подпрограммы при разработке и реализации государственных программ» приложения № 1 «Порядок принятия решения о разработке государственных программ Калужской области, их формирования и реализации», утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 17.07.2013 № 366 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке государственных программ Калужской области, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Калужской области» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 01.09.2014 № 521, от 15.12.2014 № 743, от 20.04.2015 № 209, от 27.07.2015 № 414, от 31.03.2016 № 208). Оценка реализации подпрограммы определяется в соответствии с установленными показателями. Анализ хода реализации подпрограммы осуществляется на основе сопоставления установленных показателей и фактически достигнутых результатов, а также оценки влияния результатов реализации подпрограммы на уровень экономического и социального развития области.

### 5. Перечень программных мероприятий подпрограммы

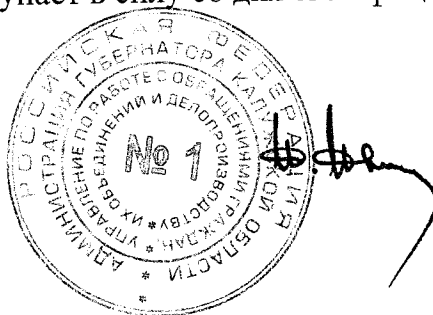
№	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Участник подпрограммы	Источники финансирования	Сумма расходов, всего (тыс. руб.)	В том числе по годам реализации подпрограммы
						2016
1.	Опережающее профессиональное обучение и стажировка (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан					
1.1	Предоставление субсидии из областного бюджета работодателям (кроме государственных и муниципальных учреждений), на возмещение затрат, связанных с опережающим профессиональным обучением и стажировкой (в том числе в другой местности) работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также принятых на постоянную работу работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, и безработных граждан	2016	Минтруд	Областной бюджет	3977,8	3977,8
.				Федеральный бюджет	0,0	0,0
2.	Возмещение работодателям, реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала), расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу					
2.1	Предоставление субсидии из областного бюджета работодателям реализующим программы развития организации (в том числе программы, направленные на импортозамещение, инновации, развитие персонала) (кроме государственных и муниципальных учреждений), на возмещение затрат, на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций и безработных граждан: в течение срока, не	2016	Минтруд	Областной бюджет	356,0	356,0
.				Федеральный бюджет	0,0	0,0

	превышающего 6 месяцев, - при условии принятия таких работников на постоянную работу; в течение срока, не превышающего 3 месяцев, - при условии принятия таких работников на временную работу					
3.	Обеспечение временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)					
3.1	Предоставление субсидии из областного бюджета работодателям (кроме государственных и муниципальных учреждений), на возмещение затрат, связанных с обеспечением временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников)	2016	Минтруд	Областной бюджет	8164,1	8164,1
				Федеральный бюджет	0,0	0,0
4.	Возмещение работодателям затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество					
4.1	Предоставление субсидии из областного бюджета работодателям (кроме государственных и муниципальных учреждений), на возмещение затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, включая создание инфраструктуры, адаптацию на рабочем месте и наставничество	2016	Минтруд	Областной бюджет	85,7	85,7
				Федеральный бюджет	0,0	0,0
	ИТОГО			Всего	12583,6	12583,6
				Областной бюджет	12583,6	12583,6
				Федеральный бюджет	0,0	0,0

1.7. Подразделы 7.2 и 7.3 раздела 7 «Подпрограммы государственной программы» Программы считать подразделами 7.3 и 7.4 соответственно.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Калужской области



А.Д. Артамонов